

ISSN 2072-0297

МОЛОДОЙ УЧЁНЫЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



34 2019
ЧАСТЬ II

16+

Молодой ученый

Международный научный журнал

№ 34 (272) / 2019

Издается с декабря 2008 г.

Выходит еженедельно

Главный редактор: Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

Редакционная коллегия:

Ахметова Мария Николаевна, доктор педагогических наук
Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук
Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук
Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук
Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)
Авдеюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук
Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук (Казахстан)
Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук (Азербайджан)
Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук
Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук
Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук
Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук
Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук
Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук
Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук
Жураев Хусниддин Олтинбоевич, кандидат педагогических наук (Узбекистан)
Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения
Искаков Руслан Маратбекович, кандидат технических наук (Казахстан)
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)
Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)
Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук
Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук
Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук
Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)
Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)
Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук
Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук
Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук
Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук
Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук
Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук
Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук
Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук (Казахстан)
Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии (Казахстан)
Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук
Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук
Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук
Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук
Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук
Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры
Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук (Узбекистан)
Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук
Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

Международный редакционный совет:

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)
Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)
Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)
Ахмеденов Кажмурат Максutowич, кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)
Бидова Бэла Бертовна, доктор юридических наук, доцент (Россия)
Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)
Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)
Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)
Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)
Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)
Демидов Алексей Александрович, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)
Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)
Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)
Игисинов Нурбек Сагинбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)
Кадыров Кутлуг-Бек Бекмурадович, кандидат педагогических наук, декан (Узбекистан)
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)
Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)
Колпак Евгений Петрович, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)
Кожурбаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Кыят Эмине Лейла, доктор экономических наук (Турция)
Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)
Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)
Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)
Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)
Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)
Рахматуллин Рафаэль Юсупович, доктор философских наук, профессор (Россия)
Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)
Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)
Узаков Гулом Норбоевич, доктор технических наук, доцент (Узбекистан)
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры (Россия)
Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)
Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)
Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)
Шуклина Зинаида Николаевна, доктор экономических наук (Россия)

На обложке изображен *Джерри Зальц* (1951), американский искусствовед.

Зальц родился и вырос во внутреннем городе Чикаго. По его признанию, он ненавидел искусство в детстве. Его отец изобрел нечто, называемое «Ручная швейная машина Dexter», и зарабатывал достаточно денег, чтобы переехать в пригород. Однажды, когда Джерри было десять лет, мама привела его в Чикагский художественный институт. «Я гулял там и в один прекрасный момент застрял, глядя на две картины. На одной из них мужчина сидел в тюремной камере, а люди навещали его на улице. На следующей его голова лежала на земле, а его шея проливали кровь через камеру. Я помню, как оглядывался назад и вдруг меня поразило, что эти две картины были повествованием, они рассказывали историю. Мой разум был взорван. Я оглянулся и подумал: «Все здесь рассказывает историю, все здесь имеет код, имеет язык — и я собираюсь выучить весь этот язык, и я собираюсь узнать эту историю». Несколько лет он учился в художественной школе в Чикаго, однако затем ее бросил. В свои 26 лет, незадолго до переезда в Нью-Йорк, он основал в Чикаго художественную галерею.

Прежде чем стать критиком, Зальц долгое время проработал водителем-дальнобойщиком: «Во время вождения грузовиков я думал о том, как сильно я люблю искусство и мир искусства. Я знал, что хочу быть частью этого мира, несмотря ни на что. Я думал, что писать критику будет легко, поэтому я решил стать критиком».

С 2006 года он был старшим искусствоведом и обозревателем в *New York Magazine* и в *The Village Voice*. В 2018 году Зальц получил Пулитцеровскую премию за критику и был номинирован на премию в 2001 и 2006 годах. Он также участвовал в таких проектах, как «Искусство в Америке», *Flash Art International*, «Фриз» и «Современные художники». Зальц

был приглашенным критиком в Школе изобразительных искусств, Колумбийском университете, Йельском университете, в Школе Института искусств Чикаго и в Нью-йоркской студенческой программе Residency Program, а также был единственным советником биеннале Уитни в 1995 году.

Зальц является обладателем трех почетных докторских степеней, в том числе в Школе Художественного института Чикаго и в Художественном институте Канзас-Сити.

Его юмор, непочтительность, самоуничижение и изменчивость заставили некоторых назвать его Родни Дэнджерфилдом (американский комик) в мире искусства. Он выразил сомнение по поводу влияния искусствоведов как поставщиков вкуса, заявив, что они мало влияют на успех карьеры художника. Тем не менее, *Art Review* (международный журнал о современном искусстве) назвал его 73-м самым влиятельным человеком в мире искусства в своем списке «Power 100» 2009 года.

На сегодняшний день Джерри Зальц — заслуженный и скандальный арт-критик, чье влияние на современный арт-рынок трудно не заметить. Личный инстаграм Зальца по духу вполне напоминает его язвительные колонки в *New York Magazine*. Если вы готовы к шуткам про Трампа, обилию обнаженной натуры, саркастичным замечаниям и редким селфи самого Зальца, обязательно подписывайтесь: в основном критик публикует работы интересных современных и не очень художников, иногда дополняя их шутивными или информативными описаниями. В 2015 году Зальц был даже ненадолго отстранен от Facebook после того, как от пользователей поступили жалобы на провокационные посты. В среде искусствоведов пользуются популярностью его произведения «Видеть вслух: «Деревенский голос», «Видеть громче», «За пределами границ: нью-йоркское новое искусство».

Екатерина Осянина, ответственный редактор

СОДЕРЖАНИЕ

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

- Мартемьянов Д. В.**
Сельское хозяйство Лебедянского района
Липецкой области97

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Бегжанов Б. Н.**
Управление инновационными рисками
в сельском хозяйстве..... 100
- Бегжанов Б. Н.**
Инвестиционная политика в аграрном
секторе..... 101
- Бердимурат Ж.**
Влияние логистики поставки на эффективность
управления ресурсами предприятия 103
- Губина М. А.**
Роль и значение бюджетирования на
предприятиях нефтяной и газовой
промышленности 107
- Костин Д. Э.**
Эффективное управление денежными потоками
как фактор финансовой устойчивости
предприятия в сфере телекоммуникаций..... 109
- Новиков С. А.**
Курортный сбор как инструмент развития
туризма в России 125
- Радзиевский М. Г.**
Практика риск-менеджмента — эффективная
защита от финансовых и имущественных убытков
предприятия..... 132
- Ходосова Е. В.**
Взаимосвязь ситуационного управления
качеством образования и стандартизации на
примере СПбГЭУ 137
- Широкова В. Д., Майорова Л. В.**
Роль закупочной логистики в снабженческой
деятельности предприятия 139

МАРКЕТИНГ, РЕКЛАМА И PR

- Хмелевская В. О.**
Сравнительный анализ методов продвижения
бьюти-брендов в 2012–2019 годах на примере
компании Henkel..... 141

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

- Барышникова П. С.**
Проблемы правотворчества и правоприменения
в уголовной политике Российской
Федерации 146
- Бритвина К. М.**
Сравнительная характеристика российских
и зарубежных моделей организации
муниципальной власти..... 148
- Глущенко А. Н.**
О сущности и содержании информационно-
аналитического обеспечения в органах
внутренних дел 151
- Ежов М. А.**
Организация служебных командировок
в органах внутренних дел: теоретико-правовые
основы 152
- Коваленко В. В.**
Особенности уголовной ответственности за
убийство в зарубежных странах 154
- Колмагорова Ю. А.**
Нормы права: понятие, структура, виды..... 157
- Константинов Д. Г.**
Понятие, принципы и содержание
государственного управления..... 161
- Пакшин П. К.**
Историко-правовой анализ тенденций развития
lex mercatoria как источника международного
частного права 163
- Пинаева В. А.**
Отграничение мошенничества в сфере
кредитования от смежных составов
преступления 165

Потапов А. А.

Средства видеofиксации как эффективный способ реализации прокурорского надзора за органами ФСИН 167

Раднаева И. М.

К вопросу об отграничении грабежа от смежных составов 170

Рубан Л. М.

Общая характеристика актов прокурорского реагирования при выявлении доказательств, не соответствующих требованиям допустимости 172

Сиваева А. А.

Предмет и объект прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина 175

Сидорова М. М.

Основные проблемы организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций в сфере исполнения меры пресечения в виде запрета определенных действий 177

Шевель А. В.

Правовой статус инвалидов и механизмы реализации прав и свобод инвалидов в Российской Федерации 179

ИСТОРИЯ

Богданчикова Е. С.

Обзор отечественной историографии Реформации XVI века на территории Швейцарии 185

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА
И СПОРТ**Гливяс М. Ю., Гливяс Г. В., Старовойтов А. Л.**

Особенности физической подготовки воспитанников общеобразовательных организаций Министерства обороны РФ 188

ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ

Батова М. А.

Метафорическое значение постельной сцены в кино 191

ФИЛОСОФИЯ

Воргунова В. Р.

Проблема гуманизации научно-технической деятельности 193

МОЛОДОЙ УЧЕНЫЙ
O'ZBEKISTON**Эрматова С. Н.**

Замонавий оммавий байрамлар драматургияси спецификаси 195

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Сельское хозяйство Лебедянского района Липецкой области

Мартемьянов Даниил Витальевич, студент
Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова

Лебедянский район располагается на севере Липецкой области. Такое географическое положение определяет факторы развития сельского хозяйства на территории. К факторам, способствующим интенсивному развитию сельского хозяйства, относятся плодородные выщелоченные черноземные почвы, хорошие климатические условия. Негативными факторами, лимитирующими сельское хозяйство, является активная эрозия и плоскостной смыв, хотя эти явления во многом и вызваны высокой распаханностью. Однако Лебедянский район является крепким середняком по валовой продукции сельского хозяйства среди муниципальных районов Липецкой области.

Лебедянский район находится на границе между районом молочно-мясного и мясо-молочного скотоводства, зернового хозяйства, свекловодства и района мясо-молочного скотоводства, зернового хозяйства, свекловодства, выращивания подсолнечника [2], однако молочно-мясное направление в настоящее время преобладает. По выращиванию семян подсолнечника Лебедянский район занимает одно из последних мест.

В структуре земельного фонда 80% занимают земли сельхозназначения, из них сельхозугодья около 84%. Все сельхозугодья составляют 9,1% от сельхозугодий Липецкой области.

Товарным производством сельскохозяйственной продукции на территории района занимается 11 сельскохозяйственных предприятий и 41 крестьянское фермерское хозяйство (КФХ) разной степени крупности, а также ЛПХ. Среди сельскохозяйственных предприятий крупнейшими являются ОАО «Лебедянский», ООО «Агроном-сад», ЗАО «Агрофирма имени 15 лет Октября», ЗАО СХП «Мокрое».

Кризис 2008–2009 гг. отразился на производстве негативно, однако сухое лето 2010 г. усилило спад и свело производство к минимуму, причем это касается только

растениеводства. Такая динамика была характерна для большинства регионов ЦФО.

В животноводстве же наоборот наблюдался пик в эти годы. Однако уже в 2012 г. по сельскохозяйственной продукции были превышены базисные отметки 2008 г. Спад и замедление динамики в 2014–2015 гг. связано с прекращением экспорта, особенно пшеницы, за рубеж. В эти годы сжалось как растениеводство, так и животноводство. Однако уже в 2017 г. показатели превысили локальный максимум 2013 г.

Также существенен факт того, что продукцию сельского хозяйства формирует растениеводство (79,7% в стоимости, включая садоводство), нежели животноводство (21,3% в стоимости). Таким образом, растениеводство является отраслью специализации района с коэффициентом специализации-локализации 1,31. Животноводство же отраслью специализации не является, коэффициент равен 0,51.

Доля Лебедянского района составляет 3,4% в производстве сельскохозяйственной продукции в Липецкой области, в продукции растениеводства — 4,4%, а животноводства — 1,8%, что подтверждает тезис о специализации района на растениеводстве.

Растениеводство

Интересно, что динамика посевных площадей (не включает кризисные 2008–2010 гг.), практически идентична динамике продукции сельского хозяйства. Это как раз связано с большей долей продукции растениеводства и вводом в сельскохозяйственный оборот ранее заброшенных земель. Также имеет место перевод земель из категории сельскохозяйственных в категорию многолетних насаждений — новых садов.

Зерновыми культурами занято более 60% в структуре посевов Лебедянского района (крупнейшие производи-

тели — ОАО «Рассвет» и ОАО «Лебедянское»). Пшеница составляет 72% в структуре посевов зерновых, однако озимая пшеница преобладает над яровой примерно шестикратно. Оставшийся доля приходится на яровой ячмень (27%), и лишь незначительная часть приходится на овес (около 1%). Также производится гречиха, просо, сахарная свекла (0,77% в структуре посевов, ОАО «Рассвет»). Последняя необходима для функционирования сахарного завода, действующего в Лебедянском районе.

На момент 2018 г. существенно уменьшилась доля кормовых и картофеля в структуре посевов, а сама площадь посевов сейчас также испытывает спад.

Средняя урожайность зерновых составляет около 36 центнеров с гектара в 2018 г. Наиболее продуктивна в этом отношении именно озимая пшеница (43, однако упала с 47 в прошлом 2017 г.). За последние годы выросла (причем на 100%) только урожайность ячменя с 19,2 в 2015 г. до 38 в 2018 г.

За 2017 г. на 60% выросла доля плодово-ягодных насаждений — садов, визитной карточки Лебедянского района. Это связано с реализацией миллиардных инвестиционных проектов в области закладки интенсивных садов и строительства инфраструктуры для хранения яблока компаниями ООО «Агроном-сад» и ЗАО «Агрофирма 15 лет Октября». Лебедянь и район нередко называют яблочным краем. Эти предприятия являются одними из крупнейших в области яблочного садоводства в Европе с перспективами увеличения объема производства в 3 раза за счёт интенсивности и введения инновационных технологий в производство. Выращивается более 60 сортов яблок, как отечественного, так и зарубежного происхождения. Помимо яблок указанные предприятия выращивают сливу, вишню, черноплодную рябину. Многие местные жители называют сады Лебедянского района красивейшими в Европе.

В КФХ преобладает производство зерновых и зернобобовых и семян подсолнечника, растет доля плодов и ягод. Фермеры также участвуют в производстве молока и яйца. Однако в данном случае сложно говорить о промышленных масштабах производства. Продукция реализуется на локальных рынках и торговых сетях, хотя некоторая экзотика, типа страусового яйца поставляется в Москву в такие премиум-сети, как «Азбука Вкуса» и «Глобус Гурмэ».

В личных подсобных хозяйствах (ЛПХ) в основном преобладает картофелеводство и овощеводство (около 80%), а также плоды и ягоды, что сложилось исторически. В основном продукция производится для личного потребления, однако некоторая часть также может реализовываться на локальных рынках.

Животноводство

Можно сказать, что почти во всех отраслях (кроме овцеводства и козоводства) наблюдается постепенное плавное снижение и отсутствие привеса год к году с аб-

солютным минимумом в 2017 г. (скорее всего, ситуация будет ухудшаться), хотя по поголовью овец и коз (3,7% от поголовья Липецкой области) зафиксирован абсолютный максимум к 2017 г. Поголовье свиней составляет 1,4% от поголовья свиней Липецкой области.

К лету 2019 г. средний надой с одной коровы равнялся среднему надое с двух коров в начале 00-х (3,7 т с коровы в 2004 [1] против 6,25 т в 2019 г. (рост более чем на 70%). Это связано с активной модернизацией предприятий и более интенсивной эксплуатацией скота. Показатели по среднему удою на корову в районе немного выше, чем в области, но ниже, чем в среднем в РФ (6,25 против 6,11 и 6,88 соответственно). По словам агрария, основной породой коров является молочная черно-пестрая порода.

Более всего от неурожая 2010 г. пострадали производители молока (сказалось уменьшение кормовой базы в результате засухи), однако они же, не желая терять прибыль, начали увеличивать забой скота. Когда ситуация с производством молока улучшилась, забой значительно уменьшился (коэффициент корреляции обратный (-0,73). Общий надой молока в Лебедянском районе на 2018 г. составляет 7,6% от общего надоя Липецкой области. Также надой снижается и из-за уменьшения поголовья КРС. Такой же показатель по убою скота и птицы составил всего 0,6%.

Производство яйца также выросло за счет интенсификации и расширения производства. В 2004 г. в районе произведено около 20 млн яйца, в настоящий момент получают 35 млн яйца (5,5% от Липецкой области), таким образом, прирост за 14 лет составил около 75%. Производство яйца так же, как молока, зависит от конъюнктурных колебаний и увеличения убоя в отдельные годы.

В местных администрациях и районной администрации заявляют о значительном обновлении машинно-тракторного парка, обновление также идет с начала 00-х годов [1]. В ближайшее время планируют совершенствование технологий возделывания культур в растениеводстве, техническое перевооружение ферм и улучшение племенной работы в животноводстве.

Таким образом, Лебедянский район активно пытается догнать по основным сельскохозяйственным показателям средние значения по области, но пока получается довольно слабо. Отставание имеет место не только в сравнении с Липецкой областью, но и в сравнении с РФ в целом, что не может характеризовать ситуацию как положительную, по многим показателям область и район соответственно едва входят в 50-ку лучших по стране. Однако стоит отметить и активную автоматизацию многих процессов, например, доения коров. Это может сказаться на увеличении товарооборота в будущем.

Также во многом отрасль сельского хозяйства зависит от состояния таких гигантов, как ООО «Агроном-сад» и ЗАО «АФ имени 15 лет Октября», а они, в свою очередь, зависят от конъюнктуры на товарном рынке. Однако велика доля и других компаний, которые занимаются переработкой продукции, таких как ООО «Лебедяньмо-

локо». Это свидетельствует о наличии развитого низового сельского хозяйства, снижающего риски перерабатывающей фирмы, которая также имеет некоторую долю продуктивного скота для поддержания работы предприятия.

Также стоит отметить, что в последнее десятилетие прервалась сбытовая кооперационная цепочка, связывающая фермеров и ООО «Лебедянский». Последний работает с зарубежными поставщиками, что связано с международным статусом компании.

Литература:

1. Барков Р. Н., Кондратьев Ю. Т. География Лебедянского района: Учебное пособие. — Липецк, 2005. — 140 с.
2. Богачёв Д. В. Использование земель в Центральной России на этапе перехода к многоукладным системам хозяйства // Региональные исследования. 2005. № 2(6). С. 63–69.

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

Управление инновационными рисками в сельском хозяйстве

Бегжанов Бердах Нажимович, главный экономист

Специализированное государственное автотранспортное предприятие при Минздраве Республики Каракалпакстан (г. Нукус, Узбекистан)

В статье обоснована целесообразность проведения комплексной оценки инновационных рисков в ходе реализации разнообразных инновационно-инвестиционных проектов в аграрном секторе экономики с целью возможного их предупреждения и устранения. Осуществлен анализ существующих методик оценки инновационных рисков, в результате чего обнаружено, что они имеют в основном односторонний характер и не учитывают комплексного влияния многих известных факторов.

Ключевые слова: аграрная сфера, инновации, инновационный риск, комплексная оценка рисков, факторы риска.

Исследуя эффективность деятельности аграрных предприятий в современных условиях, делаем вывод, что все более очевидным сегодня становится факт низкого уровня инновационно-инвестиционной активности. Это обусловлено рядом причин как макро- так и микро-экономического характера. Большинство специалистов причину такого явления видят или в ситуации экономики в целом, или в отсутствии или недостаточности финансовых ресурсов для реализации агроинноваций. Сводить такую ситуацию только к одной-двум причинам не следует, ведь влияние внутренней и внешней среды на субъектов хозяйствования достаточно разнообразный и связан с целым набором рисков.

Сегодня лишь небольшое количество аграрных предприятий (это преимущественно крупные и финансово устойчивые предприятия) занимается внедрением в свою деятельность инновационных продуктов и технологий. Значительная же часть агропроизводителей до сих пор пользуется устаревшей техникой с низкой производительностью и весомыми затратами на ремонт.

А при таких условиях эффективность сельскохозяйственного производства остается невысокой (а иногда и убыточной) и может уверенно называться рискованной. Как результат этого — многие предприятия отрасли сегодня убыточны.

Следовательно, в условиях низкого финансирования и неэффективного функционирования возникает необходимость комплексной диагностики и оценки рисков инновационной деятельности аграрных предприятий с целью возможного их предупреждения и устранения.

Из теории рискологии нам известно, что методы анализа (оценки) рисков традиционно разделяют на каче-

ственные и количественные. Оставляя без внимания качественный характер оценки рисков, остановимся на их количественном измерении.

Относительно методов количественной оценки инновационных рисков, то сегодня их существует много, однако большинство из них являются традиционными также для оценки рисков других экономических процессов. В частности, речь идет о таких методах: методы анализа чувствительности (внутренней нормы доходности), методы экспертных оценок (SWOT-анализ), статистический метод, методы критических значений и тому подобное.

Согласны с мнением ученых, которые в своих исследованиях критикуют традиционные методики оценки риска инновационных проектов через их однозначность и узкую направленность. Они предлагают устранить этот недостаток методом оценки инновационного риска в соответствии с составляющих инновационного потенциала предприятия. Уточнение структуры инновационного потенциала предприятия сделано путем выделения исследовательской, технологической и стратегической составляющих. При этом общая оценка инновационного потенциала формируется как сумма оценок трех указанных составляющих.

Казалось бы, традиционный подход оценки чистой приведенной стоимости инновационного проекта приобретает определенные усовершенствования в трудах ученых.

Некоторые исследователи предлагают подход к оценке инновационных рисков, заключающийся в формировании матрицы морфологического синтеза при принятии управленческих решений по реализации инновационного проекта. При этом правило морфологического синтеза ос-

новано на предположении, что в основе анализа лежит сочетание двух факторов, в ходе которого можно определить третий фактор. Эту методику можно оценить математически и положить в основу принятия обоснованного управленческого решения. Положительным моментом данной методики можно считать то, что в отличие от традиционных, она позволяет учитывать комплекс факторов инновационного развития, а не отдельные его составляющие.

Итак, экономически оправданным можно считать именно комплексный подход к оценке инновационных рисков, который бы учитывал отдельные рискованные составляющие и позволял определять наиболее рискованные факторы инновационных проектов.

Видим, что оценивать риск инновационного проекта только на основе тех денежных потоков, которые принимают участие в проекте (доходов и расходов) на основе чистой приведенной стоимости, как одного из самых распространенных показателей, недопустимо. Это можно объяснить тем, что предприятие — целостная сбалансированная работающая система, которая также продолжает работать в своем определенном ритме и после реализации проекта. При этом указанная система характеризуется целым рядом показателей, которые также могут меняться в ходе реализации проекта, увеличивать или уменьшать доходы и расходы от этого проекта.

Литература:

1. Зальциан В. и др. Инновационная деятельность в условиях рынка. — СПб, 1994. — 192 с.
2. Абчук В.А. Риски в бизнесе, менеджменте и маркетинге. — СПб, 2006. — 480с.

Инвестиционная политика в аграрном секторе

Бегжанов Бердах Нажимович, главный экономист

Специализированное государственное автотранспортное предприятие при Минздраве Республики Каракалпакстан (г. Нукус, Узбекистан)

Эффективная инвестиционная политика позволяет государству влиять на рост хозяйственной активности, способствует созданию благоприятной конъюнктуры на рынке, активизирует развитие приоритетных отраслей экономики. В статье рассматривается роль государства в активизации инвестиционных процессов в аграрном секторе, определяются цели инвестиционной политики на данном этапе развития экономики.

Ключевые слова: инвестиции, инвестирование, государственная инвестиционная политика, экономическая ответственность инвестора, аграрный сектор экономики.

В современных условиях рыночных трансформаций требуется переосмысления роль государства в активизации инвестиционных процессов, которая определяется задачами инвестиционной политики.

Инвестиционная политика — это комплекс целенаправленных экономических, политических и организационных мероприятий и решений с целью целенаправленного воздействия на инвестиционную деятельность.

Например, введение нового оборудования наряду с действующим влияет на общий показатель фондоотдачи и на производительность труда в целом по предприятию в стоимостном выражении, меняя их в ту или иную сторону.

Еще одним примером увеличения инновационного риска может быть существующая на предприятии высокая изношенность основных фондов, которая в результате реализации инновационного проекта может улучшиться незначительно либо не улучшиться вообще (зависит от конкретного инновационного проекта). Кроме того, может наблюдаться ситуация, когда внедрение инновационного проекта сопровождается одновременным ухудшением дел с поставщиками и покупателями в области оборачиваемости капитала, что увеличивает риск данного проекта в условиях, которые сложились.

И таких примеров можно приводить много, что еще раз подтверждает необходимость комплексного подхода к оценке инновационных рисков с учетом текущих условий деятельности предприятия.

Выводы. Учитывая возможность проследить с помощью полученной модели влияние каждого отдельно взятого фактора на эффективность инновационного проекта в аграрном секторе, такая постановка задачи позволяет диагностировать все негативные влияния инновационных рисков на проект и, по возможности, уменьшить или устранить эти влияния в будущем.

Инвестиционная деятельность является одним из основных условий наращивания производственных мощностей, преодоления спада производства в сельском хозяйстве, достижения финансовой стабильности отрасли, а следовательно благоприятные условия для ее осуществления определяются эффективной инвестиционной политикой государства.

Основными факторами ухудшения инвестиционного климата в аграрном секторе экономики являются:

1) падение выручки от реализации продукции отдельных отраслей сельского хозяйства вследствие сокращения платежеспособного спроса населения;

2) дополнительное снижение доходов производителей из-за необоснованно высокой доли импортного продовольствия на внутреннем рынке;

3) сохранение монополизированной структуры промышленного сектора АПК и отсутствие рыночных механизмов, регулирующих ценовые отношения сельскохозяйственных, перерабатывающих, торгово-закупочных и ресурсосберегающих предприятий;

4) незавершенность процессов институциональных преобразований в сельском хозяйстве;

5) отсутствие действенной инфраструктуры аграрного рынка, которая способна обеспечить быстрое продвижение сельскохозяйственной продукции от производителя до конечного потребителя.

Государственная инвестиционная политика должна обеспечить формирование благоприятного инвестиционного климата в аграрном секторе, который бы характеризовался следующими условиями: действенная и достаточная государственная поддержка приоритетных направлений агропромышленного производства; доступность; механизм удешевления кредитных ресурсов для сельскохозяйственных предприятий; стимулирование притока иностранного капитала в аграрный сектор.

Для улучшения инвестиционного климата в аграрном секторе государственная политика в сфере инвестирования должна предусматривать консолидацию инвестиционных ресурсов как из внутренних (бюджетных), так и внешних (иностраных) источников.

Главным вопросом государственной инвестиционной политики в АПК является определение приоритетных сфер и объектов инвестирования, которые должны отвечать долговременным интересам государства.

Формируя инвестиционную политику, внедряя обоснованные инвестиционные проекты регионального уровня, нельзя не учитывать объективную возможность возникновения рискованных, непредсказуемых ситуаций. Поэтому механизм совершенствования инвестиционной политики на государственном уровне невозможно без конкретизации системы рисков и разработки механизма уменьшения их негативного воздействия и нейтрализации.

В зависимости от факторов, выделяют следующие виды инвестиционных рисков: политический, общеэкономический, правовой, технический, риск участников проекта, финансовый, маркетинговый и экологический риски.

Отметим, что политические, правовые и общеэкономические риски могут быть вызваны внешними условиями реализации инвестиций. Другие виды рисков вызываются

возможными ошибками планирования, организации и реализации конкретных проектов.

Инвестиционный риск можно определить как потенциальную возможность недостижения запланированных целей инвестирования (в виде прибыли, укрепления материально-технического обеспечения, модернизации отраслевых производств или регионального социального эффекта) и в результате непредвиденных потерь средств и получения денежных убытков или прибыли, но меньших, чем планировалось, размеров.

Отметим, что экономическая ответственность инвесторов на макроуровне государственного регулирования инвестиционной деятельности в АПК — это институциональное обеспечение защиты национальных интересов, гармоничный, социально направленное развитие отраслей аграрной экономики, сохранения и обеспечения роста аграрного потенциала страны. Категория экономической ответственности предусматривает определение и характеристику внешних и внутренних угроз, критериев и параметров состояния аграрной экономики, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов государства и локализуется в рамках определенной территориальной единицы.

Экономическая ответственность инвесторов на региональном уровне представляет собой совокупность текущего состояния, условий и факторов стабильности, устойчивости и развития аграрного производства.

Выводы. Политика государства в сфере инвестиционной деятельности в аграрном секторе экономики региона должна быть направлена на стабилизацию и развитие приоритетных отраслевых составляющих АПК, увеличение объемов реализации продукции, наращивание экспортного потенциала отраслей. Это возможно за счет государственного регулирования инвестиционной деятельности, защиты аграрного рынка от импортной, особенно низкокачественной продукции, стимулирование экспорта, поддержки товаропроизводителей, снижение налоговой нагрузки.

Инвестиционная деятельность в АПК является одной из сфер экономики, которая требует усиленного государственного регулирования, сочетается с категорией экономической ответственности инвесторов за социально-экономические результаты внедрения инвестиционных проектов.

Она должна предусматривать стратегическое прогнозирование и планирование инвестиционного процесса в реальном секторе экономики, способствовать решению задач социально-экономической стратегии страны и направляться на повышение уровня продовольственной безопасности страны, развитие тех агропромышленных предприятий, которые способны за короткий срок стать конкурентоспособными на внутреннем и мировом рынках.

Литература:

1. Бастова М. Т. Инвестиционный процесс в сельском хозяйстве. Аграрная наука — 2002 г. — № 4.
2. Ковалев В. В. Методы оценки инвестиционных проектов. М.: Финансы и статистика, 1998. 141 с.

Влияние логистики поставки на эффективность управления ресурсами предприятия

Бердимурат Жанбота, студент магистратуры
Евразийский национальный университет имени Л. Н. Гумилева (г. Нур-Султан, Казахстан)

Управление логистикой, основанное на формулировании стратегии, планировании, контроле материальных потоков, складировании, инвентаризации, незавершенном производстве, готовой продукции и адекватной информации — от точки получения до точки потребления — необходимо для того, чтобы приспособиться к потребностям клиентов и их удовлетворенности. Задачи управления логистикой можно разделить на логистику поставок, производство и распределение. Поэтому в этой статье было решено принять во внимание основные этапы материальных потоков с точки зрения управления предприятием и цепочкой поставок.

Ключевые слова: логистический менеджмент, логистика поставок, логистическое управление, управление предприятиями, эффективность логистики поставок.

Закупка может быть определена как вся система, включая поставку своих собственных, внешних поставщиков и их взаимоотношений (подход логистической системы) или как доставку, или набор действий, ведущих к доставке товаров в нужное время и в нужном месте, количестве и состоянии.

Определение предложения часто рассматривается как синоним понятия покупки (таблица 1) [1]. В этом контексте предложение — это процесс приобретения бизнеса товаров и услуг (процесс приема, закупка) или ряд операций по снабжению, включая поэтапное приобретение — аспект транзакции и физический поток продуктов — транспортировка, получение и хранение про-

межуточных материалов, а также другие действия, необходимые для выполнения повседневных деловых функций в области приобретения товаров и услуг.

Предметом логистики закупок являются товары (сырье, вспомогательные материалы и расходные материалы, закупки и товары, приобретенные в торговле), которые должны быть доступны предприятию в соответствии с его потребностями. Стратегические решения в логистике поставок включают в себя:

- управление покупками;
- правила выбора и оценки поставщиков;
- подбор правил контроля поставок материалов;
- область компьютеризации процессов снабжения.

Таблица 1. Различия между логистикой поставок и закупками

Логистика поставки	Логистика закупок
Обеспечение оптимального качества продукции	Тип спецификации покупки
Минимизация общей стоимости	Определение необходимого уровня инвестиций
Приобретение и обслуживание надежных и конкурентоспособных поставщиков	Осуществление процесса закупок
Минимальный уровень запасов и бесперебойная подача сырья	Оценка эффективности процесса закупок
Сотрудничество и интеграция с другими сферами предпринимательства	

Источник: собственное исследование, основанное на [1].

Ключевой аспект сферы решений при поставках, при покупке и доставке материалов и сырья. Эти инструменты политики закупок включают в себя: товарную политику, контрактную политику, коммуникационную политику и закупочную политику.

При проведении подробного анализа необходимо рассмотреть процесс управления материальными потоками с использованием методологии ссылок в процессном подходе SCOR. SCOR — это эталонная модель операций цепочки поставок — дифференциальная модель операций цепочки поставок, объединяющая пять основных процессов — планирование, поставка, реализация, распре-

ление и обслуживание оборотных потоков, разработанная менеджерами и учеными, связанными с глобальной организацией Supply-Chain Council [2].

Одним из наиболее часто используемых инструментов поддержки управления предприятием является функция планирования потребности в материалах (ППМ). Планирование потребностей в материалах может быть определено как набор методов, в которых для расчета потребностей в материалах используются данные ведомости материалов, данные инвентаризации и основной график производства. Это дает рекомендации по деблокированию заказов на пополнение материалов. Кроме того,

поскольку он является поэтапным, он дает рекомендации по перепланированию открытых заказов, когда сроки выполнения и даты необходимости не находятся в фазе.

Поэтапное ППМ начинается с перечисленных элементов и определяет количество всех компонентов и материалов, необходимых для изготовления этих элементов, а также дату, когда требуются компоненты и материалы. Поэтапное ППМ выполняется путем разбора ведомости материалов, корректировки количества запаса в наличии или под заказ и зачета чистых потребностей на соответствующие сроки [3].

Основными целями использования планирования потребности в материалах являются следующие [4]:

- сокращение поставок;
- сроки доставки продукции и определения промежуточных продуктов;
- точное распределение производственных затрат;
- лучшее использование имеющейся инфраструктуры (склады, производственные возможности);
- более быстрые реакции на изменения, происходящие в окружающей среде;

– контроль реализации отдельных этапов производства.

Таким образом, проведем анализ эффективности поставок. Трудно четко определить понятие эффективности. В экономическом аспекте эффективность — это результат деловой активности предприятия, который представляет собой отношение достигнутого эффекта к понесенным расходам:

$$E = \frac{e}{s}$$

где:

E — эффективность; e — эффекты; s — расходы.

Эффективность определяется неоднозначно, особенно в литературе, что вызывает серьезные проблемы с принятием решений как на стратегическом, так и на оперативном уровне. В литературе существует множество понятий, ошибочно рассматриваемых как синонимы, таких как эффективность, производительность и прибыльность. Таблица 2 показывает существенные различия между этими понятиями.

Таблица 2. Существенные различия между эффективностью, производительностью, прибыльностью, и надежностью

Результативность	Соотношение эффекта и расходов, понесенных для приобретения эффекта
Производительность	Отношение общего объема производства (товаров или услуг), достигнутого объектом (работником или группой работников, техникой, заводом и т.д.). К общему времени его работы. Производительность — это особенность объекта, участвующего в производственном процессе (например, работник, машина), независимо от того, будет ли произведенная продукция продаваться или нет.
Эффективность	Степень, до которой система достигла намеченной цели. Эффективность измеряется отношением достигнутого результата (например, завершеного производства) к намеченному результату (например, запланированный объем производства).
Надежность	Возможность выполнения вспомогательных задач в заданных условиях в течение определенного периода времени, без сбоев.

Источник: собственное исследование, основанное на [5].

Из-за сложного характера эффективности процессов снабжения, неоднозначности определений и широкого спектра инструментов, используемых в деловой практике и представленных в литературе, очень сложно успешно использовать анализ эффективности на предприятиях.

Измерение результатов является основой управления, включающего эффективность деятельности на предприятии. Разработка подходящих мер и методов, хотя и хлопотно. Для создания единой системы показателей необходимо связать отдельные уровни управления предприятием «причинно-следственной связью». Тесная связь между стратегическим и операционным уровнями рационализирует процесс анализа аномалий отдельных ценностей из плана на тактическом и операционном уровнях. Соответствие текущих действий оценивается на основе определенных стратегических целей, которые следует перенести

на оперативный уровень. Перенос стратегических целей предприятия на тактический и операционный уровни зависит, с точки зрения контроля, от изменения критериев и мер для оценки эффективности реализации целей. Критерии и меры для анализа аномалий реального состояния вещи из того, что было запланировано на оперативном уровне, являются не только долгосрочными, но и очень общими, когда речь идет о полученных данных, например, рыночная доля. Тем не менее, следует помнить, что он уже находится на оперативном уровне, где необходимо постепенно контролировать реализацию целей и, в качестве альтернативы, корректировать текущие действия, чтобы повысить вероятность достижения запланированного результата [6].

Анализ эффективности процесса снабжения должен основываться не только на операционных показателях, непосредственно связанных с процессом снабжения, но

и на финансовых показателях. Цели и меры анализа эффективности процесса поставки должны быть результатом видения и стратегии предприятия. Анализ эффективности процесса снабжения следует считать завершенным, если он касается не только мер, касающихся прошлых результатов, но и мер, которые позволяют предвидеть влияние на результаты в будущем.

Комплекс мер был разработан в соответствии с анализом эффективности производственного процесса в этих четырех аспектах при этом учитывается базовая характеристика эффективности, описываемая формулой (1). В таблице 3 приведены отдельные показатели экономической оценки эффективности процесса поставок в финансовой перспективе [7].

