

МОЛОДОЙ

ISSN 2072-0297

# УЧЁНЫЙ<sup>®</sup>

международный научный журнал

Языковые процессы  
в современной русской прозе

Тайны художественного текста:  
каким методом  
лингвистики

Актуальные проблемы стилистики  
и анализа текста

Языковая компетенция  
художественного текста

17  
2016  
Часть III

16+

ISSN 2072-0297

# Молодой учёный

Международный научный журнал

Выходит два раза в месяц

№ 17 (121) / 2016

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Главный редактор:** Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

**Члены редакционной коллегии:**

Ахметова Мария Николаевна, доктор педагогических наук

Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук

Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук

Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук

Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук

Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук

Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам

Авдюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук

Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук

Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук

Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук

Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук

Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук

Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук

Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук

Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук

Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук

Жураев Хусниддин Олтинбоевич, кандидат педагогических наук

Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения

Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам

Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук

Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук

Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук

Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук

Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук

Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук

Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук

Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук

Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук

Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук

Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук

Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук

Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук

Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии

Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук

Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук

Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук

Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук

Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук

Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук

Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук

Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук

Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

На обложке изображена Галия Дуфаровна Ахметова (1954–2015) — филолог, профессор, член Союза писателей России, первый главный редактор журнала «Молодой ученый»

Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

**Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г.**

Журнал входит в систему РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) на платформе elibrary.ru.

Журнал включен в международный каталог периодических изданий «Ulrich's Periodicals Directory».

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются. За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы. Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов. При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

#### **Международный редакционный совет:**

Айрян Заруи Геворковна, *кандидат филологических наук, доцент (Армения)*

Арошидзе Паата Леонидович, *доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)*

Атаев Загир Вагитович, *кандидат географических наук, профессор (Россия)*

Ахмеденов Кажмурат Максutowич, *кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)*

Бидова Бэла Бертовна, *доктор юридических наук, доцент (Россия)*

Борисов Вячеслав Викторович, *доктор педагогических наук, профессор (Украина)*

Велковска Гена Цветкова, *доктор экономических наук, доцент (Болгария)*

Гайич Тамара, *доктор экономических наук (Сербия)*

Данатаров Агахан, *кандидат технических наук (Туркменистан)*

Данилов Александр Максимович, *доктор технических наук, профессор (Россия)*

Демидов Алексей Александрович, *доктор медицинских наук, профессор (Россия)*

Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, *доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)*

Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, *доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)*

Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, *доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)*

Игисинов Нурбек Сагинбекович, *доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)*

Кадыров Кутлуг-Бек Бекмурадович, *кандидат педагогических наук, заместитель директора (Узбекистан)*

Кайгородов Иван Борисович, *кандидат физико-математических наук (Бразилия)*

Каленский Александр Васильевич, *доктор физико-математических наук, профессор (Россия)*

Козырева Ольга Анатольевна, *кандидат педагогических наук, доцент (Россия)*

Колпак Евгений Петрович, *доктор физико-математических наук, профессор (Россия)*

Куташов Вячеслав Анатольевич, *доктор медицинских наук, профессор (Россия)*

Лю Цзюань, *доктор филологических наук, профессор (Китай)*

Малес Людмила Владимировна, *доктор социологических наук, доцент (Украина)*

Нагервадзе Марина Алиевна, *доктор биологических наук, профессор (Грузия)*

Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, *кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)*

Прокопьев Николай Яковлевич, *доктор медицинских наук, профессор (Россия)*

Прокофьева Марина Анатольевна, *кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)*

Рахматуллин Рафаэль Юсупович, *доктор философских наук, профессор (Россия)*

Ребезов Максим Борисович, *доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)*

Сорока Юлия Георгиевна, *доктор социологических наук, доцент (Украина)*

Узаков Гулом Норбоевич, *доктор технических наук, доцент (Узбекистан)*

Хоналиев Назарали Хоналиевич, *доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)*

Хоссейни Амир, *доктор филологических наук (Иран)*

Шарипов Аскар Калиевич, *доктор экономических наук, доцент (Казахстан)*

**Руководитель редакционного отдела:** Кайнова Галина Анатольевна

**Ответственные редакторы:** Осянина Екатерина Игоревна, Вейса Людмила Николаевна

**Художник:** Шишков Евгений Анатольевич

**Верстка:** Бурьянов Павел Яковлевич, Голубцов Максим Владимирович, Майер Ольга Вячеславовна

Почтовый адрес редакции: 420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231.

Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

E-mail: info@moluch.ru; <http://www.moluch.ru/>.

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый».

Тираж 500 экз. Дата выхода в свет: 1.10.2016. Цена свободная.

Материалы публикуются в авторской редакции. Все права защищены.

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

- Адамов Б. А.**  
Внедрение в органах прокуратуры системы оценки рисков при планировании прокурорских проверок ..... 191
- Громов Р. М.**  
Понятие административного права ..... 193
- Ишемгулов М. Н.**  
Правовой аспект в использовании «стрим-технологий» для документирования информации ..... 195
- Когель А. С.**  
Как создать цивилизованную систему регулирования лоббистской деятельности в современной России ..... 198
- Колесников М. В.**  
Некоторые проблемы квалификации превышения должностных полномочий, совершенного сотрудниками органов внутренних дел (по материалам судебной практики) ..... 200
- Коновалова А. Д.**  
Профилактика, социальная реабилитация и борьба с наркопреступностью в Сахалинской области ..... 202
- Кудряшов Д. Ю.**  
Вопросы, возникающие при наследовании земельных участков и имущественных прав на них ..... 205
- Кузнецова И. П.**  
Проблемы правоприменения, возникающие при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях по главе 16 КоАП РФ ..... 207
- Кязимова Н. Р.**  
Условия договора розничной купли-продажи ..... 210
- Кязимова Н. Р.**  
Права и обязанности покупателя по договору купли-продажи ..... 212
- Мищенко В. И.**  
Правонарушения молодежи и причины их совершения ..... 214
- Носков С. Д.**  
Трансфертный контракт и договор передачи имущественного права ..... 216
- Ракитин А. В.**  
Анализ объективной стороны преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления» ..... 218
- Тарбеева Д. А., Зобнина Ю. Р.**  
Особенности формирования земельного участка на землях лесного фонда ..... 220
- Тарбеева Д. А., Зобнина Ю. Р.**  
Подготовительные работы для проекта Территориального землеустройства на землях Министерства обороны на участке с кадастровым номером 66:41:0513037:05 ..... 223
- Тарбеева Д. А., Зобнина Ю. Р.**  
Основные проблемы при покупке (продаже) объекта незавершенного строительства ..... 225
- Ушков Д. Л.**  
Проблема гарантий права на честь и достоинство ..... 227
- Ушков Д. Л.**  
Основы конституционного статуса личности в Великобритании ..... 231
- He Vin**  
Juvenile Consciousness on rule of law Investigation and Countermeasures Study — an Empirical Analysis of Survey in Beijing ..... 233

### ИСТОРИЯ

- Анарбекова В. Э.**  
Исторический обзор характеристик исторических личностей XIX века в поминальных песнях (кошоках) (на примере Алымбека Датка, Курманжан Датка, Абдылдабека, Камчыбека) ..... 241
- Bekchanova N. A.**  
Place and role of youth Civic movement «Kamolot» in realization of demands and interests of youth ..... 245

**Кирилов А. В.**  
Кадровая политика Бельского речного пароходства во второй половине 1930 гг..... 248

**Кудашев У. Н.**  
Военно-воздушные силы Афганистана в 1921–1929 гг. .... 249

**Мусагалиева А. С., Мусабекова Р. М.**  
Казахская интеллигенция в борьбе с советской властью: новые источники и интерпретации ..... 254

**Патрушев Н. В., Патрушева К. В.**  
История технологии изготовления древних бус..... 258

**Полевая А. В.**  
Роль ТУАК в сохранении памятников культуры в Тверской губернии ..... 260

**Fedorova M. S.**  
History of changes of space-planning decisions of Verkh-Isetsky factory hospital in Ekaterinburg ..... 262

**Ярыгин В. В.**  
Бойня у ручья Вундед-Ни ..... 266

## СОЦИОЛОГИЯ

**Новохацкая Е. А.**  
Катастрофа Джонстауна в конспирологии ..... 269

**Проскуракова М. А.**  
Соотношение политики и культуры в формировании гражданского общества ..... 272

**Садыков Р. М.**  
Угрозы ухудшения уровня жизни пенсионеров в условиях социально-экономического кризиса..... 275

**Ткаченко А. Н., Назаревская Н. А.**  
Анализ соответствия существующих установок молодежи в сфере семьи, брака и репродукции Концепции семейной политики РФ ..... 278



## ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

### Внедрение в органах прокуратуры системы оценки рисков при планировании прокурорских проверок

Адамов Берик Абызбаевич, магистрант  
Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации

На органы Прокуратуры, в соответствии с законом Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 года № 2709, возложены функции осуществления от имени государства высшего надзора за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства.

Неудивительно, что в связи с тем, что практически все общественные отношения в современном цивилизованном обществе регулируются нормативно-правовыми актами, деятельность органов прокуратуры охватывает различные сферы жизнедеятельности общества.

Одним из важнейших направлений деятельности органов прокуратуры является осуществления надзора за законностью в социально-экономической сфере.

В обязанности департамента по надзору за законностью в социально-экономической сфере входит обеспечение надзора:

1. за неукоснительным соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина;
2. за точным и единообразным применением законодательства, направленного на обеспечение национальной безопасности, борьбу с коррупцией;
3. за соответствием правовых актов государственных органов Конституции, законам и указам Президента Республики;
4. за применением законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании ее ресурсов;
5. за применением законодательства, направленного на защиту и поддержку предпринимательства;
6. за применением законодательства о несовершеннолетних [1].

Как показал анализ, на сегодняшний день в республике осуществляют деятельность более 150 центральных государственных органов, национальных компаний и крупных

хозяйствующих субъектов с участием государства, которые потенциально являются поднадзорными Генеральной прокуратуре [2].

Департамент, осуществляющий надзор в социально-экономической сфере и имеющий ограниченный штат сотрудников имеет реальную возможность проверить лишь 6% государственных органов и национальных компаний в течение 1 года.

Таким образом, чтобы охватить плановыми проверками все поднадзорные органы, Генеральной прокуратуре потребуется как минимум 15 лет работы.

Как показывает практика, некоторые госорганы не проверяются по несколько, а порой более 10 лет, в то время как другие подвергаются проверке ежегодно [2].

При планировании проверок зачастую сложно определить объекты проверок с высокой долей вероятности того, что в их деятельности допускаются существенные нарушения. Департамент, как правило, располагает субъективной информацией о состоянии законности в поднадзорном органе, которое, реально можно оценить только лишь после проверки.

В связи с этим, нередко ее итоги не соответствуют ожидаемым результатам. Как следствие, ресурсы, которые могли быть задействованы в выявлении не только существенных правонарушений, но и, возможно, уголовных преступлений, несомненно, представляющих большую общественную опасность, расходуется на проверку органа, в котором имеются незначительные нарушения.

Обратной стороной проведения неэффективных проверок является отрыв от текущей работы персонала проверяемого органа, проведение встречных проверок в хозяйствующих субъектах и т.д. В такие моменты органы прокуратуры, подрывают доверие к себе и к государственной власти, и прокуроры начинают буквально «выжимать» нарушения.

С целью увеличения эффективности использования ресурсов, и оптимизирования процесса планирования прокурорских проверок, нами предложена и разработана система оценки рисков.

Концепция этой системы предусматривает новый подход к планированию проверок и представляет собой аналитический процесс, который позволяет на основании объективных критериев, содержание которых подробно раскрывается в магистерской работе, определить объект проверки, в котором высока вероятность нарушения законности.

В эпоху, когда государство стремится максимально оптимизировать работу государственных органов и их эффективность, а также в связи со стремлением построения в Казахстане правового государства, исследование и разработка системы оценки рисков для работников Департамента по надзору за законностью в социально-экономической сфере представляется весьма актуальным, поскольку предоставит им возможность рационально использовать административные, финансовые и иные ресурсы и позволит повысить результативность осуществляемой ими деятельности.

Прокурор — должностное лицо органа прокуратуры, реализующее в пределах установленной компетенции определенные полномочия при осуществлении возложенных на прокуратуру Республики Казахстан функций и иных направлений деятельности.

Основной целью деятельности прокуратуры является обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности социально-экономических, политических и иных прав и свобод граждан, местных представительных и исполнительных органов, предприятий, учреждений, политических и общественных организаций [3].

Основными задачами прокурорского надзора в социально-экономической сфере в соответствии с законом Республики Казахстан «О прокуратуре» являются:

- 1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина, соответствия законодательству правовых актов и действий органов, организаций, должностных лиц и граждан;
- 2) принятие мер к выявлению и устранению любых нарушений законности, причин и условий, способствовавших таким нарушениям, восстановлению нарушенных прав [4].

Программа «Современное государство для всех: пять институциональных реформ» в векторе обеспечения верховенства закона определяет одной из задач: казахстанское правосудие и правоохранительная система должны стоять на страже соблюдения прав и свобод граждан.

Выполнение поставленной задачи требует усиления режима законности, для чего необходимо:

- укрепление действующих механизмов по выявлению и устранению нарушений законности;
- совершенствование законодательства, с целью приведения правоприменительной практики в соответствие с требованиями построения демократического правового государства, а также со сложившимися в обществе рыночными отношениями;
- установление дополнительных механизмов по обеспечению и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина;

— внедрение системы оценки рисков.

Как справедливо заметил государственный деятель проф. И. Ж. Бахтыбаев, «правоохранительная система является одной из важнейших составляющих системы элементов, обуславливающих состояние законности и интенсивность воздействия на ее укрепление».

Правозащитная функция органов прокуратуры — одно из звеньев правозащитного механизма в государстве, реализующегося специальными правовыми институтами. Многолетние статистические наблюдения свидетельствуют о, безусловно, активной роли органов прокуратуры в отстаивании прав и законных интересов граждан. В настоящее время число обращений граждан за защитой в органы прокуратуры превышает более чем в десять раз число обращений в суды.

Система оценки рисков — процесс администрирования, который позволяет на основании объективных критериев подвергать объекты плановым проверкам. Под объектами следует понимать центральные государственные органы, национальные компании и крупные хозяйствующие субъекты с участием государства.

Процесс проведения оценки рисков включает в себя несколько этапов:

1. подготовка к определению рисков;
2. определение рисков.

Подготовка к определению рисков проводится путем запроса из соответствующих источников информации для анализа критериев, на основе которых поднадзорные органы включаются в план осуществления проверок. Информация запрашивается за годовой период.

Следующий этап, в свою очередь, проходит в две стадии. На первоначальной стадии поднадзорные органы распределяются и анализируются с целью выявления наиболее подверженного риску госучреждения. На следующей стадии проводится оценка степени риска и определение для поднадзорных органов, подлежащих проверке, порядка очередности.

Критерии — вид деятельности поднадзорного органа, наиболее подверженный риску. Для каждого критерия установлен диапазон значений (баллы), позволяющий проводить их качественную оценку. Диапазон значений условно разделен на три группы: красная, желтая, зеленая. Баллы суммируются, и составляется список с лучшими результатами.

По подведению итогов, в план проверок включаются только первые восемь поднадзорных органов, так как ресурсы ограничены. При выборе первоочередности поднадзорных органов с одинаковыми количественными индикаторами, может учитываться общественно-политическая значимость, актуальность той или иной сферы деятельности. В целях обеспечения всесторонности, объективности и исключения возможности формального проведения проверочных мероприятий, проверки поднадзорных органов необходимо проводить комплексно, т.е. по всем направлениям деятельности, для чего при необходимости привлекать сотрудников других подразделений органов прокуратуры.



В целом процесс оценки рисков должен быть логичным, простым, экономичным в плане времени и ресурсов.

Согласно инструкции об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере, основными критериями оценки деятельности органов прокуратуры считается уровень доверия населения к органам прокуратуры и эффективность принимаемых ими мер по улучшению состояния законности в стране. Применяя данную систему оценок риска, органы прокуратуры, во-первых, обеспечат реальную защиту прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства; во-вторых, смогут обеспечивать своевременное выявление правонарушений во всех сферах общественных отношений и реальное устранение этих правонарушений, а также причин и условий, способствующих им, мерами прокурорского надзора; в-третьих, наладят уровень доверия со стороны населения, и тем самым станет возможным исключение погони за количественными показателями за счет реального влияния на состояние законности в конкретной сфере надзора.

В свете совершенствования национального законодательства и реализации пяти институциональных реформ главы государства Нурсултана Назарбаева — 100 кон-

кретных шагов, считаем рациональным запуск системы управления рисками. Дабы осуществить один из пунктов данной программы — усиление борьбы с коррупцией. Что, в свою очередь, создает прозрачность работы органов прокуратуры. При планировании проверок будет максимально исключен человеческий фактор, будет осуществляться только на основании объективных сведений.

Помимо прочего, благодаря данной системе, будет осуществлен переход государственного управления к государственному управлению по конкретным результатам в рамках стандартизированных и минимальных процедур мониторинга, оценки и контроля. Система дисциплинарного контроля должна основываться исключительно на контроле достижения целевых индикаторов. Государственным органам будет предоставлена самостоятельность в деятельности по достижению поставленных перед ними целевых индикаторов. Также формирование компактной системы государственного планирования, сокращение количества государственных программ, согласно плану нации.

Система оценки рисков в целом скажется положительно на деятельности, как органов прокуратуры, так и на проверяемых субъектах. Наладит функциональность, усовершенствует и в достаточной мере дополнит институт прокурорского надзора в Республике Казахстан.

#### Литература:

1. Приказ Генерального Прокурора Республики Казахстан от 1 октября 2010 года № 60 «Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере».
2. Выступление начальника Отдела 1-го Департамента на семинаре с участием руководства территориальных прокуратур на тему: Внедрения в органах прокуратуры системы оценки рисков при планировании прокурорских проверок.
3. Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года № 2709 «О Прокуратуре» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.).
4. Инструкция «Об организации прокурорского надзора за применением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в социально-экономической сфере», утвержденная Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 1 октября 2010 года № 60.

## Понятие административного права

Громов Роман Михайлович, юрист, учитель истории  
ГБОУ г. Москвы Гимназия № 1576

**Ключевые слова:** административное право, отрасли права, предмет административного права

На современном этапе развития юридической науки произошел процесс утверждения мнения о отличительных особенностях отраслей права друг от друга, наиболее обсуждаемыми вопросами в науке являются прежде всего предмет и метод правового регулирования. В правовой литературе содержания и структуры предмета административного права имеются самые разные суждения.

Для определения административного права мы обратимся к известному специалисту практической и научной школы А. В. Мелехину, который предложил следующую его трактовку: «Понятие административного права представляет собой независимую, самостоятельную отрасль в правовой системе Российской Федерации. Оно относится к публичному праву. Важность этой отрасли права

обусловлена ее предметом. Административное право регулирует наиболее важные, в понимании государства, отношения, которые возникают при взаимодействии, как с самим государством, так и с его различными органами исполнительной власти. Именно в этом обстоятельстве и заключается его публичность». [1, с. 17]

Один из видных исследователей — Д. Н. Бахрах отмечал, «предметом административного права являются отношения, возникающие при организации исполнительно-распорядительных органов и в процессе их административной деятельности, при осуществлении внутриорганизационной деятельности руководителями других государственных и муниципальных органов, а также в ходе реализации административной власти судьями и общественными организациями» [2, с. 32]

Иное рассуждение по вопросу предмета административного права имеет Ю. М. Козлов — «предмет административного права достаточно разнообразен, но в принципе охватывает однотипные общественные отношения, управленческие по своей природе, а именно:

а. управленческие отношения, в рамках которых непосредственно реализуются задачи, функции и полномочия исполнительной власти;

б. управленческие отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности субъектов законодательной (представительной) и судебной власти, а также органов прокуратуры;

с. управленческие отношения, возникающие с участием субъектов местного самоуправления;

д. отдельные управленческие отношения организационного характера, возникающие в сфере внутренней жизни общественных объединений и других негосударственных формирований, а также в связи с осуществлением общественными объединениями внешневластных функций и полномочий». [3, с. 53]

Таким образом, Ю. М. Козлов в качестве предмета административного права рассматривает круг общественных отношений, складывающийся в сфере исполнительной власти.

Б. Н. Габричидзе разграничивает предмет регулирования «ограничение предмета административного права только кругом общественных отношений в сфере исполнительной власти сужает и тем самым обедняет и этот предмет, и, в конечном счете, само административное право». [4, с. 22] Ученый в данном труде утверждает, что роль гражданина остается на «вторых ролях», уступая ведущую роль исполнительной власти, однако административно-правовая связь и статус гражданина четко ограничивается его обязанностями перед государством. Одним из часто употребляемых терминов в административном праве является ответственность административных органов перед гражданином и общественными объединениями. Контролирующая функция за деятельностью органов государственной власти, звеньями и подразделениями исполнительной власти, а также иными административными структурами.

Включая вышеизложенные аргументы можно обобщить — вопрос предмета административного права, в современных условиях, требует видоизменить ранее действующий подход к предметным ориентирам административного права с новых демократических позиций.

Административное право при этом фигурирует как одна из важных отраслей правовой системы России, которая регулирует особые отношения в социальном пространстве. Первостепенной особенностью этой правовой отрасли состоит в том, что они появляются, имеют развитие и заканчиваются в сфере государственного управления, т.е. в связи с организацией и функционированием системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях страны.

В этих общественных отношениях соответственно следующие определенные государством ориентиры:

а. прописанная в Конституции РФ политика государства в области соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, с возможностью в дальнейшем обеспечить достойную жизнь и свободное развитие и образование человека;

б. многообразные задачи, которые реализуются в политике особого вида государственной деятельности, применительно к практической плоскости исполнительной власти как одной из ветвей единой государственной власти;

с. подчеркивается главенство публично-правовых интересов в регулятивной сфере общества, прямом соответствии с государственно-правовыми средствами воздействия на общественные связи.

Часто административный род общественных отношений называют управленческими, т.к. они и предметно образуют административно — правовую действительность.

Относительно связей и природы управленческую направленность административного права можно наблюдать, в частности, в отношениях, возникающих во взаимодействиях с негосударственными формированиями — общественными объединениями, [5, с. 97] коммерческими структурами и другими организациями, которые как может показаться не относятся к прямому предмету административного регулирования. Однако, даже внутрипрофсоюзные или внутрипартийные образованные структуры требуют обеспечения самоорганизации во внутреннем регламенте, хоть напрямую и не отождествляют себя с государственными интересами.

Из этого примера видно, что административные методы правового регулирования не безразличны к деятельности негосударственных организаций и формирований. Однако нормы административного права оказывают регулятивное воздействие на них только в тех случаях, когда это прямо предусматривается действующим законодательством и необходимо.

Отличительной чертой, регулятивной роли административного права является его особенность — функционирование в системе исполнительной власти.

Выводом данному суждению служит государственно-управленческая деятельность, которая по своему право-

вому назначению является управленческим, или его еще называют — правом управления.

В системе регулирования административное право, как мы уже говорили выше, в «общественных отношениях исключает принцип равенства участников, объяснение этому дают властные полномочия исполнительных органов, предоставленные им государственной системой». [6, с. 22]

Органы и должностные лица функционирующие в исполнительной системе власти обозначаются специальными субъектами, которые повсеместно участвуют в отношениях, регулируемых административным правом и отношения без их участия не могут относиться к предмету административного права.

Однако взаимодействие субъектов, при участии органов исполнительной власти могут совершать похожие действия, характерные и другими отраслям права: гражданско-правовые сделки например. В таком случае следует говорить о уместном взаимодействии отраслей права: гражданском, трудовом, финансовом, земельном и других. Поэтому присутствие субъекта исполнительной власти в общественных отношениях не во всех случаях достаточно для квалификации его в качестве управленческого.

#### Литература:

1. Мелехин, А. В. Административное право Российской Федерации: курс лекций / А. В. Мелехин. — М., 2013.
2. Бахрах, Д. Н. Административное право: учебник; 5-е изд. [перераб. и доп.] / Д. Н. Бахрах. — М.: Эксмо, 2010.
3. Козлов, Ю. А. Административное право: учебник; М.: Юристъ, 1999.
4. Габричидзе, Б. Н., Чернявский А. Г. Курс административного права РФ. М., 2012.
5. Громов, Р. М., Морозова О. С. Политико-религиозные аспекты российской государственности в XX—XXI вв.: Монография. Рязань, 2012.
6. Костькова, О. В. Административное право: учебное пособие. М., 2014.
7. Громов, Р. М. Анализ места и функций коммерческих банков в современной кредитной системе России // Вопросы экономики и управления. Казань, 2016. — № 1.
8. Попов, Л. Л. Административное право России. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Проспект, 2014.

## Правовой аспект в использовании «стрим-технологий» для документирования информации

Ишемгулов Мурат Нилевич, магистрант;  
Башкирский государственный университет (г. Уфа)

**П**равовой аспект безусловно важен в наше время во. В данной статье описывается, как нужно модернизировать правовую систему Российской Федерации для внедрения новых технологий. Затрагивается вопрос контроля за соблюдением прав человека.

Правовая база в области внедрения современных информационных технологий в России в последнее время представлена Федеральной целевой программой России «Информационное общество», в которой обозначены

«Например, конституционные нормы регламентируют основы взаимоотношений Правительства РФ — высшего звена системы органов исполнительной власти — с Государственной Думой РФ, т.е. с органом законодательной власти. Отношения такого рода являются государственно-правовыми, а не управленческими, хотя с внешней стороны они могут восприниматься в качестве таковых и регулируются нормами конституционного права». [7, с. 53–56]

Таким образом, ученые — исследователи выявили следующие критерии, необходимые для определения предмета административного права:

а. «сфера государственного управления, охватывающая любые проявления государственно-управленческой деятельности;

б. наличие в ней действующего субъекта исполнительной власти или иного исполнительного органа;

с. реализация ими распорядительных полномочий, предоставленных для осуществления государственно-управленческой деятельности». [8]

Управление и участие в нем административных инструментов были в истории всегда, существуют и в настоящее время, они, как и семейные, экономические связи, появились намного раньше, чем юридические нормы.

цели и задачи перехода Российского общества к информатизации, то есть введение электронных программ и способов документирования. Однако, нашей задачей является разработка нового вида документирования, такого как стрим-технологии, и поэтому данная целевая программа нуждается в доработке.

Стрим-технологии — это онлайн-трансляция, которая ведется путем воспроизведения действий транслятора в открытый доступ (сеть Интернет). Для передачи кар-

тинки необходимы веб-камеры с программным обеспечением и сервисы, предназначенные для онлайн-трансляций — Twitch, YouTube.

В 2014 г. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815 утверждена государственная программа Российской Федерации «Информационное общество (2011–2010 годы)» [1, с. 1–56].

Руководствуясь западным опытом, а так же развитием интернета, общемировой тенденцией уменьшения роли государства в общественной жизни я считаю необходимым существенно дополнить данную программу новыми пунктами, связанными с введением онлайн-трансляций, а так же онлайн-контроля в области управления, поскольку необходимо участие народа в управлении, так как народ является главным источником власти в государстве (так отражено в Конституции РФ в ст. 3.1) [2, с. 1–48].

В программе должны быть отражены вопросы, касающиеся полного перехода государственных учреждений на онлайн-документирование, что является приоритетной целью в данном направлении [3, с. 36–41]. То есть, необходимо обязать все организации, осуществляющие на территории РФ муниципальное и государственное управление, внедрить полную систему, которая позволила бы нам в перспективе создать единое документационное и правовое пространство. Оно выражается в:

1. онлайн — документировании — представляет из себя передачу информации на расстоянии в реальном времени, посредством веб-камер, внешних звуковых карт, способных передавать звук без задержек и высокоскоростного интернета;

2. онлайн — контроле — представляет из себя создание на законодательном уровне РФ специального надзорного органа, в задачи которого будет входить контроль за точным исполнением функций управления. Так же, поскольку часты случаи нарушения прав человека и личности в государственных учреждениях, к контролю целесообразно подключить органы, гарантирующие соблюдение прав человека на территории РФ.

Таким образом, необходимо законодательное закрепление стрим-документирования, как нового способа закрепления информации, введение и законодательное регулирование служб, осуществляющих надзор, а также технических служб (модераторов, администраторов и пр.), обеспечивающих безотказную работу системы. Большое значение имеют также финансовые вопросы, поскольку вместе со стрим-документированием вводится свободная система оплаты труда и необходимо отрегулировать Трудовой Кодекс в вопросе заработных плат работников.

К тому же, большое значение имеет реформирование законов, касающихся предоставления персональной и служебной информации [4, с. 1–22]. Необходимо ввести законы, которые будут регулировать воспроизведение процессов управления в реальном времени.

Важен момент, касающийся техники безопасности в вопросе внедрения новых технологий. Нужно ввести

определенные изменения в организацию рабочего места, освещения технических средств, требований к зданиям. Вопрос так же касается качества передаваемой картинки. В данном вопросе целесообразно обратиться к европейским стандартам.

Проект «Электронное правительство» должен быть построен в соответствии с «Национальной стратегией по информационно-коммуникационным технологиям». И по мере широкого использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), проект предусматривает увеличение рациональности и оптимальность деятельности государственных органов, деятельность, направленную на упрощение процессов и создающая свободные отношения между населением, бизнес-органами, а также способствует созданию официальных гражданских отношениях в иной плоскости, обеспечивая прозрачность и полное удовлетворение потребности в информации [5, с. 1–38].

Целями проекта является:

1. Совершенствование методов управления и механизма за счет увеличения применения современных ИКТ в государственных органах;

2. Повышение рациональности деятельности государственных органов и обеспечения необходимой транспарентности;

3. Создание более простых и выгодных условий для участия граждан в принятии и осуществлении публичных резолюций и взаимодействовать с государственными органами с помощью электронных методов.

Следует охарактеризовать основные этапы реализации проекта. Ими являются:

1. Создание нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность электронного правительства и его пользователей;

2. Увеличение применения современных технологий в управлении государством;

3. Создание основных компонентов, необходимых для инфраструктуры электронного правительства;

4. Разработка и внедрение электронных услуг в соответствии с принципом «одного окна»;

5. Повышение уровня подготовки государственных служащих и специалистов в области ИКТ;

6. Обеспечение целостности информации в целях обеспечения защиты личной информации, безопасности деятельности электронного правительства, инфраструктуры и информационных систем;

Повышение уровня компьютерной грамотности населения и предоставления им доступа к электронному правительству.

Основными компонентами инфраструктуры электронного правительства являются:

— Встроенная сетевая инфраструктура для государственных органов;

— Электронное правительство Портал;

— Электронное правительство;

— Государственный реестр информационных ресурсов и систем;

- Национальная инфраструктура для электронной подписи;
- Национальная инфраструктура для электронного документооборота (в стадии подготовки);
- Центр электронного правительства данных (в стадии подготовки);
- Государственный сервис для функционирования трансляции в реальном времени и их оплаты вместе с системой комментирования и службами обеспечивающими работу системы;
- Государственный интернет-архив, созданный на подобии облачного хранилища.

Основные преимущества проекта для правительства:

1. Повышение рациональности деятельности государственных органов по широкому применению современных технологий;
2. Сокращение бюджетных расходов, повышение скорости и эффективности оказания государственных услуг и расходов;
3. Создание централизованного оперативного пространства для хранения данных государственных органов и обеспечения ее безопасности;
4. Создание системы государственного управления и муниципального управления, которые могут эффективно и прозрачно управлять;
5. Граждане могут активно участвовать в государственном управлении, упрощая средства и пути коммуникации и взаимодействия между гражданами и государственными органами в целесообразном порядке;
6. Удобство по всему спектру информационных потребностей и требований;
7. Включение доступа к государственным услугам для лиц с ограниченными средствами.
8. Для того, чтобы эффективно общаться на оперативном уровне с государственными органами, тем самым снижая расходы;
9. Для повышения экономической активности, конкуренции и обеспечить более широкий доступ на внешние рынки. Налог на прибыль;
10. Поиск работы (вакансии на предприятиях);
11. Приложения и утверждения документов (паспортов и водительских удостоверений), регистрация актов граждан (рождений, смертей, браков); регистрации транспортных средств;
12. «онлайн» приложения (для поступления в университеты, получить разрешение на выполнение строительных работ, пенсий, социальных пособий и т.д.);
13. регистрации по месту жительства;

Литература:

1. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)»» Собрание законодательства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 18 (часть II) ст. 2159.
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Собрание законодательства РФ. — 2014. 48 с.
3. Кирсанова, М.В., Аксенов Ю.М. Курс делопроизводства: документационное обеспечение управления. — М., 2003.

14. медицинских услуг и т.д. платежи в социальные фонды;
15. Е-декларация, е-налоговых накладных;
16. Регистрация новых компаний;
17. Таможенные декларации;
18. Е-лицензии;
19. Е-закупок, электронной котировки;
20. Е-аукциона;
21. Предоставление ссылок и т.д.

Для соблюдения техники безопасности в связи с введением новых технологий, а также для создания презентабельной картинки, необходимо произвести изменения государственных стандартов, касающихся техники безопасности и освещения в учреждениях. Нами представлен возможный проект улучшения данной сферы [6, с. 1–31].

Настоящий стандарт устанавливает требования к освещению для людей в закрытых рабочих помещениях, которые отвечают потребностям для визуального комфорта и производительности людей, имеющих нормальную визуальную вместимость. Рассматриваются все обычные визуальные задачи, в том числе экран дисплея оборудование (ДГП). Также стандарт устанавливает требования к светотехническим решениям для большинства внутренних рабочих помещений и связанных с ними областей с точки зрения количества и качества освещения и, кроме этого, даны рекомендации для хорошего освещения рабочего места. К тому же, стандарт не предусматривает конкретные решения, и не ограничивает свободу исследователей от изучения новых методов и не ограничивает использование инновационного оборудования. Подсветка может быть обеспечена при дневном свете, искусственное освещение или сочетание того и другого. Настоящий стандарт не применяется для освещения открытых рабочих мест и подземных горных работ или аварийного освещения.

Данная статья не призвана совершить революцию. Я даю пищу для размышлений современным документоведам, правоведам, информатикам и экономистам в области введения в жизнь современных технологий для облегчения и ускорения процессов в их профессиональной области. Необходимо отметить, что данный способ документирования еще плохо обработан и не внедрен, поскольку пока интегрирован лишь в систему развлечений. Но, как показывает практика, рано или поздно все развлекательное перерастает в нечто более практическое. Тем более это актуально для нашего времени, когда происходит смешение смыслов и понятий. Именно синтез «высокого» и «низкого», по моему мнению, способен явить на свет нечто более передовое.

4. Федеральный закон «Об информации, информатизации защите информации» от 27 июня 2006 № 149.
5. Программа «Электронное Правительство в Республики Башкортостан 2011–2020 гг». 2011. Уфа. 35 с.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Собрание законодательства. — 2002. — № 52. — Ст. 5140.

## Как создать цивилизованную систему регулирования лоббистской деятельности в современной России

Когель Артём Сергеевич, студент  
Санкт-Петербургский государственный университет

Вопросы, касающиеся правового регулирования лоббизма в России, то и дело становятся предметом дискуссий различных учёных, общественных организаций, представителей исполнительной и законодательной власти. Ведь, как известно, 12 декабря 1993 года, в силу вступила первая Конституция Российской Федерации, которая полностью обновила общественно-политический строй нашего государства и сделала возможным развитие новых политических институтов, таких как: парламентаризм, выборы и лоббизм. Но что же такое лоббизм?

Лоббизм, как явление, возникает тогда, когда в обществе появляются социально-оформленные группы интересов. Группа интересов — группа, которая выдвигает определённые требования к другим группам для поддержания или укрепления своих интересов. И именно желание достичь реализации своих интересов подталкивает данные группы к действиям. Для достижения некоторых целей у групп интересов появляется необходимость участвовать в политике. Их действия начинают носить политический характер, и именно такие группы выступают как группы давления. Группа давления — социально-экономическая группа, основной деятельностью которой является лоббирование интересов во властных структурах. [1]. Как раз деятельность таких групп, выражающаяся во влиянии на власть, является основной проблематикой лоббизма. Существует два различных подхода к пониманию лоббизма. Первый связывает лоббизм с влиянием на структуры власти с целью достижения собственных интересов, в то время как второй подход, говорит о том, что лоббизмом занимаются только специально подготовленные люди, исполняющие заказы клиентов, связанные с продвижением их интересов в органах власти. [2]. А так, например, в энциклопедии Британики лоббизм — это любая попытка индивидуумов или частных групп интересов повлиять на решения правительства. [3].

В связи с появлением лоббистской деятельности, появилась и необходимость формирования новых отношений между бюрократически организованной властью и бизнесом. [4].

Но, как того и следовало ожидать, оба института начали вести затяжную борьбу. Власть старалась поставить

бизнес под свой контроль, поэтому бизнес был вынужден уходить в тень, что ставило в опасность развитие российской экономики. В то же время представители бизнеса, путём подкупа должностных лиц получали особые выгоды или вовсе заняли престижные должности в государственном аппарате.

Поэтому, на протяжении нескольких созывов Государственной Думы, было предпринято множество попыток создать универсальный закон, который регулировал бы лоббистскую деятельность в Российской Федерации, но все они не увенчались успехом из-за давления со стороны противодействующих групп интересов.

Кратко рассмотрим шаги по регулированию лоббизма, предпринятые в странах, которые первыми смогли поставить это явление в рамки закона.

Регулирование лоббистской деятельности в США.

США — первое государство, где лоббистская деятельность подверглась законодательному регулированию, где лоббизм стал восприниматься неотъемлемой частью функционирования конституционного механизма. В США формирование законодательной базы о деятельности лоббистов происходило путём введения ограничений и запретов на определённые виды деятельности. Так, первая попытка регулирования была предпринята в штате Алабама, путём введения поправки к Конституции был запрещён подкуп должностных лиц под угрозой штрафа или тюремного заключения.

А уже в 1946 году был принят федеральный закон о регулировании лоббизма в законодательной ветви власти, который выделил лоббистов в отдельную профессиональную группу и определил чёткие правовые границы лоббистской деятельности.

Но прорывом в области законодательного регулирования стал закон о раскрытии лоббистской деятельности 1995 года, утвердивший чёткие юридические критерии лица, занимающегося лоббизмом. Так, лоббистом был признан человек, тратящий не менее 20% своего времени на лоббистскую деятельность, имеющий контракты уже не только с органами законодательной власти, но и исполнительной и получающий с контрактов не менее 5 тыс. долларов за 6 месяцев.

Таким образом Соединённые Штаты Америки стали первооткрывателями в регулировании деятельности лоббистов, задав тем самым планку для законодателей всех других государств.

Регулирование лоббистской деятельности в Канаде.

Канадцы решили не использовать опыт своих соседей, а пошли, как говорят, от противного, установив в законе 1988 года о регулировании лоббизма, что не является лоббистской деятельностью и в отношении кого данный закон не действует. Важной частью документа было разделение всех лоббистов на три категории, различающихся по количеству и длительности контрактов с заказчиком.

Как и в США, в Канаде существует система обязательного регистрирования лоббистов, а также, публикация годового отчёта о лоббистской деятельности на территории страны. Есть и определённые обязательства, накладываемые на лоббистов, например, необходимость предоставления информации о себе и заказчике.

В целом, система правового регулирования лоббизма в Канаде представляется либеральнее американской. Так, в ней отсутствует запрет на участие в лоббистской деятельности бывших госслужащих и нет чётких правил, регулирующих поведение членов парламента, вступающих во взаимодействие с лоббистами.

Регулирование лоббистской деятельности в Великобритании.

Как отмечают многие исследователи, Великобритания славится наиболее либеральным подходом к регулированию лоббистской деятельности. Возможно, это вызвано тем, что англичане отказались от создания единого закона о лоббизме, а используют множество законов и кодексов, регулирующих взаимоотношения государственных служащих и различных групп интересов. Великобритания выбрала свой особый путь регулирования, заключающийся в том, что в правовых актах в основном делается акцент на поведение и интересы членов парламента и чиновников, а не самих лоббистов. Поэтому, ведётся жёсткий контроль над всеми финансовыми интересами государственных служащих, чтобы не допустить преобладания частных интересов над общественными. Это вызвано тем, что, по мнению самих англичан, лоббирование своих интересов в парламенте и различных государственных учреждениях является неотъемлемым правом каждого гражданина. Так же, в отличие от американцев и канадцев, в Соединённом Королевстве отказались от создания единого реестра, в который был бы включен каждый лоббист, обосновывая это тем, что данное действие ограничит мобильность в данной сфере, нарушит вертикальные коммуникации в обществе, и наконец, вызовет серьезные организационные и финансовые трудности. Но стоит отметить, что данную функцию взяли на себя не государственные объединения лоббистов.

Регулирование лоббистской деятельности в Германии.

В Федеративной Республике Германия, как и в Великобритании не было создано единого закона, согласно которому осуществлялось бы регулирование лоббизма на территории страны. Поэтому контроль над деятельностью

групп интересов ведётся согласно нескольким правовым актам.

«Регламент деятельности Бундестага». Данный документ позволяет включаться в работу парламента различными представителям заинтересованных объединений. В свою очередь «Единое положение о федеральных министерствах» делает возможным существование лоббизма и в исполнительной ветви власти.

«Кодекс поведения члена Бундестага». Согласно документу депутаты Бундестага могут за вознаграждение внести на обсуждение в парламента вопросы и заниматься ими, но только при соблюдении двух условий. Во-первых, если депутат не скрывает свою личную заинтересованность. Во-вторых, информация о лоббистских кампаниях, с которыми парламентарий в данный момент находится в контакте, является общедоступной.

«Положение о регистрации союзов и их представителей при Бундестаге». Данный акт предусматривает создание реестра, в который внесены как отдельные лоббисты, так и целые организации, имеющие право на осуществление деятельности в парламенте. Зарегистрированные лоббисты получают право на официальное участие в процессе обсуждения законов, формулирование не только обращений, но и требований к депутатам. [5].

Таким образом, анализируя мировой опыт, мы видим, что пройдя длинный путь, страны запада смогли создать систему регулирования лоббистской деятельности, выведя тем самым лоббизм из тени и уменьшив коррупцию, используя для достижения данной цели в основном два способа регулирования. Первый способ предполагает создание соответствующего закона о лоббизме, как это было сделано в США и Канаде, в правовом акте чётко прописывается все аспекты регулирования деятельности групп интересов в органах власти. А второй способ заключается в решении частных вопросов, связанных с деятельностью лоббистом (регистрация, этика взаимоотношений лоббистов и лоббируемых и т.д.), путём создания нескольких специальных нормативных актов, что просматривается на примере Великобритании и Германии. [6]

Поэтому, возможно России не стоит идти по пути США и Канады и отбросить попытки регулирования лоббизма, путём создания одного, всеобъемлющего федерального закона, который закроет все щели для нелегальной лоббистской деятельности. Ведь, существуют определённые группы давления, которые всё время будут пытаться уничтожить проект закона в зародышевом состоянии, сделав невозможным приведение российского лоббизма к цивилизованному состоянию. Так, может быть, пойти по пути Великобритании и Германии, развернуть деятельность по созданию не одного универсального закона, а нескольких специализированных, каждый из которых регулировал бы определённый аспект лоббистской деятельности? Таким образом, вероятность учесть интересы всех групп интересов будет выше, а значит, противодействие ниже. Постепенно, отрегулировав все аспекты лоббизма, Россия придёт к системе цивилизованного регулирования лоббистской деятельности.

Литература:

1. Иванов, Н. Лоббизм в политической культуре США // Власть. — 1995. — № 8. — с. 64–67.
2. Елисеев, С. М. Политическая социология: учебное пособие. — СПб.: Издательство «Нестор-История», 2007. — 350 с.
3. Lobbying, [Электронный ресурс] // Encyclopedia Britannica. Режим доступа: <http://global.britannica.com/topic/lobbying>
4. Любимов, А. П. История лоббизма в России. — М.: Фонд либеральной мысли, 2005. — 208 с.
5. Баранов, Н. А. Группы интересов и лоббизм в политике, [Электронный ресурс] // 2012. — Режим доступа: [http://nicbar.ru/polit\\_soc\\_10.htm](http://nicbar.ru/polit_soc_10.htm)
6. Киселев, К. В. Лоббизм: проблемы правового регулирования // Предприниматель-Профи: Науч. — экон. журн. — 2001. — с. 2.

## Некоторые проблемы квалификации превышения должностных полномочий, совершенного сотрудниками органов внутренних дел (по материалам судебной практики)

Колесников Михаил Владимирович, майор полиции, адъютант  
Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации

*В статье рассмотрены отдельные проблемы квалификации превышения должностных полномочий, совершенных сотрудниками органов внутренних дел. Приведены результаты изучения материалов уголовных дел. Сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства.*

**Ключевые слова:** должностные преступления, превышение должностных полномочий, правоохранительная деятельность, органы внутренних дел, полиция

Превышение должностных полномочий является наиболее распространенным преступлением, совершаемым должностными лицами. В 2013 г. осужденные по ст. 286 УК РФ составили 24,2% от общего числа лиц, осужденных за преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. В 2014 г. их число снизилось до 22,5%, а в 2015 г. — до 14,5% [1]. В целом это можно оценить положительно, однако статистические данные не дают оснований полагать, что противодействие превышению должностных полномочий приобрело полностью благоприятную направленность.

Превышение должностных полномочий, совершаемое сотрудниками правоохранительных органов, зачастую имеет высокий общественный резонанс. Кроме того, выявление такой преступной деятельности подрывает доверие граждан к правоохранительной системе, не способствует взаимодействию правоохранительных органов и институтов гражданского общества, свидетельствует о недостаточно высоком уровне воспитательной работы с личным составом. В связи с изложенным, анализ проблем квалификации превышения должностных полномочий, совершенного сотрудниками правоохранительных органов, представляет научный интерес.

Результаты изучения материалов уголовных дел позволяют заключить, что наиболее часто (свыше 80% слу-

чаев) судами рассматриваются уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 286 УК РФ, совершенных сотрудниками территориальных органов внутренних дел, проходящих службу в подразделениях ГИБДД, уголовного розыска, экономической безопасности и противодействия коррупции, патрульно-постовой службы, участковыми уполномоченными. Около 65% уголовных дел были связаны не только с превышением должностных полномочий, но и с совершением иных преступлений (получения взятки, вымогательства, фальсификацией доказательств). Таким образом, квалификация преступных действий сопряжена не только с подробным установлением обстоятельств превышения должностных полномочий, но и с выявлением конечной цели превышения, которая также должна получать соответствующую закону уголовно-правовую оценку.

Иными словами, превышение должностных полномочий, совершаемое сотрудниками правоохранительных органов (в том числе, сотрудниками органов внутренних дел), как правило, является отдельным звеном в цепочке умышленных действий, служит средством достижения иной (обычно корыстной) цели. Об этом свидетельствует умышленный характер данного преступления (осознание лицом общественной опасности и противоправности своих действий, предвидение существенного нарушения прав и законных интересов граждан и организаций, охра-



няемых интересов общества и государства). Но в отрыве от того, какими соображениями руководствуется виновный, превышая должностные полномочия, невозможно установить направленность его действий на достижение конкретных целей превышения.

Диспозиция статьи 286 УК РФ не содержит указания на такие признаки субъективной стороны преступления, как мотив и цель. В связи с этим изобличение виновного в превышении должностных полномочий не дает полной информации об иных обстоятельствах, имеющих значение для правильной квалификации содеянного. Таким образом, становится необходимым выявление и установление следственным путем информации о том, в каких условиях имело место превышение полномочий, в связи с чем были совершены преступные действия, и как выстраивались события на месте совершения преступления.

Так, судом было рассмотрено уголовное дело в отношении сотрудника батальона ОВО, который в ходе пресечения административного правонарушения, совершаемого 17-летним подростком, нанес последнему удар головой в лицо, причинив легкий вред здоровью потерпевшего [2]. В данной ситуации представляется очевидным, что превышение должностных полномочий совершалось в условиях исполнения должностных обязанностей, не было сопряжено с иными преступными целями. Фактически это преступление — следствие неправильного представления осужденного о допустимом способе пресечения противоправного поведения. И зачастую условия, способствующие совершению таких преступлений, связаны с недостаточной квалификацией сотрудника и его неспособностью верно оценить ситуацию как допускающую или не допускающую применение физической силы, специальных средств или оружия.

В определенной степени превышение должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел связано с некоторыми дефектами действующего законодательства. Например, высокий общественный резонанс в июле 2016 г. получила информация о том, что сотрудниками полиции пресечены действия гражданина, игравшего в общественном месте в популярную онлайн-игру на личном смартфоне. В объектив камеры смартфона попали двое сотрудников полиции, потребовавших от гражданина прекратить съемку. После краткой словесной перепалки они доставили его в отдел полиции, где он провел, по его словам, около 12 часов. По результатам служебной проверки, проводимой в отношении полицейских, может быть принято решение о возбуждении уголовного дела о превышении должностных полномочий [3]. Правовая проблема в данном случае заключается в законодательной коллизии между нормами ст. 152.1 ГК РФ (охрана изображения гражданина) и ст. 8 Федерального закона «О полиции» (открытость деятельности полиции для общества). Кроме того, имеет значение и то обстоятельство, что фактически гражданин не вел съемку, а использовал личный смартфон в личных же целях. Нуждается в правовой оценке и факт нахождения гражданина

в отделе полиции в сроки, не предусмотренные действующим законодательством об административных правонарушениях.