Таблица 3. Показатели оценки эффективности предложения в финансовой перспективе

№	Наименование показателя	Отношение данных	Данные	
11	Индекс жалоб и возврата	$\frac{a}{b}$	a — стоимость/стоимость жалоб и возвратов b — стоимость/стоимость всех поставок материалов и сырья	%
22	Индекс ценного незавершенности поставок		a — стоимость незавершенных поставок b — общая стоимость поставок	%
3	Индекс оборачиваемости материальных запасов		a — затраты на расход материалов b — средний запас материалов	%
44	Средняя стоимость/стоимость доставки		a — стоимость/стоимость выполненных заказов b — количество выполненных заказов	

Источник: собственное исследование

В таблице приведены избранные финансовые показатели, которые, по мнению автора, чаще всего используются при оценке эффективности предложения. Существует много других индикаторов, которые могут быть полезны в экономической практике, но следует учиты-

вать, что чем больше индикаторов, тем больше угроза пропустить основную цель проведения анализа. В таблице 4 представлены отдельные показатели оценки эффективности поставок с точки зрения потребителя.

Таблица 4. Показатели оценки эффективности поставок с точки зрения потребителя

№	Наименование показателя	Отношение данных	Данные	U
1.	Оперативность реализации заказа	$\frac{a}{b}$	a — количество выполненных заказов b — общее количество заказов	%
2.	Количественная и стоимостная доля рынка		a — размер целевой группы клиентов b — общий объем рынка	%
3.	Средняя продолжительность доставки		a — общее время доставки b — количество поставок	
4.	Доля незавершенных поставок клиенту		a — количество незавершенных поставок b — общее количество поставок	%

Источник: собственное исследование

Некоторые из вышеупомянутых показателей очень часто сводятся к одному показателю — ОТИФ (в срок и в полном объеме). Этот показатель следует рассматривать как уровень обслуживания клиентов с точки зрения клиента (торговая сеть) — «вовремя, в полном объеме» — полные заказы, доставленные в срок. На практике мы можем встретить термин ОТИФ, разработанный элементом «без ошибок». Этот элемент допускает ошибки в завершении (количество в порядке, но

был доставлен вариант, отличный от заказанного). ОТИФ стал ключевой движущей силой инициатив по улучшению процессов во всей организации. Ориентация на планирование и организационная интеграция привели к оптимизации процессов в цепочке поставок, что привело к более высокому уровню обслуживания при сокращении запасов [8]. В таблице 5 представлены отдельные показатели эффективности поставок с точки зрения внутреннего бизнес-процесса.

Таблица 5. Показатели оценки эффективности поставок с точки зрения внутреннего бизнес-процесса

№	Наименование показателя	Отношение данных	Данные
1.	Эффективность приемки материалов	$\frac{a}{b}$	a — среднее время приема материалов b — количество работников
2.	Надежность доставки		a — количество доставок, совместимых с заказом b — общее количество поставок
3.	Доля поставок некачественного сырья		a — количество дефектных поставок сырья b — общее количество поставок сырья
4.	Несвоевременность поставок		a — количество несвоевременных поставок b — общее количество поставок

Источник: собственное исследование

Аспект экономической эффективности производственного процесса наиболее очевиден при составлении показателей с точки зрения внутренних бизнес-процессов предприятия. Такое положение вещей не должно вызывать удивления, поскольку эти процессы, происходящие на оперативном уровне, имеют наибольший вклад в оценку эффективности поставок. В таблице 6 представлены отдельные показатели эффективности предложения с точки зрения обучения и роста.

Показатели оценки эффективности процесса снабжения с точки зрения обучения и роста являются наиболее желательной формой оценки, но также и наиболее

сложными для разработки. Риски, связанные с показателями обучения и роста, могут противоречить не только цели управления процессом снабжения, но и основным стратегическим целям предприятия или цепочки поставок [9].

При подготовке компиляции показателей оценки эффективности поставок следует учитывать, что существуют тесные связи между различными точками зрения в соответствии с балансировкой точек зрения в BSC. Анализ и разработка мер для оценки эффективности отдельно для каждой точки зрения может привести к эффекту, противоположному ожидаемому, может быть получен набор

Таблица 6. Индикаторы оценки эффективности предложения с точки зрения обучения и рост

№	Наименование показателя	Отношение данных	Данные
1.	Доля поставок некачественного сырья	$\frac{a}{b}$	a — количество дефектных поставок сырья b — общее количество поставок сырья
2.	Гибкость доставки		a — количество поставок, соответствующих особым требованиям b — общее количество поставок
3.	Надежность доставки		a — количество доставок, совместимых с заказом b — общее количество поставок
4.	Стандартизация нагрузки		a — количество предметов, включенных в унифицированные грузы b — количество предметов, включенных в общие нагрузки

Источник: собственное исследование

показателей, которые являются взаимоисключающими или демонстрируют расхождение целей.

Разработанный выше набор показателей был сопоставлен авторам с ожиданиями деловой практики. Исследование включало анализ значимости разработанных показателей в отдельных аспектах.

Автор предположил, что концепция значимости (важности) выражает силу убежденности / уверенности респондента в отношении обоснованности, эффективности и способности использовать индикатор в различных ракурсах. Тот же механизм был установлен для оценки каждого критерия — на основе пятиуровневой шкалы Лайкерта плюс нулевой уровень. Шкала измерения важности индикатора была разработана для определения силы воздействия в соответствии со средним значением полученных результатов. Положение многих исследовательских групп, представленных в литературе, указывает на то, что анализы, основанные на предположениях о шкале Лайкерта, являются количественными [10]. Баллы означают следующее:

- 0 — не имеет значения;
- 5 — очень высокое значение.

Литература:

1. Доманский Р., Адамчак М., Цыплик П., (2012), Модели планирования материальных потоков в поставке в модели SCOR [Модели планирования материальных потоков в поставке в модели SCOR], Материальная экономика и логистика, № . 2, с. 11–19.
2. Колинский А., Сливчинский Б., Голинська-Доусон П., (2016), Модель оценки экономической эффективности производственного процесса, LogForum, Vol. 12, выпуск 2, с. 129–145.
3. Словарь APICS, (2004), 11-е издание, Американское общество по производству и контролю запасов, Inc., Фолс-Черч, Вирджиния.
4. Файфер П., Колинский А., Краевский С.Р., (2014), Виртуальная платформа бизнес-систем — MBA в области логистики и управления цепями поставок, Познанская школа логистики, Пресс, Познань.
5. Новаковский Т., (2008), Проблемы оценки надежности процессов снабжения на малых и средних предприятиях, Total Logistic Management, № 1, с. 125–136.
6. Сливчинский Б., Колинский А., (2016), Управление цепочками поставок: теория и практика, Nova Science Publishers, Нью-Йорк.
7. Sehgal S., Sahay B.S., Goyal S.K., (2006), Рейнжиниринг цепочки поставок в лакокрасочном предприятии, Международный журнал производительности и управления эффективностью, Vol. 55, выпуск 8, с. 655–670.
8. Сливчинский Б., Колинский А., (2012), Система анализа эффективности управления материальными ресурсами, LogForum, Vol. 8, выпуск 4, с. 297–310.
9. Личоцик Г., Садовский А., (2013), Эффективность управления цепями поставок. стратегический и операционный подход, LogForum, Vol. 9, выпуск 2, с. 119–125.
10. Гатиньон Х., (2013 г.), Статистический анализ управленческих данных, Springer Science + Business Media, Нью-Йорк.

Роль и значение бюджетирования на предприятиях нефтяной и газовой промышленности

Губина Мария Анатольевна, студент магистратуры
Тольяттинский государственный университет (Самарская обл.)

В статье показана сущность бюджетирования, раскрыты функции и принципы бюджетирования, доказана необходимость использования бюджетирования на предприятиях на предприятиях нефтяной и газовой промышленности.

Ключевые слова: бюджетирование, функции бюджетирования, принципы бюджетирования, бюджетный процесс.

Нефтяная и газовая промышленность является одной из важнейших отраслей в экономике Российской Федерации. На данный момент значительную часть благосостояния страны приносят экспортные доходы от деятельности предприятий нефтегазового комплекса. Однако все еще отсутствует система управления предприятиями, которая бы позволила эффективно функционировать организациям в условиях институциональных изменений, конкурентной борьбы и волатильности мировых рынков.

Ключевым элементом такой системы должна стать концепция бюджетирования, ориентированного на результат. Несмотря на отсутствие удовлетворительной практики использования гибкого бюджетирования на предприятиях нефтяной и газовой промышленности, возникает необходимость в организации бюджетного процесса. Такая необходимость обусловлена последствиями мировых финансовых кризисов и наличием понижательного ценового тренда, что делает оптимизацию затрат финансовых средств ключевым фактором при формировании конкурентных преимуществ предприятия.

Бюджетирование — это система принципов и приемов управленческого учета, предназначенная для выражения планов в количественном и стоимостном выражении, мониторинга их выполнения, направленная на эффективное управление ресурсами предприятия [1, с. 136].

Бюджет — это финансовый план в стоимостном выражении, документ, обеспечивающий взаимоувязку расходов организации с имеющимися (или возможными) доходами [4, с. 24].

Цели применения бюджетирования [2, с. 81] в общем виде могут быть представлены как:

- обеспечение финансовой устойчивости и улучшения финансового состояния организации;
- обеспечение взаимосвязанности системы планирования с системой стратегического управления;
- повышение ответственности руководителей всех уровней за финансовые результаты деятельности предприятия;
- создание системы контроля за достижением целевых показателей подразделениями предприятия;
- повышение эффективности использования материальных и финансовых ресурсов организации;
- обеспечение оперативного получения информации о результатах выполнения планов по уровням управления;
- обеспечение координации деятельности и взаимосвязи интересов подразделений в процессе формирования, корректировки и исполнения бюджетов;
- прогнозирование, анализ и оценка различных вариантов хозяйственной деятельности предприятия.

Ввиду того, что бюджетирование является управленческой технологией, ему присущи все функции управления:

планирование, представление информации, координация, анализ, мотивация и контроль [3, с. 73].

Функция планирования позволяет осуществить разработку финансовых планов организации, произвести определение ключевых показателей и т.д.

Функция представления информации выполняет задачу представления информации для принятия решений.

Функция координации выражается в том, что в процессе разработки бюджетов все подразделения организации работают согласованно, будучи ориентированными на реализацию стратегических целей предприятия.

Функция анализа делает возможным произвести выявление проблемных областей, определить скрытые резервы и причины отклонений исполнения бюджета.

Функция мотивации достигается через закрепление ответственных лиц за исполнение бюджетов и заключается в разработке системы стимулирования.

Функция контроля заключается в процессе, благодаря которому руководитель должен дать оценку исполнению бюджета.

Процесс бюджетирования строится на определенных принципах [3, с. 77], основные из которых приведены ниже:

- принцип целевой направленности бюджетирования, согласно которому сводный бюджет формируется исходя из управленческих целей;
- принцип учета особенностей финансово-хозяйственной деятельности в нефтяной и газовой промышленности, который позволит определить состав и структуру сводного бюджета, разработать оптимальную технологию бюджетного процесса;
- принцип обеспечения соответствия принципам учетной политики, который заключается в увязке бюджетной технологии с методологией бухгалтерского учета;
- принцип соответствия принципам и методам калькулирования себестоимости продукции;
- принцип обеспечения возможности формирования прогнозного баланса;
- принцип ориентации системы бюджетирования на финансовую структуру. Финансовая структура определяется как набор бизнесов и других сфер финансовой ответственности, распределенных между структурными подразделениями данной компании, выступающими в качестве объектов бюджетирования и управленческого учета [2, с. 80]. Финансовая модель управления создается на основе финансовой структуры;
- принцип кодирования информации, который заключается в присваивании каждой операции определенного кода. Применение данного принципа значительно упрощает проведение оперативного план-факт — анализа исполнения бюджетов;

– принцип безопасности информации, который включает в себя ограничение доступа отдельных пользователей к информационным потокам.

Бюджетирование является сложной системой управления, поэтому внедрение его элементов в деятельность российских предприятий нефтегазовой промышленности представляет собой длительный процесс, который затрагивает широкий круг организационных, методических и информационно-технических вопросов и содержит следующие этапы [4, с. 26]:

– Определение финансовой структуры компании. После изучения организационной структуры и хозяйственной деятельности предприятия по всем отдельно взятым отделам, участкам и службам необходимо определить статус каждого структурного подразделения как центра ответственности.

– Определение принципиальной финансовой модели. Следует уделить время определению состава и основных элементов бюджетов, а также выделить их существенные взаимосвязи. Структурная организация бюджетов должна обеспечивать наличие личной ответственности руководителя любого уровня за каждый бюджет. Наиболее оптимальным является вариант, когда каждый бюджет закреплен за одним центром ответственности.

– Разработка показателей бюджета. Необходимо провести тщательный анализ бюджетных показателей с использованием принципа существенности планируемых событий.

– Определение детальной финансовой модели. Использование математического инструментария позволит

на данном этапе выявить взаимозависимости бюджетных показателей.

– Разработка регламента бюджетного процесса. Наличие регламента позволяет однозначно выявить лиц, ответственных за различные этапы составления и контроля исполнения бюджета. Также в регламенте должны быть определены сроки и процедуры согласования.

– Автоматизация системы бюджетирования. На данном этапе с целью автоматизации расчетов бюджетного планирования и анализа исполнения бюджета происходит внедрение программного продукта, разработанного для системы бюджетного управления.

– Обучение персонала организации. Необходимо не только обеспечить обучение персонала навыками использования программного продукта для автоматизации бюджетного процесса, но также и уделить внимание мотивации персонала.

Несмотря на признание возрастающей значимости бюджетирования в данный момент отсутствует общепринятая концепция формирования системы бюджетирования, которая могла бы применяться в организациях, осуществляющих свою деятельность в нефтяной и газовой промышленности.

Более глубокое теоретическое исследование бюджетных технологий позволит применять бюджетирование в качестве инструмента адаптации предприятия к быстро меняющимся условиям внешней и внутренней среды, разработать методологические принципы формирования моделей бюджетирования предприятий нефтегазовой отрасли, а также осуществить методическое совершенствование управленческих процессов на базе бюджетирования.

Литература:

1. Гринкевич О.В. Генезис теории и практики бюджетирования/ Гринкевич О.В., Иванников А.Е.// Техника и технология пищевых производств. 2015. № 1 С. 136–140.
2. Крайнова М.В. Этапы внедрения бюджетирования на российских предприятиях// Terra Economicus. 2011. Том 9 № 2. С. 79–81.
3. Мухина Е.Р. Теоретические аспекты бюджетирования как элемента ресурсного обеспечения управленческого учета// Вестник Пермского университета. 2014. № 1. С. 70–76.
4. Остаев Г.Я. Необходимость внедрения бюджетирования в организациях// Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2016. № 12. С. 24–31.

Эффективное управление денежными потоками как фактор финансовой устойчивости предприятия в сфере телекоммуникаций

Костин Дмитрий Эдуардович, магистр
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

В данной статье проводится обзор современных тенденций развития рынка телекоммуникационных услуг Российской Федерации и рассматриваются ведущие компании отрасли. Исследуется влияние процесса управления денежными потоками на финансовую устойчивость предприятий на основе финансовых аналитических показателей.

Ключевые слова: денежный поток, управление денежными потоками, финансовая устойчивость, коррекция, телекоммуникации, операторы мобильной связи

В современной мировой экономике сфера телекоммуникаций является одной из самых динамично растущих отраслей, развитие которой находит отражение не только в повседневной жизни людей, но и в глобальных экономических процессах. На протяжении последних десятилетий происходит стремительное проникновение цифровых технологий во многие сферы бизнеса, в связи с чем, потребность в телекоммуникационных услугах с каждым годом только лишь возрастает. Вместе с новыми технологиями возникают и новые сегменты рынка телекоммуникационных услуг, в которых потребитель также быстро начинает проявлять спрос и ожидает качественного продукта от ведущих компаний. По оценкам специалистов GSMA, Россия обладает одним из самых высоких уровней проникновения мобильной связи — 89%, обходя по этому показателю такие развитые страны, как США и Китай (84% и 82% соответственно). [10] Важно понимать, что данные тенденции сопровождаются возникновением новых рисков — как производственных, так и финансовых, которые необходимо заранее прогнозировать и моментально реагировать на них. Развитие технологий и отрасли в целом происходит нелинейно, неоднозначно, и зачастую, довольно сложно спрогнозировать, какие перспективные направления будут лидировать в ближайшем будущем. Эта проблема напрямую касается характера инвестиций и стратегий развития компаний, которые все чаще пересматриваются и корректируются в зависимости от ожидаемой конъюнктуры в отрасли. В условиях неопределенности развития технологий и телекоммуникационных рынков, особенно важным для корпораций становится вопрос сохранения финансовой устойчивости. На наш взгляд, определяющее влияние на

формирование финансовой устойчивости предприятия оказывает эффективное и своевременное управление возникающими денежными потоками, которое может быть использовано любой организацией в качестве одного из главных инструментов финансового менеджмента. В данной статье будет проведено исследование связей и зависимостей между движением и распределением денежных средств телекоммуникационных компаний и комплексом показателей, характеризующих их финансовую устойчивость в равных временных интервалах.

В число важнейших развивающихся направлений следует отнести проводимые в настоящее время работы в рамках государственной программы «Цифровая экономика России». Инфраструктура ведущих телекоммуникационных компаний в дальнейшем должна стать основной технической базой для реализации данного проекта. Параллельно с ним среди всех ведущих компаний активно ведется разработка и тестирование новейших стандартов связи 5G. Именно стандарт пятого поколения планируется использовать в качестве основы при реализации проекта цифровой экономики. Помимо 5G, во многих отраслях идет развитие так называемого «интернета вещей» (*IoT, Internet of Things*), главной целью которого является создание индустриального интернета, а также интернет-коммуникаций между бытовыми, транспортными и промышленными устройствами. Ожидается, что создание и внедрение цифровой экономики позволит снизить издержки во многих отраслях реальной экономики, сделав их более прозрачными для управления, и увеличит производительность труда, высвободив трудовые ресурсы компаний для творческой работы.

Таблица 1. Показатели ведущих телекоммуникационных компаний России по итогам 2017 г.

Показатель	МТС	Мегафон	Ростелеком	Билайн	Tele2
Выручка, млрд руб.	442,9	321,8	305,3	275,3	123
EBITDA*/OIBDA**, млрд руб.	179,8	121,9	96,9	102,7	30,5
Чистая прибыль (убыток), млрд руб.	56,0	20,5	14,0	13,8	(5,5)
Абонентская база, млн чел.	78,0	77,1	23,3	58,8	40,6
Количество сотрудников, тыс. чел.	65,0	39,1	133,7	21,7	6,7
Доля рынка,%	23	18	17	16	6

* EBITDA (Earnings Before Interest, Taxes, Depreciation and Amortization) — прибыль до вычета расходов по выплате процентов, налогов, износа и начисленной амортизации

** OIBDA (Operating Income Before Depreciation and Amortization) — операционный доход до вычета амортизации основных средств и нематериальных активов

Как известно, крупнейшими телекоммуникационными компаниями России являются федеральные операторы ПАО «МТС», ПАО «Мегафон», ПАО «Ростелеком», ПАО «Вымпел-Коммуникации» (бренд Билайн, является до-

черней компанией VEON Ltd) и ООО «Т2 РТК Холдинг» (бренд Tele2, 45% уставного капитала принадлежит «Ростелекому»). Очевидным лидером является «МТС», обходящий конкурентов по многим финансовым и операци-

онным показателям, в первую очередь, показав в 2017 году наибольшую выручку в размере 442,9 млрд руб. Также, компания лидирует по показателям чистой прибыли,

объему абонентской базы и занимает наибольшую долю российского рынка телекоммуникаций. Дополнительные показатели компаний представлены в таблице 1.

Таблица 2. Методология расчета показателей финансовой устойчивости

№	Наименование показателя	Формула расчета	Рекомендуемое значение
1	Коэффициент автономии (независимости)	$\frac{\text{Капитал и резервы}}{\text{Итого баланса}}$	$\geq 0,5$
2	Коэффициент финансовой зависимости	$\frac{\text{Заемный капитал}}{\text{Итого баланса}}$	$\leq 0,5$
3	Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	$\frac{\text{Заемный капитал}}{\text{Капитал и резервы}}$	≤ 1
4	Коэффициент финансовой устойчивости	$\frac{\text{Капитал и резервы} + \text{Долгоср. обяз.}}{\text{Итого баланса}}$	$> 0,7$
5	Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	$\frac{\text{Краткоср. кредиты}}{\text{Заемный капитал}}$	–
6	Доля расчетов в кредиторами в заемном капитале	$\frac{\text{Кредитор. задолженность}}{\text{Заемный капитал}}$	–
7	Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	$\frac{\text{Оборотные активы}}{\text{Внеоборотные активы}}$	–
8	Коэффициент маневренности	$\frac{\text{Собственные оборотные средства}}{\text{Капитал и резервы}}$	$\geq 0,5$
9	Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	$\frac{\text{Собственные оборотные средства}}{\text{Оборотные активы}}$	$\geq 0,1$
10	Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	$\frac{\text{Собственные оборотные средства}}{\text{Запасы}}$	$\geq 0,6-0,8$
11	Индекс постоянного актива	$\frac{\text{Внеоборотные активы}}{\text{Капитал и резервы}}$	≤ 1
12	Коэффициент реальной стоимости имущества	$\frac{\text{Основные средства} + \text{Запасы}}{\text{Итого баланса}}$	$\geq 0,5$

В рамках данной работы были исследованы четыре ведущих телекоммуникационных компании России, в число которых вошли «Билайн», «Мегафон», «МТС» и «Ростелеком». В качестве информационного обеспечения исследования использовалась финансовая отчетность РСБУ компаний из открытых источников, охватывающая пятилетний период с 2013 по 2017 годы. На основе данных бухгалтерских балансов были рассчитаны абсолютные и относительные показатели финансовой устойчивости каждой компании. Методология расчета показателей финансовой устойчивости представлена в таблице 2.

Далее, на основе данных из отчетов о движении денежных средств были рассчитаны коэффициенты равномерности распределения шести видов денежных потоков, в число которых входят положительные и отрицательные потоки от операционной, инвестиционной и финансовой

деятельности. В процессе расчетов рассмотренные потоки были сгруппированы в трехлетние интервалы 2013–2015, 2014–2016, 2015–2017, последний год которых исследовался в разрезе финансовой устойчивости. Формула расчета коэффициента равномерности распределения денежного потока имеет следующий вид:

$$K_{\text{равн}} = 1 - \frac{\sigma}{CF},$$

где \overline{CF} — средний денежный поток за период, σ — среднеквадратичное отклонение денежного потока. Для расчета среднеквадратичного отклонения денежного потока была использована функция СТАНДОТКЛОН.Г из приложения Excel. Результаты вычислений коэффициентов равномерности распределения денежного потока представлены в таблице 3.

Таблица 3. Коэффициенты равномерности распределения денежных потоков ведущих телекоммуникационных компаний за 2013–2017 гг.

Компания	Период (20XX-20YY гг.)	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
		ПДП*	ОДП**	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП
Билайн	13–15	0,97	0,93	0,17	0,59	0,79	0,53
	14–16	0,96	0,94	0,14	0,54	0,82	0,43
	15–17	0,96	0,97	0,11	0,38	0,38	0,67
Мегафон	13–15	0,98	0,91	0,87	0,93	0,67	0,66
	14–16	0,97	0,83	0,83	0,83	0,61	0,68
	15–17	0,93	0,90	0,58	0,87	0,74	0,93
МТС	13–15	0,97	0,85	0,72	0,77	0,60	0,92
	14–16	0,99	0,94	0,56	0,92	0,82	0,73
	15–17	0,99	0,87	0,54	0,79	0,98	0,82
Ростелеком	13–15	0,99	0,96	0,38	0,91	-0,08	-0,01
	14–16	0,98	0,93	0,36	0,83	0,51	0,61
	15–17	0,98	0,94	0,86	0,82	0,52	0,58

* ПДП — положительный денежный поток

** ОДП — отрицательный денежный поток

На основе полученных шести коэффициентов равномерности распределения денежных потоков и 23 показателей финансовой устойчивости (11 абсолютных и 12 относительных) было рассчитано 138 коэффициентов

парной корреляции для каждого исследуемого предприятия. Для расчета коэффициента парной корреляции была использована функция «Корреляция» из пакета «Анализ данных» приложения Excel.

Таблица 4. Абсолютные показатели финансовой устойчивости ПАО «МТС» в 2015–2017 гг., млн руб.

№	Наименование показателя	2017	2016	2015	Изм. (15–17)	%
1	Капитал и резервы (собственный капитал)	112 120	35 026	35 494	76 626	216
2	Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	473 701	439 413	406 911	66 790	16
3	Собственные оборотные средства (1–2)	-361 581	-404 387	-371 417	9 836	-3
4	Долгосрочные кредиты	290 584	305 895	331 917	-41 333	-13
5	Наличие собственных и долгосрочных источников (3+4)	-70 997	-98 492	-39 500	-31 497	80
6	Краткосрочные кредиты	88 710	63 454	64 044	24 666	39
7	Наличие основных источников (5+6)	17 713	-35 038	24 544	-6 831	-28
8	Запасы	376	505	758	-382	-50
9	Излишек (+) или дефицит (–) собственных оборотных средств для формирования запасов ΔСОС (3–8)	-361 957	-404 892	-372 175	10 218	-3
10	Излишек (+) или дефицит (–) собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ΔСДИ (5–8)	-71 373	-98 997	-40 258	-31 115	77
11	Излишек (+) или дефицит (–) основных источников для формирования запасов ΔОИ (7–8)	17 337	-35 543	23 786	-6 449	-27
12	Трехкомпонентный показатель типа финансовой устойчивости	(0;0;1)	(0;0;0)	(0;0;1)	–	–
13	Тип финансовой устойчивости (состояние)	Неустойчивое	Кризисное	Неустойчивое	–	–

Таблица 5. Относительные показатели финансовой устойчивости ПАО «МТС» в 2015–2017 гг.

Наименование показателя	Рекоменд. значение	2017	2016	2015
Коэффициент автономии (независимости)	$\geq 0,5$	0,193	0,072	0,066
Коэффициент финансовой зависимости	$\leq 0,5$	0,807	0,928	0,934
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	≤ 1	4,191	12,888	14,124
Коэффициент финансовой устойчивости	$> 0,7$	0,719	0,741	0,716
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	-	0,189	0,141	0,128
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	-	0,149	0,126	0,164
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	-	0,229	0,107	0,319
Коэффициент маневренности	$\geq 0,5$	-3,225	-11,545	-10,464
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	$\geq 0,1$	-3,338	-8,599	-2,859
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	$\geq 0,6-0,8$	-961,652	-800,766	-489,996
Индекс постоянного актива	≤ 1	4,225	12,545	11,464
Коэффициент реальной стоимости имущества	$\geq 0,5$	0,289	0,357	0,338

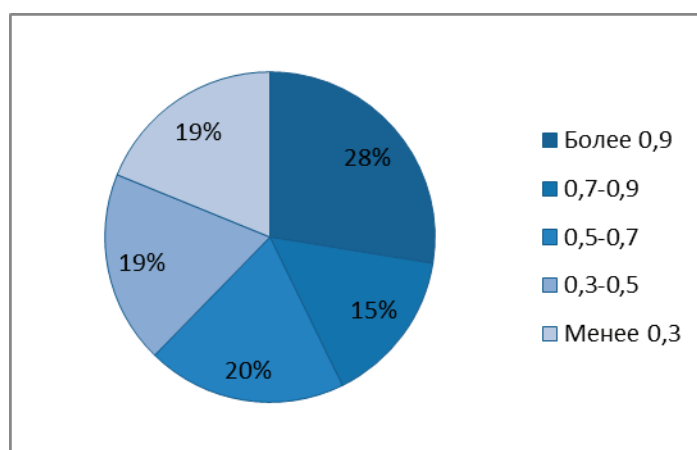


Рис. 1. Структура распределения коэффициентов корреляции ПАО «МТС»

Таблица 6. Коэффициенты корреляции ПАО «МТС»

Наименование показателя	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	пдп	одп	пдп	одп	пдп	одп
Капитал и резервы (собственный капитал)	0,49	-0,36	-0,55	-0,38	0,81	-0,02
Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	0,86	0,15	-0,89	0,12	0,99	-0,51
Собственные оборотные средства	-0,30	-0,93	0,24	-0,94	0,12	0,72
Долгосрочные кредиты	-0,93	-0,31	0,95	-0,28	-1,00	0,64
Наличие собственных и долгосрочных источников	-0,89	-0,92	0,86	-0,91	-0,61	1,00
Краткосрочные кредиты	0,48	-0,37	-0,53	-0,40	0,80	-0,01
Наличие основных источников	-0,59	-1,00	0,54	-1,00	-0,20	0,90
Запасы	-0,94	-0,34	0,96	-0,32	-1,00	0,67
Излишек/дефицит собственных оборотных средств для формирования запасов ДСОС	-0,29	-0,92	0,23	-0,93	0,13	0,71
Излишек/дефицит собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ДСДИ	-0,88	-0,92	0,85	-0,91	-0,61	1,00

Наименование показателя	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП
Излишек/дефицит основных источников для формирования запасов ДООИ	-0,59	-1,00	0,53	-1,00	-0,20	0,90
Коэффициент автономии (независимости)	0,53	-0,32	-0,58	-0,34	0,84	-0,07
Коэффициент финансовой зависимости	-0,53	0,32	0,58	0,34	-0,84	0,07
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	-0,59	0,24	0,64	0,27	-0,87	0,14
Коэффициент финансовой устойчивости	0,59	1,00	-0,54	1,00	0,20	-0,90
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	0,66	-0,16	-0,71	-0,19	0,91	-0,22
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	-0,80	-0,97	0,77	-0,96	-0,48	0,99
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	-0,82	-0,96	0,79	-0,95	-0,51	0,99
Коэффициент маневренности	0,39	-0,46	-0,45	-0,49	0,74	0,09
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	-0,57	-1,00	0,51	-1,00	-0,17	0,89
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	-0,94	-0,34	0,96	-0,31	-1,00	0,67
Индекс постоянного актива	-0,39	0,46	0,45	0,49	-0,74	-0,09
Коэффициент реальной стоимости имущества	-0,24	0,59	0,30	0,61	-0,62	-0,25

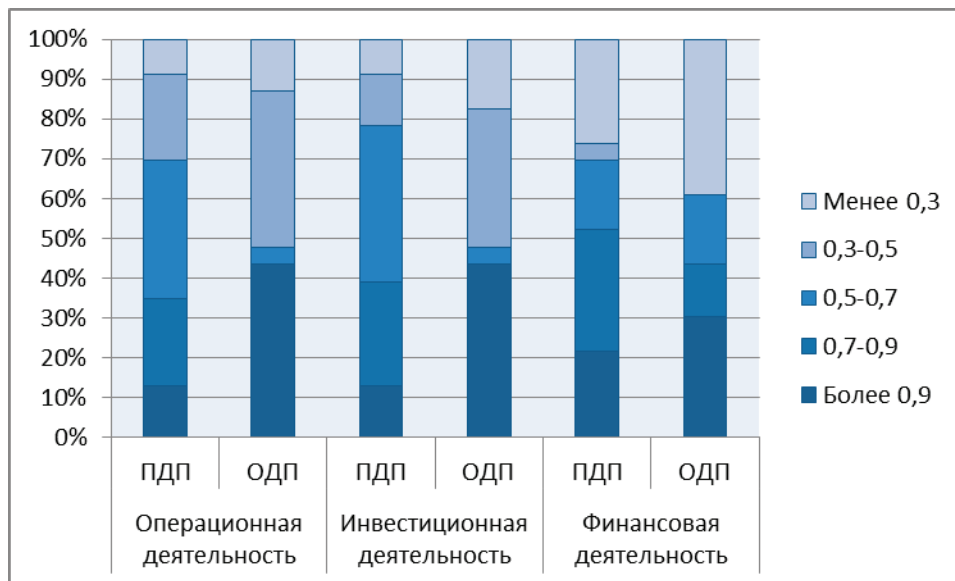


Рис. 2. Структура распределения коэффициентов корреляции в разрезе денежных потоков ПАО «МТС»

«МТС» в трех прошедших периодах имеет относительно стабильную финансовую неустойчивость с уверенной положительной динамикой большинства относительных и абсолютных коэффициентов финансовой устойчивости. Управление денежными потоками показало наименьшую корреляцию среди всех исследованных компаний — коэффициент корреляции более 0,9 в абсолютном значении присутствовал лишь в 28% исследованных связей, а значения в промежутке 0,7–0,9 составили лишь 15%. Данную тенденцию подтверждает и факт наличия самого высокого числа связей с отсутствием корреляции — 19%. Средний коэффициент корреляции

«МТС» составил 0,6067, что является самым низким значением среди конкурентов.

Оценивая влияние в разрезе денежных потоков, следует отметить, что наибольшую роль в изменении финансовой устойчивости компании сыграли отрицательные потоки операционной и инвестиционной деятельности. Нетипично низкую корреляцию продемонстрировали потоки финансовой деятельности, которые обычно имеют сильное влияние на динамику финансовой устойчивости. В данном случае платежи в рамках финансовой деятельности «МТС» имеют самое низкое влияние — около 40% связей данного потока имеет

корреляцию менее 0,3, что отличает компанию от всех конкурентов.

Наблюдается тенденция, в которой коэффициенты автономии (+191,3%), финансовой зависимости (-13,5%), маневренности (+69,2%), соотношения заемных и собственных средств (-70,3%) и индекс постоянного актива (-63,1%), демонстрирующие положительную динамику для финансовой устойчивости, имеют высокую корреляцию только с положительным денежным потоком от финансовой деятельности. Предприятие смещало акцент с долгосрочных заимствований на краткосрочные (доля краткосрочных кредитов выросла на 47,8% за последние 3 года), в связи с чем, объемы данного денежного потока снижались. Это позволило укрепить финансовую устойчивость — высокие значения корреляции также подтверждают данную тенденцию (0,737–0,873).

Отрицательную динамику коэффициента обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами (-16,7%) с наиболее высокой степенью корреляции (0,89–0,99) вызывали исключительно все от-

токи денежных средств. Отрицательную же динамику коэффициента обеспеченности запасов собственными оборотными средствами (-96,3%), напротив, с высокой корреляцией (0,94–0,99) обеспечивали только притоки от всех видов деятельности.

У «МТС», как и у других компаний, в структуре управления денежными потоками более 67% поступлений средств происходит от основной деятельности. Притоки от финансовой деятельности являются наименьшими среди конкурентов, достигая только 23%. Инвестиционная деятельность компании приносит лишь 9% средств от всех денежных притоков. Аналогичная ситуация наблюдается и с отрицательными денежными потоками, где 49% затрат приходится на основную деятельность и 31% на обслуживание обязательств в рамках финансовой деятельности.

Учитывая положительные изменения финансовой устойчивости и наиболее низкое влияние управления денежными потоками на него, можно сделать вывод, что компания проводит уверенный и эффективный финансовый менеджмент.

Таблица 7. Абсолютные показатели финансовой устойчивости ПАО «Вымпел-Коммуникации» («Билайн») в 2015–2017 гг., млн руб.

№	Наименование показателя	2017	2016	2015	Изм. (15–17)	%
1	Капитал и резервы (собственный капитал)	93 247	108 233	119 474	-26 227	-22
2	Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	280 466	336 503	390 244	-109 778	-28
3	Собственные оборотные средства (1–2)	-187 219	-228 271	-270 770	83 551	-31
4	Долгосрочные кредиты	198 483	140 621	212 994	-14 511	-7
5	Наличие собственных и долгосрочных источников (3+4)	11 264	-87 650	-57 776	69 040	-119
6	Краткосрочные кредиты	31 430	102 688	77 180	-45 750	-59
7	Наличие основных источников (5+6)	42 694	15 038	19 404	23 290	120
8	Запасы	3 565	6 679	6 547	-2 983	-46
9	Излишек (+) или дефицит (-) собственных оборотных средств для формирования запасов ΔСОС (3–8)	-190 784	-234 950	-277 317	86 534	-31
10	Излишек (+) или дефицит (-) собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ΔСДИ (5–8)	7 699	-94 329	-64 323	72 023	-112
11	Излишек (+) или дефицит (-) основных источников для формирования запасов ΔОИ (7–8)	39 129	8 359	12 857	26 272	204
12	Трехкомпонентный показатель типа финансовой устойчивости	(0;1;1)	(0;0;1)	(0;0;1)	–	–
13	Тип финансовой устойчивости (состояние)	Нормальное	Неустойчивое	Неустойчивое	–	–

Таблица 8. Относительные показатели финансовой устойчивости ПАО «Вымпел-Коммуникации» («Билайн») в 2015–2017 гг.