Дефекты законодательства содержат потенциальную опасность в признании факта превышения должностных полномочий после появления официального толкования соответствующих правовых норм. Например, законодательство о проведении публичных мероприятий запрещает их участникам скрывать свои лица, использовать средства маскировки, иные предметы, предназначенные для затруднения установления личности [4]. В Конституционный Суд РФ обратилась группа заявителей, привлеченная к административной ответственности по ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ за то, что при проведении пикета заклеивали рты скотчем. Конституционный Суд РФ разъяснил, что правоприменитель в каждом конкретном случае должен установить, являлась ли нанесенная на лица атрибутика средством маскировки, или нет [5]. Из этого следует, что неправильная квалификация сотрудниками полиции обстоятельств сокрытия участником публичного мероприятия своего лица, повлекшая незаконное привлечение к административной ответственности, может быть положена в основу обвинения в превышении должностных полномочий. Хотя фактически в данном случае достаточно проблематично установить явный выход совершаемых действий за рамки полномочий должностного лица, а также признаки умысла. В то же время, высокий общественный резонанс в таком случае может сыграть определенную негативную роль при правовой оценке ситуации. Такие примеры тоже известны: в частности, приговором суда осужден за превышение должностных полномочий сотрудник полиции, признанный виновным в противоправном применении насилия при пресечении несанкционированного публичного мероприятия. Уголовное дело было возбуждено после многочисленных обращений средств массовой информации в органы прокуратуры [6].

Большую сложность представляет квалификация превышения должностных полномочий, сочетающегося с совершением других преступлений. Например, по уголовному делу о превышении должностных полномочий осуждены сотрудники полиции, инсценировавшие по просьбе знакомого проведение легальных оперативно-розыскных мероприятий, принявшие участие в похищении человека и получившие за это денежное вознаграждение. Поводом для совершения преступления стало обращение предпринимателя о наличии крупной недостачи в отчетности его организации. Инсценируя проведение оперативно-розыскных мероприятий, осужденные оказывали психологическое давление на сотрудников организации, угрожали водворить в изолятор временного содержания, одного из потерпевших вывезли в лесополосу и избили [7]. При совершении указанных действий осужденные осознавали, что действуют в нарушение порядка, установленного для проверки заявлений и сообщений о преступлении, применяют непредусмотренные законом

методы воздействия к потерпевшим, участвуют в совершении другого особо тяжкого преступления (похищения человека). Достаточно интересно то обстоятельство, что по данному уголовному делу не нашли подтверждения корыстная мотивация и получение осужденными незаконного вознаграждения.

По изученным уголовным делам чаще всего преступные действия совершались осужденными с целью добыть информацию о причастности потерпевшего или знакомых ему лиц к совершению преступлений или административных правонарушений. В частности, в 16% изученных уголовных дел преступление было совершено в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, в 36% — после фактического задержания по подозрению в совершении преступления, но до оформления протокола задержания, в 11% — после доставления в дежурную часть лиц, изблеченных в совершении административных правонарушений. Названные действия могут дополнительно квалифицироваться по ст. 302 УК РФ

как принуждение к даче показаний, но на практике это обычно не происходит, поскольку преступление совершается в отношении лиц, процессуальный статус которых не определен, и допрос их в соответствующем качестве еще не осуществляется.

В заключение можно сделать вывод о том, что превышение должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел может быть связано как с неправильным представлением о порядке исполнения служебных обязанностей, так и с умышленным совершением противоправных действий в целях достижения иной (чаще всего корыстной) цели. Исходя из этого, представляется необходимым установление в ч. 3 ст. 286 УК РФ квалифицирующего признака «из корыстной заинтересованности или с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение». Как представляется, это будет способствовать признанию повышенной общественной опасности таких видов превышения должностных полномочий.

#### Литература:

1. Данные судебной статистики за 2013–2015 годы // Судебный департамент при Верховном Суде РФ [электронный ресурс] — Режим доступа: URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> — Загл. с экрана.
2. Уголовное дело № 1–57/2011 / Архив Киришского городского суда Ленинградской области.
3. Депутат просит проверить законность задержания ловца покемонов в Петербурге // РИА «Новости» [электронный ресурс] — Режим доступа: URL: <http://ria.ru/incidents/20160726/1472879688.html> — Загл. с экрана.
4. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ [принят Гос. Думой 04.06.2004] (по сост. на 03.07.2016) // Рос. газета. — 2004. — 23 июня.
5. Определение Конституционного Суда РФ от 07.07.2016 № 1428-О по жалобе граждан Анохиной Анастасии Владимировны, Бадова Дениса Владимировича и других на нарушение их конституционных прав положениями пункта 1 части 4 статьи 6, части 1 статьи 7 и части 1.1 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», а также части 5 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Конституционный Суд РФ [электронный ресурс] — Режим доступа: URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision240541.pdf> — Загл. с экрана.
6. Дело № 22К-1109/2012 / Архив Санкт-Петербургского городского суда.
7. Уголовное дело № 2–0066/2014 / Архив Московского городского суда.

## Профилактика, социальная реабилитация и борьба с наркопреступностью в Сахалинской области

Коновалова Анна Дмитриевна, студент  
Дальневосточный федеральный университет

Профилактика и борьба с наркопреступностью являются не только национальной, но и международной проблемой. На уровне каждого государства меры борьбы с наркопреступностью должны строиться на научно разработанной и материально обеспеченной антинаркотической программе, включающей меры политического, социального, экономического, медицинского, нравственного, психологического и правового характера. Осущест-

вляться такие меры предупреждения должны в рамках государственной политики в области борьбы с преступностью, с учетом региональных особенностей сложившейся наркоситуации.

Современная наркоситуация в России характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, обладающих психотропным воздействием, а также

влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

В ряде российских регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующие формированию зависимых форм поведения.

В 2009 году Совет Безопасности России принял решение, в котором определено, что наркопреступность носит глобальный характер и представляет угрозу национальной безопасности. На основе этого решения была разработана и утверждена Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (далее — Стратегия) [1].

В соответствии с п. 46 Стратегии ее реализация на региональном и муниципальном уровнях осуществляется в форме антинаркотических программ субъектов Российской Федерации и антинаркотических планов органов местного самоуправления.

В Сахалинской области еще до принятия Стратегии была принята и реализовывалась областная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Сахалинской области на 2010–2014 годы» [3] (далее — Программа).

Необходимость ее разработки была обусловлена проведенным анализом состояния наркоситуации в Сахалинской области — увеличение численности лиц, допускающих немедицинское употребление наркотических средств на 100 тысяч населения, в том числе подростков, злоупотребляющих психоактивными веществами, последствием чего является переход на жесткие, тяжелые синтетические наркотики, зависимость от которых наступает стремительно, обострение криминальной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков, рост организованных преступных группировок, специализирующихся на наркотиках и т.д.

Мероприятиями Программы предусматривалась профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами, организация реабилитационной работы и лечение лиц, потребляющих наркотики без назначения врача, организационные и правовые меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

В рамках Программы была организована большая информационная компания по формированию здорового образа жизни — фестиваль волонтеров «Все в твоих руках», антинаркотические массовые спортивные мероприятия «Спорт Сахалина и Курил против наркотиков», организована работа телефона доверия в областном наркологическом диспансере. Проведено социологическое исследование по теме: «Проблемы немедицинского упо-

требления наркотиков среди населения Сахалинской области» — определены факторы, по мнению экспертов влияющие на наркоситуацию в регионе. Анализ социологических опросов, подтвержденный наркологической статистикой, позволил в рамках исследований сформировать демографический портрет «группы риска».

При участии специалистов Сахалинского областного наркологического диспансера и УФСКН России по Сахалинской области осуществлялось проведение бесед, лекций для родителей несовершеннолетних злоупотребляющих психоактивными веществами.

Во всех детских социальных учреждениях действовали программы «Пока не поздно», «Перекресток», «Волшебная страна чувств», «Навыки жизни», «Все, что тебя касается», «Здоровье плюс» и др. по профилактике употребления психоактивных веществ и по формированию навыков здорового образа жизни.

При участии сотрудников УМВД России по Сахалинской области проведена Всероссийская межведомственная профилактическая операция «Подросток», включающая в себя следующие этапы: «Дорога», «Каникулы», «Хмель», «Всеобуч», «Право ребенка».

Реализация Программы в 2010–2014 годах начала приносить свои результаты: увеличилась доля успешно прошедших медико-социальную реабилитацию из общего числа больных наркоманией, состоящих под наблюдением, доля находящихся в ремиссии из общего числа больных наркоманией, состоящих на диспансерном учете, снизилась заболеваемость синдромом зависимости от наркотических веществ (с 40,6% до 11,8% при базовом показателе 2009 года — 36,6%).

Результатом взаимодействия профилактической работы различных служб и ведомств явилось большое количество потребителей наркотиков, поставленных на учет в Сахалинской области. Лица, употребившие наркотическое вещество, доставляются на медицинское наркологическое освидетельствование сотрудниками УФСКН и УМВД. Это основной источник выявления и передачи сведений врачам психиатрам-наркологами амбулаторно-поликлинической службы. В течение года осуществляется наблюдение за этими лицами, уточняется диагноз, при выявлении симптомов зависимости осуществляется перевод в группу диспансерного наблюдения сроком на 5 лет, более — при условии отсутствия диспансерного наблюдения.

Вместе с тем, опыт реализации Программы свидетельствует об эффективности реализуемых мероприятий, в первую очередь по решению задач, связанных с первичной профилактикой и медицинской реабилитацией. Однако, плановый индикатор «число лиц, больных наркоманией, зарегистрированных на 100 тыс. населения» в ходе реализации мероприятий, достигнут не был. Число лиц, больных наркоманией, зарегистрированных на 100 тыс. населения увеличивается из года в год, что говорит о наличии проблем в работе по организации и осуществлению медицинской и социальной реабилитации, работе с больными наркоманией после прохождения реа-

билитационных мероприятий, дальнейшем диспансерном наблюдении за указанной категорией лиц. Кроме того, рост показателя связан с распространением синтетических наркотиков и новых наркотических средств, не включенных в перечень запрещенных к обороту.

В целях усовершенствования форм и методов предупредительного-профилактических мер, координации действий органов исполнительной власти Сахалинской области Постановлением Правительства Сахалинской области утверждена государственная программа Сахалинской области «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области» [2].

В перечень подпрограмм включена подпрограмма «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Сахалинской области» (далее — Подпрограмма), которая ориентирована на реализацию положений Стратегии и является звеном единой системы общегосударственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Мероприятиями Подпрограммы предусмотрены меры медико-социальной профилактики, лечения и реабилитации больных наркоманией:

- разработка и внедрение системы социальных реабилитационных услуг для лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотиков, а также граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, имеющих членов семей, страдающих наркотической и (или) алкогольной зависимостью;

- оказание социальных услуг родственникам наркозависимых граждан в учреждениях социального обслуживания;

- участие учреждений социального обслуживания в межведомственном постреабилитационном сопровождении наркозависимых;

- внедрение современных методов лечения и медицинской реабилитации наркозависимых лиц;

- направление безработных, прошедших курс реабилитации от наркозависимости и находящихся в стадии ремиссии, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, на кур-

совую подготовку по профессиям, пользующимся спросом на рынке труда и другие.

Кроме того, в области утвержден План мероприятий по созданию в Сахалинской области регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

Планом предусмотрены в числе прочих мероприятия, направленные на выявление потребителей наркотических средств и психотропных веществ (далее — потребители наркотиков), мотивирование потребителей к прохождению диагностики, лечения от наркотической зависимости и реабилитации; мероприятия по оказанию медицинской, психологической и социальной помощи потребителям наркотиков.

И все же, принимаемые меры не дают 100% эффективности реализации Подпрограммы.

Так, в рамках Плана предусмотрено мероприятие «организация предоставления государственных услуг по профессиональной ориентации, профессиональному обучению и трудоустройству лицам, успешно завершившим программы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков».

Однако отсутствие механизма, регулирующего процесс сопровождения лиц, прошедших лечение от наркотической зависимости, не позволяет идентифицировать граждан, указанной категории, обратившихся в органы службы занятости за получением государственных услуг в сфере занятости населения.

Для решения этой проблемы службой занятости населения с районными больницами, реабилитационными центрами «Трезвый Сахалин» и «Жизнь», областным наркологическим диспансером заключены соглашения, которые предусматривают информирование наркозависимых, находящихся в учреждениях о возможности трудоустройства и обучения. Организованы и проведены встречи с гражданами, проходящими курс реабилитации по вопросам разъяснения порядка регистрации в целях поиска подходящей работы, услугах, оказываемых службой занятости. Вместе с тем, граждане, прошедшие лечение от наркотической зависимости на учете в службе занятости не состоят, что фактически делает невозможным реализацию запланированного мероприятия.

#### Литература:

1. Указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года». // Собрание законодательства РФ. 14.06.2010. № 24. Ст. 3015.
2. Постановление Правительства Сахалинской области от 29 декабря 2012 г. № 695 (ред. от 31.12.2014) «Об утверждении государственной программы Сахалинской области «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области на 2013—2020 годы». // Губернские ведомости. 2013. № 14.
3. Постановление Администрации Сахалинской области от 28 августа 2009 года № 347-па «Об утверждении областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Сахалинской области на 2010—2014 годы». // Официальный сайт УФСНК по Сахалинской области

## Вопросы, возникающие при наследовании земельных участков и имущественных прав на них

Кудряшов Дмитрий Юрьевич, студент  
Рязанский государственный университет имени С. А. Есенина

Согласно ст. 1181 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) принадлежавший наследодателю на праве собственности земельный участок или право пожизненного наследуемого владения земельным участком входит в состав наследства и наследуется на общих основаниях, установленных ГК РФ. На принятие наследства в состав, которого входит вышеуказанное имущество никаких специальных разрешений не требуется. Принятие такого наследства происходит по общим нормам принятия наследства, вытекающим из ст. 1152 ГК РФ. При наследовании земельного участка или права пожизненного наследуемого владения земельным участком по наследству переходят также находящиеся в границах этого земельного участка поверхностный (почвенный) слой замкнутые водоемы, находящиеся на нем лес и растения.

В отличие от других видов имущества, которые наследуются только в том случае, если они принадлежали наследодателю на праве собственности, земельные участки могут также наследоваться, если они принадлежали ему на основании особого права — по жизненного наследуемого владения. Субъектами этого права могут быть только граждане, которым предоставляются земельные участки безвозмездно и только из земель находящихся в государственной или муниципальной собственности. Земельные участки на основании права пожизненного наследуемого владения представлялись гражданам в виде приусадебного участка для ведения личного подсобного хозяйства, гражданам, решившим создать крестьянское (фермерское) хозяйство; лицам, вышедшим из состава сельскохозяйственной организации в целях создания крестьянского (фермерского) хозяйства.

Поэтому, как обоснованно указывает Верховный Суд Российской Федерации (далее — ВС РФ) в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» (далее — Постановление) наследниками земельного участка, принадлежавшем наследодателю на праве пожизненного наследуемого владения, могут быть только граждане. Включение в завещание распоряжения относительно такого земельного участка в пользу юридического лица влечет в этой части недействительность завещания. Кроме того поскольку ст. 1181 ГК РФ не установлено каких-либо изъятий для случаев наследования несколькими лицами, каждый наследник приобретает долю в указанном праве независимо от делимости земельного участка.

Необходимо отметить, что земельные участки имеют различное целевое назначение, режим использования (и в зависимости от этого минимальные размеры участков,

предоставляемых гражданам) и некоторые законодательные ограничения на принадлежность отдельных категорий участков гражданам. Например, иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть собственниками земельных участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения. В случае если в их собственности оказались такие земельные участки, закон предусматривает определенный механизм отчуждения участков [ст. 3, 5 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»]. Сказанное отнюдь не означает, что иностранный гражданин не может быть наследником земельного участка сельскохозяйственного назначения. Просто после оформления права собственности на этот участок он должен произвести его отчуждение.

В Постановлении подробно разъясняется вопрос о наследовании земельных долей, полученных при реорганизации сельскохозяйственных предприятий и приватизации земель до начала выдачи свидетельств о государственной регистрации прав по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 г. № 219 «Об утверждении Правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Безусловно, данный вопрос заслуживает внимания. В частности ВС РФ указывает, что при отсутствии свидетельства о праве на земельную долю, выданного по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 27 октября 1993 г. № 1767 «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России», либо Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 марта 1992 г. № 177 «Об утверждении форм свидетельства о праве собственности на землю, договора аренды земель сельскохозяйственного назначения и договора временного пользования землей сельскохозяйственного назначения», удостоверяется выпиской из решения органа местного самоуправления о приватизации сельскохозяйственных угодий, принятого до начала применения Правил ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Обращаю внимание, что при оформлении наследственных прав принадлежность земельного участка, предоставленного в рассматриваемый период времени, может быть подтверждена:

1. Постановлениями местных Советов народных депутатов в период с 25 апреля 1991 г. по 27 октября 1993 г. и выданными на основании их временными свидетельствами, регистрация которых не предусматривалась.

2. Постановлениями глав местной администрации, начиная с 27 октября 1993 зарегистрированными в земельном комитете либо в учреждениях юстиции, которым была поручена государственная регистрация прав.

Открытие наследства до вынесения решения о передаче земель в собственность при реорганизации колхозов, совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий (либо после вынесения такого решения, но до выдачи свидетельства о праве собственности на земельную долю) не является основанием для отказа в удовлетворении требования наследника о включении земельной доли в состав наследства, если наследодатель, выразивший волю на ее приобретение, был включен в прилагавшийся к заявке трудового коллектива на предоставление земли в избранную им форму собственности список лиц, имеющих право на получение земли в собственность бесплатно, не отозвал свое заявление.

Ранее в такие заявки включались работники колхозов и совхозов, других сельскохозяйственных предприятий, пенсионеры этих хозяйств, проживающие на их территориях: лица, занятые в социальной сфере на селе (работники предприятий и организаций народного образования, здравоохранения, культуры, быта, связи, торговли и общественного питания, расположенных на территориях сельскохозяйственных предприятий); временно отсутствующие работники (военнослужащие срочной службы, стипендиаты хозяйства и т.п.), а также лица, имеющие право вернуться на прежнее место работы (в случае их возвращения), и лица, уволенные с этого предприятия по сокращению численности работников после 1 января 1992 г.

Владелец имущественной земельной доли мог внести ее в качестве вноса в создаваемое товарищество, акционерное общество или кооператив. Поэтому в практическом отношении было выработано требование о необходимости предоставления наследниками не только вышеуказанных документов, но и решения общего собрания коллектива о реорганизации предприятия со списком участников долевой собственности, решения органов местного самоуправления о передаче сельскохозяйственных земель в общую собственность с планом земельного участка, справки из сельскохозяйственного предприятия о том, что земельная доля не была внесена в уставный капитал.

Признанные в установленном порядке не востребовавшими земельные доли, принадлежавшие на праве собственности гражданам, которые не передали эту земельную долю в аренду или не распорядились ею иным образом в течение трех и более лет подряд, до их передачи решением суда в муниципальную собственность входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях, установленных ГК РФ.

В Постановлении получил подтверждение ранее сложившийся тезис о приоритете гражданского законодательства перед земельным при решении вопроса о возможности совершения завещательных распоряжений

отдельно в отношении дома и отдельно в отношении земельного участка при этом доме. Ранее в судебной практике возникали дела о признании недействительным завещания, в котором наследодатель завещал дом и придомовый земельный участок разным наследникам. Как правило, истцы ссылались на ст. 35 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ). Такую позицию нельзя признать правильной, поскольку гражданское законодательство, имеющее в данном случае приоритет (ст. 4 Федерального закона от 26 ноября 2001 г. № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей гражданского кодекса Российской Федерации», пп. 5 п. 1 ст. 1 ЗК РФ). Рассматривает дом и земельный участок как самостоятельные объекты гражданского оборота (ст. 130 ГК РФ) и не содержит ограничений на возможность совершения отдельного посмертного распоряжения земельными участками (ст. 1181 ГК РФ). ВС РФ устанавливает единственное исключение из данного правила, с которым нельзя не согласиться — по смыслу пп. 5 п. 1 ст. 1., а также п. 4 ст. 35 ЗК РФ. не могут быть завещаны отдельно часть земельного участка, занятая зданием, строением, сооружением и необходимая для их использования, и само здание, строение, сооружение. Наличие в завещании таких распоряжений влечет в этой части недействительность завещания.

ВС РФ не дает разъяснений по вопросу возможности реализации наследником преимущественного права (ст. 1168 ГК РФ) отдельно в отношении дома и земельного участка в ситуации, когда дом подлежит разделу, а земельный участок юридически неделим. На мой взгляд, основываясь на приоритете наследственного законодательства, это возможно.

Одним из ограниченных вещных прав продолжает оставаться право постоянного бессрочного пользования земельным участком. Переоформление этого права в право собственности или аренды сроком не ограничено. Поэтому на практике встречаются случаи, когда земельный участок принадлежал наследодателю на праве бессрочного пользования. Ранее неоднократно указывалось, что такие участки не входят в состав наследства и не наследуются. Вместе с тем на таком участке может располагаться объект незавершенного строительства, принадлежащий наследодателю. Согласно ст. 35 ЗК РФ при переходе права собственности на объект незавершенного строительства вместе с этим объектом переходит и право пользования земельным участком. В Постановлении указывается, что наследники приобретают право на использование соответствующей части земельного участка на тех же условиях и в том же объеме, что и наследодатель в соответствии с целевым назначением земельного участка. Переход прав на участок находящийся у наследодателя в постоянном бессрочном пользовании, о котором говорит ВС РФ, не является наследованием. Наследники оформляют права на соответствующий земельный участок после получения свидетельства о праве на наследство, в котором указан объект незавершенного строительства.

В Постановлении рассматривается ситуация, когда строение (здание, сооружение), находящееся на земельном участке, принадлежащем наследодателю на праве бессрочного пользования, разрушено. Разрушение строения не является основанием для отказа в передаче земельного участка наследнику, если прекращение права собственности на это строение не было зарегистрировано в установленном порядке (ст. 131 ГК РФ).

По мнению ВС РФ, права в отношении земельного участка сохраняются за наследниками в течение трех лет после разрушения строения (здания, сооружения),

а в случае, если этот срок был продлен уполномоченным органом, — в течение соответствующего периода. По истечении этого срока названные права сохраняются за наследниками, если они не были прекращены в установленном порядке и при условии начала восстановления (в том числе наследниками) разрушенного здания (строения, сооружения).

Таким образом, Постановление расширяет и разъясняет, позиции изложенные в законодательстве при наследовании земельных участков и имущественных прав на них.

Литература:

1. Федеральный закон от 26.11.2001 г. № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей ГК РФ».
2. «Основы законодательства РФ о нотариате» от 11.02.1993 г. № 4462-1.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации.
4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании».

## Проблемы правоприменения, возникающие при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях по главе 16 КоАП РФ

Кузнецова Ирина Павловна, студент  
Российская таможенная академия

*В статье рассматриваются проблемные вопросы, возникающие при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях.*

**Ключевые слова:** административное наказание, административный штраф, правоприменительная практика

*The article covers the issues of the current system of administrative penalty imposed for violations of the stay of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation, the issues of practical implementation of administrative penalty enforcement in the form of administrative fines for this category of offences; suggests some solutions and concludes that it is necessary to amend the provisions of the Code of Administrative Offences which regulate administrative-law liability for violations of stay of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation.*

**Keywords:** administrative penalty, administrative fine, law-enforcement practice

На сегодняшний день, приоритетными и наиболее важными направлениями совершенствования деятельности таможенных органов РФ, заключается в выявлении и пресечении преступлений, за которые предусмотрена административная и уголовная ответственность.

Если обратиться к статистике, то можно сделать вывод, что количество правонарушений в таможенной сфере неуклонно растет. Так по итогам работы таможенными органами РФ, в 1 квартале 2015 года было возбуждено 20 655 дел об административных правонарушениях, что на 8% больше аналогичного показателя 1 квартала 2014 года (18 448 дел), из них преобладающим является возбуждение дел по линии административного производства. [1] Роль и значение Российской таможенной службы не только как органа исполнительной власти, но и как право-

охранительного и контролирующего органа неоспорима. Поэтому в сфере таможенной деятельности важную роль играют вопросы квалификации нарушений таможенных правил, проблемы законности привлечения лиц к административной и иным видам ответственности.

Из-за сложностей, возникающих в нашей стране, формирование административного и таможенного законодательства носит характер незавершенности, что часто приводит к значительным проблемам при привлечении к ответственности лиц за административные правонарушения в области таможенного дела.

Правильная правовая оценка правонарушения, законная квалификация, которая не нарушает конституционные права физических и юридических лиц, является первостепенной задачей при привлечении к администра-

тивной ответственности что, как показывает практика не всегда выполнимо.

Как отмечалось в итоговом докладе о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной Таможенной службы, к одним из основных направлений деятельности ФТС РФ на среднесрочную перспективу (в разрезе государственных программ) является повышение уровня законности принимаемых (совершаемых) таможенными органами решений, действий (бездействия) в сфере таможенного дела. [2]

По нашему мнению, одной из причин, данной проблемы является то обстоятельство, что при установлении санкций предусмотренных 16 главой Кодекса об административных правонарушениях, законодателем не учтены характерные особенности таможенных правоотношений.

Формирование судебной практики в деятельности таможенных органов показывает, что при производстве дел об АП существует ряд проблемных вопросов и недостатков, которые являются причиной прекращения дел по тем или иным обстоятельствам.

К примеру, ст. 16.1 КоАП РФ, диспозиция которой предусматривает ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки. [2] Эта статья применяется, в основном, при выявлении случаев незаконного перемещения товаров через таможенную границу при фактическом пересечении ими таможенной границы (на этапах прибытия товаров на таможенную территорию Российской Федерации и их убытия), причем наиболее часто дела возбуждаются по факту перемещения товаров с представлением таможенному органу недействительных документов.

При применении данной статьи на практике, существует проблема определения субъекта ответственности. В отдельных случаях таможенные органы, не сумев доказать виновность перевозчика, прекращают дело в отношении него и возбуждают дело об административном правонарушении в отношении отправителя, руководствуясь тем, что товар хоть и перемещается через таможенную границу перевозчиком, все же находится под пломбой отправителя, т.е. именно отправитель несет ответственность за предоставление таможенным органам не Достоверных документов и сведений при перемещении товаров через таможенную границу.

Возложение ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 16.1 КоАП РФ на иных лиц будет считаться неправомерным, потому что все действия по перемещению товаров через таможенную границу таможенного союза осуществляется исключительно перевозчиком, следовательно, только на него возложена обязанность предоставить таможенным органам необходимые документы и сведения.

Привлечение к ответственности за данное правонарушение в равной степени относится и к случаям привлечения лиц к ответственности предусмотренными и другими статьями 16 главы КоАП РФ. [3]

В правоприменительной практике возникают вопросы при привлечении лиц к ответственности за действия образующих состав административного правонарушения, предусмотренный по ст. 16.2 КоАП РФ «Не декларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств» за заявление недостоверных сведений о коде ТН ВЭД ТС и описании товара. В соответствии с п.5 ст. 181 Таможенного кодекса Таможенного союза в декларации на товары указываются сведения о них, в том числе квалификационный код товаров по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. [4] В случае, если декларантом в таможенной декларации при достоверных сведениях о товаре, код ТН ВЭД указан неправильно, таможенный орган обязан не проводить таможенное оформление на основании этой декларации, но это действие не может служить основанием привлечения лица к административной ответственности, поскольку код товара согласно ТН ВЭД не относится к сведениям, послужившим основанием для освобождения от уплаты таможенных пошлин и налогов. Опираясь на ст. 52 ТК ТС, возбуждение таможенным органом дела об административном правонарушении в таких случаях является неправомерным, так как в таможенной декларации указаны основные сведения для осуществления исчисления и взимания таможенных платежей. Судебная практика привлечения лиц к административной ответственности по фактам заявления недостоверного кода ТН ВЭД при декларировании товаров показывает, что Арбитражные суды в 100% случаев отменяют принятые по делам решения. Примером такой позиции арбитражных судов, может служить решение Арбитражного суда № А06–6139/2014 от 16.12.2014 которым было признано незаконным и отменено решение по делу об административном правонарушении по ст. 16.2 КоАП РФ. [5]

Как следует из материалов дела, 27.05.2013 истцом на Астраханский таможенный пост была подана декларация на товары N 10311020/270513/0002403 в отношении товара — сок яблочный концентрированный, осветленный, светлоокрашенный, не замороженный расфасован в асептическую тару типа «мешок в бочке». При декларировании товара и был заявлен код ЕТН ВЭД ТС — 2009791902 (ставка таможенной пошлины 10%)

В ходе таможенного контроля после выпуска товара было установлено, что декларантом был неверно заявлен код ТН ВЭД товара, в связи с чем отделом товарной номенклатуры и происхождения товара было принято решение о классификации товара в соответствии с ТН ВЭД N 10216000/11–16/2352–309 от 01.09.2005 по иному коду — ТС — 2009791908 (ставка таможенной пошлины 15%).

Таким образом, таможенный орган пришел к выводу о том, что недостоверное заявление сведений о классификационном коде товара повлекло за собой занижение размера подлежащих уплате таможенных платежей.

В связи с чем, 29.07.2013 в отношении истца было возбуждено дело об административном правонарушении N 10311000–343 / 2013 по ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ



По окончании производства по данному делу об административном правонарушении 29.08.2013 г. составлен протокол об административном правонарушении и на основании определения дело было передано в Советский районный суд г. Астрахани для рассмотрения по существу.

14.11.2013 г. Судьей Советского районного суда г. Астрахани было вынесено постановление по делу об административном правонарушении N 10311000–343/2013, согласно которому истец был признан виновным в совершении административного предусмотренного ч. 2 ст. 16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и в отношении него было наложено административное наказание в виде административного штрафа в размере 48050, 03 руб. без конфискации предметов административного правонарушения.

Истец, не согласившись с данным постановлением, подал жалобу в Астраханский областной суд. 24.01.2014 г. судьей Астраханского областного суда было вынесено решение, согласно которому постановление судьи Советского районного суда от 14.11.2013 по делу об административном правонарушении N 10311000–343/2013 было отменено, производство по делу — прекращено (по п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — за отсутствием в действиях истца состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 16.02 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). [6]

Также, одним из актуальных вопросов встречающийся в правоприменительной практике. Следует назвать вопрос урегулирования порядка взыскания сумм административных штрафов с иностранных граждан.

Анализ практики реализации административных наказаний, показывает, что имеется множество случаев неуплаты штрафа в установленный срок. Иностранные граждане не выполняют судебного решения об уплате штрафа.

Проблема уплаты административных штрафов иностранными гражданами связана с тем, что механизм та-

кого взыскания не разработан и каких-либо международных договоров по данному вопросу не заключено. [7]

Учитывая тот факт, что Российская Федерация, не является стороной в двухстороннем соглашении о принудительном исполнении решений в области административного права, которые регламентируют порядок исполнения постановлений по делам об АП на территории иностранных государств. Стратегия принудительного взыскания штрафов с нерезидентов РФ отсутствует. Вместе с этим возникают проблемы привлечения иностранных граждан, совершивших правонарушение на территории РФ к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ «Уклонение от исполнения административного наказания» привлечение к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ, не представляется возможным в связи с отсутствием правонарушителя на территории РФ, что тем самым приводит к истечению срока давности привлечения к административной ответственности.

Зачастую причиной признания судами, незаконными постановления таможенных органов по делам об АП, является процессуальные нарушения, допущенные должностными лицами таможенных органов при производстве дел об АП. Например, при составлении протоколов об АП некорректно описывается объективная сторона правонарушения и способы его совершения

При составлении протокола, должностным лицом таможенного органа не указывается смягчающие и отягчающие обстоятельства, необходимые для разрешения дела.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что в деятельности таможенных органов по привлечению лиц к административной ответственности за противоправные деяния в сфере таможенного дела существуют пробелы, в частности, изложенные в настоящей статье, которые требуют систематизации и контроля со стороны высших органов власти. В настоящее время, как можно судить по официальным источникам, происходит планомерная работа по совершенствованию норм всех разделов КоАП с учетом научных проработок, как в теоретических, так и в прикладных исследованиях.

#### Литература:

1. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 1 квартал 2015 года [Электронный ресурс] / Федеральная таможенная служба. Режим доступа: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=20936](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20936): — — — — 1–2015- &catid=55:2011–01–24–16–40–26
2. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2015 год и плановый период 2016–2018 годов [Электронный ресурс] Федеральная таможенная служба. Режим доступа: [http://www.customs.ru/index.php?catid=475&id=20613&Itemid=2588&option=com\\_content&view=article](http://www.customs.ru/index.php?catid=475&id=20613&Itemid=2588&option=com_content&view=article)
3. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 09.03.2016)
4. Студеникина, М. С. Процесс модернизации КоАП РФ: оценка некоторых новелл КоАП РФ // Актуальные проблемы законодательства об административных правонарушениях: материальный и процессуальный аспекты. М.: МГЮА, 2014

5. «Таможенный кодекс Таможенного союза» (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17)
6. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 20.04.2015 N Ф06—22237/2013 по делу N А06—6139/2014 [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc; base=APV; n=136116](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=APV;n=136116)
7. Якимов, А. Ю. Проблемы исполнения постановлений о наложении административного штрафа и пути их решения // Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / Отв. ред. Л. Л. Попов и М. С. Студеникина. М.: Юрист, 2014.

## Условия договора розничной купли-продажи

Кязимова Наиля Рамизовна, магистрант  
Саратовская государственная юридическая академия

Розничная купля-продажа поставлена на первое место в ГК среди разновидностей договора купли-продажи. Предусмотренные в законе правила носят преимущественно обязательный характер, направлены главным образом на то, чтобы обеспечить интересы потребителей. И это естественно, так как каждый из нас ежедневно делает простые покупки, не задумываясь при этом о правовых нюансах, существующих в отношениях продавца и покупателя. Розничная купля-продажа — договор публичный. Это значит, что розничные предприятия обязаны продать товар каждому, кто обратится к ним, не делая различий между покупателями в условиях продажи, в числе которых — цена на продукцию.

Традиционные элементы договора — его стороны, предмет, цена, а также форма, срок и содержание (а именно — права и обязанности). Единственное условие, которое при купле-продаже стороны должны определить сами, — это предмет [3]. Когда в договоре оговорены наименование и количество продукции, вопрос о том, что же продаётся (покупается) считается согласованным сторонами. А другие условия (среди которых цена и качество реализуемого товара) можно определить на основе критериев, прописанных законодательством. И они могут особо не оговариваться при купле-продаже. В Гражданском кодексе описано, как определяются качество товаров, их ассортимент, требования к упаковке, цена и порядок расчётов, условия о сроках доставки. На основании отсутствия указаний на эти условия договор нельзя признать незаключённым.

Договор розничной купли-продажи — это договор купли-продажи, согласно которому продавец, занимающийся предпринимательской деятельностью по розничной продаже, обязуется обеспечить покупателя товаром, который предназначен для личного, домашнего, семейного и прочего использования, не связанного с предпринимательской деятельностью, что закреплено в статье 492 Гражданского кодекса.

Согласно суждению В. Н. Васина и В. И. Казанцева, данное определение содержит некоторые алогизмы [4].

Продавцом может выступать лишь предприниматель, осуществляющий продажу товаров в розницу. Однако розница — продажа поштучно. Многие люди, не являясь предпринимателем, на законных основаниях реализуют отдельные, единичные товары. Например, гражданин имеет право продавать выращенный им на даче урожай, пойманную в реке рыбу, собранные в лесу ягоды, грибы. Художник вправе торговать созданными им полотнами. И когда такая деятельность не ориентирована на регулярное получение прибыли, её нельзя назвать предпринимательской. К тому же, граждане, испытывающие нужду в деньгах либо желающие избавиться от уже ненужных вещей, продают их поштучно.

Две характерные черты выделяют договор розничной купли-продажи в самостоятельный вид договора купли-продажи. Первая из них — специфика продавца. В его роли может выступать исключительно коммерческая организация, осуществляющая предпринимательскую деятельность по реализации товаров в розницу (то есть торговое предприятие).

Примечательно, что Закон «О защите прав потребителей» обязал торговые предприятия предоставлять клиентам информацию о продавце. Торговая точка должна быть снабжена вывеской, на которой указаны профиль, форма организации деятельности, режим работы, название и юридический адрес фирмы (либо местонахождение собственника). Требование о предоставлении информации распространяется и на предприятия, осуществляющие торговлю во временных помещениях, с лотков, на ярмарках, вне постоянного местонахождения организации.

Вторая черта, выделяющая договор розничной купли-продажи среди других, — специфика предмета купли-продажи. Особенность товара — его предназначение для личного, бытового, семейного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

Нормы розничной купли-продажи не применимы к таким видам товара, как недвижимость, электроэнергия,

теплоэнергия, вода, газ. Поскольку эти договоры — закреплённые в ГК самостоятельные виды договора купли-продажи.

Вторая черта (целевое назначение покупки) имеет отношение именно к товару, не к покупателю. По данному виду договору в роли покупателя может выступать физическое или юридическое лицо, приобретающее у индивидуального предпринимателя или у розничного торгового предприятия товар для личного и прочего пользования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

Но с какой целью приобретается товар установить бывает затруднительно. Многие вещи используются одновременно и для личных, бытовых целей, и для предпринимательской деятельности. К примеру, в случае, когда автомобиль покупает гражданин, зарегистрированный как ИП, осуществляющий перевозки пассажиров, грузов, этот товар предназначен и для личного использования, и для ведения бизнеса.

По мнению профессора Б. И. Пугинского, «розничная торговля характеризуется тем, что предназначена продавать товары гражданам... В каких бы количествах и как часто гражданин ни делал свои покупки, для каких бы целей он ни приобретал товары в торговой сети, его отношения будут определяться договорами розничной купли-продажи» [5]. Такое утверждение кажется верным и справедливым, но противоречит статье 492 Гражданского Кодекса.

Область применения норм кодекса о розничной купле-продаже обширнее действия норм, закреплённых в Законе «О защите прав потребителей». В последнем потребитель — это гражданин, который намеревается приобрести, приобретает, использует товар непосредственно для личных нужд, а не с целью извлечения из него прибыли. Юридические лица не входят в число субъектов, признаваемых потребителями. Закон не распространяется на отношения, в которых по договору розничной купли-продажи роль покупателя исполняет предприятие. Дополнительные права предоставлены только гражданам. Согласно статье 492 ГК к не урегулированным Кодексом отношениям по договору розничной купли-продажи, в которых в роли покупателя выступает гражданин, применяется Закон «О защите прав потребителей».

Договор розничной купли-продажи — договор публичный. Торговое предприятие при наличии соответствующего товара не имеет права отказаться от заключения договора. Все условия договора (цена товара в том числе) должны быть одинаковыми абсолютно для всех потребителей. Исключения составляют случаи, когда законом, иными нормативными актами разрешается предоставление отдельным категориям потребителей льгот (речь об этом идёт в статье 426 ГК РФ).

Однако говоря о договоре розничной купли-продажи нельзя забывать об особенности, вытекающей из института права частной собственности. Собственник волен распоряжаться своим товаром по своему усмотрению. Главное, чтобы это не нарушало закон и законные инте-

ресы других лиц, а также не вредило окружающей среде. Таким образом, никто не вправе запретить собственнику продавать товар по льготной цене некоторым лицам, хотя законом подобное предпочтение не предусмотрено.

Сегодня в розничной купле-продаже активно используются дисконтные карты. Приобретёшь одну из них и получишь определённые льготы при дальнейших покупках у конкретного продавца. Но такой расклад также не предусмотрен законом. Примечательно, что другие виды договора купли-продажи (кроме энергоснабжения) не являются публичными. Поэтому указание закона на публичность договора розничной купли-продажи требует определённой корректировки.

Данный договор консенсуальный, возмездный, взаимный. Консенсуальным он является поскольку считается заключённым с того момента, как только стороны достигли соглашения по существенным условиям. Момент, когда договор вступает в силу, не связан с передачей товара покупателю. Передача товара покупателю — это уже исполнение продавцом заключённого договора, вступившего в силу. В случаях, когда эти два момента (вступление в силу и фактическая передача товара) совпадают, речь идёт об особом порядке заключения договора. Выставление товаров на прилавках, витринах, предоставление сведений о продукции, демонстрация образцов в розничной купле-продаже признаётся публичной офертой. По правилу, данный вид договора считается заключённым с момента, когда продавец выдаёт покупателю подтверждающий оплату товара документ (кассовый чек, товарный).

Возмездным договор купли-продажи считается, потому что продавец получает от покупателя плату за передачу ему товара. Данный договор двусторонний: и у продавца, и у покупателя есть обязанности друг перед другом. Одна сторона считается одновременно должником и кредитором другой стороны, поскольку должна выполнить лежащие на ней обязательства и имеет право требовать того же в ответ. В купле-продаже нашли себя две встречные обязанности, которые одинаково существенны и важны: продавец обязан передать товар покупателю, а последний обязан за этот товар заплатить. Поэтому такой договор является синаллагматическим (понятие произошло от греческого слова *synallagma* — взаимоотношение).

Во всех случаях (если договор не содержит условия о предварительной оплате) встречное исполнение обязательств лежит на покупателе. Он обязан оплатить товар после того как его получит от продавца. То есть покупатель не должен исполнять лежащее на нём обязательство по оплате товара до момента, пока продавец не исполнит своё обязательство по передаче продукции. В случае договора с условием о предварительной оплате ситуация меняется, и в качестве субъекта встречного исполнения выступает уже продавец, который может не передавать покупателю товар до тех пор, пока последний не внесёт оговоренную предоплату.

Любые вещи, не изъятые из оборота, могут быть предметом договора. Причём продавать можно как уже суще-

ствующие вещи, так и будущие (Гражданский кодекс не препятствует этому).

Обычным условием, которое определяется самостоятельно сторонами, является срок договора розничной купли-продажи. Существенным он становится в договорах купли-продажи с рассрочкой платежа. Договор можно заключить с таким условием, что покупателю надлежит принять товар в определённый срок. И невяку покупателя для принятия товара в отведённый период продавец может рассматривать как отказ второй стороны от исполнения договора.

Если закон не предусматривает иное, обязанность покупателя — заплатить за продукцию ту сумму, которую

объявил продавец в момент заключения между сторонами договора розничной купли-продажи.

По правилу цена товара должна устанавливаться продавцом одинаковой для всех покупателей. Сам покупатель не может принимать участие в определении стоимости товара. Но если ему по сравнению с другими покупателями продали товар по более высокой цене, у него есть право требовать признания недействительным договора (тогда стороны возвращаются в первоначальное положение). Отдельные виды товаров имеют цены, которые устанавливаются или регулируются непосредственно государством. Обязанность продавца — придерживаться этих цен.

#### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.
2. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 года № 2300-1.
3. Витрянский, В. В. Гражданский кодекс о договоре // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1995. № 10. — 45 с.
4. Васин, В. Н., Казанцев В. И. Договор купли-продажи (Логико-правовой анализ аномалий), «Российский судья», 2005, № 4—85 с.
5. Пугинский, Б. И. Коммерческое право России. М.: Юрайт, 2000. — 415 с.

## Права и обязанности покупателя по договору купли-продажи

Кязимова Наиля Рамизовна, магистрант  
Саратовская государственная юридическая академия

Условия договора купли-продажи, предусматривающие обязанности покупателя (главные из которых — принять и оплатить товар), часто включают в себя и определённые обязанности продавца, задача которых — обеспечить исполнение покупателем его основных обязанностей. К примеру, для того чтобы покупатель смог принять товар от продавца может потребоваться выделение представителя для передачи проданной продукции (возможно даже с проверкой её качества и количества).

Исполнение второй основной обязанности покупателя (оплата товара) может предусматривать такую обязанность продавца, как сообщение покупателю банковских реквизитов для оформления платёжного поручения или другой информации (в зависимости от того, какую форму расчёта стороны избрали).

### Принятие товара

Согласно договору купли-продажи, покупатель обязан принять товар, который ему передают. К исключениям относятся случаи, когда покупатель требует заменить товар или совсем отказывается от исполнения договора по при-

чине передачи ему продукции с существенными недостатками или из-за того, что в разумный срок продавец не выполнил указания о доукомплектовании товаров.

Обязанность принять товар в сроки и в порядке, описанные договором, означает, что покупатель должен выполнить все действия, требующиеся для того, чтобы продавец передал ему товар. К примеру, сообщить адрес отгрузки продукции, предоставить транспортное средство для её перевозки (в том случае, когда это вытекает из заключённого договора).

Отказ покупателя принять товар, неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязанностей, влечёт негативные последствия. В этом случае продавец вправе требовать от покупателя в принудительном порядке принять товар, обратившись в суд с соответствующим иском. Стоимость товара и расходы, которые понёс продавец в связи с его хранением, могут быть взысканы с покупателя.

Непринятие товара покупателем — основание для продавца отказаться от исполнения договора и расторгнуть куплю-продажу. В независимости от того, какой способ защиты от незаконных действий покупателя выберет продавец, за ним сохраняется право требовать от второй стороны возмещения убытков.

### Оплата товара

Если закон не предусматривает другое, покупатель обязан в размере полной стоимости оплатить товар до или после его принятия (об этом говорится в статье 486 ГК).

Исполнение покупателем обязательства оплатить товар предполагает принятие необходимых для этого мер и соблюдение формальностей, предусмотренных договором или законодательством. К примеру, открытие аккредитива или предоставление банковской гарантии при осуществлении платежа. Покупатель должен заплатить за товар ту сумму, которая прописана в договоре или рассчитана другим предусмотренным договором способом. В случае, когда цена отсутствует в договоре, покупатель обязан оплатить товар по цене, которая взималась при сравнимых обстоятельствах за такой товар в момент заключения договора.

Если покупатель не исполняет (или ненадлежащим образом исполняет) свою обязанность оплатить переданную ему продукцию, возникают правовые последствия. Заключаются они в том, что продавец получает право требовать от покупателя на равнее с оплатой товара уплату процентов за пользование чужими денежными средствами (которые начисляются на сумму задолженности за весь период просрочки). Когда покупатель не оплачивает товар и по необоснованной причине отказывается от его принятия, продавец может потребовать принудительной оплаты товара или же в свою очередь отказаться от исполнения договора. Последнее приведёт к расторжению купли-продажи.

Договором может быть предусмотрена передача товаров несколькими партиями. В этом случае неоплата покупателем товаров наделяет продавца правом приостановить передачу оставшейся продукции до того момента, когда покупатель не оплатит в полном объёме ранее переданные ему товары. В дополнение к перечисленным последствиям за продавцом остаётся право на возмещение убытков, нанесённых нарушением договора.

Купля-продажа может быть заключена с условием о предварительной оплате (указание на это — в статье 487 ГК). Если при таком порядке расчёта покупатель не исполняет свою обязанность, продавец вправе не передавать товар или со своей стороны приостановить исполнение обязательств. При обратной ситуации, когда продавец не передаёт предварительно оплаченный товар, покупатель может требовать по своему выбору передачи товара или возврата уплаченной суммы, а также уплаты процентов за то, что продавец пользовался его денежными средствами.

В случае продажи товара в кредит, когда оплата совершается черед определённое время после передачи продукции покупателю, последний должен полностью выплатить всю сумму в срок, определённый договором. В ситуации, когда в договоре не прописан срок оплаты проданного в кредит товара, покупатель должен исполнить своё обязательство в разумный срок (а по его исте-

чению — не позже, чем в семидневный срок с того дня, как продавец предъявит требование об оплате продукции).

Неоплата покупателем товара, взятого в кредит, — основание для продавца требовать соответствующей оплаты либо возврата товара, который уже передан, но не оплачен. В дополнении к этому на сумму, подлежащую оплате, начисляются проценты (что предусмотрено статьёй 395 Гражданского кодекса). Эти проценты покупатель обязан оплатить с того дня, когда товар должен был быть им оплачен, до дня фактической оплаты.

Право собственности на товар, а соответственно и риск случайной гибели (порчи) продукции переходит к покупателю с передачей ему этого товара. Но статья 491 Гражданского кодекса допускает, что договор купли-продажи может содержать условие, согласно которому право собственности на товар сохраняется за продавцом до оплаты либо наступления других обстоятельств. Это означает, что покупатель не имеет права распоряжаться полученным товаром до перехода к нему права собственности. Более того, продавец как собственник может требовать возврата товара, за который покупатель не выплатил цену в установленные сроки.

### Обмен товара

За покупателем закреплено право обменивать приобретённый товар на аналогичный товар другой формы, габарита, расцветки, фасона, размера либо комплектации (что прописано в статье 502 ГК). Согласно этому правилу, обменять можно только некоторые непродовольственные товары и в ограниченный срок — в течение 14 дней после покупки (если более длительное время не предусмотрено продавцом). Обмен происходит в месте покупки товара или другом установленном продавцом месте. В случае ценовой разницы стороны совершают необходимый перерасчёт [3].

Обмену подлежит товар надлежащего качества. Покупатель не обязан объяснять продавцу, по какой причине он хочет обменять товар, и тем более доказывать несоответствие товара своим нуждам. Однако обмен возможен только при соблюдении важного условия — товар не находился в употреблении (сохранены его потребительские свойства, товарный вид, ярлыки, пломбы) и есть доказательство, что товар был куплен у данного продавца.

Есть перечень товаров (утверждённый постановлением Правительства РФ от 19 января 1998 года № 55), которые покупатель не может ни обменять, ни вернуть. В него включены товары для лечения и профилактики в домашних условиях заболеваний, предметы личной гигиены, парфюмерия и косметика, швейные и трикотажные изделия, текстиль, драгоценности, автомобили и мотовелотовары, прогулочные суда и другие плавсредства, товары бытовой химии, мебель, бытовая техника, оружие, животные и растения, непериодические издания, изделия и материалы, контактирующие с пищевыми продуктами и другие.

В случае отсутствия у продавца товара, необходимого для обмена, покупатель может вернуть купленный товар продавцу и получить обратно уплаченные денежные средства либо обменять его на аналогичную продукцию, как только она поступит в продажу. О поступлении такого товара продавец обязан сообщить потребовавшему обмена покупателю.

Права покупателя и обязанности продавца во всём взаимосвязаны. Продавец должен предоставлять достоверную информацию о товаре — покупатель вправе от него эту информацию требовать. Если продавец обязан упаковать товар, то клиент имеет право потребовать от него этого. Данный список можно продолжать.

Покупатель вправе при выборе товара получить консультацию о его назначении, свойствах, порядке эксплуатации и способах ухода, запросить продемонстрировать в действии отдельные товары. Покупатель также имеет право проверить по сопроводительным документам цену товара, его качество, правильность веса, меры. Отбренные и оплаченные товары могут быть оставлены на хранение. Покупатель вправе требовать от продавца соблюдения всех положенных правил, а также принятия мер, нацеленных на ликвидацию очередей. Он может записать свои предложения и замечания к качеству и порядку обслуживания клиентов в книгу отзывов и предложений.

### Ненадлежащее качество

Статья 503 Гражданского кодекса гласит: в случае продажи товара ненадлежащего качества (когда недостатки не были оговорены продавцом), покупатель вправе требовать по своему выбору следующее:

- незамедлительного безвозмездного устранения недостатков;
- замены товара на качественный;
- соразмерного уменьшения цены;
- возмещения расходов на устранение недостатков.

Потребитель имеет право предъявить одно из перечисленных требований либо возвратить некачественный товар, получив назад внесённые за него средства. Но есть пара исключений, касающихся характера товара. Первое — для того чтобы заменить технически сложные и дорогостоящие товары на аналогичные недостаточно обнаружения простого недостатка. Недостаток должен быть существенным.

Понятие «дорогостоящие товары Гражданский кодекс не поясняет. А перечень технически сложных товаров утверждён Постановлением Правительства РФ от 10 ноября 2011 года № 924. В него входят средства передвижения (лёгкие самолёты, вертолёты, легковые автомобили, мотоциклы, мотороллеры, яхты, лодки, катера, снегоходы, тракторы), бытовая техника (стиральные и посудомоечные машины, морозильники, холодильники, кофемашины, плиты и духовые шкафы, кондиционеры, водонагреватели), в том числе телевизоры, компьютеры, игровые приставки, оборудование навигации и беспроводной связи для бытового использования, цифровые фото- и видеокамеры и другие товары.

Второе исключение составляют товары, не подлежащие замене по своему характеру или существу обязательства. К ним относятся непродовольственные товары, парфюмерия, косметика, лекарства и другие. Покупатель не может такую продукцию заменить. Также он не вправе требовать устранения выявленных в ней недостатков.

### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.
2. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 года № 2300–1.
3. Пустозерова, В. М. Оформление сделок купли-продажи. М., 1996 г.
4. Постановление Правительства РФ от 19.01.1998 № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации».
5. Постановление Правительства РФ от 10.11.2011 № 924 «Об утверждении перечня технически сложных товаров».

## Правонарушения молодежи и причины их совершения

Мищенко Вячеслав Иванович, кандидат философских наук, заведующий научно-исследовательским отделением  
Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний

*В данной статье автор анализирует причины и условия правонарушений в молодежной среде, дифференцирует понятия проступка и преступления, дисциплинарных и административных правонарушений, называет основные причины совершения правонарушений молодыми людьми и пути их минимизации.*

**Ключевые слова:** общественный порядок, общественная безопасность, проступок, преступление, молодежь, условия совершения преступлений, минимизация негативных явлений в молодежной среде

*In this article the author analyzes the causes and conditions of offenses in the youth environment, differentiates the concepts of the offense and the offense, disciplinary and administrative violations, calls the main causes of offending by young people and ways to minimize them.*

**Keywords:** public order, public safety, offense, youth, the conditions of the commission of crimes, minimization of negative phenomena in the youth environment

В зависимости от общественной опасности правонарушения могут быть представлены как преступления и проступки.

Преступление — это противоправное виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания. Оно отличается максимальным уровнем опасности, поскольку посягает на наиболее существенные общественные отношения.

Проступок — это действие (бездействие), посягающее на установленные законами или подзаконными актами общественные отношения, отличающиеся небольшой общественной опасностью.

Для определения специфики правонарушения наиболее чувствительных страт населения, к которым, в числе прочих, относится и молодежь, необходимо дифференцировать причины и условия его совершения. Причина находится в прямой закономерной связи со следствием, непосредственно вызывая его, а условия в сочетании с другими обстоятельствами способствуют формированию следствия, усиливая или ослабляя действие этиологического фактора, не вызывая с необходимостью данное следствие [1].

К основной причине совершения правонарушений мы относим желание молодых людей удовлетворить свои личные потребности, интересы противоправным путем. Например, административные правонарушения заключаются в том, что происходит посягательство на здоровье, права и свободы человека и гражданина, санитарно-эпидемиологическое здоровье населения, общественную нравственность, установленный порядок осуществления государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, собственность, законные экономические интересы отдельных физических и юридических лиц, социума и государства.

Дисциплинарные проступки состоят в невыполнении норм трудового законодательства. Они нарушают внутренний распорядок организации.

Например, учащийся систематически опаздывает на занятия; окончив вуз, работник постоянно опаздывает на работу, не выполняет условия трудового договора, нарушает служебную и иную дисциплину.

Нам представляется, что наиболее распространенными являются следующие условия совершения правонарушений:

1. низкий материальный уровень жизни населения. Материальное благосостояние населения напрямую под-

чиняется рыночным отношениям. Рост цен на жизненно необходимые товары и услуги и другие материальные блага создают дополнительные проблемы для витальной составляющей человека.

2. недостаточный уровень общей и правовой культуры молодых людей. Культура общества — основная база, складывающаяся на фундаменте менталитета конкретного этноса. Сегодня российское общество переживает состояние перехода в статус правового, происходит смена идеалов и правил поведения человека, что меняет доминирующую стратегию с морального на нравственно-правовое.

3. несовершенство российского законодательства. Нормативно-правовая база постоянно изменяется, поскольку первоначальные документы имеют немало правовых проблем с толкованием. В результате появляются не только непонятные нормы, но и определенные «лазейки» и возможности для осуществления деяний, которые могут повлечь деструктивные последствия, не нарушая при этом законодательство;

4. неслаженность работы правоохранительных органов. Это условие лишь косвенно может способствовать совершению правонарушения. Его наличие детерминировано объективными и субъективными факторами. К объективным факторам мы относим недостаточное количество сотрудников правоохранительных органов, отсутствие соответствующего уровня образования у сотрудников, установившийся менталитет определенного региона (в каждом регионе по своему уважительно или неуважительно относятся к представителям власти). К субъективным факторам, на наш взгляд, следует отнести халатность сотрудников правоохранительных органов, коррумпированность, отсутствие профессионализма;

5. алкоголизм, наркомания, употребление других психоактивных веществ (ПАВ). Многие преступления совершаются именно в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, или по причине отсутствия денег для покупки алкоголя или наркотических средств.

6. гэмблинговая аддикция. Чрезмерное увлечение интернетом, деструктивными компьютерными играми может привести к тому, что виртуальная реальность может заместить реальность объективную и определит «сценарий противоправного поведения» [2].

Это не исчерпывающий перечень совершения правонарушений. В процессе развития общества одни условия могут терять актуальность и появляться другие. Следо-

вательно, задача государства — совершенствование социально — экономической и молодежной политики, направленной на минимизацию негативных явлений в мо-

лодежной среде, чтобы у молодых людей не возникало желания удовлетворять свои потребности криминальным путем.

Литература:

1. Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов. Алексеев С. С. и др. Под ред. С. С. Алексеева, М., 2007. — с. 8.
2. Фортова, Л. К. Виды правонарушений, причины и условия их совершения. гл. 13. Теория государства и права. Учебник для бакалавров. Под ред. д. ю. н. профессора Р. Б. Головкина. Владимир. ВЮИ ФСИН России, 2015, с. 380—383.

## Трансферный контракт и договор передачи имущественного права

Носков Сергей Дмитриевич, студент  
Санкт-Петербургский государственный университет

Данная работа посвящена изучению трансферного контракта, его правовой природы и предмета; будут рассмотрены взгляды на место трансферного контракта, особый акцент будет сделан на сравнении с договором передачи имущественного права и сформулирован вывод, насколько трансферный контракт можно считать таковым.

Начнем с определения того, что представляет собой трансферный контракт. основополагающий законодательный акт, регулирующий сферу спорта — федеральный закон «О физкультуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ — не содержит легального определения данного договора. Более того, ни в одном законодательном акте Российской Федерации данная дефиниция не раскрывается, как и, собственно, понятие перехода спортсмена.

Обратимся к подзаконным актам, действующим на уровне различных видов спорта. Сразу оговоримся, что в тексте работы речь будет идти о трансферном контракте на примере трансферного контракта футболиста. Так, Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов, утвержденный Постановлением Исполкома РФС № 164/3 от 30 марта 2015 года, в статье 1 определяет трансферный контракт как *«двусторонний договор, заключаемый между профессиональными футбольными клубами, определяющий порядок, сроки и условия перехода (трансфера) футболиста-профессионала [1].»*

В литературе встречаются мнения о том, что данная формулировка некорректна, так как не учитывает принцип свободы труда, закрепленный в Конституции РФ и Трудовом Кодексе РФ [2, 3]. Однако данные мнения видятся ошибочными, так как решающим в данной сделке, несомненно, является личный контракт футболиста с новым клубом, в котором указываются сроки действия, зарплата, бонусы, премии и другие моменты игры спортсмена в новой

команде. Переход спортсмена в другую команду без его личного согласия невозможен, а значит, конституционные принципы не нарушаются, и труд спортсмена свободен.

Обращение к международным источникам, таким как, например, Регламент ФИФА по статусу и переходам игроков, также не дало результата — определения трансферного контракта нет и там. Данный акт лишь определяет, что «переход игроков между клубами одной и той же ассоциации регулируется специальным регламентом, выпущенным соответствующей Ассоциацией, который должен быть утвержден ФИФА» [4]. То есть, в нашей ситуации, регламентом РФС.

В подобных реалиях, для изучения данного института будем отталкиваться от варианта, предложенного Российским Футбольным Союзом.

Более подробное регулирование трансферного контракта содержится в статье 18 Регламента — так, указываются требования к форме (обязательная письменная), сроки произведения выплаты (30 дней с момента вступления контракта в силу, если договором не предусмотрено иное), и другие условия, цитировать которые применительно к теме доклада не имеет смысла.

Регламент РФС содержит Приложение — Типовую форму трансферного контракта, которая является обязательной для применения. Обратимся к данной форме, так как в дальнейшем ее содержание будет важно для определения предмета трансферного контракта. Итак, в соответствии с данной формой, при заключении контракта одна сторона (один ФК) обязуется расторгнуть срочный трудовой договор с Футболистом и уволить его в порядке перевода к другому работодателю, а вторая сторона (второй ФК), в свою очередь, обязуется принять на работу Футболиста и заключить с ним срочный трудовой договор. Кроме того, ФК 2 обязуется осуществить в пользу «ФК 1» трансферную выплату за переход Футболиста, которая не облагается НДС.



Какова же правовая природа трансферного контракта? Большинство юристов поддерживают позицию о том, что трансферный контракт является гражданско-правовым договором. Однако на этом единогласие юристов заканчивается, вопрос определения конкретного вида договора является дискуссионным в спортивно-правовой литературе и не имеет однозначного ответа. Рассмотрим имеющиеся точки зрения, более подробно остановившись на одной из них.

Первой позицией является определение трансферного контракта в качестве договора оказания услуг. При этом, его можно рассматривать как оказание разного вида услуг: одни считают, что это договор по оказанию услуг по подготовке футболиста, другие — что услуги заключаются в передаче игрока в другой клуб. Позицию о том, что предметом является оказание услуг по подготовке футболиста легко опровергнуть — при подобном подходе нарушается правило синхронности оказания услуги и ее получения — футболист подготовлен раньше, чем совершается его переход из одного клуба в другой.

Что касается предмета договора, как услуг по передаче игрока в другой клуб, то сторонникам данной позиции можно возразить, что в речь в контракте идет лишь о двух действиях: расторжении и заключении трудового договора с футболистом. Данные действия, по нашему мнению, не могут быть расценены в качестве оказываемых услуг. Подобная позиция поддержана в Определении ВАС РФ от 13 декабря 2006 года № 11967/06 [5].

Еще одной позицией является определение предмета договора в качестве договора передачи имущественного права. Остановимся на данной позиции более подробно.

Прежде всего, напомним, что представляет собой имущественное право и договор по его передаче. Имущественные права являются одним из объектов гражданских прав, перечисленных в статье 128 ГК РФ. Определение имущественного права само по себе является темой для отдельной работы, поэтому, не углубляясь в эту тему, используем определение большого юридического словаря — это субъективное право участников правоотношений, связанное с владением, пользованием и распоряжением имуществом, а также с теми материальными требованиями, которые возникают между участниками экономического оборота по поводу обмена товарами, услугами, выполняемыми работами и т.д. Договор по передаче имущественного права, соответственно, является сделкой, оформляющей переход данного права.

Равно как и в случае с позицией, рассматривающей трансферный контракт в качестве договора оказания услуг, при рассмотрении контракта в качестве договора передачи имущественного права существуют подвиды, которые мы рассмотрим.

Во-первых, существует мнение, что имущественным правом в данном случае является право на футболиста, как таковое. Однако, как справедливо отмечается в литературе, российским правом не предусмотрено субъективных прав на человека, «правам на лица нет места в гражданском праве». Данная позиция поддерживается

в СМИ, которые зачастую употребляют словосочетания, такие как «покупка игрока», «аренда игрока» и поэтому распространяется в народе.

Во-вторых, некоторые специалисты рассматривают в качестве имущественного права право на компенсацию [6]. Здесь необходимо разобраться, о какой компенсации идет речь. Если мы говорим о компенсации, как о трансферной выплате, то, безусловно, она имеет место быть, так как обычно игроки не переходят из клуба в клуб безвозмездно, однако, данная компенсация не является основным предметом договора, являясь производной от основного предмета. Если же мы рассматриваем имущественное право на компенсацию как право на компенсацию за подготовку футболиста, то в соответствии с нормами ФИФА уступка права на компенсацию может принадлежать только подготовившему игрока клубу и не может быть предметом уступки. Данный запрет обусловлен тем, что исходя из принципов трансферной системы данные суммы должны быть реинвестированы в обучение следующего поколения футболистов.

В-третьих, существует позиция, согласно которой предметом трансферного контракта является передача такого имущественного права, как право на услуги футболиста. Однако стоит отметить, что согласно ныне действующему регулированию, труд спортсменов регламентируется трудовым законодательством. Следовательно, мы не можем рассматривать такое право, как право на услуги футболиста.

Наконец, наиболее предпочтительной представляется позиция специалистов, рассматривающих в качестве передаваемого имущественного права право на услуги по доступу игрока к соревнованиям. То есть, объектом правоотношения является право на регистрацию игрока, которое уступается взамен на компенсацию. Как указывается в литературе, «это единственное предложение, которое позволяет «вписать» трансферные выплаты в гражданское право следующим образом: между регистрирующей организацией (в нашем случае это РФПЛ) и клубом, желающим принять участие в соревнованиях, заключается договор о регистрации и допуске работника к соревнованиям. Клуб принимает обязательство оплатить регистрационный сбор за каждого участника (плата за услуги), регистрирующая организация, в свою очередь, как организатор соревнования обязуется допускать футболиста к соревнованиям в течение футбольного сезона, оказывая тем самым клубу услуги. Данный договор квалифицируется как возмездное оказание услуг. В случае перехода игрока в течение сезона прежний клуб (первоначальный кредитор) уступает имущественное требование предоставить услугу к должнику (РФПЛ) клубу, «принимающему» игрока (новый кредитор). В этом случае происходит купля-продажа имущественного права (п. 4 ст. 454 ГК РФ), при этом стороны самостоятельно определяют стоимость имущественного права» [7]. Тем не менее, стоит отметить, что при таком подходе не до конца понятно, что все же является объектом правоотношения

при заключении трансферного контракта — имущественное право (право на регистрацию) или услуга (действия, направленные на передачу трансфера).

Подводя итог, во-первых, следует отметить, что на основе проведенного анализа автор приходит к выводу о том, что из существующих взглядов на предмет трансферного контракта наиболее обоснованной видится позиция, рассматривающая трансферный контракт в качестве дого-

вора по передаче имущественного права на регистрацию игрока. Однако и данная позиция не лишена изъянов.

Во-вторых, следует сказать, что, представляется необходимым закрепление на уровне федерального законодательства легальной дефиниции трансферного контракта — это поможет разрешить имеющиеся споры, внесет ясность в вопрос определения правовой природы трансферного контракта, а также его предмета.

Литература:

1. Регламент РФС по статусу и переходам (трансферу) футболистов, утв. Постановлением Исполкома РФС № 164/3 от 30 марта 2015 года.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Трудовой Кодекс Российской Федерации.
4. Регламент ФИФА по статусу и переходам игроков.
5. Определение ВАС РФ от 13 декабря 2006 года № 11967/06 по делу № А65–33687/2–5-СА1–19.
6. Зайцев, Ю. В. Правовая природа переходов спортсменов. «Спорт: экономика, право, управление», 2009, № 4.
7. Горлова, Д. В. Правовая природа перехода (трансфера) спортсмена-профессионала по футболу. «Спорт: экономика, право, управление», 2005, № 4.

## **Анализ объективной стороны преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления»**

Ракин Александр Вениаминович, аспирант  
Югорский государственный университет (г. Ханты-Мансийск)

*В данной работе автором проведен анализ объективной стороны такого опасного преступления, предусмотренного ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления». Так же в работе автор постарался выявить проблемные для понимания места в ч. 1 ст. 174.1 УК РФ.*

**Ключевые слова:** легализация преступных доходов, отмывание денежных средств, анализ нормы

## **Analysis of the objective side of a crime under part 1 of article 174.1 of the Russian criminal code «Legalization (laundering) of money or other property acquired through the Commission of a crime»**

Rakitin A.  
Ugra State University (Khanty-Mansiysk)

*In this work, the author analyzes the objective side such a dangerous offense under article 174.1 of the Russian criminal code «Legalization (laundering) of money or other property acquired through the Commission of a crime». Also the paper the author has tried to identify the problem for understanding the place in part 1 of article 174.1.*

**Key words:** legalization, money laundering, analysis of the rule of law

**А**ктуальность выбранной темы заключается в том, что развитие законодательства, созданного для борьбы с легализацией преступных доходов, в первую очередь является признанием опасности вливания в легальную эко-

номику денежных средств, полученных в результате отмывания. Главная опасность заключается в том, что отмыв денежных средств, создает основу теневой экономики, причиняет вред экономической безопасности и финан-

совой стабильности государства, затрудняет раскрытие и расследование преступлений, обеспечивает возможность преступным группам (организациям) финансировать и осуществлять свою противоправную, в том числе террористическую, деятельность [7].

Данный вопрос освещали в своих научных работах такие ученые как: Третьяков И.Л., Яни П.С., Мельников В.Е., Жубрин Р.В., Волотова Е.О., Босхолов А.С. и др.

Российская Федерация, являясь самым крупным и молодым государством на планете, как никакая другая страна нуждается в охране своего экономического здоровья. Для обеспечения названной цели, 24.12.1996 года, законодателем был принят уголовный кодекс РФ, в котором, преступлениям в сфере экономики была посвящена отдельная 22 глава. В данной работе, я постараюсь проанализировать объективную сторону ч. 1 ст. 174.1 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления».

Предлагаю перейти непосредственно к самому анализу объективной стороны ст. 174.1 УК РФ. В доктрине уголовного права к признакам объективной стороны относятся:

1. действие/бездействие посягающее на объект;
2. общественно-опасные последствия;
3. причинная связь между действием/бездействием и последствиями;
4. способ, место, обстановка, средства и орудия совершения преступления.

В работе коснусь первого признака, а именно: действие/бездействие посягающее на объект. Объективная сторона легализации (отмывание) преступных доходов, в плане действия характеризуется как «совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом». Я согласен с мнением Волотовой Е.О. согласно которому, определение диспозиции — сложное и не однозначное для понимания [1]. На мой взгляд, понятия «легализация преступных доходов» и «отмывание» схожи по смыслу, но, я считаю, что термин «отмывание» более уместен, так как появился в 20–30 — х гг. XX века, в США в момент зарождения мафии, то есть гораздо ранее чем «легализация преступных доходов». Кроме того, в западной научной юридической литературе и НПА именно принято понятие «money laundering», т.е. «отмывка, отстирка денег». Таким образом, на мой взгляд, будет уместным посоветовать законодателю, убрать «лишнее» понятие из диспозиции.

Далее, диспозиция ст. 174.1 УК РФ устанавливает «... совершение финансовых операций и других сделок с денежными средствами...». Возникает справедливый вопрос, а что законодатель понимает под «финансовыми операциями» и «другими сделками с денежными средствами»? Определение сделки дано в ст. 153 ГК РФ, а именно: сделками признаются действия граждан и юри-

дических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей [5].

Насчет термина «Финансовые операции» нет единого мнения, зачастую на практике он трактуется по разному. Например, определение данного термина можно найти в модельном законе о противодействии легализации («отмыванию») доходов, полученных незаконным путем, принятом в г. Санкт-Петербурге 08.12.1998 Постановлением № 12–8 на 12-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ [3]. Согласно данному источнику под термином «Финансовые операции» понимается сделки и другие действия граждан или юридических лиц с финансовыми средствами независимо от формы и способа их осуществления, связанные с переходом права собственности и иных прав, включая операции, связанные с использованием финансовых средств в качестве средства платежа [3]. В это же понятие входит:

1. ввоз и пересылка денежных средств;
2. денежные переводы;
3. предоставление кредитов;
4. приобретение ценных бумаг;
5. иные сделки и другие действия граждан или юридических лиц, независимо от формы и способа их осуществления, по получению, отчуждению, выплате, передаче, перевозке, пересылке, переводу, обмену, хранению финансовых средств, имущества, а равно по удостоверению или регистрации таких сделок либо иных действий.

Так же считает и Третьяков И.Л. который, исходя из действующего банковского и финансового законодательства, сделал вывод, что более предпочтительным является следующее определение финансовых операций: операции с денежными средствами (в наличной и безналичной форме), ценными бумагами и платежными документами независимо от формы и способа их совершения, осуществляемые физическими и юридическими лицами, резидентами и нерезидентами, связанные с поступлением, движением, хранением, выдачей и конвертацией денежных средств, ценных бумаг и платежных документов, а также сделки с ними, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей [6]. Доктор Яни П.С. дал краткую дефиницию финансовым операциям, а именно «сделки, в ходе осуществления которых происходит какое-либо движение денежных средств».

Но есть ученые, которые считают об обратном. Например, Мельникова В.Е., утверждает, что финансовые операции — это операции по денежному обращению, выпуску в обращение ценных бумаг, кредитованию, депонированию денежных средств, операции, связанные со сбором налогов, которые регулируются нормами финансового права, а сделки — это действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей, совершение которых регулируется нормами гражданского права [2]. То есть, по её мнению, финансовые операции отграничиваются от сделок по отраслевому признаку.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что законодатель смешал по своему смысловому значению два понятия, а это в свою очередь мешает правильно толковать закон и применять его на практике.

В целях формирования единообразной правоприменительной практики было принято постановление № 23 Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем». Стоит согласиться с Кондрашовым А. К. который в своей статье высказал мнение, что: «принятие пленума не решило спорный вопрос, а наоборот еще более усугубил ситуацию, так как указал, что под финансовыми операциями и другими сделками, указанными в ст. 174 и 174.1 УК РФ, следует понимать действия с денежными средствами, ценными бумагами и иным имуществом (независимо от формы и способов их осуществления, например, договор займа или кредита, банковский вклад, обращение с деньгами и управление ими в задействованном хозяйственном проекте), направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав или обязанностей [4]. По моему скромному мнению, правоприменитель, в лице судей Верховного Суда РФ, всё-таки согласился с законодателем, что понятия «финансовые

операции» и «другие сделки с денежными средствами» равнозначны.

Так же хочу отметить, что по своему лексическому значению понятие «Сделка» относится к юриспруденции, а термин «Финансовые операции», на мой взгляд, из области экономики. Кроме того, понятие «Сделка» шире и включает в себя понятие «Финансовые операции». Таким образом, считаю, что ч. 1 ст. 174.1, а также и ч. 1 ст. 174 УК РФ следует изменить как: «Совершение сделок с имуществом, приобретенными лицом в результате совершения им преступления, в целях придания правомерного вида владению, пользованию и распоряжению указанными денежными средствами или иным имуществом».

Таким образом, подведя итог сказанному, отметим, что актуальность темы обуславливается признанием опасности создания основы теневой экономики, причинения вреда экономической безопасности и финансовой стабильности государства. Так же подчеркну, что недопустимо «засорение» нормы права однородными словами, синонимами, терминами из разных наук, так как подобное нагромождение мешает правильному восприятию и толкованию нормы. В заключение, хочу посоветовать законодателю, при создании нормы, о необходимости пользоваться официально признанной международно-правовой терминологией, для исключения синонимов.

#### Литература:

1. Волотова, Е. О. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенного другими лицами преступным путем // Адвокат. — М.: Законодательство и экономика, 2011, № 2.
2. Здравомыслов, Б. В. Уголовное право. Особенная часть. М., 2004. с. 96.
3. Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1999. № 20.
4. Кондрашов, А. К. Критический анализ объективной стороны ч. 1 ст. 174 УК РФ [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2015 г.). — Казань: Бук, 2015.
5. «Собрание законодательства РФ», 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
6. Третьяков, И. Л. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем: М., 2002. с. 96.
7. «Российская газета», № 151, 13.07.2015.

## Особенности формирования земельного участка на землях лесного фонда

Тарбеева Дарья Александровна, магистрант;  
Зобнина Юлия Радиковна, магистрант  
Уральский государственный лесотехнический университет

С 01 января 2007 года вступил в силу новый Лесной Кодекс РФ, в основу которого положена во многом новая концепция правового регулирования отношений лесопользования, в том числе в части использования земельных участков лесного фонда.

При формировании земельного участка на землях лесного фонда необходимо руководствоваться сразу тремя

законодательствами: земельным, лесным и гражданско-правовым. Такая тесная связь лесного, земельного и гражданского законодательства вызвала проблему разграничения их сфер правового регулирования. А необходимость такого разграничения вызвана тем, что и земельное и гражданское законодательство регулируют имущественные отношения.

Цель работы — показать процесс формирования земельного участка на землях лесного фонда от самого начала до подачи лесной декларации и начала эксплуатации объекта.

Исследования проводились в Русскинском участковом лесничестве Территориального отдела — Сургутское лесничество Ханты-Мансийского Автономного округа — Югра расположенного в северной части Сургутского района ХМАО-Югра.

Климат района расположения Сургутского лесничества холодный, влажный с преобладанием осадков в летний период, что обуславливает избыточное увлажнение почвы.

Объектом исследования настоящей работы является земельный участок под строительство Поисково-оценочной скважины № 6213П Сургутского 2 лицензионного участка, расположенный на землях лесного фонда Территориального отдела — Сургутское лесничество.

В качестве исходных данных использованы материалы землеустройства, лесоустройства, отчетные документы лесничеств и ОАО «Сургутнефтегаз», и материалы научных исследований.

При формировании лесного участка осуществляется:

1. Подготовка расчета площадей с предварительной схемой расположения объекта. Согласовывается со старшим отдела — участковым лесничим территориального отдела и начальником территориального отдела.
2. Получение выписки из государственного лесного реестра (ГЛР).
3. Разработка и согласование акта натурного технического обследования лесного участка. Согласовывается в территориальном отделе — лесничестве.
4. Согласование с Управлением традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера.
5. Получение от отдела предоставления прав на лесные участки Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО-Югры приказа о предоставлении в аренду лесного участка.
6. Согласование договора аренды лесного участка. Разрабатывается инженером по лесопользованию в Лесхозе. Согласовывается с Начальником территориального отдела — лесничим. После согласования договора аренды он включается в государственный лесной реестр.
7. Регистрация договора аренды в Регистрационной палате.
8. Разработка и согласование проекта освоения и проекта рекультивации. Проекты согласовываются Начальником территориального отдела — лесничим, после чего отправляется на экспертизу в отдел государственной экспертизы проектов освоения Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО-Югры.
9. Прохождение и получение положительного заключения экспертизы. (В случае отрицательного заключения проекты отправляются на доработку).
10. Составление лесной декларации и предоставление ее в территориальный отдел — лесничество.

Статья 9 ЛК РФ предусматривает виды прав, на основании которых осуществляется использование лесных участков:

1. право аренды лесных участков;
2. право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками;
3. право безвозмездного срочного пользования лесными участками.
4. право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут); При этом юридическим лицам лесные участки предоставляются: в постоянное (бессрочное) пользование; в аренду; в безвозмездное срочное пользование. Гражданам: в аренду; в безвозмездное срочное пользование (п. 1 ст. 71 ЛК РФ).

Лесной Кодекс РФ подразделяет виды использования лесных участков в зависимости от того, предоставляется лесной участок или нет:

- a. ас предоставлением лесных участков;
  - b. без предоставления лесных участков;
- в зависимости от того, изымаются лесные ресурсы или нет:
- a. с изъятием лесных ресурсов;
  - b. без изъятия лесных ресурсов.

При этом права на лесные участки лесного фонда возникают и прекращаются на основании и в порядке, которые предусмотрены ЛК РФ, Гражданским и Земельным кодексами РФ.

Использование лесов может ограничиваться только в случаях и в порядке, которые предусмотрены ЛК РФ и другими федеральными законами.

Объект располагается на открытой тундровой местности. Кустовая площадка закреплена временными знаками. Установлены два временных репера на юге площадки.

Методика выполненных работ указана на листе 5показана следующим образом:

- сбор и анализ картографических материалов и геодезических данных;
- рекогносцировочное обследование района предстоящих работ;
- сгущение плано-высотной опорной сети с использованием спутниковых приемников;
- создание съемочного плано-высотного обоснования методом проложения теодолитных ходов и ходов геометрического нивелирования
- выполнение топографической съемки площадки поисково-оценочной скважины № 6213П в масштабе 1:1000 с сечением рельефа 0,5 м;
- разбивка и плано-высотная привязка геологических выработок;
- оформление топографических планов, составление каталогов, различных ведомостей, приложений, составление технического отчета.

При выполнении полевых топографо-геодезических работ использовались следующие геодезические приборы, прошедшие метрологическое исследование.

- электронный тахеометр Topcon ES-105L;

- оптический нивелир Spectra Precision AL28A;
  - спутниковый приемник JAVAD TRIUMPH-1.
- Расположение и основные технические решения по объекту приняты с учетом требований:
- Задания на выполнение проектных работ «Поисково-оценочная скважина № 6213П Сургутского 2 лицензионного участка»;
  - Земельного кодекса РФ;
  - ВНТП 03/170/567–87 «Противопожарные нормы проектирования объектов Западно-Сибирского нефтегазового комплекса»;
  - ВНТП 3–85 «Нормы технологического проектирования объектов сбора, транспорта, подготовки нефти, газа и воды нефтяных месторождений»;
  - СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
  - СНиП 3.02.01–87 «Земляные сооружения, основания и фундаменты»;
  - Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;
  - РЭГА РФ-94 «Руководство по эксплуатации гражданских аэродромов Российской Федерации».

При разработке проектной документации за основу принимаются следующие документы:

- Отчетная документация по инженерно-геодезическим и инженерно-геологическим изысканиям «Поисково-оценочная скважина № 6213П Сургутского 2 лицензионного участка», выполненная Департаментом инженерных изысканий № 5 ОАО СибНИИ НП (10002-ИИ);
- Градостроительный план земельного участка № RU86507000–002326;
- Акт натурного технического обследования лесного участка от 24.06.13 г.;
- Договор аренды лесного участка № 0076/14–10-ДА от 21.02.2014 г.;
- Проект лесного участка № 1297–13 от 10.10.2013 г.

Проектной документацией предусматривается строительство площадок поисково-оценочной скважины с устройством:

- поисково-оценочной скважины;
- траншеи для бурового шлама;
- емкости для буровых сточных вод;

- площадок под ГСМ;
- площадок для спецтехники;
- площадки для размещения буровой бригады;
- вертолетной площадки;
- амбара технологического;
- амбара водяного для нужд пожаротушения;
- скважины временного технического водоснабжения;
- площадки для стоянки пожарной техники.

Исследуемая площадка под поисково-оценочную скважину 6213П расположена в эксплуатационных лесах категории защитности лесов в квартале № 216.

Категория земель — земли лесного фонда.

Лесные участки не имеют особо защитного значения и пригодны для заявленных целей.

На территории площадок скважин выделены следующие зоны:

- производственная зона;
- зоны для складирования материалов и оборудования;
- зона размещения административно-бытовых помещений для персонала;
- зоны проезда и стоянки спецтранспорта;
- зона стоянки пожарной техники.

Арендуемому лесному участку площадью 6,36 га, присвоен номер учетной записи в ГЛР: 86/08/012/2014–02/00152.

Лесной участок арендуется на 10 лет, в соответствии с Приказом Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО — Югры от 17.02.2014 г. № 135-З.

На лесной участок заключен договор аренды лесного участка № 0076/14–12-ДА от 21.02.2014 г.

Арендуемый участок в дальнейшем будет использоваться под объект: «Поисковая скважина № 6213 Сургутского-2 лицензионного участка и трасса перевозки бурового оборудования к ней».

Проект освоения лесов прошел государственную экспертизу в Департаменте природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО-ЮГРЫ.

Целевое использование лесов запрещено до момента подачи и регистрации лесной декларации в Территориальном отделе — Сургутское лесничество.

В данный момент объект сдан в эксплуатацию и на нем начались буровые работы.

#### Литература:

1. Лесной кодекс Российской Федерации. Комментарий: изд. 2-ое, доп. / под общ. ред. Н. В. Комаровой, В. П. Рошупкина. — М.: ВНИИЛМ, 2007. — 85 с.
2. Земельный кодекс российской федерации от 25.10.2001 г.
3. Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21.07.97 № 122-ФЗ.
4. Федеральный закон «О землеустройстве» от 18.06.01 № 78-ФЗ.
5. Приказ Рослесхоза от 27 декабря 2012 года № 515 «Об утверждении порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых».

6. Приказ МПР РФ от 10 июня 2001 г. № 223 «Об утверждении правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов».
7. Н. В. Ловцова Правовое регулирование использования лесов: учебное пособие. — Пушкино, ВИПКЛХ, 2011. — 146 с.
8. Федеральный закон «О разграничении государственной собственности на землю» от 17.07.01 № 101-ФЗ.

## **Подготовительные работы для проекта Территориального землеустройства на землях Министерства обороны на участке с кадастровым номером 66:41:0513037:05**

Тарбеева Дарья Александровна, магистрант;  
Зобнина Юлия Радиковна, магистрант  
Уральский государственный лесотехнический университет

Российская Федерация занимает огромную территорию, богатую различными ресурсами, такими как лесные, земельные и водные, обильное количество полезных ископаемых. За множеством такого природного богатства необходимо вести особенный надзор и уход.

То, каким образом можно использовать тот или иной участок земли, определяется его принадлежностью к той или иной категории земель. Для каждой из категорий, в свою очередь, существует классификатор, по которому определяются виды разрешенного использования для данной категории земель и подкатегорий, в нее входящих.

Согласно положений ст. 7 ЗК РФ все земли в Российской Федерации по своему целевому назначению делятся на 7 категорий:

1. земли сельскохозяйственного назначения;
2. земли населенных пунктов;
3. земли промышленности, транспорта, энергетики, связи и телевидения, обороны и космической деятельности, а также иного специального назначения;
4. земли особо охраняемых объектов и территорий;
5. земли водного фонда;
6. земли лесного фонда;
7. земли запаса.

Чем больше востребована категория земель для использования человеком с целью удовлетворения жизненных потребностей, тем более развито ведение хозяйственной деятельности на ней.

Но не каждая категория земель, исходя из своего законодательством разрешенного использования позволяет человеку пользоваться и распоряжаться ей так, как ему угодно.

В данной работе представлен процесс проведения территориального землеустройства на землях, принадлежащих Министерству обороны РФ, рассказано о его особенностях.

Отсутствие современных научных исследований, посвященных землям обороны и безопасности, постоянное обновление законодательства о недвижимости, продолжающаяся земельная реформа, потребности практической

деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, воинских формирований, организаций и органов, обеспечивающих обороноспособность и безопасность страны, общегосударственная значимость земель обороны и безопасности определяют актуальность представленной работы.

Объектом землеустройства является земельный участок, с кадастровым номером 66:41:0513037:05, площадью 49979.00 кв. м., находящийся на землях Министерства обороны

Территориально район работ занимает юго-западную часть Свердловской области. Район работ расположен в границах города Екатеринбурга Свердловской области и представляет собой всхолмленную местность западных предгорий среднего Урала.

Положение района работ в глубине континента обуславливает резкую континентальность климата с холодной многоснежной зимой и теплым сухим летом. Зима продолжительная с устойчивыми отрицательными температурами воздуха. Средняя температура января от  $-15^{\circ}\text{C}$  до  $-18^{\circ}\text{C}$ . Продолжительность безморозного периода 120–130 дней. Средняя высота снежного покрова от 60 до 70 см. Дорожная сеть развита удовлетворительно

Согласно данным «Публичной кадастровой карты», объект исследования расположен на Северо-западе на 1 км от Полевского тракта, проходящего через село Горный Щит Чкаловского района г. Екатеринбурга, Свердловской области, что облегчает сбыт продукции и указывает на возможность быстрой ее реализации.

Целью проведению территориального землеустройства на объекте находящегося вблизи военной части явилось формирование знаний и умений по комплексному анализу систем организации использования земли для нужд Министерства обороны.

В связи с импорто-замещением и экономической безопасностью страны, а так же разработки и обоснованию проектных предложений и их оформления.

Данная цель включает в себя работы по установлению и согласованию границ объектов землеустройства на

местности по фактическому использованию, определению координат, площади и других характеристик земельных участков для осуществления создания плановой картографической основы, выполнения комплекса кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет с целью перевода земельного участка с кадастровым номером 66:41:0513037:05 в другую категорию земель.

Задачи на проведение территориального землеустройства ставятся следующие:

1. Закрепление навыков проведения проектных землеустроительных работ при образовании нового землепользования;

2. Составление схемы и проекта территориального землеустройства.

Также, в подготовительный процесс входят топографо-геодезические работы состоящие из следующих этапов:

1. Подготовительные работы в которые входят:  
– Изучение картографических материалов на район работ;

– Сбор необходимой информации об объекте работ;  
– Обследование пунктов государственной геодезической сети.

2. Полевые работы:

– Создание планово-высотного обоснования;  
– Топографическая съемка масштаба 1:2000 на линейные объекты.

3. Камеральные работы:

– Обработка полевых измерений;  
– Составление оригинала топографического плана масштаба 1:2000 на линейные объекты.

Экспликация территориального землеустройства на землях Министерства обороны с кадастровым номером 66:41:0513037:05 выглядит следующим образом:

Таблица 1

Экспликация земель			
№	Угодья	Га	%
1	Пашня	39,66	79,8
2	Пастбища, культурно-орошаемые поля	4,8	9,7
3	Итого с/х угодий	44,5	89,5
4	Приусадебные земли	8,69	17,5
5	В том числе под жилыми застройками	3,89	7,8
6	Под дороги	1,35	2,7
7	Всего земель	49,7	100

Межевание земель проводится в соответствии с проектами границ земельных участков. В качестве опорных межевых знаков (ОМЗ) используются металлические трубы диаметром 0,06 м., длиной не менее 1,0 м. с металлической табличкой для надписи, заложенные в грунт на глубину 0,8 м. При определении координат использовалась система координат МСК-59.

Имеющиеся пункты ОМС не обеспечивают достаточную плотность для создания опорной межевой сети.

Опорная межевая сеть создана для планового обеспечения выполнения комплекса кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под объектами Министерства обороны.

Для закрепления пунктов опорной межевой сети используются местные предметы (болты крепления).

Опорные межевые знаки устанавливаются парами, на расстоянии не менее 200 м друг от друга, за некоторым исключением, когда рельеф местности или ситуация не позволяли сделать это. Расстояние между парами ОМЗ — от 6 до 8 км. Если объект находится в населенных пунктах, то опорная межевая сеть не создается, в связи с тем, что в населенных пунктах есть достаточное количество ОМЗ.

Определение координат ОМЗ и точек съемочного обоснования выполняется с использованием спутни-

ковой геодезической системы TopconHiper+. Обработка результатов спутниковых измерений, полученных при создании съемочного обоснования, выполняется с применением программного комплекса Pinacle, поставляемого в комплекте с геодезической спутниковой системой GPS.

На начальном этапе обработки полевых измерений вычисляются составляющие векторов между пунктами в международной геоцентрической системе координат «WGS-84»

Полученные координаты «WGS-84» уравниваются и пересчитываются в систему координат 1959 г.

Съемочная геодезическая сеть строится в развитие опорной геодезической сети или в качестве самостоятельной геодезической основы для производства топографо-геодезических работ.

Определение координат точек съемочного обоснования выполняется двумя методами:

- метод построения треугольников;
- полярный метод.

Данный метод предусматривает использование нескольких исходных пунктов триангуляции, с оптимальным расположением по периметру объекта для определения пар точек съемочного обоснования с взаимной видимостью, без определения базового пункта. Таким образом,



три комплекта станций системы GPS, расположенные, к примеру, на двух исходных пунктах и на одном определенном при одновременном наблюдении образуют треугольник из трех векторов. Затем одна из станций системы GPS перемещается на следующий исходный пункт, и одновременные наблюдения возобновляются, образуя второй треугольник, и так далее.

Обработка результатов полевых измерений при создании съемочной геодезической сети производится на ПЭВМ с использованием пакета программ «Credo-dat» (версия 3.1), а также ГИС MapInfo.

При выполнении тахеометрической съемки для сокращения продолжительности полевых и камеральных работ используются электронные тахеометры с регистрацией и накоплением результатов измерений.

Далее производится расчет сметы по земельному участку с кадастровым номером 66:41:0513037:05. В смету заложены следующие виды работ: полевые и камеральные.

При полевых работах Расчет комплексных инженерно-геодезических работ.

Стоимость комплексных инженерно-геодезических изысканий (С1) вычисляются по формуле, указанной на слайде, где  $V_1$  — Объем работ,  $E_1$  — Расценка за единицу, (руб.);  $K_1$  — Поправочный коэффициент

Подводится итог по стоимости работ.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации. — М.: Проспект, 1999. — 48 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. — М.: Проспект, 1999. — 850 с.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190 — ФЗ. — М., [2013].
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ. — М., [2013].
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (действующая редакция от 08.03.2015).

## Основные проблемы при покупке (продаже) объекта незавершенного строительства

Тарбеева Дарья Александровна, магистрант;  
Зобнина Юлия Радиковна, магистрант  
Уральский государственный лесотехнический университет

Нередко, добросовестные в исполнении своих обязательств дольщики, оказываются жертвами мошенничества недобросовестных застройщиков.

Строительство любых объектов требует достаточного финансирования. В связи с нестабильной экономической ситуацией в России, нестабильность в финансовой сфере у застройщиков нередко выливается в остановку строительных работ на длительное время. Граждане, желающие получить объект недвижимости, к примеру жилую квартиру, часто заключают договоры долевого участия в строительстве.

При камеральных учитывается Ек — Цена на составление планов подземных и наземных сооружений.

Стоимость картографического вычерчивания топографических планов вычисляются по формуле на слайде с применением коэффициента  $K=1666,5$  для картографического вычерчивания топографических планов (согласно Справочника базовых цен на инженерно-геодезические изыскания).

Итогом камеральных работ является расчет стоимости выполнения камеральных работ и картографических работ с применением компьютерных технологий. Его рассчитывают с применением коэффициента  $K=1,20$  ( $K$  — коэффициент расчета стоимость камеральных и картографических работ согласно Справочника базовых цен на инженерно-геодезические изыскания).

Расчет производится с помощью данных, взятых из Справочника базовых цен на инженерно-геодезические изыскания. Цены справочника приведены к базисному уровню на 01 января 2001 года.

Прочие статьи сметы рассчитывают дополнительные необходимые затраты в зависимости от экономических показателей.

В окончании хочется отметить, что все этапы проведения территориального землеустройства на данном участке выполняются с учетом всех СНиПов, норм и правил безопасного труда.

Нередко строительные компании и фирмы со временем теряют финансовую возможность для осуществления и завершения строительства как в заявленные сроки, так и в целом. Фактически образуется объект незавершенного строительства. В такой момент, у «Несостоявшегося собственника» квартиры встает вопрос решения данной проблемы: имеет ли он право продать свою долю?

Приобретать жилье в домах, строительство которых еще не завершено, необходимо только на основании договоров долевого участия (ДДУ). Они заключаются с компанией-застройщиком в рамках федерального закона

«Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ» (214-ФЗ). В этом случае деятельность застройщика можно проконтролировать.

Важно и то, что соинвесторы оплачивают такие договоры только после государственной регистрации документа. Кроме того, дольщики должны удостовериться, что застройщик имеет зарегистрированное право на земельный участок и разрешение на строительство объекта. В случае долевого строительства жилищно-строительных (ЖСК) и жилищно-накопительных кооперативов (ЖНК) надзорные органы не могут проверить целевое использование средств. А значит, у граждан нет гарантированной защиты прав и законных интересов как участников долевого строительства, так как деятельность кооперативов регулируется положениями Жилищного кодекса и федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» (215-ФЗ). Эти документы позволяют ЖСК и ЖНК собирать со своих членов деньги под строительство или приобретение прав на строящиеся объекты, не имея ни прав на земельный участок, ни разрешения на строительство.

Согласно Жилищному кодексу РФ, для пострадавших дольщиков существует ещё один выход из ситуации, которую повлекли недобросовестные действия застройщика. Они имеют право объединиться в жилищный строительный кооператив, затем подать заявление в суд с просьбой передать недостроенный дом им в управление, а затем уже своими силами и с помощью своих средств попытаться достроить дом, чтобы ввести его в эксплуатацию и жить в нём. Но, согласно данным СМИ и сети интернет, такие случаи единичны, но имеют место быть. Для этого дольщикам сначала необходимо в судебном порядке признать своё право собственности на объекты незавершённого строительства.

Как зарегистрировать объект незавершённого строительства, если земля не принадлежит заказчику?

Также, согласно Российскому законодательству, если объект возводится подрядчиком на основании договора строительного подряда по заданию заказчика, то данный объект нельзя рассматривать как объект вещных прав. Строительный объект — предмет договора строительного подряда, отношения по поводу которого регулируются параграфом 3 главы 37 ГК РФ. В соответствии со статьей 740 ГК РФ подрядчик по договору строительного подряда должен построить определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик принять их результат и оплатить. Если договор подряда не расторгнут, у подрядчика сохраняется право на продолжение строительства. Передача прав на строящийся объект возможна путем передачи прав и обязанностей заказчика-застройщика в действующем договоре строительного подряда, совершения сделок с земельным участком и переоформления разрешения на строительство.

Таким образом, для распоряжения незавершенным объектом как объектом недвижимости требуется государственная регистрация вещного права. В соответствии со статьей 25 Закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности на объект незавершённого строительства регистрируется на основании документов, подтверждающих право собственности на данный земельный участок (если земельный участок, отведенный для создания объекта недвижимого имущества, принадлежит заявителю на праве собственности) или право пользования данным земельным участком, разрешения на строительство, проектно-сметной документации и документов, содержащих описание объекта незавершённого строительства. Кроме того, договор строительного подряда на строительство регистрируемого объекта должен быть расторгнут.

В случае, если земельный участок, отведенный для создания объекта недвижимого имущества, принадлежит заявителю на ином праве, чем право собственности, право собственности заявителя на объект незавершённого строительства регистрируется на основании документов, подтверждающих право пользования данным земельным участком, разрешения на строительство, проектной документации и документов, содержащих описание объекта незавершённого строительства (согласно 221-ФЗ «О ГКН»).

В то время как вопрос, как зарегистрировать объект незавершённого строительства решен, получены соответствующие сертификаты, с этим зданием возможны любые действия, например, продажа.

Обязательным условием возможности сделки, как и прочими действиями относительного любого объекта недвижимости, с объектами незавершённого строительства является получение регистрации права собственности. Без этого, как и было указано выше, продажа невозможна.

Обязательным моментом как зарегистрировать объект незавершённого строительства и продажи его является окончание договорных работ на площадке. Если договорные отношения действуют, то, как оформить объект или передать его не может быть осуществлено.

При продаже недостроенного здания, требуется предоставить технический план объекта незавершённого строительства, указать процент готовности объекта незавершённого строительства, характеристика имущества, план расположения на земельном участке.

В ходе сделки фиксируется цена на «недострой» и определяются его признаки. Регистрация сделки считается не проведённой, если ее предмет четко не выделен (не выявлены его признаки).

Вывод из изложенного следующий: Говорить о таком понятии, как «надежность застройщика», не вполне корректно, поскольку в любом случае данная оценка будет субъективной и основанной на опыте конкретного физического лица, столкнувшегося с данной проблемой.

Более правильно анализировать надежность каждой конкретной сделки, то есть обращать внимание на содержание договора — основного документа, закрепляющего права и обязанности гражданина. Также следует изучить документацию, руководствуясь которой строительная компания заключает с участником долевого строительства (участия в строительстве). Для юридической оценки лица, участвующее в сделке имеет право потребовать документы, разрешающие строительство, и если компания не является застройщиком — то договоры, на основании которых право от застройщика перешло к продавцу. Вот эти акты и необходимо проанализировать, чтобы оценить надежность сделки.