Наименование показателя	Рекоменд. значение	2017	2016	2015
Коэффициент автономии (независимости)	≥ 0,5	0,239	0,261	0,250
Коэффициент финансовой зависимости	≤ 0,5	0,761	0,739	0,750

Наименование показателя	Рекоменд. значение	2017	2016	2015
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	≤ 1	3,191	2,825	3,000
Коэффициент финансовой устойчивости	$> 0,7$	0,797	0,649	0,736
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	-	0,106	0,336	0,215
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	-	0,147	0,132	0,125
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	-	0,394	0,230	0,225
Коэффициент маневренности	$\geq 0,5$	-2,008	-2,109	-2,266
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	$\geq 0,1$	-1,696	-2,946	-3,089
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	$\geq 0,6-0,8$	-52,521	-34,176	-41,355
Индекс постоянного актива	≤ 1	3,008	3,109	3,266
Коэффициент реальной стоимости имущества	$\geq 0,5$	0,396	0,398	0,377

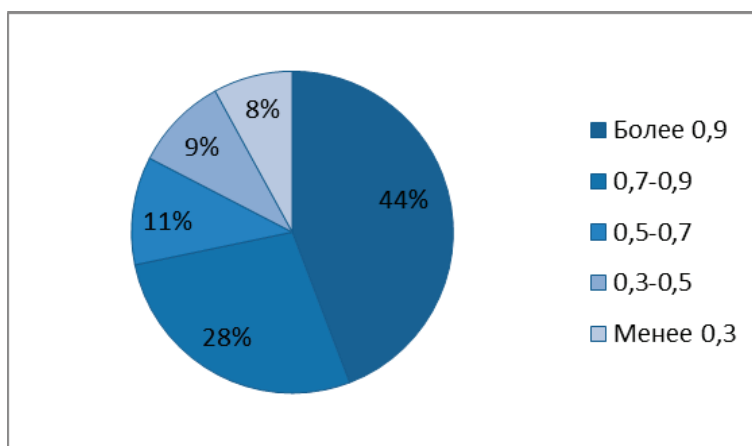


Рис. 3. Структура распределения коэффициентов корреляции ПАО «Вымпел-Коммуникации»

Таблица 9. Коэффициенты корреляции ПАО «Вымпел-Коммуникации»

Наименование показателя	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП
Капитал и резервы (собственный капитал)	0,87	-0,96	0,98	0,98	0,87	-0,62
Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	0,91	-0,94	0,99	0,96	0,83	-0,56
Собственные оборотные средства	-0,92	0,93	-1,00	-0,96	-0,82	0,54
Долгосрочные кредиты	0,58	0,18	0,29	-0,09	-0,40	0,71
Наличие собственных и долгосрочных источников	-0,32	0,90	-0,60	-0,86	-0,98	0,99
Краткосрочные кредиты	0,26	-0,87	0,55	0,83	0,96	-1,00
Наличие основных источников	-0,46	0,95	-0,71	-0,93	-1,00	0,95
Запасы	0,55	-0,98	0,79	0,96	1,00	-0,91
Излишек/дефицит собственных оборотных средств для формирования запасов ДСОС	-0,91	0,94	-0,99	-0,96	-0,83	0,56
Излишек/дефицит собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ДСДИ	-0,33	0,90	-0,61	-0,86	-0,98	0,99
Излишек/дефицит основных источников для формирования запасов ДОИ	-0,47	0,96	-0,72	-0,93	-1,00	0,95
Коэффициент автономии (независимости)	0,10	-0,78	0,40	0,72	0,90	-1,00
Коэффициент финансовой зависимости	-0,10	0,78	-0,40	-0,72	-0,90	1,00

Наименование показателя	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	-0,13	0,79	-0,43	-0,74	-0,91	1,00
Коэффициент финансовой устойчивости	0,00	0,71	-0,31	-0,65	-0,85	0,99
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	0,07	-0,76	0,38	0,70	0,89	-1,00
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	-0,80	0,99	-0,94	-1,00	-0,93	0,73
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	-0,61	0,99	-0,82	-0,98	-0,99	0,88
Коэффициент маневренности	-0,96	0,88	-1,00	-0,92	-0,75	0,45
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	-0,66	1,00	-0,86	-0,99	-0,99	0,85
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	0,22	-0,85	0,52	0,80	0,95	-1,00
Индекс постоянного актива	0,96	-0,88	1,00	0,92	0,75	-0,45
Коэффициент реальной стоимости имущества	-0,99	0,57	-0,89	-0,64	-0,37	0,00

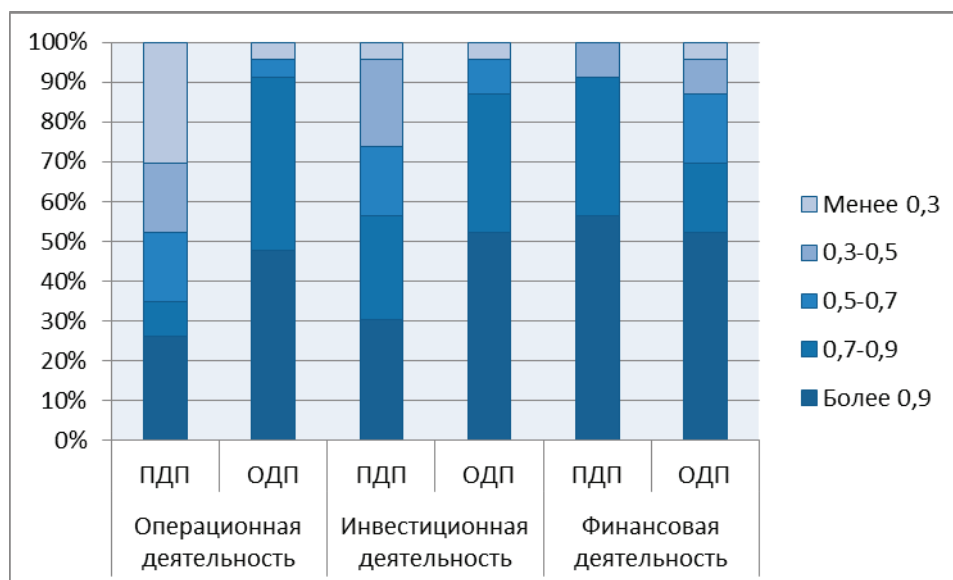


Рис. 4. Структура распределения коэффициентов корреляции в разрезе денежных потоков ПАО «Вымпел-Коммуникации» («Билайн»)

«Билайн» показал наилучшую финансовую устойчивость среди всех конкурентов и наиболее значительную положительную динамику в данном направлении. После двух лет финансовой неустойчивости, в 2017 году состояние компании сменилось на нормальное — по сравнению с 2015 годом размер дефицита собственных оборотных средств снизился на 30,9%, а наличие основных источников выросло на 120%. Остальные ключевые абсолютные показатели компании также продемонстрировали существенную положительную динамику. Управление денежными потоками компании показало самую высокую корреляцию с изменением финансовой устойчивости среди всех предприятий — средний коэффициент корреляции «Билайна» составил 0,76. Среди 138 исследованных связей, 44% коэффициентов корреляции имели значение более 0,9 в абсо-

лютном выражении. Значения коэффициентов в интервале 0,7–0,9 имеют самую высокую долю среди конкурентов — более 28%. Также, следует отметить самую низкую долю связей с отсутствием корреляции — лишь 8%.

Наиболее высокое влияние на финансовую устойчивость компании традиционно оказали денежные потоки от финансовой деятельности — в особенности приток средств, показавший наиболее высокую корреляцию (свыше 90% коэффициентов в интервале 0,70–0,99). Такое же значительное влияние оказывали и оттоки по операционной и инвестиционной деятельности. Наиболее слабое влияние показал положительный поток от текущей деятельности — лишь треть коэффициентов были в пределах 0,70–0,99, в то время как в других 30% связей корреляция отсутствовала.

Все денежные потоки, за исключением платежей по операционной деятельности, с высокой корреляцией (0,72–0,99) комплексно повлияли на положительную динамику коэффициентов финансовой устойчивости (+8,3%), маневренности (+11,4%), обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами (+45,1%) и индекс постоянного актива (–7,9%). Негативную динамику коэффициента соотношения заемных и собственных средств (+6,4%) и коэффициента обеспеченности запасов собственными оборотными средствами (–27%) также с высокой корреляцией (0,74–0,99) обеспечила совокупность потоков — потоки финансовой деятельности, оттоки операционной и инвестиционной деятельности.

В структуре управления денежными потоками «Билайна» более 61% денежных поступлений приходят от основной деятельности и 34% поступают в рамках финансовой деятельности. Лишь 5% среди всех доходов организация получает от инвестиционной деятельности, что говорит о низком приоритете инвестиций. В сфере денежных оттоков наблюдается аналогичная ситуация, при которой более 48% и 41% всех затрат уходят на операционную и финансовую деятельность соответственно.

Безусловно, в связи с улучшением финансовой устойчивости и ее стабильностью управление денежными потоками компании «Билайн» можно оценить как эффективное — в последние три года предприятие демонстрирует весьма достойный и успешный финансовый менеджмент в целом.

Таблица 10. Абсолютные показатели финансовой устойчивости ПАО «Мегафон» в 2015–2017 гг., млн руб.

№	Наименование показателя	2017	2016	2015	Изм. (15–17)	%
1	Капитал и резервы (собственный капитал)	128 315	149 680	163 066	-34 751	-21
2	Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	407 095	388 593	387 819	19 276	5
3	Собственные оборотные средства (1–2)	-278 780	-238 913	-224 753	-54 027	24
4	Долгосрочные кредиты	214 608	197 028	173 428	41 180	24
5	Наличие собственных и долгосрочных источников (3+4)	-64 172	-41 885	-51 325	-12 847	25
6	Краткосрочные кредиты	51 235	37 733	47 285	3 950	8
7	Наличие основных источников (5+6)	-12 937	-4 152	-4 040	-8 897	220
8	Запасы	1 827	2 019	1 764	63	4
9	Излишек (+) или дефицит (–) собственных оборотных средств для формирования запасов ДСОС (3–8)	-280 607	-240 932	-226 517	-54 090	24
10	Излишек (+) или дефицит (–) собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ДСДИ (5–8)	-65 999	-43 904	-53 089	-12 910	24
11	Излишек (+) или дефицит (–) основных источников для формирования запасов ДООИ (7–8)	-14 764	-6 171	-5 804	-8 960	154
12	Трехкомпонентный показатель типа финансовой устойчивости	(0;0;0)	(0;0;0)	(0;0;0)	–	–
13	Тип финансовой устойчивости (состояние)	Кризисное	Кризисное	Кризисное	–	–

Таблица 11. Относительные показатели финансовой устойчивости ПАО «Мегафон» в 2015–2017 гг.

Наименование показателя	Рекоменд. значение	2017	2016	2015
Коэффициент автономии (независимости)	≥ 0,5	0,266	0,322	0,352
Коэффициент финансовой зависимости	≤ 0,5	0,734	0,678	0,648
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	≤ 1	2,765	2,104	1,840
Коэффициент финансовой устойчивости	> 0,7	0,759	0,795	0,776
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	-	0,144	0,120	0,158
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	-	0,135	0,124	0,129
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	-	0,187	0,196	0,194
Коэффициент маневренности	≥ 0,5	-2,173	-1,596	-1,378

Наименование показателя	Рекоменд. значение	2017	2016	2015
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	$\geq 0,1$	-3,670	-3,143	-2,985
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	$\geq 0,6-0,8$	-152,589	-118,332	-127,411
Индекс постоянного актива	≤ 1	3,173	2,596	2,378
Коэффициент реальной стоимости имущества	$\geq 0,5$	0,334	0,416	0,430

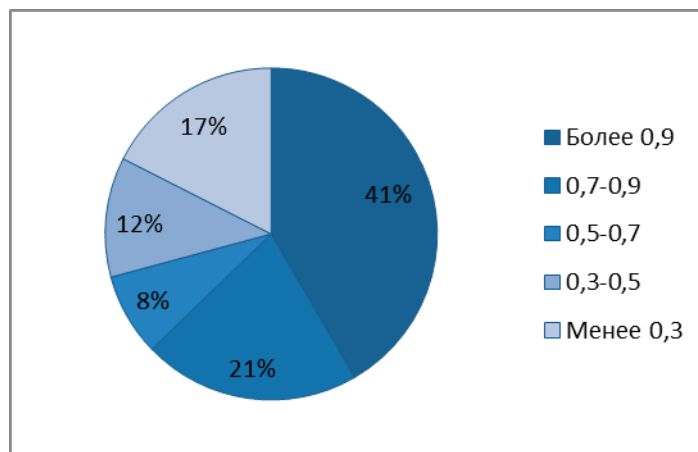


Рис. 5. Структура распределения коэффициентов корреляции ПАО «Мегафон»

Таблица 12. Коэффициенты корреляции ПАО «Мегафон»

Наименование показателя	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	пдп	одп	пдп	одп	пдп	одп
Капитал и резервы (собственный капитал)	0,95	0,03	0,96	0,45	-0,68	-0,95
Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	-1,00	0,32	-1,00	-0,11	0,89	1,00
Собственные оборотные средства	0,98	-0,11	0,99	0,32	-0,77	-0,99
Долгосрочные кредиты	-0,86	-0,24	-0,88	-0,63	0,51	0,87
Наличие собственных и долгосрочных источников	0,88	-0,72	0,85	-0,36	-1,00	-0,87
Краткосрочные кредиты	-0,68	0,90	-0,64	0,63	0,95	0,66
Наличие основных источников	1,00	-0,35	0,99	0,08	-0,90	-1,00
Запасы	0,22	-1,00	0,17	-0,94	-0,66	-0,19
Излишек/дефицит собственных оборотных средств для формирования запасов ДСОС	0,98	-0,11	0,99	0,33	-0,77	-0,99
Излишек/дефицит собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ДСДИ	0,88	-0,71	0,86	-0,35	-1,00	-0,87
Излишек/дефицит основных источников для формирования запасов ДОИ	1,00	-0,32	1,00	0,11	-0,89	-1,00
Коэффициент автономии (независимости)	0,96	-0,02	0,97	0,41	-0,71	-0,97
Коэффициент финансовой зависимости	-0,96	0,02	-0,97	-0,41	0,71	0,97
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	-0,98	0,08	-0,99	-0,34	0,76	0,98
Коэффициент финансовой устойчивости	0,81	-0,80	0,78	-0,47	-0,99	-0,79
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	-0,11	0,98	-0,06	0,97	0,57	0,08
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	-0,90	0,69	-0,87	0,32	1,00	0,89
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	0,98	-0,50	0,96	-0,09	-0,96	-0,97

Наименование показателя	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП
Коэффициент маневренности	0,98	-0,10	0,99	0,33	-0,76	-0,98
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	0,99	-0,14	0,99	0,29	-0,79	-0,99
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	0,95	-0,58	0,93	-0,19	-0,99	-0,94
Индекс постоянного актива	-0,98	0,10	-0,99	-0,33	0,76	0,98
Коэффициент реальной стоимости имущества	1,00	-0,23	1,00	0,20	-0,84	-1,00

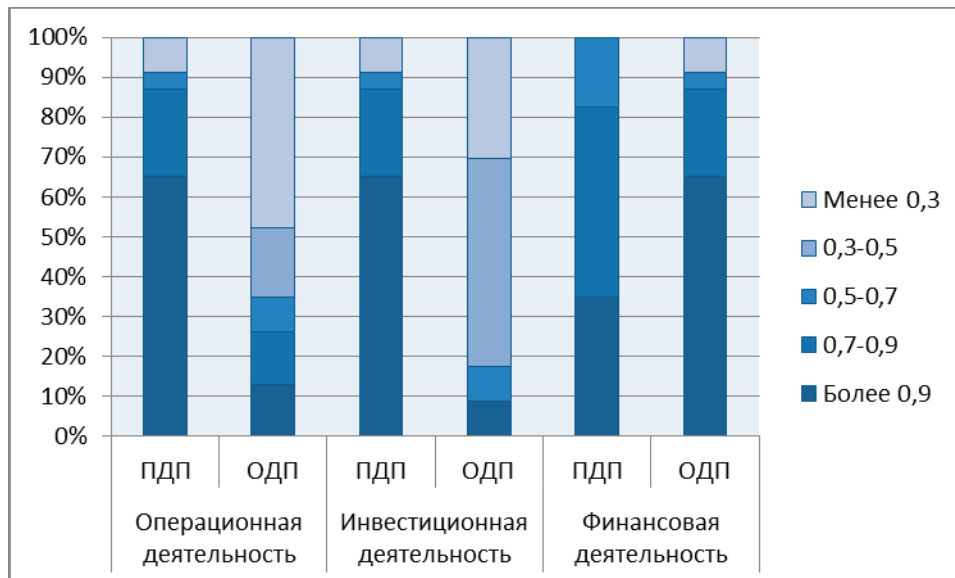


Рис. 6. Структура распределения коэффициентов корреляции в разрезе денежных потоков ПАО «Мегафон»

За последние три года «Мегафон» показал кризисную финансовую устойчивость с сильной негативной динамикой всех показателей, что является наихудшим результатом среди всех конкурентов. Процесс управления денежными потоками показал среднюю корреляцию с финансовой устойчивостью компании. Из всех исследованных связей, 41% коэффициентов корреляции превышал значение 0,9. Также, одним из самых высоких оказался объем значений с низкой корреляцией (менее 0,3) — 17%. Средний коэффициент корреляции «Мегафона» составил 0,6980 (для сравнения, средний для отрасли 0,7019). Как показал анализ, наиболее сильное влияние на финансовую устойчивость компании оказали положительные денежные потоки от операционной и инвестиционной деятельности: более 85% коэффициентов корреляции данных потоков находились в интервале 0,7–0,99. Также, традиционно высокое влияние показали и потоки от финансовой деятельности. Очевидное отсутствие влияния на финансовую устойчивость продемонстрировал отрицательный поток от операционной деятельности — свыше 45% коэффициентов были меньше 0,3, что подтверждает отсутствие корреляции. Аналогичным образом вел себя отрицательный поток и от инвестиционной деятельности, свыше 80% коэффициентов

корреляции которого не выходили за пределы интервала 0–0,5.

Подавляющая часть коэффициентов финансовой устойчивости «Мегафона» показывает значительную негативную динамику, к числу которых также относятся коэффициент автономии (–24,6%), маневренности (–57,6%) и коэффициент соотношения заемных и собственных средств (+50,3%). Во всех случаях ухудшению показателей с высокой корреляцией поспособствовал нестабильный положительный поток от основной деятельности и сильно сократившийся приток от инвестиционных операций, наряду с высоким влиянием потоков финансовой деятельности.

Управление денежными потоками организации ориентировано на получение доходов от основной деятельности, которые составляют 61% от всего объема поступлений. Компания не делает особого приоритета на инвестиционную деятельность, в связи с чем притоки в рамках этой активности не превышают 9%. Однако, платежи компании в рамках инвестиционной деятельности составляют более 29%, и это является самым высоким показателем среди всех конкурентов.

Подводя итог, необходимо признать, что в финансовом состоянии компании «Мегафон» прослеживается суще-

ственная тенденция к ухудшению, что проявляется в негативной динамике множества показателей. В связи с этим процесс управления денежными потоками компании не может быть оценен как эффективный.

Таблица 13. Абсолютные показатели финансовой устойчивости ПАО «Ростелеком» в 2015–2017 гг., млн руб.

№	Наименование показателя	2017	2016	2015	Изм. (15–17)	%
1	Капитал и резервы (собственный капитал)	272 880	274 233	279 829	-6 949	-3
2	Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	512 886	508 557	507 781	5 105	1
3	Собственные оборотные средства (1–2)	-240 006	-234 324	-227 952	-12 054	5
4	Долгосрочные кредиты	165 781	125 562	128 543	37 238	29
5	Наличие собственных и долгосрочных источников (3+4)	-74 225	-108 762	-99 409	25 184	-25
6	Краткосрочные кредиты	32 709	68 295	60 790	-28 081	-46
7	Наличие основных источников (5+6)	-41 516	-40 467	-38 619	-2 896	8
8	Запасы	6 060	6 179	4 926	1 134	23
9	Излишек (+) или дефицит (–) собственных оборотных средств для формирования запасов ДСОС (3–8)	-246 066	-240 504	-232 878	-13 188	6
10	Излишек (+) или дефицит (–) собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ДСДИ (5–8)	-80 284	-114 941	-104 335	24 051	-23
11	Излишек (+) или дефицит (–) основных источников для формирования запасов ДООИ (7–8)	-47 575	-46 646	-43 545	-4 030	9
12	Трехкомпонентный показатель типа финансовой устойчивости	(0;0;0)	(0;0;0)	(0;0;0)	–	–
13	Тип финансовой устойчивости (состояние)	Кризисное	Кризисное	Кризисное	–	–

Таблица 14. Относительные показатели финансовой устойчивости ПАО «Ростелеком» в 2015–2017 гг.

Наименование показателя	Рекоменд. значение	2017	2016	2015
Коэффициент автономии (независимости)	≥ 0,5	0,469	0,477	0,491
Коэффициент финансовой зависимости	≤ 0,5	0,531	0,523	0,509
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	≤ 1	1,131	1,098	1,036
Коэффициент финансовой устойчивости	> 0,7	0,821	0,763	0,773
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	-	0,106	0,227	0,210
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	-	0,186	0,188	0,195
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	-	0,134	0,131	0,122
Коэффициент маневренности	≥ 0,5	-0,880	-0,854	-0,815
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	≥ 0,1	-3,497	-3,510	-3,673
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	≥ 0,6–0,8	-39,607	-37,920	-46,276
Индекс постоянного актива	≤ 1	1,880	1,854	1,815
Коэффициент реальной стоимости имущества	≥ 0,5	0,563	0,568	0,567

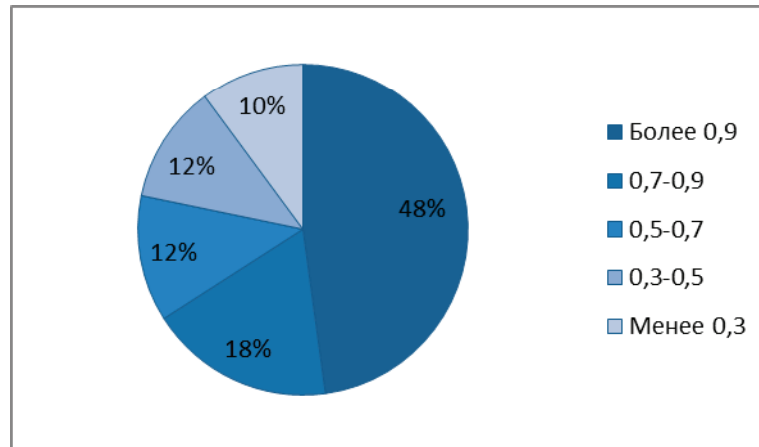


Рис. 7. Структура распределения коэффициентов корреляции ПАО «Ростелеком»

Таблица 15. Коэффициенты корреляции ПАО «Ростелеком»

Наименование показателя	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	пдп	одп	пдп	одп	пдп	одп
Капитал и резервы (собственный капитал)	0,99	0,84	-0,63	0,99	-0,99	-0,97
Внеоборотные активы (за исключением финансовых вложений)	-0,85	-0,27	0,99	-0,67	0,63	0,58
Собственные оборотные средства	0,99	0,64	-0,84	0,91	-0,89	-0,86
Долгосрочные кредиты	-0,72	-0,07	1,00	-0,50	0,45	0,40
Наличие собственных и долгосрочных источников	-0,57	0,13	0,97	-0,32	0,27	0,21
Краткосрочные кредиты	0,62	-0,07	-0,98	0,38	-0,33	-0,27
Наличие основных источников	1,00	0,73	-0,76	0,96	-0,94	-0,92
Запасы	-0,91	-0,95	0,40	-0,99	1,00	1,00
Излишек/дефицит собственных оборотных средств для формирования запасов ΔСОС	1,00	0,68	-0,80	0,94	-0,91	-0,89
Излишек/дефицит собственных и долгосрочных источников для формирования запасов ΔСДИ	-0,54	0,17	0,96	-0,29	0,23	0,17
Излишек/дефицит основных источников для формирования запасов ΔОИ	0,99	0,82	-0,66	0,99	-0,98	-0,96
Коэффициент автономии (независимости)	1,00	0,74	-0,75	0,96	-0,95	-0,93
Коэффициент финансовой зависимости	-1,00	-0,74	0,75	-0,96	0,95	0,93
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств	-1,00	-0,74	0,75	-0,96	0,94	0,92
Коэффициент финансовой устойчивости	-0,65	0,03	0,99	-0,42	0,36	0,31
Доля краткосрочных кредитов и займов в заемном капитале	0,67	0,00	-0,99	0,45	-0,39	-0,34
Доля расчетов с кредиторами в заемном капитале	0,98	0,85	-0,62	1,00	-0,99	-0,98
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	-0,99	-0,82	0,65	-0,99	0,98	0,97
Коэффициент маневренности	1,00	0,71	-0,78	0,95	-0,93	-0,91
Коэффициент обеспеченности оборотных активов собственными оборотными средствами	-0,96	-0,90	0,54	-1,00	1,00	0,99
Коэффициент обеспеченности запасов собственными оборотными средствами	-0,86	-0,98	0,30	-0,97	0,98	0,99
Индекс постоянного актива	-1,00	-0,71	0,78	-0,95	0,93	0,91
Коэффициент реальной стоимости имущества	0,67	0,00	-0,99	0,44	-0,39	-0,34

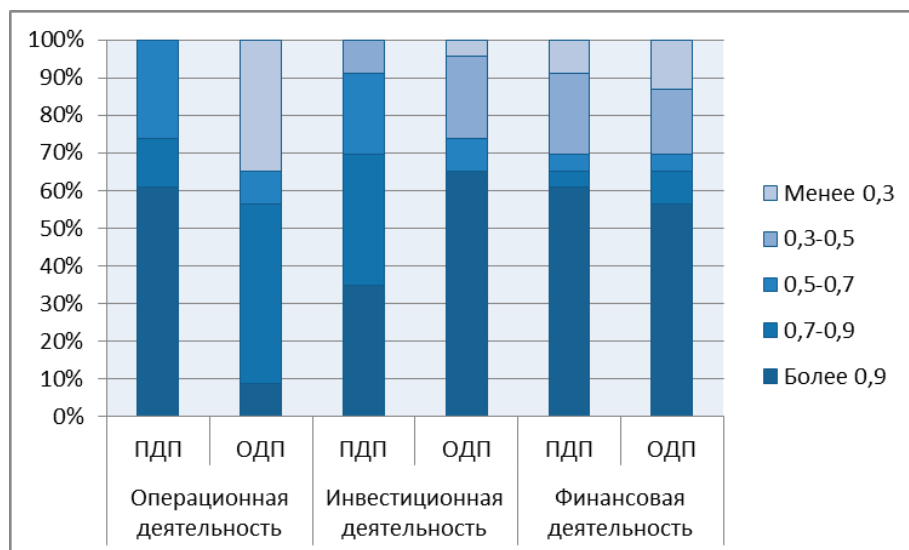


Рис. 8. Структура распределения коэффициентов корреляции в разрезе денежных потоков ПАО «Ростелеком»

«Ростелеком» в трех последних отчетных периодах показал кризисную финансовую устойчивость с нейтральной и позитивной динамикой большинства коэффициентов. В ходе исследования среди всех конкурентов компания продемонстрировала самую высокую долю коэффициентов корреляции со значением выше 0,9 — более 48% из числа всех связей. Количество показателей с отсутствием корреляции составило умеренные 10%, что также является одним из самых низких результатов. Средний коэффициент корреляции «Ростелекома» составил 0,743.

Высокое влияние на финансовую устойчивость предприятия оказывали в равной степени все денежные потоки (средние значения коэффициентов по потокам составляли 0,728–0,867) за исключением отрицательного

потока от операционной деятельности, который показал более 30% связей с отсутствием корреляции.

Структура управления денежными потоками компании во многом похожа на стили управления своих конкурентов. Наибольшую часть поступлений, более 60%, приносят доходы от операционной деятельности. Притоки от финансовой деятельности приносят около 36% всех поступлений, что является характерным моментом для всех компаний. Данные пропорции в поступлении денежных средств свидетельствует об активном использовании заемных источников.

В связи с равным влиянием денежных потоков на большинство показателей, коэффициенты финансовой устойчивости показали слабую малозначительную динамику в пределах оптимальных значений.

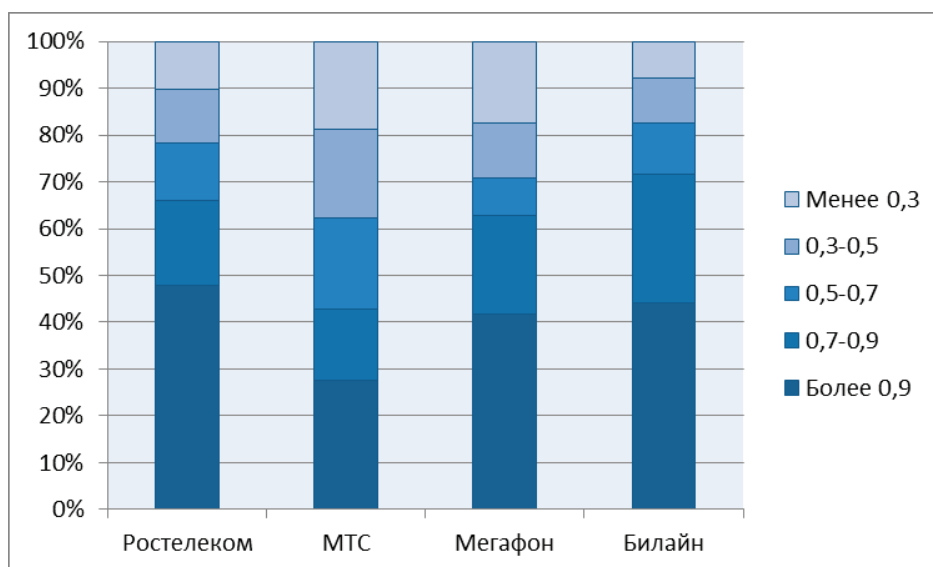


Рис. 9. Структура распределения коэффициентов корреляции в разрезе денежных потоков среди всех исследуемых предприятий

Подводя итоги исследования, следует отметить, что изначально анализируемые предприятия имели разные финансовые состояния, различные стратегии финансового менеджмента и объемы основной деятельности. Единой объединяющей тенденцией, которая была характерна для каждой компании, безусловно, стало высокое влияние на финансовую устойчивость потоков от финансовой деятельности. В их состав входят получаемые предприятием кредиты, займы и обслуживание обязательств, которые изменяют структуру баланса и капиталов, вместе с чем напрямую влияют на показатели финансовой устойчивости.

Вне зависимости снижались или повышались объемы данных потоков, в каждом случае коэффициенты корреляции показывали наиболее высокие значения. Потоки от операционной деятельности, в состав которых входят самые основные затраты и доходы коммерческой деятельности, зачастую демонстрировали неоднозначное поведение: при снижении поступлений и при повышении расходов, потоки основной деятельности сильно снижали степень корреляции, по-прежнему провоцируя негативную динамику большинства коэффициентов финансовой устойчивости.

Таблица 16. Средние коэффициенты корреляции распределения денежных потоков к показателям финансовой устойчивости всех исследуемых предприятий

Компания	Операционная деятельность		Инвестиционная деятельность		Финансовая деятельность	
	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП	ПДП	ОДП
Билайн	0,52	0,84	0,70	0,83	0,86	0,78
Мегафон	0,86	0,39	0,86	0,37	0,82	0,86
МТС	0,62	0,61	0,62	0,61	0,62	0,54
Ростелеком	0,86	0,54	0,77	0,78	0,75	0,72

Также распространенной тенденцией среди операторов оказалось существенное снижение объемов инвестиционных потоков на протяжении пяти последних лет. Однако, несмотря на это данные потоки оказывали разное влияние на состояния компаний, демонстрируя как максимально высокую корреляцию, так и ее полное отсутствие.

Проведенное исследование полностью подтвердило факт наличия высокой зависимости между процессом

управления денежными потоками, его эффективностью и финансовой устойчивостью предприятия. Распределение денежных потоков организации многогранным и неоднозначным образом влияет на все стороны ее финансового состояния. Это подтверждает тезис о том, насколько важным и актуальным остается инструментарий финансового менеджмента в целом, при правильном использовании которого можно контролировать и регулировать все финансовые аспекты предприятия.

Литература:

1. Ван Хорн Дж. К., Вахович Дж. М. Основы финансового менеджмента, 12-е издание: пер. с англ. — М.: ООО «И. Д. Вильямс», 2015.
2. Годовой отчет ПАО «Вымпел-Коммуникации» за 2017 год // beeline.ru
3. Годовой отчет ПАО «Мегафон» за 2017 год // megafon.ru
4. Годовой отчет ПАО «МТС» за 2017 год // mts.ru
5. Годовой отчет ПАО «Ростелеком» за 2017 год // rt.ru
6. Кеменов А. В. Управление денежными потоками: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления / А. В. Кеменов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 167 с.
7. Лукасевич И. Я. Финансовый менеджмент: учебник — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Эксмо, 2013.
8. Селезнева Н. Н., Ионова А. Ф. Анализ финансовой отчетности организации: учеб. пособие. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 583 с.
9. Advanced Communications & Media: Report on IoT Developments in Russia 2017 // acm-consulting.com
10. GSMA: Annual Report 2017 // Ассоциация Global System for Mobile Communications // gsma.com

Курортный сбор как инструмент развития туризма в России

Новиков Сергей Александрович, студент

Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (г. Санкт-Петербург)

В статье рассказывается об истории согласования туристического налога в Санкт-Петербурге. Изначально исполнительные органы государственной власти города к этой идее отнеслись равнодушно. Провели работу по актуализации туристического налога на территории города, выделив ее уникальные преимущества. Затем был проведен анализ первых итогов эксперимента по курортному сбору, принятому 29 июля 2017 года на территориях Ставропольского, Краснодарского, Алтайского краев и Республики Крым. Эксперты оценили положительные моменты курортного сбора, предложив автоматизированный механизм по сбору и расходованию собранных средств, ориентированных на развитие медицинского туризма в регионе. Также они составили рекомендации по более тесному межрегиональному сотрудничеству, нацеленного на увеличение эффективности применения курортного сбора в России.

Ключевые слова: курортный сбор; туризм Санкт-Петербург; туристический налог; медицинский туризм; противодействие коррупции.

Resort fee: how to collect 10 times more with no load the population of the country

Novikov S. A., Student

North-West Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration St. Petersburg

The article tells about the history of the tourist tax in St. Petersburg. Initially, the Executive authorities of the city reacted to this idea indifferently. Having carried out work on updating the tourist tax in the city, highlighting its unique advantages. Then the analysis of the first results of the experiment on the resort collection, adopted on July 29, 2017 in the territories of Stavropol, Krasnodar, Altai territories and the Republic of Crimea, was carried out. Experts appreciated the positive aspects of the resort fee, offering an automated mechanism for collecting and spending the collected funds aimed at the development of medical tourism in the region. They also made recommendations for closer interregional cooperation aimed at increasing the effectiveness of the resort fee in Russia.

Key words: resort fee; tourism St. Petersburg; tourist tax; medical tourism; anti-corruption.

Изначально курортный сбор появился в России 12 декабря 1991 года, когда президент Борис Ельцин подписал закон РСФСР «О курортном сборе с физических лиц». В том документе говорилось, что предельный размер ставки курортного сбора «не может превышать 5% от установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда в Российской Федерации». МРОТ на тот момент составлял 200 руб. В итоге курортный сбор образца 1991 года просуществовал в России до 2004 года — тогда на волне всеобщего снижения налогового бремени его упразднили.

Вспомнили об этом налоге лишь в 2015 году — идею вернуть курортный сбор выдвинул министр по делам Северного Кавказа Лев Кузнецов. Первоначально предложение не поддержали ни в правительстве, ни в сфере туризма, однако уже в 2016 году Владимир Путин поручил проанализировать данный вопрос [1].

1. Взаимодействие с органами исполнительной власти

29 июля 2017 года новый Федеральный Закон № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию

курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» вступил в силу. Примечательно, что аналогичный налог давно существует в странах Европы, где он зарекомендовал себя в качестве стабильного дополнительного источника дохода государства.

Тем не менее, ознакомившись с содержанием Федерального Закона № 214-ФЗ от 29.07.19, мы поняли, что в нем есть ряд несоответствий. Так, все понимают, что Санкт-Петербург является культурной столицей России и одним из центров мирового туризма. Это понимают даже далекие от туризма люди — в городе огромное количество объектов культурного наследия (3985), они представляют собой музей под открытым небом. Возникает вопрос: в какую сумму городу обходиться их содержание и почему столь перспективное туристическое направление не вошло в список участников данного проекта? Мы решили выяснить этот вопрос, выделив при этом те проблемы Санкт-Петербурга в сфере туризма, которые необходимо решить в первую очередь. Также мы просчитали примерную прибыль города с курортного сбора, если таковой будет введен.

Таким образом, согласно предварительным расчетам, доход со всех туристов в Санкт-Петербурге мог бы составить до 3,2 млрд руб. в год при ставке 100 руб. в сутки. Результат данного исследования мы отразили в петиции, которая была направлена в Правительство Российской Федерации, в аппарат Президента и Совет Федерации [2]. Письма спустились в два профильных комитета Санкт-Петербурга: в Комитет по развитию туризма и в Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры (далее — КГиОП). При этом выяснилось, что на городском уровне сформулированная данным образом идея находится на стыке компетенции двух Комитетов: по развитию туризма и КГиОП. Спустя некоторое время нам ответили. Проанализировав полученную информацию, мы сформировали свое представление о происходящем.