Частый случай банкротства различных строительных компаний, объявивших себя застройщиком (исполнителем) на момент заключения сделки, вытекает из-за изменений первоначальных условий вышеуказанного договора, в результате чего, застройщик теряет главный источник финансирования — вложений дольщика. Данное происходит в результате того, что гражданским законодательством (в ст. 421 ГК РФ) закреплен принцип свободы договора, согласно которому понуждение к его заключению не допускается. Таким образом, принудить подписывать дополнительное соглашение, ухудшающее положение дольщика, компания не может, то есть данное действие зависит исключительно от его воли.

#### Литература:

1. Маклакова, Т. Г., Насонова С. М., Шарапнш В. Г. «Проектирование жилых и общественных зданий». — М.: Высшая школа, 1998.
2. Захаров, А. В. «Архитектура гражданских и промышленных зданий». — М.: Стройиздат, 1993.
3. Змеул, С. Г. Маханько Б. А. «Архитектурная типология зданий и сооружений»
4. Миловидов, Н. Н., Орловский Б. Я., Белкин А. Н. «Архитектура гражданских и промышленных зданий. Гражданские здания». — М: Высш. Школа, 1987.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации.
7. Земельный кодекс Российской Федерации.

## Проблема гарантий права на честь и достоинство

Ушков Дмитрий Львович, магистрант  
Волгоградский государственный университет

Право человека на честь и достоинство должно быть обеспечено системой гарантий — материальных, политических, идеологических. Остановимся подробнее на правовых гарантиях. Отечественное отраслевое законодательство предусматривает следующие юридические гарантии этого права: уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, гражданско-правовые, гражданско-процессуальные, гарантии, предусмотренные нормами семейного, трудового, уголовно-исполнительного права, а также административно-правовые гарантии. Рассмотрим каждый из видов гарантий. Уголовно-правовые гарантии — это гарантии, содержащиеся в нормах Уголовного кодекса РФ. Прежде всего, уголовное законодательство основывается на принципе гуманизма: наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства. Поскольку достоинство можно рассматривать, с одной стороны, как общечеловеческую ценность, присущую ей от рождения, а с другой стороны, как достоинство отдельных социальных групп, наций, народностей,

личности, то правомерно выделить два вида уголовно-правовых гарантий.

Во-первых, ответственность за все преступления против личности можно отнести к гарантиям права человека на достоинство. Так, УК РФ устанавливает ответственность за следующие преступления против жизни: убийство, доведение до самоубийства, преступное причинение вреда здоровью и т.д.

Во-вторых, глава 17 УК РФ посвящена преступлениям против свободы, чести и достоинства и предусматривает ответственность за клевету и оскорбление.

Часть 2 ст. 129 УК РФ содержит квалифицирующие признаки, к которым отнесена клевета в публичном выступлении, публично демонстрирующее произведение или средствах массовой информации. Под клеветой в СМИ следует понимать порочащие честь и достоинство гражданина произведения, выполненные типографским способом, прозвучавшие по радио или показанные по телевидению.

Наиболее опасна клевета, соединенная с обвинением в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления (ч. 3 ст. 129 УК РФ). Часть 2 ст. 130 УК РФ предусма-

тривает в качестве квалифицирующих признаков оскорбления умышленное унижение чести и достоинства в публичном выступлении, в публично демонстрирующее произведении или в СМИ.

Особо следует обратить внимание на появившуюся в новой редакции ст. 282 УК РФ «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства», в которой устанавливается ответственность за унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к определенной социальной группе, которое совершено публично или с использованием СМИ.

Уголовно-процессуальные средства защиты права человека на достоинство предусмотрены нормами УПК РФ. Одним из принципов уголовного судопроизводства является уважение чести и достоинства личности (ст. 9 УПК РФ). Унижающими честь и достоинство человека должны признаваться действия и решения, сопряженные с насильем, угрозами, оскорбительными высказываниями, лишаящие человека возможности отстаивать и защищать свои права и законные интересы в качестве равноправного субъекта. Как отметил в своем постановлении от 3 мая 1995 г. № 4П Конституционный суд РФ, обеспечение достоинства личности предполагает, что личность в ее взаимоотношениях с государством выступает не как объект государственной деятельности, а как равноправный субъект, который может защищать свои права всеми не запрещенными законом способами и спорить с государством в лице любых органов. Данная норма направлена на защиту личности, ее чести и достоинства от злоупотреблений, прежде всего со стороны тех должностных лиц, которые наделены властными полномочиями, позволяющими им применять в отношении других участников процесса меры принуждения и совершать иные действия, связанные с ограничением прав и свобод граждан. Вместе с тем вышеуказанный принцип предполагает обязанность органов и должностных лиц, осуществляющих уголовное судопроизводство, принимать меры к защите прав и законных интересов одних участников процесса от посягательств других. Как известно, гласность в качестве одного из важнейших принципов производства в суде провозглашается в ч. 1 ст. 123 Конституции РФ и ст. 241 УПК РФ. Разбирательство дел во всех судах открытое, а слушание дел на закрытом заседании допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом. Так, при рассмотрении дел о преступлениях в сфере половых отношений, а также о преступлениях, затрагивающих честь и достоинство личности, суду надлежит в каждом случае проводить закрытое заседание, исходя в первую очередь из интересов потерпевшего, которому открытое слушание дела может причинить излишние нравственные страдания. УПК РФ особо подчеркивает, что при получении образцов для сравнительного исследования не должны применяться методы, которые опасны для жизни и здоровья человека или унижают его

честь и достоинство. Гражданско-правовые и гражданско-процессуальные гарантии предусмотрены нормами Гражданского кодекса и Гражданского процессуального кодекса РФ. В гражданском праве право на честь и достоинство относится к числу личных неимущественных прав. ГК РФ относит достоинство личности к нематериальным благам (ст. 150 ГК РФ), поскольку, во-первых, это понятие лишено имущественного содержания, его нельзя оценить в денежном выражении, а во-вторых, оно неразрывно связано с личностью его носителя, что означает невозможность его отчуждения. Их гражданско-правовая защита возможна в двух случаях. Во-первых, когда существо нарушенного неимущественного права и характер последствий этого нарушения допускают возможность использования общих способов гражданско-правовой защиты и, во-вторых, тогда, когда для защиты этих прав в ГК РФ или иных законах предусмотрены специальные способы. Эти способы установлены для защиты чести, достоинства и деловой репутации граждан в виде опровержения распространенных порочащих сведений. Подобный способ может быть использован при наличии совокупности следующих условий: если сведения распространены или должны быть распространены, они не должны соответствовать действительности (сведения считаются не соответствующими действительности до тех пор, пока распространивший их не докажет обратное), должны быть порочащими. Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Пленум Верховного суда России обратил внимание на некоторые проблемы, возникающие у судов при рассмотрении данной категории дел. Так, иски по делам данной категории вправе предъявить граждане, которые считают, что о них распространены не соответствующие действительности порочащие сведения (ст. 152 ГК РФ). Верховный суд РФ особо подчеркивает, что при распространении порочащих сведений о несовершеннолетних или недееспособных иски о защите их чести и достоинства могут предъявить законные представители. По требованию заинтересованных лиц допускается защита чести и достоинства гражданина и после его смерти. При предъявлении подобных исков закон не предусматривает обязательного предварительного обращения с таким требованием к ответчику, в том числе и в случае, когда иск предъявлен к СМИ, распространившему указанные выше сведения. Гражданин, о котором в СМИ опубликованы сведения, ущемляющие его права или охраняемые законом интересы, имеет право опубликовать свой ответ в тех же СМИ (п. 3, 7 ст. 152 первой части ГК РФ). Ответчиками по искам об опровержении сведений, порочащих честь и достоинство или деловую репутацию, являются лица, распространившие эти сведения. Если иск содержит требование об опровержении сведений, распространенных в СМИ, в качестве ответчиков привлекаются автор и редакция соответствующего СМИ. Если редакция

СМИ не является юридическим лицом, к участию в деле в качестве ответчика должен быть привлечен учредитель данного СМИ. Когда действия лица, распространившего порочащие другое лицо сведения, содержат признаки преступления, предусмотренного ст. 129 и 130 УК РФ, потерпевший вправе обратиться в суд с заявлением о привлечении виновного к уголовной ответственности, а также предъявить иск о защите чести и достоинства или деловой репутации в порядке гражданского судопроизводства. Таким образом, уголовно-правовые гарантии данного права сочетаются с гражданско-правовыми. ГК РФ специально выделяет порядок опровержения порочащих сведений, которые были распространены в СМИ (п. 2 ст. 152 ГК РФ). Наличие обстоятельств, которые в силу ст. 57 Закона РФ «О средствах массовой информации» могут служить основанием для освобождения от ответственности редакции, главного редактора, журналиста за распространение сведений, не соответствующих действительности и порочащих честь и достоинство граждан, не исключает возможности рассмотрения судом иска гражданина об опровержении таких сведений. Особо следует отметить, что на требование о защите чести, достоинства, деловой репутации, заявленное в порядке п. 13, 57 ст. 152 первой части ГК РФ, исковая давность не распространяется. В соответствии с пп. 5, 7 ст. 152 первой части ГК РФ гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненных их распространением. Компенсация морального вреда виновным должностным лицом или гражданином либо СМИ определяется судом при вынесении решения в денежном выражении. Если не соответствующие действительности порочащие сведения были распространены в СМИ, суд, определяя размер компенсации морального вреда, вправе также учесть характер и содержание публикации, степень распространения недостоверных сведений и другие заслуживающие внимания обстоятельства. При неисполнении решения по делу о защите чести и достоинства, а также деловой репутации в установленный судом срок он вправе наложить на нарушителя штраф, взыскиваемый в доход государства. Имущественный и неимущественный вред, возникший в результате нарушения чести, достоинства и деловой репутации, подлежит возмещению по нормам, содержащимся в гл. 59 ГК РФ (обязательства вследствие причинения вреда). В соответствии с этими нормами возмещение имущественного вреда (убытков) возможно лишь при виновном распространении сведений (ст. 1064 ГК), а компенсация морального вреда — независимо от вины (ст. 1100 ГК). В дополнение к названным могут быть использованы и любые другие общие способы защиты: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения (изъятие тиража газеты, журнала, книги, запрещение публикации второго издания и т.п.). Следует заметить, что гражданско-правовая защита чести

и достоинства широко используется гражданами. Некоторые дела такого рода при обрели известность. Так, во время избирательной кампании мэра г. Москвы Ю. М. Лужков предъявил иск о защите чести и достоинства к телевизионному ведущему Н. Доренко и выиграл это дело в суде. Специфика данного права заключается в том, что его субъектами являются не только живые, но и умершие люди. Не может быть опорочена память о человеке, его честь и достоинство продолжают оставаться объектом правовой защиты. Несколько лет назад группа граждан обратилась в суд с иском к телевизионному каналу НТВ и телеведущему Киселеву с иском о защите чести и достоинства Ленина, жизни и деятельности которого телеведущий Киселев посвятил специальный фильм. Суд принял исковое заявление, признав тем самым правомерность таких исков. Однако истцы не смогли привести достаточное юридическое обоснование своих исковых требований, и суд в иске отказал. Особый вид гарантий данного права составляют те, которые предусмотрены нормами семейного права. Семейный кодекс РФ относит к числу основных начал этой отрасли права необходимость укрепления семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав (ст. 1). Семейное право запрещает любые формы дискриминации людей при вступлении в брак и в семейных отношениях, гарантирует равенство супругов в семье, равенство прав и обязанностей родителей (ст. 1, 31, 61). Конвенция о правах ребенка пронизана идеей уважения человеческого достоинства детей, признания их права на сохранение своей индивидуальности. Глава II Семейного кодекса РФ имплементирует в отечественное законодательство важнейшие субъективные права ребенка, признавая его ценность как человеческой личности. Существуют гарантии данного права, предусмотренные нормами трудового права. Так, Трудовой кодекс РФ закрепляет в качестве основного принципа правового регулирования трудовых отношений обеспечение права работников на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности (ст. 2). К этой группе гарантий относятся и нормы трудового права, обеспечивающие достоинство работника: свободу труда и запрет принудительного труда и дискриминации в сфере труда, равенство прав и возможностей работников, защиту их персональных данных. Как сказано в ст. 86 Трудового кодекса РФ, «работники не должны отказываться от своих прав на сохранение и защиту тайны». Работодатель не вправе получать информацию о политических и иных убеждениях работника, о его частной жизни, о состоянии его здоровья (если это не относится к выполнению трудовой функции). Защита от безработицы и обеспечение права на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование, — один из самых существенных аспектов права на достоинство, вытекающий из ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных

и культурных правах, ст. 7, 37 Конституции РФ, ст. 2, 133, 142 Трудового кодекса РФ. Такие явления, как бедность значительной части общества, вымирание населения России, являются результатом нарушений указанных норм, грубейшим посягательством на достоинство человека. Существуют гарантии трудовых прав женщин и работников, не достигших 18-летнего возраста (гл. 41 Трудового кодекса РФ), в которых проявляется охрана их достоинства. Гарантии, установленные уголовно-исполнительным законодательством, чрезвычайно важны. Уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации и практика его применения должны основываться на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными (ст. 3 УИК РФ). УИК РФ устанавливает, что осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала учреждения, исполняющего наказание. Меры принуждения к осужденным могут быть применены лишь на основании закона. Осужденные, независимо от их согласия, не могут быть подвергнуты медицинским и иным опытам, которые ставят под угрозу их жизнь и здоровье. В основе административно-правовых гарантий лежит следующий принцип: административное наказание не может унижать человеческое достоинство физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинять ему физические страдания (ст. 3.1). Существуют разные виды указанных гарантий. Так, КоАП РФ устанавливает ответственность за непредставление возможности опровергнуть или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации (ст. 5.13 КоАП). Однако за появление лица в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, налагается административная ответственность (ст. 20.21 КоАП). Система юридических гарантий права на честь и достоинство нуждается в совершенствовании. В этих целях в 1999 году депутат Государственной думы И.Д. Кобзон внес на рассмотрение ГД законопроект федерального закона «О конституционном праве граждан Российской Федерации на защиту чести и достоинства и об обеспечении этого права государством и обществом». Необходимость и цель данного закона мотивировались требованиями государственной защиты от всех посягательств на честь и достоинство граждан в самом широком значении названных ценностей. Такая защита была продиктована конституционным признанием приоритетности прав и свобод человека и гражданина. В сущности, всякое посягательство на права и свободы человека и гражданина есть ущемление человеческого и гражданского достоинства. Необходимость принятия такого закона была обусловлена ориентацией на построение социального правового государства, которое предполагает комплекс законодательных и иных мер, направленных на утверждение в реальной жизни человеческих ценностей. В пояснительной записке к законопроекту потребность в подобном законе объяснялась

тем, что действующее законодательство не охраняет честь и достоинство в полном объеме, оно лишь фрагментарно регулирует отдельные проявления посягательств на эти ценности и фактически не содержит норм, специально направленных на создание режима всеобщего уважения к чести и достоинству гражданина России. Особо отметим, что данный законопроект во многом носил новаторский характер, в мировой практике нет подобных аналогов. Если обратиться к правовой характеристике этого законопроекта, то можно выделить следующее: это был бы федеральный закон, поскольку регулирование прав и свобод, согласно статье 71 Конституции РФ, относится к ведению РФ; рамочный, т.к., согласно статье 72 Конституции РФ, защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов. Закон предоставляет субъектам РФ и представительным органам местного самоуправления возможность развивать содержащиеся в нем установления в аспекте их наиболее полного проведения в жизнь. Этот закон носил бы консолидирующий характер, т.к. в нем делается попытка свести многие нормы, содержащиеся в различных нормативных актах, в один акт. Структура и содержание законопроекта в период его подготовки менялись. Разброс мнений о законопроекте был весьма широк: от полной поддержки до решительного неприятия. Экспертами были главы администраций и законодательные собрания субъектов РФ, которые в большинстве своем одобрительно встретили идеи законопроекта. Так, по мнению губернаторов Свердловской, Новосибирской, Ульяновской и некоторых других областей, руководителей ряда республик в составе РФ, законодательных органов субъектов РФ, проект закона был важным и своевременным. «Всецело поддерживаю вносимый в Государственную думу ФС РФ данный проект федерального закона, поскольку считаю, что декларируемое Конституцией РФ право граждан на защиту чести и достоинства нуждается в принятии конкретизирующего его федерального закона», — говорил Д.Ф. Аяцков. Е.С. Савченко заявил, что он полностью согласен с текстом вышеупомянутого законопроекта. Однако следует отметить, что, в целом разделяя идеи законопроекта, многие эксперты сделали серьезные замечания и предложения, направленные на доработку и даже переработку законопроекта. Сомнения в необходимости такого закона, сопровождавшиеся критикой его основных положений, были высказаны Главным Государственно-правовым управлением Администрации Президента РФ, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам, Аппаратом Правительства РФ, рядом законодательных собраний субъектов Федерации. Многие замечания были учтены, и данный законопроект был принят в первом чтении в следующем виде. Проект состоял из преамбулы, пяти глав и 22 статей. В главе «Общие положения» были сформулированы основные начала государственной политики в области

утверждения и защиты чести, достоинства, репутации и доброго имени гражданина (статья 1 проекта). Сделана попытка более четко и конкретно определить, с одной стороны, обязанности государства создать режим всеобщего уважения к чести и достоинству каждого гражданина, а с другой — обязанности гражданина по отношению к своему государству. С помощью категории чести и достоинства раскрывался гражданский смысл служения Отечеству (ст. 2). В этой главе сформулированы также гарантии и основания возникновения права на защиту чести и достоинства гражданина (ст. 4, 5), принципы защиты чести и достоинства гражданина (ст. 6), ответственность за посягательства на честь и достоинство гражданина (ст. 7). Особую нагрузку несла глава II — «Об обеспечении конституционного права граждан на защиту чести и достоинства», которая содержит нормы, обязывающие соответствующие институты гражданского общества, госу-

дарственные органы, средства массовой информации вести деятельность, формирующую необходимые личностные качества гражданина. Особо регулировалась защита чести и достоинства гражданина за пределами России (глава III проекта). В IV главе сделана попытка сформулировать гарантии исполнения данного закона. В заключительных положениях закона (глава V) содержались нормы, связанные с его вступлением в силу и действием. Обращают на себя внимание те социальные ожидания, которые авторы проекта хотели увидеть от принятия данного закона. Разработчики законопроекта считали, что принятие закона и его проведение в жизнь будут способствовать повышению гражданского самосознания, пониманию гражданином РФ своего места и роли в жизни России, реальному гарантированию прав и свобод человека и гражданина, в частности надлежащей государственной охране достоинства граждан.

## Основы конституционного статуса личности в Великобритании

Ушков Дмитрий Львович, магистрант  
Волгоградский государственный университет

Первой особенностью конституционного статуса личности в Великобритании является то, что отсутствует системное изложение прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Они устанавливаются и регулируются статутами, прецедентами, обычаями. Поэтому в Великобритании основное внимание уделяется обеспечению эффективной защиты прав и свобод, прежде всего судебной.

В Великобритании имеется специальное законодательство против дискриминации по расовому и половому признаку (Акт о расовых отношениях 1976 г. и Акт о дискриминации по признаку пола 1975 г.). Они касаются, в основном, обеспечения равенства в трудовой и социальной сферах, предусматривают ответственность за проявления дискриминации.

Предусматриваются законами ограничения прав человека в интересах безопасности общества и государства. Они, в основном связаны с борьбой против терроризма (акты о чрезвычайных мерах 1973 г., 1978 г. и Акт о предотвращении терроризма 1984 г.). Эти законы предусматривают особенности уголовно-процессуальных гарантий прав лиц, подозреваемых в терроризме, а также возможность ограничения права на неприкосновенность частной жизни. Имеет особенности и регулирование конституционного статуса личности в аспекте отношения к гражданству. Существует несколько категорий лиц по степени правовой связи с Великобританией. Различие между ними по правовому статусу состоит в различных возможностях по реализации политических прав (прежде всего, избирательного), а также въезда на территорию Великобритании. Это обусловлено историей Великобритании

как колониальной державы. Имеются следующие категории. Во-первых, это граждане Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (подчеркнем, хотя Великобритания — монархия, употребляется термин граждане, а не подданные). Они обладают всей полнотой прав и свобод. Для приобретения такого гражданства в порядке натурализации требуется проживать на территории Великобритании определенное время, иметь «хороший характер» и достаточное знание английского, или гэльского (коренного для Шотландии), или валлийского (коренного для Уэльса) языка, намерение постоянно проживать в Великобритании или поступить на службу (работу), связанную с постоянным пребыванием в стране. В случае вступления в брак с британским гражданином требования упрощаются. Во-вторых, существует гражданство британских зависимых территорий (что это за территории, будет сказано ниже). Данный статус не предусматривает права свободного въезда на территорию Великобритании, но позволяет в упрощенном порядке получить гражданство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В-третьих, имеется гражданство британских заморских территорий. В-четвертых, известны лица под британской защитой. В основном к ним относятся граждане бывших английских колоний или территорий, находившихся под протекторатом Великобритании. Такой статус им придается, как правило, в связи с чрезвычайными обстоятельствами, по решению монарха (на самом деле — Кабинета). В-пятых, особый статус имеют граждане Ирландской Республики. Они обладают, в частности, в Великобритании активным избирательным правом.

В-шестых, в Великобритании могут находиться иные иностранные граждане и лица без гражданства.

### **Отдельные права, свободы и обязанности человека в Великобритании**

В британском конституционном праве не существует единой официальной классификации прав и свобод граждан, законодательно закрепленного деления на личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы.

Ключевой среди личных прав и свобод является свобода личности — право не подвергаться произвольному и безосновательному физическому ограничению свободы. Основным документом в этой сфере является, действующий по сей день, Хэбейс корпус акт 1679 г. Основные его положения предусматривают право судебной проверки оснований ареста, презумпцию невиновности, запрет на получение доказательств вины путем психического и физического давления и т.д. К личным правам относится также тайна переписки и телефонных переговоров, защита от электронных средств контроля над личной жизнью, свобода совести и вероисповедания, неприкосновенность жилища (то есть невозможность войти туда без специального разрешения, выдаваемого судьей на законных основаниях).

К политическим правам и свободам могут быть отнесены свобода слова, свобода прессы, свобода собраний и объединения. Последнее включает право создавать политическую партию. В Великобритании основную борьбу за представительство в органах власти ведут, на сегодняшний день, две политические партии: Консервативная и Лейбористская. Есть, конечно, и другие партии, в том числе достаточно крупные. В Великобритании отсутствует закон, регулирующий деятельность политических партий, она определяется различными статутами, обычаями и прецедентами. Однако рядом статуты закреплён статус основной оппозиционной партии. Она именуется «оппозиция Правительства Ее Величества». Эта партия получает денежные средства из бюджета, а ее лидер может сформировать и возглавить «теневой» Кабинет министров и даже получать, как его руководитель, заработную плату из бюджета же. Задача «теневого» кабинета — обеспечение непрерывности управления в случае смены Правительства и контроль за Правительством.

Достаточно подробно регулируется в Великобритании право на организацию профессиональных союзов (оно не распространяется на работников полиции, военнослужащих, сотрудников спецслужб).

Одно из важнейших политических прав, безусловно, избирательное право. Для избирательного законодательства Великобритании характерно следующее. Во-первых, установлен достаточно невысокий возрастной ценз при приобретении пассивного избирательного права — им пользуются граждане (только британские и ирландские), достигшие 21 года. Во-вторых, в Великобритании запрещено баллотироваться ряду государственных долж-

ностных лиц (необходимое условие выдвижения в таком случае — отставка с соответствующего поста, то есть не предоставляется возможности, в отличие от многих других стран, сначала быть избранным, а потом оставить занимаемый пост). Интересен специфический моральный ценз — не могут быть выдвинуты банкроты. В-третьих, активно используется избирательный залог как условие регистрации кандидатом. Если кандидат набирает менее 5% голосов избирателей, залог не возвращается. Правда, и залог сравнительно невысок.

В Великобритании применяется в основном мажоритарная система относительного большинства, но при формировании части шотландского Парламента и части Ассамблеи Уэльса используется пропорциональная избирательная система.

Среди социально-экономических прав важнейшее признаваемое и защищаемое в Великобритании, безусловно, право собственности. Получили закрепление такие социальные права как право на равную плату за равный труд, право на отдых, право на социальное обеспечение, право на образование, право на здоровье и защиту от загрязнения окружающей среды и т.д.

На основе всего вышеизложенного сделаем вывод:

Конституционное право как отрасль занимает ведущее место в системе права каждого государства. Данная отрасль определяет статус гражданина, права и свободы человека, основы устройства государства и общества, построения и функционирования правовой системы.

Конституционное право Великобритании отличается весьма существенными особенностями. В стране не было, и нет писаной конституции как единого, нормативно-систематизированного акта. Отсутствует и единая процедура принятия конституционных норм. Ее заменяет совокупность правовых правил: это статуты, как акты парламента, принятые на протяжении столетий. Многие из них сохраняют силу лишь частично. Число парламентских актов конституционного характера превышает четыре тысячи, и они охватывают разные стороны государственной власти и управления.

Наряду с этим и судебные решения — прецеденты, особенно Палаты лордов — как высшей судебной инстанции, имеют обязательный характер для всех судов.

Следующим основным источником конституционного права выступают своего рода неписанные нормы — правовые обычаи, сложившиеся в практике государственной деятельности.

В Великобритании, к примеру, правовой обычай (конституционное соглашение) регулирует назначение монархом на пост премьер-министра лидера победившей на парламентских выборах партии, реализацию принципа парламентской ответственности правительства, досрочный роспуск Палаты общин и т.д.

Источником английского конституционного права считаются и труды крупных ученых-юристов. В них содержится описание, обобщения и оценки писаных и неписаных конституционных норм.



Английские юристы считают эффективным секретом британской «Конституции» единение исполнительной и законодательной властей. Почти все законопроекты исходят от Правительства.

Великобритания является монархией, права Короны очень широки и охватывают, по сути дела, все сферы государственной деятельности. Но на самом деле они намного уже, поскольку большинство полномочий Короны осуществляет Кабинет министров, и особенно Премьер-министр.

Еще одна особенность английского строя — отсутствие института конституционного контроля в отличие от большинства стран континентального права.

Также отметим, что государственное устройство Великобритании построено на актах-униях. Будучи унитарным государством, оно допускает широкую самостоятельность для Уэльса и особенно для Шотландии. Для них есть квоты мест в Палате общин, имеются специальные министерства, ведающие их делами, могут приниматься специальные законы для Шотландии.

Литература:

1. Григонис, Э.П., Григонис В.П. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций. — СПб.: Питер, 2008. — 416 с.
2. онституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник / Под ред. д.ю.н. А. С. Автономова — М.: Юриспруденция, 2007. — 400 с.
3. Мишин, А. А. Конституционное право зарубежных стран: Учебник / 6-ое изд. перераб. и допол. — М.: Белые альвы, 1998. — 456 с.
4. Тихомиров, Ю. А. Курс сравнительного правоведения. — М.: Издательство НОРМА, 1996. — 432 с.
5. Шестакова, К. Д. Конституционное право зарубежных стран: Учеб. Пособие. — М.: Изд-во РИОР, 2004. — 156 с.
6. Хрестоматия по Всеобщей истории государства и права. Т. 1. / Под ред. К. И. Батыра и Е. В. Поликарповой. — М.: Юристь, 2008. — 392 с.
7. Хрестоматия по Всеобщей истории государства и права. Т. 2. / Под ред. К. Н. Батыра и Е. В. Поликарповой. — М.: Юристь, 2006. — 520 с.

## Juvenile Consciousness on rule of law Investigation and Countermeasures Study — an Empirical Analysis of Survey in Beijing

He Bin, Ph.D.in political science theory  
China University of political science and law (China)

Хэ Бинь, аспирант

Китайский политико-правовой университет (г. Пекин, Китай)

*The paper investigated and compared 6931 students of their cognition and emotion on rule of law, and training methods of their awareness of rule of law. The results show that the cognition of the rule of law presented imbalance among teenagers, the affective variable factors of the rule of law are complicated. The results also suggested that the development of consciousness of rule of law has an individual passive mode and vivid features and law education of youngsters, pluralistic social environment for adolescent awareness rule of Law will have a significant impact. Therefore, we have to make a overall plan to enhance Juvenile Consciousness of the rule of law, to further promote the rule of law education into the national education system, improve law enforcement, judicial credibility, strengthen guide management, and actively promote the rule of law in family education to create a good social environment and atmosphere for public opinion. Moreover, we have to continue to improve young people s culture of internal and external conditions awareness of the rule of laws, to build national, school, family and society, «four in one» teen Law missionary pattern, promote the overall construction of the rule of law.*

**Keywords:** rule of law cognition, emotion on rule of law, promotion and education of rule of law

The 4th plenary session of 18th CPC Central Committee raised the idea to comprehensive promote the rule of law and made a strategic and systematic deployment to enhance the concept of universal rule of law, promote the social rule of law. The rule of law as an important part of modern society citizens training is very meaningful in enhancing awareness

of the rule of law for teens to achieve universal compliance, promoting social development with rule of law. «On the implementation of The 4th plenary session of 18th CPC Central Committee s decision to further deepen the reform of the judicial system and social plan» made it clear that the rule of law education should be put into the national educa-

tion system and develop the plan of establishment of the rule of law awareness programs at schools. «Education Law Implementation Outline (2016–2020)» issued by the Ministry of Education in 2016 proposed to the preparation of «Youth Legal Education Program», specifically from basic to higher education, the goals of education and learn the rule of law, tasks, content and requirements, the establishment of the rule of law awareness programs in schools. Therefore, in-depth understanding of the legal status of adolescent consciousness, scientific planning, content design teenagers legal education, information, and training for adolescents to enhance awareness of the rule of law is of great practical significance.

First, the issues raised and research methods.

Awareness of the rule of law is a state of mind with regard to the rule of law as a member of an independent subject of social practice in the formation of ideas, knowledge, ideology in general, is in line with the legal awareness of social rule of law requirements, is the perception of the law and legal phenomena and the highest level of consciousness of the legal norms of a sense of identity. Conscious teenagers rule of law is a direct reflection of youth groups for awareness and acceptance of the rule of law, and can have an important impact on their behavior patterns ideological paradigm. It reflects the level of awareness of young people and the basic law for the law and the utility function, trust and reliance on formed this perception. It generally consists of cognitive law, the rule of law constitute emotional two aspects, from the knowledge base, value judgments, conduct a comprehensive orientation and so reflect the overall level of awareness of the rule of law. The survey formed on the cognitive, emotional and legal awareness of the rule of law rule of law adolescent ways to expand, specific research methods are as follows:

1. Sample selection.

The survey was targeted at Beijing middle school students (including three who started all six of the highest grades). In order to ensure representative results of this survey stratified cluster random sampling, the sampling guiding principles are set as followings: Beijing’s 16 administrative districts, each district are by the municipal model school, model school district, Common End, the junior high school and vocational school and other schools of five layers, and each layer random sampling is determined within a school. Each sample is relevant to all grade schools were involved in the investigation, usually randomly selected by each year a class of about 40 people participated in the survey, the number of single-class enough then randomly selected two classes. A research sub volume (adolescent daily life and social philosophy questionnaire) and B questionnaire (adolescent physical development and mental health questionnaire), awareness of the rule of law is part of the A volume. AB two volumes simultaneously surveying randomly selected half of the students in each class to answer anonymously A volume, the other half of the students answered an anonymous B-roll. Selected a sample class hours of complete reunification of the time Surveying and questionnaires were collected.

Data collection 2015 April — What may to carry out the last statistics show that Beijing 16 administrative districts and counties 100 public high schools participated in the survey. School type and ratio of the sample are as shown in Figure 1. The sample, men are 44.9% and women are 55.1%. The survey covered mainly high school students aged 12 years old and 18 years (Figure 2). Investigation issued a total awareness of the rule of law item questionnaire containing 7700 parts recovered answer questionnaires 7271, the recovery rate was 94.4%. The data sample inclusion criteria, the rule of law awareness part of 6931 valid questionnaires, the effective rate was 90%.

**Exhibit 1: School type and percentage**

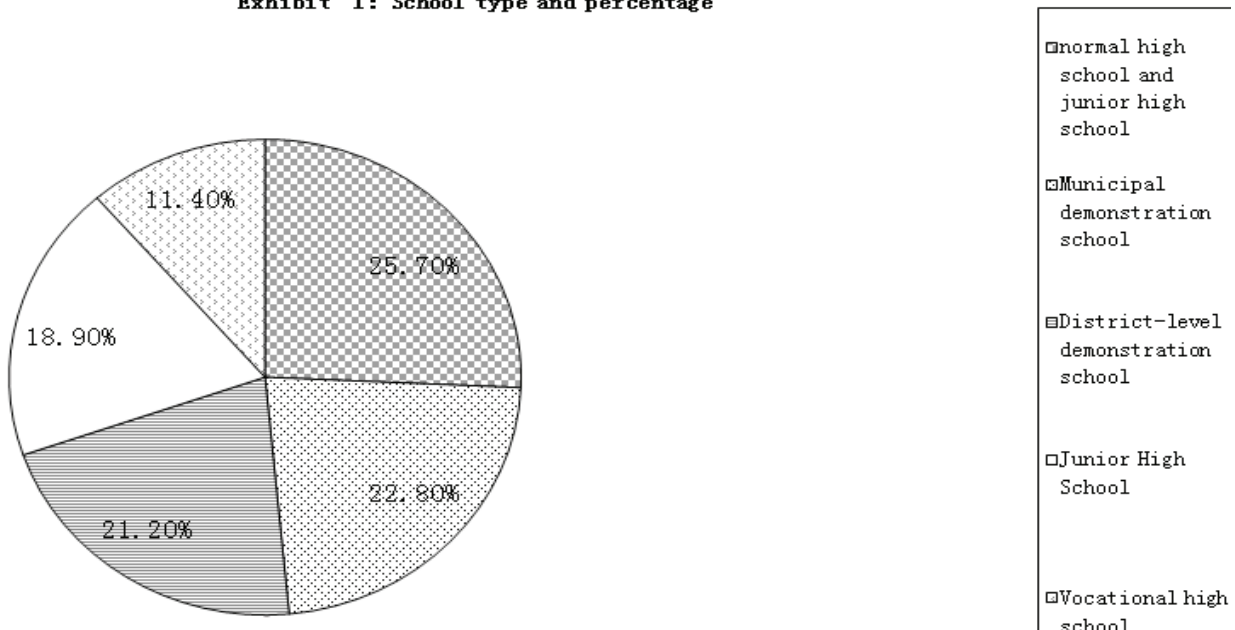


Figure 1

**Exhibit 2: Age Distribution**

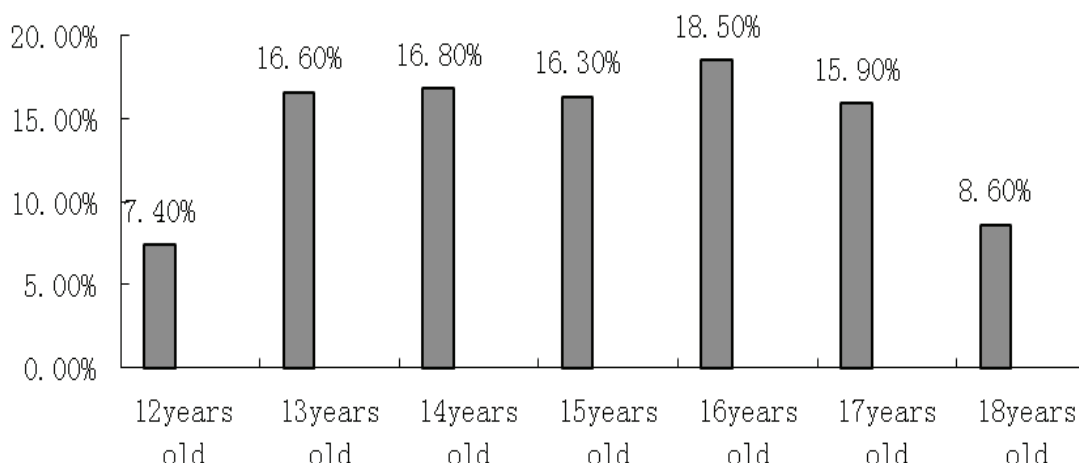


Figure 2

2. The survey methodology/

Law Consciousness part self questionnaire, pen and paper to answer, concerning the basic situation of the respondents, the level of understanding of the legal name and the rule of law, trust and respect for the law degree of awareness and youth to form three aspects of the rule of law and other ways, related survey results are measured in percentage statistics. SPSS22 is used for statistical processing

Second, the analysis of the survey results.

1. Legal recognition: Teen understanding of the name of the law and the rule of law.

Investigations by selecting and young people learn life more closely eight law, the results show (Table 1): the awareness of «Protection of Minors Act», «constitution», «Consumer Protection Law», «Criminal Law» these 4 laws were more than 80%, «protection of minors Act» has reached more than 90%; «road traffic safety law», «prevention of juvenile delinquency Act», «security administration punishment law», «Civil Law» awareness lowest, only 32.8%. Chi-square test showed a significant difference between the results,  $\chi^2 = 2753.14$ ,  $df = 7$ ,  $p < .001$ , there is a difference of teenagers described in Table 1 of several legal awareness.

**Table 1. Have you heard these laws?**

No.	Name	Awareness
1	«Protection of Minors Act»	92.2%
2	«Constitution»	89.5%
3	«Consumer Protection Law»	85.7%
4	«Criminal Law»	84.6%
5	«Road Traffic Safety Law»	76.5%
6	«Prevention of Juvenile Delinquency»	62.6%
7	«Security Administration Punishment Law»	58.1%
8	«Civil Law»	32.8%

Setting the title by choosing the most direct and youth closely legal rules related to test their fundamental rights,

laws and regulations, the level of understanding and ability to discern offenses daily living, the results in Table 2 and Table 3.

**Table 2. Teen rules of law related to the daily awareness of the vital interests**

Title	Accuracy
Your classmates in Internet cafes to play online games because domestic violence is the father, this is your view: («Protection of Minors Act», Article 10, paragraph 2, Article 36)	86.6%
Two high school students out to play, did not go home late, did not tell their parents, their parents either did not interfere, did not go, do you think their parents practice is illegal: («Prevention of Juvenile Delinquency Act», twenty Article)	47.3%

The answer items do chi-square test or false dichotomy division, the results show the correct answer for the father of domestic violence behavior was significantly higher response rate

error,  $\chi^2 = 3695.23$ ,  $df = 1$ ,  $p < .001$ . When parents night out for teenagers not as a correct response rate was significantly lower than the error response rate,  $\chi^2 = 20.1$ ,  $df = 1$ ,  $p < .001$ .

Table 3. Young people involved in the daily behavior of the rule of law awareness

Which of the following behavior you might try	Unselected rate
Picked up 1000 dollars, others did not see that he used to buy something («Civil Law» Article 92)	79.7%
Students with lower grades points with pocket money («Public Security Administration Punishment Law» Article 26)	97.8%
Often with a knife for self-defense («Security Administration Punishment Law» Article 32)	85.1%
Friends bullied by others, in order to look for opportunities to vent for a friend and fight with others («Security Administration Punishment Law» Article 43)	79.8%
A friend along to help keep items («Security Administration Punishment Law» Article 60)	84.5%
Cycling with a person («the implementation of Beijing<People’s Republic of China on Road Traffic Safety Law» means «Article 55)	29.9%

Listed in Table 3 for various offenses, chi-square test showed significant differences answered,  $\chi^2 = 2330.3$ ,  $df = 5$ ,  $p < .001$ . It shows that teenagers are different to the above types of conduct illegal and harmful awareness.

2. Rule emotion: Teen degree of trust and respect for the law/ On «juvenile violence», the title survey (Table 4): 78.7% of teenagers believe that the law and the judiciary to effectively

maintain social justice, and the choice of A, C two, do not trust the public relief, rather tend to choose private power relief together accounted for 19%. Chi-square test results shown in Table 4. 4 class options significantly different,  $\chi^2 = 10783.3$ ,  $df = 3$ ,  $p < .001$ . Described the vast majority of teens believe that the law should and can maintain social justice.

Table 4. In May 2014, a real shot video on the Internet was crazily scatted three men had hit a teenager for 8 minutes and 40 seconds with elbowing, kicking, stoning and the juvenile was beaten several times to fall to the ground, and some men even peed on the teenager’s head regarding to this event, what is your point of view?

Options	ratio
<b>A</b> very common phenomenon, the fundamental law and the judiciary to discipline yourself not hard fist can only recognize the counseling.	5.7%
<b>B</b> behavior of the three men, although illegal, but very cool, very exciting, if there’s a chance, he or she also wants to try.	2.3%
<b>C</b> three men’s actions, while illegal, but as long as they have the money have the same background can escape justice, impunity.	13.3%
<b>DI feel pity for the</b> beaten boy, and I am angry about that hit behavior I strongly suggest that the attackers should be punished by the law	78.7%

Title «for traffic rules, your view is» the survey results (Table 5): The answer items do unconditional compliance with (A) and conditions bargaining (BCD) after two sub-processor combination classes conducted contingency table chi-square test,  $\chi^2 = 36.7$ ,  $df = 5$ ,  $p < .001$ . The results showed

that most teenagers should represent unconditional compliance with the established rules. But also saw growth with grade willing to unconditionally comply with traffic rules gradually decreased in proportion.

Table 5. For traffic rules, your view is

Options	First-year junior high school	Second-year junior high school	Third-year junior high school	First-year high school	Second-year high school	Third-year high school	the proportion of the total
<b>A</b> No matter what happens, we should strictly abide by traffic rules enshrined.	86.2%	84.5%	83.6%	80.5%	79.7%	78.1%	82.3%

<b>B</b> I do not think we must follow rigid rules of the road to walk, I am more concerned about the easy access problem.	8.7%	9.6%	11%	10.8%	12%	12.1%	10.6%
<b>C</b> Under C in most cases, I do not obey the traffic rules because of poor road conditions.	4.2%	4.4%	4%	7.2%	6.6%	7.8%	5.7%
<b>D</b> I think it is unreasonable to develop traffic rules, so I do not want to comply with these rules of the road.	1%	1.5%	1.3%	1.5%	1.6%	2%	1.5%

3. Legal Awareness formation pathway.

«Are you in the following ways to obtain legal knowledge» survey (Table 6), given 14 ways, choose the proportion exceeds 50% of the 9 species, indicating the formation of legal consciousness teenagers are more diverse ways, in different ways there is a big difference in the degree of influence on the way young people. Among them, the high degree of influence school classroom education, network news, the rule of law relating to television programs on the rule of law forming adolescent awareness are more than 85 per cent, and to participate in legal knowledge contests, attend a public trial court, to law firms and other legal service agencies Consulting the extent of the impact is less than 20%. Chi-square test showed differences in the role of a variety of

ways to get teens significant legal knowledge,  $\chi^2 = 9719.6$ ,  $df = 13$ ,  $p < .001$ .

«All of the above ways, your favorite one kind of» survey (Table 6), given 14 ways, choose the rule of law relating to television, cinema or television, network news, the four school classroom education a higher proportion of ways, and attend a public trial court, actively searching for on the Internet, the rule of law brochures, radio broadcasting law, legal knowledge to participate in the competition, to law firms and other legal services agency advisory, street legal advertising, display panels, etc. for adolescents less attractive. Chi-square test showed that adolescent subjective differences in liking the way the rule of law missionary significantly,  $\chi^2 = 5166.4$ ,  $df = 13$ ,  $p < .001$ .

Table 6. Juvenile Law Awareness Training education

No	Option	favorite way	The way to acquire knowledge of the law
1	rule of law relating to television programs	20.7%	85.3%
2	watch movies or TV shows	19.6%	80%
3	Net News	15.2%	86.7%
4	school classroom education	14.5%	87%
5	communicate with their parents	7.2%	76.1%
6	peer group communication	4.4%	64.7%
7	Experts report Lecture	4.2%	52.2%
8	attend court public trial	3.7%	14.6%
9	active in the online search	2.9%	39.4%
10	Law brochure	2.2%	65.1%
11	radio broadcasting	1.7%	49.3%
12	participated in legal knowledge contest	1.4%	17.1%
13	to law firms and other legal services consulting	1.2%	11.3%
14	street legal advertising, display panels and other	1.2%	59.1%

Third, research and discussion.

1. Juvenile Law presented cognitive imbalance.

Survey results show that the different name of the law and the rule of law, there is a large degree of teenagers know the difference, cognitive content presentation imbalance. First, in relation to the same branches of law, on the «Pro-

tection of Minors Act», the name of the rule and awareness are high, while the «Prevention of Juvenile Delinquency», the name and rules alerted extent are low. These two laws are closely related to adolescent growth and development, it is the result of differences in the cognitive level, on the one hand due to the local laws and regulations that Beijing has

not yet issued «Regulations on Preventing Juvenile Delinquency», resulting in far less aware of the extent of Beijing City supporting local laws and regulations «protection of minors Act», on the other hand the law itself operability is not strong, the lack of effective outreach related to the starting point. Secondly, in relation to the different branches of law, awareness of «Civil Law» name awareness and «Consumer Protection Law» lower specific rules, instructions teenagers for the lower levels of civil and commercial awareness, and the «Criminal Law» there is a certain gap «security administration punishment law» and other public law legal categories. Although the traditional influence of Characteristics of Ancient Legal Culture in this regard, on the other hand also with China has not yet promulgated the Civil Code, on the lack of civil and commercial law related outreach. Finally, the same name and the specific rules of the law, the legal name of the adolescents' awareness of and extent of the specific rules of law do not have to master the necessary positive relationship. Such as adolescents, «Public Security Administration Punishment Law» name awareness is relatively low, only 58.1%, but this method involves prohibition rules, the correct answer to a higher rate (the lowest ratio of 79.8%). This is because the law for the offense is often an important part of adolescent daily behavior norms of education. This shows that sex education for young people daily behavior norms is an important way to enhance the legal awareness level of teenagers.

2. The Juvenile Justice Law emotional environment, values, socialization, and many other factors influenced by/

Trust young people from the legal point of view, the data in Table 4 shows that 78.7% of young people trust the rule of law, but also the role of 19% of young people do not trust the law and its implementation, the emergence of conflicts and disputes tend to «silence» or private relief resort to alternative legal solution. «Money worship», «rule of man thinking» is an important reason for this distrust, indicating that adolescents trust the rule of law depends not only on the complete extent of the law itself, but also directly affected by multiple factors in the social atmosphere, judicial environment, such as the relationship of the right and the law, the relationship between law and morality, law enforcement judicial credibility and so on.

From teenagers' degree of respect for the law point of view, the data in Table 5 shows that although teenagers respect the rules, maintain awareness of the overall legal authority in good condition, but with the growth of grades, choose to comply with legal rules in descending order of proportion. High school teenagers, individual consciousness, high level of socialization, while leaving because of academic pressure to reduce the strength of the rule of law education, the degree of respect for the law is often less than the low-grade adolescents, such as grade three select A for the observance of traffic rules 78.1% Select the first grade than the proportion (86.2%) lower by 8.1 percentage points. This shows that awareness of the rule of law education and training is not once and for all, older adolescents, the higher the level of so-

cialization, the more awareness education should strengthen the rule of law.

3. Rule of Law conscious teenagers having single mode passive and vivid visualization features.

Survey shows that the impact of school classroom education, network news, the rule of law relating to television programs on the rule of law awareness teenagers formed more than 85%, whereas these three methods are based on single infusion guide in the form of passive acceptance enable young people, their parents, peer groups this interactive way to communicate the impact of accounting for respectively 76.1%, 64.7%, proactive approach to law firms and other legal service advice only 11.3%, indicating that adolescents are more likely to get legal knowledge of passive acceptance, interactive the communication followed, tendency actively acquire knowledge of the law is weak. Which occupy the highest percentage of school classroom education is the most effective way to consciousness of teenagers Rule of Law. Therefore, pay special attention to strengthening the rule of law and strengthening design education in primary school classroom this battlefield. At the same time, the Internet has become an important way of information and awareness of key areas affecting teenagers Rule of Law, in particular the impact was great news network, and the school classroom education is almost the same. This means that in addition to the rule of law education into the classroom, but also the need to strengthen the rule of law education and guidance network information, education and information so that the Internet has become a positive classroom education complementary relationship, to avoid the negative impact of bad network information for the rule of law education. In addition, the way the attractiveness of perspective, teen favorite fresh vivid and intuitive way the rule of law mission, such as the rule of law relating to television programs, watch movies or TV shows and other traditional static methods such as the text of the rule of law missionary pamphlets, street legal advertising, display panels, etc., have not attractive. Therefore, the future formation of the rule of law foster awareness designed in a way to be passive and vivid visualization of individual characteristics of the organic integration of the two, maximize awareness of the rule of law culture to enhance the effect.

Fourth, Reflections and recommendations.

Work should be done to raise Legal awareness of childhood enlightenment and legal literacy to training system. Young people are in the formation of outlook of the world, life and values and their sense of the rule of law will not form spontaneously, but must rely on external publicity and education Therefore, to break the current problems existing in the rule of law awareness adolescents, teenagers need to follow to raise the overall awareness of the rule of law objectives and requirements, to build national, school, family and society, «four in one» Teen Law missionary pattern.

1. Focus on teenagers Law Awareness Training to enhance co-ordination of planning/

Groups of young people to develop awareness of the rule of law on the formation of the future of society and the con-

solidation of the rule of law plays a vital role. There was a need to develop awareness of Adolescent enhance the rule of law as a dedicated co-ordinate a strategy to continue to promote the content. Conceptually from simple «legal education» into a comprehensive «legal consciousness» to enhance the culture, not only to achieve universal access to education of legal knowledge, but also to focus on training young people and firm rule of law and good emotional behavior habits, tips the use of the rule of law and the concept of the rule of law thinking, respect to law. Give full play to the functions of propaganda, culture, education departments and people’s organizations in the legal education, relying on state organs «Who Enforcement Who popularizing» the Franco-Prussian accountability, the establishment of judges, prosecutors, law enforcement officers, lawyers for the law enforcement process system teens education law norms, leading the formation of party committees and governments, school social work pattern to participate.

2. Enhance law enforcement, judicial credibility.

The party’s eighteen Fourth Plenary Session stressed the authority of the law from the heart and sincere support of the faith of the people. Support and faith are the result of a fair and effective implementation of the law. The foregoing analysis shows that the rule of law emotion teenagers affected judicial environment, social trends, and many other factors, the strict enforcement of judicial conduct impartial, fair and just legal environment is important to cultivate the soil adolescent consciousness rule of law. Therefore, law enforcement on the one hand to the judiciary to uphold principles of law, adherence to laws, norms discretion, fair and impartial administration of justice to do law enforcement, in particular, according to the law and properly handle major sensitive cases good public concern and interest in the case of incidents involving juveniles, continued enhance the credibility of the community to create positive energy; on the other hand to adhere to procedural justice, not to eliminate, as chaos, as incomplete, and implement the special procedural rules concerning youth protection, and strive to ensure that judicial handling of procedural justice, but also we should actively explore in handling cases involving juveniles in compliance with the requirements of physical and mental development of young people working model, and the Franco-Prussian at work, role in law enforcement, so that young people feel the legal authority, fairness and caring.

3. Further promote the rule of law education into the national education system.

Education authorities should adhere to the principle of the main channel of the rule of law awareness classroom education provided legal education courses in the education system independent and continue to effectively carry out educational activities, to change the current status of the rule of law awareness programs relying on the moral, ideological and political curriculum, arrange independent the lesson plans and teachers, highlighting the rule of law and the independence of the importance of knowledge of the course, the rule of law to ensure the continuity of the course of educa-

tion. To focus on the rule of law to address adolescent cognitive level of imbalance, to develop a comprehensive legal education programs, scientific, systematic, rule of law textbooks, centered on the Constitution and the relevant laws and regulations related to citizens’ basic rights and obligations and adolescent growth and development into syllabus textbooks content, paying particular attention to «prevention of Juvenile delinquency Act» and daily life involved in civil and commercial law, rules of conduct and other bottom line into them, the effective promotion of the rule of law overall cognitive teenagers, students good at using legal methods to resolve conflicts and disputes of good habits. Development of audiovisual education in line with the rule of law to write young students cognitive characteristics and capacities of understanding, video materials, used in classroom teaching use, the use of new media and distributed Internet terminal equipment to promote and enhance participation of young people learning initiative.

4. Strengthen the Rule of Law and the boot management.

Research shows that school education is the main battlefield of the rule of law and the position of adolescent education, must play a leading role model driven. Schools should establish and improve the discovery of juvenile delinquency, treatment, intervention mechanism, according to the law, fair and just settlement of all types of students appear contradictory problems, enhance the quality of teachers rule of law, and resolutely put teachers violated the legal rights of students, for young people to establish awareness of the rules, the concept of good education fair example. To strengthen the guidance and management of adolescent proper use Internet terminals to prevent the adverse impact of the site, microblogging, letters and other false, negative information on young people’s ideological consciousness, rational view of public events guide young people and the rule of law. Research shows that the average age of teenagers first occurrence of bad behavior is only 12.25 years, which coincided with the age of transition from primary to junior high school stage, so to «Prevention of Juvenile Delinquency Act», the educational content provided in the upper primary stage begins open, forward the prevention of juvenile delinquency Legal Education mark. Meanwhile, with the upgrading of student age, grade growth, we must continue to increase the rule of law and education efforts to prevent young people in individual socialization process due to lead to a decline ignore the rule of law and legal awareness education.

5. Actively promote family education law.

Family education has a pivotal role in the growth of young people, especially teenagers to cultivate awareness of the rule of law form a direct and profound impact. Survey results show that 76.1% of young people through the exchange of legal knowledge with parents, parents understand the law, and the emotional level of trust in the law, the value tends to affect the formation of adolescent awareness of the rule of law. Therefore, the need to develop parent education, the rule of law as a parent education and vocational education an important

part of promoting the rule of law education rising proportion of families in education. On the one hand to help parents improve their legal literacy, understand and comply with, «Prevention of Juvenile Delinquency Act», Content «Domestic Violence Law» and «Law on the Protection of Minors», on the other hand its positive guidance in their daily lives to their children conduct legal education, focusing on daily communication, focus on training of their children good habits and good at guiding young people to establish awareness of the rules by events around the typical case, the concept of fairness, law-abiding behavior.

6. Create a good social environment and atmosphere for public opinion.

For adolescents with age, socialization raise overall awareness of the rule of law will be to reduce the problem, it is necessary to make greater efforts in terms of creating a good social environment and public opinion atmosphere. By relying on the community to carry out the rule of law seminars, exchange report, legal advice, assistance cases; relying on law enforcement, the judiciary law enforcement judicial observa-

tion, theme Open Day; rely on education, justice and other departments to establish the rule of law adolescent education website, microblogging, micro letter public number; relying on news broadcasting sector creative play television programs works about the rule of law education for young people, themed entertainment interactive activities; relying on the Communist youth League and other organizations to carry out anti-drug education, moot court, theatrical performances, a variety of legal and cultural activities; relying on professional social organizations in education treatment services, legal aid services, etc., to build a comprehensive legal education and training of adolescent social network system. On the other hand, to strengthen the network news media supervision, and resolutely crack down on Internet rumors, Internet libel, «cyberbullying» and other criminal acts, active anti-law regulation of information in the Internet and mobile media pornographic, violence, vulgar, correct the rule of law to guide the news media reported the event objectively positive, positive energy promoting the rule of law, and other regulatory initiatives to create a good cultural environment of public opinion.

#### References:

1. Zhao Zhenjiang, Fuzi Tang. Modern jurisprudence [M] Beijing: Peking University Press, 1999.
2. Huang Legal Ideology [M] Beijing: China University of Political Science Press, 2010.
3. China Communist Youth League Beijing Municipal Committee, the Beijing Municipal Committee on the Protection of Minors, the new generation of Chinese Academy of Sciences Institute of Psychology Focus — Investigation report of the first minors Beijing: North Jiaotong University Press, 2001.
4. Ke Wei. West Awareness of Rule generate comparative factors [J] Hebei Law, 2007 (8): 47–50.
5. Wuqiao Hui. Legal education of young people to seize the two paths [J]. Chinese moral education, 2014 (22).
6. Lumens. Exploration of strengthening the rule of law publicity and education of adolescents [J]. Chinese justice, 2015 (2).
7. Ji Cui, Cui morning. Juvenile Law to develop awareness of family factors [J]. Heilongjiang Province Institute of political science, 2010 (1).
8. Xie Youping, Wang Yongjie. Legal education Multiple Perspective American teenagers: Routes, Strategy and Implications [J] Juvenile Crime, 2007 (3): 62–66.
9. Jiaoyan Fang. National consciousness of modern law and civil law culture [J] People's Forum, 2014 (14): 98–100.
10. Luo side, Chinese legal education Problems and Improvement [J] Tangzheng Xu rule of law and society, 2010 (8): 230–231.



## ИСТОРИЯ

### Исторический обзор характеристик исторических личностей XIX века в поминальных песнях (кошоках) (на примере Алымбека Датка, Курманжан Датка, Абдылдабека, Камчыбека)

Анарбекова Венера Эркинбековна, преподаватель  
Джалал-Абадский государственный университет (Кыргызстан)

*В статье рассматривается характер исторических исследований — по этнографическому стилю жанр кошок (поминальная песня) является жизненной энциклопедией личности. В ней описывается жизненный путь и общественные дела личности. В этой статье дается анализ поминальных песен (кошоков), связанных с семьей Алымбека Датка, который играл важную роль в Кыргызском государстве в составе Кокандского ханства. Так как изучение жизни великих личностей играет важную роль в укреплении и развитии кыргызской государственности, нельзя рассматривать видных деятелей кыргызского народа отдельно от истории народа и развития государства.*

**Ключевые слова:** Кокандское ханство, кошок, государственность, свобода, политика, траур, прощание, датка, смерть, семья.

### Historical review on the characteristics of historical figures of XIX century in the memorial song (koshok) (For example: Alymbek Datca Kurmanjan Datca Abdyldebek, Kamchybek)

*The article examines the nature of historical research — on ethnographic style genre koshok (memorial song), is an encyclopedia of the life of the individual. It describes the way of life and public affairs of the individual. Therefore in this article we provide an analysis on funeral songs (koshoki) associated with family Alymbek Datca, who played an important role in the Kyrgyz state as part of the Kokand Khanate. Since the study of the lives of great personalities play an important role in strengthening and development of Kyrgyz statehood. Therefore it is impossible to consider the Eminent Persons of the Kyrgyz people, apart from the history of the people and development of the state.*

**Keywords:** Kokand Khanate, koshok, state, freedom, politics, mourning, farewell, Datca, death, family.

Н<sup>а</sup>до помнить о том, что нельзя рассматривать видных деятелей кыргызского народа отдельно от истории народа и развития государства. Следовательно, изучение жизненного пути великих личностей играет большую политико-идеологическую роль в укреплении и развитии кыргызской государственности. К таким личностям можно назвать таких людей, как Алымбек Датка (1799–1863), Курманжан Датка (1811–1907), Абдылдабек (1843–1876), Камчыбек (1863–1895). Мы решили написать здесь поминальные песни (кошоки), посвященные только членам одной семьи, так как кошок — это жизненная эн-

циклопедия. Из этих соображений поминальные песни будут считаться ценными историческими сведениями.

На примере Поминальной песни Курманжан Датка, посвященной мужу Алымбеку Датка.

Льется черный ливень, мой бек,  
Остался твой калпак без хозяина, мой бек,  
Любимый тобою народ, мой бек,  
Оставил фланелевый красный плащ, мой бек,  
Кто теперь будет носить его, мой бек?  
За кыргызский народ что ходит по краю, мой бек,  
Кто будет заступаться в тяжкие дни, мой бек... [5].

Из исторических источников 30–60-годов XIX века известно, что слава о личности Алымбека Асан бий уулу, почитаемого андижанскими и северными кыргызами, разнеслась до всей Средней Азии, Бухары, Хивы и даже народов Кашгара и Китая. Так как он вел активную политическую деятельность в течении 35 лет в Кокандском ханстве, которая стояла на ряду трех крупных среднеазиатских государств, Алымбек Датка не ограничивался делами в южном Кыргызстане, он старался включать в политику и северных кыргызов. Ат-Башинские и Жумгалские кыргызы отправляли к нему своих послов. В 1860-годах в связи с продвижением Российской империи на восток-территориальные владения Кокандского ханства сокращались, усложнились политические процессы и в стране произошло много изменений.

В 1831-году ему был присвоен титул «Датка» — правителя алайских кыргызов. В 32 года Мадали хан назначил его беком Андижанского вилайета. Ранее ограниченный управление только одного региона Датка, с 1933 начал управлять всем Андижанским вилайетом, получил возможность активно участвовать в политической жизни Кокандского ханства. Постепенно он сосредоточил в своих руках главные признаки государственного строения и систему управления. Такой рост его политического опыта давал возможность для изменения общего будущего кыргызского народа. Вершина общественно-политической деятельности Алымбека приходится на 1858–1862 года. В это время он участвовал в борьбе за кокандский престол и помог в борьбе за престол Малабеку. В это время благодаря активной деятельности в переворотах и дворцовых интригах он смог подняться до должности главного советника. Из письма русского чиновника служившего в Казахстане известно о строительстве русской крепости недалеко от крепости Олуя — Ата, летом 1855-года. В результате по приказу Кудаяр хана из Ташкента направилась 3000ное войско под командованием Алымбека Датка, чтобы не допустить строительство крепости русскими. Например: Мадали хан по совету своего визиря Алымбека, назначил опытных кыргызских военачальников управлением крепостями Сеитбека Датка в Ходжент, Молдо Касыма в крепость Ноо. Кроме того аким Исфары Сатыбалды и другие чиновники были кыргызами. Сейчас высказываются различные мнения о деятельности Алымбека Датка в качестве военачальника, в битве при Узун-Агаче 1860-года [13, с. 6].

Кокандский историк Молдо Нияз Мухаммед Коканди считал, что причиной неудачи в этой битве стал Алымбек Датка, и аким Ташкента Канат Шаа осуждал его за то, что тот увел часть войска состоящее из кыргызов с поля сражения. [14, с.333–354].

Казалось, что в Советскую эпоху где классовая идеология давала возможность делать неправильные выводы, пришли к заключению что отказ Алымбека Датка от названной битвы попытка помочь русским войскам, истинной причиной такого решения Алымбека Датка заключалась в том, чтобы объединить южных и северных кы-

ргызов, и создать единое независимое государство. Он встречался с лидерами северных кыргызов Умооталы, Ажы, Торогелди и др. и призывал их к объединению всех кыргызов. Хотел встать во главе Нарынских и Иссыккульских кыргызов и создать независимое владение. В Узун-Агаче еще раз доказали, что Алымбек Датка пережил в своей жизни очень много трудностей, опытный и способный дипломат, видный политический деятель, который вел дальновидную политику. В поминальной песне Курманжан Датка:

Враждовал ты с ханами, мой датка,  
И трепетал твой враг в бою с тобою, мой датка,  
И воевал ты когда в Кашгаре был, мой датка,  
И рассеял руку ты Китаю, мой датка. [1, с.219].

Во-первых в ходе с начальных, небольших сражениях он благодаря своей выдержке взвешивал силу сторон, оценивал боевое снаряжение и военную тактику соперников.

Во-вторых он старался остерегаться от самых сложных боев ту часть войска которая преимущественно состояла из кыргызов, причиной этого были ограждение кыргызов от напрасной гибели.

Такое решение Алымбека Кокандский хан оценил как предательство и тайно вынес ему смертную казнь. Но решение казнить его оказалась безуспешной. Поскольку такие лидеры северных племен как Умооталы, Ажы, Осмон оказали ему поддержку и сохранили ему жизнь. Алымбек пытался найти пути воссоздания единого и независимого ханства кыргызов. Понимая, что у своего народа мало на это возможностей, он пытался связаться с русским правительством в Семиречье. Был категорически против организации войны против русских. Об этом ясно писал кокандский историк Молдо Нияз Мухаммед Коканди. Причиной такого решения Алымбека заключалась в неподчинении Кокандскому ханству, воссоединение северных и южных племен кыргызов и даже полное занятие кыргызами территории Кокандского ханства [11, с. 92–93].

После того как он встретился с манапами племени сарыбагыш Умооталы, Ажи, Торогелди и др. и те отказались от противостояния с русскими. О дилемме Алымбека в такой обстановке когда он не мог понять намерений ни Кокандского ханства ни русских пытаясь создать независимое владение подтверждает письмо Дюгамбеля к военному министру, от 8 июня 1861-года. Также о попытках Алымбека создания независимого государства подтверждает узбекский историк Х. Бабабеков [4, с.9–80].

Немного спустя Алымбек вместе с дворцовыми людьми Кыдыр, турок Кудайназар, и кыргыз-кыпчак Алымкулом организовал переворот. В результате Мала хан 24-февраля 1862-года лишился престола, а на его место ханом был воздвигнут внук Шералы, сын Сарымсака-Шахмурат. Алымбек Датка был назначен аталыком. Алымкул получил пост бека Андижана, Кыдыр Маргелана, а Кудайназар Намангана. И в это беспокойное время в 1862-году Алымбек датка был убит своими соперниками. Алымбек Датка занимался не только большой политикой, но и вни-

мательно относился к простой жизни своего народа, пытался развивать различные виды хозяйства. Годы, когда он был акимом Андижани казались открытыми. Так как он свою ставку перенес в город Ош. Именно поэтому в 30-годах XIX века Ош стал столицей Андижанского вилайета и стал развитым в социальной, экономической и культурной сферах.

После того как Алымбек был убит правление Алая полностью взяла в свои руки Курманжан. В 1863-году Бухарский эмир Музафар Аддин и Кокандский хан Кудаяр, дали Курманжан титул «датка» [7, с. 252]. Слово «Датка» с фарси «дадхо» в переводе на кыргызский язык означает «любящий справедливость», «справедливый», «требующий справедливости» [6, с. 17]. И. Бичурин писал, что «в ханстве датка-высокий чин, равный генералу», а вот русский ученый А. Кун южно-кыргызских датка равнял «генерал-губернаторам». М.А Терентьев тоже считал, что «датка равносильно нашему генералу» [17] после получения титула «датка» включались в политические дела ханства и могли давать советы хану.

«Приход к власти Курманжан является свидетельством того, что среди кыргызского народа еще с древних времен существовали зачатки демократии» — писал Т. Кененсариев. Именно поэтому Кудаяр хан принял ее в официальном порядке, утвердил титул датка, признал в ней законного правителя кыргызов Алайской долины, и надел на нее богатый чепкен.

Кроме того он дал ей полномочия собирать налоги на свой счет с племени Ажыбек, и собирать хераж с районов Конурат, Маяк и Алтыбай в городе Ош, также дал возможность владения местности вокруг перевала Терек-Даван и реки Кок-Суу. У Курманжан были хорошие отношения с матерью Кудаяр хана Жаркын айым и сестрой Зыйнат.

Известно о том, что когда Кудаяр хан в третий раз сел на трон, Курманжан датка прибыла в Коканд вместе со своим сыном Абдылдабеком, и он оказал им хороший прием и в знак уважения подарил специально сделанную печать, а Абдылдабека назначил акимом вместо Жаркынбая.

К 60–70 годам XIX века слава и уважение к Курманжан датке распространилось не только в Фергане, а во всей Средней Азии, и не было в Ферганской долине более влиятельного человека. Русские путешественники о занимаемом месте Датки в то время:

«Бухарский эмир Музафар, кашгарский хан Жакыпбек и Кокандский хан Кудаяр, относятся к Курманжан датке с большим уважением и почетом, кроме того они каждый год отправляют к ней своих послов с многочисленными подарками [16, с. 147].

Известно, что после того, как Курманжан вышла замуж за Алыбека, она родила 5 сыновей и 2 дочерей. Это Абдылдабек (1843–1876), Баатырбек (1848–1895), Мамытбек (1850–1893), Асанбек (1852–1853), Камчыбек (1863–1895), так же дочери Айымбу и Сатымбу. Все они позже служили для своего народа [15, с. 41]. В поминальной песне о них говорится:

Родил бек детей, мать бека Даткайым.

Воспитывал их весь айыл, просили счастья им,  
Родил Хан детей, мать хана Даткайым [3, с. 220].

Абдылдабек оставил яркий след в истории своего народа во время Колонизации Россией южного Кыргызстана. Известно, что после смерти двоюродного брата Жаркынбая, во время сражений с генералом Черняевым в Ташкенте, которыми он руководил в 1862–1865 годах, Абдылдабек был назначен со стороны Кудаяр хана беком Ошского вилайета и служил в этой должности с 1865 по 1875-годы. Во время правления Кудаяр хана он получил воинский чин и звание — «военачальника пяти сотен воинов». Еще одним более поздним документальным источником было придание посвященное Абдылдабеку и инаятнаама муфтий с двадцатью (20) печатями. В них были отмечены земли в Оше и его окрестностях, купленные его отцом и позже переданные во владение медресе. Абдылдабек, человек который имеет прямое отношение к городу Ош. Во время Кокандского ханства он с 1865-года был акимом Оша, а по некоторым сведениям и беком Андижана. В свое время он собирал налоги у жителей и управлял от имени Кудаяр хана в Оше и его окрестностях. [8, с. 7].

Главенство Курманжан датки, патриотизм и стремление к единству своего народа полностью проявились во время народного движения в Ферганской долине в 1873–1876 годах. В 70-годах XIX-века Курманжан датка была недовольна реакционной политикой Кудаяр хана, она одобряла антифеодалное народное движение и благословила сына Абдылдабека в движении против Кудаяр хана.

Курманжан датка в 1873–1876 годах во время народного движения боролась против несправедливого правления хана, и сотрудничала с такими лидерами движения как: Шер датка, Мамыр Мерген уулу, Абдымомун, Оморбек датка, Орозаалы, Молдо Ашыр. Ее старший сын Абдылдабек был общим лидером движения, приближенным воином Исхак молдо Асан уулу Полот хана, выходца из племени бостон, кыргызов среднего крыла, и до конца жизни боролся против Русских колонизаторов. Мудрая и дальновидная правительница Курманжан датка в тяжелое для народа время объединила видных кыргызских героев, понимая, что только совместные решения послужат для хорошего будущего народа.

Но в 1873–1876 движения носящие антифеодалный, а затем и антиколониальный характер прекратились вместе с ликвидацией Кокандского ханства. Приближенный Исхака Абдылдабек был комендантом Коканда с октября по январь 1875 года, и не впускал дружины Насиридина наследника Кудаяр хана и русские карательные отряды. Его младшие братья Баатырбек, Мамытбек и Асанбек сражались против русских. Кроме того в газетах сообщили, что правящие круги Алайских кыргызов во главе с Курманжан датка пытаются создать в этом долине независимый национальный регион. В архивных документах сообщается о том, что в апреле 1876-года Абдылдабек собрал отряд, состоящий из

1500 человек. Даже после того, как Кокандское ханство было подчинено Российской империи, Абдылдабек который не умел сдаваться продолжал борьбу с колонизаторами. В антиколониальном движении первой половины 1876-года, велика роль старшего сына Курманжан датки Абдылдабека. Алайские кыргызы во главе с Абдылдабеком оказали решительное сопротивление царским войскам весной и летом 1876-года. По его просьбе Курманжан датка перекочевала в Кашгар. Но так и не смогла там спокойно жить. Так как она была не довольна, что к власти в Кашгаре пришел Жакыпбек датка. И поэтому в конце 1867-года она перекочевала обратно в Алай [8, с. 252]. 29-июня Майор М.Е Ионов со своим отрядом перехватил кочевье Курманжан датки направлявшееся их Кашгара в Афганистан. Ее в тот же день привели в лагерь М.Д к Скобелеву находившимся в Чон-Алае. [12, с.299]. Об этом случае Курманжан датка подробно описывает в письме, который хранится в центральном архиве города Ташкент. В этом письме, закрепленном собственной печатью она пишет: Генерал Скобелев принял меня к себе и поручился за безопасность моих сыновей, если они будут жить мирно и дал совет вернуть их на родную землю. Также я встречала великого и уважаемого пашу фон Кауфмана, когда тот прибыл в Ош. Он разговаривал со мной почтительно и пожелав мне доброго здоровья сказал: «Напишите письмо своим сыновьям, пусть возвращаются и живут мирно, также дайте своему народу наставление пусть и они живут мирно когда ваши сыновья вернуться... Я предложу начальнику Ошского уезда взять на службу ваших сыновей, также подам прошение императору о выделении вам пенсии!» и оказал знак уважения подарив мне ценный чапан (плащ) и золотые часы. После встречи я послала своим разбредшимся сыновьям письма, где написала, чтобы они возвращались. Из всех сыновей самый старший Абдылдабек погиб на чужбине, а остальные один за другим стали возвращаться... Полу паша фон Кауфман рассказал мне о том что мне как он и обещал, выделили ежегодную пенсию в 300 сом, и подал прошение о назначении моих сыновей в службу в местное управление. В 1876-году вернувшиеся из Кабула сыновья стали управлять городами Ош, Ноокат, Узгент, Малый Алай, таким образом, было остановлено кровопролитие и воцарился мир.

Осенью М.Д Скобелев подавив восстания алайцев, решил окончательно установить над кыргызами русское господство, а восстание прекратилось только после его встречи с Курманжан датка в Мады. В январе 1877-года К. П. Кауфман отправил телеграмму в Петербург, где общал об окончательной победе на территории бывшего Кокандского ханства.

Несмотря на то, что Курманжан датка была признана колониальным правительством и ее называли Алайской царицей, известно, что в ее жизни были весьма трагические события. Ее старший сын Абдылдабек погиб, на чужбине борясь за свой народ. Находясь на чужой земле,

лишенный Родины он очень страдал и болел, скучая по родной земле и перед смертью, оставил завет своим близким друзьям — «Нельзя чтобы мое сердце осталось на чужбине, пусть мое сердце будет лежать в родной земле!» [2, с. 648].

Его близкие друзья, которым он верил как себе, выполнили его последнюю просьбу, больше месяца, добиваясь на Родину.

О ранней смерти Абдылдабека, которому было только тридцать лет в поминальной песне поется следующее:

Твоя жизнь не прошла до середины,  
Твои годы не дошли до середины.  
Не было у ойротов, такого как ты,  
Не пережил ты и тридцати лет.  
Нет среди молодых великого как ты. [9, с.544].

Несмотря на то, что деятельность Абдылдабека была безуспешной, его пример стал символом патриотизма и готовности бороться за землю которую многие века населяли наши предки и внесет свой вклад в воспитании патриотического духа следующих поколений.

В поминальной песне Курманжан датка посвященный Абдылдабеку:

Было у тебя львиное сердце, как и у отца твоего,  
Но был упрямым очень...  
Не вино: твои дела и помыслы чисты,  
Стоял ты крепко за свой народ и землю и за ислам,  
Только не давал значения обстоятельствам,  
В этом только твоя ошибка знай... [1, с. 238].

Сын Камчыбек был обвинен русским правительством и повешен на глазах матери. И все это Курманжан датка пережила в пожилом возрасте. Несмотря на то, что ее материнское сердце было наполнено горем, обидой и болью, она не показала этого врагам и призывала своего сына к воле и чести перед лицом смерти. Так как вешали сына на ее глазах. [3, с.86].

В поминальной песне Курманжан датки:  
Решимость свою показал царю Камчыбек,  
Испокон веков по закону хоронили здесь,  
Сем отцов твоих здесь, смерть пришла не прошел и день,

В руках у неверных умирали мы,  
С такими словами Курманжан, остается земля.  
Перед солдатами, равны четырьмя сыновьями... [3].

Боясь что русские каратели перебьют народ, Курманжан ради народа была вынуждена смириться со смертью своей родной кровинушки — своих сыновей. Она потеряла веру в справедливость колониального правительства и с XX века не занималась политическими делами. 1-февраля 1907 года в деревне Мады поблизости города Ош Курманжан датка скончалась, и была похоронена на кладбище Сарымазар в Оше. Вот примеры из поминальных песен посвященных великой матери датка:

В поминальной песне Олуя Нурмолдо, посвященном Курманжан датка:

Даткайым десяти дворцов,  
Катта айым Коканда,

Аттиайым Голубого дворца,  
С особым настроением,  
Даткайым по имени Курманжан,  
Всегда соблюдала грань  
Саадат огул дардайыл [3].

Следовательно, видные личности каждого народа напрямую связаны с социально-экономическим развитием конкретно этого народа. Здесь рассказывается лишь о некоторых видных деятелях конца XVIII начала XIX веков. Всем известно, что каждая из известных личностей, различных эпох вложила особый вклад в укрепление национальной истории и оставил свой неповторимый след и требует глубокого изучения. Так как посредством вы-

дающихся личностей с кыргызским народом знакомятся другие народы. Поэтому изучение личности — это изучение кыргызского народа, изучение кыргызского народа — это изучение личности. Одно целое, неотделимое друг — от друга. И поминальные песни, посвященные умершим личностям, рассказывающие о жизненном опыте, делах которые он совершил ради своего народа являются ценным дополнительным источником информации и еще раз доказывают, что личность была воистину исторической. Ставлящие смерть выше покорности, патриотичные сыновья и дочери кыргызского народа, путем ценой собственных жизней построили вечный мир и подарили светлое будущее последующим поколениям.

#### Литература:

1. Абдыраманов, Ш. Отпечатки в истории. — Бишкек: Илим, 1997. — 280с.
2. Исторические песни, панихид и события. //под редакцией А. Акматалиева. — Бишкек: Илим, 2002. — 544с.
3. Исторические песни, панихид и // под редакцией А. Акматалиева.. — Бишкек: Илим, 2002. — 400с
4. Бабабеков, Х. Народные движения в Кокандском ханстве и их социально-экономические и политические предпосылки. Ташкент, 1990, 116с.
5. Алымбек Датка. Панихида. «Твоя любимая мелодия». — Бишкек: Илим, 1992. — 250с.
6. Жусупов, К. Кыргызы. — Бишкек: Илим, 2004, том 6, с.368.
7. История кыргызов. Энциклопедия, — Бишкек: Илим, 2003, 252 с.
8. Кыргыз тарыхы. Энциклопедия. — Бишкек: Илим, 2003, 252с.
9. Касымбеков, Т. Келкел. Фрунзе: Илим, 1986, 280с.
10. Т. Касымбеков. Сломанный меч. Том 1 из двух томов избранных произведений, Фрунзе: Илим, 1990, 648с..
11. Кененсариев, Т. Завоевание Россией Кыргызстана. — Бишкек: Илим, 1997, 360с.
12. Кененсариев, Т. Завоевание Россией Кыргызстана. — Бишкек: Илим, 1998, 299с.
13. Молдокасымов, К. Алымбек датка — Главный Визир Коканда. // “Кыргыз Руху”, 1995-ж. 10—17 март — 6с.
14. Мулла Нияз Мухаммед Бен Ашур Мухаммед. Тарих—и Шахрухи. История владетелей Ферганы. // Изд. П. Н. Пантусова. — Казань, 1886, 333с.
15. Омүрбеков, Т. Н. Роль и место великих фигур в истории Улуу инсандардын Кыргызстандын тарыхындагы ролу жана орду (середина 19 и начало 20 вв).. — Бишкек: Илим, 2003, — 141с.
16. Омүрзакова, Т. Курманжан датка: Период. Личность. Активность.. — Бишкек: Илим, 2002, — 147с.
17. Терентьев, М. А. История завоевания Средней Азии. В 6-ти томах. СПб.: 1906. — Т. 1. — 248с.; Т. 2. — 412с.

## Place and role of youth Civic movement «Kamolot» in realization of demands and interests of youth

Bekchanova Nilufar Axmedjanovna, teacher  
Urgench State University, Uzbekistan

*In this article the main directions of state policy relating to the monuments in the republic of Uzbekistan, the available chances being created for them and the activities of the real defender and promoter “Kamolot” are clarified.*

**Key words:** “Kamolot” CMY, festival, forum, conference, competition, constitutional state, ecologic culture, “Green light”, Oliy Majlis

U pbringing of thoroughly developed generation in independent years becomes national obligation. Meaning of state policy directed to upbringing young generation in our country found its expression in meaning full words of our

President Islom Karimov “Our children must be more intelligent, stronger and certainly happier then we”. As reaching of our great aims that we set before us, future of our country depends on our youth for the first.

The Civic movement of youth “Kamolot” takes an active part in executing state policy concerning youth in our country. This organization, which connected in its row more than five million youths from 14 to 30, takes deserving place in life of each of girl and boy owing to activity, leading idea and striving in here in youths.

“Kamolot” executes systematic works on connecting youths of our country for prosperity of our motherland, upbringing spiritually developed, independent thinking, possessing definite life position generation in patriotic spirit, develop political and legal culture, protect rights and interests of young generation, prevent breach of law and crime, socially support them.

On reaching these pure aims, great meaning has elementary organizations of movement. At the present days more than 15.6 thousand elementary organizations of Civic movement of youth “Kamolot” execute their activity at all educational institutions, military divisions, law machinery, companies and organizations.

The main purpose of movement is — to join youth of our country on the way of great aim like creating free and prosperous motherland, comprehensively help upbringing physically healthy, spiritually perfect, conscious ideology and independent thinking youth of Independent Uzbekistan which had deeply learnt democratic principles based on national and universal traditions, foundations of market economy based on our national idea, providing active participation of young generation in long term, wide social economic, spiritual educational processes serving to honor human rights and values, rise respect and authority of our nation, fame of our country.

Movement “Kamolot” had been completely formed at the present day, and most of youth, and our society accepted it as big social movement of youth. Next task is must to be considered to take development of Civic movement of youth “Kamolot” to the new stage. Taking activity of elementary organizations of movement, departments of district and city to the required stage, creating system of material and spiritual supporting of youths’ strivings should be noted as main task in this stage.

Main tasks in perspective of the movement in sphere of providing active participation of youth in process of rising social activity, building democratic constitutional state and forming civil society are followings:

1. Deeply explain to youth meaning and importance of making social economic, social politic reforms in Uzbekistan, providing wide participation of young generation in processes of democratization and renewal, forming civil society.

For realizing these marked tasks first of all, it is necessary to work out and execute measures directed to rising political and legal culture, law competence and legal thinking, civil liability of youth. Developing legal culture and legal thinking of youth, upbringing citizens obeying to law, strengthening sense of respect Constitution of the Republic of Uzbekistan and laws, recognition of own civil rights and obligations by youths — are not only final aim, but also necessary condition,

method of construction democratic constitutional state and civil society possessed developed market economy.

2. Deepening democratic reforms in our country and executing obligations marked in Conception of developing civil society, showing initiative on preparing law projects and other legal documents related with executing state policy concerned with youth and participating in their discussion, working out definite offers on improving practice of legal base and legal using in this sphere and take an active part in its presentation.

Planned to strengthening activity of propagandizing groups consisted of active members of Civic movement of youth “Kamolot” for acquaint with laws of legal documents determining rights and obligations of children and youth in detail. Also during activity of movement it is paid much attention to preparing imagined propagandizing means, video and audio products, printed matters, organization educational events intended for children and teenagers.

3. Developing leaders ability in youth, preparing them for active participation in building government and society;

For solving these problems it is intended actively attract youth to activity of elementary organizations and regional departments of movement. It is planned to meet active members of Civic movement of youth “Kamolot” with directors of state and public organizations, famous scientists, creative persons and intellectuals, leading businessmen, and directors of agricultural and industrial companies. Also helping graduates of institution of higher education on growing in their professional activity and supporting them are marked as important problem.

4. Comprehensively strengthening social partnership of movement and other youth organizations with state government and administration bodies of center and places.

At that, main attention is paid to realizing state policy concerning youth and social economic development programs, take an active part in process of solving social problems and protecting rights, liberty and interests of youth, also, introduce into life principle “from strong government to strong civil society”. [2, 16–24 p]

National political relations of Uzbekistan during independence created wide opportunities for attracting youth to political social processes, providing their active participation in reforms, rising place of youth as political members. That period was characterised with following features:

— existence of general rules of political attitude to youth for world development by XXI century, at the present time made youth not just simple person but changed them into force which take an active part in providing development of society;

— level of youth’ knowledge, professional qualification, features like moral and spiritual perfection and positive features affects on development degree of whole society. Such principles means that youth become active subjects of policy as separate social demographic group. Fundamental changes in young generation were valued by President Islam Karimov in the following way: “Problems of working with youth require separate attention. Today rising place and authority of youth in

life of society became very important matter.” [5, 23 p]. Therefore necessities in learning problems of growing generation and finding solution on this base increase at the present time.

For valuating realized works of social movement of youth “Kamolot” on expressing and protecting life interests and necessities of youth, we must pay attention to results of taken sociological questioning on theme “Public opinion about Civic movement of youth “Kamolot” conducted by Center of investigating of public opinion “Social opinion”. This sociological questioning was conducted in July 2006 in Kashkadarya, Navoi, Samarkand, Sirdarya, Fergana, Kharezm regions and in Tashkent city.

For the question **“Do you know about activity of movement of youth “Kamolot”?”** absolute majority of respondents (94.9%) answered that they knew about activity of movement of youth “Kamolot”. Including questioning showed that 64.4% of youth knew Civic movement of youth “Kamolot” very well, and 30.5% of youth new social movement of youth “Kamolot” not so close. 5.1% of youth stated that they don’t know about activity of Civic movement of youth “Kamolot”.

**Answers of respondents (in percentage) to the question “Do you know about activity of movement of youth ‘Kamolot’?”**

Activity of movement “Kamolot” for the past 5 years was marked to “excellent” by 26.8% of experts and 23.8% of students and pupils, and to “good” by 49.8% of experts and 47.6% of students and pupils.

Activity of movement “Kamolot” for the past 5 years was marked to “unsatisfactory” by 1.5% of students and pupils and 0.6% of experts. [1,45p]

According to above stated analysis and results of taken questioning by center of “Social opinion”, followings may be stated concerning practice of protecting activity, interests and necessity of youth of Civic movement of youth “Kamolot” which became real trust and support of Uzbek youth:

- first, most of youth of our country know about activity of Civic movement of youth “Kamolot;”
- second, activity of Civic movement of youth “Kamolot” for the past years was positively marked by most of youth;
- third, on protecting interests of youth “Kamolot” became a real power;
- fourth, it is necessary to extend and populate progressive experience by means of newspapers “Turkiston” and “Molodej Uzbekistana” which are under supervision of movement;

– fifth, movement must interest in its activity more youth and pay attention to problems which are difficult to solve them, especially, strengthen activity on providing youth with jobs, strengthening sporty and health-improving works among youth, prevent youth against falling under the influence of different other movements.

Several meetings and discussions on theme “Guard your home yourself”, “It is necessary to fight for peace and order” directed to increase political activity and watchfulness of youth, explain them threat of terrorism and extremism to piece and safety of our country are hold in places and makhallas. It is organized several organizations and actions under slogans “Youth want peace”, “Youth are against narcomania, crime and terrorism”. In united actions with thousands of persons, active public helps youth to understand harmful consequences of narcomania, bad aims of terrorism by showing their negative attitude to narcomania, crime and terrorism.

If we analyse CMY “Kamolot” in sphere of increasing social activity youth of and providing active participation in process of building democratic constitutional state and forming civil society, just in Kharezm region, during 2013 in total sum 645 events, discussions, competitions about different themes were held by of Kharezm region, city, and district Councils of Civic movement of youth “Kamolot” and 101181 youth were attracted to these events.

The movement involved more than 22 thousand of youth in meetings held in educational institution with partner organizations on theme of “Youth — are against religious extremism, fundamentalism, terrorism and human traffic”, “Youth on the way to vigilance” and competitions “Green light” among children from secondary schools and infant schools directed to prevent negative consequences of religious extremism, terrorism and human traffic among youth, protect them from spiritual and ideological aggressions.

As a result of above considered matters, we can say that youth policy in our country is raised to one stage with state policy.

Elementary organization can create opportunities for expressing youth opinion, wishes and desires with directly participation in discussion of matters relative to life of youth by entering leaders and agents of youth into membership of different public committees and corporate bodies of educational institutions, organizations, companies, institutions. For realizing these works, attention of definite director to Civic movement of youth “Kamolot” has important place.

References:

1. Atodjonov J. A. (2007) “Place and role of youth Civic movement “Kamolot” in realization of demands and interests of youth”, Master’s thesis, Tashkent, 46 p.
2. Charter and program of Civic movement of youth of Uzbekistan “Kamolot” (2012), Tashkent, 16–24 pages.
3. Decision № 486 of President of the Republic of Uzbekistan about “Supporting Civic movement of youth “Kamolot” and increasing its effectiveness” dated on 10 October 2006. — Tashkent: “Halk suzi”, October 11, 2006.1 p.
4. Karimov. I. A “Kamolot will be real support and trust of our youth” — Tashkent: “Uzbekistan”, 2001, 44 p.
5. Karimov I.A “Uzbekiston XXI asrga intilmoqda”. — Tashkent: “Uzbekiston”, 1999, 23 p.

## Кадровая политика Бельского речного пароходства во второй половине 1930 гг.

Кирилов Андрей Владимирович, аспирант

Научный руководитель: Самородов Дмитрий Петрович, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета

Процесс качественной и своевременной подготовки квалифицированных рабочих кадров для предприятия всегда был и остается одним из ключевых моментов в жизни любого предприятия. На ранних этапах становления предприятие стоит перед выбором готовить кадры своими силами или привлекать квалифицированных рабочих «со стороны». Рассматривая кадровую политику Бельского речного пароходства в середине 30-х годов XX века мы видим, что предприятие выбрало первый, наиболее сложный и затратный путь — подготовку кадров своими силами.

Так, на базе судоремонтного завода имени октябрьской революции г. Уфы были созданы школа фабрично-заводского ученичества и учебно-курсовой комбинат. В первый год работы школы ФЗУ возглавляемой Михайловым был принят 151 учащийся по следующим специальностям:

- судомашинист-слесарь — 91;
- механизатор — 27;
- моторист-газоход — 33 учащихся.

Учащиеся в основном состояли из детей колхозников 99 из 151, детей рабочих — 38 человек, детей служащих — 3, а так же 7 детдомовцев. Детей водников в осенний прием приняли только 14 человек. По национальному составу в школе ФЗУ обучалось русских 100 человек, башкир — 14, татар — 27, удмуртов — 5, украинцев — 4, немцев — 1. Как видно из этого, подготовка и привлечение на производство кадров коренной национальности — башкир в Бельском речном пароходстве поставлены на полнейший самотек. Также совершенно недостаточно в составе учащихся представлена комсомольская прослойка (27 из 151). Неважно с успеваемостью учащихся: за первое полугодие 1937–38 учебного года получили отметки отлично — 10 чел., хорошо — 100 чел., посредственно 37 чел., плохо — 2 чел., аттестование не проходило 2 человека. Обучение в школе ФЗУ длилось 1,5 года, однако учащиеся достаточного объема знаний и практического навыка не получают [1, с. 5]. Все преподаватели только со средним образованием и все работают по совместительству. Мастерская ФЗУ специального помещения не имеет, недостаточно оборудована и тем самым не обеспечивает прохождение практики учащимися. Обязательные политзанятия в школе, рассчитанные на 110 часов по каждой группе, проводят без программы. «Нет твердой дисциплины среди учащихся и твердого порядка в школе и общежитиях. В здании школы и общежитиях душно, тяжелый воздух, грязно, учащиеся везде курят, на постели валяются в обуви и одежде, в тумбочках продукты питания, сапоги, портянки, и мыло и т.д. лежат вместе, везде поломано. Короче, нет требовательного твердого руководителя, организатора, воспитателя» [4, с. 5 об.].

Учащиеся получают стипендии по разрядам: I — 42 р. 50 коп., II — 53 р., III — 63 р. 75 коп., и IV — 80 р. 75 коп. Стипендии учащихся первых трех разрядов не хватает даже на питание в столовой, т.к. стоимость питания в столовой «Водторгпита» в месяц 67 р. 50 коп.

Дело школы ФЗУ требует немедленного вмешательства начальника пароходства и начальника политотдела пароходства с тем, чтобы сделать необходимые выводы в отношении руководства школы в отношении коренного улучшения постановки дела учебной и воспитательной работы в школе и культурно-бытового обслуживания учащихся [3, с. 7].

При заводе в помещении школы ФЗУ имеется учебно-курсовой комбинат (зав. тов. Морозов). Учебный комбинат занимается подготовкой и переподготовкой кадров, и обучением рабочих техминимуму. В 1937–38 гг. обучения на курсах с отрывом от производства обучается всего 120 чел. (капитанов — 37, механиков — 29, начальников пристаней — 24, шкиперов — 30). На курсах техминимума без отрыва от производства обучается 101 человек разных специальностей. Эти курсы без отрыва ни по качеству учебы, ни по охвату рабочих ни в какой мере потребности завода не обеспечивают. Низкая посещаемость, срыв занятий — частое явление [2, с. 5].

Нужно отметить, что в пароходстве и, в особенности, его предприятиях инженеры и техники с соответствующим образованием совершенно недостаточны. Например, на заводе имеется только 1 инженер с высшим образованием, совершенно мало техников с средним образованием, они в большинстве техники-практики. В связи с этим крайне необходимо поставить перед Наркомводом СССР вопрос об организации водного техникума в г. Уфе и об обеспечении в дальнейшем Бельское речное пароходство инженерами.

Партийная организация завода им. Октябрьской революции (секретарь парткома тов. Гончаров) состоит из 90 членов и 40 кандидатов ВКП (б). Сейчас работают 7 кружков: по истории ВКП (б) — 3, по политграмоте — 3 и 1 кружок по истории ВКП (б) повышенного типа для партактива. В данное время все коммунисты учебной охвачены. В составе парторганизации 54 коммуниста плавсостава. Они с началом навигации совершенно отрываются от парторганизации завода и до конца навигации партийной учебной не занимаются [6, с. 4].

Для решения кадровых проблем в Бельском речном пароходстве в конце 30-х годов и дальнейшего его развития руководством должны предприниматься меры по созданию благоприятной среды как для обучения, так и для



профессионального роста учащихся и техников-преподавателей. Активное привлечение квалифицированных ка-

дров из других регионов, могло бы способствовать росту качества образования и квалификации сотрудников.

Литература:

1. Национальный архив республики Башкортостан Ф. 122, оп. 18, д. 661, л. 5.
2. НА РБ Ф. 122, оп. 18, д. 661, л. 5 об.
3. НА РБ Ф. 122, оп. 18, д. 661, л. 7.
4. НА РБ Ф. 122, оп. 18, д. 661, л. 8.
5. НА РБ Ф. 122, оп. 18, д. 661, л. 9 об.
6. НА РБ Ф. Р-447, оп. 1, д. 12, л. 4.
7. НА РБ Ф. Р-447, оп. 1, д. 12, л. 8.

## Военно-воздушные силы Афганистана в 1921–1929 гг.

Кудашев Усман Набиуллинович, студент  
Башкирский государственный университет

Перед завоевавшим в ходе 3-й англо-афганской войны (1919 г.) независимость Афганистаном встало множество вопросов, требовавших немедленного решения. Одним из таких вопросов была острая необходимость создания мощных и современных военно-воздушных сил. Причин, побуждавших афганское руководство уделять этому вопросу значительное внимание, было несколько. Во-первых, в ходе третьей англо-афганской войны британские ВВС беспрепятственно бомбили Кабул и Джелалабад, и афганцы не смогли никак им помешать (зенитный огонь оказался совершенно неэффективен). Предполагалось, что наличие ВВС хоть частично нивелирует подобные проблемы, если они возникнут в будущем. Во-вторых, природно-географические условия Афганистана не позволяли быстро перебрасывать воинские подразделения. Авиация же, в свою очередь, позволяла не только за очень короткий срок значительно увеличить огневую мощь какого-либо подразделения, но и затормозить вражеское наступление.

Первый афганский самолет оказался трофеем, доставшимся афганцам случайно — 15 января 1921 г. в районе Газни афганские военные обнаружили брошенный британский Bristol Fighter F.2B. Самолет совершил аварийную посадку на афганской территории и был объявлен афганской собственностью и перевезен в Кабул [17]. Впрочем, к самолету отсутствовали как запасные части, так и летный персонал. Естественно, этот самолет не мог стать «ядром» предполагавшихся военно-воздушных сил.

На помощь Афганистану пришел РСФСР. Получению самолетов (и заключению советско-афганского договора) предшествовали длительные переговоры. Первоначально за разрешение переправлять помощь индийским повстанцам Афганистан требовал 12 самолетов [12, с. 27], но для обескровленной войной Советской республики это было слишком много.

28 февраля 1921 г. в Москве был подписан первый советско-афганский договор, в котором, среди прочего, указывалось, что РСФСР соглашается оказывать Афганистану материальную помощь, в том числе в создании ВВС [14, с. 71].

В сентябре того же года в г. Термез прибыло 3 самолета (Farman HF 4, Nieuport 24 и Sopwith 1½ Strutter). Вскоре «Фарман», привлеченный к разведывательным полетам для установления дислокации сил басмачей в регионе, был сбит [17]. Оставшиеся 2 самолета были разобраны и загружены на вьючных животных (вплоть до слонов, которые несли крупные детали фюзеляжа и крылья). Самолеты сопровождало 25 сотрудников во главе с военлетом В. В. Гоппе. 28 ноября караван, пересекший восточный Афганистан и прошедший более 500 км, прибыл в Кабул, где к тому времени был сооружен первый в Афганистане аэродром [8]. К самолетам были поставлены 2 запасных мотора («Рон» 120 л.с. и «Рон» 300 л.с.) [2, с. 57]. С самолетами прибыли также прибыли пилоты Е. М. Городецкий, К. Байков и Я. И. Журба, два наблюдателя и два авиатехника [17]. Но из-за изменившейся политической ситуации советский персонал был отправлен обратно, успев только собрать самолеты, но так и не подняв их в воздух [18, р. 183].

Афганское руководство временно прекратило сотрудничество с СССР. Несмотря на это, в апреле 1922 г. в Туркестан из Москвы прибыло ещё два истребителя Nieuport 24, которые должны были быть переданы Афганистану. А 3 мая 1922 г. посол СССР в Афганистане Ф. Ф. Раскольников запросил у афганского министра иностранных дел М. Тарзи, нужны ли Афганистану эти аппараты, а если нужны, то какое количество персонала их должно сопровождать, чтобы не произошло повторения возникшей в ноябре-декабре 1921 г. ситуации [14, с. 265]. В конце концов, эти самолеты Афганистану переданы не были.

Полученные из СССР самолеты не удовлетворяли афганских военных — и «Сопвич», и «Ньюпор» были сильно изношены, а также не могли работать в условиях высокогорья из-за слабых двигателей.

В начале 1922 г. в Италии было приобретено 2 самолета неустановленной марки (по разным данным это были *Apsaldo A.1 Balilla* с мотором *SPA 6A* мощностью 220 л.с. [2, с. 56] или *Sarconi* с мотором *Fiat* [17]). Общая стоимость самолетов оказалась довольно низкой — 200 фунтов стерлингов [18, р. 257]. Они прибыли из Бриндизи в Бомбей в июне 1922 г., а затем караванным путем были переправлены в Кабул. По прибытии самолеты были собраны, но поднять их в воздух не удалось. В Афганистане ходили слухи, что британцы специально повредили самолеты при разгрузке, а британские официальные лица заявляли, что самолеты были повреждены при транспортировке [18, р. 257]. Впрочем, нельзя исключать и версии, что самолеты были неисправны ещё при погрузке в Бриндизи (на что намекает подозрительно низкая цена этих машин). В декабре была сделана попытка приобрести ещё два самолета в Рангуне, но они были в настолько плохом состоянии, что афганские офицеры отказались от этой сделки.