Итак, из ответа Комитета по туризму (ОБ-197–553/17–0–1 от 17.10.2017) стало ясно, что там не заинтересованы в наполнении бюджета для КГиОП. Всего в округе Санкт-Петербурга имеется около 40 курортов, поэтому инициативы участвовать в данном эксперименте городские власти не проявили. Также Комитет по туризму сообщил, что новый № 214-ФЗ был собран из старых «нафталиновых» законов, поэтому он не предусматривает унификации под современную проблематику страны [3], тогда как субъекты федерации не могут адаптировать положения федерального законодательства под специфику региона. Такой подход имеет весьма узкий профиль, во многом ограничивая рациональное исполнение принятых норм, что напрямую влияет на эффективность управления в субъектах федерации.

В КГиОП, напротив, к нашей идее относились с интересом, отметив при этом, что мощности реставрационной отрасли не смогут увеличиваться быстро, поэтому дополнительное финансирование, скорей всего, будет потрачено не целесообразно.

Полученные ответы позволили нам пересмотреть свои взгляды на первоначально предложенное решение и более четко сформулировать актуальность введения курортного сбора на территории Санкт-Петербурга. Получалось, что если ввести курортный сбор только для иностранных туристов в Санкт-Петербурге, то доход будет больше в несколько раз, чем сборы с Российских граждан во всех четырех регионах эксперимента вместе взятых.

В конце 2017 года нами было разослано более глубокое исследование данной проблемы, в нем акцент делался на проведении эксперимента именно в Санкт-Петербурге, а не в ранее согласованных законодательством регионах. Поскольку в то время данный закон находился в компетенции Министерства культуры, нам сообщили, что согласовать поправки будет крайне сложно и дорого. Так наш проект был отложен.

Сегодня вопрос организации курортного сбора в Санкт-Петербурге вошел в предвыборную программу Белова А.Д. — человека, временно исполняющего обязанности губернатора. 10 апреля 2019 года черновик

предложенного нами проекта курортного сбора был представлен главе государства [4]. Это вдохновило нас на дополнительные исследования вопроса — на изучение механизмов целевого использования средств, полученных от сбора туристического налога.

Итак, туристический налог, по нашему мнению, должен быть ориентирован на следующие задачи:

1. Создание прозрачных механизмов государственного целевого субсидирования, с автоматизированными процессами взаимодействия, сводя к минимуму участие человека в принятии распределительных решений.

2. Поддержка процессов, реализующих баланс между уровнем участия государства в рыночных процессах и стимулирование частной конкуренции в сегменте туризма.

3. Стимулирование покупательной способности у населения за счет государственных субсидий и целевое субсидирование государством профилактики здоровья населения.

P. S. Во время исследования данного вопроса мы обратили внимание на то, что сайт Booking уже собирает налог в Москве, стоимость которого составляет 10 руб. в сутки. В процессе проверки правомерности данного действия мы выяснили, что это делается незаконно. После всех официальных запросов из офиса Booking был получен ответ, суть которого можно сформулировать так: «Мы не вникали в ваши законы, но проблему устраним» [5]. Таким образом, в России появилась практика исполнения фискальной функции частным лицом от имени города Москвы, но Booking за это ответственность не несет.

II. Анализ первых итогов эксперимента

В настоящее время мы имеем первые итоги эксперимента введения курортного сбора, с возможностью наглядной оценки его эффективности на территории Российской Федерации. Так, в Алтайском и Ставропольском краях курортный сбор с отдыхающих взимается с 1 мая, в Краснодарском крае — с 16 июля 2018 года.

Как видим, охват курортного сбора в регионе составил 20,8% от максимально возможной суммы сборов в Краснодарском крае. Там на декабрь 2017 года было зарегистрировано 5,7 тыс. средств коллективного размещения. По данным местного Министерства туризма, в реестре операторов курортного сбора значатся 2672 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, оказывающих услуги средств размещения. [6].

Что касается Алтайского края, то там изначально прогнозировалось, что отдыхающие в санаториях и гостиницах Белокурихи направят на развитие городской инфраструктуры в виде курортного сбора около 34 млн руб. Позже этот показатель скорректировали до 20 млн руб. В результате в 2018 году в фонд развития курортной инфраструктуры Алтайского края поступило 20,6 млн руб. [7]. Отметим, что охват курортного сбора на первом этапе эксперимента составил всего 11,3% от общего потенциала региона. Анализируя информацию от Управления Алтайского края по развитию туризма и курортной

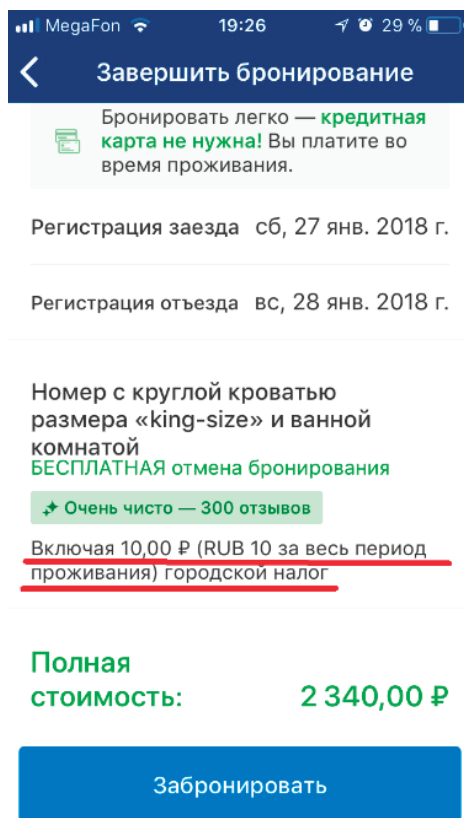


Рис. 1. Бронирование номера в Москве через сайт: www.booking.com

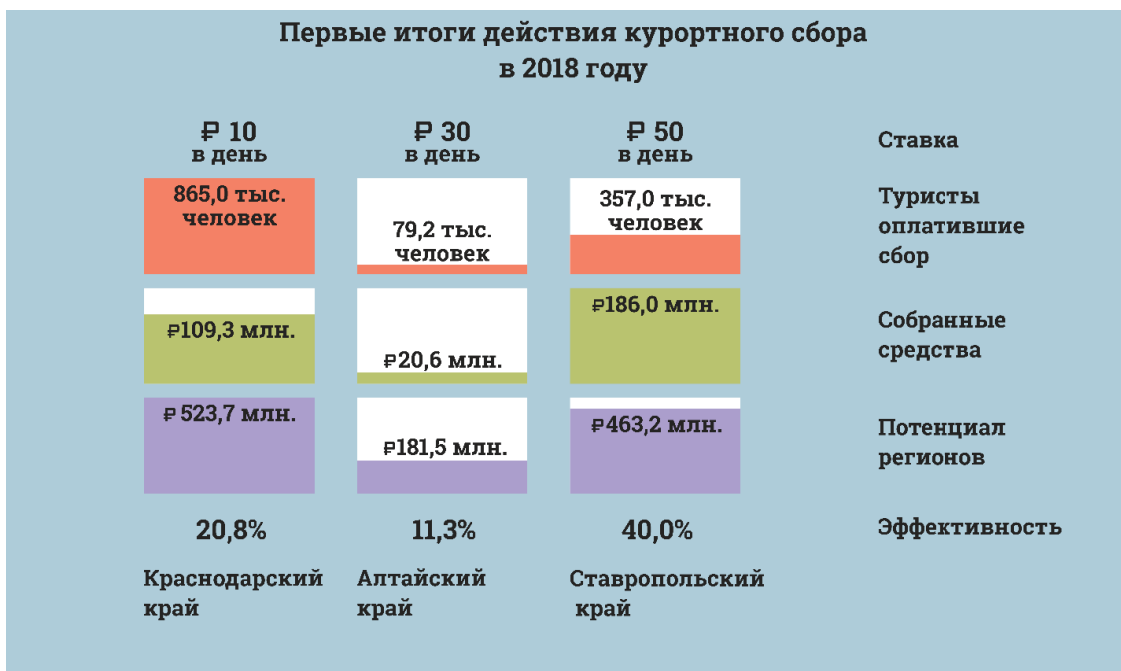


Рис. 2. Отчет по курортному сбору за 2018 год [6]

деятельности, можно сделать вывод, что в сфере управления туризмом отсутствует ряд компетенций, позволяющий эффективно реализовывать курортный сбор. Так, на первом этапе к эксперименту удалось привлечь лишь 34 оператора [6] из имеющихся 940 [8].

Нужно отметить, что в данном эксперименте хорошо проявил себя Ставропольский край, собрав более 186 млн руб. за первый сезон [9], реализовав курортный сбор на 40% от потенциала территории, охватив сразу 308 операторов [6]. Именно Ставропольский край воз-

главил проведение эксперимента — он еще в советские времена был Всесоюзной здравницей, поэтому в Министерстве курортов и туризма Ставропольского края накопили богатый опыт в сфере управления туристическим кластером. Кроме того, медицинский туризм обладает своей спецификой — он весьма капиталоемкий, поэтому исключает участие мелкого бизнеса, в то время как компактная зона размещения основных центров туризма позволяет контролировать ситуацию более эффективно.

Общая проблема теневого сектора

Из представленных данных мы можем наблюдать снижение потенциала туристического потока за счет размещения туристов в частном секторе. При этом власти не обладают эффективным механизмом налогообложения частных арендодателей, поэтому собрать курортный сбор с частного сектора невозможно. Учитывая данные трудности, исполнительные власти Крыма отказались от участия в эксперименте в 2018 году.

В Краснодарском крае значительный разрыв между объемом туристического потока и потенциалом курортного сбора связан с несколькими факторами. Так, 37,5% туристов, посетивших курорты Краснодарского края, воспользовались льготой, из них 25,3% составляют жители данного региона. При этом объявленные региональными властями цифры по тур. потоку оказались сильно завышенными, они не соответствуют действительности. «С середины июля по сентябрь 2018 года курорты Краснодарского края, где действует курортный сбор, посетили 2 млн человек, примерно 40% из них воспользовались льготой» — эта информация размещена на сайте Министерства курортов туризма и олимпийского наследия. Получается, что всего сбор оплатили около 1,2 млн человек. Однако в Министерстве по делам Северного Кавказа (это ведомство курирует эксперимент), были озвучены другие цифры — по их данным, сбор на Кубани за указанный период оплатило лишь 642,3 тыс. человек. [6]

По данным администрации города Сочи, «туристический поток упал на 40%, с 2751397 в 2017 году до 1685000 за аналогичный период в 2018 году». [10] Остальные территории Краснодарского края, принимающие участие в эксперименте, показали незначительные изменения тур. потока. Министерство туризма до последнего времени реализовывало поддержку курортов при помощи компенсации до 50% от цены тура, проданного курортом. Возникает вопрос к прозрачности протекции интересов определенных курортов на скидки и реализации механизма «мертвых душ», когда курорт, обладая обширной накопленной базой данных ранее отдохнувших туристов может использовать их повторно, без реального наличия постояльцев, а затем получать компенсации.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что по итогам первого года эксперимента курортный сбор эффективно работает только на территории одного региона, под который он и был создан. Обобщив

все имеющиеся цифры, мы увидим, что из 5,5 млн потенциальных плательщиков курортный сбор был получен только с 1,3 млн туристов, что составляет лишь 23% от возможного. Очевидно, что данный сбор не эффективен на территории трех из четырех участников эксперимента, а население и бизнес не заинтересованы в новых налогах. При этом отсутствие эффективных механизмов взаимодействия с операторами создает колоссальную нагрузку на муниципальные органы исполнительной власти, поэтому не все отели взимают курортный сбор с постояльцев.

Иностранные туристы, Санкт-Петербург и Москва

Всем известно, что конкурентоспособность любой услуги или продукта зависит от ее уникальности. Например, в Краснодарском крае и в Крыму преобладает, в основном, пляжный туризм. Из-за этого указанные регионы зависят от сезонности и конкуренции с другими популярными направлениями. Так, высокую конкуренцию бюджетного отдыха в этом случае, составляет Турция, а поскольку конфликт в Сирии постепенно затухает, вскоре стоит ожидать восстановление и египетского направления туризма. При этом курорты юга России традиционно уступают Турции и Египту в ценовой политике, качестве мест размещения и самих услуг, поэтому высокая доля частного сектора станет преобладающим выбором в случае значительного повышения ставки курортного сбора. Исходя из этих факторов, можно предположить, что 10 руб. в сутки станут максимально возможной ставкой для тех регионов, где преобладает **пляжный туризм**.

В свою очередь, в **лечебно-оздоровительном** виде туризма можно выделить несколько специфических факторов, позволяющих формировать ярко выраженный бренд и уникальность предоставляемых услуг. Ценовая конкуренция в медицинском туризме также играет свою роль, поэтому частный сектор остается не конкурентно способным в этом вопросе. Тем самым посуточная ставка курортного сбора в данных регионах может составлять 30–50 руб.

Курортно-познавательный туризм в Санкт-Петербурге кардинально отличается от туризма участников эксперимента и по структуре, и по качеству. Так, в этом городе более чем 65% (в Москве — на 80%) номерной гостиничный фонд состоит из отелей, начальный уровень которых соответствует 3 звездам. [11]. При этом Санкт-Петербург обладает компактной зоной размещения отелей с равномерной круглогодичной загрузкой. Поскольку Санкт-Петербург по своим характеристикам отличается от остальных регионов, участвующих в эксперименте, а курортный сбор здесь планируется собирать исключительно с иностранных туристов, разумно будет сравнить налоговую ставку с аналогичными сборами на территории Европы:

Итак, перед нами — средние ставки по странам Европы. Если рассматривать центры мирового туризма в Риме налоговая ставка может достигать 10 евро в сутки,



Рис. 3. Определение налоговой ставки [11]

тогда как в Амстердаме с 2019 года данный налог повысили до 7% [12] от цены номера. Сравнив несколько подходов к налогообложению фиксированной и прогрессивной ставке, стоит отметить что при фиксированной ставке налог при размещении в бюджетных отелях может достигать 10% от цены за номер, когда в случае с пятизвездочными отелями подобное соотношение будет составлять всего лишь 0,5%.

Таким образом, применение прогрессивного метода налогообложения позволит собрать на 212 млн руб. больше, чем при фиксированной ставке налога в 100 руб. в сутки. Туристов, прибывающих в город на круизных лайнерах и использующих 48-часовые визы при спуске на землю, мы предлагаем обложить туристическим налогом в 100–200 руб. в сутки — это позволит пополнить бюджет дополнительно на 100–200 млн руб. в год. По данным сайта пассажирского порта «Морской фасад», в 2017 году морским путем прибыло 557952 человека [12]. Для сравнения, в Амстердаме есть аналогичный налог: 8 евро за 24-часовой период применяется ко всем транзитным пассажирам речных и морских круизов, заходящим в порт Амстердама и остающимся ночевать в го-

роде на своем судне [13]. В итоге, собирая налог с иностранцев, можно не заботиться о льготных категориях туристов, что не уменьшит потенциал сбора на 10–12%.

В соотношении с ценами размещения и учета девальвации рубля в 2014 году, когда рубль подешевел в 2 раза, стоимость отдыха в России для иностранных туристов сократилась. Согласно индексу «Биг мак», российский рубль был недооценён на 63%. При этом «The Economist» утверждает, что «реальный» курс рубля к доллару составляет 23 к 1, то есть, 1\$ = 23 рубля [14]. Получается, что любой американец, приезжающий в нашу страну, заплатит за аналогичные товары и услуги в 3 раза меньше, чем в своей стране. Учитывая такую разницу в ценах, мы уверены, что введение туристического налога не повлияет на привлекательность города для иностранных туристов.

В результате расчетов получается, что Санкт-Петербург может ежегодно с иностранных туристов получать около 1,25 млрд руб., тогда как в Москве эта сумма может составить примерно 2,25 млрд руб.

Санкт-Петербург и Москва обладают компактным размещением туристической инфраструктуры, развитыми отраслевыми органами контроля, управления и ав-

томатизации, низкой долей частного сектора в местах размещения туристов. Следующим весомым фактором является то, что на эти два города приходится практически 50% всего иностранного тур. потока страны. Нам трудно понять, из чего исходили создатели № 214-ФЗ, формируя состав участников эксперимента, поскольку они знали, что:

- Сообща туристические регионы страны собрали около 315,6 млн руб. с граждан России, когда можно было получить 3,5 млрд руб. с иностранцев;
- Крым отказался от участия в эксперименте;
- Алтайский край собрал лишь 20 млн руб., тогда как его затраты на организацию туристической сферы до сих пор уточняются.

Таким образом, рассматривая статистику российского туризма, у нас возникает ряд вопросов к составителям данного закона. Например, нам не ясно, зачем нужно собирать налог с собственного населения, когда за счет внешних источников можно получить гораздо большую прибыль? Также мы считаем, что собирать туристический сбор с граждан своей страны не патриотично.

III. Решение по развитию туристической отрасли.

Собрав и проанализировав различные мнения, мы разработали альтернативный механизм использования денег, полученные путем курортного сбора, ориентированный на развитие медицинского туризма в Санкт-Петербурге. Согласно ему, государство сможет получить механизм целевых субсидий слабозащищенным слоям населения с возможностью регулировки уровня компенсации, целевой аудитории курортов, попадающих под данную программу. Например, ограничив возможности участников программы конкретной территорией (санатории), можно стимулировать развитие курортного туризма в выбранном регионе. При этом бизнес, опираясь на данные уровня субсидий, начнет привлекать сторонние инвестиции в попытке удовлетворить возросший спрос. Опираясь на стабильность данной субсидии, на рынок придут новые игроки, ориентированные на удовлетворение возросшего спроса. Таким образом, принцип целевых субсидий непосредственно потребителю и индикация каждого пользователя в системе позволит сформировать необходимый контроль качества по большому числу параметров, подобно системе Booking.

Учитывая тенденции развития нашего государства, нужное решение мы нашли в создании на цифровой платформе некой электронной площадки, аналога Booking, представляющей услуги только российского курортно-гостиничного кластера.

При этом собранный с помощью курортного сбора 1,25 млрд руб. мы предлагаем разделить между учителями школ и вузов Санкт-Петербурга. Согласно нашим подсчетам, в среднем на каждого преподавателя ежегодно выйдет сумма в размере 25 700 руб. Эти средства можно будет использовать только на отдых в Санкт-Петербурге и в Ленинградской области.

По нашему мнению, развитие медицинского туризма обусловлено еще и тем фактором, что в Санкт-Петербурге наблюдается высокий кадровый потенциал, а количество выпускников медицинских вузов превышает спрос на рынке труда. При этом приморские территории создают достаточный уровень экологии, а развитая инфраструктура облегчает доступ для новых игроков.

В плане медицинского туризма Санкт-Петербург выигрывает у Москвы с экологической стороны — в столице часто стоит смог. Кстати, собранный на территории Москвы налог с туристов мы рекомендуем направить на путевки для учителей в Краснодарский край, Крым, Алтайский и Ставропольский края. Москва финансируется очень хорошо, тогда как регионы, что вошли в состав эксперимента, в настоящее время нуждаются в поддержке. Таким образом, финансирование, собранное Москвой, и направленное на преподавательские путевки в регионы — участники эксперимента, позволит привлечь в экономику их курортной отрасли порядка 2250 млн руб. в год (400 млн рублей запланировано собрать в Краснодарском, Алтайском и Ставропольском краях в 2019 году).

Как организовать туристический налог?

1. Формируем отраслевую электронную площадку на базе портала «Государственных услуг» для сбора и обработки необходимой информации, сбора и распределения денег с туристического налога, контроля гостиничной отрасли.

2. Создаем электронную базу коллективных средств размещения. Разработчики программного обеспечения для гостиниц дополняют программы автоматическим учетом иностранных граждан и отправкой данных на портал «Государственных услуг».

3. Создаем расчетный счет для средств, собранных туристическим налогом. К расчетному счету «Государственных услуг» привязываем расчетные счета гостиниц. В момент выезда иностранного туриста из отеля, в автоматическом режиме с гостиниц списываются средства, в размере, который определил туристический налог.

4. Дублируем контроль путем сбора данных об иностранных туристах, пересекающих страну через Санкт-Петербург и Москву и планируемых ими местах размещения. (Возможный рычаг стимуляции выхода из тени коллективных мест размещения, и развития использования портала — упрощенный порядок выдачи виз, для туристов, выбравших жилье из списка авторизованных на портале гостиниц).

5. Создаем сайт магазина путевок (аналог Booking) с возможностью целевого использования средств, полученных от туристического налога. Определяем перечень курортов, участвующих в эксперименте.

6. На базе учетных записей портала «Государственных услуг» в профилях педагогов создаем «целевые виртуальные кошельки», с помощью которых они смогут рас-

платиться полностью или частично за выбранные путевки на курорты.

7. На основе данных о преподавательском стаже и часовой выработке педагогов, проводим корреляцию распределения целевых средств по счетам от 20 000 до 45 000 руб. в год. Это позволит санаториям сформировать разнообразные предложения путевок.

По нашему мнению, **автоматизация сбора и распределения туристического налога позволит:**

- увеличить контроль над туристической отраслью;
- уменьшить бюрократическую нагрузку между налоговой и гостиницами;
- создать автоматизированную систему контроля и аналитики для государственных органов, эффективно препятствующих возникновению коррупции;
- свести к минимуму возможность мошенничества с «целевыми кошельками».
- Увеличение спроса на услуги курортов создаст привлекательные условия для инвестиций в курортную отрасль.
- Использование подхода, при котором население самостоятельно выбирает услугу по принципам рыночной конкуренции максимально эффективно повлияет на развитие отрасли.
- Конкуренция в сфере туризма будет стимулировать курорты более ответственно подходить к формированию своих услуг, их качеству и цене.
- Заполняемость курортов определённых территорий усилится.
- Конкуренция будет поддерживаться за счет системы рейтингов и отзывов только тех пользователей, которые

приобрели путевку на площадке данного интернет-магазина путевок.

Все перечисленные нами действия будут способствовать улучшению качества жизни, профилактике здоровья и долголетия преподавателей.

В результате всего вышесказанного мы пришли к следующим **выводам:**

1. Закон о курортном сборе в том виде, в каком он находится сейчас, требует значительной доработки. На данный момент он создан некачественно.

2. Разработка всех программ данного закона проходит без учета мнений и индивидуальных потребностей регионов.

3. В результате недоработанного закона проводятся эксперименты, ответственность за которые не несет никто. Если они окажутся провальными, закон о курортном сборе просто признают неэффективным. Данные факторы ставят под сомнение успешность реализации эксперимента и дальнейшего распространения курортного сбора на всей территории РФ. При этом мы доказали, что проведение эксперимента по туристическому сбору явилось существенной нагрузкой на муниципальные органы исполнительной власти регионов, большинство из них столкнулись с серьезными проблемами уже на стадии реализации проекта. Эксперимент уже сегодня можно признать неудачным. Тем временем, на федеральном уровне исполнительные органы власти не используют потенциал Санкт-Петербурга в развитии всего государства, тогда как город обладает необходимыми ресурсами и компетенциями для создания автоматизированной площадки, управляющей денежными потоками и осуществляющей контроль на основе собираемых данных.

Литература:

1. Комаров К. Курортный сбор в Краснодарском крае: 5 вопросов о новом налоге. / Официальный сайт информационного портала «Кубанские новости» URL: <https://kubnews.ru/obshchestvo/2018/04/13/kurortnyy-sbor/>
2. Новиков С. А. Реставрация культурного наследия Санкт-Петербурга. URL: https://www.change.org/p/реставрация-культурного-наследия-санкт-петербурга?recruiter=606310016&utm_source=share_petition&utm_medium=vk&utm_campaign=share_petition&utm_term=share_petition
3. Новиков С. А. Ответ комитета по туризму на предложения ввести курортный сбор в Санкт-Петербурге. URL: <https://vk.com/@blogreform-otvet-komiteta-po-turizmu-na-predlozhenie-vvesti-turistiches>
4. С миру по 100 рублей. Иностранцы заплатят за петербургские фасады, если хотят ими любоваться / Информационный портал «Фонтанка». URL: <https://www.fontanka.ru/2019/04/10/142/?ref=vk>
5. Новиков С. А. Booking и городской налог в Москве. URL: <https://vk.com/@blogreform-booking-i-gorodskoi-nalog-v-moskve>
6. Сухорукова Е. Не все включено: почему не все отели на Кубани собирали курортный сбор. / Официальный сайт информационного портала РБК URL: <https://www.rbc.ru/business/19/10/2018/5bc882bb9a7947193ae02e18>
7. Размер курортного сбора в Белокурихе предложили снизить / Официальный сайт информационного портала «Катунь24.ру». URL: <https://katun24.ru/news/550139>
8. Егоренко С. Н. и др. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018. — М.: Росстат; 2018. [Egorenko S. N. and other Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2018. — Moscow: Rosstat; 2018.]
9. Эксперимент с курортным сбором на Ставрополье удался / Официальный сайт Информационного портала «Ставрополье.тв» URL: <https://stavropolye.tv/news/121730>
10. Отчет о ходе эксперимента на территории муниципального образования город-курорт Сочи за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года. / Официальный сайт министерства курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края. URL: <https://min.kurortkuban.ru/deyatelnost/kurortnyiy-sbor/itogi-goda/>

11. Обзор рынка гостиничной недвижимости Санкт-Петербурга. / Официальный сайт компании по управлению недвижимостью «Becar». URL: <https://becar-group.com/projects/analytics/our-hits/research/>
12. Статистика пассажиров круизных судов / Официальный сайт пассажирского порта «Морской фасад». URL: https://www.portspb.ru/O_porte/about/stat_new
13. Туристические налоги, которые появятся в 2019 году / Официальный сайт информационного портала «Вестник АТОР» URL: <http://www.atorus.ru/news/press-centre/new/45553.html>
14. Индекс Биг Мака — январь 2019. / Сайт Индекс Биг Мака. URL: <http://www.bigmacindex.ru/vse-indeksy-big-maca/2019-01/>

Практика риск-менеджмента — эффективная защита от финансовых и имущественных убытков предприятия

Радзиевский Максим Геннадьевич, главный специалист
ООО «Газпром межрегионгаз» (г. Санкт-Петербург)

Задача настоящей работы — указать на особую актуальность фактора риска как объективного и неизбежного компонента экономической деятельности и одновременно представить базовые универсальные формы диагностики и регулирования риска на реальных примерах действующих предприятий Тюменской области. Риск заложен в природе бизнеса, но может быть диагностирован до момента наступления рискованного события, рассчитан экономически, минимизирован и управляем.

В фокусную группу исследования вошли предприятия малого и среднего предпринимательства (МСП), включая инициаторов стартапов Тюменской области. Экономические преобразования, происходящие в России, увеличивают число структур МСП. Сегодня доля малого и среднего бизнеса в экономике страны динамично растет и составляет, по данным Росстата за 2018 год, 21,9% ВВП.

Одновременно политические санкции, экономические спады, законодательные изменения, климатические катастрофы (например, пожары, наводнения в Сибири в июле 2019 года) ежедневно порождают новые риски в хозяйственной деятельности, что приводит к увеличению числа убыточных предприятий.

Примеров рисков для участников российского рынка, которые проистекают из природы самого бизнеса, можно привести много, рассмотрим, в частности, квалификацию средств производства. Сегодня «достаточно современным» для целей производства считается оборудование 40-летнего «возраста». Из-за нарастания связанных с этим *moral hazards* (моральный износ) возникают пожары и взрывы, которые являются наиболее частой причиной убытков для промышленных объектов. Дополнительным фактором, усугубляющим рискованную ситуацию на отечественных предприятиях, является серьезное падение квалификации и ответственности персонала. Как отметил А. Ю. Лайков, директор компании «РИФАМС», все больше промышленных предприятий, технологических и производственных процессов, объектов производственной инфраструктуры становятся потенциально

техногенно опасными. Поэтому отсутствие практики диагностики риска руководителями МСП является первопричиной финансовых и имущественных убытков, иногда причиной тотальных рисков и ухода с рынка.

В чем же первопричина тенденции «No risks» (игнорирования риска)? Результатом отечественных изысканий в этой сфере стала гипотеза, согласно которой причина заключается в этнокультуре и ментальности российского современного общества. Так, А. В. Сергеева в своем исследовании «Русские: стереотипы поведения, традиции, ментальность» [8], характеризуя психологию российских предпринимателей, замечает, что они интуитивно следуют оптимистичным сценариям развития событий и бизнеса. По мнению большинства руководителей МСП, успешность зависит от количества финансовых средств и инвестиций, а не от умения регулировать нестандартные риски и находить выход из форс-мажорных обстоятельств. Для российского малого и среднего бизнеса характерно отсутствие критического подхода, анализа рисков на макро- и микроуровнях среды и бизнеса, первичной диагностики SWOT.

Факт отсутствия риск-диагностики со стороны руководителей малого и среднего бизнеса подтверждается социологической выборкой, проведенной в Тюменской области научной группой факультета психологии Санкт-Петербургского университета. Социологические исследования выявили, что только 4 из 10 респондентов осуществляют риск-анализ бизнеса и новых экономических проектов.

В ходе исследования также были отмечены низкая страховая культура предпринимателей, отсутствие у них базовых научных знаний в области теории риска и страхования. Антирисковые мероприятия принимаются только как условие обязательного страхования при оформлении банковского кредита или ОСАГО.

В ходе социологического эксперимента нами были предложены стандартные базовые приемы диагностики риска, определения рискованного сценария и способов локализации либо устранения рисков. Данные методики были адаптированы в ходе реализации проекта, менеджмента,

деятельности действующего производственного предприятия. Внедренная технология показала высокую эффективность как методика действенного управления, локализации и предотвращения имущественных убытков предприятий. Она была принята к управлению в работающих в секторе реализации стартапов в г. Тюмени и Тюменской области компаниях (ООО «АС ПАЙПЕР», ООО «СТРОЙ-М», ООО «ТРАСТ ПРОЖЕКТ» и др.) в рамках действующей производственной деятельности. Экономический эффект составил 30–50% рентабельности проекта. После проведения стратегической коррекции рынка, проблематики производства, локации предприятия, выявления и предотвращения предстоящих угроз были обозначены слабые места предприятия.

В основе реализации программы управления рисками заложен принцип риск-менеджмента. **Риск-менеджмент** является универсальным научным методом, комплексно решающим проблему риска: позволяет провести его диагностику, предусмотреть сценарий развития, оценку, мероприятия локализации, устранения риска.

В связи с этим следует отметить, что институт страхования и перестрахования, в течение 200 лет являвшийся самым авторитетным инструментом покрытия убытков, также претерпел изменения, став элементом другого, более надежного и эффективного инструмента — риск-менеджмента. От методики страхования по покрытию убытков, имущественных потерь он эволюционировал до методики предотвращения и регулирования рисков.

Риск-менеджмент создает стоимость и вносит весомый вклад в последовательное достижение заданных целей, а также является фактором, способствующим совершен-

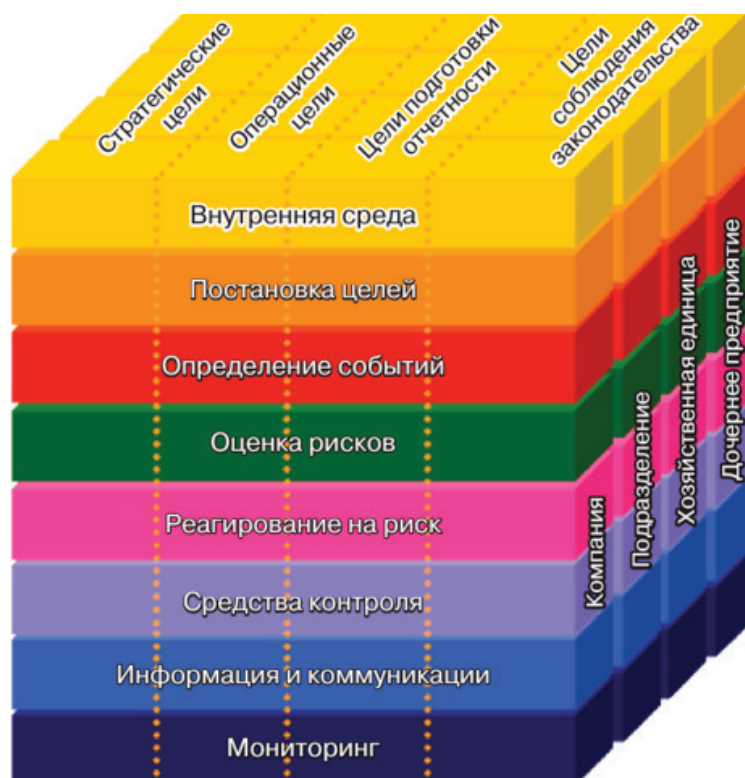
ствованию таких сфер, как безопасность и здоровье человека, законодательство, защита окружающей среды, финансовая деятельность, репутация предприятия.

Ниже приведены базовые методики эффективной диагностики и определения рисков сценария, стоимости возможных убытков, проведения мероприятий по локализации и устранению убытков.

1. Комплексный подход к оценке рисков предприятия:

- комплексная диагностика всех видов возможных рисков: макро- и микроуровень, сопутствующие риски, конъюнктура, законодательство и др.;
- квалификация рисков: внешние — внутренние;
- определение возможных рисков событий, рисков сценарий;
- мероприятия по реагированию на риск с учетом стратегии и внутренней среды;
- причинно-следственные связи риска: стратегические — операционные цели;
- качественная и количественная оценка риска. Расчет экономического ущерба в случае наступления события. Затраты на устранение источника риска;
- антирисковые модели минимизации, локализации риска;
- методика полного устранения рисков;
- методика мониторинга рисков сценариев.

Указанные методики являются базовыми, так как имеют ключевое значение при определении стратегии бизнеса, бюджета, мер по недопущению финансовых убытков, материального ущерба и тотальных потерь.



2. Система SWOT

Система SWOT относится к стандартной методике первичной диагностики рискованного поля, является традиционной, но эффективной проективной методикой. Позволяет смоделировать проекцию заявленных целей и задач предприятия, бизнеса, проекта стартапа.

SWOT — аббревиатура английских слов:

Strength — сила

Weakness — слабость

Opportunities — возможности

Threats — угрозы.

Этот анализ также называют ситуационным. Сильные и слабые стороны идеи — это те характеристики, которые могут быть проконтролированы предпринимателем, на которые он может оказать воздействие. Они обычно относятся к настоящему времени. Здесь необходимо рассмотреть следующие факторы:

- организационные (организационно-правовая форма, наличие помещений: собственных или арендованных);
- маркетинговые (место расположения, маркетинговый комплекс, рынок, его сегмент; конкуренты: чем продукт (услуга) будет отличаться от конкурентных);
- технические (производственные фонды: состояние и ресурсы);
- финансовые (наличие собственных средств);
- кадровые (навыки и профессиональные недостатки, насколько идея отвечает идеям, знаниям и умениям предпринимателя).

Например, к **сильным сторонам** идеи могут быть отнесены:

- дешевое сырье;
- высокий профессионализм;
- дешевый продукт (услуга);
- новизна продукта (услуги);
- хорошая упаковка.

Слабые стороны:

- отсутствие склада;
- большие издержки и как следствие — высокая цена;
- слабая рекламная кампания.

Возможности и угрозы — это те характеристики, которые находятся вне контроля предпринимателя и могут повлиять на результат в будущем. Здесь необходимо учесть следующие факторы:

- экономическая среда (государственная поддержка малых форм предпринимательства, налоговое законодательство);
- политическая среда;
- социально-культурная среда;
- технологическая среда;
- демографическая среда.

Необходимо проанализировать факторы, обуславившие появление идеи и ее привлекательность (например, проблемы с электричеством в России выя-

вили необходимость обращения к дешевым источникам энергии — «ветрякам»), следует также учитывать прогресс технологии, спрос, проводимую государственную политику, поведение конкурентов — как они будут развиваться в дальнейшем?

Возможности:

- повышение профессионального уровня;
- вероятность получения нового продукта;
- использование новых материалов, нового сырья;
- благоприятная налоговая и кредитная политика.

Угрозы:

- таможенное оформление;
- появление конкурентов (но может быть и сильной стороной).

В настоящее время разработана система мер, направленных на уменьшение риска до минимально возможного уровня. Конечная цель управления рисками соответствует целевой функции предпринимательства: получение наибольшей прибыли при оптимальном, приемлемом для предпринимателя соотношении прибыли и риска.

3. Базовая классификация рисков

В теории риска утверждается его широкая вариабельность, риски классифицируют и характеризуют в зависимости от степени их прогнозируемости и последствий, емкости, квадратичных отклонений, зональных сценариев и т.д. Данная экономическая категория рассматривалась различными зарубежными и отечественными исследователями, в частности А. Смитом, А. Маршаллом, Й. Шумпетером, Дж. Нейманом и О. Моргенштерном, Б. Райзбергом, С. Грядовым И. А. Стрельцом, В. Абчуком, М. Г. Лапустой и Л. Г. Шаршуковой, В. М. Гранатуровым и другими.

Риски внешние. *Макроуровень: политические, инфляционные, страновые (этнос), энергетические, географические, климатические, экологические. Микроуровень: административно-правовые, социально-культурные, информационные. Рыночные: маркетинг, конъюнктура, конкуренция, конъюнктура продажи и сбыта.*

Риски внутренние. *Легитимность, производственные риски, риски ответственности, кадры, менеджмент, логистика.*

К внутренним рискам, в частности, относятся сохранность имущества и основных средств, правомерность и легитимность деятельности, персонал (HR), бюджет и финансы, перерывы в производстве (business interruption), профессиональная ответственность, валютные курсы, недружеское влияние третьих лиц (рейдерство) и т.д.

Риски опосредованные.