В результате к 1923 г. Афганистан оказался обладателем 5 неисправных самолетов четырех типов, при полном отсутствии местных летчиков и механиков. Для ремонта самолетов были наняты немецкие техники — Германия, лишенная по итогам Первой мировой войны ВВС, в 1920-х г.г. была одним из основных поставщиков наемного персонала в ВВС стран Азии и Латинской Америки. В 1923 г. службу в Афганистан были приглашены три немца (пилот Герман Вайс и механики Брюстманн и Линте). Впрочем, все типы самолетов, которые были в распоряжении афганских ВВС, оказались совершенно незнакомы немцам, и единственное, что они сделали — покрасили самолеты в небесно-голубой цвет с черными полосами на фюзеляже [18, р. 257]. Кроме того, Вайс разбил «Бристоль Файтер» во время взлета. Одновременно с этим в Италию на обучение в 1922 г. было отправлено 2 афганца.

В период с 1921 по 1924 г. афганские ВВС так и не стали реальной силой. Главными проблемами при приобретении самолетов и найме персонала для Афганистана были политическая (проводя политику лавирования между СССР и Великобританией, Афганистан и его правитель Аманулла-хан старались оставаться независимыми от них) и экономическая (даже подержанные самолеты и дешевые немецкие наемники ложились тяжким бременем на слабую афганскую экономику). В результате, до 1924 г. единственными самолетами, которые население Кабула и сам эмир Аманулла-хан видели в полете, были британские бомбардировщики, бомбившие Кабул в 1919 г.

Серьезным испытанием для Афганистана стало восстание в Хосте (1924–1925 гг.). Армия не могла подвить восстание, и правительству срочно требовалось как-то переломить ситуацию. В марте 1924 г. афганские военные

связались с капитаном Мерфи, представителем *M. C. Aviation Syndicate* (Карачи). В сентябре того же года, после длительных переговоров, Мерфи продал Афганистану четыре сильно подержанных самолета — два *DH.9* и два *Avro 504K*. Аппараты прибыли в Пешавар, откуда должны были быть переведены в Джелалабад. За время стоянки в Пешаваре 3 самолета были полностью разбиты ветром, и только один был более-менее исправен [2, с. 57]. Эти самолеты так и не были переправлены в Афганистан.

Одновременно с попыткой собственноручно закупить самолеты, афганское правительство обратилось за помощью сразу и к Великобритании, и к СССР. В мае 1924 г. афганское правительство запросило у Великобритании 6 самолетов (2 истребителя и 4 бомбардировщика), причем требовались они немедленно — в течение 10–15 дней. В ходе переговоров представители Великобритании заявляли, что, во-первых, в Британской Индии нет шести свободных самолетов, во-вторых, есть проблемы с доставкой — на грузовиках их везти нельзя во избежание повреждений, по воздуху их переправлять нельзя из-за того, что британские самолеты могут быть обстреляны афганцами [18, р. 258]. Затем афганцы снизили количество требуемых самолетов до четырех. Британцы согласились поставить 2 машины. То, что самолеты управлялись немцами (Вейсом и Брюстманном), первоначально вызывало некоторое опасение у Великобритании, так как это можно было трактовать как нарушение положений Версальского договора, но было решено не обращать на это внимания в данных условиях [18, р. 275]. Для самолетов в Ходжа-Реваш (5 км на север от Кабула) был срочно подготовлен аэродром [2, с. 57]. 18 августа переговоры были завершены, а 22 августа два самолета (оба — *Bristol Fighter F.2B*), управляемые британскими летчиками, прибыли в Кабул. Для того, чтобы самолеты не были обстреляны с земли, на их крыльях было написано «Аллах-у-Акбар» на арабском, а британские эмблемы закрашены. Один из самолетов повредил хвост при посадке, но уже вскоре был восстановлен при помощи запчастей от интернированного в 1921 г. «Бристоля». Британские пилоты пробыли в Кабуле 2 дня, обучая немцев, после чего убыли обратно в Индию. Уже 24 августа Герман Вайс на одном из этих «Бристолей» разбросал над позициями восставших листовки. Всего Вайс успел сделать десять вылетов, прежде чем 14 сентября разбить свой самолет в районе Гардеза [17]. На месте самолет восстановить не удалось, поэтому он был разобран и на слонах доставлен в Кабул.

СССР не остался в стороне. 21 августа 1924 г. Политбюро постановило ускорить передачу самолетов Аманулле-хану, а также послать пилотов и механиков для имеющих в Афганистане самолетов [12, с. 97]. По порядку, определенному, начальником ВВС РККА А.П. Розенгольцем, самолеты должны были быть перегнаны своим ходом по воздуху, а вооружение, боеприпасы и запчасти — караванным путем. Состав советской группы был следующим: летчики Ю.Н. Арватов, М.М. Гаранин, В.В. Гоппе, А.И. Залевский, Я.Я. Якобсон и техники

В. А. Воинский, С. А. Лисицкий, М. П. Старооскольцев, И. И. Синявский. Передаче подлежало 4 бомбардировщика De Havilland D. Н.9А и один транспортный самолет Junkers F-13. Перелет предполагалось совершать через Гиндукуш на высоте свыше 5000 м, что составляло практический потолок самолетов De Havilland D. Н.9А. Советские самолеты прибыли в Кабул, по разным данным 30 сентября [18, р. 275] или 1 октября [8] 1924 г. Первый боевой вылет самолеты совершили 5 октября того же года, разбросав листовки и сбросив бомбы в районе Зурмаха. Всего советскими летчиками было совершено 4 боевых вылета, причем бомбы сбрасывались рядом с позициями повстанцев, с целью только испугать их [18, р. 276]. В феврале 1925 г. последние очаги сопротивления были подавлены правительственными войсками.

После восстания в Хосте афганские ВВС, ставшие реальной силой, оказались под полным контролем советских специалистов. Летом 1925 г. в Кабуле было 5 летчиков и 8 механиков из СССР. Немецкие специалисты либо умерли (Брюстманн), либо покинули Афганистан. Весной 1925 г. из Италии вернулось 3 обучавшихся там афганца [17] (пилот Мухаммед Ихсан Хан, наблюдатель Мухаммед Хашим Хан и авиамеханик Гулам Дастгир) [2, с. 58]. Летные качества Мухаммеда Ихсан Хана оценивались крайне невысоко — за время обучения он успел разбить как минимум 2 самолета [18, р. 259]. Несмотря на это, он, как единственный летчик-афганец, был назначен командующим воздушным флотом. Также на афганской службе состоял один летчик-индус [17].

Не желая быть зависимым от других государств, руководство афганских ВВС уделяло внимание подготовке персонала из местных жителей. В 1925 г. для обучения летному делу в СССР было послано 20 афганцев. 31 августа 1925 г. в Кабуле была открыта школа для подготовки авиамехаников. Начальником школы был назначен летнаб-афганец, а преподавание вели советские механики. К концу 1925 г. в школе обучалось до 15 афганцев [2, с. 58].

Уделялось внимание и созданию аэродромной сети. В конце 1925 г. на территории бывших Ширпурских казарм был достроен новый кабульский аэродром (старый в Ходжа-Реваш затапливался в период дождей). К ноябрю 1926 г. этот аэродром располагал 3 ангарами (1 — на 8 самолетов, 2 — на 4 самолета каждый) [2, с. 57]. В Джелалабаде с весны 1925 г. началось строительство аэродрома и ангара на 4 самолета. В декабре 1925 г. было принято решение о строительстве аэродромов по всей стране. Достоверно известно о постройке аэродромов в Кандагаре, Мазари-Шарифе и Гардезе [15, с. 66].

В марте 1926 г. Фрунзе и Чичерин сообщили Политбюро, что для оказания военной помощи Афганистану необходимо передать ему 6 военных самолетов с запчастями [13, с. 110]. В июле того же года эти самолеты (6 бомбардировщиков Р-1) прибыли в Кабул. Также вместе с самолетами было откомандировано 6 летчиков 1-й разведывательной эскадрильи из г. Липецка, которыми командовал В. Н. Жданов (впоследствии генерал-лейте-

нант). Два из поставленных самолетов разбились при перегоне, и взамен им в октябре прибыло два других Р-1 [17]. Запчасти для авиации поставлялись вычным путем из Термеза. Вместе с самолетами прибыли и пилоты — на ноябрь 1926 г. на афганской службе находилось уже 11 летчиков, 3 летнаба и 11 авиатехников из СССР [2, с. 58].

На начало 1927 г. афганские ВВС насчитывали 5 исправных самолетов (четыре Р-1 и один «Бристоль»). Остальные самолеты требовали ремонта — у двух Р-1 необходимо было перебрать двигатели, все D. Н.9А требовали перетяжки фюзеляжей и плоскостей, «Юнкерс» требовал замены неисправного мотора. Второй «Бристоль» служил источником запчастей для первого, а полученные в 1922 г. советские и итальянские самолеты к тому моменту окончательно пришли в негодность [2, с. 56]. Все самолеты были сведены в 2 отряда [5, с. 178].

Количество советских самолетов в Афганистане продолжало увеличиваться. 15 сентября 1927 года Политбюро ЦК ВКП (б) утвердило решение передать Афганистану 12 самолетов Р-1 [9]. Самолеты прибывали партиями: 8 единиц — 13 мая, 1 единица — 14 мая, 1 июня — 3 самолета, кроме того, один самолет сбился с курса и совершил аварийную посадку в районе города Парачинар, на афгано-индийской границе [17]. Это были последние Р-1, поставленные в Афганистан.

В январе 1928 г. из Москвы вернулось 9 афганских летчиков и 5 авиамехаников. В марте того же года в Париж на обучение было отправлено 15 афганцев, а в Рим — 25 [17].

В конце 1927 — начале 1928 гг. Аманулла-хан совершил турне по европейским странам и СССР. В результате эмир получил в качестве подарков и закупил 8 самолетов (Коргун старый, с. 154, по данным газеты «Анис» за 30.08.1928). Польша подарила эмиру один биплан Bartel ВМ.4b, Франция — два Potez-25, Германия — один Junkers G.24 (этот подарок обошелся Германии в 185 тысяч марок [18, р. 347]) и два Junkers F-13. Ещё два Junkers W-33с были заказаны в Германии со сроком поставки к началу лета 1929 г. С «Юнкерсами» в Афганистан прибыло три немецких летчика [17].

После возвращения Аманулла-хан начал ускорять политику «европеизации» Афганистана, чем настроил против себя немалую часть населения Афганистана. В конце 1928 г. восстания начались практически одновременно как на севере Афганистана, так и в зоне пуштунских племен. К северу от Кабула действовали отряды под руководством таджика Бачаи Сакао, а в Восточной провинции против эмира восстало племя шинвари, что привело к цепной реакции среди других пуштунских племен.

К началу восстания в афганских ВВС насчитывалось 15 советских Р-1 (из них только 8 были боеспособны, а остальные находились в ремонте) [13, с. 113], три Junkers F-13 (из них способны летать были только две машины, недавно купленные в Германии), один Junkers G.24, один Potez-25 и Bartel ВМ.4b [17].

Через неделю после начала восстания в Восточной провинции в Джелалабад была переброшена эскадрилья самолетов [16, с. 140]. В Джелалабаде постоянно базировалось 4 самолета (вероятно, Р-1) [11, с. 44]. Между Джелалабадом и Кабулом было налажено авиасообщение, и в дополнение к джелалабадскому отряду против шинвари действовали самолеты и с кабульского аэродрома [16, с. 142]. При этом джелалабадский аэродром не охранялся ночью, и повстанцы спокойно подходили к самолетам, не нанося им, впрочем, какого-либо вреда [16, с. 146].

17 ноября 1928 г. два самолета атаковали крепость Низан, занятую мятежниками [6, с. 45]. Летчикам было строго запрещено бомбить какие-либо святыни, в результате чего шинвари старались во время бомбардировок держаться поближе к подобным местам. 22 ноября все имевшиеся в Джелалабаде самолеты произвели бомбардировку жилищ повстанцев вдоль дороги Джелалабад-Дакка. После этой бомбардировки повстанцы ушли в ущелье Сефид-Куха [11, с. 45]. При этом было потеряно 2 самолета (оба разбились) [17]. Затем на самолеты была возложена задача установить местонахождение основных сил восставших. В течение 8 дней самолеты безуспешно пытались обнаружить скопления повстанцев. Командование гарнизоном Джелалабада полностью полагалось на ВВС и не производило наземной разведки. Ночью 29 ноября мятежники неожиданно атаковали город. При этом ангар с самолетами был сожжен [7, с. 170].

В тот же день Аманулла-хан встретился с советским военным атташе И. Ринком и попросил советское правительство срочно продать ему 1200 осколочных, 1200 фугасных и 600 химических авиабомб. 3 декабря 1928 г. Политбюро ЦК ВКП (б) приняло решение разрешить продажу 2400 фугасных и осколочных бомб. Химические бомбы СССР поставить отказался [9].

14 декабря 1928 г. отрядами Бачаи Сакао был атакован Кабул. Под обстрел попал кабульский аэродром. Предполагалось перебросить боеспособные самолеты под Кандагар, так как у правительства не было уверенности, что столицу удастся отстоять. 15 декабря все боеспособные самолеты были брошены против окопавшихся в пригородах Кабула повстанцев [16, с. 161]. Один из самолетов был сбит и упал около дворца Дилькуши. При этом погиб советский летчик.

21 декабря на Junkers G.24, который пилотировался немецким летчиком и сопровождался двумя Junkers F-13 и одним Р-1, из Кабула в Кандагар была перевезена королевская семья [17]. 23 декабря один Junkers F-13 переправил в Кандагар ещё несколько человек. Для всех трех афганских «Юнкерсов» эти полеты стали последними — через несколько дней крыша ангара, где находились эти самолеты, обрушилась под весом снега и сильно их повредила. После этого немецкие летчики спешно покинули Афганистан.

24 декабря афганская армия начала контрнаступление под Кабулом. Самолеты начали бомбардировку форта Ба-

ги-Баля, занятого войсками Бачаи-Сакао [10, с. 144]. Форт был захвачен войсками Амануллы-хана, а сам Бачаи-Сакао был ранен осколком авиабомбы [3, с. 17]. Самолеты регулярно обстреливали крепость Кала-и Мурад-бек и другие позиции повстанцев [13, с. 40]. Несла авиация и потери — так, при попытке бомбардировки кишлака Хусейн-Кот, где находился на лечении сам Бачаи-Сакао, два самолета были сильно повреждены огнем с земли [3, с. 17]. 7 января правительственные войска начали штурм холма Мурад-Бек в 10 км от Кабула. В 14–00 опорный пункт повстанцев бомбил один Р-1, сбросивший 10 бомб. Через полчаса этот же пункт бомбило 2 самолета, сбросивших 6 бомб [11, с. 41]. В результате бомбардировки опорный пункт мятежников был разрушен, и путь для правительственной пехоты был открыт. Но, несмотря на локальные успехи, 18 января Кабул пал, а Бачаи-Сако стал эмиром Хабибуллой. Но, несмотря на это, гражданская война продолжалась — в Кандагаре и Джелалабаде находились основные очаги сопротивления новому эмиру-таджику. Аманулла-хан не собирался прекращать сопротивление. Кроме того, против Хабибуллы выступили Надир-хан (бывший министр обороны) и Али-Ахмад-хан (бывший губернатор Кабула).

Новое правительство по достоинству оценило авиацию — Хабибулла, запретивший преподавание европейской науки, не стал запрещать обучение авиационному делу [1, с. 141]. Повстанцам Бачаи-Сакао досталось не больше 9 Р-1, из которых боеспособны были примерно 3–4 машины. Другие самолеты были в ещё более плохом состоянии. Советский авиационный персонал был эвакуирован, а афганские пилоты и механики, которые обучались в Москве, не были лояльны новому режиму.

Первое применение авиации войсками Хабибуллы произошло 19 марта 1929 г., когда под Тагаб было направлено 2 самолета для бомбардировки войск сторонников Амануллы-хана [13, с. 66]. Впрочем, бомбардировка не оказала особого влияния на ход боевых действий. Примерно в то же время для переговоров с Али-Ахмад-ханом на самолете был послан мулла, но неопытный пилот разбил самолет, в результате чего погибли и летчик, и мулла [16, с. 232].

В апреле авиация очень активно применялась во время отражения наступления Амануллы-хана на Кабул. Основными целями были города Газни и Логар, за которые развернулись активные бои. 11 апреля по одному самолету были отправлены на разведку в район Газни и Логара [13, с. 88]. 13 апреля — 2 самолета прилетели в Газни, сбросили бомбы далеко в стороне от войск Амануллы-хана и, поприветствовав их, улетели обратно [4, с. 192]. 16 апреля уже три самолета дважды летали в район Газни и Логара, произведя бомбардировку [13, с. 94]. 17 апреля в направлении Газни для бомбардировки войск Амануллы-хана было послано 2 самолета [13, с. 94]. 22 апреля — 2 самолета сбросили бомбы на войска Амануллы-хана под Газни [4, с. 193]. 23 апреля в 6 часов утра в направлении Логара вылетело 2 самолета для разведки и бомбардировки. В 9 часов они вернулись обратно [13, с. 100].

Эти полеты, в основном, не приносили того эффекта, на который рассчитывал Хабибулла. Летчики в основном старались бомбить необитаемые места, реки и холмы [18, р. 550]. С этим пытались бороться, но безрезультатно. Ещё одной проблемой была возможность дезертирства летчиков. По совету генерала Махмуда Сами, перешедшего на сторону Хабибуллы, самолеты заправляли так, чтобы они не могли сесть на аэродром в Кандагаре. Впрочем, это не спасало от потерь самолетов — 27 апреля 2 самолета, вылетевших для бомбардировки Газни, не вернулись в Кабул [13, с. 105]. Как позднее выяснилось, они приземлились в Кандагаре [18, р. 551].

Аманулла-хан пытался заполучить самолеты для воссоздания ВВС. Были направлены запросы в фирму «Юнкерс» (с просьбой как можно быстрее предать два заказанных Junkers W-33с) и в Британскую Индию (где он пытался заполучить хоть один из купленных у капитана Мерфи в 1924 г. самолетов) [18, р. 552]. Эти попытки не увенчались успехом, не в последнюю очередь из-за противодействия британских властей. Два перелетевших из Кабула самолета использовались несколько раз для разбрасывания листовок [7, с. 195]. Но в конце мая Аманулла капитулировал и отбыл из Кандагара. Оба самолета, находившиеся в Кандагаре, вновь достались Хабибулле и 1–2 июня были перебазированы в Кабул [13, с. 149].

В июне-июле 1929 г. в Афганистане наступило относительное затишье. В августе боевые действия возобно-

вились. 12 и 20 августа один самолет, базировавшийся в Мазари-Шарифе, разбрасывали воззвания над местами расселения восставших хазарейцев. Это была последняя активность авиации Хабибуллы.

В сентябре-октябре войска генерала Надир-хана выбили Хабибуллу из Кабула. 10 октября Надир-хан стал падишахом Афганистана. Новому правительству достались 8 бомбардировщиков Р-1 (из них не более 4 боеспособны) и несколько неисправных «Юнкерсов». Эти самолеты составляли основу новых афганских ВВС до 1938 г.

В 1921–1929 гг. были заложены основы не только основы современных афганских ВВС, но и военно-технического сотрудничества Афганистана с такими странами, как СССР, Великобритания, Германия. В условиях сложившейся в 1920-е годы системы международных отношений Афганистан был вынужден лавировать между великими державами, чтобы сохранить свою независимость. Военно-воздушные силы значительно повышали обороноспособность этого центрально-азиатского государства, но не могли решить все проблемы поставленные перед афганской армией. Неорганизованность периода 1921–1924 гг. с приходом советских военных специалистов завершилась. К концу правления Амануллы-хана Афганистан обладал современными ВВС, которые смогли пережить гражданскую войну и стали базой для последующего развития авиации в этом государстве.

#### Литература:

1. Бюллетень прессы Среднего Востока. № 8, март 1929 г. Спецвыпуск Наступление английского империализма на Афганистан и Персию: сборник (статьи, документы, материалы, схемы). Ташкент: Издание Бюро Прессы Среднего Востока при Средазбюро ЦК ВКП (б), 1929. 143 с.
2. Бялковский, С. Н. Афганистан: обзор вооруженных сил (по данным на 1-е ноября 1926 г.). М.: Издание IV управления штаба Р. — К. К. А., 1927. 167 с.
3. Ведад, Х. Восстание и правление эмира Хабибуллы-хана Бача-И-Сакао (январь-октябрь 1929 г.) в Афганистане. М.: Издательство Российского университета дружбы народов, 1996. 70 с.
4. Губар, Мир Гулам Мухаммад. Афганистан на пути истории. М.: Наука, 1987. 206 с.
5. Иностранные армии и флоты. М.: Военный вестник, 1927. 782 с.
6. Коргун, В. Г. Афганистан в 20–30-е годы XX в: страницы политической истории. М.: Наука, 1979. 159 с.
7. Коргун, В. Г. История Афганистана: XX век. М.: ИВ РАН, Издательство «Крафт+», 2004. 526 с.
8. Лашков, А. Ю. Красные авиаторы на «перекрестке Азии» (1921–1929 гг.), ч. 1 // Авиапанорама. 2011. № 6.
9. Лашков, А. Ю. Красные авиаторы на «перекрестке Азии» (1921–1929 гг.), ч. 2 // Авиапанорама. 2012. № 1.
10. Примаков, В. М. Афганистан в огне. Л.: Красная Газета, 1929. 155 с.
11. Соколов-Страхов, К. И. Гражданская война в Афганистане 1928–1929 гг. М.: Государственное военное издательство Наркомата обороны Союза ССР, 1931. 79 с.
12. Тихонов, Ю. Н. Политика великих держав в Афганистане и пуштунские племена. 1919–1945. М. Липецк: ООО «Информ», 2007. 382 с.
13. Файз Мухаммед. Книга упоминаний о мятеже. Пер. с дари. М.: Наука, 1988. 282 с.
14. Хейфец, А. Н. Советская дипломатия и народы Востока 1921–1927. М.: Наука, 1968. 325 с.
15. Шах Вали. Мои воспоминания. Пер. с фарси. М.: Издательство иностранной литературы, 1960. 101 с.
16. Шуан, Е. Джанг: восстание в Афганистане. Л.: Прибой, 1930. 247 с.
17. Lennart Andersson. The First 30 Years of Aviation in Afghanistan. Part 1 // Andersson aviation history site. URL: <http://www.artiklar.z-bok.se/Afghanistan-1.html> (дата обращения: 10.07.2016).
18. Stewart, R. T. Fire in Afghanistan, 1914–1929: The First Opening to the West Undone by Tribal Ferocity Years Before the Taliban. Lincoln: iUniverse, 2000. 615 p.

## Казахская интеллигенция в борьбе с советской властью: новые источники и интерпретации

Мусагалиева Арайлым Сабитовна, доктор исторических наук, профессор;  
Мусабекова Роза Мадениетовна, кандидат филологических наук, доцент  
Евразийский национальный университет имени Л. Н. Гумилева (г. Астана, Казахстан)

*В данной статье рассматривается деятельность казахской интеллигенции, участвовавшей в совместной борьбе против установления советской власти в Центральной Азии. В их число входят представители казахской и башкирской интеллигенции. Хронологические рамки предлагаемой статьи охватывают период с октябрьской революции 1917 года в России до политических репрессий 1930-х годов в Советском Союзе. В статье анализируются большой пласт исторических источников: материалы государственных городских архивов Казахстана, мемуары, воспоминания, секретные документы силовых структур и другие. Особая роль в статье отводится деятельности представителя башкирской интеллигенции Заки Валиди, тесно связанного с казахской интеллигенцией Алаш-Орды — А. Букейхановым, А. Байтурсиновым и др.*

**Ключевые слова:** революция, казахи, эмиграция, интеллигенция, большевики, партия, Советская власть, репрессия

## Kazakh intellectuals in the struggle against the soviet power: new sources and interpretations

Musagalieva A. S.;  
Musabekova R. M.

*This article discusses the activities of the Kazakh intelligentsia who participated in the joint struggle against the establishment of Soviet power in Central Asia. They include representatives of Kazakh and Bashkir intelligentsia. The chronological scope of the proposed article covers the period from the October revolution of 1917 in Russia until political repressions of the 1930-ies in the Soviet Union. The article analyzes a large reservoir of historical sources: the urban materials of the state archives of Kazakhstan, memoirs, secret documents of power structures and others. A special role is given to the work of the representative of the intelligentsia of Bashkir Zaki Validi, closely associated with the Kazakh intelligentsia of Alash-Orda — A. Bukeykhanov, A. Baytursynov, and others.*

**Keywords:** revolution, Kazakhs, emigration, the intelligentsia, the Bolsheviks, the party, the Soviet regime, repression.

Начало XX века стало периодом усиления национально-освободительной борьбы тюркоязычных народов, новым этапом объединения башкир, татар, казахов, узбеков, таджиков против русской колонизации. Во главе освободительного движения стояли такие видные деятели тюркского мира, как З. Валиди, М. Чокай, М. Султангалиев, А. Букейханов. Особенно, в противостоянии установлению советского государства борьба против большевиков привела к объединению всей тюркской интеллигенции. По разным причинам эта тема не стала объектом пристального и полного изучения.

Необходимо отметить, что в целом советская власть установилась в течение небольшого отрезка времени. Туркестанский деятель М. Чокай определил следующим образом: «Мы решились в не нами выбранный период, а через принятие условий, порожденные российской революцией. Вторая субъективная, то есть, нами создаваемая причина: зная необходимость борьбы на пути национального интереса туркестанцы не успели создать

мощное взаимоединство» [1]. «Триумфальное шествие» новой власти связывали стремлением к строительству гуманистического, справедливого общества. Выступления, направленные против диктатуры пролетариата, подавлялись. В советской историографии эти события старались не упоминать.

В статье сделана попытка раскрыть деятельность казахской интеллигенции и башкирского деятеля Заки Валиди, который вместе с тюркской интеллигенцией СССР вел борьбу против Советской власти. Находясь в эмиграции башкирский деятель З. Валиди в 1970 году пишет свои воспоминания [2].

В исторической и научно-популярной литературе существует много различных мнений об общественно-политической деятельности Заки Валиди. Для нашего исследования главным вопросом является совместная борьба башкирского деятеля и казахов против большевиков. Мы согласны с характеристикой и оценкой личности З. Валиди зарубежных ученых [3]. Действительно, труды З. Ва-

лиды раскрывают политику Советской власти в Средней Азии, в том числе и в Казахстане, направленную на разъединение тюркских народов.

**Методика.** «Воспоминания...» З. Валиди являются важным историческим источником. Следует также заметить, что в работе Валидова и других лидеров национально-освободительного движения дается характеристика исторического периода. «Красный террор» большевиков изучен сквозь призму их личных отношений.

В советской историографии, по известным причинам, данный труд вообще не рассматривался. После развала Советского Союза ученые Средней Азии вместе с другими тюркскими учеными начали изучение трудов Заки Валиди. Среди среднеазиатских историков глубоко изучил творчество З. Валиди узбекский ученый М. Абдурахманов [4].

Если труды З. Валиди, в силу существовавшей идеологии находились под запретом, то большой научный интерес они вызывали у советологов. Его общественно-политическая деятельность в советской Центральной Азии привлекала внимание зарубежных ученых [5]. В годы советской власти многие западноевропейские исследователи посвятили свои труды освещению борьбы тюрков Центральной Азии против большевиков [6]. К одному из них можно отнести работу Н. Paksoy, исследовавшего эту проблему [7].

Большой научный интерес на труды З. Валидова проявляют архивы Казахстана. Из Башкортостана были привезены помимо трудов З. Валиди и некоторые номера журнала «Молодой Туркестан», выпускавшиеся вместе с Мустафой Чокаем [8]. В Казахстане нет таких объемных трудов о башкирском деятеле. С обретением государственной независимости при освещении борьбы национально-демократической интеллигенции, а именно-деятелей партии «Алаш» против Советской власти, казахстанские историки опирались на труды З. Валиди, посвященные событиям 1917–1922 гг. в бывшей Российской империи, в которых сам автор принимал непосредственное участие.

### Тюркская интеллигенция и Советская власть

З. Валиди в своем труде подробно освещает события гражданской войны. Он вспоминает о встрече с Букейхановым на II Всеказахском съезде. После того, как большевики заняли Оренбург, казахи уехали в Восточный Казахстан, Семипалатинск. На некоторое время связь З. Валиди с казаками была прервана. Автором отмечается, что между 30 августа — 7 сентября 1918 г. в Оренбурге и Самаре проходили переговоры между правительствами Башкурдистана, Казахстана и Туркестана. Со стороны правительства «Алаш-Орды» участвовали А. Букейханов, А. Байтурсинов, М. Дулатов и еще несколько человек. Кокандское правительство представляли: М. Тынышпаев, М. Чокай, Х. Ходжаев [2, 178–180]. Эту встречу автор описывает следующим образом: «Это была первая общая встреча Кокандской автономии, Башкурдистана и Алаш-Орды.

В одном из 12-ти намеченных для обсуждения пунктов мы оговаривали, что не будем вступать ни в какие сношения с Германией, оккупировавшей Украину и, по слухам, искавшей контактов с казахскими вождями Астраханской губернии; мы установим контакты с представителями Японии, союзницей России, в Сибири и в Кульдже и будем вести нашу национальную борьбу в рамках границ России. Через два года (1920 г.) в руки Советов среди прочих бумаг астраханского казаха М. Тунганчина, попал экземпляр нашего договора с Алаш-Ордой» [2, 169]. З. Валиди отмечает, что этот документ хранится в «красном архиве». Этот документ явился основным источником большевиков в раскрытии связи казахской интеллигенции и З. Валиди. Не исключено, что этот документ позже лег в основу обвинения группы казахских интеллигентов как «японских шпионов».

В своих показаниях в Москве 27 мая 1929 г. о деятельности Алаш-Орды А. Букейханов говорит о его последней встрече с Заки Валиди состоявшейся на совещании в Уфе: «Там мы с ним сговорились о совместной борьбе против наших врагов, в числе которых, само собою, разумеется, была соввласть. После этого обстоятельства так сложилось, что мы уже не встречались и никакой связи поддерживать не могли» [9]. Заки Валиди также указывает на то, что это была последняя встреча с А. Букейхановым [2, 178–180]. После укрепления Советской власти А. Букейханов привлёк внимание большевиков, и находился под домашним арестом в городе Москве.

В своей работе З. Валиди повествует о падении правительства Алаш-Орды в Восточном Казахстане, о прибытии в Башкурдистан членов правительства С. Кадырбаева, М. Ауезова. Выход видят в объединении и сплоченности алашевцев и башкир. Об этом можно узнать из письма З. Валиди А. Байтурсинову и А. Букейханову: «Собираемся в ближайшие дни перейти на сторону Советов. Вы должны знать, что переход на их сторону мера вынужденная. Мы остаемся верными нашим национальным принципам, соглашениям с правительством Алаш-Орды» [10]. Это письмо попало в руки красных и было опубликовано. В последствии в период политических репрессий со стороны Советов против казахской интеллигенции это письмо превратилось в основной аргумент обвинения.

О том, что для будущего казахского народа нужно принять Советскую власть говорил и А. Байтурсинов. Таким образом, по вопросу о переходе на сторону Советов, в дальнейшем все вопросы Валиди и Байтурсинов решали вместе. Хотя они и приняли Советскую власть, но свои идеи не связывали с большевиками. Поэтому тюрки Средней Азии еще до перехода на сторону Советов создали национальную социалистическую партию «Эрк».

В трудах А. Bennigsen, S. E. Wimbush об этом говорится нижеследующее: «В 1919 году мусульманская интеллигенция хотела создать независимо от РКП (б), свою отдельную партию, среди них вместе с А. З. Валиди и А. Арифовым были А. Букейханов, А. Байтурсинов, М. Дулатов и Т. Рыскулов» [11]. Инициатор этой идеи

Валиди в своих воспоминаниях показывает, что этот акт не поддержал Ленин, и предложил вместо Алаш-Орды создать казахскую социалистическую партию.

### Документы политических репрессий в Казахстане и Заки Валиди

Советскую власть обеспокоило объединение казахов и башкир. В главе «Тайная организация» упоминается о создании весной 1920 г. в Москве политической организация «Единение и прогресс» [2, 567] А. Байтурсыновым, А. Букейхановым, З. Валидовым, В. Ибрагимовым и другими лидерами мусульман Российской империи. Можно сказать, что эта организация стала продолжением партии «Эрк». После того как Советы не приняли идеи представителей интеллигенции восточных народов о создании партии, они перешли к нелегальной работе. В составе организаторов называются казахи Т. Рыскулов, А. Байтурсынов. Организация должна была проводить работу коммунистической партии в Туркестане, Казахстане, Башкуртистане, Бухаре и в Хиве. Их основной задачей была борьба против Советов, и защита местного населения от притеснения большевиков.

В обвинительном заключении ОГПУ говорится: «Байтурсынов и Ермеков в начале 1921 года были в Москве и вели переговоры с находящимся там Валидовым о: «...договаривались о необходимости создания тайной организации». А поставленное настоящее обвинение звучит следующим образом: «После амнистии Алаш-Орды, в 1921 году Заки Валидов и Ахмет Байтурсынов создали вместе национальную организацию, с Халелом Габбасовым возглавляли отделением в Семипалатинске. По заданию организации сделали попытку связаться с белой эмиграцией в Китае» [12]. Однако эти идеи не были осуществлены, так как их жизненные пути разошлись.

Советские органы безопасности знали о существовании этой организации. В обвинительных заключениях ОГПУ, которые хранятся в архивах казахстанских Комитета национальной безопасности деятельность Алаша, напрямую связана с именем З. Валиди. Эти документы показывают отношение алашской интеллигенции к Валиди, которые начинали складываться с Уфимской дирекции и продолжались до его встречи в 1921 году с А. Байтурсыновым и А. Ермековым. Во время допроса, чекисты, обвиняли их в создании секретной организации. Всю их деятельность связывали напрямую с этим делом.

В зарубежной историографии [13] репрессии татарского лидера М. Султан-Галиева в 1929 году связывают с З. Валиди. М. Султан-Галиев обвиняется в пантюркизме, в том числе антисоветском заговоре среди советских тюркских народов. Преследование М. Султан-Галиева [14] было началом репрессий всей мусульманской, тюркской интеллигенции.

В «Воспоминаниях...» З. Валиди пишет, что с 1921 года большевики зорко следили за предводителями алашордынцев Казахстана [2, 259].

В связи с этими событиями казахская интеллигенция подверглась сильному преследованию. По нашему мнению, репрессии в Казахстане, связанные с именем З. Валидова, начались сразу же после его эмиграции.

23 сентября 1922 года в докладе сотрудников ГПУ в Кироблком РКП (б) «О групповой и персональной характеристике, сущности и деятельности Алаш-Орды и националистов киргиз, а также и вообще кирработников» [15] говорилось об основных группах среди алашской интеллигенции, а спустя время на них готовились обвинительные документы. Споры, связанные с газетой «Знамя единства», начались в 1924 году. Красный коммунист Т. Рыскулов в своем письме [9, 108–118] к И. Сталину разоблачил деятельность казахской интеллигенции, работающей в этой газете против Советской власти. Отъезд в эмиграцию М. Чокая и признание его соратников врагами большевиков привело к вмешательству И. Сталина в политические процессы в Казахстане. В 1925 году письмо Сталина по поводу журнала «Ак жол» к руководству Казахстана еще более усугубило положение казахской интеллигенции.

Начавшиеся в конце двадцатых годов репрессии против интеллигенции тюркских народов, перерастают в открытые судебные процессы. В Казахстане репрессивные органы Советской власти стали преследовать национальную интеллигенцию обвиняя их в связях с белогвардейцами, а также в союзе с тюркоязычными народами.

А в обвинительном заключении ОГПУ было записано: «Следственными материалами, находящимися в настоящем деле доказана следующая контр-революционная деятельность, проходящих по делу лиц:

1. Создание в 1921–22 гг. подпольной организации. В последствие они проводили антисоветскую деятельность и связывались между собой на основе личных связей «по признаку принадлежности к организации...»
2. Установление связей с Валидовым, находящимся за кордоном» [12, 47].

Постановлением Коллегии ОГПУ от 4 апреля 1930 г. 13 подсудимых были приговорены к расстрелу, 7 человек — к расстрелу с заменой наказания лишением свободы с отбыванием в концлагере сроком на 10 лет, 7 человек — к заключению в концлагере на 10 лет, 15 человек — к заключению на срок от 3 до 6 лет. Коллегия ОГПУ СССР в январе 1931 г., возвращаясь к своему постановлению от 4 апреля 1930 г., сочла возможным «смягчить» меру наказания обвиняемых. 28 из них были оправданы [9, 16]. Обвинения по поводу причастия к «тайному обществу» продолжались. В сентябре и октябре 1930 г. органами ОГПУ в Казахстане осуществляется вторая волна репрессий алашордынцев. К 20 ноября этого года в камерах тюрьмы ОГПУ г. Алма-Аты содержались около 40 человек по делу о казахских националистах [12, 22].

И Заки Валиди в своей работе писал, что представители казахской интеллигенции Ахмет Байтурсынов, Алихан Букейханов, Мирыкуб Дулатов, Халел Габбасов и еще два студента стали жертвами сталинских репрессий [16]. В эмиграции Заки Валиди общался с казахской интелли-



генцией через А. Бримжановым, который в составе казахских студентов был направлен в 1922 г. в Германию на учебу. Впоследствии Бримжанов был репрессирован.

**Заключение.** В заключении отметим, что борьба советских тюрков в первой четверти XX века закончилась поражением. Победившие коммунисты проводили в стране кровавые репрессии, пытаясь уничтожить видных представителей тюркской интеллигенции. Тюркские народы бывшего Советского Союза до сих пор отдают дань уважения и признания лучшим сынам своего народа. Мы видим, что в поисках лучшей доли для своего народа, представители тюркской интеллигенции не всегда были едины в своих исканиях. Но одно объединяло их: увидеть свою родную землю свободной и независимой. Они видели последствия большевистской политики.

**Выводы.** В советский период, несмотря на вклад отдельных представителей казахской интеллигенции в строительство социализма, их имена долгое время не только предавались забвению. На них навешивались оскорбительные ярлыки, после чего накладывался запрет на упоминание их имен. В трудах лидеров тюркской интелли-

генции поднималось много проблем, которые советская власть игнорировала. Более чем 70 лет существования созданного большевиками государства, тюркским народам пришлось пройти самые суровые испытания, особенно в первые годы действия репрессивной политики.

Таким образом, казахская интеллигенция была неразрывно связана со своим народом. Она чаще всего использовала мирные средства, оберегая свой народ от новых жертв. Осознавая опасность, исходящую от союза высокообразованных людей, чиновники советского аппарата создавали множество препятствий для осуществления их деятельности. Одних выслали подальше от единомышленников, других сажали в тюрьму. Однако, советская репрессивная машина не смогла до конца уничтожить патриотов. Более того, большевики увидели другую сторону своих деяний. Вокруг представителей тюркской интеллигенции наперекор планам коммунистов все больше группировались люди, главной целью которых была борьба за свободу, полученная только в конце XX века. Мы уверены, что в истории независимых тюркских народов больше не будет трагичных и печальных страниц.

#### Литература:

1. Чокай, М. 2001. Отрывки из воспоминаний о 1917. Токио, pp.3.
2. Валиди, З. 1997. Воспоминания. Борьба народов Туркестана и других восточных мусульман-тюрков за национальное бытие и сохранение культуры. Пер. с тур. Москва, pp.649.
3. Paksoy, H. B. 1995. The Basmachi Movement from within: an Account of Zeki Velidi Togan. Nationalities Papers, 23. 2: 373–399.
4. Абдурахманов, М. 2005. Научная деятельность А. З. Валидова в Туркестане. М. S. Thesis. Ташкентский государственный университет, Ташкент. М1.
5. Caroe Sir Olaf. 1953. Soviet Empire: The Turks of Central Asia and Stalinism. pp: 300; Paksoy H. 1994. Excerpts from the memoirs of Zeki velidi Togan // Central asia reader: the rediscovery of history/ Edited by H. B. Paksoy. Armonk, N. Y. London, pp:216; Jansky Herbert. 1955. Ahmet Zeki Velidi Togan, Zeki Velidi Togan and His Works (a pamphlet reprinted from Zeki Velidi Togan'a Armagari) — Istanbul: Maarif basimevi, pp:254; Mende Gerhard Von. 1936. Der Nationale Kampf der Russlandturken (The National Struggle of the Russian Turks). Berlin: Weidmannsche Buchhandlung, pp:253
6. Bennigsen, A. and Lemerquier-Quelguejay, 1964. Chantal. La Presse et le Movement National chez les Musulmans de Russie avant 1920, Paris-La Haye, pp:272; Castagne J. 1925. Les Musulmans et la politique des Soveiets en Asia Central, Paris, pp:125; Baymirza H. 1962. Sowjetrussische Orientpolitik am Beispiel Turkestan. Koln, pp:289; Mende, Gerhard von. 1936. Der National kampf de Russlandtuerken, Berlin, pp:253; Park, Alexander. 1957. Bolshevizm in Turkestan, 1917–27, New Vork, pp:50; Pipes, Richard. 1957. The Formation oft e Soviet Union, Camdridge, pp:155; Paksoy H. 1994. Excerpts from the memoirs of Zeki velidi Togan // Central asia reader: the rediscovery of history/ Edited by H. B. Paksoy. Armonk, N. Y. London, pp:216:
7. Paksoy, H. 1994. Excerpts from the memoirs of Zeki velidi Togan // Central asia reader: the rediscovery of history/ Edited by H. B. Paksoy. Armonk, N. Y. London, pp:216
8. Государственный архив города Астаны. фонд 430, опись 11, дело 20–26.
9. Движение Алаш. Сборник документов и материалов. — Алматы: «Ел- шежре», 2007. Т. 3. кн.2. 344 с. — С.30
10. Хрестоматия по новейшей истории Казахстана. Т. 1. Алматы: Санат, 2007. — С.120–129. — с. 100
11. Bennigsen, A., Wimbush S. E. 1979. Muslim national communism in the Soviet Union. Chicago, London, pp:213
12. Обвинительное заключение (по делу № 78754) // Архив музейно-мемориального комплекса политических репрессий «АЛЖИР». — фонд1., опись 1., дело30., — 42–78 лл.
13. Hostler, C. 1957. Turkism and the soviets. The turks of the world and their political objectives. London, pp:250; Hostler C. 1953. Soviet Affairs Notes, Buiietin No. 144, April 20, pp:245
14. Bennigsen, A., Quelguejay Ch. 1960. Les mouvements nationaux chez les musulmans de Russie: Le «sultangalievisme» au Tatarstan. Paris, pp:285; Bennigsen A., Wimbush S. E. 1979. Muslim national communism in the Soviet

Union: A revolutionary strategy for the colonial world. Chicago, pp:267; Bennigsen A., Lemercier-Quelguejay Ch. 1986. Sultan Galiev, le pere de la revolution tiers-mondiste. Paris, pp:307; Kaymak E. 1993. Sultan Galiyev ve So-murgeler Enternasyonalı. Istanbul, pp:253.

15. Движение Алаш. Сборник документов и материалов. 1917—1920. Алматы: «Алаш», 2005. Т. 2. 496 с. pp: 230
16. Государственный архив города Астаны. фонд 430, опись 11, дело 26, 88 лл.

## История технологии изготовления древних бус

Патрушев Николай Владимирович, аспирант;  
Патрушева Ксения Владимировна, студент  
Башкирский государственный университет

Во время археологических раскопок Флиндерса Петри близ Фив, у Неггаде, была найдена бусина светло-зеленого цвета размером  $9,0 \times 5,5$  мм, имеющая возраст 3500 лет до н.э. Она является древнейшим стеклянным предметом, открытым археологами в XX веке. Другая бусина, которая немного моложе, датируется 3300 г. до н.э. имеет черный цвет и относится к первой династии египетских фараонов. Первая хранится в Берлинском музее, вторая — в Оксфорде, в Ашмолейском музее. Можно упомянуть и о других стеклянных предметах, столь же древних, как и эти бусы, также имеющих большой возраст — 2000—3000 лет до н.э., как например, палочка миллифиори с именем царя Амехета III (около 1830 г. до н.э.), древнейший сосуд в виде маленькой кружечки того же времени и др. Эти находки позволяют признавать, что по меньшей мере за три с половиной тысячи лет человек умел уже изготавливать такие простейшие стеклянные изделия, как палочки, бусы, небольшие полые сосуды и мозаичные плитки.

Древнейшее стекло, химический состав которого был изучен, нашел Х.Р. Холл в 1919 г. в Эриду (Месопотамия). Оно относится к 2800 г. до н.э. и было проанализировано Г. Гарнером. Это стекло содержит 65%  $\text{SiO}_2$ , 17%  $\text{Na}_2\text{O}$  и по 1—4%  $\text{Al}_2\text{O}_3$ ,  $\text{CaO}$ ,  $\text{MgO}$ ,  $\text{Fe}_2\text{O}_3$  и  $\text{K}_2\text{O}$ .

Наиболее распространенными изделиями из стекла в Египте были бусы, которые вырабатывались в подражание драгоценным камням: сапфиру, смарагду, топазу, бирюзе, бериллу, аметисту, яшме и др. Камням-самоцветам присваивалась чудодейственная сила, в которую верили древние люди, и которая по их верованиям помогала тем, кто имеет такие камни.

Флиндерс Петри предполагает, что бусы изготавливались из палочек, которые предварительно вытягивались из стеклянного расплава, находившегося в тигле. Заготовленная заранее палочка размягчалась в пламенном пространстве печи или в горне и навивалась вокруг отрезка медной проволоки, пока не образовывался комочек стекла желаемого размера. Насколько известно, египтяне имели медную проволоку около 3400 лет до н.э. Затем производился вторичный нагрев образовавшегося комочка в пламени, чтобы оплавить поверхность, выровнять неровности и придать ему желаемую форму.

В разное время бусы изготавливали различными технологическими приемами.

Греческий поэт Месомед, живший при императоре Адриане в первой половине II в.н. э., рассказывает в своей поэме, по-видимому, об изготовлении стеклянных бус: «Мастер принес стекло, писал он, и раздробил его на куски... Далее, он положил в огонь кусок твердый как железо. Расплавленное всепожирающим огнем стекло текло, подобно воску. Чудно было людям смотреть на струю, текущую из огня, и на мастера, который дрожал, как бы ее не потерять, и который вкладывал кусок в концы двузубых щипцов» [5]. Согласно описанию Месомеда, в данном случае речь идет об изготовлении бус путем прессования при помощи щипцов. Можно предположить, что для образования отверстия в бусине, после размягчения стекла и перед зажиманием его в щипцах, в него вставлялась проволока, которая после остывания удалялась.

Л. М. Ангус-Баттерворз пишет, что большинство маленьких бус в Венеции во времена Марко Поло, т.е. в XIII — XIV вв., изготавливали из трубок. Тонкие трубки вытягивали в Мурако, нарезали на короткие отрезки и перевозили в Венецию. Здесь их сортировали по диаметрам, вновь нарезали лезвием или резцом по заданному размеру бус и оплавляли края [1]. Подобным же способом велось изготовление некоторых видов бус в Средней Азии в раннем средневековье [2].

В IX — X вв. в Афраснабе существовала особая техника изготовления бус. А. С. Боброва описала коллекцию археологического кабинета Среднеазиатского университета в Ташкенте, содержащую несколько десятков неудавшихся или незаконченных обработкой глазчатых бус, мисочки с застывшей стеклянной массой, несколько керамических трубочек и глазков в виде стеклянных капелек. Форма бус — неправильно округлая, размер их 1,5—2,0 см в поперечнике. Стекло темно-зеленое полупрозрачное, коричневое или черное совершенно непрозрачное. Особенность этих бус — светло-желтые керамические трубочки внутри их. Они сделаны из хорошо отмученной и обожженной глины. Длина трубочек 1,2—2,2 см, диаметр сечения 0,3—0,6 см, диаметр отверстия 0,15—0,30 см. Края их неровно обломаны. Высота ми-

сочки 1,1 см, диаметр поверху 3,2 см, а дна 2,7 см. Бусы по-видимому, носили с вставленными в них трубочками. Предполагается, что бусы изготовляли навиванием стеклянной нити или палочки в размягченном состоянии вокруг керамической трубочки. После этого бусу оплавливали в пламени для сглаживания неровностей и пока она была мягкая, в ней делали углубление. Они служили гнездами для вставления глазком из кусочков стекол разных цветов. Затем производилось вторичное оплавление, закрепление их в выемках и выравнивание поверхности бусины.

Бусы с золотой и серебряной прокладкой требовали художественного мастерства при изготовлении. В данном случае речь идет о бусах III—V и VII—XII вв. найденных на территории СССР. Часть их была изготовлена древнерусскими стеклоделами, другие были доставлены из-за пределов Древней Руси. Большинство из них были цилиндрические, бочонкообразные, ребристые или многочастные. Химико-технологическое исследование позволило составить представление о способе их выработки [3].

Их изготовление велось, по-видимому, в мастерских иного типа, чем стеклоделательные мастерские, где находились стекловаренные печи и где варили стекло из смеси сырьевых материалов. Мастерские для изготовления бус занимались обработкой стекла и могли находиться либо при стеклоделательных мастерских, либо вдали от них, но в обоих случаях они пользовались для своего производства готовым стеклом как исходным полуфабрикатом [4].

В этих «ювелирных» мастерских работали ремесленники, имевшие дело с очень тонкой и художественной обработкой стекла, а может быть, они были одновременно и «златокузнецами» — «золотых дел мастерами». Они не занимались варкой стекла из сырьевых материалов, но пользовались готовым стеклом со стороны и плавляли его в тиглях, как плавляли в той же мастерской золото и серебро; они были искусными мастерами именно по художественной обработке стекла и выделке из него бус и украшению их золотом или серебром.

Мастера художественного стеклянного ремесла, изготовлявшие бусы, пользовались небольшими горнами, работавшими с применением дутья при помощи мехов. В горнах они ставили на огонь небольшие тигельки из огнеупорной глины, насыпали в них куски стекла («стеклянный бой») и доводили его до расплавленного состояния, необходимого для формовки бус. Когда стеклянный расплав приобретал необходимую вязкость, удобную для работы, можно было приступать к выработке изделий. Мастер брал в левую руку длинный тонкий железный стержень, имевший на конце слегка коническую форму. В правой руке у него находился другой наборный железный стержень, нагретый предварительно до красного каления. Мастер опускал конец стержня в расплавленное стекло, которое приплавлялось к стержню, обволакивало его в виде комка; касаясь далее комком стекла первого стержня, мастер быстрым движением делал вокруг

него полный оборот, обвивая тянущимся стеклом стержень и как бы «наматывая» на него стекло. Затем очень резким рывком мастер отодвигал правой рукой стержень, отрывая его от комка стекла. На первом стержне должно было оказаться столько стекла сколько нужно для образования заготовки бусины. Отложив прочь наборный стержень, мастер продолжал вести обработку заготовки бусины.

Затем, передвигая стержень, он производил обкатывание сферического комка стекла на гладкой плитке (железной, каменной), добываясь того, чтобы он принял цилиндрическую форму и приобрел тонкие стенки.

Далее производилось наложение металлической пластинки на цилиндрическую поверхность бусины. Так как температура плавления серебра 901°C, а золота 1063°C, то при нанесении пластинок из этих металлов температура стеклянной заготовки бусины должна быть ниже, чем указанные ранее.

Однако нельзя было допускать и слишком низкой температуры заготовки, при которой уже не наблюдается адгезия (прилипание) стекла к металлам. Экспериментальное определение температуры размягчения нескольких стекол, из которых были изготовлены бусы, показало, что оно наступает при 490—560°C. Можно предполагать, что при нанесении металлических пластинок на стекло температура его была 600—800°C.

Далее следовала подготовка металлической пластинки и защитного слоя (носящего название «кантарели» в производстве золотой смальты). Пластинки стекла для защитного слоя вытягивались из расплава при помощи «приманки», как это делается ныне при вертикальном вытягивании стекла.

В качестве приманки служила металлическая (железная) пластинка. При надлежащей вязкости расплава ремесленник получал ленточку стекла надлежащей толщины. Он нарезал ее затем по размеру заготовленной серебряной или золотой пластинки, которую наносил в горячем состоянии на размягченную стеклянную ленточку. Нагретая почти до размягчения, заготовка бусины, находящаяся на железном стержне, покрывалась далее металлической пластинкой, припавленной к стеклянной ленточке, также нагретой почти до размягчения.

После сплавления двух соединяемых частей вместе бусина вносилась на стержне вновь в огонь для оплавления и округления неровностей и снова обкатывалась на плитке. Весьма вероятно, что изготовленные бусины затем постепенно отжигались, для чего мог применяться, например, горячий песок.

Изготовление бочонкообразных бус не отличалось по существу от описанного способа производства цилиндрических бус. Форма «бочонка» придавалась им в то время, когда мастер обкатывал комок стекла на плитке; еще более вероятно, что эта форма бусины достигалась во время вторичной обкатки бусины в размягченном состоянии на плитке после нанесения на нее металлической пластинки и защитного слоя.

Ребристые бусы изготавливались подобным же способом, но форма придавалась им при помощи формовых щипцов на последнем этапе их выработки.

Выработка многочастных бус могла производиться так же, как и цилиндрических, однако подготовленная бусина удлинилась при помощи растягивания в размягченном состоянии до нанесения на нее металлической пластинки и покровного слоя. Форма придавалась им формовыми

щипцами, при этом в канал бусины вводилась проволока во избежание его заплывания при нажатии щипцов.

Описанные технологические приемы изготовления бус, как видно, требовали применения мелких инструментов, большой аккуратности, художественного чутья и сноровки, знания свойств материалов (стекла, золота, серебра и др.), умения выполнять тонкие ювелирные работы.

#### Литература:

1. Angus-Butterworth, L. M. The manufacture of glass. London, 1948;
2. Абдуразаков, А. А., Безбородов М. А., Заднепровский Ю. А. Стеклоделие Средней Азии в древности и средневековье. АН УзбССР. Ташкент, 1963;
3. Безбородов, М. А. Химический состав и технологические приемы производства стекла в Древней Руси. ДАН СССР, 97, № 6, 1954;
4. Безбородов, М. А. Технология производства стеклянных бус в древности. Труды Гос. истор. музея, вып. 33. М., 1959;
5. Фармаковский, М. В. Римские стекловаренные печи. Известия Института археологической технологии. Петербург, 1922.

## Роль ТУАК в сохранении памятников культуры в Тверской губернии

Полевая Анна Владимировна, магистрант  
Тверской государственной университет

Понятие «культурное наследие» при всей вариативности существующих определений до сих пор в научной среде толкуется по-разному. В толковом словаре С. И. Ожегова, Н. Ю. Шведовой культурное наследие определяется как явление духовной жизни, быта, уклада, унаследованное, воспринятое от прежних поколений, от предшественников [2, с. 30–31]. В широком смысле культурное наследие — это то, что подлежит сохранению в настоящем ради возможности потребления в будущем. Особое развитие теория «культурного наследия» получила в авторских концепциях. Ю. А. Веденин причисляет к наследию не только отдельные архитектурные и историко-мемориальные объекты, археологические памятники; наследием, по его мнению, являются эстетические и духовные ценности, запечатленные в книгах, изделиях прикладного искусства, обычаях и обрядах, традиционные формы хозяйствования и природопользования [1, с. 9].

Согласно другому исследователю К. М. Хоруженко, культурно-историческое наследие является одной из форм закрепления и передачи совокупного духовного опыта человечества. Он выделяет следующие компоненты культурно-исторического наследия: язык, идеалы, традиции, обряды, обычаи, праздники, памятные даты, фольклор, народные промыслы и ремесла; произведения искусства, музейные, архивные и библиотечные фонды, коллекции, рукописи, письма, личные архивы; памятники архитектуры, науки и искусства, памятные знаки, сооружения, ан-

самбли, достопримечательные места и другие свидетельства исторического прошлого. Культурно-историческое наследие, по его мнению, синтетическое понятие, включающее разнообразнейшие проявления культуры [7, с. 58].

Охрану культурного наследия XIX — начала XX в. трудно представить без научных общественных организаций. Примерами таких организаций на региональном уровне выступили Губернские ученые архивные комиссии. Основной причиной создания комиссии было бесконтрольное уничтожение старых архивных документов, что часто приводило к утрате уникальных исторических документов. Архивные комиссии стали научно-просветительскими обществами и, со временем, значительно расширили круг своих задач. Многие комиссии проводили археологические раскопки, составляли археологические карты, реставрировали архитектурные объекты, собирали этнографические памятники, изучали фольклор. При некоторых архивных комиссиях были открыты музеи, коллекции которых уже в советское время легли в основу региональных краеведческих музеев. На губернские ученые архивные комиссии была возложена обязанность сбора сведений о памятниках древности.

В данном выступлении речь пойдет о Тверской ученой архивной комиссии, которая и типична, и специфична для рассматриваемого периода. На примере ТУАК возможно оценить вклад комиссии в сохранение памятников культуры Тверской губернии.

Открытие ТУАК состоялось 22 июня 1884 года в доме губернатора Тверской губернии, тайного советника, А. Н. Сомова при участии творца и создателя архивных комиссий Николая Васильевича Калачова. Председателем был избран действительный член императорского Московского археологического общества Август Казимирович Жизневский.

Крупным вкладом комиссий в сохранении памятников культуры стала их архивная деятельность по сбору, сохранению исторических источников, приведение их в порядок и научная обработка. В 1885 г. при ТУАК был учрежден Исторический архив и библиотека для «сосредоточения и вечного хранения архивных дел и документов, не требующих для текущего делопроизводства, но более или менее важных в историческом отношении».

Издания ученых архивных комиссий дали толчок к развитию в губерниях целого ряда историко-краеведческих журналов, взявших на себя функции более глубокого ознакомления публики с местными древностями. Примерами могут служить издания «Тверская старина» и «Старицкая старина» — исторические журналы. Редактором журналов был А. Н. Вершинский, а издателем — И. Крылов, оба члены Тверской архивной комиссии.

На заседаниях комиссии выносились на обсуждение конкретные дела и документы с целью определения их значимости для местной истории. Также поднимались вопросы о возобновлении памятника Императрицы Екатерины II, вопрос об устройстве часовни у истоков Волги, был составлен проект реставрации Отрочь монастыря.

На основании Отчетов деятельности комиссии и Журналов заседаний ТУАК можно выделить следующие ценные документы, поступившие в архив комиссии: поступившая от А. М. Петропавловского рукопись «Топографическое описание Кашина 1828 г.», список книги патриарха Никона, дозорные, переписные, метрические книги Бежецка, Кашина, Калязина, Твери и т. д.

В Положении об учреждении комиссии, где оговаривались цели и задачи в п. 7 сказано следующее: «архивные комиссии, независимо от прямой своей обязанности, могут по местным обстоятельствам включать в круг своих занятий разыскание, описание и объяснение памятников старины».

Так и произошло. С течением времени ТУАК выходит за рамки своих, преимущественно архивных функций, и начинает активно заниматься археологической и научно-просветительской деятельностью. Именно занятия членами ТУАК археологией и внесло весомый вклад не только в изучение памятников культуры Тверской губернии, но и в их сохранение.

Председатель и члены комиссии занимались поисками древностей в губернии, их изучением и описанием. Все поступающие предметы и документы представлялись на заседаниях ТУАК и после описания передавались в музей, который считался предметом особой гордости комиссии. Он был создан ещё в 1866 г. В 1872 году музей был передан в ведение А. К. Жизневского и при нём достиг расцвета. После смерти А. К. Жизневского

в 1896 г., Тверской музей был передан в ведение комиссии. Благодаря огромной археологической и собирательской деятельности, организованной в губернии членами ТУАК, коллекции музея росли быстрыми темпами. Когда А. К. Жизневский принимал музей, количество экспонатов составляло менее 100, после его смерти в музее хранилось 9016 экспонатов, а в 1919 г. — 14955.

В анализе работы комиссий за 1889 г. подчеркивается, что «рядом с комиссиями стали вырастать музеи как свидетельством тех работ, которые приняли на себя комиссии для сохранения памятников старины». Важнейшим из таких музеев был признан Тверской.

Собрание Тверского музея первоначально формировалось благодаря частным пожертвованиям. Среди активных жертвователей музея — его устроители, жители города, передавшие музею многие предметы из личных коллекций, а также денежные пожертвования. Также непосредственно комиссия постоянно пополняла музей предметами старины (до 200 предметов ежегодно). Огромное количество предметов старины для музея приобрел А. К. Жизневский, много жертвовали в музей последующие председатели ТУАК П. Д. Ахлестышев и И. А. Иванов, члены комиссии почетный житель Кашина купец И. Я. Кункин, тверской архимандрит Дмитрий и многие другие члены ТУАК. Каждого жертвователя и дарителя независимо от ценности переданных им экспонатов, обязательно благодарили, о чем упоминалось на всех заседаниях комиссии, где давалась информация о поступлениях в музей. Также коллекции музея пополнялись при содействии своих агентов и разных скупщиков старины.

Одним из таких агентов являлся тверской мещанин Е. А. Убожков, нанятый А. К. Жизневским, который сыграл большую роль в комплектовании музея памятниками старины. На средства музея и личные деньги управляющего он ездил по уездам губернии и собирал экспонаты для музея. Вещи он покупал у крестьян и обывателей уездных городов [6, с. 12]. Отчеты Убожкова о поездках и приобретениях с большим интересом заслушивались на заседаниях ТУАК. Неоднократно он становился инициатором археологических раскопок, несмотря на свою неграмотность.

На основании Отчетов деятельности комиссии и Журналов заседаний ТУАК можно выделить следующие ценные предметы, поступившие в архив комиссии. Особенно ценно было пополнение коллекции первобытных древностей — каменные и костяные орудия (ножи, пилы, молоты, топоры, наконечники стрел, кинжалы, шила, сребки), а также многочисленные горшечные черепки. Из курганных приобретений можно выделить многочисленные украшения (фибулы, перети, кресты, гривны, бусы, браслеты), предметы быта, монеты. С каждым годом активно пополнялся отдел христианских древностей. Например, в 1889 г. в отдел поступило 151 предмет: иконы, кресты, церковная утварь [3, с. 7–8]. Помимо этого в музее существовали отделы домашней утвари, отдел оружия, нумизматический отдел, отдел рукописей, которые регулярно пополнялись.

Среди наиболее ценных предметов музейного собрания можно выделить: икону святого князя Владимира и преподобных Аркадия Новоторжского и Моисея Угрина, написанная известным русским иконописцем Симоном Ушаковым в 1675 году; царские врата XV века из трех сельских церквей Тверской губернии, надгробная доска с изображением святых благоверных — ржевского князя Владимира и его супруги Агриппины, рукописное Евангелие XV века с миниатюрами, пожертвованное в музей священником В. П. Успенским, епитрахиль XVII века с серебряными дробницами (XIII—XIV века) из Тверского Отроч монастыря, древние надгробные камни с надписями и рисунками из коллекции Ф. Н. Глинки.

В богатой нумизматической коллекции музей находились клады восточных и русских монет, среди оружия и доспехов — железный меч XIV века с тамгой Тамерлана, рукоять от меча из мамонтовой кости, юшан-кольчуга XIII века с арабскими надписями.

К концу 1890-х годов в музее насчитывалось 18 тысяч экспонатов, в том числе около 9 тысяч предметов старины, свыше 7 тысяч рукописей. Гордостью музея стала археологическая коллекция.

Накануне 1917 года музей был одним из богатейших провинциальных хранилищ древностей — здесь находи-

лось 18 тыс. экспонатов: около 7000 свитков, свыше 900 рукописей, архивы дворянских родов, более 150 старопечатных книг.

Современники заслуженно признавали собрание Тверского музея дореволюционной поры одним из старейших и богатейших провинциальных «древлехранилищ». О статусе музея говорит посещение 4 ноября 1900 г. великого князя Константина Константиновича. Музей произвел на Его высочество благоприятное впечатление и впечатлил своим порядком и обилием предметов, и был назван «богатым» [5, с. 5].

В отчете комиссии за 1895 г. четко прослеживается оценка музейной деятельности комиссии: «Тверской музей, служа пособием к изучению истории Тверского края стараясь своими коллекциями быть вещественной летописью местностей Тверской губернии» [4, с. 16]. То есть члены комиссии осознавали свой вклад в изучение и сохрани истории Тверской губернии, через сохранение вещественных памятников культуры.

Наследие ТУАК — Тверской музей и архив действуют и поныне. Коллекции ценных предметов и документов до сих пор используются для изучения истории Тверского края. Следовательно, ТУАК сыграла важную роль в сохранение памятников культуры в конце XIX — начале XX в. в Тверской губернии.

#### Литература:

1. Веденин, Ю. А. Современные проблемы сохранения наследия // Культурное и природное наследие в региональной политике. Ставрополь, 1997. с. 4—9.
2. Ожегов, С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. М., 1999.
3. Отчет о деятельности комиссии за 1889 г. с. 7—8.
4. Отчет о деятельности комиссии за 1895 г. с. 16.
5. Отчет о деятельности комиссии за 1900 г. С.5.
6. Степанова, Ю. В., Жукова Е. Н. Древнерусские погребальные памятники Верхневолжья. Тверь. 2010. С.12.
7. Хоруженко, К. М. Культурология: Энцикл. слов. Ростов н/Д, 1997. с. 58

## History of changes of space-planning decisions of Verkh-Isetsky factory hospital in Ekaterinburg

Fedorova Mariia S., Assistant

Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin

Федорова Мария Сергеевна, ассистент

Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина

*Article is devoted to the history one of the first Ural medical institution — Verkh-Isetsky factory hospital that is situated in Ekaterinburg, Sverdlovsk region, Russian Federation. This hospital was built in 1824—1826 and it is an interesting example of a classicism style. Authors consider architectural and planning decisions made by M. P. Malakhov and other architects during its existence, reconstruction questions, administrative questions and today's condition of hospital.*

**Keywords:** factory hospital, hospital, M. P. Malakhov

The beginning of large-scale development of the Ural region belongs to the first part of the 18th century. Conditions of its development entirely depended from level of ad-

ministrations and plant owners care, working conditions, level of life and organization of medical care. Rather big attention was paid to the last circumstance.



Figure 1. Drawing of the Verkh-Isetsy factory hospital

The settlement Verkh-Isetsy has arisen in 1726 along with steel plant and till 1917 officially didn't belong to Ekaterinburg, but has been always comprehensively connected with it. Originally the workers of the Verkh-Isetsy plant used a services of the Ekaterinburg hospital, and only in 1767 there appears doctor — Mikhail Trofimov. His work consisted from pulling out from bodies the cast iron splinters which were flying away from tools, yanking the teeth, opening abscesses, etc. [4, p. 19].

In process of production expansion and growth of number of workers the problem of medical care on Verkh-Isetsy plant rose more and more sharply. In 1816 the royal decree very strictly ordered to the plant owners «... to start by all means the structure of hospital ...». So construction process has been carried out in 1824–1826. It was built by M.P. Malakhov's project and represented the complex con-

sisted from main hospital building for 36 beds, out-patient clinic, a house for doctors, and also two pavilions (fig. 1).

As writes L. A. Kozinet's, in the book «Stone Chronicle of the City»: «Following the principles of classicism, M.P. Malakhov has designed hospital in the form of ensemble of buildings with accurately expressed symmetry axis. This axis is accented by the central corpus of hospital — the compact two-storeyed construction with two side wings topped with a flat dome» [1, p. 77].

Two side wings represents two hospital corpuses (one of them the house of doctor which has remained till today without considerable changes), from the yard, behind the main facade the one-storey administrative corpus was settled down. In maintenance of hospital ensemble the three-part symmetric composition is traced (the main corpus dominates) (fig. 2).



Figure 2. Virtual model of a complex

The main corpus is allocated not only by composition mean, but also by its height — it has two floors, side wings are one-storied, but at the same time have the similar top, as the main corpus. About architectural richness of facades, we can judge only by extant drawings and sketches, now the most part is lost. Before reconstruction the main facade has been decorated with an eight-columned Corinthian portico with the coupled side columns, side wings had three four-columned Doric porticoes.

In Soviet period here were also located healthcare facilities (hospital, out-patient clinic, and then emergency station), but exterior of a complex has undergone considerable changes.

In 1911 buildings of hospital, out-patient clinic and drug-store have been connected by one-storey brick crossings. During these works were removed porticoes from east and western facades of out-patient clinics. Then because of putting the tram line in 1930 a portico at the main corpus was

demolished. Full reconstruction of the building has been made in 1936. Dismantle of columns of the main corpus became initial stage. Comparing the plan of the architect Malakhov and the plan after reorganization, we can estimate the made changes and analyse their reasons, reveal what requirements to treatment-and-prophylactic establishments have changed from the time of reconstruction.

The following changes have been made in the plan (see fig. 3):

- columns (the right wing, four-columned Doric porticoes) were dismantled;
- the area of the floor was increased;
- layout of stairs was changed;
- gates were added (the platform before an entrance to ward);
- sanitary rooms were added;
- the pig-iron fencing (1932) was dismantled;
- window apertures were increased.

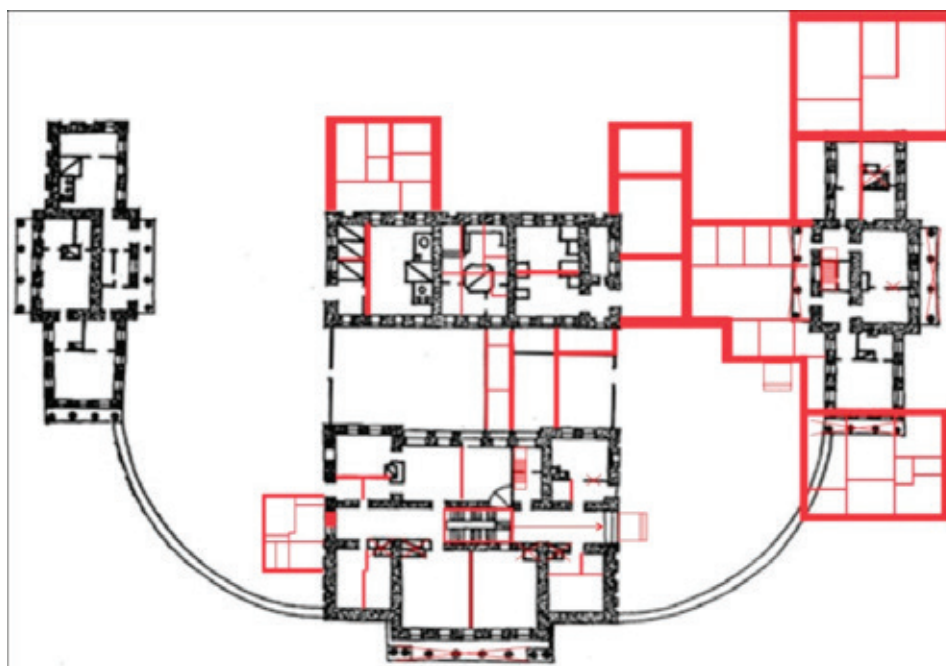


Figure 3. The plan of hospital (black lines — before reconstruction, red — again built)

The project of reconstruction provided a reorganization of hospital in polyclinic therefore wards have turned into cabinets, for convenience the main stair was transferred, were added several entrances, were increased quantity of utility rooms.

Two buildings of a complex (the right wing and the administrative corpus) have changed in a form, because of annexes. All buildings of a complex became connected by above-ground crossings. One should mention that the right wing of hospital (The house of doctor) has not been reconstructed, and till today has kept an initial form (now the cafe is placed there).

Quite markedly that the volume of the new build parts of the hospital actually equal to the existed complex. It can be

connected with the increased load on hospital because of an increase in population, and with change of requirements (see fig. 4).

As far as reorganization was conducted in Soviet period when constructivism and simplicity of facades was fashionable, perhaps, it was the reason of demolition of porticoes of a complex, refusal of architectural decoration. During reconstruction furnace heating has been replaced on central (see fig. 5).

The ensemble on Verkh-Isetsy Boulevard, 9–15 takes the worthy place in the State list of historical and cultural monuments of Sverdlovsk region as an architectural monument. Since 2004 the building isn't operated and now is in a deplorable condition. On the main facade was pulled a banner, with the image of an initial facade of the building.



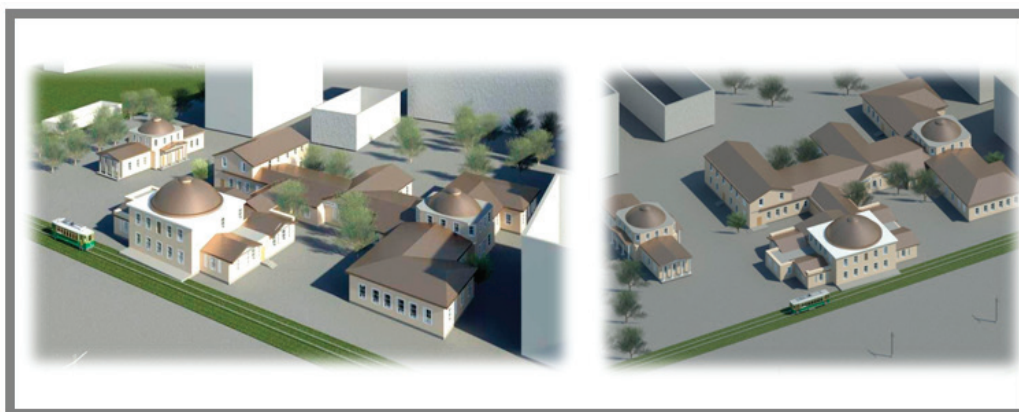


Figure 4. Virtual model of a complex after reconstruction



Figure 5. The hospital building after reconstruction without 8-columned portico. Source: [www.mugiso.midural.ru/region/okn/estateekt.php?ELEMENT\\_ID=733](http://www.mugiso.midural.ru/region/okn/estateekt.php?ELEMENT_ID=733)

The territory of hospital is used as the parking for cars of the near standing mall.

In 2010 there was a fire in the building, the fire area more than 100 sq. m.

In 2011 on the site of hospital construction works have begun, the roof of the main corpus was dismantled, but because of violation of the legislation by contract organization in the sphere of protection of monuments of culture all works have been stopped. Later preservation of the building has been carried out, all windows have been closed by a brick not to allow a failure (see fig. 6).

The legislation in the field of protection of monuments of architecture on the one hand forbids demolition of such buildings, but on the other hand does not oblige to reconstruct and recover their initial shape, thus, the building remained forgotten and thrown in the center of the megalopolis. It is important that recovery and reconstruction of object were not limited to the certain building, and have been directed to all complex. In terms of today's condition of hospital

and laws in the field of its preserving, it is possible to offer the following options of reconstruction:

1. Organization of the museum of Hospital of Verkh-Is-etsky Plant.
2. Polyclinic facility.
3. Placement of Medicine of catastrophic office (The territorial center of Medicine of catastrophic situated in the building, neighboring to hospital).
4. Placement of the rehabilitation center for veterans.

The Verkh-Isetsky hospital is a unique object with almost 200-year history, which is on the verge of destruction today. It is not only the architectural monument executed in style classicism (first-born style of Ekaterinburg), but also part of our history, city history therefore it is so important to keep this complex.

In case of any described or again offered reconstruction option, it is important to keep the greatness particles which have reached to our generation and to recover the lost elements of a hospital complex. A complex of buildings of the



Figure 6. Photos of present condition of the hospital

Verkh-Isetsy plant hospital had undergone a set of changes: from global reconstruction to almost final failure. Now it is in critical and dilapidated condition, the decision about its future is not known.

#### References:

1. L. A. Kozinets. Stone chronicle of the city. Sverdlovsk. Average and Ural book publishing house, 1989.
2. Code of historical and cultural monuments of Sverdlovsk region. Socrates, volume 1, 536 p., 2007.
3. The federal law of June 25, 2002 № 73-FZ «About objects of cultural heritage (historical and cultural monuments) of the Russian Federation» (with changes and additions).
4. V. Starkov, Hospital in the boulevard. «The You variant» Newspaper, № 1–2, January-February, 2009.

## Бойня у ручья Вундед-Ни

Ярыгин Вадим Владимирович, аспирант  
Брянский государственный университет имени академика И. Г. Петровского

*Статья посвящена трагической странице истории коренного населения Америки — бойне у ручья Вундед-Ни 29 декабря 1890 г., которая стала последним серьёзным вооружённым столкновением индейцев с федеральным правительством Соединённых Штатов. Рассматриваются причины, ход событий и последствия этого события, а также реакция общественности на произошедшее.*

**Ключевые слова:** Вундед-Ни, бойня, индейцы, армия США, федеральное правительство

Бенджамин Гаррисон, будучи креатурой американских железнодорожников, продолжил политику республиканских президентов второй половины XIX в. по раздаче государственных земель железнодорожным кор-

порациям. Но поскольку к 1890 г. у федерального правительства свободных земель уже не осталось, было решено урезать площадь индейских резерваций. Всего за время работы в Белом доме Гаррисон подписал 17 законопроектов, касающихся строительства железных дорог на индейских территориях. Эти билли предусматривали передачу земель железнодорожникам, право прокладывать рельсы через земли индейских племён и просьбы об увеличении сроков работ.

4 марта 1889 г. Б. Гаррисон стал президентом США, а уже 23 марта подписал указ о разрешении белым поселенцам осваивать Оклахому — бывшую индейскую территорию [8]. В октябре 1890 г. был ликвидирован «индейский» статус земель в Небраске [9]. В Конгресс поступало большое количество прошений от лоббистов о разрешении прокладки железных дорог через индейские территории. За время пребывания Гаррисона на посту главы государства площадь индейских земель, по данным Бюро по делам индейцев, уменьшилась с 116,386 млн. акров в 1889 г. до 85,873 млн. в 1893 г. [5, р. 430]. Федеральное правительство продолжало политику притеснения коренного населения Америки.

Правительство США взяло на вооружение идею «ассимиляции» индейцев, означающую разрушение их племенной организации и растворение краснокожих американцев среди белого населения. Эта идея, обнародованная в 1887 г. в законе Дауэса, на многие десятилетия воплотила политику американского государства в отношении индейцев [3, с. 286]. По данному нормативному акту, каждому главе семьи полагался участок площадью 160 акров. Остальным лицам, достигшим 18 лет, и сиротам меньше этого возраста — вдвое меньше. Дети до 18 лет имели право на участок площадью 40 акров [14]. Оставшаяся земля, которая до этого была в общинной собственности у индейских племён, переходила под юрисдикцию федерального правительства. Во время президентства Гаррисона численность американских индейцев оставалась примерно на одном уровне. В 1889 г. она составляла 250,4 тыс. человек, в 1893 г. — 249,3 [10, р. 303; 11, р. 327; 12, р. 333; 13, р. 333], в то время как площадь индейских территорий уменьшилась на четверть.

Подобная политика притеснения коренного населения Америки со стороны властей, естественно, вызывала недовольство индейцев. На период президентства Гаррисона приходится последнее серьёзное столкновение индейцев и американской армии. Оно вошло в историю, как «Бойня у ручья Вундед-Ни». Два года, предшествующие событию, были неурожайными, как для индейцев, так и для белых поселенцев. Не получая обещанной правительственной помощи, многие племена голодали. В докладе военного министра США от 1891 г. было открытым текстом сказано, что «фактически они (индейцы — *В. Я.*) не получали достаточно продовольствия от правительственных агентов и чиновников» [4]. В результате в резервациях нарастало напряжение.

Среди племён распространилась новость о пророке племени Пайютов по имени Вовока, основавшем религию «Пляска духов». По словам вождя индейцев сиу Лютера Стоящего Медведя, люди «плясали пока не падали в изнеможении» [2, с. 152]. Пророк имел видение, что христианский мессия Иисус Христос вернулся на землю в облике индейца. Вовока писал: «Не говорите белым людям об этом. Иисус теперь на земле. Он появился как облако. Мёртвые снова ожили. Я не знаю, когда они будут здесь: может быть этой осенью, может быть весной. Когда придёт время, не будет больше болезней, и все будут вечно молоды» [16]. Индейцы считали, что если они надедут священные одеяния мессии — рубахи духов с магическими знаками — им нельзя будет причинить никакого вреда. Даже пули «синих мундиров» не смогут проникнуть через рубаху духа [1, с. 364].

29 декабря 1890 г. солдаты 7-го Кавалерийского полка под командованием полковника Джеймса Форсайта при поддержке 4 пушек начали процедуру разоружения индейцев народности миннеконжу и хункпапа, которых вели в резервацию Пайн-Ридж вожди Пятнистый Лось и Большая Нога. Некоторые из них отказались сдавать оружие, при попытке изъять ружьё у индейца по имени Жёлтая Птица был убит офицер армии США. Случайно это произошло или нет, точно установить так и не удалось. По словам Кружащего Сокола, индейцы не собирались начинать боевые действия, но после данного инцидента «солдаты тут же моментально открыли ответный огонь и начали убивать всех без разбору» [6]. В ходе стрельбы страдавший от воспаления лёгких Большая Нога был убит.

Жертвами бойни стали 153 человека, но многие раненые отползли в сторону и умерли позже. Вот как описывал произошедшее шаман по имени Чёрный Лось: «К тому времени много других дакотов (индейцев народности сиу — *В. Я.*), услышавших выстрелы приискали из Пайн-Ридж, и мы все бросились на солдат. Они кинулись на восток, туда, где всё началось. Мы поскакали за ними следом по сухому ущелью и увидели ужасное зрелище. Мёртвые и раненые женщины, дети и грудные младенцы лежали повсюду там, где их застигли вражеские пули. Солдаты преследовали убегающих в ущелье там их убивали» [2, с. 145]. Жестокость кавалеристов Форсайта, нельзя сказать, что вызвала бурю негодования в американской прессе. Общественность довольно спокойно отнеслась к тому, что произошло. Газета «Los Angeles Herald» назвала события 29 декабря 1890 г. у ручья Вундед-Ни «ужасной бойней» [7, р. 1], но это было, скорее, исключение. Генерал Нельсон Майлс начал расследование действий своего подчинённого, но до трибунала дело так и не дошло.

Кто-то подсчитал, что в общей сложности погибло около 300 из бывших там 350 мужчин, женщин и детей. Солдаты потеряли 25 человек убитыми и 39 ранеными; большинство из них пало от своих же пуль и шрапнели [1, с. 372]. Американская пресса, несмотря на обвинения

солдат Форсайта в жестокости, полагала, что вина за события 29 декабря лежит целиком на совести индейцев, которые, по мнению репортёров, намеревались воевать с белыми. Генерал Нельсон в январе 1891 г. в журнале «The North American Review» писал: «Индейцы прак-

тически обречённая раса, и они сами понимают это, как никто другой» [15, р. 2]. После «Бойни у ручья Вундед-Ни» вооружённое сопротивление коренных американцев федеральному правительству и белым поселенцам было окончательно сломлено.

#### Литература:

1. Браун Ди Схороните моё сердце у Вундед-Ни. История американского Запада, рассказанная индейцами. М.: «Прогресс», 1984. — 464 с.
2. Дайте мне стать свободным человеком: Докум. история индейс. сопротивления / Сост. Д. Б. Катц.; Пер. с англ. Н. В. Высоцкой; [Предисл. В. А. Тишкова]. — М.: Прогресс, 1984. — 207 с.
3. Согрин, В. В. Исторический опыт США / В. В. Согрин; Ин-т всеобщ. истории РАН. — М.: Наука, 2010. — 581 с.
4. General Nelson A. Miles on the «Sioux outbreak» of 1890. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pbs.org/weta/thewest/resources/archives/eight/wkmiles.htm> (дата обращения: 1.08.2016).
5. Historical Statistics of the United States: Colonial Times to 1970. Washington: US Census Bureau. 1975. — 1232 p.
6. Lacota accounts of the massacre at Wounded Knee. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pbs.org/weta/thewest/resources/archives/eight/wklakota.htm> (дата обращения: 28.07.2016).
7. Los Angeles Herald 1890, December 31.
8. Proclamation 288 — Opening to settlement certain lands in the Indian Territory. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=71186&st=&st1=> (дата обращения: 20.07.2016)
9. Proclamation 298 — Extinguishing Indian title to certain lands. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=70956&st=&st1=> (дата обращения: 20.07.2016)
10. Statistical Abstract of the United States. 1889. Washington: Government Printing Office. 1890. — 314 p.
11. Statistical Abstract of the United States. 1891. Washington: Government Printing Office. 1892. — 344 p.
12. Statistical Abstract of the United States. 1892. Washington: Government Printing Office. 1893. — 351 p.
13. Statistical Abstract of the United States. 1893. Washington: Government Printing Office. 1894. — 446 p.
14. The Dawes Act. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pbs.org/weta/thewest/resources/archives/eight/dawes.htm> (дата обращения: 28.07.2016)
15. The North American Review. January 1891.
16. Wowoka's Message: The Promise of the Ghost Dance. [Электронный ресурс] URL: <http://www.pbs.org/weta/thewest/resources/archives/eight/gdmessg.htm> (дата обращения: 30.07.2016)

## СОЦИОЛОГИЯ

### Катастрофа Джонстауна в конспирологии

Новохацкая Есения Антоновна, студент  
Санкт-Петербургский государственный университет

Одними из самых главных объектов, вокруг которых строятся различные теории заговора, являются религиозные объединения. Ввиду закрытости некоторых из них для посторонних глаз, а также из-за ряда навязанных стереотипов и предрассудков, которые напрямую связаны с «промывкой мозгов» и «зомбированием», не удивительно, что общество старается объяснить для себя происшествия, связанные с подобными группами или, как их еще называют, сектами.

В 1978 году на северо-западе Гайаны в небольшом поселении Джонстаун случилось происшествие, которое потрясло весь мир. За один день, 18 ноября, там погибло более 900 человек. Единой версии случившегося нет до сих пор. Именно отсутствие каких-либо разумных объяснений, расхождение в отчетах (об этом я подробнее напишу дальше) породило множество теорий заговора вокруг Джонстауна и религиозной общины «Храм народов», которая жила там в 1974–78 годах.

История «Храма народов» (бывшая «Disciples of Christ»<sup>1</sup>) началась в 1955 году в штате Индиана, который жил в те времена по системе расовой сегрегации. Проповедник Джим Джонс стал сразу очень заметной фигурой. Во-первых, религиозная группа не была разделена по расовому или национальному признаку. Во-вторых, Джим Джонс был не просто проповедником, он также позиционировал себя, как человек, способный помочь и спасти людей. Война во Вьетнаме, политические убийства и многочисленные демонстрации привели к социальному кризису в США, а Джим Джонс в свою очередь прочувствовал, что именно нужно людям. Христианство в сумме с социалистическими идеями, плюс «дар исцеления», которым якобы обладал молодой проповедник, привели в «Храм народов» несколько десятков последователей.

К 1965 году, после того, как Джима Джонса выжили из Индианы, и ему пришлось перебраться в Сан-Франциско, религиозное объединение насчитывало всего 80 человек. К началу 70-х годов секта выросла до 3 тысяч человек благодаря расцвету либеральных движений в стране. Правительство США «Храм народов» не устраивал все

больше, в особенности из-за активных распространений идей марксизма. В условиях давления на секту, Джонс ужесточал дисциплину среди адептов, что привело к первому публичному скандалу. Несколько человек вышли из «Храма народов», рассказав миру о тоталитарном «правлении» Джима Джонса, а также об использовании программ подавления воли. Пресса подхватила эти слухи, поддержав настроения против религиозного объединения; «Храм народов» стали называть «деструктивным культом». В подобной обстановке было принято решение покинуть США и обосноваться на новом месте.

В 1974 году в джунглях Гайаны несколькими последователями «Храма Народов» было основано поселение Джонстаун. В 1977 году туда перебрался Джим Джонс, привезя с собой более 900 последователей и обосновав коммуны. Многие продолжали обвинять лидера объединения в «зомбировании» адептов, в вымогательстве денег у адептов, в сексуальных домогательствах, в насилии, суровой дисциплине с физическими наказаниями, а также в употреблении наркотиков и в принуждении людей употреблять наркотики. Все эти слухи и волнения, а также несколько статей в СМИ, заинтересовали конгрессмена Лео Райана, который решил выяснить, что происходит в Джонстауне на самом деле. С этого момента обычно начинают отсчет до трагедии 18 ноября.

В 2007 году при совместной работе Канады и Франции был выпущен документальный фильм «Три дня в Джонстауне» («Jonestown: Paradise Lost», реж. Тим Волочатюк, 2007). Он рассказывает непосредственно о времени незадолго до катастрофы, в нем также приняли участие бывшие члены религиозного сообщества, которым удалось бежать, и член делегации Лео Райана, которому удалось выжить при обстреле самолета в аэропорту. Повествование фильма имеет явный эмоциональный негативный окрас, однако, если оставить только информацию, то можно узнать много подробностей благодаря сведениям очевидцев.

Итак, незадолго до 18 ноября, жизнь в Джонстауне строилась примерно следующим образом: люди работали на благо коммуны от рассвета до заката. В поселении была школа, детский сад, медицинский пункт — все, что нужно, чтобы под-

<sup>1</sup> «Церковь Слова Христова»

держивать здоровье населения, а также воспитывать новые поколения. Однако, суровая дисциплина, в которой обвиняли Джима Джонса, не исчезла, а только усилилась. Предводитель религиозного объединения руководил людьми с помощью страха перед внешним миром, это было выбрано главной стратегией. Члены коммуны жестоко наказывались за невыполнение своих обязанностей, скорее всего именно с той трактовкой, что любое неподчинение может привести к краху строя Джонстауна, соответственно к гибели идеи. Ежедневно Джим Джонс проповедовал, поддерживая в людях уверенность в правильности переезда в джунгли Гайаны, в выборе строя, в котором они живут, а также в том, что от внешнего мира исходит только зло, опасность Ку-клукс-клана (коммуна была без расового разделения) и ядерной войны, например. Также все обвинения против него Джонс называл попыткой заговоров. Деталью, которая была отличительной чертой «Храма Народов», были так называемые «Белые ночи», проводившиеся почти ежедневно. Сирены поднимали тысячу человек ото сна, они шли к главному павильону, в котором Джим Джонс начинал проповедь. Вернон Госней, один из нескольких человек, которому удалось бежать из Джонстауна, рассказывает, что во время «Белой ночи» иногда проводились репетиции массового самоубийства, а также эти собрания контролировали охранники с оружием [1]. Из-за тяжелого дня, а также специфической диеты (люди питались в основном рисом), люди изнемогали от усталости. Госней говорил, что чувствовал, что его воля подавлена, что он не мог ничего сделать с этим — скорее всего именно из-за истощения. Кроме того, люди были совсем отрезаны от внешнего мира, не знали, что там происходит, и это лишь усиливало влияние Джима Джонса.

Неизвестно, чем бы все закончилось, если бы не делегация Лео Райана в ноябре 1978 года. У людей, которым не нравилось в религиозном объединении и которые не могли бежать из-за сурового наказания за это, появился шанс на спасение. Конгрессмен вылетел в Гайану 14 ноября вместе с родственниками членов секты и журналистами канала NBC и газеты San Francisco Examiner (Тим Райтерман представлял эту газету). Лео Райан ехал в Джонстаун с целью проверить достоверность обвинений бывших членов «Храма Народов», а также заявил, что, если кто-то из коммуны захочет уехать, он сделает все, чтобы помочь [1]. Делегация прибыла в Джорджтаун, столицу Гайаны. Там располагался дом «Храма Народов», в котором члены общины останавливались, если покидали Джонстаун.

Возможно, и приезд делегации остался бы для «Храма Народов» незамеченным, если бы не специфические строения внутри самой коммуны. Несколько человек хотели уйти из секты, однако суровая дисциплина и угроза наказаний удерживала людей. Когда же появился конгрессмен Лео Райан, у адептов появилась надежда. Вернон Госней стал одним из тех, кто решился просить у делегации помощи. К нему присоединились еще несколько человек, которым разрешили уехать. Джим Джонс не хотел никого отпускать из поселения. Незадолго до этого его сын и еще несколько человек в составе баскетбольной команды Джонстауна уе-

хали в столицу Гайаны, Джонс пытался вернуть их назад, связываясь по радию с домом коммуны в Джорджтауне. У него не вышло, а теперь к баскетбольной команде присоединились еще несколько человек. Лео Райан утверждал, что это не критично, всего 15 из тысячи, однако Джим Джонс, скорее всего, уже в тот момент понимал, что тоталитарный строй дал трещину, и вот-вот он потеряет контроль над системой. Во время интервью, которое проповедник дал журналистом, он много раз повторил, что хочет, чтобы коммуны оставили в покое, что он отдал всю свою жизнь на служение людям и что все, в чем их обвиняют, это заговоры и клевета.

Когда делегация покинула Джонстаун, Джим Джонс собрал всех на последнюю «Белую ночь», до этого передав сообщение в Джорджтаун адептам в доме коммуны, чтобы те последовали его указаниям и все отправились на тот свет. На собрании людям был роздан напиток с цианистым калием и наркотиками в больших дозах, но сначала этим напоили детей, чтобы те не сбежали от массового самоубийства. Сам Джонс все это время читал свою последнюю проповедь. «Если мы не можем жить в мире, мы хотя бы умрем в мире» [1]. В это же время в полевого аэропорта охранники из Джонстауна догнали делегацию и расстреляли ее участников. Выжили немногие — журналист Тим Райтерман и Вернон Госней в их числе.

Причин событий в Джонстауне может быть много. Главным образом, называют болезнь Джима Джонса. Сын Джима Стивен Джонс говорил: «Отец знал, что он больной человек с неуравновешенной психикой. И он не хотел, чтобы об этом узнали другие» [1]. Однако, эти причины имеют мало общего с теорией заговора. Суть теории заговора в том, что это не просто объяснение какого-то факта, это целая история, логически выстроенная, а главное, чем она отличается от академических гипотез, это отсутствием открытого конца и отсутствием возможности «маневрировать» в рамках гипотезы [3, с. 64].

Мне бы хотелось рассмотреть несколько вариантов того, что случилось 18 ноября 1978 года в Джонстауне и предположить, какой из предложенных вариантов более реальный. В книге «Controversial New Religions» в своей статье «Reconstruction Reality: Conspiracy Theories about Jonestown» Ребекка Мур уже проделала большую работу по этому вопросу. В своем эссе я буду основываться на ее труд, однако постараюсь добавить что-то от себя, если в чем-то с ней не соглашусь.

Важной деталью, о которой говорит Ребекка Мур, является то, что ни одна теория заговора не допускает суицида. «<...> [конспирологи] отрицают возможность, что жители Джонстауна совершили рациональный выбор в пользу завершения своего проекта с помощью, как они полагали, самоубийства и эвтаназии. Напротив, для многих конспирологов основой является то, что жители Джонстауна не делали выбор» [3, с. 63]. На самом же деле, для меня вариант суицида, который предлагает общественности официальная версия события, не является последним и самым неправдоподобным. Джим Джонс был харизматичным лидером, однако по многим сведениям явно страдавший от рас-

стройств, скорее всего был одержим манией преследования. Он убедил более 900 своих последователей принять напиток с цианидом, а сам позже застрелился. По некоторым данным, лидер религиозного объединения был застрелен, вероятно не смог убить себя сам. Но в целом такой вариант развития событий — не самоубийство, а убийство Джима Джонса — не рушит гипотезу о массовом суициде. Несколько охранников догнали делегацию Лео Райана в аэропорту, расстреляли всех, чтобы никто не смог рассказать о том, что увидели в Джонстауне. Один из этих убийц, Ларри Лэйтон, позже был пойман и осужден, в 2002 году был освобожден досрочно. В защиту официальной версии также можно сказать, что массовые самоубийства явление редкое, но не прецедентное. Например, в России были распространены саможжения среди старообрядцев на протяжении нескольких веков гонений. В 2000 году более 700 членов культа «Движение за восстановление десяти заповедей Бога» погибли, по предположениям, тоже в результате массового самоубийства, которое организовали его лидеры. Отсюда можно прийти к простому выводу, что религиозный фанатизм и решения уйти из жизни за идею стоят довольно близко.

Почему появилось множество других теорий? В первых новостях было сказано, что покончили жизнь самоубийством 400 человек, а 700 бежали в джунгли. Неделю спустя в отчетах было сказано о 913 отравившихся цианидом человек. В итоге получилось, что 200 человек исчезли бесследно, а количество самоубийц возросло более, чем в два раза. Правительство США объяснило такое расхождение тем, что посчитали тела неправильно из-за того, что некоторые перекрывали друг друга. Однако, на фотографиях, которые были сделаны почти сразу после катастрофы, видно, что тела в основном лежат рядом друг с другом. Кроме того, для того, чтобы такое объяснение было правдивым, на практике Джонстаун должен был бы уложен трупами в два слоя, чего, как можно видеть на фотографиях, не было [2, с. 377]. Поэтому основной версией все-таки становится то, что большинство адептов бежали в джунгли, чтобы избежать самоубийства. Тогда возникает следующий вопрос, что случилось с ними после этого?

Лесли Муту, патологоанатом из Гайаны, обследовал тела и вынес вердикт о том, что у большинства отсутствуют признаки отравления цианидом. У 80–90 процентов жертв на плечах виднелись свежие отметки от инъекций, другие были застрелены. Все это опровергает возможность добровольного решения о суициде. Однако, я хочу отметить, что даже Джим Джонс, к 1978 году уже серьезно болеющий, кроме того употребляющий наркотики, как утверждает его сын Стивен, не решился убить себя. Вполне вероятно, что люди решили пойти за своим проповедником, но в последний момент сработал инстинкт самосохранения, люди начинали отказываться принимать яд и хотели сбежать. И то, что их убили другие адепты, которые были в большей степени готовы к жертве, пусть звучит страшно, но в тоталитарной общине вполне нормально и понятно.

Действия американских военных не добавили ясности в ситуацию. Вместо того, чтобы организовать вывоз тел,

они оставили 900 трупов разлагаться на жаре в течении недели, что делало любое вскрытие бесполезным. Также множество останков были неосторожно переложены, нелегально кремированы или забальзамированы так, что даже опознание было невозможным.

Ребекка Мур утверждает, что все теории заговора о Джонстауне можно разделить на три группы: те, которые разработаны профессиональными конспирологами, которые имеют обыкновение «видеть теории заговора везде»; теории от подгруппы профессионалов, которые управляют сайтами о заговорах; и те теории, которые разработаны не профессионалами и сконцентрированы непосредственно на Джонстауне [3, с. 63]. Первые склоняются к тому, что люди «Храма Народов» были убиты агентами правительства США. Причины этого называют разные. В основном считают, что операция была совершена для того, чтобы уничтожить некую информацию. Кто-то полагает, что это была информация, которая могла раскрыть правительственный эксперимент с «зомбированием» и контролем над разумом; информация об убийстве члена конгресса и многое другое. Главное, чем занимаются профессиональные конспирологи в данной области, так это подведением событий в Джонстауне под более глобальные теории заговора, считая это лишь небольшим взрывом в длинной цепи. Интернет-конспирологи также придерживаются мнения о том, что за события, связанные с гибелью «Храма Народов», ответственны власти США, также исключают вероятность суицида. Однако, разница между ними и профессиональными конспирологами состоит в том, что для них это всего лишь игра. Первые говорят о том, что убийство в Джонстауне — часть большого заговора, вторые же одержимы самой идеей заговора, всего лишь игра, смерть лишь доказательство и основание ее существования. Третьи, не профессионалы, копают и ищут корень зла в самом «Храме Народов», говоря о концлагере, о контроле над разумом, о безумном эксперименте. И всех их объединяет одно — никто не верит в массовый суицид, отвергают эту гипотезу или считают ее маловероятной.