Связаны с деятельностью контрольно-ревизионных служб (МВД, пожарная, налоговая службы, полиция и др.), с социальными рисками, а также репутационные риски.

4. Категории рисков по степени наступления

По возможности страхования	Страхуемый риск	Нестрахуемый риск	
По уровню финансовых потерь	Допустимый риск	Критический риск. Контролируемый	Катастрофический риск. Тотальный риск
По сфере возникновения	Внешний риск	Внутренний риск	
По возможности предвидения	Прогнозируемый риск	Непрогнозируемый риск	
По длительности воздействия	Постоянный риск	Временный риск	Периодический
По возможным последствиям	Риск, вызывающий финансовые потери	Риск, влекущий упущенную выгоду	Риск, влекущий потери или дополнительные доходы
По объекту возникновения	Риск отдельной финансовой операции	Риск различных видов финансовой деятельности	Риск финансовой деятельности фирмы в целом
По возможности дальнейшей классификации	Простой риск	Сложный	Комбинированный

Для риска характерны определенные свойства:

Неопределенность. Риск существует тогда и только тогда, когда возможно не единственное развитие событий.

Ущерб. Риск существует, когда исход может привести к ущербу/убытку или другому негативному (только негативному!) последствию.

Значимость. Риск существует, когда предполагаемое событие имеет практическое значение и затрагивает интересы хотя бы одного субъекта. Риск без принадлежности не существует.

Фактическое подтверждение. Риск существует, только когда сформировано субъективное мнение «предполагающего» о ситуации и дана качественная или количественная оценка негативного события будущего периода (в противном случае это угроза или опасность).

Указанные характеристики (в узкой сегментации) позволяют выявить принципиальные различия рисков и провести их оценку для разработки антирисковых мероприятий.

5. Организация управления рисками

Организационно-экономические методы включают комплекс распорядительных мер, направленных на предотвращение потерь от риска в случае наступления неблагоприятных обстоятельств, а также на их компенсацию в случае возникновения потерь (страхование). Они, как правило, реализуются с помощью различных управленческих регламентов. Сюда можно отнести систему поглощения риска, то есть признание ущерба в случае невозможности использования иных способов минимизации риска или в случае малой вероятности опасного события, и т.п.

Рассмотрим подробно наиболее распространенные методы снижения риска.

1) **Отказ от рисков.** Случается, что при предварительном анализе рисков они просчитываются чрезвычайно добросовестно и тщательно, но без учета специфики деятельности фирмы и ее рыночных возможностей. Если есть сомнение в успехе сделки, то отказаться от нее — разумное решение.

2) **Страхование.** Страхование, особенно в комплексе с другими методами, позволяет существенно снизить уровень хозяйственного риска при планировании и реализации стратегии предприятия.

3) **Объединение рисков.** Под объединением рисков понимается привлечение фирмой предприятий — партнеров по бизнесу, заинтересованных в ее стабильности и успехе ее начинаний, к проблеме управления рисками по своим сделкам и инвестициям.

4) **Залог.** Данный метод снижения риска относится к способам обеспечения исполнения обязательств, при котором кредитор (залогодержатель) имеет право в случае невыполнения должником (залогодателем) обеспеченного залогом обязательства получить удовлетворение своего требования из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами.

5) **Распределение риска.** Чаще всего этот способ снижения риска применяется в случае разработки и реализации проекта несколькими исполнителями (инвесторами, проектировщиками, строителями, заказчиком). При этом каждый участник выполняет запланированный проектом объем работ и несет ответственность за соответствующую долю риска в случае невыполнения проекта.

6) **Резервирование средств.** Наиболее ответственной процедурой является оценка потенциальных последствий риска. На производственно-хозяйственную деятельность предприятия оказывают влияние самые разные обстоятельства и связанные с ними риски. Поэтому первая задача, возникающая при оценке потерь, — ранжирование рисков по их значимости и вероятности появления. Затем определяется перерасход средств с учетом вероятности наступления неблагоприятного события, перечень возможных мероприятий, направленных на уменьшение тяжести риска, рассчитываются дополнительные затраты на осуществление предложенных мер. Принятие решения о применении противорисковых мероприятий производится на основе сравнения потерь, вызванных наступлением рисков событий, с затратами на реализацию предложенных противорисковых мер. Такая процедура выполняется по каждому виду риска, имеющего наибольшую важность.

7) **Хеджирование.** В финансовом секторе экономики, особенно в коммерческих банках, используют, кроме того, способ диверсификации риска, получивший название «хеджирование рисков». Хеджирование рисков предполагает ограничение финансовыми инструментами размера убытков. Оно проводится в форме заключения параллельных финансовых компенсационных сделок, когда возможный убыток по одной сделке компенсируется возможной прибылью по другой. Существует немало способов хеджирования рисков, но основными, наиболее употребляемыми и часто встречающимися являются фьючерсы, опционы и сделки своп.

8) Механизм нейтрализации рисков на основе различных форм хеджирования получит дальнейшее развитие в отечественной практике риск-менеджмента в силу его высокой результативности.

9) **Диверсификация.** Механизм диверсификации используется, прежде всего, для нейтрализации негативных последствий несистематических (специфических) видов рисков. Следует отметить, что он избирательно воздействует на снижение негативных последствий отдельных финансовых рисков. Обеспечивая несомненный эффект в нейтрализации комплексных, портфельных финансовых рисков несистематической (специфической) группы, он не дает эффекта в нейтрализации подавляющей части систематических рисков — инфляционного, налогового и других. Поэтому использование этого механизма на предприятии носит ограниченный характер.

Управление финансовыми рисками предприятия представляет собой процесс предвидения и нейтрализации их негативных финансовых последствий, связанных с их идентификацией, оценкой, профилактикой и страхованием.

С учетом рассмотренных принципов на предприятии формируется специальная политика управления рисками. Политика (процесс) управления рисками состоит из следующих этапов: идентификация отдельных видов рисков, связанных с финансовой деятельностью предприятия; оценка широты и достоверности информации, необходимой для определения уровня финансовых рисков; выбор и использование соответствующих методов оценки вероятности наступления рискового события по отдельным видам рисков; определение размера возможных финансовых потерь при наступлении рискового события по отдельным видам рисков; исследование факторов, влияющих на уровень рисков предприятия (в процессе исследования среди них выделяют факторы внешнего и внутреннего характера); установление предельно допустимого уровня рисков по отдельным операциям и видам деятельности; выбор и использование методов нейтрализации или снижения рисков; выбор форм и видов страхования («передачи») отдельных рисков предприятия; оценка результативности нейтрализации и мониторинга рисков.

6. Функции риск-менеджера как новый вид профессиональной деятельности

Сложившаяся тенденция, обусловленная применением методик антикризисного управления и деятельно-

стью страховщиков, как услуга пакетного страхования и управления рисками страхователя сегодня объективно требует широко привлечения к деятельности компаний особых специалистов — **риск-менеджеров**. Должность риск-менеджера (РМ) в структуре компании, особенно в промышленном секторе, без преувеличения, является ключевой.

Риск — это экономическая категория. От результатов аналитической оценки вероятных убытков, сделанной РМ, зависит не только бюджет, кредитная и производственная политика, иногда на карту поставлена вся стратегия компании ввиду приведенной экономической целесообразности бизнеса в целом и отдельных этапов и задач в частности.

Штатный РМ на промышленном предприятии в состоянии провести принципиальный системный анализ проблемных мест, определить вероятность и сценарии риска предприятия. Их диагностика минимизирует вероятность их наступления за счет управления рисками, включая в том числе и страховое покрытие убытков.

Основные задачи РМ на предприятии:

- организация системного анализа отрасли и сектора экономики, рынка сбыта;
- анализ предложенной модели бизнеса;
- определение зон риска и их структуризация;
- дифференциация рисков каждой зоны: политические, страновые, политические, конъюнктурные, финансовые, имущественные, инженерно-технические, ответственности и т.д.;
- составление рискованных сценариев;
- экономический расчет рискованных показателей;
- разработка мероприятий по минимизации рисков и покрытию убытков, включая страхование, перестрахование;
- заключение и оценка экономической эффективности антирисковых мероприятий;
- мониторинг плановых антирисковых мероприятий.

Ввиду особой значимости комплексной оценки вероятных убытков прямым заказчиком таких исследований должен быть генеральный директор компании, отвечающий за бесперебойность, рентабельность производства, непотопляемость и развитие фирмы.

Проблема рисков в зарубежной и отечественной экономической практике очевидна. Все крупные предприятия США, еврозоны, банковские или финансово-инвестиционные структуры имеют специальные подразделения, состоящие из менеджеров по управлению рисками, либо сотрудничают со сторонними консультантами или экспертами, которые разрабатывают программы действий компаний при столкновении с различными видами рисков.

Заключение

Задача обеспечения трудовой занятости населения поставлена в майском указе Президента РФ, в соответствии с этим Национальный проект «Малое и среднее

предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусматривает рост вклада этого сектора до 32,5% к 2024 году. Мы полагаем, что в рамках экономического развития РФ современное управление МСП с учетом всех параметров бизнеса,

включая риск-менеджмент, является государственной задачей. Представленный материал, несомненно, станет важным инструментом в управлении предприятиями МСП, ведь эффективность его применения доказана на практике, в компаниях Тюменской области.

Литература:

1. Балабанов И. Т. Основы финансового менеджмента: учеб. пособие. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 2001. — 528 с.
2. Балашова Н. Е. Построение системы риск-менеджмента в финансовой компании // Менеджмент в России и за рубежом. — 2002. — № 4.
3. Головань С. И. Бизнес-планирование: учеб. пособие. — Ростов н/Д: Феникс, 2002. — 320 с.
4. Гончаренко Л. П. Предпринимательские риски // Финансы и кредит. — 2002. — № 11.
5. Лапуста М. Г., Шаршукова Л. Г. Риски в предпринимательской деятельности. — М.: Финансы и статистика, 1998.
6. Основы предпринимательства. Серия «Учебники, учебные пособия». — Ростов н/Д: Феникс, 2001. — 512 с.
7. Проценко О. Д., Цакаев А. Х. Риск-менеджмент на российских предприятиях: проблемы и перспективы развития // Менеджмент в России и за рубежом. — 2002. — № 6.
8. Сергеева А. В. Русские: стереотипы поведения, традиции, ментальность. — М.: Флинта, 2017. — 440 с.
9. Станиславчик Е. Н. Основы финансового менеджмента. — М.: Ось-89, 2001. — 128 с.
10. Успенский В. А. Бизнес-проблема: управление риском // Финансы и кредит. — 2004. — № 7.
11. Фейнберг Антон. Росстат впервые раскрыл долю малого и среднего бизнеса в экономике [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.rbc.ru/economics/05/02/2019/5c5948c59a794758389cfd7> (дата обращения: 21.08.2019).
12. Финансовый менеджмент: теория и практика: учебник / под ред. Е. С. Стояновой. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Перспектива, 2005. — 656 с.
13. Черняк В. З. Бизнес-планирование: учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. — 420 с.
14. Экономика предприятия (фирмы): учебник / под ред. проф. О. И. Волкова и доц. О. В. Девяткина. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2002. — 601 с.

Взаимосвязь ситуационного управления качеством образования и стандартизации на примере СПбГЭУ

Ходосова Евгения Вадимовна, студент магистратуры
Санкт-Петербургский государственный экономический университет

Ситуационное управление качеством образования опирается на базовые принципы управления качеством, которые были развиты в системе высшего образования в течение второй половины XX в. и ориентированные на обеспечение стандартизации. В условиях XXI в. изменяется не только среда ведения бизнеса, но и подходы и возможности формирования более гибких и дифференцированных инструментов стандартизации.

Если вплоть до 2010-х гг. в литературе можно было увидеть упрек в ригидности системам обеспечения качества высшего образования на основе образовательных стандартов, предполагалось, что образовательные стандарты противостоят академическим свободам университетов и требованиям новых возникающих профессий и видов деятельности на рынке труда, то сегодня стандартизация приобретает все более содержательные акценты. Жесткость требований к условиям обучения сегодня сочетается с повышением гибкости требований к получаемым студентами компетенциям.

Таким образом, сегодня вопросы ситуационного управления и стандартизации не являются взаимоисключающими. Так, можно выделить ряд международных стандартов, применяемых к управлению качеством и допускающих их применение к ситуационному управлению, а именно, стандарт последней редакции ISO 9000—2012 по менеджменту качества, ISO 10014—2011 по финансово-экономическим выгодам, преимуществам и результатам организации, ISO 15288—2011 по системной инженерии, ISO 21500—2012 по проектному менеджменту. Среди указанных стандартов упоминается ряд базовых положений, которые можно применять для осуществления ситуационного управления обеспечением качества в высшем образовании

Международные стандарты, указанные в таблице, находят свое выражение в государственных стандартах Российской Федерации. Так, можно упомянуть наиболее базовые ГОСТы — ГОСТ Р 1.4 Стандартизация в Российской Федерации

Таблица 1. Международные стандарты (МС), применимые для ситуационного управления качеством образования

№	Название МС	Содержание
1	ISO 9000	Принципы документирования процедур, самопроверки и аудита со стороны центра управления качеством образования (ЦУКО)
2	ISO 10014	Выбор инструментов, использование диаграммы RADAR, набор вопросов для аудита
3	ISO 15288	Определение стадий жизненного цикла образовательных технологий, понятие этапов проекта для ВУЗа
4	ISO 21500	Типы процессов, их взаимосвязь, мониторинг

Федерации. Стандарты организаций. Общие положения; ГОСТ Р 1.12 Стандартизация в Российской Федерации. Термины и определения; ГОСТ Р ИСО 9000 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

На соответствие требованиям стандарта ISO 9001 в национальной системе сертификации ГОСТ Р сертифицирована система менеджмента качества (СМК) СПбГЭУ, процедура сертификации была пройдена в марте 2013 года, регистрационный номер сертификата РОСС RU.ИСО9.К01461, дата регистрации 11.03.2013 г.

Кроме того, СМК СПбГЭУ прошла проверку и получила сертификат в международной системе IQNet, ASCREDIA (IAF).

Соответственно, сегодня новые задачи, стоящие перед системой обеспечения качества образования, включают в себя, прежде всего, развитие национальных систем обеспечения качества в сфере высшего образования, а именно [1]:

- определение ответственности организаций и институтов, участвующих в образовательном процессе;
- оценка программ вузов, в том числе внутреннюю оценку, внешние отзывы, оценка со стороны студентов и ее публикация;
- система аккредитации, сертификации и подобных процедур;
- свидетельство международного участия в оценке, международном сотрудничестве и работе в рамках Европейской сети (Ассоциации), гарантии (обеспечения) качества в высшем образовании (ENQA), Европейской ассоциации университетов (EUA), Европейской ассоциации высших учебных заведений (EURASHE) и Европейского национального объединения студентов (ESIB).

Так, СПбГЭУ активно сотрудничает с разнообразными международными, европейскими и мировыми организа-

циями, работающими в сфере обеспечения качества высшего образования. Среди европейских организаций и ассоциаций, с которыми СПбГЭУ имеет тесные и давние взаимоотношения в области обеспечения качества образования, следует особо выделить следующие:

- ENQA (Европейская ассоциация обеспечения качества образования),
- EUA (Европейская ассоциация университетов),
- AUF (Университетское агентство Франкофония).

Кроме того, специалисты по качеству СПбГЭУ, представители Кафедры экономики и управления качеством и отдела управления качеством в науке и образовании, тесно взаимодействуют с аккредитационными агентствами европейских стран, в их числе:

- FINHEEC (Финляндия),
- ASIIN (Германия),
- EVA (Дания),
- AERES (Франция),
- ANVUR (Италия) и др.

В этой связи, инновационная среда бизнеса формирует требования и к инновационным проектам в образовании. Это приводит к необходимости рассмотреть возможности применения ситуационного подхода к обеспечению качества образования.

Ситуационный подход к управлению качеством также не отвергает традиционные методы и инструменты менеджмента. Напротив, ситуационное управление изначально предполагает, что управленец достаточно хорошо владеет разнообразными подходами и управленческими техниками для того, чтобы иметь возможность сделать правильный выбор той теории или концепции менеджмента, применение которой в каждой конкретной ситуации будет наиболее эффективно.

Литература:

1. Горбашко Е. А. Эволюция и современные тенденции развития обеспечения качества образования в России // Экономика качества. — 2013. — № 1 (2).
2. ГОСТ Р ИСО 9000—2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь
3. ГОСТ Р ИСО 9001—2015 Системы менеджмента качества. Требования
4. ГОСТ Р ИСО 10014—2008 Менеджмент организации. Руководящие указания по достижению экономического эффекта в системе менеджмента качества
5. Международный Стандарт по Управлению Проектами ISO 21500:2012
6. Поспелов Д. А. Принципы ситуационного управления // Техническая кибернетика. — 1971. — № 2. — С. 10—18.
7. Поспелов Д. А. Ситуационное управление: теория и практика. — М.: Наука, 1986. — 288 с. — С. 11.

8. ИСО/МЭК 15288:2002 «Системная инженерия. Процессы жизненного цикла систем»
9. Шубаева В. Г. Ключевые принципы организации учебного и методического процессов в университете в современных изменяющихся условиях // Совершенствование учебно-методической работы в университете в условиях изменяющейся среды. Сб. трудов II национальной межвузовской научно-методической конференции. — СПб.: изд-во СПбГЭУ, 2018. — С. 7–20.

Роль закупочной логистики в снабженческой деятельности предприятия

Широкова Виктория Дмитриевна, студент магистратуры;

Майорова Людмила Владимировна, кандидат экономических наук, доцент

Муромский институт (филиал) Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых

Логистика представляет собой научное учение, рассматривающее системное планирование, управление и контроль материальных потоков, а также энергетических, информационных и пассажирских потоков [5]. Принято считать, что управление материальными потоками является существенной стороной хозяйственной деятельности предприятий, однако, в настоящее время оно также является основной функцией экономической жизни. Можно выделить пять функциональных областей логистики: закупочная, производственная, распределительная, транспортная, информационная [2].

На нынешнем этапе развития экономики, любому предприятию (как производственному, так и торговому) в своей организационной структуре необходимо иметь службу, которая будет осуществлять закупку, доставку и временное хранение предметов труда. В процессе обеспечения предприятия сырьём, материалами и комплектующими с момента изучения рынка закупок до момента доставки их на склад предприятия решаются задачи закупочной логистики.

Таким образом, основной целью закупочной логистики является обеспечение предприятия материальными ресурсами с минимальным уровнем затрат для успешной организации его производственной деятельности.

В настоящее время, роль закупочной логистики возрастает, что обусловлено влиянием следующих факторов:

- 1) потребители требуют большое разнообразие продуктов, что формирует необходимость в регулярном расширении товарного ассортимента;
- 2) расширение ассортимента новых продуктов и услуг создает потребность в ускорении производственных процессов;
- 3) продолжительность производственного цикла уменьшается;
- 4) конкуренция среди производителей усиливается, поскольку рынок переполнен товарами и услугами.

Процесс закупок необходимо осуществлять в определенной последовательности. Любая закупка начинается с расчета потребности в материальных ресурсах для предприятия. Не менее важными являются вопросы что конкретно закупить, в каком объеме, с каким контрагентом

налаживать взаимодействие, чтобы получить максимальную отдачу и прибыль от сотрудничества, а также, на каких конкретно условиях следует заключать договорные отношения [3]. К функциям снабжения относят: заключение договоров, контроль за их исполнением и организация доставки закупленных предметов труда.

Также важным вопросом остается «производить или закупать». Рассмотрим какие факторы подтверждают рациональность закупки материальных ресурсов:

- 1) отсутствие производственных мощностей и квалифицированного персонала;
- 2) возможность выбора альтернативных источников поставок, соответствующих критериям качества и надежности.
- 3) оптимизация затрат на содержание запасов;
- 4) издержки на закупку ниже, чем затраты на собственное производство.

Отразим также и обстоятельства, которые подтверждают рациональность собственного производства:

- 1) отсутствие поставщиков на рынке, которые удовлетворяют критериям выбора;
- 2) низкая себестоимость собственного производства;
- 3) обеспечение надлежащего качества производственных процессов;
- 4) рациональное использование производственных мощностей и трудовых ресурсов.

Отметим, что управление закупками оказывает значительное влияние на конкурентоспособность предприятий, а также вносит свою лепту в достижение поставленных корпоративных целей.

Непременным условием выстраивания результативной системы закупок является разработка эффективного механизма сквозного планирования потребностей в материалах. Логично составленный план аналогичен широко применяемой в логистике концепции тянущей системы. Сначала планируется объем продаж, а затем на его основе составляется план производства, и в последнюю очередь план закупок.

Зачастую предприятиям и организациям довольно трудно организовать сотрудничество с поставщиками. В нашей стране главным критерием выбора контрагентов

является цена. Но ценовой фактор не является основополагающим. Принятие решения по выбору поставщиками необходимо осуществлять по одному из двух вариантов:

1. Выбор поставщика из числа действующих осуществляется на регулярной основе по определенной системе показателей.

2. Выбор нового поставщика проводится на основе анализа рынка снабжения, на котором организация уже работает, а также на абсолютно новом рынке, если компания разработала новый продукт.

Исходя из этого, главной задачей специалиста по закупкам является формирование числа проверенных поставщиков и сокращение их количества до минимума. Так, при выборе поставщиков рационально разделить их на основных и альтернативных. Основные поставщики обеспечивают большую часть стратегически важных поставок

для предприятия, а альтернативные, соответственно, оставшуюся часть. В этом случае альтернативные поставщики выполняют роль буфера безопасности на случай сбоя в поставках, колебаний рыночного спроса и одновременно, проверяются на возможность дальнейшего сотрудничества и перевода их в базу основных.

Таким образом, закупочная логистика существенно влияет на конкурентоспособность предприятия, вносит свою лепту в достижение поставленных корпоративных целей, обеспечивает эффективное сотрудничество между поставщиком и потребителем, а также способствует заключению контрактов на закупки для всего производственного цикла снабжения. В результате чего, рационально выстроенная система снабжения на предприятиях позволит увеличить отдачу на вложенные в него инвестиции.

Литература:

1. Аникин Б. А., Родкина Т. А. Логистика: учебное пособие. Изд. — М.: Проспект, 2016. — 408с.
2. Гаджинский А. М., Логистика: Учебник / А. М. Гаджинский. — 20-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2015. — 484 с.
3. Гончарова с. О., Шевень Л. Н. Особенности управления закупочной логистикой на предприятии: российский и зарубежный опыт // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 8. Ч. 2 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2014/08/36721> (дата обращения: 23.07.2019).
4. Катаева, Н. Н. Маркетинговые исследования конкурентоспособности предприятия на рынке строительных услуг [Текст] // Nauka-Rastudent.ru. — 2015. — № 1 (13). — С. 56.
5. Тойменцева И. А. Логистика стратегического управления процессом закупок в условиях риска / И. А. Тойменцева, Н. В. Мартынова // Материалы III Всероссийской заочной научно-практической конференции: в 2 частях: Российская наука: актуальные исследования и разработки. Самарский государственный экономический университет. 2017. С. 260–262.

МАРКЕТИНГ, РЕКЛАМА И PR

Сравнительный анализ методов продвижения бьюти-брендов в 2012–2019 годах на примере компании Henkel

Хмелевская Вера Олеговна, студент магистратуры;
Научный руководитель: Рычкова Анжела Анатольевна, кандидат культурологии, доцент
Российский государственный гуманитарный университет (г. Москва)

Продвижение товаров и донесение их ценности до потребителя — это одно из важнейших направлений в бизнесе. Маркетинг является достаточно молодой отраслью и основывается на базовых принципах. Тем не менее, развитие общества порождает новые тенденции и диктует новые правила продвижения. В данной статье рассмотрены изменения в методах продвижения товаров и услуг бьюти-сферы за последние 7 лет на примере компании Henkel.

Прежде всего, необходимо обозначить основные способы продвижения любых товаров и нюансы их применения в бьюти-сфере.

Для достижения маркетинговых целей используют четыре основных средства маркетинговых коммуникаций или продвижения: рекламу, личные продажи, продвижение продаж и PR [7, с.132].

Паблик рилейшнз (PR) — установление и поддержание коммуникаций в организационной среде в целях обеспечения благоприятного поведения среды в отношении организации. PR — преимущественно неличная коммуникация, содержащая информацию об организации, продукте, услуге или идее, не оплачиваемая прямо идентифицированным спонсором. PR предполагают неличную коммуникацию с массовой аудиторией. Неличный компонент показывает, что PR используют масс-медиа (т.е. телевидение, радио, газеты, журналы, Интернет), посредством которых сообщение может быть передано большим группам людей, часто в одно и то же время [4, с.46].

Реклама — это любая платная форма неличной презентации и продвижения товаров, услуг, идей идентифицированным спонсором.

Личные, или персональные продажи — это устная презентация в беседе с одним или более перспективным покупателем в целях совершения продажи. Личные продажи — это форма коммуникации, в которой продавец

пытается помочь и/или убедить возможных покупателей купить продукт/услугу компании или действовать согласно идее. Отличие личных продаж от прямого маркетинга заключается в том, что в личных продажах присутствует личный контакт.

Продвижение продаж — это предоставление дополнительного стимула продавцам, дистрибьюторам или конечным потребителям, провоцирующего покупку.

Продвижение продаж обычно разделяется на две основные категории — ориентированное на конечного потребителя и ориентированное на самих продавцов. Ориентированное на потребителя продвижение продаж нацелено на конечного пользователя продукта или услуги и включает ряд таких инструментов, как купоны, образцы, премии, возвраты части цены, соревнования, лотереи и распространение информационных материалов в точке покупки [4, с. 78].

Происходящие в сфере маркетинга изменения не отменяют представленные выше способы, но дополняют их. Так, реклама переходит с текстовых носителей и телевидения в интернет и социальные сети, способы PR дополняются новыми вариантами информационных поводов, которые отвечают современным запросам общества.

В качестве примера рассмотрим компанию Henkel. Henkel (Henkel-Konzern, Henkel Group, Хэнкель) — немецкая химико-промышленная компания, производитель чистящих и моющих средств, косметики и средств личной гигиены, клеевых материалов. Занимает 486-е место в Fortune Global 500 (2011).

В 1876 году в Ахене молодой торговец Фриц Хенкель вместе с двумя приятелями основал компанию Henkel & Cie, производившую Universalwaschmittel — первый универсальный стиральный порошок, приготовленный на основе силиката. Значительный импульс в развитии фирма получила в 1907 году благодаря выводу на рынок марки

Persil. Рекламируя свою продукцию, владельцы Henkel первыми среди других немецких компаний начали информировать покупателей о составе и особенностях продукции. К концу XX века Henkel превратилась в крупную международную корпорацию [2].

В 1995 году после поглощения компании Schwarzkopf в составе Henkel Group образуется косметическое подразделение Schwarzkopf & Henkel, специализирующееся на средствах по уходу за волосами [8].

Маркетинг в «Хенкель» отличается большим разнообразием. Маркетинг B2C («Бизнес — клиент»): В подразделениях Laundry & Home и Бьюти Саре главным клиентом являются потребители. Это направление отличается быстрыми темпами и высоким уровнем конкуренции; инновации здесь играют ключевую роль. В 2016 году на долю продукции Бьюти Саре, представленной на рынке не более трех лет, приходилось 45% выручки компании, на долю продукции Laundry & Home Care — 43%. Наши бренды занимают лидирующие позиции на глобальном уровне и широко представлены на рынке. Маркетинг B2B («Бизнес — бизнес»): Бизнес-подразделение Adhesive Technologies работает в тесном сотрудничестве с компаниями промышленного сектора — это технологическая среда, в которой эксперты по маркетингу поддерживают постоянный контакт с отделом научных исследований и разработок [9].

За годы своего существования компания прошла большой путь в части рекламы, и, как и многие компании, сместила ракурс с телевидения и журналов в интернет-рекламу, работу с инфлюенсерами и ивент-маркетинг. Так, например, в 2018 году Henkel стала первым глобальным производителем товаров повседневного спроса, которая год назад объединила усилия с общественной организацией Plastic Bank. Цель этого предприятия: сбор пластиковых отходов до того, как они попадут в океан. В центрах сбора пластика в Гаити, одной из беднейших стран мира, местное население может обменять собранные пластиковые отходы на деньги, товары или услуги. Затем так называемый «социальный пластик» интегрируется обратно в производственно-сбытовую цепочку. Теперь компания Henkel впервые начинает использовать этот «социальный пластик» для создания упаковки своей продукции [8]. Вопросы экологии на данный момент очень актуальны, поэтому такую акцию можно считать успешным пиар-ходом. Такой же метод компания использовала и в 1998–2006 гг. Свой юбилей «Хенкель» праздновала по всему миру, в основном с использованием одного проекта: 125 детских проектов при поддержке сотрудников из разных стран мира получили помощь в размере до 12 500 евро на каждый проект. А в штаб-квартире в Дюссельдорфе руководством концерна было передано восемь миллионов евро на реставрацию Бенратского замка [9].

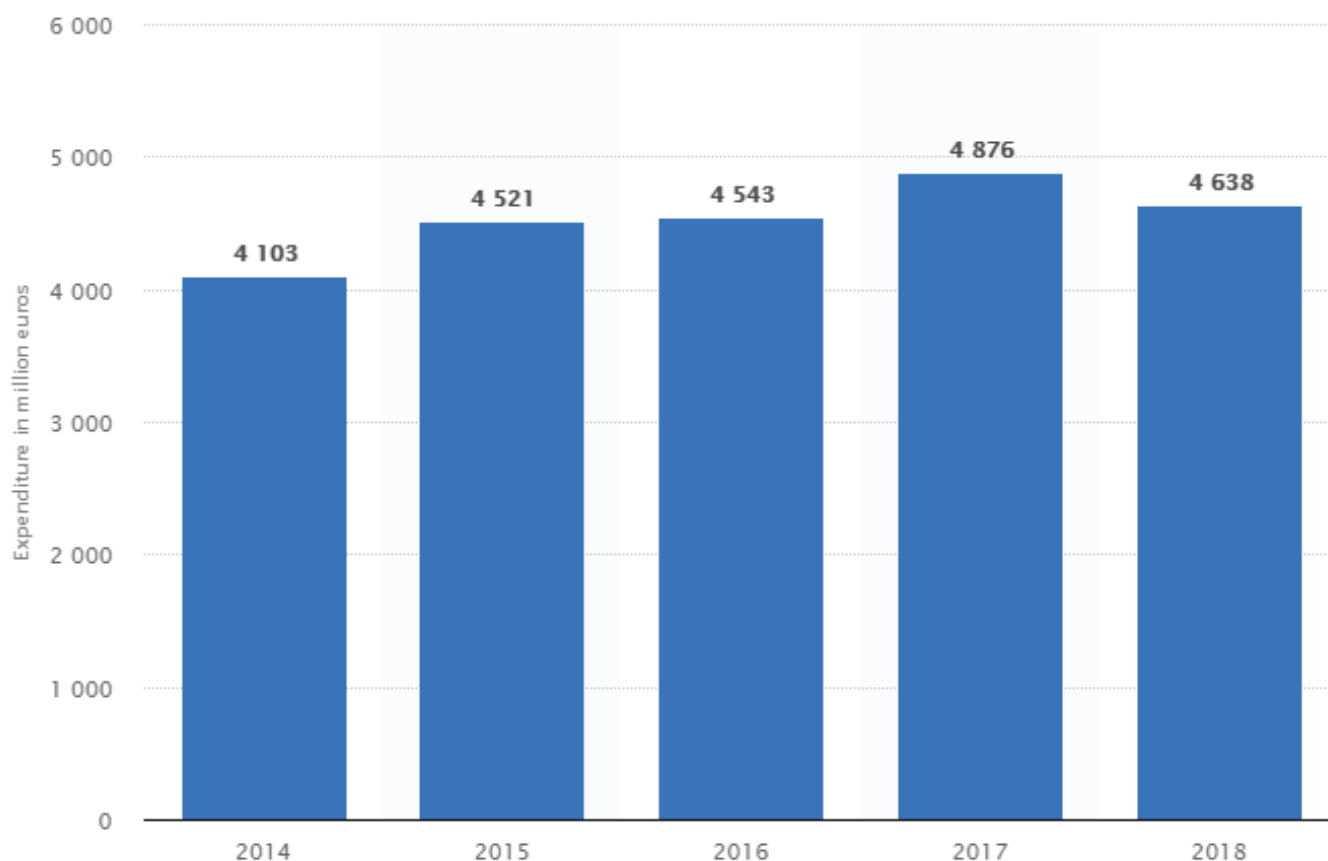


Рис. 1 Расходы Henkel на маркетинг, продажи и распространение по всему миру с 2014 по 2018 год (в миллионах евро)

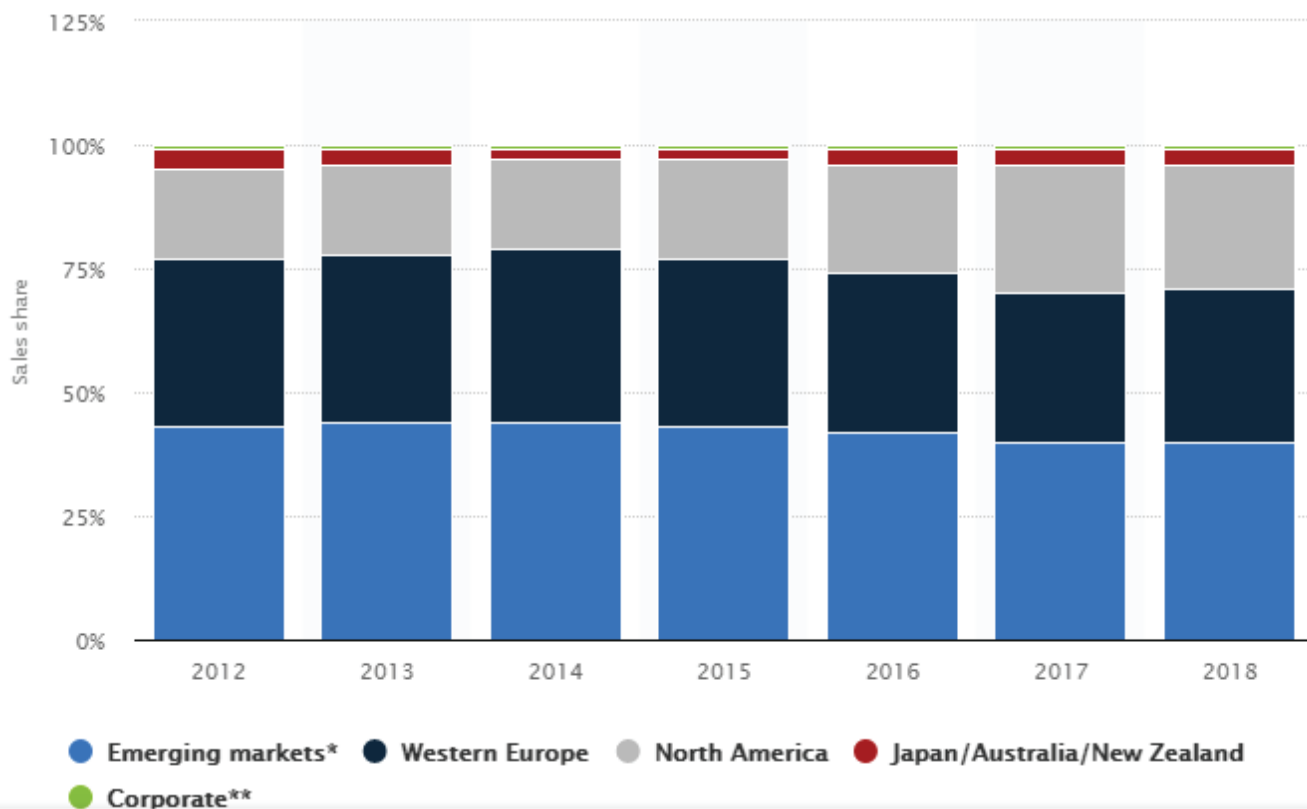


Рис. 2. Доля продаж Henkel по всему миру с 2012 по 2018 гг. по регионам

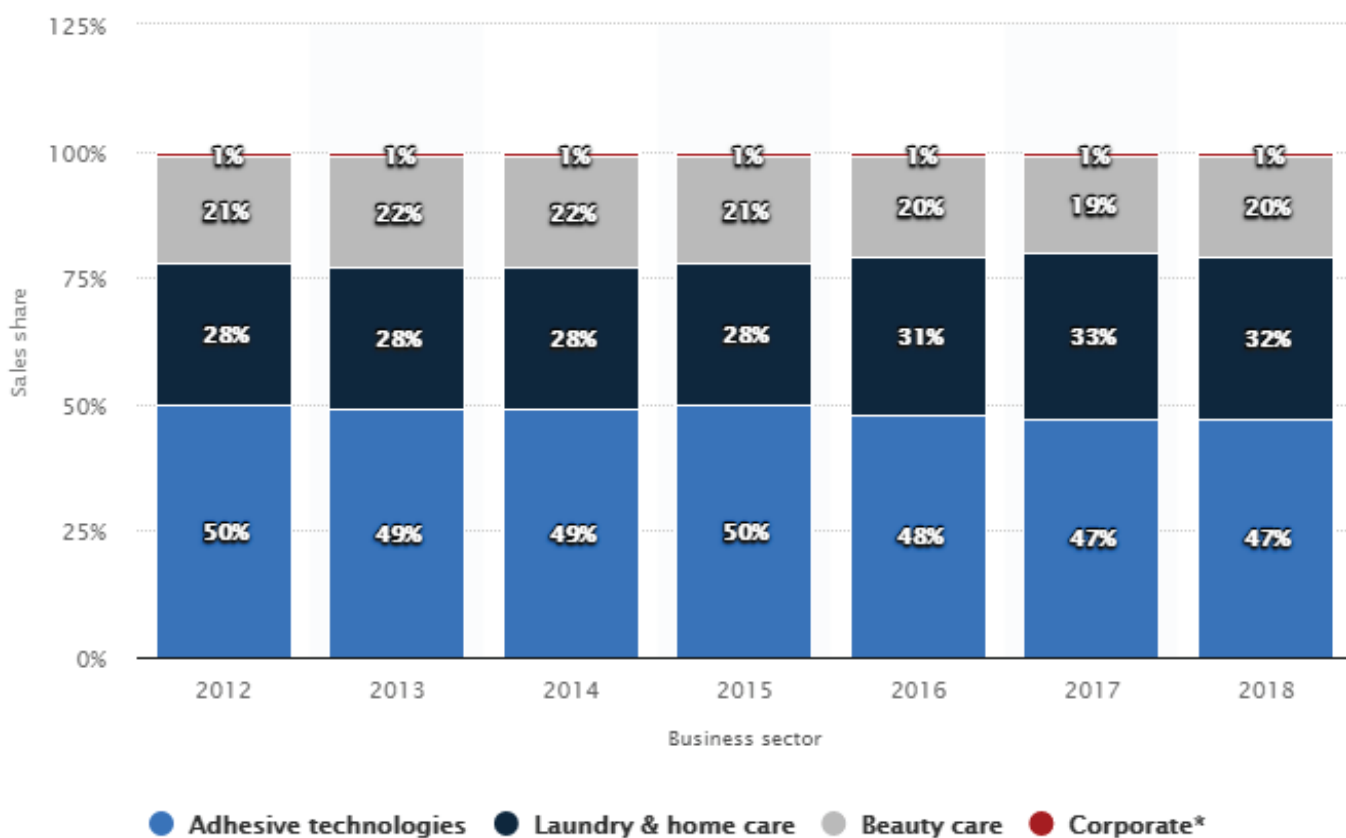


Рис. 3. Доля продаж Henkel по всему миру с 2012 по 2018 год по секторам бизнеса

Примерно с 2015 года компания начала активно взаимодействовать с блогерами. Так, например, был организован мастер-класс в Латвии в модном парикмахерском салоне Stogopovs в центре Риги. Профессиональные специалисты по уходу за волосами Schwarzkopf обучали блогеров, демонстрируя им способы ухода за волосами. В мероприятии приняли участие более 20 блогеров моды и стиля, многие из которых поделились своими впечатлениями о мероприятии.