Главным объектом обвинения в катастрофе в Джонстауне все еще являются ЦРУ, ФБР и американское правительство. Например, практически сразу после событий 18 ноября гражданский активист Дик Грегори обвинил ЦРУ в том, что они убили население Джонстауна с целью перевезти в их телах наркотики [36 с. 62]. Также, существует еще одна линия развития теорий заговора, а именно связь «Храма Народов» с Советским Союзом. В 1977 году коммуна впервые обратилась к посольству СССР и выразила свое положительное отношение к стране. Вполне закономерная ситуация, поскольку Джонстаун являлся не просто городом религиозной общины, а жил по законам коммунистических идей. Посольство СССР посещала даже жена Джима Джонса Марселина, сообщив Ф.М. Тимофееву, консулу Советского Союза, что несмотря на эмиграцию общины из США, ее продолжают преследовать и готовить заговоры. В марте 1978 года коммуна обратилась в посольство с прошением о переселении «Храма Народов» в СССР. Было отправлено три письма с подробным описанием просьбы и причин такого

решения. Также есть информация о том, что американскому правительству было известно все о ведении переговоров. На конец ноября — начало декабря 1978 года была намечена поездка представителей «Храма Народов» в СССР, но 18 ноября коммуна была уничтожена. Именно это порождает еще больше подозрений, что в гибели жителей Джонстауна замешано правительство США.

С точки зрения социологии к катастрофе «Храма Народов» можно подойти с разных сторон. Во-первых, как случилось так, что в джунгли Гайаны уехала почти 100 человек, хотя уже в Сан-Франциско было понятно, что представляет собой Джим Джонс. Если исходить из графиков и диаграмм, которые предоставила Ребекка Мур в другой своей работе «Demographics and the Black Religious Culture», основную массу населения Джонстауна составляли черные, большинство из них — женщины. Кроме того, адептами становились люди родившиеся либо на юге, либо в центральной области США, за редким исключением на севере [4, с. 62]. Несмотря на борьбу против расовой сегрегации, Америка все еще живет, разделяя людей на белых и черных и ущемляя последних. В связи с этим вполне понятно желание этих людей уехать и обрести новую жизнь, Джим Джонс как раз это им обещал. И он действительно дал им жизнь в коммуне без расового разделения между ее членами. Немало важным также является возраст тех, кто жил в Гайане. В основном, это были люди до 30 лет [4, с. 66]. Закономерная ситуация, так как молодых людей легче увлечь за собой, достаточно лишь сформулировать идею. Взрослый человек менее податлив, чаще всего ему нужно больше, чем просто слова.

Во-вторых, почему люди решились уехать из Джонстауна и почему многие не захотели принимать яд самостоятельно, хотя многие бывшие адепты говорили о подавлении воли и чуть ли не о «зомбировании» людей «Храма

Народов». Здесь, возможно, такое поведение людей можно объяснить биологически, а именно инстинктом самосохранения. Бывают случаи, когда человек может подавить это в себе, но только самостоятельно, из собственных убеждений. И некоторые в «Храме Народов» пошли на это (если исключать варианты с убийством адептов) по своей воле. Однако, дети, например, не будучи подверженными идеям Джима Джонса, были убиты именно потому, что сами бы никогда не захотели сделать такое с собой самостоятельно. Дети в большей степени опираются на инстинкты, а не на правила, так как менее социализированы. В любом случае подавление воли и «зомбирование» могут воздействовать на сознание, но от влияния инстинктов окончательно избавиться не могут.

В-третьих, возникает вопрос, на котором я хочу подробнее остановиться и который станет завершением моего исследования, — зачем людям нужно трактовать по-своему историю Джонстауна и почему нельзя было просто принять официальную версию? Теории заговора являются одним из способов манипуляции общественным мнением. Версии о причастности ЦРУ, ФБР и американского правительства заставляет людей сомневаться и бояться собственного государства. Это может быть на руку противникам правящей партии, например. «Они допустили такое, а мы не допустим». Кроме того, это подтверждает появление идеи о мести «Храму Народов» за связь с СССР, ведь гибель Джонстауна практически совпала с очередным развитием противостояния коммунизма и капитализма в 1979 году. Во всех случаях гибель более 900 человек становится лишь небольшой игрушкой в руках тех, кто пытается повернуть все так, как ему нужно. Отсюда получается, что манипулирование разумом на самом деле было не в Джонстауне, а началось за его пределами после катастрофы 18 ноября 1978 года.

#### Литература:

1. Фильм «Три дня в Джонстауне» («Jonestown: Paradise Lost», реж. Тим Волочатюк, 2007 год).
2. Conspiracy Theories in American History. An Encyclopedia. Vol. 1 // edited by Peter Knight, 2003.
3. Controversial New Religions // edited by James R. Lewis and Jesper Aagaard Petersen, 2005.
4. Peoples Temple and Black Religion in America // edited by Rebecca Moore, Anthony B. Pinn and Mary R. Sawyer, 2004.
5. Смирнов, С., Смерть в джунглях [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://rusplt.ru/world/hmar\\_parodov.html](http://rusplt.ru/world/hmar_parodov.html) — Дата обращения: 3.06.2016
6. Берхорст, Р., Кошмар «Белой ночи» [Электронный ресурс] — Режим доступа: [http://paranormal-news.ru/news/koshmar\\_beloj\\_nochi/2013-06-19-7119](http://paranormal-news.ru/news/koshmar_beloj_nochi/2013-06-19-7119) — Дата обращения: 1.06.2016
7. vadimbey (2005) Джонстаун // Запись в «Живом журнале» от 2 января (<http://bey.livejournal.com/36599.html>)

## Соотношение политики и культуры в формировании гражданского общества

Проскуракова Мария Анатольевна, магистрант  
Иркутский государственный университет

**Ф**еномен гражданского общества интересовал мыслителей и исследователей начиная с античности.

Причем логично предположить, что в разные эпохи представления о гражданине и гражданском обществе очень от-



личались от современных, и граждан в древнегреческом полисе отнюдь не похож на гражданина в современном демократическом государстве. Какие же факторы влияют на формирование и развитие гражданского общества? В данной статье будет уделено место политическим и культурным факторам. При этом автор не умоляет важность экономического фактора, который является одним из решающих в развитии гражданского общества, но считает необходимым попытаться определить соотношение, если не сказать сравнение, политического и культурного факторов.

Политический фактор тесно связан с государством и его влиянием на общество. Так, согласно концепции Антонио Грамши, государство понимается не как политическая общность (диктатура или аппарат принуждения), а как равновесие политической общности и общности гражданской [1].

Что же такое политическая культура и каковы ее основные характеристики? Для начала следует определить место политической культуры в системе культуры в общем. Так понятие культура можно представить как систему порождения, хранения и трансляции социального опыта. Соответственно, политическая культура является системой порождения, хранения и трансляции политического опыта. В данном случае политическая культура выступает как совокупность ценностей и норм, обеспечивающих формирование, сохранение и развитие общества. Она, как и другие виды культур, выражается в своем практическом применении, т.е. в политическом сознании и поведении социальных групп и отдельных личностей, она выступает как структура образа жизни конкретного социума, соответствующего ему социального опыта [2].

При этом можно привести три типа политических ориентаций индивидов и групп:

1. «когнитивные ориентации» — знание и вера относительно политической системы и ее ролей, «на выходе» и на «входе» политической системы.

2. «аффективные ориентации» или чувства относительно политической системы, ее ролей, работы и вовлечения в нее людей.

3. «оценочные ориентации» — суждения и мнения о политических объектах [3].

К политической культуре можно отнести следующие понятия: ценности, нормы, политические институты, способности политического действия индивидов и групп. Т.е. политическая культура — это реализация политических знаний, ценностных ориентаций, образцов поведения социального субъекта в исторически определенной системе политических отношений. Важное место в политической культуре занимает политическое сознание и политическое поведение. Таким образом, систему политической культуры можно разделить на познавательные, эмоционально-оценочные и поведенческие элементы. [4]

Кроме того, можно выделить два разные типа политико-правовой культуры — системноцентристского и человекоцентристского. При этом в чистом виде они существовать не могут, поэтому принадлежность к какому-либо

цивилизационному типу может определяться доминирующей парадигмой политико-правового развития. [5]

При этом, как указывает В.В. Лапаева, человекоцентристский, характерный для Западной Европы, сформировался на основе греческой философии и римского права и предопределяет общую гуманистическую направленность упорядочения общественной жизни на базе индивидуальной свободы. Русская же правовая мысль развивалась, как указывает автор, на основе византийской духовной традиции, в результате чего под правом понимается некая стоящая над человеком и подчиняющая форма единения людей на базе правды-справедливости. [5, с. 9] Однако, автор забывает, что справедливость и есть одна из характеристик гуманизма, а закон, который и определяет в Западной Европе индивидуальную свободу, тоже является по своей сути стоящей над всеми людьми формой единения. Основным отличием российской политико-правовой традиции от западной можно назвать истоки справедливости: на Западе это Закон, в России, увы, правитель и/или церковь, в чем с автором легко согласиться. Все это в итоге, на практике способствует укреплению режима личной власти, не ограниченной правовыми рамками. Таким образом, справедливость автор предлагает видеть в правовой природе нравственности.

Политическая культура, несомненно, формируется в процессе роста образованности граждан, их активного участия в политике, правотворчестве. Но важным моментом формирования политической культуры, на наш взгляд, является осознание населением страны своего гражданства, общности и солидарности, которые невозможно без национальной идеи, без общего мировоззрения нации.

Однако здесь не стоит забывать о наличии в любом обществе различных субкультур, неоднородности политической культуры. И это вовсе не признак кризиса общества, противоречий его развития. На наш взгляд, это как раз свидетельствует о его высокой культуре, о развитом гражданском обществе. При этом в данном обществе могут сосуществовать как критические, так и умеренные или даже реакционные субкультуры, которые только своим существованием способствуют стабильности общества. Вместе с тем, в любом государстве существует доминирующая политическая культура, которая и определяет вектор развития гражданского общества. Данное общество, в зависимости от состояния политики, экономики или геополитических интересов государства, может выбирать также и доминирующую субкультуру. Именно выбор, по словам К. Маркса, и является реализацией свободы.

На практике, как отмечает М.М. Смирнов, в большинстве современных демократических стран встречается смешанная культура — культура участия. В гражданской культуре политические ориентации участия сочетаются с патриархальными и подданническими политическими ориентациями, но не отрицают их. Т.е. непомерная активность индивидов в политике несет в себе скорее деструктивные элементы (революционные настроения). [6] На наш взгляд, деструктивные элементы несет как раз

неучастие граждан в политике, что свидетельствует не только о слабости гражданского общества, но и невозможности такого участия. Кроме того, культура участия настолько размытый термин, что активностью может считаться выбор кандидата в депутаты или беседы о политике в общественном транспорте. Также автору можно возразить тем, что непомерное участие элиты в политике несет в себе черты меритократии (в случае политически грамотной элиты) либо олигархии (в случае если ее элитарность определяется материальными характеристиками).

М. М. Смирнов относит Российскую культуру к смешанному типу политической культуры, что обусловлено ее советским прошлым и демократическими реформами. Подданные ориентации советского времени, сохранившиеся и в постсоветский период, сформировали, по словам автора «социальный заказ» на возрастание роли государства в последнее десятилетие. Таким образом, автор оправдывает использование положения у власти политически неграмотной элиты. Усиливается не роль государства, а влияние некомпетентной в политике элиты и бюрократии.

Отдельного внимания заслуживает проблема культурного фактора в развитии гражданского общества. Так Антонио Грамши в «Тюремных тетрадах» задает вопрос: что такое мировоззрение — это слова или поступки индивидов? Нам данный вопрос интересен в плане формирования политической культуры в программах и законах государства и на практике.

Грамши подходит к этой проблеме следующим образом: сосуществование двух мировоззрений в мыслях и поступках, он называет противоречием слов и действий. Так в обществе одна группа может «позаимствовать мировоззрение у другой», но только на словах, при этом, не следуя ему на деле. Данный факт Грамши определяет не в качестве недобросовестности, а как выражение глубоких противоречий общественно-исторического порядка [7]. К сожалению, этот пример можно экстраполировать, с некоторыми оговорками, на современный уровень политической культуры народа и элиты в России: причем именно мировоззрение политической элиты в российском обществе носит характер несоответствия в теории и на практике.

На наш взгляд, для анализа роли культуры в формировании гражданского общества, стоит рассмотреть следующие подходы: «культурный эссенциализм» и «культурный редукционизм».

Так культурный редукционизм — это метод политического анализа, в рамках которого среди всего многообразия факторов, влияющих на политические процессы, ключевым считаются ценностные ориентации, ментальные установки и политическая культура населения [8]. Так некоторые исследователи и многие обыватели утверждают, что демократия не приживается в России в силу крайне низкой политической культуры населения.

Культурный эссенциализм, в свою очередь, понимается как восприятие политической культуры и системы ценностей того или иного общества как неизменной навсегда данной сущности, как наиболее консервативного

элемента социальной системы, практически не поддающегося трансформации. Здесь конкретным примером заблуждения исследователей можно назвать их мнение о возвращении России и ее культуры к почти авторитарному стилю правления, восприятию этатизма как архетипа русской культуры [8, с. 103–104].

Таким образом, оба подхода являются культур-центристским и применение любого из них может повлечь за собой необъективные оценки политической культуры общества. Так оба подхода не учитывают, что политическая культура может трансформироваться во времени и влиять на нее могут не только нравственные и мировоззренческие тенденции.

Относительно менталитета любого народа и его политических установок, Д. Э. Летняков замечает, что «доминирующие политические установки и ценности могут расширять или сужать «окно возможностей», которое открывается в этом смысле перед тем или иным народом в конкретные моменты времени, но они не определяют полностью характер политической системы. [8, с. 108]

Рассмотрев два фактора развития гражданского общества — культурный и политический, мы пришли к выводу о невозможности выделения наиболее важного из них. И дело вовсе не в современной тенденции к интегративным подходам. Также мы не стремились перечеркнуть труды тех исследователей, которые рассматривали влияние политического и культурного факторов на формирование гражданского общества в отрыве друг от друга. Тем самым они абстрагировались от других факторов и находили наибольшее число аргументов в защиту своей точки зрения.

Обосновывая их взгляды, нам представляется, что синтез различных подходов является наиболее предпочтительным, ибо позволяет учитывать роли всех сфер жизни в формировании гражданского общества, его политической культуры.

Так если неформальные институты задают культурно-этническую идентичность, то формальные — гражданскую, которая и обеспечивает сплочение нации в ее гражданском понимании. Причем культура обеспечивает идентичность эмоциональную, а политическая власть — рациональную [9].

Так культурологическая направленность в различных исследованиях на византизм, традиционализм и соборность в России доказывает лишь изначальную обреченность всякой модернизаторской активности. Вместе с тем, упор только на правовую основу политики без ее идеологического обоснования, приводит к низкой правовой культуре граждан. Точно так же, как отсутствие культурной политики свидетельствует о низкой политической культуре элиты и интеллигенции. Ведь именно интеллигенция, согласно Грамши, больше всего действует через гражданское общество. Поэтому если власть не создаст свою интеллигенцию, то она эту власть просто не удержит [10].

Таким образом, мы видим соотношение политики и культуры в формировании гражданского общества практически равным. В свою очередь положение гражданского общества определяется доминирующим положением закона в правовом государстве, однако при условии, что в обсуждении/

создании закона граждане участвуют как активные субъекты, в результате чего закон будет учитывать интересы подавляющего числа граждан (трудно представить, что даже

идеальный в платоническом смысле закон удовлетворит все население). Именно такой закон, как правовой акт, будет базироваться на справедливости в широком ее смысле.

Литература:

1. Грамши, А. Искусство и политика. М., Искусство. 1991. с. 31.
2. Тульчинский, Г. Л. Политическая культура на осях ценностно-нормативной модели социогенеза. // Философские науки. 2013. № 1. с. 24.
3. Смирнов, М. М. Теория политической культуры: характеристики и применимость в российских условиях. // Власть. 2001. № 1. с. 78.
4. Усикова, Л. Ф. Политическая культура. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/politicheskaya-kultura>
5. Лапаева, В. В. Проблемы правопонимания в свете актуальных задач российской правовой теории и практики. // Государство и право. 2012. № 2. с. 6.
6. Смирнов, М. М. Теория политической культуры: характеристики и применимость в российских условиях. // Власть. 2001. № 1. С. 79.
7. Грамши, А. Искусство и политика. М., Искусство. 1991. С. 46.
8. Летняков, Д. Э. ВСЕГДА ли «Культура имеет значение»? О продуктивности культур-центричных подходов в политической науке. // Философские науки. 2014. № 5. с. 103.
9. Тульчинский, Г. Л. Политическая культура на осях ценностно-нормативной модели социогенеза. // Философские науки. 2013. № 1. с. 27, 28.
10. Грамши, А. Искусство и политика. М., Искусство. 1991. С. 31.

## Угрозы ухудшения уровня жизни пенсионеров в условиях социально-экономического кризиса<sup>1</sup>

Садыков Рамиль Мидхатович, кандидат социологических наук, доцент, старший научный сотрудник  
Институт социально-экономических исследований Уфимского НЦ РАН

*Рассматривается проблема низкого уровня жизни и благосостояния пенсионеров в России. Основным показателем, характеризующим уровень жизни пенсионеров, является размер пенсий, обеспечиваемый пенсионной системой. Пожилые люди встревожены своим материальным положением, уровнем инфляции, высокой стоимостью медицинского обслуживания и коммунальных услуг. Низкий уровень жизни пенсионеров подтверждаются статистическими данными.*

**Ключевые слова:** *уровень жизни пенсионеров, обеспеченность пенсионеров, пенсионное обеспечение, устойчивое материальное положение*

В последнее время в России наблюдается тенденция относительного снижения уровня жизни и обеспеченности пенсионеров. Многие из них говорят об ухудшении своего материального положения за последний год. При этом не менее плачевными видятся им и дальнейшие перспективы. Это связано с рядом обстоятельств: с выходом на пенсию резко падают доходы, растёт стоимость коммунальных, медицинских услуг и лекарств, являющихся для пенсионеров жизненно необходимыми. Материальное положение — единственная проблема, которая может соперничать по своей значимости со здоровьем. Пожилые люди встревожены своим материальным положением,

уровнем инфляции, высокой стоимостью медицинского обслуживания [1, 3]. В результате социально-экономического кризиса ещё актуальнее стал вопрос о необходимости существенного повышения пенсий.

Основным показателем, характеризующим уровень жизни пенсионеров, является размер пенсий, обеспечиваемый пенсионной системой. Динамика среднего размера пенсии приведена на рисунке 1 [4].

В рассматриваемом периоде с 2000 г. по 2015 г. средний размер пенсий увеличивался примерно равными темпами. Несмотря на все проблемы, связанные с финансовым обеспечением пенсионной системы и кризисом, средний

<sup>1</sup> Данное исследование выполнено в рамках госзадания ИСЭИ УНЦ РАН по теме № 0253–2014–0001 «Стратегическое управление ключевыми потенциалами развития разноуровневых социально-экономических систем с позиций обеспечения национальной безопасности» (№ гос. регистрации 01201456661).

размер назначенных пенсий продолжает расти. Средний размер пенсий в Российской Федерации в 2015 г. составил 12081 руб., по Республике Башкортостан 11420 руб. За январь-апрель 2016 г. средний размер назначенных пенсий

составил 12330 руб., что показывает относительное замедление роста среднего размера пенсий в России. Эти данные подтверждает низкий уровень жизни пенсионеров, который еще более усугубляется в 2016 г. [4].

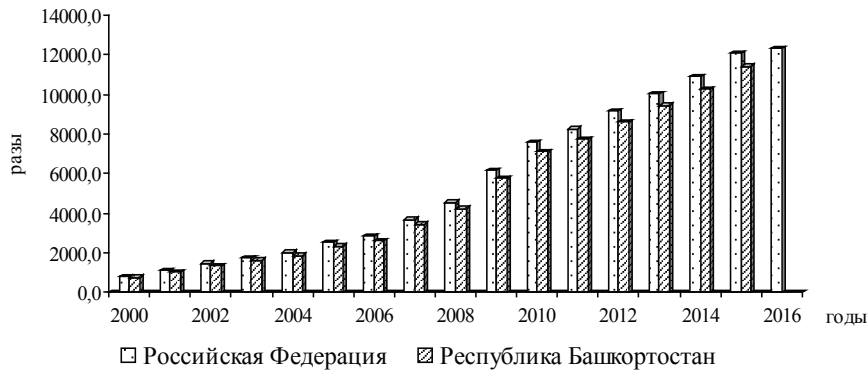


Рис. 1. Средний размер назначенных пенсий (руб.)

Из-за низкой продолжительности жизни в России большинство предпочитает оформить пенсию сразу по достижению необходимого возраста и при необходимости продол-

жить работать, чтобы иметь стабильный доход в настоящий момент [2]. Настораживающей тенденцией по-прежнему остается увеличение пенсионной нагрузки (рис. 2).

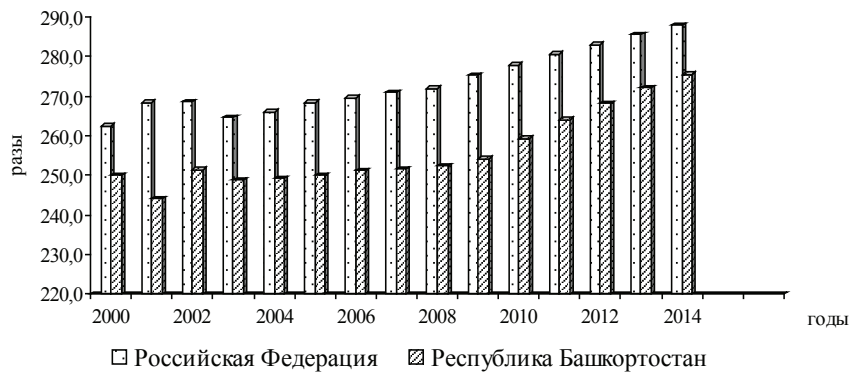


Рис. 2. Численность пенсионеров на 1000 человек населения (чел.)

Численность пенсионеров на 1000 человек населения, начиная с 2003 г., постепенно растет и в 2014 г. составляет 287,9 человек. Численность занятых в экономике,

приходящихся на одного пенсионера за период 2007 по 2014 год снизилась с 1,77 до 1,64 человека (рис. 3).

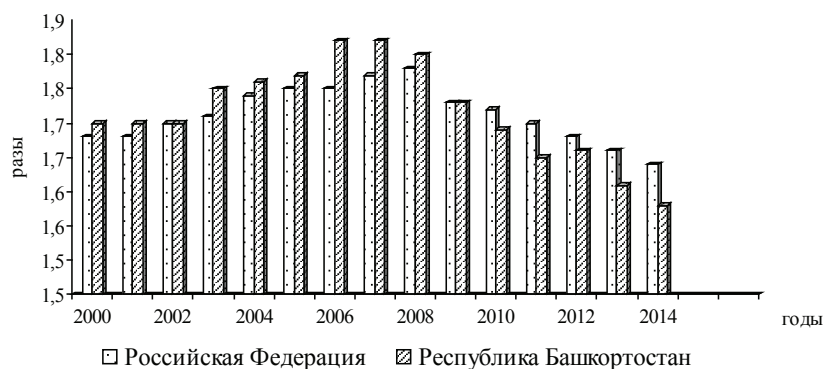


Рис. 3. Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера (чел.)

Население России продолжает «стареть» и возникла острая необходимость либо в повышении пенсионного возраста, либо в повышении страховых взносов. Главным препятствующим фактором повышения пенсионного возраста выступает низкая продолжительность жизни и плохое состояние здоровья пожилых людей.

Количественная оценка отношения среднего размера назначенных пенсий к прожиточному минимуму, произведенная на основе статистических показателей, позволила выявить следующую картину. В целом по Российской Федерации средний размер пенсий за 2000 по 2013 гг. рос быстрее, чем размер прожиточного минимума. В 2000 г. в целом по стране отношение среднего размера назначенных пенсий к прожиточному минимуму составлял 0,6 раз, в 2006 г. — 0,8 раз, в 2013 г. — 1,4 раза. К 2013 г. средний размер пенсий относительно прожиточного минимума вырос в два раза по сравнению с 2000 г. Данная ситуация говорит о росте денежных доходов пенсионеров, относительно к росту размера прожиточного минимума [4].

Начиная с 2014 г. наблюдается отставание среднего размера назначенных пенсий к уровню прожиточного минимума. В 2014–2015 гг. отношение среднего размера назначенных пенсий к уровню прожиточного минимума составил 1,3 раза. Эта тенденция продолжается и в 2016 г. в связи с заморозкой очередной индексации пенсий.

В целом по субъектам Российской Федерации в период с 2000 г. по 2013 г. наблюдается тенденция в сторону увеличения среднего размера пенсий к уровню прожиточного минимума. Но начиная с 2014 г. происходит отставание роста среднего размера пенсий относительно роста уровня прожиточного минимума. Относительно благоприятная картина наблюдается в следующих регионах Российской Федерации: Ленинградская область — 1,6 раз; г. Санкт-Петербург — 1,5 раз; Белгородская, Курская, Ярославская, Пензенская области, Республика Татарстан и Чукотский автономный округ — 1,5 раз. В этих регионах относительно высокий уровень среднего размера пенсий населения к уровню прожиточного минимума.

Напротив, регионами с наименьшим ростом средних пенсий к уровню прожиточного минимума являются г. Москва — 0,9 раз; Приморский край, Еврейская ав-

тономная область — 1,0 раз; Республики Дагестан, Саха (Якутия), Камчатский и Хабаровский края, Амурская и Магаданская области — 1,1 раз.

По федеральным округам ситуация выглядит следующим образом. В Центральном федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение демонстрируют такие регионы, как Белгородская, Курская и Тульская области — значение 1,5 раз; Воронежская, Калужская, Липецкая, Орловская, Рязанская, Тамбовская, Тульская области — 1,4 раза. Наименьшее значение роста демонстрирует г. Москва — 0,9 раз; Смоленская область — 1,2 раза.

В Северо-Западном федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение по данному показателю отмечается в Ленинградской области — 1,6 раз; г. Санкт-Петербурге — 1,5 раз. Наименьшее значение в Псковской области — 1,2 раза.

В Южном федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение по данному показателю в Архангельской области — 1,4 раза. Наименьшее значение — Республика Калмыкия, Краснодарский край и Ростовская область — 1,2 раза.

В Северо-Кавказском федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение по данному показателю в Чеченской Республике и Ставропольском крае — 1,4 раза. Наименьшее значение роста в Республике Дагестан — 1,1 раз; Республике Ингушетия и Карачаево-Черкесской Республике — 1,2.

В Приволжском федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение по данному показателю в Республике Татарстан и Пензенской области — 1,5 раз. Наименьшее значение по данному показателю в Республике Марий Эл, Пермском крае и Самарской области — 1,3 раза. Во всех остальных регионах данного округа значение по данному показателю выше общероссийских и составляет 1,4 раза.

В Уральском федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение по данному показателю в Свердловской и Челябинской областях — 1,4 раза. Наименьшее значение — Ямало-Ненецкий автономный округ — 1,2 раза; Курганская область — 1,3 раза.

В Сибирском федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение по данному показателю в Кемеровской, Омской и Томской областях — 1,4 раза. Наименьшее значение в Республиках Алтай, Бурятия, Тыва, Забайкальском крае и Новосибирской области — 1,2 раза.

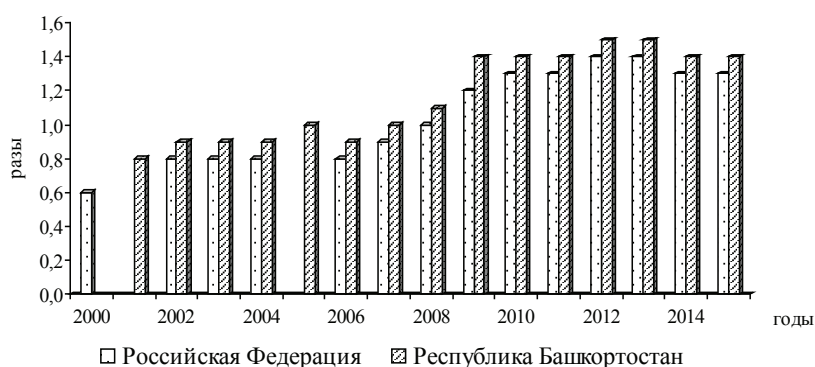


Рис. 4. Отношение среднего размера назначенных пенсий к прожиточному минимуму (раз)

В Дальневосточном федеральном округе в 2014 г. наибольшее значение по данному показателю в Чукотском автономном округе — 1,5 раз. В остальных регионах данный показатель ниже общероссийских значений и составляет в целом 1,1 раз.

В Республике Башкортостан наблюдается общероссийская тенденция повышения отношения среднего размера назначенных пенсий к прожиточному минимуму. За период 2001–2013 гг. данное отношение увеличилось с 0,8 раз до 1,5 раз. Начиная с 2014 г. наблюдается отставание среднего размера назначенных пенсий к уровню прожиточного минимума. В 2014–2015 гг. отношение среднего размера назначенных пенсий к уровню прожиточного минимума составил 1,4 раза (рис. 4) [4].

Таким образом, характерными проблемами пенсионеров в российском обществе являются сниженный статус здоровья, неустойчивое материальное положение, одиночество [7]. В силу естественного старения организма проявляется ряд хронических заболеваний, растет удельный вес лиц, нуждающихся в постоянном медицинском наблюдении. В старости изменяются социальный статус человека, образ жизни и общение, появляются затруднения в адаптации к новым социально — бытовым условиям. Повышенная социальная уязвимость пожилых граждан связана также и с экономическими факторами: небольшими размерами получаемых пенсий, низкой возможностью трудоустройства, как на предприятиях, так и в получении работы на дому [5, 6].

#### Литература:

1. Игнатенко, Ю. В., Каримов А. Г. Бедность российского населения как причина, детерминирующая детскую безнадзорность // Вестник Оренбургского государственного университета. — 2008. — № 1 (80). — с. 28–33.
2. Каримов, А. Г. Анализ экономической бедности в Республике Башкортостан: факторы, методы оценки, пути сокращения // Региональная экономика: теория и практика. — 2013. — № 2. — с. 44–50.
3. Мигунова, Ю. В., Садыков Р. М. Материальная и жилищная обеспеченность населения как фактор социальной устойчивости территорий / Жизненный потенциал региона: демографические проблемы современного общества (Аитовские чтения): Сборник материалов международной научно-практической конференции. — Уфа: АЭТЕРНА, 2015. — с. 307–310.
4. Регионы России. Социально-экономические показатели 2015. Статистический сборник. Росстат. — М., 2015.
5. Садыков, Р. М. Благополучие населения как фактор социальной устойчивости территорий // Современные проблемы науки и образования. — 2015. — № 2. URL: <http://www.science-education.ru/> 122–20535 (дата обращения: 07.06.2016).
6. Садыков, Р. М. Уровень и качество жизни населения как фактор обеспечения социальной безопасности территориальных образований // Фундаментальные исследования. — 2014. — № 11. — с. 201–205.
7. Садыков, Р. М. Социальная политика государства в отношении пожилых людей / Материалы II Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России». — Уфа: ИСЭИ УНЦ РАН, 2011. — с. 102–107.

## Анализ соответствия существующих установок молодежи в сфере семьи, брака и репродукции Концепции семейной политики РФ

Ткаченко Анастасия Николаевна, студент;  
Назаревская Наталия Алексеевна, студент  
Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта

Установки — это ориентиры, которые позволяют нам в любой момент предстать перед тем или иным человеком, событием или сообщением в «полной готовности». Следовательно, установка определяется внутренними (это могут быть актуальные потребности, прошлый опыт, какие-либо личностные особенности в широком понимании индивида) и внешними (конкретная ситуация, определенные обстоятельства) факторами, то есть может отражать не только настоящее и прошлое, но и будущее.

Также понятие «установка» следует рассматривать именно как готовность к определенному поведению

в определенной ситуации. Это понятие показывает конкретную связь между внутренним и внешним. Поэтому у нас может быть один, например, негативный аттитюд к какому-то человеку, но множество (возможно, даже включающих друг друга) установок по отношению к данному индивиду для разных конкретных ситуаций.

Рассмотрим вопрос о специфике брачных, семейных и репродуктивных установок, а также факторах, влияющих на их формирование. Брачно-семейные отношения являются одной из важнейших сфер в жизни человека, поэтому становится очевидным наличие установок в семейной сфере.

Семейные, брачные и репродуктивные установки определяются как психические переживания значения, смысла, ценности индивидом института семьи и брака, сформированные на основе опыта, которые определяют состояние готовности к семье, браку, рождению (усыновлению) и воспитанию детей и поведение человека в данной сфере.

1. Семейные установки характеризуют ориентированность индивида на семейный образ жизни в целом, его готовность к нему.

2. Брачные установки отражают готовность индивида к вступлению (в близкой или дальней перспективе) в брак, ориентацию на определённый тип, форму, разновидность брака (например, повторный брак, гражданский (официально зарегистрированный) или фактический брак), а также на поиск брачного партнера с определенными характеристиками.

3. Репродуктивные установки характеризуют ориентацию индивида на рождение (или усыновление) детей, намерение родить (усыновить) определенное их количество.

На формирование семейных, брачных и репродуктивных установок у молодежи оказывает влияние множество факторов: родительская семья, образовательная среда, существующий политический режим, средства массовой информации, религиозные институты. Далеко не всегда у молодежи формируются благоприятные для общественного развития установки в сфере семьи, что приводит к разводам, сожительству, падению рождаемости. Данные факторы по-разному влияют на характер установок, какие-то меньше, какие-то больше, но все они по-своему значимы и важны. Они определяют общее направление и различия в установках разных групп молодежи.

Российские ученые, которые изучают современные процессы семьи, делятся на сторонников кризиса семьи (А.И. Антонов, В.А. Борисов, В.М. Медков) и сторонников модернизации семьи (А.Г. Вишневский, С.И. Голод, А.А. Клещин).

Первые считают, что необходимо вернуться к традиционным семейным ценностям, т.е. многодетной семье с исторически сложившимся разделением ролей: мужчина-добытчик и женщина-домохозяйка. Уход от традиционного уклада приведет, по мнению представителей данного подхода, к демографической и личностной катастрофе. А сторонники модернизации семьи полагают, что семья изменилась с историческим развитием и следует изучать новые формы семьи, не пытаться менять их, а принимать их во внимание и научиться взаимодействию с ними.

Семейная политика Российской Федерации строится на работах представителей первого направления, а именно, кризиса семьи, которые считают необходимым возрождать старинные традиции, присущие русскому народу с Древней Руси. Семейная политика — это часть социальной политики государства. Это все те программы и меры, которые государство направляет на семью. То есть это пособия, это детские сады, это организация каникулярного отдыха.

Проведение успешной семейно-демографической политики требует выполнения трех условий:

1. Во-первых, необходима сама концепция с четкими положениями, целями, задачами и сроками их выполнения.

2. Во-вторых, финансирование разработанных в рамках данной концепции мер.

3. В-третьих, необходима поддержка населением, обществом хотя бы основополагающих положений концепции.

Приоритеты государственной семейной политики РФ изложены на сайте Правительства Российской Федерации: это утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях, семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи.

Чтобы проанализировать Семейную Политику Российской Федерации мы решили обратиться к основному документу, регламентирующему основные направления данной политики. Речь идет о «Концепции государственной семейной политики РФ на период до 2025 года», в основном разработанной в 2013 году депутатом Госдумы РФ Мизулиной Е. Б.

В Концепции государственной семейной политики Российской Федерации до 2025 года особая роль отведена молодежи и молодым семьям. Во-первых, на них проще всего повлиять и внушить им необходимость традиционной многодетной семьи. Во-вторых, у молодой семьи гораздо больший потенциал к рождению трех и более детей с точки зрения времени и биологии. Возрождая прежние традиции, присущие средневековой эпохе, государство надеется, что иметь трех и более детей станет очень престижно, разводы снова будут подвергаться общественному осуждению, особенно если в семье есть несовершеннолетние дети. И тогда институт семьи будет регулироваться за счет традиций и обычаев, как и много лет назад, а вмешательство государства станет минимальным, так как за него все сделает общество.

Для государства такая политика весьма удобна и желанна: рождаемость будет расти, а финансировать институт семьи будет необходимо лишь на первых парах, пока в сознании людей не укоренится новый курс на многодетную семью, живущую в официальном браке. Но что такая политика дает обществу?

Об этом всё говорится в Концепции семейной политики, но, в действительности, никаких очевидно весомых предложений для решения этой проблемы не выдвигается. Если мы будем рассматривать современную семейную политику России, которая делает акцент именно на материальной поддержке, направленной на стимулирование рождаемости, то можно сказать, что никаких позитивных изменений в этой сфере не произойдет.

Материнский капитал, каким бы положительным его не считали представители власти, не является действенной мерой, которая изменит модель репродуктивного поведения современных женщин. Политика отпуска же в России выстраивается таким образом, что отпуск может взять только один родитель. Его можно использовать полностью, но если женщина решит выйти раньше на работу, то она потеряет все неиспользованные месяцы. Даже если гипотетически представить себе, что достаточно много молодых женщин откликнется на этот демографический призыв России, то это будет означать, что от 4,5 до 9 лет женщина не будет работать. А если она так долго будет отсутствовать на рынке труда, то потеряет все свои конкурентные преимущества, возможности и как специалист ей будет сложно вернуться и конкурировать за те должности и позиции, которые ей подходят.

На практике нами было проведено исследование при помощи метода опроса, в котором выявлялись установки молодежи Калининградской области, а также анализ документов с целью выяснения основных положений семейно-демографической политики, исходя из Концепции. Хотелось бы сразу отметить, что наличие определенных установок никак не гарантирует, что человек будет вести себя четко в соответствии с ними. Установки — довольно сложное явление, люди могут, как руководствоваться ими в своих поступках, так и не воспроизводить их точно в таком виде, как они сформированы.

Проведя исследование, мы поняли, что молодое поколение осознает, что такое семья. То есть для молодежи, в принципе, важен вопрос, связанный с созданием семьи, есть понимание характеристик семьи, семейных ролей и вообще, в целом, для молодого населения важно иметь крепкую семью. Отличие установок от Концепции проявляется, например, в том, что брак, по мнению молодежи, создается не только с целью рождения детей. Наиболее важными и вескими причинами для того, чтобы официально зарегистрировать отношения и создать семью, респонденты как в городе, так и области признали любовь; общие интересы, взгляды и ценности, что не соотносится с традиционными семейными ценностями, заявленными в Концепции семейной политики. В данном документе не упоминается никаких других аспектов отношений между мужчиной и женщиной в браке, кроме главного — продолжение рода. Желание же иметь общих детей, исходя из проведенного опроса, у респондентов стоит лишь на третьем месте.

Также у молодежи понятие «создание семьи» не соотносится с понятием «заключение брака». Форма регистрации семейных отношений, может быть любой. Кроме того, сожительство как форма семейных отношений считается вполне допустимой и вполне нормальным явлением, и охотно практикует его с целью проверки чувств перед тем, как решиться официально оформить отношения, что также идет в разрез с Концепцией, считающей необходимым снизить число сожительств без регистрации к 2025 году. Считая сожительства недопустимыми, семейная политика не видит очевидных его плюсов — такой

опыт проживания людей вместе, общности быта может помочь не сделать ошибку в поспешном решении создать семью. И вследствие чего уменьшить количество разводов, неполных семей, «деления» детей, нестабильной психологической обстановки в семье и т. д., что также предусмотрено существующей Концепцией. Также молодые люди свободно могут высказать своё отношение к различным семейным категориям таким как: однополые пары, мать-одиночка, пара в неофициальном браке, бездетная пара, многодетная пара и т. д. И здесь явно вырисовывается отличие. Современная молодежь совершенно нормально относится и приемлет все формы семейных отношений. Большинство респондентов считают бездетную супружескую пару допустимой, что также не совместимо с традиционными семейными ценностями, которые признают супружескую пару как инкубатор для наиболее удобного рождения и воспитания детей. Также молодежь достаточно терпимо относится к матерям-одиночкам, тогда как одна из целей Концепции — уменьшение их числа. Только насчет однополых нетрадиционных сексуальных отношений молодежь вполне поддерживает консервативную политику нашего государства. Видимо, это связано с российским менталитетом и тем, что данная тема нетрадиционной ориентации стала выноситься на обсуждения довольно недавно, тем более в Российской Федерации. Многие не знают, как реагировать на это, потому что существуют серьезные предубеждения и неграмотность в данном вопросе. А вот государство считает, что единственно верной формой семейных отношений являются мужчина и женщина, которые в браке имеют от трех и более детей.

Также стоит отметить, что для молодежи преемственность поколений не является обязательным пунктом в характеристиках семьи, однако в Концепции указывается важность и необходимость возвращения к многопоколенной семье, где забота о детях предоставляется бабушкам и дедушкам. В современном мире общество стремится к нуклеарной семье (родители и дети), чтобы обычаи и традиции одного поколения не вступали в конфликт с другими. То есть молодая семья хочет строить быт в соответствии со своим видением и желанием. Далеко не всегда это представляется возможным, когда в доме присутствует другая семья со своими привычками. На воспитание детей также разные поколения смотрят по-разному. Кроме того, среднестатистическая семья не может позволить себе пятикомнатную квартиру или большой дом, в котором поместились бы все родственники. А старшему поколению часто хочется отдохнуть в силу своего возраста, и трудно будет это сделать в двухкомнатной квартире с тремя маленькими детьми. Таким образом, молодежь, хоть и делает акцент на карьере и самореализации, но не забывает и о семье — во всех вопросах, связанных с дальнейшими планами на жизнь, создание семьи занимает мало лидирующие позиции.

Что касается возраста вступления в брак, то в рамках традиционных семейных ценностей молодежь должна вступать в брак как можно раньше, чтобы успеть завести



как можно больше детей. Однако современная молодежь считает самым приемлемым возрастом для регистрации отношений 22–25 лет и старше. Снова Концепция и установки молодежи не согласуются между собой. Вместе с тем, молодежь считает, что в семье должно быть 1–2 ребенка, и даже при идеальных условиях хотели бы иметь не более двух детей. Такие установки совсем не сходятся с желаниями семейной политики, которая предполагает значительно увеличить количество многодетных семей. По Концепции же детей в семье должно быть три и более, а в реальности, как мы видим, ситуация совершенно иная. В нашей стране, в отличие от других зарубежных стран, трое детей — это уже многодетная семья, что говорит о том, что сложно обеспечить и воспитать одного-двух детей, не говоря уже о трех и более.

Стоит отметить, что большинство считает необходимым поровну разделить обязанности по воспитанию детей. Традиционные же семейные ценности предполагают женскую заботу о детях, тогда как мужчина будет занят материальным обеспечением своей семьи. Довольно сильна тенденция среди молодежи сначала устроиться на работу, обеспечить себя жильем, а только потом вступать в брак и думать о детях. В рамках концепции будут разработаны льготные ипотечки для многодетных семей. Но что делать молодой семье, которая планирует завести первого ребенка, а собственное жилье позволить себе не может, также, как и жить у родителей. Концепция не рассматривает такой вариант. Сначала заведите трех детей, а потом государство вам поможет.

Но есть и пара моментов, в которых нынешняя ситуация и мнения молодежи более-менее схожи с существующей Концепцией нашего государства.

Например, установки молодежи касательно разводов в большей мере все-таки соответствуют семейной политике. Но это может быть связано с тем, что молодые люди видят необходимость вступать в брак обдуманно, чтобы в дальнейшем не сталкиваться с неожиданностями, которые могут привести к распаду семьи.

Отношение молодежи к абортам тоже схоже с мнением государства. Но есть одно «но». Многие относятся к ним негативно, но это совершенно не означает, что их нужно запретить совсем, как это преподносится в традиционных ценностях. Следует пытаться объяснить людям, как предотвратить нежелательную беременность и не оказаться лицом к лицу с такой проблемой, а не отменять такую меру, как таковую, полностью. Ведь жизненные ситуации бывают различными. А также в вопросе о значимости определенных жизненных аспектов, варианты были выбраны в соответствии с Концепцией, в которой говорится о том, что мужчина, в основном, добытчик, он зарабатывает на жизнь, а женщина — занимается детьми, домом, то есть семья и близкие люди для нее на первом месте.

Таким образом, подводя итоги, можно сказать, что наша гипотеза подтвердилась: действительно, цели и содержание Концепции семейной политики Российской Федерации и семейные, брачные и репродуктивные установки современной российской молодежи, которые существуют на самом деле, не соответствуют друг другу. Следовательно, необходимо либо корректировать семейную политику, либо воздействовать на молодежь, пытаясь сформировать установки, приемлемые для традиционных семейных ценностей. Для молодежи, естественно, желателен был бы первый вариант.

#### Литература:

1. Антонов, А. И., Медков В. М. «Социология семьи» // Издательство МГУ, 1996 год, с. 24–27, с. 45–46.
2. Бурова, С. Н. «Социология брака и семьи» // Белорусский государственный университет. — Минск: Право и экономика, 2010, с. 202–205.
3. Волков, Ю. Г., Мостовая И. В. «Социология» // Под ред. проф. В. И. Добренкова. — М.: Гардарики, 1998, с. 67–70.
4. Гурко, Т. А. «Брак и родительство в России» // Издательство Москва, 2008 год, с. 197–200.
5. Правительство РФ — «Концепция семейной политики РФ» — URL: <http://government.ru> [Электронный ресурс].
6. Доклад института социологии РАН «Молодежь новой России: образ жизни и жизненные приоритеты»: [http://www.perspektivy.info/book/molodezh\\_novoj\\_rossii\\_obraz\\_zhizni\\_i\\_cennostnyje\\_prioritety\\_2009-04-30.htm](http://www.perspektivy.info/book/molodezh_novoj_rossii_obraz_zhizni_i_cennostnyje_prioritety_2009-04-30.htm) [Электронный ресурс].

# Молодой ученый

Международный научный журнал

Выходит два раза в месяц

№ 17 (121) / 2016

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

**Главный редактор:**

Ахметов И. Г.

**Члены редакционной коллегии:**

Ахметова М. Н.  
Иванова Ю. В.  
Каленский А. В.  
Куташов В. А.  
Лактионов К. С.  
Сараева Н. М.  
Абдрасилов Т. К.  
Авдеюк О. А.  
Айдаров О. Т.  
Алиева Т. И.  
Ахметова В. В.  
Брезгин В. С.  
Данилов О. Е.  
Дёмин А. В.  
Дядюн К. В.  
Желнова К. В.  
Жуйкова Т. П.  
Жураев Х. О.  
Игнатова М. А.  
Калдыбай К. К.  
Кенесов А. А.  
Коварда В. В.  
Комогорцев М. Г.  
Котляров А. В.  
Кузьмина В. М.  
Кучерявенко С. А.  
Лескова Е. В.  
Макеева И. А.  
Матвиенко Е. В.  
Матроскина Т. В.  
Матусевич М. С.  
Мусаева У. А.  
Насимов М. О.  
Паридинова Б. Ж.  
Прончев Г. Б.  
Семахин А. М.  
Сенцов А. Э.  
Сенюшкин Н. С.  
Титова Е. И.  
Ткаченко И. Г.  
Фозилов С. Ф.

Яхина А. С.

Ячинова С. Н.

**Международный редакционный совет:**

Айрян З. Г. (Армения)  
Арошидзе П. Л. (Грузия)  
Атаев З. В. (Россия)  
Ахмеденов К. М. (Казахстан)  
Бидова Б. Б. (Россия)  
Борисов В. В. (Украина)  
Велковска Г. Ц. (Болгария)  
Гайич Т. (Сербия)  
Данатаров А. (Туркменистан)  
Данилов А. М. (Россия)  
Демидов А. А. (Россия)  
Досманбетова З. Р. (Казахстан)  
Ешиев А. М. (Кыргызстан)  
Жолдошев С. Т. (Кыргызстан)  
Игиснинов Н. С. (Казахстан)  
Кадыров К. Б. (Узбекистан)  
Кайгородов И. Б. (Бразилия)  
Каленский А. В. (Россия)  
Козырева О. А. (Россия)  
Колпак Е. П. (Россия)  
Куташов В. А. (Россия)  
Лю Цзюань (Китай)  
Малес Л. В. (Украина)  
Нагервадзе М. А. (Грузия)  
Прокопьев Н. Я. (Россия)  
Прокофьева М. А. (Казахстан)  
Рахматуллин Р. Ю. (Россия)  
Ребезов М. Б. (Россия)  
Сорока Ю. Г. (Украина)  
Узаков Г. Н. (Узбекистан)  
Хоналиев Н. Х. (Таджикистан)  
Хоссейни А. (Иран)  
Шарипов А. К. (Казахстан)

**Руководитель редакционного отдела:** Кайнова Г. А.

**Ответственные редакторы:** Осянина Е. И., Вейса Л. Н.

**Художник:** Шишков Е. А.

**Верстка:** Бурьянов П. Я., Голубцов М. В.,  
Майер О. В.

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.

Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.

При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

Материалы публикуются в авторской редакции.

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

**почтовый:** 420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231;

**фактический:** 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

E-mail: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru); <http://www.moluch.ru/>

**Учредитель и издатель:**

ООО «Издательство Молодой ученый»

ISSN 2072-0297

Подписано в печать 26.09.2016. Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, 25