Тем не менее, проанализировав статистические данные, мы можем увидеть, что на протяжении последних

7 лет компания поддерживает продажи и расходы примерно на одном и том же уровне. Расходы на продвижение растут незначительно, можно сделать вывод, что сказывается инфляция (рис. 1). Распределение доли продаж внутри компании по регионам (рис. 2) и по секторам бизнеса (рис. 3) остается примерно на том же уровне [13]. А график продаж товаров по всему миру показывает плановый, стабильный, небольшой рост (рис. 4). Данные приводят нас к выводу, что компания успешно подстраивается под меняющийся рынок и грамотно распределяет рекламный бюджет.

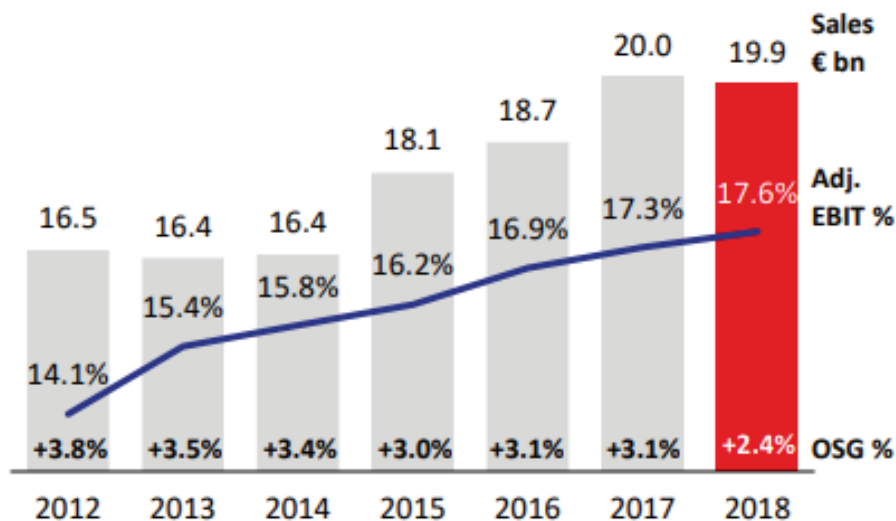


Рис. 4. Рост продаж Henkel по всему миру с 2012 по 2018 год

Интернет занимает десятую часть от всего объема продаж бьюти-товаров. Этот канал является самым быстрорастущим: за последний год доля продаж через интернет выросла на 30%. Здесь чаще всего делают большие покупки, но реже, указывают аналитики [1].

Таким образом, можно сделать вывод, что продвижение товаров плавно переходит в интернет и в такие

формы, как ивент-маркетинг и взаимодействие с инфлюенсерами. Продажи при этом практически не увеличиваются, а расходы становятся выше, и брендам становится более выгодным отходить от устаревших форм рекламы и перенаправлять рекламный бюджет на более современные и динамично развивающиеся каналы взаимодействия с потребителем.

Литература:

1. «Про СММ» <http://www.pro-smm.com/> — № 1 «Бренд-аналитик» <http://blog.br-analytics.ru> — № 2
2. «Я не знаю, что такое Procter & Gamble» — Питер Гюнтер | Интервью | Advertology.Ru
3. Бронникова Т. С., Чернявский А. Г. Маркетинг: Учебное пособие. — Таганрог: Изд-во ТРТУ, 1999.
4. Буланов А. В. Завтра-маркетинг. — СПб.: Питер, 2008. — 256 с: ил. — (Серия «Маркетинг для профессионалов»). — ISBN978-5-91180-672-9
5. Григорьев М. Н., Краснова Е. Ю. Маркетинг: учебник. — СПб.: Издательство Инфо-да, 2011. — 435 с. ISBN978-5-94652-344-8
6. Интернет-портал VC.RU: электронный источник. URL: <https://vc.ru/> (дата обращения: 12.08.2019)
7. Котлер Ф., Вонг В., Сондерс Д., Армстронг Г. Основы маркетинга, = Principles of Marketing: European Edition 4th. — 4-е европейское издание. — М.: «Вильямс», 2007. — 1200 с. — ISBN0-273-68456-6.
8. Программа «Бренд»: Schwarzkopf&Henkel // Эхо Москвы, 29 июля 2007
9. Роспотребнадзор пришел с внеплановой проверкой на завод Henkel // РБК, 25 августа 2015
10. Савельева В. А. Современные тенденции продвижения услуг в бьюти-сфере // Молодой ученый. — 2018. — № 2. — С. 74–77. — URL <https://moluch.ru/archive/188/47775/> (дата обращения: 09.08.2019).

11. Тажетдинов Т., Мрочковский Н. «Как стать первым на YouTube. Секреты взрывной раскрутки» // — 2013. — № 5
12. Халилов Д. Р. Маркетинг в социальных сетях. М.: Изд-во Манн, Иванов и Фербер, 2013. 385 с.
13. URL: <https://www.statista.com/statistics/271966/worldwide-sales-of-henkel-by-sector/> (Дата обращения: 12.08.19).

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Проблемы правотворчества и правоприменения в уголовной политике Российской Федерации

Барышникова Полина Сергеевна, студент

Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний России

В данной статье рассматриваются формы реализации уголовной политики в Российской Федерации — правотворчество и правоприменение, а также проблемы, связанные с несоответствием нормотворческого процесса и правоприменительной практики в уголовном праве.

Ключевые слова: уголовное право, уголовная политика, формы реализации уголовной политики, нормотворчество, законотворческий процесс, правотворчество, правоприменение.

Уголовная политика — основные направления деятельности государства в области защиты личности и общества от преступлений и преступных посягательств. Некоторые авторы понимают под формами реализации уголовной политики следующие виды деятельности (рис. 1).

На наш взгляд, формы реализации уголовной политики следует рассматривать с позиции правотворчества и правоприменения.

Правотворчество — это деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по подготовке, принятию, изменению и отмене нормативно правовых актов. Цель уголовного правотворчества — создание и совершенствование уголовного законодательства, которое должно адекватно отражать состояние и тенденции в об-

ществе. Культура, правосознание, а также качество принимаемых законов являются показателем развитости общества и демократичности государства [1. С. 39].

Правоприменение — это деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по применению на практике норм уголовного законодательства.

Правотворчество и правоприменение, являясь формами реализации уголовной политики, должны быть взаимосвязаны — вступившие в силу нормативно-правовые акты должны применяться на практике. Но, необходимо отметить, что изучение уголовного законодательства, в том числе практики, дает возможность утверждать, что нормотворчество и правоприменительная практика, не всегда идут по пути пересечения, а все чаще расходятся.

деятельность по обеспечению безопасности личности и общества
деятельность по противодействию преступности
принятие нормативно-правовых актов, регулирующих цели, задачи, принципы и основные направления борьбы с преступностью
деятельность по выработке научных теорий в сфере организации общественной безопасности

Рис. 1

Также важно отметить, что за последнее десятилетие появилось много примеров несоответствия и противоречия уголовных норм смыслу и логике. Например, в ст. 54 УК РФ было установлено, что лицам, не достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, арест не назначается. При этом уже был принят федеральный закон [7], в котором арест для лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, исключен.

И только спустя пять лет с принятием нового федерального закона [8] было устранено данное противоречие.

В процессе изучения и анализа уголовного законодательства можно выявить массу примеров новых норм, которые не всегда воспринимаются правоприменителем.

В процессе законотворчества законодательные органы должны руководствоваться основополагающими началами (принципами), реализация которых позволит повысить качество и эффективность уголовного законодательства.

Ученые-правоведы выделяют несколько видов данных принципов. На наш взгляд, классификация, предложенная профессором А. И. Коробеевым наиболее актуальна [2]:

1) Научный характер нормотворчества и его взаимосвязь с правоприменением. Данный принцип выражается в применении достижений науки, он находится в прямой зависимости с профессиональным образованием законодателя, его правосознанием, компетентностью. Особенно важен для лиц, занимающихся экспертизой законопроектов.

2) Принцип демократизма, выражается в демократическом процессе разработки и принятия законодательных актов уполномоченными органами государственной власти, при этом предполагается учитывать при создании норм общественное мнение.

3) Принцип системности, означает логическое построение всей системы юридических норм.

Необходимо отметить, что в процессе анализа уголовного законодательства, мы пришли к выводу, что правотворческий процесс в области уголовного права не всегда соответствует вышеперечисленным началам.

За период действия УК РФ с 1 января 1997 г. (по состоянию на 1 января 2019 г.) издано 233 федеральных законов (не считая изменений, вносимых постановлениями Правительства), из которых меньшая часть была издана в первое десятилетие (43 федеральных закона), а затем периодичность издания новых федеральных законов стала увеличиваться.

Что касается примеров явного противоречия законодательного процесса и правоприменительной практики в уголовном праве, то, на наш взгляд, их достаточно много, мы рассмотрим некоторые из них.

В последнее десятилетие, вопреки тенденции к либерализации уголовно-правовой политики, законодатель усилил наказание за некоторые виды преступлений.

В первую очередь изменения коснулись статей о половой неприкосновенности несовершеннолетних. Принят

ряд нормативно-правовых актов о внесении изменений в УК РФ, увеличивающий срок лишения свободы за совершение данных преступлений (ст. 131–134 УК РФ).

Ужесточать меры борьбы с этой категорией преступлений необходимо, но, при этом, важно отметить тот факт, что внесение изменений повлекло за собой то, что нижний предел санкции ч. 6 ст. 134 УК РФ (от 15 до 20 лет лишения свободы) за половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, достигшим 12 лет, но не достигшим 14 лет стал выше, чем нижний предел санкции ч. 2 ст. 105 УК РФ (убийство при отягчающих обстоятельствах).

Возникает вопрос: допустимо ли сравнение в плане характера и степени общественной опасности половой неприкосновенности малолетних детей и жестокого убийство или акта терроризма. По нашему мнению, ответ скорее будет отрицательным.

Что касается расхождения правотворчества и правоприменения в данной сфере, то, несмотря на увеличение срока лишения свободы, вплоть до пожизненного, в санкциях рассматриваемых статей, на практике суды практически не назначают максимального наказания [3], а это говорит о том, что ужесточение мер борьбы с преступлениями в области половой неприкосновенности несовершеннолетних в законодательстве не повлекло ужесточения карательной практики.

Также законодатель попытался усилить меры борьбы с коррупцией, были в разы увеличены размеры штрафов [4]. Но изучение практики показало, что суды в большинстве решений назначают наказание по нижнему пределу санкций либо ниже низшего. На наш взгляд это обусловлено тем, чтобы виновные имели возможность выплатить всю сумму штрафа.

Так, например в г. Омске участковый врач-терапевт А. нарушил должностную инструкцию и Порядок выдачи листов нетрудоспособности, совершив служебный подлог, получил взятку. Омский областной суд 18.04.2018 г. вынес приговор по ч. 3 ст. 290 УК РФ с применением ст. 64 УК РФ и назначил наказание в виде штрафа в 10-кратном размере суммы взятки, при этом санкция ст. 290 УК РФ предусматривает наказание в виде штрафа размером от 40-кратной до 70-кратной суммы взятки [5].

Существует много других примеров, где правоприменительная практика «не пересекается» с законотворчеством. Путем применения ст. 64 УК РФ, в которой предусмотрено назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено кодексом, суды пытаются нивелировать ошибки законодателя.

Возникает вопрос: почему же правотворчество и правоприменение развиваются практически независимо друг от друга? На наш взгляд это обусловлено рядом причин:

– во-первых, не соблюдаются принципы правотворчества: на сегодняшний день в России нет четкой научно-обоснованной политики в сфере законодательного процесса, направленной на своевременное выявление

недостатков в законодательстве, избежание дальнейших просчетов. Также, необходимо отметить, что при разработке законопроектов не учитывается мнение общественности;

– во-вторых, значительная часть вносимых в УК РФ изменений противоречива и не носит системный характер.

По мнению многих ученых действующий УК РФ потерял качество кодифицированного акта, при этом при решении вопроса о том, стоит ли принимать новый кодекс или будет достаточно издания новой редакции, мнения разделились.

Мы придерживаемся позиции о целесообразности новой редакции, поскольку основная концепция (согласование положений с международными стандартами, струк-

тура, цели, задачи и принципы) действующего УК РФ не может быть пересмотрена.

Нам видится целесообразным в основу кодификации уголовного законодательства положить Концепцию уголовно-правовой политики Российской Федерации и Доктрину уголовного права, подготовленные Общественной палатой РФ [6].

В процессе разработки новой редакции УК РФ необходимо консультироваться с учеными, учитывать общественное мнение. Также на наш взгляд было бы эффективно указывать составителей проектов при поступлении предложения в Государственную Думу. Возможно, благодаря этому повысится качество законов, ведь при таком порядке повысится личная ответственность законодателей.

Литература:

1. Уголовное право Российской Федерации. Общая часть: учеб. Для вузов / под ред. В. С. Комиссарова, Н. Е. Крыловой, И. М. Тяжковой. М.: Статут, 2012.
2. Коробеев А. И. Лоскутное одеяло Уголовного кодекса. Чем и когда закончится гиперинфляция правовой политики современной России [Электронный ресурс]. URL: http://www.ng.ru/ng_politics (дата обращения: 06.05.2019)
3. Отчет о сроках лишения свободы и размерах штрафов за 12 месяцев 2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cder.ru/index.php?id=79item> (дата обращения: 07.05.2019 г.)
4. Федеральный закон от 4.05.2011 г. № 97-ФЗ о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции
5. Уголовное дело № 2/26—2018 // Архив Омского областного суда
6. Концепция уголовно-правовой политики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.oprf.ru/discussions/1789> (дата обращения 07.05.2019 г.)
7. Федеральный закон от 27.12.2009 № 377-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы
8. Федеральный закон от 24.11.2014 № 371-ФЗ «О внесении изменений в ст. 54 Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 69 и 72 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации

Сравнительная характеристика российских и зарубежных моделей организации муниципальной власти

Бритвина Ксения Михайловна, студент магистратуры;

Научный руководитель: Заболотских Екатерина Михайловна, кандидат юридических наук, доцент
Волго-Вятский институт (филиал) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (г. Киров)

Вопрос о моделях организации местного самоуправления нередко вызывает дискуссии правоведов, поскольку единого мнения о том, какие разновидности существуют сегодня, а какие утратили свою актуальность, не сформировалось. В силу того, что в правовой науке наблюдается определенный плюрализм, достаточно сложно выделить из них главенствующие и второстепенные. Очевидно одно, что название той или иной модели местного самоуправления было обусловлено исто-

рическим путем развития государств, географическим расположением территории и культурно-историческими особенностями.

Рассмотрим англосаксонскую модель местного самоуправления, которая является, пожалуй, самой древней. Ее особая роль и предназначение описаны во многих научных трудах. Англосаксонская модель развита на территориях, которые подчинены нормам английского права. Сюда входят Великобритания, Англия, Уэльс, Шот-

ландия и др. В. Е. Чиркиным отмечается, что данная модель местного самоуправления достаточно сложна, поскольку существует дробление территории на графства и округа [1]. Некоторые из них, являются промежуточными территориальными образованиями, сочетающими признаки и первого, и второго. Автором отмечается, что данной модели присуща децентрализация. Примечательно то, что гражданам дано право на избрание муниципальных служащих. В Российской Федерации такого механизма не предусмотрено, поскольку на муниципальную службу принимаются сотрудники, но не избираются населением, на что прямо указано в ст. 2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ [2]. Более того, муниципальный служащий и глава муниципального образования, который может быть избран населением, не является муниципальным служащим. Между понятиями «муниципальный служащий» и «глава муниципального образования» российскими правоведами отрицается наличие родства и свойства [3].

Стоит поддержать выводы Е. Г. Коньшевой о том, что англосаксонская модель местного самоуправления является наименее популярной, поскольку распространяется на ограниченных территориях [4]. Описывая Великобританию, автор указывает на полное отсутствие уполномоченных представителей государственной власти в муниципальных образованиях. Контрольные функции осуществляет судебная власть. В России посредством отправления правосудия разрешается иной круг вопросов, которые не соприкасаются с осуществлением контрольных функций за муниципальными образованиями. Вместе с тем, ввиду усиления позиций исполнительной власти по вопросам местного значения отмечается заимствование признаков континентальной модели, и соответственно, сближение.

Несмотря на вышеописанные отличия, в юридической литературе существует мнение, что Конституция РФ 1993 г. была создана в соответствии с принципами англосаксонской модели местного самоуправления [5]. Однако, такая модель, по мнению В. А. Косинова, была пересмотрена, и после принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ переросла в смешанную с «социалистическим уклоном» [6]. Несомненно, признаки англосаксонской модели местного самоуправления в России существуют, но не являются преобладающими. Поэтому их невозможно считать, как определяющими путь развития местного самоуправления в нашей стране сегодня. Вместе с тем, А. А. Саурин отмечает, что последующее заимствование произошло в большей мере из германской модели организации местного самоуправления [7].

США и Канада составляют особый род территориальной конгломерации, которую зачастую сравнивают с «муниципальной корпорацией» [8]. А. А. Ларичев определяет, что чрезмерное отождествление муниципальных образований корпоративными чертами влечет проявление невозможности участия населения в принятии решений по вопросам местного значения. Органы местного

самоуправления, по мнению автора, выступают «проводниками» между муниципальной властью и государством, которое получает собственный мандат на управление от населения. По мнению В. Г. Шустова, США и Канада относятся к англосаксонской модели организации местного самоуправления [9]. Вместе с тем, иногда она выделяется в отдельный вид с названием «американская».

Континентальная модель организации местного самоуправления представлена такими странами, как Франция, Германия, Италия, Австрия, Япония, Украина. Ее достаточно часто называют французской и европейской. Существенными чертами является сочетаемость выборности и назначаемости органов власти на местах, подчинение нижестоящих органов власти высшим и «размытость» полномочий.

Например, Францию отличает строгая централизация власти [10]. Названная страна, поделенная на коммуны, департаменты и регионы, издавна сталкивается с проблемами муниципального управления, которые не разрешены до сих пор. Во Франции так же, как и в России, органы местного самоуправления отделены от органов государственной власти. Отмечено, что наблюдается смешение функций государственного и местного значения. Не менее значимым является наличие на местах «представителя государства», который осуществляет контрольные функции. Следовательно, органы местного самоуправления не могут решать какие-либо вопросы, поскольку не владеют информацией, какой орган уполномочен на принятие решения по возникшему вопросу. Помимо этого, введен запрет на конкуренцию с ведением бизнеса, что прослеживается в невозможности создавать муниципальные предприятия, за счет которых допустимо пополнять бюджет.

Скандинавская модель местного самоуправления ориентирована на такие страны, как Швеция, Финляндия, Дания и Норвегия. Обращаясь к диссертационному исследованию В. В. Гришина, следует отметить, что автор определил особенности конституционно-правовой модели местного самоуправления, существующей в Швеции [11]. По его мнению, она характеризуется социальной ориентированностью, которая сложилась с учетом исторических и культурных особенностей страны. Во-первых, объясняется, что социальные задачи, в отличие от иных стран, решаются единолично органами местного самоуправления, что значительно придает авторитет муниципалитетам. Во-вторых, указывается, что наличие права самостоятельно определять структуру местного самоуправления, несмотря на жесткую регламентацию процедур на высшем законодательном уровне, создает особую специфику. В-третьих, интересной особенностью является выведение решений представительного органа из-под контроля государства. В-четвертых, отсутствует как таковая нуждаемость во внешних источниках финансирования бюджета муниципального образования. В Швеции, как и в России, взимаются налоги. Однако расходы от соответствующих налоговых посту-

плений идут на улучшение качества инфраструктуры, находящейся в пределах муниципального образования. Например, О. Оффердал указывает, что муниципалитеты активно «помогают» органам государственной власти в достижении цели «всеобщего благосостояния», реализуя предоставление местному населению широкого спектра услуг [12].

Наличие политических партий в достаточно объемном количестве на уровне муниципалитетов также, по мнению В. В. Гришина, отличает скандинавскую модель Швеции от иных других. Например, в регионах России и входящих муниципальных образований в них наблюдается низкая степень образования политических партий. Они существуют, но реализуют свою активную деятельность исключительно в процессе предвыборной кампании.

На наш взгляд, недостатком конституционно-правовой модели Швеции является наличие национальных ассоциаций муниципальных образований, которые выступают неким связующим звеном во взаимодействии муниципалитета и государственных органов. Организационно-правовой формой таких юридических лиц является общественное объединение, и акты, выпущенные по вопросам местного значения, носят рекомендательный, а не обязательный характер. В силу чего признается нагроможденность аппарата управления.

Литература:

1. Чиркин В. Е. Некоторые теоретические основы организации местного самоуправления: российский и зарубежный опыт // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №12. С. 23–27.
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 05.03.2007, №10, ст. 1152.
3. Современные проблемы организации публичной власти: монография / С. А. Авакьян, А. М. Арбузкин, И. П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С. А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014. 596 с.
4. Коньшева Е. Г. Местное самоуправление и государственная администрация: старые проблемы, новые решения // Актуальные проблемы российского права. 2015. №4. С. 114–118.
5. Косинов В. А. Защита рыночной конкуренции органами местного самоуправления в России // Административное и муниципальное право. 2016. №7. С. 559–561.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (в ред. от 01.05.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, №40, ст. 3822.
7. Саурин А. А. Право собственности в Российской Федерации: конституционно-правовые пределы реализации и ограничения. М.: Статут, 2014. 351 с.
8. Ларичев А. А. Феномен «муниципальной корпорации»: к вопросу о правовой природе муниципалитетов в США и Канаде // Конституционное и муниципальное право. 2016. №7. С. 71–74.
9. Шустов В. Г. Основные модели местного самоуправления [Электронный ресурс] // URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/osnovnye-modeli-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения 11.06.2019).
10. Конституционно-правовые основы антикоррупционных реформ в России и за рубежом: учебно-методический комплекс (учебное пособие) / С. А. Авакьян, О. И. Баженова, О. А. Ежукова и др.; отв. ред. С. А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2016. 568 с.
11. Гришин В. В. Конституционно-правовая модель местного самоуправления в Швеции: дис... канд. юрид. наук. Рос. правовая акад. М-ва юстиции РФ, Москва, 2008. С. 9–11.
12. Оффердал О. Местное самоуправление в Скандинавии: достижения и перспективы [Электронный ресурс] // URL: http://www.polisportal.ru/files/File/puvlication/Starie_publicacii_Polisa/O/1999-2-14_Offerdal_Mestnoe_samoupravlenie_v_Skandinavii.pdf (дата обращения 11.06.2019).

Не менее важным вопросом является модель организации местного самоуправления России, которую относят к англосаксонской, и к континентальной, и к советской, и к смешанной. При этом больше всего Россия тяготеет к смешанной модели местного самоуправления. Однако, существенным историческим моментом является и наличие советской модели, которая была характерна для определенного исторического этапа развития российского государства. Во всяком случае, на примере России прослеживается смена моделей организации местного самоуправления. Поэтому, допустимо сделать вывод, что страны, в которых существует англосаксонская, континентальная и скандинавская модели, со временем трансформируются в иные формы.

Таким образом, отмечается, что сегодня существует англосаксонская, континентальная, скандинавская и смешанная модели организации местного самоуправления. Каждая из них уникальна и специфична, а также обладает рядом особенностей. Сочетая в себе сильные и слабые стороны, любая из них направлена на решение вопросов местного значения. Несомненно, что несовершенства моделей заключаются либо в управлении, либо в отсутствии точного и ясного закона, либо в преследовании иных целей, направленных на реализацию интересов бизнеса, если речь идет о США и Канаде.

О сущности и содержании информационно-аналитического обеспечения в органах внутренних дел

Глущенко Анатолий Николаевич, слушатель
Академия управления МВД России (г. Москва)

В статье исследуются теоретические основы информационно-аналитического обеспечения в органах внутренних дел, рассматривается его структура.

Ключевые слова: информационно-аналитическое обеспечение, информационно-аналитическая деятельность, оперативная информация, управленческое решение.

Выработка и принятие эффективных мер по противодействию преступности является важнейшим приоритетом внутренней государственной политики, одной из главных задач МВД России. Адекватность и последствия принимаемых решений в сфере внутренних дел во многом зависят от качества информационного обеспечения. В сфере управления эффективная информационно-аналитическая поддержка способствует возможности правильно спрогнозировать результаты тех или иных управленческих решений (оперативно-разыскных, защитных, следственных, документально-проверочных мероприятий и др.), либо своевременно скорректировать их.

Следует различать понятия «информационно-аналитическая деятельность» и «информационно-аналитическое обеспечение». Хотя некоторые авторы не делают различий между ними, по смыслу формально считают их тождественными [1, с. 45]. Цели у информационно-аналитической деятельности и информационно-аналитического обеспечения совпадают — предоставить руководителям (начальникам) ОВД, принимающим решения, в достаточном объеме информацию, необходимую для принятия компетентных решений в оперативно-служебной деятельности. Однако трактовка рассматриваемых понятий как синонимичных представляется не соответствующей их внутреннему смыслу и содержанию.

Самое широкое, универсальное определение информационно-аналитической деятельности предполагает в качестве исходных параметров информационной аналитики ее определение как комплексной деятельности, опирающейся на естественный интеллект, в процессе которой осуществляется переработка при помощи аналитических технологий исходной информации и получение на ее основе качественно нового знания [2, с. 96].

Сущность информационно-аналитической деятельности в органах внутренних дел определяется двумя аспектами. Во-первых, информационным, который предшествует аналитике и состоит в сборе (накоплении, хранении, упорядочении, обобщении) сведений. Во-вторых, аналитическим, заключающимся в переработке собранных сведений с помощью избранных методик анализа (уголовной статистики, социального эксперимента, тестов и т.п.), обеспечивающим получение новых сведений для принятия управленческих решений с целью решения различных оперативно-служебных задач. Ключевым понятием, определяющим содержание и направленность ин-

формационно-аналитической деятельности в ОВД выступает понятие «оперативная обстановка» [3].

Иными словами информационно-аналитическая деятельность в органах внутренних дел — это порядок работы с оперативно-значимой информацией на территории оперативного обслуживания, то есть сбор исходной информации, ее переработка с целью получения новых сведений, которые затем могут быть использованы в управленческом процессе при решении различных оперативно-служебных задач, стоящих перед ОВД.

Представляется, информационно-аналитическое обеспечение шире, прежде всего, за счет увеличения его структурных составляющих. Учитывая, что современная информационная аналитика опирается также и на компьютерные технологии оперирования информационными массивами, методами математического моделирования процессов, информационно-аналитическое обеспечение представляет собой деятельность, охватывающую организацию информационно-аналитической работы, а также деятельность субъектов и технических средств, иных аналитических компонентов, участвующих в процессе принятия управленческих решений.

Таким образом, среди сущностных исходных параметров информационно-аналитического обеспечения, в отличие от информационно-аналитической деятельности, на первый план выходит категория «обеспечение». Обеспечение какого-либо явления или процесса принято связывать с созданием необходимых для его успешной реализации условий, совершением по отношению к нему в связи с этим определенных положительных действий [4, ст. 174]. В контексте нашего исследования «обеспечивать», исходя из целей и предназначения информационно-аналитического обеспечения, означает создавать благоприятные условия для реализации аналитической информации в управленческом процессе. Иными словами, информационно-аналитическое обеспечение — это обеспечение процесса управления, процесса принятия управленческих решений на основе полученной информационно-аналитической информации.

«Информационно-аналитическое обеспечение» это термин, обозначающий переход от аналитической информации к ее управлению. Различие информационно-аналитического обеспечения не только в большем количестве информационных структурных компонентов, а в усилении обеспечивающего компонента функции управления, за

счет более эффективных технологий обработки информации. Информационно-аналитическая деятельность несет в себе технический управленческий потенциал, поглощается содержанием информационно-аналитического обеспечения, которое выступает обеспечивающей функцией управления, осуществляет связь аналитической информации с управленческими функциями.

В качестве элементов в систему информационно-аналитического обеспечения включаются: оперативная информация; информационно-аналитическая деятельность и ее субъекты; единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД МВД России), подразделения, обеспечивающие функционирование информационной системы; необходимые технические средства; методы и процедуры сбора, обработки и анализа информации и др.

Субъектами информационно-аналитической деятельности на различных уровнях выступают: руководитель (начальник) территориального органа МВД России, руководители основных подразделений территориальных органов МВД России, сотрудники основных подразделений и их непосредственные начальники, аналитические подразделения, оперативные подразделения, следственные подразделения, подразделения документальных проверок и др.

Формы информационно-аналитической деятельности также различны: от планов оперативно-разыскных мероприятий, схем-связей, результатов оператив-

но-разыскной деятельности, рапортов на регистрацию материалов на районном уровне, до планов оперативно-служебной деятельности подразделений на определенный период времени (месяц, квартал, полугодие и т.д.), а также концепций развития ОВД, развития отдельных видов оперативно-служебной деятельности, справок об оперативной обстановке и результатах деятельности территориальных органов и иных аналитических документов на региональном уровне [7, с. 155–156].

Результатом информационно-аналитического обеспечения управленческой деятельности являются управленческие решения, направленные на выполнение оперативно-служебных задач [5, с. 37–39].

Таким образом, информационно-аналитическое обеспечение в органах внутренних дел осуществляется на всех уровнях организации органов внутренних дел, в том числе и на районном, имеет свою систему, структуру. Информационно-аналитическое обеспечение ОВД заключается в сборе, анализе оперативно-значимой информации на обслуживаемой территории, прогнозировании развития условий и факторов, определяющих состояние противодействия преступности и охраны правопорядка на обслуживаемой территории и объектах, в том числе характеризующих определенную степень социальной опасности, а также включает выработку рекомендаций для руководства территориальных органов МВД России для принятия своевременных, обоснованных и оптимальных управленческих решений.

Литература:

1. См. напр.: Юзиханова Э. Г., Анисина С. С. Информационно-аналитическая деятельность органов внутренних дел // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2018. № 2 (11).
2. Килин А. П., Колобова Д. В., Чистякова О. В. Информационно-аналитическая деятельность в органах государственного управления субъектов Российской Федерации: учебное пособие. Екатеринбург, 2014.
3. Приказ МВД России от 26.09.2018 № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
4. Ожегов С. И. Словарь русского языка. М., 1986.
5. Исаев И. Х. Структура аналитического обеспечения правоохранительной деятельности органов внутренних дел // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 12.
6. Ульянов А. Д. Информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности в органах внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. № 1.

Организация служебных командировок в органах внутренних дел: теоретико-правовые основы

Ежов Максим Александрович, слушатель
Академия управления МВД России (г. Москва)

В статье рассматриваются теоретические основы организации служебных командировок в органах внутренних дел, исследуются проблемы их оценки.

Ключевые слова: организация служебных командировок, эффективность, контроль, отчетность.

Система организации служебных командировок в органах внутренних дел (далее ОВД) регламентируется

законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок прохождения службы в ОВД. По совокуп-

ному смыслу федеральных законов [1] служебная командировка представляет собой разновидность служебного времени, в течение которого сотрудник ОВД решает специально поставленные перед ним поручения вне места постоянной службы. В ведомственных нормативных правовых актах, в которых подробно регламентируется деятельность по организации служебных командировок сотрудников МВД России на территории Российской Федерации, а также на территории иностранных государств, определения «служебная командировка» не содержится. Вместе с тем определение служебной командировки дается в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее ТК РФ). Согласно ст. 166 ТК РФ служебная командировка — это поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы [2].

В вопросах регулирования порядка организации служебных командировок сотрудников ОВД, в связи с особенностями правового статуса МВД России, его места и роли в системе органов государственной власти, положения ТК РФ не применимы. Вместе с тем существенные черты термина «служебная командировка», отраженные в определении, данном в ТК РФ, дублируются в ведомственных актах.

Так, в приказе МВД России № 65 «Об утверждении Порядка и условий командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» (далее Приказ МВД России № 65) [3] конкретизируется деятельность по организации служебных командировок сотрудников ОВД на территории России. Из него следует, что устанавливаемый в нем порядок и условия командирования распространяются на поездки: сотрудников ОВД; по решению уполномоченных должностных лиц; на определенный срок для выполнения служебного поручения; вне места постоянной службы. Таким образом, основные черты служебной командировки, такие как: поездка, вне места постоянной службы (работы), на определенный срок, по решению уполномоченного должностного лица (работодателя) и определяют сущность данного института вне зависимости от особенностей его регулирования в деятельности тех или органов государственной власти.

Основные задачи, которые решаются сотрудником ОВД в процессе пребывания в служебной командировке подчинены общей цели, поставленной перед МВД России, а также частной цели, которые задаются видом командировки, а также специальным заданием.

Совершенствование системы организации служебных командировок в ОВД выступает одним из важных направлений в оптимизации управленческой деятельности МВД России в целом. Авторами, проводящими исследования по данной теме еще несколько лет назад, указывались различные причины, по которым служебные командировки как средства обеспечения исполнения управленческих решений в системе МВД России не были достаточно эффективными. В том числе среди них были следующие: на-

личие фактов разрозненных выездов сотрудников в одни и те же органы; формальный выезд на место командировки без реальной работы по устранению недостатков на месте; отсутствие контроля за реализацией выводов и предложений, полученных в результате служебных командировок; отсутствие надлежащей подготовки сотрудников к командировке и др. [4, с. 48–51.]

В 2017 году в связи с реорганизационными изменениями в структуре МВД России, а также результатами мониторинга нескольких лет по эффективности деятельности МВД России были переработаны теоретические основы организации различных направлений управленческой деятельности в МВД России, в том числе и по направлению организации служебных командировок с целью повышения их результативности. Так, согласно Приказа МВД России № 65 руководители (начальники) органов, организаций и подразделений системы МВД России обязаны: осуществлять планирование служебных командировок с учетом необходимости решения основных задач, стоящих перед ОВД; принимать меры, направленные на уменьшение количества, продолжительности служебных командировок, численности задействованных в них сотрудников, в том числе во внеплановых, в работе семинаров, конференций совещаний, одиночных выездов в одни и те же органы; контролировать планирование, отчетность, в том числе финансовые документы по служебным командировкам и мн. др. Таким образом, ведомство заложило в основы построения эффективной системы организации служебных командировок такие параметры, как целеориентированность, затраты времени и иные издержки (экономические, кадровые, технические).

Далее, следует отметить, что в приказе осуществляется системное воздействие на реальную практику управленческого поведения конкретных должностных лиц, осуществляющих служебную командировку. Как отмечал Г. В. Атаманчук, «Эффективность всегда измеряется по действительности, а не по тому, что должно быть или вменено кому-то в обязанности» [5, с. 241]. Анализ приказа позволяет прийти к выводу, что в его рамках решение проблемы по измерению реальной практики управленческого поведения командированных реализуется посредством установления требования по повышению уровня предварительной подготовки выездов, личного инструктирования руководителями командируемых и заслушивания отчетов по итогам выездов, в том числе об их результативности и принятых мерах по устранению выявленных в ходе командирования нарушений и недостатков, обобщению и распространению положительного опыта, а также проведению анализа соответствия результатов, полученных в ходе выездов, утвержденным служебным заданиям. Следует отметить, что любая управленческая деятельность только тогда может быть признана эффективной, когда ее результат становится социально полезным. Однако достоверно установить пользу от служебной командировки на основании отчетов достаточно сложно, ведь, несмотря на оказываемую помощь командируемых, положение на

местах может не меняться к лучшему, ухудшаться, либо обстановка может улучшаться самостоятельно. В связи с этим кроются проблемы реальной оценки полезности, принесения пользы командироваемыми, то есть реальной оценки эффективности командировок, а в конечном итоге, целесообразности командировок подобного рода, либо возможностей привлечения к исполнению служебного задания конкретного сотрудника. Представляется, решение проблем совершенствования системы организации служебных командировок в системе МВД России должно осуществляться комплексно, с учетом затраченных организационных, кадровых, финансовых ресурсов и социальных результатов, достигнутых в служебных командировках.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы: Специфика служебных командировок сотрудников ОВД и необходимость специального ведомственного регулирования обусловлена особенностями правового статуса МВД России, его места и роли в системе органов государственной власти. В настоящее время система организации служебных командировок в органах вну-

тренних дел существенно переработана. В методологию повышения эффективности системы организации служебных командировок на современном этапе оптимизации данного направления деятельности закладываются следующие параметры: 1. усиление контроля за планированием, подготовкой, порядком выезда в служебную командировку; 2. повышение целесообразности служебных поездок, их планирование исключительно с учетом необходимости решения основных задач, стоящих перед органами, организациями и подразделениями МВД России; 3. внедрение системы отчетности, основанной на оценке результатов служебной командировки и их реализации в служебной деятельности; 4. повышение персональной ответственности руководителей органа (организации, подразделения) и командированных сотрудников. Вместе с тем, вопросы комплексного изучения проблем, касающиеся эффективности служебных командировок сотрудников ОВД требуют дальнейшего тщательного исследования, обобщения и практического внедрения для повышения эффективности организации служебных командировок в системе МВД России в целом.

Литература:

1. Ст. 3, ч. 11 ст. 53 федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; ст. 34 федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 18.07.2019)// СПС КонсультантПлюс.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.08.2019)// СПС КонсультантПлюс.
3. Приказ МВД от 14.02.2017 № 65 «Об утверждении Порядка и условий командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации»// СПС КонсультантПлюс.
4. См.: Захватов И. Ю., Соспинов М. Н. Некоторые вопросы оценки эффективности служебных командировок как средства обеспечения исполнения управленческих решений в системе МВД России// Труды Академии управления МВД России. 2011. № 3(19).
5. Атаманчук Г. В. Проблемы управления и управляемости в обществе: Избранное. М., 2011.

Особенности уголовной ответственности за убийство в зарубежных странах

Коваленко Валерия Владимировна, студент магистратуры
Российский государственный университет правосудия (г. Москва)

В зависимости от правовой семьи ответственность за убийство закреплена либо в специальных уголовных кодексах, либо в иных законах государств. Рассмотрим ряд интересных отличительных особенностей закрепления уголовной ответственности за убийство в зарубежных странах, нехарактерные для России классификации составов убийств, дифференциацию возраста уголовной ответственности и виды санкций за убийство в зарубежных странах.

1) Квалифицирующие признаки;

К самым распространенным квалифицирующим признакам убийства относятся: убийство лица, ввиду исполнения служебной деятельности или общественного долга;

убийство беспомощного лица или беременной женщины; убийство с особой жестокостью; убийство, совершенное общеопасным способом, а также неоднократность (этот пункт был исключен из ч. 2 ст. 105 УК РФ) [3].

Закон об уголовном праве Израиля закрепляет убийство, когда преступник злонамеренно причиняет запрещенным действием/бездействием смерть своих отца, матери, бабушки либо дедушки. УК Республики Молдова закрепляет особо квалифицирующий признак — убийство, совершенное в отношении мужа (жены) или близкого родственника. В УК Литвы к квалифицированным отнесено убийство, совершенное в отношении своей ма-

тери, отца или ребенка. Похожий признак закрепляется и в ряде других стран (Турция, Болгария, Франция, Бельгия, Хорватия, Сербия, Вьетнам и Аргентина).

Канадина Н.Е. указывает на целесообразность усиления уголовной ответственности за убийство, совершенное в отношении супруга (супруги), это обусловлено ослаблением в России основных социальных институтов, в первую очередь, семьи, что является одной из причин роста преступности несовершеннолетних. Мотивация данного вида убийства может быть самой разнообразной: непереносимость совместного быта, личная заинтересованность и пр. [2]

Некоторые теоретики также предлагают введение нового квалифицирующего признака в ч. 2 ст. 105 УК РФ — «убийство отца, матери или близкого родственника», однако сложившаяся судебная практика показывает, что такие случаи убийств зачастую связаны с изначальным противоправным или аморальным образом жизни потерпевшего (например, применение насилия, алкоголизм, аморальный образ жизни).

— В УК Латвийской Республики и в УК Литовской Республики предусматривается в качестве отягчающего обстоятельства убийство, сопряженное с надругательством над трупом.

В УК Литовской Республики закреплена ответственность за убийство в целях использования клеток жертвы, а в УК Республики Болгария добавляется еще убийство в целях использования крови жертвы.

В ряде стран закрепляется убийство, в результате **террористического** акта, как квалифицированное (Азербайджан, Армения, Англия, Финляндия, Нидерланды).

— **Отравление** (Аргентина, Бельгия и Франция).

— **Предумышленное** убийство (Индия, Сингапур, Болгария, Финляндия, Чехия, Венгрия, Румыния, Сербия).

Существует ряд стран, которые и вовсе не закрепляют квалифицированные виды убийств — Германия, Китай, Исландия, Нидерланды, Сингапур, Дания, Аргентина и т.д.

2) Привилегированные убийства;

Самыми распространенными привилегированными составами являются: убийство матерью своего новорожденного ребенка; убийство, совершенное в состоянии аффекта; убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны или при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление. Уголовные законы Республики Азербайджан, Республики Молдова, Республики Грузия, Законом об уголовном праве Израиля закрепляется лишение жизни по желанию лица (эвтаназия), также относят к привилегированным убийствам.

Детубийство

Закон об уголовном праве Израиля в ст. 303 закрепляет ответственность за умерщвление новорожденного ребёнка. Женщина, которая злонамеренно причинила своим действием/бездействием смерть рождённому ею ребёнку, которому не исполнилось 12 месяцев и во

время такого действия/бездействия она находилась в состоянии помутнения рассудка из-за того, что не оправилась от последствий родов либо от последствий кормления грудью, и несмотря на то, что такое преступление по своим обстоятельствам попадает в рамки преднамеренного убийства либо убийства, женщина наказывается тюремным заключением сроком на 5 лет.

В данном случае удачно, на мой взгляд, закрепление в статье срока, в период которого совершается преступление, в РФ срок, в течение которого убийство квалифицируется по ст. 106 УК РФ, закреплён в доктрине.

Момент условного начала жизни человека закреплён непосредственно в отдельной статье кодекса (ст. 303¹ Закона об уголовном праве Израиля). С того момента, когда живой новорождённый полностью отделился от утробы матери, он рассматривается в данной главе как человек, независимо от того, дышал ли он или нет, есть ли у него кровообращение или нет, отделена ли у него пуповина или нет. (Необычное закрепление примечания, достаточно удобное для правоприменителя).

В Уголовном кодексе Канады также закреплён момент начала жизни человека — полное отделение плода от матери вне зависимости от того проявляет признаки жизни или нет. А за убийство ребенка (плода) во время родов предусматривается такая же ответственность, как и за убийство (пожизненное лишение свободы).

Разные причины, условия и срок для «убийства матерью новорожденного ребенка». Выделяют:

— во время и сразу же после родов (Грузия, Туркмения, Украина, Азербайджан, Узбекистан);

— в состоянии глубокой эмоциональной депрессии (Монголия);

— в психотравмирующем состоянии или в состоянии психического расстройства, не исключающего вменяемости (Армения, Казахстан, Таджикистан, РФ);

— Помрачение сознания (Молдова).

Германия, Испания, Китай, Франция, Австралия, Бельгия, Венгрия, Румыния, ЮАР, Индия, Аргентина, Иран не выделяют такой состав убийства.

Эвтаназия.

Согласие потерпевшего на лишение его жизни (эвтаназия) в соответствии с УК РФ не исключает ответственности за убийство. Однако в ряде зарубежных стран институт эвтаназии декриминализован при соблюдении всех требований законодательства и при осуществлении эвтаназии лечащими врачами пациента (Нидерланды, Бельгия, Канада). Если требования закона о проведении эвтаназии не соблюдены, в уголовном законе зачастую закрепляется особый привилегированный состав убийства по настоятельной просьбе жертвы.

Как уже было рассмотрено выше, в отечественной истории были попытки ввести такой привилегированный состав, однако ввиду того что судебная практика столкнулась с трудностью разграничения убийств по настоятельной просьбе жертвы и убийства из мести данный состав был исключен из уголовного кодекса.

Убийство по мотивам сострадания закрепляется в УК Республики Польша. Кто совершает убийство человека по его просьбе и под влиянием сострадания к нему, при этом в исключительных случаях суд может применить чрезвычайное смягчение наказания и даже отказаться от его назначения. Эвтаназия запрещена государством, но возможность освобождения от ответственности все равно предусматривается.

Убийство по настоятельной просьбе жертвы закрепляется в качестве привилегированного состава в Грузии, Польше, Республике Молдова, Германии, Румынии, Сербии, Хорватии, Исландии, Нидерландах, Дании и т.д.

Убийство в состоянии сильного душевного волнения.

В УК Республики Молдова убийство в состоянии внезапно возникшего сильного чувства, если оно вызвано насилием или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего, если такие действия повлекли или могли бы повлечь серьезные последствия для преступника или его / ее близких людей [4]. (Одна из немногих страна из нижеупомянутых, которая делает такой акцент на серьезные последствия аморального поведения потерпевшего).

В УК Украины состояние сильного душевного волнения, внезапно возникает вследствие противозаконного насилия (странная формулировка, наталкивает на мысль, что есть законное насилие, по-видимому имеется ввиду необходимая оборона).

3) Возраст уголовной ответственности;

В зарубежных странах закрепляется разный возраст уголовной ответственности за убийство:

- с 7 лет, если лицо осознает общественную опасность своего деяния (Индия, ЮАР, Сингапур);
- с 10 лет, если лицо осознает общественную опасность своего деяния (Австралия, Англия);
- с 12 лет, если лицо осознает общественную опасность своего деяния (Нидерланды, Венгрия, Канада, Турция);
- с 13 лет (Узбекистан);

Литература:

1. Бондарев С.П. Ответственность за убийство по российскому и зарубежному уголовному законодательству: учебное пособие — Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. — 60 с.
2. Канадина Н.Е. Диссертация: «Уголовная ответственность за убийство в странах Балтии и СНГ: сравнительно — правовое исследование», 2010, с. 222
3. Лопашенко Н.А. Исследование убийств: закон, доктрина, судебная практика: монография, — М.: Юрлитинформ, 2018. — 656 с.
4. Малиновский А.А. Сравнительное уголовное право: учебник / Московский гос. ин-т (ун-т) междунар. отношений МИД России. — Москва: Юрлитинформ, 2014. — 588 с.; ISBN978-5-4396-0704-4 (РГБ)

– с 14 лет — наиболее распространенный (Вьетнам, Мальта, Эстония, РФ);

– с 15 лет (Исландия, Чехия, Финляндия, Польша);

– с 18 лет (Испания).

4) Классификация убийств;

В странах англо-саксонского права принято подразделять убийства на убийство 1 степени (схоже с квалифицированным), убийство второй степени (простое, к нему относится все, что не подпадает под привилегированное убийство и убийство 1 степени) и привилегированные убийства.

Так, к убийству 1 степени по Уголовному кодексу Канады относятся убийства: преднамеренные; по найму или совершенные из корыстных побуждений; убийство полицейского, в связи с выполнением им своих служебных полномочий; сотрудника тюрьмы; сопряженное с угоном самолета, похищением, изнасилованием, террористическим актом.

К наиболее распространенным квалифицированным убийствам относят: убийство лица, ввиду исполнения служебной деятельности или общественного долга; убийство беспомощного лица или беременной женщины; убийство с особой жестокостью; убийство, совершенное опасным способом, а также неоднократность. Для повышения ответственности ввиду повышенной общественной опасности деяния, часто используются оценочные понятия такие как «коварство», «вероломство», «жесткий способ», «низменные побуждения» [1].

Распространено деление умышленные убийства на простые умышленные и на преднамеренные, которые относятся к более тяжким. В зарубежном законодательстве данный признак довольно часто фигурирует, например, в законодательстве Франции, Италии, Швейцарии, Англии и т.д. Для квалификации убийства по УК РФ не имеет значение момент сформирования умысла. Убийство с заранее обдуманным намерением (предумышленное) российское уголовное право не рассматривает как более тяжкий вид. Единственный раз, когда в отечественной истории был закреплен данный квалифицирующий признак — в Уголовном уложении 1903 г.

Нормы права: понятие, структура, виды

Колмагорова Юлия Алексеевна, студент
Кемеровский государственный университет

В современном человеческом обществе, которое активно развивается и меняется, существуют и действуют самые разнообразные системы регуляции общественных отношений. Некоторые системы выступают в роли нормативных регуляторов, но есть и такие, которые выступают как определённые традиции, директивы или ценности, они называются ненормативными.

Нужда регулирования уже существующих отношений появлялась на каждом этапе развития человеческого общества. Существование норм, которые регулируют отношения между людьми является неотъемлемым для нашего общества и отсутствие оных уже даже не представляется возможным, так как они стали обязательной частью отношений между людьми. Нормы не обязательно представляются как связи и методы взаимодействия индивидуумов, которые необходимы, они также выступают формой развития явлений природы. Закономерные связи, которые появляются в процессе взаимодействия людей (к этому взаимодействию относят человеческие отношения и их расположение к природе) преобразуются в форму нормативности. На протяжении всего течения эволюции человечества в историческом плане эта нормативность была характерной. Также нормативностью можно назвать свойство права, которое выявляет его предназначение и смысл.

Выражение уровня жизни людей, ее особенности, как-то исторические, так и национальные проявляются в добившихся уровнях социального, экономического, политического и духовного уровня развития общества. Система социальных норм полностью соответствует этим уровням, в ней находится точный характер поведения людей, установленный за стандарт. Устанавливался он по малу, в течении развития в историческом плане, но также он мог устанавливаться путем активного участия государства.

Качество нормативно-правовых актов, уровень их специализации и конкретизации — вот те требования, которые предъявляются практикой применения этих актов, также на требования влияют осложнения общественных отношений в сферах социальной жизни и в экономической сфере. Это демонстрирует законотворческий процесс и опыт применения права за последние годы. Результативность норм права

обозначается системой разделения и специализации каждой отдельной отрасли права, эта система носит научно-обоснованный характер и постоянно усложняется. Также она разветвилась на разные группы: экономические нормы, нормы, которые затрагивают религию, моральные нормы, нормы обычаев и традиций и, конечно же, нормы права, которые как раз являются главным объектом изучения в этой курсовой работе.

Уровень актуальности темы нормы права сейчас высок как никогда, так как нормы права являются одной из самых значимых правовых категорий. Регулирование общественных отношений и в зависимости от способа регулирования возможность успеха в социальной сфере — это то, ради чего были созданы нормы права и то, что они осуществляют. Это относится к свободам и правам граждан. Осуществление производится самими различными путями, например, в России это закрепляется Конституцией РФ в управомочивающей форме.

Также есть способ установление запретов на действия государства, которые нарушают права человека и гражданина. Все это показывает важность истолкования вопросов, которые касаются норм права и их осуществлением.

Выявление понятия «Нормы права» как исходного элемента, как общественного проявления и как имеющихся видов норм права — вот те цели, которые являются ведущими для этой курсовой работы. Сейчас норма права изменяется, разделяется и приобретает все большие размеры, вокруг норм права возникают ожесточенные дискуссии в человеческом обществе и в сфере политики из-за изменения норм права с момента их создания. Поэтому в задачи курсовой работы входит тщательное исследование понятия норм права, признаков, видов норм права, а также и структуры норм права и ее характеристик.

Нормы права являются одной из преимущественно молодых структур в системе общественных норм. Существование этой структуры обязано развитию и совершенствованию института государства, так как одно из определений гласит о том, что правовые нормы — это «общеобязательные правила поведения, являющиеся мерой свободы и ответственности формально равных субъектов общественных отношений, устанавливаемые государством, документально оформленные и обеспеченные различными формами государственного воздействия и принуждения». Однако, нужно сказать и о том, что силовой способ установления норм права не единственный в своем роде. Исходя из исторического опыта можно понять, что в период начального этапа развития государственных образований правовых норм в современном и привычном нам смысле не было, а их место занимало обычное право. В качестве примеров выступают различные старейшие правовые памятники, которые были найдены в немалых количествах.

Своему возникновению нормы права обязаны историческому процессу, в ходе которого происходит переход человеческих общин от простейшей экономики, будь то охота на зверей или собирательство к более развитому сельскому хозяйству, которое основано на животноводстве и земледелии. Этот процесс именуется как «неолити-

зация». Возникают нормы права потому, что становится необходимым регулирование отношений в обществе, эта необходимость как раз связана с появлением производящей экономики, а также с совершенствованием родов-государств и остальных разновидностей государственности. Новые формы отношений в семейно-брачных областях, в духовной сфере и в социальной жизни людей также повлияли на создание норм права. Нормы, которые содержат в себе правила поведения сразу нескольких характеров именуется мононормами.

Мононорма — единое, внутренне не дифференцированное правило поведения, регулирующее несколько общественных отношений (экономического, брачно-семейного, морального, этического и т.д. характера). Они существовали в догосударственных общинах (пример: Законы Хаммурапи). Норма права отличается от мононорм по форме и содержанию. Ключевым отличием правовых норм от норм морали или любых других социальных норм является формальная определенность и четкое закрепление посредством письменности. Также главным отличием была возможность государства принудить общество выполнять нормы права.

Включение в себя в большой степени сродные и часто повторяющиеся социальные процессы, и стандарты поведения — это то, что позволяет нормам права получать общеобязательное значение без действий принудительного характера. Норма права не является одноразовой и не используется в единичных случаях, она распространяет свое действие на все случаи в целом. Ее огромная общественная ценность содержится именно в этом. Общество, которое своим коллективным интеллектом начинает понимать всю важность социальных процессов общественной жизни в итоге посредством норм права дает этим самым процессам направление в полезную и выгодную сторону, путь, благодаря которому социально важные процессы приобретают развитие, либо направление в ту сторону регулирования и стабилизации, давая им устойчивость и равновесие, либо может реализовывать и то, и другое. Образование правовых норм и их содержание несет огромное значение культурного характера и именно поэтому нормы права можно назвать достижением человечества.

Появившись в результате необходимости регулирования затрат членов общины, которые занимались земледелием в качестве способа ведения учета итогов труда и распределения полученных благ, норма права расширила свое влияние в областях политики и в социальной сфере общества, соединилась с государственными структурами и стала одной из самых важных начал для создания и реализации государственной власти и т.п.

Правовая норма вырабатывает у каждого человека ожидание правильного поведения согласно нормам у другого участника общества, то есть стандартное, предсказуемое поведение, которое позволит выстраивать свое поведение и отношение к другому человеку.

Выработка стабильного положения в обществе — это то, в чем и состоит важность правовых норм, а достига-

ется эта выработка путем создания у людей психологической установки. То есть, нормы права достигли развития общества потому, что они в процессе регулирования поведения конкретных членов общества в стандартных случаях вырабатывают у них ожидание понятного и типичного поведения у других людей этого самого общества, а также формирует их взаимоотношения.

Социальная ценность норм права как раз и заключается в том, что они стабилизируют общественные отношения, обеспечивая предсказуемость поведения всех участников правоотношений.

Поэтому при столкновении любого гражданина с нарушением стандартного нормального поведения, либо же при появлении таких социальных состояний как правонарушения, а в особенности преступления у этого гражданина возникает чувство возмущения и удивления.

Зарождение мнений и позиций в отношении норм права произошло в древнем Риме у юристов, которые стояли у истоков появления нормативного регулирования, которое было совершенно в новинку для общества того времени. Помпоний говорил: «устанавливать права следует для таких случаев, которые часто встречаются, а не для внезапных и неожиданных ситуаций». Юлий Павел его поддержал, сказав: «То, что происходит в одном или двух случаях, законодатели обходят». Римский философ-политик Цельс сказал: «Исходя из ситуаций, которые могут случиться единично, права не устанавливаются». Ульпиан также высказал свою точку зрения: «права устанавливаются не для отдельных лиц, а общим образом».

Норма нрава — это суммирование, социальное придание типовых форм для отношений или состояний в обществе.

Столкновение и связь норм права с другими нормами, например, с политическими или экономическими это частое явление в современном обществе. Эта связь включает в себя совершенно разные способы — взаимная поддержка, единогласие, блокирование или противоборство, это зависит от обстановки сознания в обществе, от ответственности социальных сил, от каких-либо явных исторических условий. К примеру, способы связи экономических норм и правовых норм обозначаются уровнем вторжения государственной власти в экономику страны. Они демонстрируют цели этого вторжения: Приобретение тотального контроля государственной властью над экономической областью жизни общества и управление функционированием населения в экономике.

Первенство права над государством и ущемление власти государства над правами человека и гражданина это то, на чем основывается соотношение политических и юридических норм в человеческом обществе с преобладанием демократии. Это бесспорно огромное достижение человеческого общества, и оно является большой ценностью. Доминирование оказывает юридические нормы, они подавляют, ограничивают тягу, которая так присуща политической власти утверждается внеправовыми нормами.

Следовательно, нормы права — это главнейшая структура в системе социальных норм, они обеспечи-

вают её точную и продуктивную работу, выступая гарантом. Нормы права регулируют условия сотрудничества остальных составных частей данной системы, организуют для них правовую базу, тем самым соблюдая баланс сил и не допуская усиления одной группы норм или даже государственных органов за счет других групп норм, гарантируя устойчивый путь развития общества в сторону демократии. Правовые нормы — это пример стандартного отношения в обществе, который утверждается государством. Они устанавливают рамки допустимого и надлежащего поведения граждан, степень их свободы в определенных взаимоотношениях. Свободу членов общественных отношений, которые регламентируются нормами права предусматривает в двух смыслах: 1 — как возможность желая человека выбирать какой-либо способ поведения (это внутренняя свобода) и 2 — как способность поступать вовне, реализовывать какие-либо цели во внешнем мире (это внешняя свобода).

Представление правил поведения граждан в человеческом обществе — это та черта, которая присуща нормам права, как и всем остальным нормам, будь то обычаи или нормы морали. Также нормы права представляются как правила поведения для всех людей, то есть охватывает четко неуставленный круг лиц, также они подразумевают в себе неоднократное использование и применение, они работают постоянно и не зависят от времени. Правовые нормы предназначены для регламентации целого вида отношений в обществе и направлены они на круг людей, которые обладают общими признаками, характерными для своего круга лиц. Это отличает нормы права от приказов, команд и т.п.

Важной чертой выступает то, что правовые нормы появились в итоге людской деятельности, которая имела сознательно-волевой характер, они не появились по воле случая и не взялись из ниоткуда. Правовые нормы показывают волю главных и преобладающих сил социального характера в обществе, т.е. всего народа. Также нормы права направлены на таких членов правоотношений, у которых есть выбор способа поведения.

Правовые нормы определяются несколькими признаками, которые различают нормы права от других общественных регуляторов, а именно:

1) Общеобязательность — т.е. правовые нормы должны соблюдаться и реализовываться непременно всеми гражданами;

2) Формальная определенность — т.е. у норм права есть фиксация на письме в тексте и проявляются в каких-либо специальных формах (Судебные прецеденты, нормативные акты и другие).

Формальная определенность помимо выделения правовых норм со слов на письмо дает возможность четко понять структуру какой-либо нормы, сопоставить правовую норму с определенными обстоятельствами, с участниками этих обстоятельств и осуществлять воздействие на определенный вид отношений в обществе, также разделить содержание правовой нормы и нормы морали. Формальная

определенность правовых норм образовалась в течении многолетнего развития права, она показывает всё социальное значение права и дает возможность указать правильный путь для регламентации и целенаправленного развития человеческого общества посредством права. Юристам часто указывают на то, что они формалисты, что они не учитывают дух закона, т.к. они больше сторонники «букв закона» и поэтому они просто занимаются волокитей и их упрекают в этом. Но если опираться на исторический опыт человечества в социально-правовой области, то можно понять, что именно такой подход к нормам права оказался более продуктивным и полезным для общества.

Формальная определенность также определяется тем, что правовая норма обозначается в письменной форме. Сама же письменность появлялась примерно в одно и то же время и параллельно что и нормы права. Чтобы древние купцы понимали, чей именно товар, они использовали символы, а после стали употреблять буквы для определения товара. С течением времени появились способы коммуникации между людьми посредством письма. В качестве способа выражения своих предсказаний, а также их последствия, для учета знамений, для царских посвячительных надписей, в которых находились своеобразные правовые нормы и т.п. письменность также стала использоваться. Например, в городе-государстве Лагаш были найдены корзины, в них были записи дел, которые рассматривал суд Лагаша в втором тысячелетии до нашей эры.

Из этого можно сделать вывод о том, что такая черта норм права, как формальная определенность была причиной и фактором развития культуры в человеческом обществе, она обрела основу в виде письменных источников.

Этот момент актуален и по сей день, т.к. в наше время появились новые различные способы хранения и содержания информации — это различные электронные и машинные носители (Жесткие диски, магнитные ленты и т.п.).

3) Неперсонифицированность — то есть правовые нормы направлены на неопределенный круг лиц.

4) Государственно-волевой характер — то есть правовые нормы выступают в роли выражения воли государственной власти, сама же воля направлена на общечеловеческие, на классовые и религиозные и другие интересы.

5) Установление государством — то есть правовые нормы разрабатываются непосредственно государством посредством специальных для этого органов государства

6) Институциональность — то есть для издания норм права соблюдается специальный порядок их принятия и по итогу этого нормы получают соответствующую форму в виде нормативного акта или юридического прецедента и т.д.

7) Возможность принуждения государством — то есть нормы права находятся под защитой государства и если они будут нарушены государство может прибегнуть к принуждению исполнения норм. Сам факт того, что существует такая возможность со стороны государственной

власти как принуждение отличает нормы права от других норм социального характера и от норм первобытного общества. Правовые нормы не навязываются кем-либо, они не являются строго обязательными и принудительными. Нормы права — это итог развития человечества, они понимаются обществом как социально нужные и положительные регуляторы, примерами поведения в экологической, социальной, политической и других областях жизни общества. В течении развития новых форм жизни человечества, будь то экономические, научно-технические и другие связи планетарного масштаба, возникновение опасностей, которые грозят всему человечеству (Ядерная война, наплевательское отношение к природе и экологии и ее плохое состояние, информационная диктатура и т.д.) роль норм права все более возрастает, ведь правовые нормы выступают регулятором этих отношений планетарного масштаба. В том числе нормы права ограничивают потенциально возможные негативные последствия прогресса в области научно-технического характера, но также правовые нормы и поддерживают все то, что этот прогресс несет в себе полезное и нужное для общества.

Также важным признаком является активная нормообразующая роль государства. Возможность государственной власти для принуждения соблюдения правовых норм личностей, которые нарушают их обеспечивает именно этот признак. Но у этой нормообразующей роли есть двоякий смысл.

Государство вырабатывает по специальной процедуре правовые нормы, вводит их в общество, тем самым решая вопросы, касающиеся организации системы права. Но с другой стороны, государство признает нормы, которые появляются в результате самоорганизационных процессов и проявляются они как полезные обычаи. В правообразовательной деятельности государства встречаются друг с другом организационные и самоорганизационной начала правотворчества и по итогу этих встреч и столкновений появляются нормы права.

8) Системность — то есть нормы права имеют внутреннюю структуру, которая включает в себя гипотезу, диспозицию и санкцию. Именно системность характеризует такое свойство норм права, как некая связь с остальными нормами, соотношение правовых норм с правовым институтом, с отраслью права и ее подотраслями. Четкие правила поведения связаны с остальными материальными нормами права и, к примеру, с процессуальными нормами права. Например, осуществлению норм уголовного права, которые определяют способы наказания за какое-либо преступление предшествует разбирательство в суде по определенным правилам. Принесение клятв, испытание огнем и водой и получившие продвижение в средние века в Европе поединки — все это совершалось по специальным правилам.

Определение иерархии норм права, их первичности и вторичности тоже входит в признак системности правовых норм. Например, отдельные нормы конституции уточняются в законах, а они — в подзаконных актах, по-

становлениях и т.п. Когда в целях верного использования правовых норм возникает потребность составления комплекса норм права, своеобразной пирамиды, признак системности оговаривает возможность верной и разумной систематизации права. К примеру, выделяется конституционная норма, при наличии законы, которые норму детализируют и уточняют, приказы министерств и т.д.

9) Официальный государственный регулятор — то есть нормы права находятся в прямой зависимости от государственной власти в отличии от остальных социальных норм. Они выступают показателем воли государства, устанавливают на официальной основе признаки того, что в рамках закона, а что нет и определяют последствия юридического характера.

10) Возможность множественного применения — то есть норма права производится для неоднократного задействования и использования, но только в тех случаях, где иное не оговаривается в самой норме. Например, гражданский кодекс направлен не на одно применение, а на все имущественные и связанные с ним отношения между гражданами. Также можно привести в пример закон о выборах депутатов парламента, он создавался не для одной конкретной избирательной компании, а для всех последующих за ней компаний.

Следовательно, норма права — это обязательная для всех, отчетливая форма поведения, которая вырабатывается и вводится в применение государством, она может быть подвержена принуждению к выполнению со стороны государства в случаях, когда норма нарушается, также правовая норма выступает показателем воли государства, она направлена на регламентацию отношений между гражданами внутри человеческого общества. Все названные признаки успешно соотносятся со структурами норм права и непосредственно входят в саму структуру.

Право — это обобщенный термин, формула, которая понимается как точная и четко организованная система юридических норм, она организована в целях правильного понимания соответствия этой самой системы с другими социальными явлениями. Это можно понять в процессе анализа и изучения права с точки зрения общественного института. Право не является какой-то отдельной и специальной, самодостаточной системой. Осуществление реализации правил, которые жизненно необходимы, без которых работа и функционирование государства и социума было бы невозможно — все это осуществляют юридические нормы.

Эти самые правила являются минимумом, он должен сохранять и сберегать политические и правовые системы любого государства в плане стабильности. Так как эта база уже существует, другим областям и сферам общественных отношений предоставляется возможность попадать под действие социальных норм.

Норма права — это важная и главная структура в системе социальных норм, она выступает в роли гаранта для продуктивной работы и функционирования для этой системы. Нормы права генерируют условия для связи и со-

вместного действия уже имеющихся и совершенно новых частей системы абсолютно всех социальных норм, они делают правовую базу для них, этим самым, не давая одной группе норм и государственным органам слишком сильно увеличить свое влияние и силу за счет других групп норм, нормы права таким образом гарантируют стабильное развитие общества по пути демократии.

Правовые нормы — это правила поведения людей в социуме, нормы применяются неоднократно, их действие распространяется постоянно и вне зависимости от времени, а направлено на неопределенный круг лиц. Правовые нормы сами по себе — это итоги сознательно-волевой деятельности людей в процессе развития человечества.

Правовая норма всегда выражается в словесной форме посредством утверждений, определений, понятий,

суждений и т.д. Структура нормы права, в которую входят гипотеза, диспозиция и санкция, осуществляют огромную научную задачу по выделению нормы права из разных форм словесности и четкому формулированию. Правовая норма имеет возможность осуществлять воздействие на общественные отношения, может выполнять роль государственной регламентации норм права, но исключительно при логической связи всех трех элементов структуры.

Та классификация правовых норм, которая есть сейчас содействует грамотной и точной реализации правовой регламентации, помогает исследовать и изучать законодательство, а иногда даже и осуществлять критику в ее адрес. Значение и ценность любой классификации определяется в процессе практического использования норм права.

Литература:

1. Венгеров А. Б. Теория государства и права: Учебник для юридических вузов. — М.: Новый юрист, 1998. — 461 с.
2. Власов В. И. Теория государства и права: учебное пособие / В. И. Власов, Г. Б. Власова, С. В. Денисенко. — Изд. 4-е перераб. и доп. — Ростов-на-Дону: Феникс, 2015. — 332 с.
3. Зайков Д. Е., Пенько Е. Ю. Теория государства и права. Учебный минимум. — М.: Юриспруденция, 2006. — 32 с.
4. Клименко А. В., Румынина В. В., Теория государства и права: Метод. пособие: Учеб. пособие для сред. проф. образования. — М.: ФОРУМ — ИНФРА-М, 2002. — 319 с.
5. Колотов А. Ф., Курлаева Е. И., Симонов В. Н., Скуратов И. В., Ярыгина Ю. В. Теория государства и права в вопросах и ответах. — Оренбург: МГЮА, 2009. — 270 с.
6. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права: Учебник. — М., 1998. — 303 с.
7. Масюкевич О. П. Теория государства и права. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2002. — 161 с.
8. Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права: Учебник. — М.: Юристъ, 2004. — 512 с.
9. Радько Т. Н. Теория государства и права в схемах и определениях. — М.: Проспект, 2011. — 176 с.
10. Спиридонов Л. И. Теория государства и права: Учебник. — М.: Проспект, 1996. — 304 с.
11. Суханов Е. А. Гражданское право в 4-х томах. Том I — Общая часть. 3-е изд., перераб. и доп. — М.: 2008. — Том 1—720 с., Том 2—496 с., Том 3—766 с., Том 4—720 с.
12. Скакун О. Ф. Теория государства и права: Учебник. — Харьков: Консум; Ун-т внутр. дел, 2000. — 704 с.
13. Фаткуллин Ф. Ф. Теория государства и права. — Казань: Казанский юридический институт МВД России, 2009. — 351 с.
14. Хропанюк В. И. Теория государства и права: учебник / под ред. Стрекозова В. Г. — 3-е изд., доп., испр. — М.: Интерстиль, 2008. — 378 с.
15. Хропанюк В. Н. Теория государства и права — М., 2001.
16. Черниловский З. М. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. / сост.: Поликарпова Е. В., Савельев В. А.; под ред. З. М. Черниловского — М.: Юридическая литература, 1984. — 472 с.

Понятие, принципы и содержание государственного управления

Константинов Дмитрий Геннадьевич, студент
Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

Проблема сущности, целей, назначения государственного управления является одной из центральных в административном праве России. Общественные отношения, связанные с реализацией исполнительной власти и осуществления государством управленческой

деятельности, составляют ядро, основу предмета административного права. Без понимания таких юридических конструкций, как государственное управление, исполнительная власть, невозможно понять сущность данной отрасли права. Изучение основ административного права

начинается именно с определения сущности, назначения исполнительной власти и государственного управления, выявления соотношения между этими ними.

Государство реализует свои функции посредством осуществления различных форм государственной деятельности. Они подразделяются в соответствии с теорией разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательная деятельность направлена в первую очередь на обновление нормативно-правовой базы государства. Общественные отношения по своей сути динамичны, они подвержены изменению и усложнению. Поэтому государство должно приводить законодательную базу в соответствие с существующими на данный момент общественными отношениями. Назначением законодательной деятельности является издание нормативно-правовых актов, обязательных для исполнения всеми субъектами права: органами, должностными лицами государственной власти и местного самоуправления, гражданами и их объединениями, иными лицами, находящимися на территории государства. Законодательная деятельность в большинстве государств осуществляется законодательными (представительными) органами.

Исполнительная деятельность (государственное управление) имеет своей целью претворение в жизнь нормативно-правовых актов, изданных в процессе осуществления государством законодательной деятельности, в различных сферах жизни общества. Исполнительная деятельность имеет подзаконный характер. Это означает, что все действия и решения ее субъектов, а также издаваемые ими в рамках их компетенции правовые акты управления, должны основываться на положениях Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации, иных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу. Действия и решения органов власти и должностных лиц, осуществляющих исполнительную деятельность, должны быть направлены на исполнение закона. Исполнительную деятельность осуществляют прежде всего органы исполнительной власти.

Судебная деятельность направлена на осуществление правосудия в рамках конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства. Цель судебной деятельности — контроль за исполнением законов, а также привлечение к ответственности субъектов, которые нарушили общеобязательные правовые предписания, не исполнили, или ненадлежащим образом исполнили лежащие на них юридические обязанности. Согласно ч. 1 ст. 118 Конституции РФ, правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом

С учетом изложенного, можно утверждать, что государственное управление — это одна из форм государственной деятельности. От законодательной и судебной деятельности она отличается по субъектному составу, а также по содержанию.

Чтобы понять саму сущность государственного управления, необходимо рассмотреть принципы, на которых оно

базируется. Принципы государственной деятельности — это такие основополагающие, базовые идеи и положения, которые определяют его важнейшие особенности, содержание и назначение. Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров проводят следующую классификацию принципов государственного управления [1]:

1) Общие (социально-правовые).

Данная группа принципов охватывает общие положения, которые должны быть реализованы всеми органами или должностными лицами, независимо от их уровня или места в системе субъектов управленческой деятельности. К ним относятся такие принципы, как: законность, дисциплина, целесообразность, объективность, соотношение централизованного и децентрализованного регулирования. Принцип законности предполагает во-первых, точное и единообразное исполнение Конституции и законов субъектами управленческой деятельности, во-вторых, обязанность каждого субъекта управления действовать строго в рамках своей, установленной законами и иными нормативно-правовыми актами, компетенции, в-третьих, обязанность органа или должностного лица, уполномоченного издавать правовые акты управления, убедиться в соответствии издаваемых актов нормативно-правовыми актами большей юридической силы. Дисциплина — это правовое состояние, сущность которого состоит в исполнении органами исполнительной власти и должностными лицами возложенных на них обязанностей, в том числе связанных с соблюдением правил служебного распорядка. Целесообразность — принцип государственного управления, который предполагает достижение цели субъектами управления наиболее оптимальными средствами, с наименьшими временными и материальными затратами. Принцип объективности означает, что органы исполнительной власти и должностные лица, осуществляя управленческую деятельность, обязаны принимать во внимание объективные закономерности, фактическую обстановку, которая складывается в различных сферах общественной жизни (уровень, характер развития общественных отношений), а также справедливо оценивать собственные ресурсы, необходимые для решения управленческих задач. Принцип соотношения централизованного и децентрализованного регулирования означает разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере исполнительной власти.

2) Организационные.

Они необходимы для выбора оптимального варианта построения аппарата государственного управления и его функционирования. Данная группа принципов включает в себя две подгруппы. К первой относятся следующие принципы: отраслевой, линейный, территориальный, функциональный, двойного подчинения. Отраслевой принцип означает, что в той или иной отрасли государственного управления создаются соответствующие государственные органы (министерства). Данный принцип позволяет рационально использовать имеющиеся ре-

суды для решения повседневных задач управления. Линейный принцип обеспечивает подчиненность нижестоящим субъектам государственного управления вышестоящим. Каждый руководитель уполномочен давать инструкции, указания по ведению управленческой деятельности органу или должностному лицу, находящемуся у него в подчинении. Территориальный принцип предполагает формирование органов государственного управления на основе территориального деления Российской Федерации. Данный принцип позволяет эффективно решать задачи социально-экономического развития в тех или иных административно-территориальных единицах.

Принцип двойного подчинения учитывать специфику того или иного региона при осуществлении централизованного государственного управления.

Ко второй подгруппе организационных принципов относятся такие принципы, как: сочетание единоначалия и коллегиальности в государственном управлении, рациональное распределение полномочий между субъектами управленческой деятельности и ответственность субъектов исполнительной деятельности за результаты своей работы.

Принцип сочетания единоначалия и коллегиальности предполагает решение вопросов государственного управления как органами власти, построенными по коллегиальным началам (например, Правительство РФ), так

и единолично руководителями органов исполнительной власти РФ.

Рациональное распределение полномочий между субъектами управленческой деятельности означает четкое законодательное закрепление за ними полномочий, определение их правового статуса (то есть, совокупности прав, обязанностей, а также ответственность в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей). Данный принцип необходим для обеспечения эффективного осуществления субъектами деятельности по исполнению положений Конституции, законов, иных нормативно-правовых актов. Ответственность субъектов исполнительной деятельности предполагает возможность применения к ним мер административного принуждения в случае нарушения ими предписаний закона, неисполнения или ненадлежащего исполнения ими возложенных на них правовых обязанностей.

С учетом вышесказанного, следует сделать следующий вывод: сущность государственного управления заключается в практическом исполнении, претворении в жизнь положений Конституции РФ, законов РФ, иных нормативно-правовых актов уполномоченными на то субъектами на федеральном и на региональном уровнях, действующих в рамках закона и во исполнение закона, путем реализации имеющихся у них государственно-властных полномочий.

Литература:

1. Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров «Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение» (под ред. Л. Л. Попова), М., «Норма», «Инфра-М», 2011
2. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// СПС Консультант плюс.
3. Л. Л. Попов Административное право Российской Федерации. Учебник для бакалавров. / Москва: РГ-пресс, 2014. — 568 с.
4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации».

Историко-правовой анализ тенденций развития *lex mercatoria* как источника международного частного права

Пакшин Павел Константинович, студент

Национальный исследовательский Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева (г. Саранск)

*В данной статье рассматривается сущность и выделяются особенности *lex mercatoria*. В рамках историко-правового анализа исследованы различные точки зрения по данному вопросу как в науке, так и на практике, а также выделяются основные тенденции.*

Ключевые слова: *lex mercatoria*, принципы УНИДРУА, коллизионные нормы, источник международного частного права, нормативный регулятор.

В настоящее время проблема разрешения споров, осложнённых иностранным элементом, между юридическими лицами в связи с тенденцией глобализации ак-

туальна как никогда. *Lex mercatoria* представляет собой регулятор отношений в области международного частного права. Главная идея *lex mercatoria* заключается в том,

чтобы регулировать возникающие отношения без какого-либо государственного вмешательства.

Стороны могут не согласовывать условия контракта, а прибегнуть к использованию при разрешении спора общих понятий, обычаев. Если же какие-либо общие правила не могут быть выведены, то независимый арбитр выносит решение исходя из собственного понимания справедливости.

По причине квазюридического признания правил здравого смысла большое количество скептиков вообще не признают *lex mercatoria*. Однако зачастую участники международных частноправовых отношений считают, что государственное регулирование негативно влияет на эффективность разрешения споров, осложнённых иностранным элементом.

В основном к теме *lex mercatoria* в своих трудах обращаются западные учёные, такие как Б. Голдман, М. Мастилл и К. Бергер, однако в настоящее время эта тема стала интересовать и отечественных исследователей по той причине, что понятие *lex mercatoria* часто используется в международных документах и сводах международных правил.

Lex mercatoria представляет собой не свод правил для разрешения споров, а теорию, согласно которой правовое регулирование международных связей должно быть автономным и не может осуществляться по праву какого-либо государства. В качестве правовых источников *lex mercatoria* признаёт международный договор и международный обычай. В основе разрешения споров лежат общепризнанные принципы, исходящие из понятия справедливости.

Для лучшего понимания сущности *lex mercatoria* необходимо рассмотреть предыдущий юридический опыт правового регулирования международных отношений. Общеизвестно, что *lex mercatoria* существовало ещё со времён Средних веков. Тогда это явление было составной частью купеческого права. Появление *lex mercatoria* в Средневековье связано с резким возрастанием оборота торговли, в первую очередь с присутствием иностранного элемента.

Однако уже в скором времени государственная власть стала предпринимать попытки урегулировать международные торговые отношения. Например, в 1303 году король Англии Эдуард I издал акт Купеческую хартию — *Carta Mercatoria*, которая закрепила порядок торговли и присвоения привилегий иностранным купцам. В *Carta Mercatoria* было указано, что «контракт между купцами и любыми лицами, откуда бы они ни прибыли, касающийся торговли, должен быть неизменным, чтобы ни один из вышеупомянутых купцов не имел возможности отказаться или отступить от указанного контракта» [1].

Однако полноценного государственного регулирования международных частноправовых отношений в Средние века не существовало, так как государства, переживающие феодальный этап развития, не ставили своей целью правовое регулирование международной торговли. Следовательно, для разрешения споров автономно вырабатывались правила ведения торговых отно-

шений, причём выработке способствовали образующиеся купеческие гильдии.

Но являются ли средневековое и современное понимание *lex mercatoria* тождественными? Эти подходы имеют ряд общих черт, такие как обычай как основной источник, отсутствие государственного санкционирования и контроля, а также международный характер. Тем не менее, современное *lex mercatoria* отличается от средневекового тем, что там наряду с обычаем уже присутствует сложная система источников и международных организаций, регулирующих торговые отношения [2].

В настоящее время Российская Федерация стремится максимально контролировать область частного права с помощью законодательства, хотя и ориентируется при принятии текстов законов на международный передовой опыт.

Стоит отметить, что применение норм *lex mercatoria* профессиональными судами западных стран стало осуществляться с начала 80-х гг. XX века. В настоящий момент *lex mercatoria* разрешает применять Гражданский процессуальный кодекс Франции 1975 года в редакции 2007 года и Единый торговый кодекс США. Среди нормативно-правовых актов международного значения принятие Принципов УНИДРУА является огромным шагом на пути признания *lex mercatoria* [3].

Однако нет ничего удивительного в том, что *lex mercatoria* всё больше входит в современные реалии. Ещё австрийский социолог Л. Гумплович отмечал, что праву присуща тенденция освобождаться, отделяться от государства, выступать в виде самостоятельной силы [4].

К современным тенденциям развития *lex mercatoria* относят, в первую очередь, систематизацию и кодификацию его норм. Другой немаловажной тенденцией является распространение негосударственного регулирования на отрасли, не связанные напрямую с торговлей [5].

Следующей тенденцией современного *lex mercatoria* является возрастающее признание со стороны не только коммерческих арбитражей, но и государственных судов. Данная тенденция находит своё отражение в принятии правовой основы. Например, в ст. 27 Регламента Международного Арбитражного Суда при Палате экономики Австрии [6] установлено, что Арбитражный суд разрешает спор в соответствии с нормами права или правилами, о которых договорились стороны. А в ст. 26 Регламента МКАС при ТПП РФ [7].

Что касается нашей страны, то в соответствии с п. 1 ст. 31 ФЗ «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации», третейский суд разрешает спор в соответствии с нормами права, которые стороны указали в качестве применимых к существу спора.

Таким образом, а настоящее время *lex mercatoria* в связи с ростом международного экономического оборота становится всё более востребованным среди участников торговли, которые стремятся разрешать споры, минуя государственное вмешательство. Подобные тенденции укладываются в политику свободной торговли. Однако госу-

дарство зачастую не готово ослабить свой контроль, что усложняет развитие *lex mercatoria*. Представляется, что государство само должно изучать явления *lex mercatoria*, стремясь не бороться, а интегрироваться с ним.

Литература:

1. Maitland F. W. The history of English law before the time of Edward I. / F. W. Maitland, F. Pollock F. — Vol. 2. — P. 217–218.
2. Гаджиев Т. Ф.. *Lex mercatoria: сравнительно-исторический аспект* / Т. Ф. Гаджиев, Ю. А. Казановская // Молодой ученый. — 2016. — № 6. — С. 602–605.
3. Новикова Н. А. *Lex mercatoria как источник международного частного права* / Н. А. Новикова // Научный диалог. — 2013. — № 12(24). — С. 59–63.
4. Гумплович Л. *Общее учение о государстве* / Л. Гумплович — СПб., 1910 г. — 516 с.
5. Мазепов П. Е. *Тенденции развития lex mercatoria* / П. Е. Мазепов // *Universum: экономика и юриспруденция*. — 2017. — № 8(41). — URL: <http://7universum.com/ru/economy/archive/item/5035> (дата обращения: 19.08.2019).
6. *Правила арбитража и медиации VIAC* — URL: http://www.viac.eu/images/documents/Practitioners/Wiener_Regeln_Russisch_inkl_Mediationsregeln_20160829_Grishchenkova.pdf (дата обращения 25.06.2017).
7. *Регламент Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации* — URL: <http://mkas.tpprf.ru/ru/reglamentmkas.php> (дата обращения 18.06.2017).

Отграничение мошенничества в сфере кредитования от смежных составов преступления

Пинаева Виктория Андреевна, студент
Национальный исследовательский Томский государственный университет

Большой популярностью в современный период времени пользуется банковская услуга, называемая «кредитованием». Получение денежных средств в кредит не составляет большого труда, тем более, что положительным фактором для этого является конкуренция финансовых организаций, создающих для заемщиков максимально приятные и комфортные условия. Состав преступления, предусмотренный ст. 159.1 УК РФ, нередко путают с составами, смежными с данным, в связи с чем возникают ошибки на практике, лицо, совершившее преступление, привлекается к ответственности в соответствии с не той статьей, в связи с этим отбывает наказание за преступление, им не совершенное.

Ключевые слова: *статья 159.1, статья 176, статья 196, статья 197, уголовный кодекс, мошенничество в сфере кредитования, мошенничество, кредитование, ограничение кредитного мошенничества от смежных составов, незаконное получение кредита, преднамеренное банкротство, фиктивное банкротство.*

Мошенничество — одна из форм хищения чужого имущества, посягающая на отношения собственности. Сущность любых мошеннических способов изъятия чужого имущества состоит в том, что потерпевший самовольно передает мошеннику свое имущество (либо право на имущество), полагая, что последний действует правомерно.

В связи с тем, что мошенничество в сфере кредитования — это относительно новый состав, применение данной нормы вызывает множество расхождений и вопросов. Состав преступления, предусматривающий мошенничество в сфере кредитования является одним из основных с точки зрения охраны общественных отношений в сфере собственности и иных экономических отношений потому, как он объединяет составы преступлений, содер-

жащие в себе соответствующие признаки, а также имеет большое значение при разграничении составов в процессе квалификации [1].

Легальное понятие мошенничества в сфере кредитования закреплено в ч. 1 ст. 159.1 УК РФ, где под ним понимается хищение денежных средств заемщиком путем представления банку или иному кредитору заведомо ложных и (или) недостоверных сведений.

В связи с тем, что выделение данного вида мошенничества в отдельную статью УК РФ произошло довольно-таки недавно, преступления, предусмотренные ст. 159.1 УК РФ, являются еще малоизученными, вследствие чего возникают некоторые трудности при квалификации преступлений. Происходит это в связи с тем, что в процессе предварительного расследования сделан упор

не на нужную составляющую состава, не выявлены полностью те или иные факты, или не собраны соответствующие доказательства по делу.

Таким образом, очень часто возникают ошибки квалификации хищения денежных средств путём представления банку или иному кредитору заведомо ложных и (или) недостоверных сведений не только как преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ, но и преступления, предусмотренного ст. 176 УК РФ.

Статья 176 УК РФ именуется как незаконное получение кредита. Ответственности в соответствии с положениями данной статьи подлежат такие граждане, которые получили кредит или льготные условия кредитования (ч. 1 ст. 176 УК РФ) или незаконно получили государственные целевые кредитные средства (ч. 2 ст. 176 УК РФ), не имея на то оснований, не соответствуя требованиям банка и без намерения отдать полученное.

Статья 176 УК РФ на практике применяется реже, чем, например, та же 159.1 УК РФ, и происходит это в связи с тем, что имеются некоторые затруднения. Проявляются они в том, что работу суда и органов предварительного расследования ограничивает множество терминов, которые они нередко не могут понять, в связи с чем им приходится обращаться к нормативным правовым актам, которые являются регулируемыми в сфере кредитования. Затруднения в понятийном аппарате перетекают в неправильную квалификацию преступления, вследствие чего лицо, совершившее преступление, подлежит ответственности по ст. 159 УК РФ или по ст. 159.1 УК РФ, так как оно отказывается от уплаты по кредиту, хотя целесообразнее было бы привлекать по совокупности преступлений.

Проанализировав источники литературы, и рассмотрев признаки составов данных преступлений, можно выделить следующие черты, которые являются разграничивающими.

Объектом незаконного получения кредита являются общественные отношения, предусматривающие нормальную экономическую деятельность банка и иных кредиторов, а объектом мошенничества в сфере кредитования являются кредитно-денежные отношения в сфере кредитования. Отграничение, также, проводится по тому, кто выступает субъектами преступлений: субъектом незаконного получения кредита является индивидуальный предприниматель или руководитель организации, а субъект преступления, предусмотренного ст. 159.1 УК РФ, — заемщик в широком смысле.

Главное различие между составами преступлений, предусмотренными ст. 159.1 УК РФ и ст. 176 УК РФ, в том, что:

1) если умысел лица направлен на хищение незаконно полученного кредита, то содеянное следует квалифицировать по ст. 159.1 УК РФ;

2) а если умысел направлен на использование незаконно полученного кредита, а также, в дальнейшем, на его погашение, то есть на исполнение обязательств, с нали-

чием крупного ущерба, содеянное квалифицируется в соответствии со ст. 176 УК РФ.

Основной проблемой квалификации преступления и при привлечении к ответственности является доказанность направленности умысла. Лицо, совершившее преступление, может отрицать намерение похищения кредита без цели его возвращения в дальнейшем, ссылаясь на различные факторы, которые являются причинами ухудшения его финансового состояния. Поэтому недоказанность умысла в частых случаях выступает поводом для переквалификации мошенничества, предусмотренного ст. 159.1 УК РФ, на незаконное получение кредита, то есть на преступление, предусмотренное ст. 176 УК РФ.

Мошеннические действия в сфере кредитования (ст. 159.1 УК РФ) зачастую сочетаются с преступными действиями, предусмотренными ст. 196 УК РФ и ст. 197 УК РФ, а также, нередко правоприменители совершают ошибки при квалификации преступного деяния.

Чтобы выявить точные различия, следует сравнить все признаки (объективные и субъективные) между собой.

Первое различие между составами в объекте. Так, объектом мошенничества в сфере кредитования являются, как правило, отношения собственности, а объектом преднамеренного и фиктивного банкротства — отношения, обеспечивающие защиту кредиторов, и отношения, обеспечивающие нормальный порядок процедуры банкротства, соответственно.

Также, проводится отграничение по предмету. В преступных составах, предусмотренных ст. ст. 196 и 197 УК РФ, как правило, предмета нет, а предмет преступления по ст. 159.1 УК РФ — денежные средства и иное имущество.

Различие в объективной стороне, несомненно большое. Так, преступление достигается путем совершения различных между собой деяний, выраженных в форме действий. Общественно опасные последствия по ст. 159.1 УК РФ выражены реальным имущественным ущербом, а по ст. ст. 196, 197 УК РФ — крупным ущербом. Соответственно, причинно-следственная связь при мошенничестве в сфере кредитования между деянием и причиненным реальным имущественным ущербом, при преднамеренном и фиктивном банкротстве — между деянием и причиненным крупным ущербом.

Следует сказать, что в составах, предусмотренных статьями 196 и 197 УК РФ, отсутствует признак — способ совершения преступления. В свою очередь, способом совершения преступления, предусмотренного ст. 159.1 УК РФ является активный обман в виде представления заведомо ложных или недостоверных сведений.

Говоря о субъективных признаках, следует сказать о вине, которая характеризуется прямым умыслом в преступлениях, предусмотренных ст. 159.1 УК РФ и 197 УК РФ, и прямым или косвенным умыслом в преступлениях, предусмотренных ст. 196 УК РФ.

Отграничение мошенничества в сфере кредитования от преднамеренного и фиктивного банкротства по субъек-

екту преступления: по ст. 159.1 УК РФ субъектом выступает заемщик, а по ст. 196 и 197 УК РФ — руководитель или учредитель (участник) юридического лица, или гражданин, в том числе и индивидуальный предприниматель.

Рассмотрев признаки, отграничивающие состав мошенничества в сфере кредитования от смежных с ним составов преступлений, можно сказать, что, действительно,

Литература:

1. Балалаева М. В. Мошенничество в сфере кредитования: некоторые проблемные вопросы расследования (криминалистический аспект) // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. — 2015 г. — № 1 (29). — 65–67 с.

очень трудно найти различные черты при квалификации деяния, тем более что точек соприкосновения у данных составов больше. Но если разобраться со всеми деталями на практике, вникнуть в суть доводов лица, совершившего преступное деяние, можно найти аспекты, по которым следует привлечь к ответственности лицо по той или иной статье УК РФ.

Средства видеофиксации как эффективный способ реализации прокурорского надзора за органами ФСИН

Потапов Алексей Александрович, студент магистратуры
 Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, выделен в ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в качестве самостоятельного направления деятельности прокуратуры, что обусловлено важностью обеспечения прав и свобод граждан, отбывающих наказание.

В соответствии со ст. 32 Закона, предметом надзора являются, во-первых, законность нахождения лиц в местах содержания задержанных и заключенных под стражу, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание, и меры принудительного характера, назначаемые судом; во-вторых, соблюдение установленных законодательством России прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, а также порядка и условий их содержания [1].

В соответствии со ст. 22 УИК РФ прокурорский надзор за исполнением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание, осуществляет Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры. Их полномочия сформулированы в основном в Законе о прокуратуре РФ, а ряд из них в Федеральных законах «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовно-исполнительном кодексе РФ, приказах и указаниях Генеральной прокуратуры РФ.

В соответствии со ст. 33 Закона о прокуратуре РФ прокурор, осуществляющий надзор за соблюдением законности в местах лишения свободы, имеет власт-

но-надзорные полномочия по контролю исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения. Они детализированы приказом Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Прокурор имеет право:

- в любое время посещать поднадзорные учреждения и органы;
- опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, в отношении которых применяются меры принудительного характера, назначенные судом;
- знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- проверять законность приказов, распоряжений, постановлений администрации поднадзорных органов и учреждений, определяющих порядок и условия содержания под стражей, приостанавливать исполнение в случае противоречия их закону;
- требовать объяснения от должностных лиц [2].

Проблема превышения допустимых полномочий, а также применения к осужденным недопустимых и откровенно жестоких мер, сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы известна не первый год. Периодически факты насилия в отношении осужденных к лишению свободы становятся достоянием общественности, что негативно влияет на имидж уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в целом, и ФСИН в частности. В общественном сознании сотрудники силовых ведомств должны быть образцом устойчивости, силы, здоровья, преданности долгу, т.е. носителями образцовых качеств.

К сожалению, в свете событий связанных с как с преступными проявлениями коррупционной направленности, так и с отдельными эпизодами животной жестокости по отношению к осужденным, безответственным отношением руководства ФСИН разных звеньев к проблемам своих сотрудников, на плечи которых ложится все тяжести связанные со службой, однозначно сказать о том, что имидж ФСИН находится на высоте, не представляется возможным.

Так, в 2018 году Прокуратурой РФ выявлено 158 нарушений связанных с несоблюдением сотрудниками УИС требований ст. 28–31 ФЗ «Об учреждениях и органах исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», определяющих порядок применения физической силы и специальных средств к осужденным. Это в 4,5 раза больше чем в 2017 году. Нередко, следствием противоправных действий сотрудников ФСИН, являлись причинения тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, а в Брянской области и ЯНАО они повлекли смерти осужденных. Сомневаюсь, что данные действия способствуют исправлению осужденных, а также развитию уголовно-исполнительной системы и улучшению её имиджа.

С целью устранения допущенных нарушений закона Прокуратурой в 2018 году вынесено 128 представлений, 5 из них — в отношении директора ФСИН, возбуждено 144 уголовных дела, 112 из которых по признакам преступлений предусмотренных ч. 3 ст. 286 Уголовного кодекса РФ. Всего к уголовной ответственности привлечено 67 должностных лиц. Следует отметить, что большая часть уголовных дел было возбуждено по результатам проведенных прокуратурой проверок.

Как правило, такое количество нарушений обусловлено закрытостью уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации. Зачастую в учреждениях УИС формируется свой некий «микрокосмос», в котором путём компромиссов и договоренностей администрации с представителями отрядов создается некая стабильность. Такими компромиссами могут быть послабление режима, возможность использования мобильной связи, возможность приобретения запрещенных веществ и препаратов, и иные «блага». С точки зрения права, допущение таких послаблений недопустимо, является существенным нарушением целого ряда правовых норм, и влечет за собой дисциплинарную, административную, и уголовную ответ-

ственность. Помимо этого, наличие данных послаблений режима провоцирует возникновение новых преступных проявлений в учреждениях ФСИН. Так, например, не первый год, органами МВД ведется статистика телефонного мошенничества, совершаемого лицами, отбывающими наказание в органах УИС. Нарушения, как правило, выявляются либо посредством прокурорских проверок, либо вследствие возникновения общественного резонанса вследствие публикации видео и фотоматериалов.

Процесс видеофиксации действий осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также сотрудников исправительных учреждений служит не только элементом осуществления контроля, но и средством, при помощи которого подтверждается правомерность либо неправомочность действий одних, либо других.

Как показала практика беспристрастным свидетелем совершаемых как сотрудниками УИС так непосредственно заключенным являются средства видео- и фотофиксации имеющиеся в распоряжении органов ФСИН. В соответствии с концепцией развития органов УИС, принятой в 2010 году Постановлением Правительства, была дана установка на приобретение и распространение среди личного состава портативных видеорегистраторов. Данная практика дает свои положительные результаты не первый год. Неоднократно благодаря таким средствам выявлялись должностные преступления.

Считается, что одним из способов решения целого пласта проблем, связанных с насилием в органах и учреждениях УИС, являются использование дежурными подразделениями ФСИН портативных видеорегистраторов, а также установка стационарных средств видеофиксации в помещениях и режимных объектах ФСИН.

По мнению заместителя директора ФСИН Максименко Валерия Александровича — «Видеонаблюдение появилось в учреждения ФСИН с 2005 года. И положительный эффект от их использования стал заметен с самого начала. В 2012 году по указанию директора ФСИН России мы полностью переориентировали систему на использование современных средств надзора и контроля. Мы первыми из силовых структур стали применять переносные видеорегистраторы. Наш опыт оказался настолько удачным, что его заметили и стали использовать другие правоохранительные органы, например, полиция, также гражданские организации — сейчас с регистраторами ходят даже контролеры в общественном транспорте» [3].

Свое мнение относительно необходимости совершенствования использования сотрудниками ФСИН средств видеофиксации высказал также председатель Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) Михаил Федотов: «Процесс реформирования системы исполнения наказаний давно идет, его нужно активизировать. То безобразие, которое имело место год назад в ярославской колонии, связано с тем, что, в частности, очень плохо организована видеофиксация работы сотрудников. Вчера я был в ИК-2 в Во-

ронже. У них видеореги­страторов в четыре раза больше, при том, что в полтора раза меньше заключенных, чем в Ярославле» [4].

Однако, одна лишь установка данных средств не будет являться решением проблемы. Ведь в случае совершения тех или иных правонарушений, должностные лица, обладающие доступом к материалам видеофиксации, могут их уничтожить, либо тем или иным образом изменить их конкретное содержание. На данный момент официально получить материалы фото и видеофиксации прокурор может в случае запроса таких материалов в органах ФСИН, а также в ходе проведения прокурорской проверки. Помимо этого, ввиду объективных причин, а также в соответствии с нормативными актами ФСИН срок хранения видео материалов составляет 30 суток. Вследствие этого прокуратура лишена возможности постоянного мониторинга текущей ситуации в конкретном учреждении ФСИН.

Разрешением данной проблемы может стать полный и беспрепятственный доступ сотрудников прокуратуры к средствам фото и видео — фиксации, в круглосуточном режиме. В случае если оперативный сотрудник прокуратуры, обладающий необходимым уровнем доступа к государственной, служебной, либо иной тайне, из своего кабинета сможет проводить мониторинг ситуации в конкретном учреждении ФСИН, количество правонарушений со стороны оперативного персонала исправительных учреждений, на мой взгляд, заметно снизится.

Следует отметить, что при разрешении подобных задач, на первый план встают финансовая сторона вопроса, а также проблема отсутствия нормативной базы, которая позволяла бы максимально оперативно позволить обеспечить постоянный доступ уполномоченных сотрудников прокуратуры к средствам видеофиксации. По мнению заместителя директора ФСИН Анатолия Рудого «обеспечение учреждений ФСИН России видеокамерами и ликвидация слепых зон в качестве меры борьбы с пытками заключенных обойдется бюджету в 16,5 млрд руб. Из этой суммы около 15 млрд стоит система хранения видеозаписей до одного года» [5]. Помимо этого, для надлежащего хранения видеозаписей ФСИН необходимо увеличить штат на 5,5 тысяч единиц личного состава, что также повлияет на увеличение затратной части. Во ФСИН отмечают, что денежных средств на реализацию подобного проекта не имеется, однако считают, что изменения необходимы, и это стало ясно после обнаружения видео-

записей с пытками заключенного в ярославской колонии в 2018 году.

Следует отметить, что законодательством Российской Федерации не установлена обязанность сотрудников исправительного учреждения фиксировать весь ход несения службы и общение с осужденными на видео.

Применение видеореги­стратора носит рекомендательный характер, регламентировано Методическими рекомендациями ФСИН о порядке применения носимых видеореги­страторов при несении службы сотрудниками дежурных смен исправительных учреждений, которыми определены конкретные случаи необходимости применения портативных видеореги­страторов.

Видеофиксация режимных мероприятий на видеореги­стратор ведется для служебной необходимости и обусловлена обеспечением безопасности сотрудников, а также для исключения фактов дискредитации сотрудников администрации учреждения со стороны осужденных.

Наряду с этим, следует отметить, что тема анализа средств фото и видеофиксации при проведении прокурорского надзора в Приказе Генерального прокурора № 6 от 16 января 2014 года, не раскрывается и указаний относительно запросов материалов фото и видеофиксации сотрудниками прокуратуры не раскрывается.

Дополнить приказ № 6 пунктом 1.15 «в случае фактов выявления поступления нарушения закон на поднадзорных объектах при проведении проверки прокурорам в обязательном порядке запрашивать материалы фото и видеофиксации стационарных средств фиксации, а также портативных видеореги­страторов оперативных сотрудников».

С учетом современных реалий такой рекомендательный подход к применению средств видеофиксации не может являться актуальным. Законом должна быть установлена обязанность осуществления видеофиксации как средствами стационарного наблюдения на режимных объектах, так и личными видеореги­страторами сотрудников дежурных смен. Данные средства объективного контроля уже не раз доказывали свою эффективность.

Законодательная обязанность применения данных средств в обязательном порядке, а также обеспечение доступа прокуроров к стационарным средствам видеофиксации на поднадзорных объектах в постоянном режиме, а также не только существенно облегчит работу пени­тенциарных прокуроров, но и уменьшит количество нарушений как со стороны личного состава, так и со стороны лиц отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Литература:

1. Федеральный закон от 17.01.1992 N2202–1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации»;
2. Абдулин Р. С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебное пособие. 3-е изд., испр. и доп. Курган: Изд-во Курганского гос. ун-та, 2016, 173 С.;
3. Валерий Максименко: видеореги­страторы есть у всех дежурных сотрудников ФСИН, РИА Новости, 16.08.2018 года — <https://ria.ru/20180816/1526652557.html>;
4. Глава СПЧ: видеофиксация в колониях позволит избежать нарушений в отношении заключенных, ТАСС, <https://tass.ru/obschestvo/5408768>;

5. ФСИН хочет устранить слепые зоны. Ведомству России нужно 16,5 млрд руб. на обеспечение исправительных учреждений системами слежения, официальный сайт СПЧ при Президенте РФ, <http://president-sovet.ru/press-center/publications/read/5783/>.

К вопросу об отграничении грабежа от смежных составов

Раднаева Ирина Михайловна, студент
Байкальский государственный университет (г. Иркутск)

В данной статье рассматриваются некоторые аспекты уголовно-правовой характеристики грабежа, а также вопросы отграничения данного вида хищения со смежными составами. В частности, затрагиваются вопросы установления субъективной составляющей такого отграничения.

Ключевые слова: грабёж, хищение, состав преступления, квалификация, кража, разбой, субъективный критерий

Одним из распространённых преступлений против собственности является грабёж, уголовная ответственность за который предусмотрена ст. 161 Уголовного кодекса РФ.

Н. Т. Алиев [1; с. 141] выделяет несколько характерных для данного вида хищения признаков, которые ставят его в разряд самостоятельных форм преступной деятельности. В качестве таких признаков автор выделяет следующее:

— основной движущей силой, побуждающим мотивом, целями этого преступления являются корысть, стяжательство, эгоистические, собственнические интересы;

— рассматриваемое деяние совершается агрессивно, с грубостью, нередко с физическим насилием.

В теории уголовного права «смежными» составами с грабежом считаются кража и разбой; данные преступления и расположены в рамках одной главы УК РФ.

Если рассматривать официальные статистические показатели по указанным преступлениям, то становится очевидной значительная разница в количественном соотношении [2, 3]: так, по числу зарегистрированных фактов грабёж занимает второе место среди вышеуказанных хищений, что наглядно показано на рисунке 1, представленном ниже:

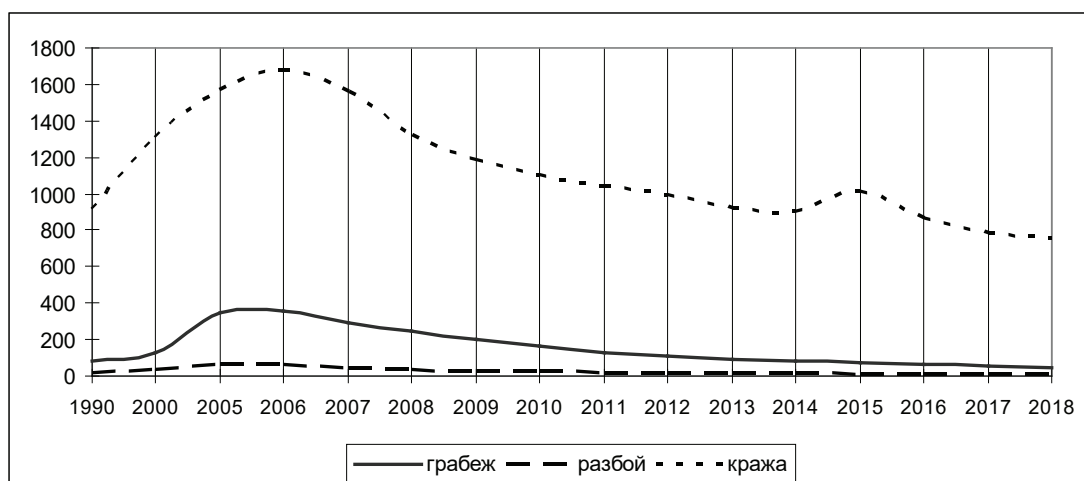


Рис. 1. Динамика зарегистрированного уровня преступности по грабежам, кражам, разбоям с 1990 по 2018 г., тыс. человек

Как видно из данного графика, вот уже на протяжении почти 30 лет даже при существенно изменяющейся общей количественной динамике соотношение числа грабежей, краж и разбоев остаётся примерно тем же.

Определить причины увеличения показателей с 90-х по 2006 г. можно исходя из характеристик данных престу-

плений — все они относятся к хищениям, а, как известно, корыстная преступность более выражена в экономически «сложные» времена.

Заметно, что количественные показатели краж значительно выше, чем аналогичные значения для грабежей и разбоев. Отчасти это связано с тем, что способы совер-

шения последних более опасны и рискованны, а, значит, используются реже.

Грабежи и разбои отличаются от кражи открытостью действий преступника и наличием насилия при совершении преступления, при чём при грабеже оно может и отсутствовать, либо является не опасным для жизни и здоровья, а при разбойном нападении носит уже более опасный характер, способный причинить серьёзный вред потерпевшему, может применяться оружие.

Эти различия, безусловно, отражены и в составе каждого из указанных преступлений, что позволяет правильно квалифицировать деяние.

Важно отметить, что УК РФ предусматривает и другие хищения, регламентируемые отдельными статьями Особенной части.

Так, действующее уголовное законодательство различает шесть форм хищения: кражу, грабеж, разбой, мошенничество, присвоение и растрату вверенного имущества. Каждой из форм хищения присущи свои особенности, отличающие один состав хищения от другого [4; с. 219].

Различие между ними проводится на основе анализа юридических признаков.

Обратимся к некоторым из них, например, к признаку открытости/тайности хищения: как известно, при грабеже изъятие имущества всегда производится на виду у потерпевшего либо иных лиц, способных адекватно воспринимать окружающую действительность.

Исходя из этого Х. А. Акаева и Л. А. Геляхова [5; с. 277] выделяют два критерия открытого способа хищения: объективный и субъективный.

Как утверждают данные авторы, суть объективного критерия заключается в том, что противоправное изъятие вещи осуществляется в присутствии ее владельца либо третьих лиц способных осознать неправомерность действий похитителя и неодобрительно относящихся к его поведению. Субъективный же критерий означает, что сам преступник должен осознать тот факт, что его действия по неправомерному обращению в свою собственность чужой вещи замечены другими.

То есть во время совершения грабежа и преступник, и потерпевший (или иные лица, ставшие очевидцами происходящего), должны понимать открытый и противоправный характер хищения.

Данный вопрос раскрывается в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» от 27 декабря 2002 г. № 29 [6] сразу в трёх пунктах (соответственно п. 3, 4 и 5), которые указывают на необходимость квалификации деяния как грабежа, если имеются следующие обстоятельства:

— деяние совершается в присутствии собственника или иного владельца имущества либо на виду у посторонних, когда лицо, совершающее это преступление, сознает, что присутствующие при этом лица понимают противоправный характер его действий независимо от того, принимали ли они меры к пресечению этих действий или нет.

— если присутствующее при незаконном изъятии чужого имущества лицо не сознает противоправность этих действий либо является близким родственником виновного, который рассчитывает в связи с этим на то, что в ходе изъятия имущества он не встретит противодействия со стороны указанного лица, содеянное следует квалифицировать как кражу чужого имущества. Если перечисленные лица принимали меры к пресечению хищения чужого имущества (например, требовали прекратить эти противоправные действия), то ответственность виновного за содеянное наступает по статье 161 УК РФ.

— если в ходе совершения кражи действия виновного обнаруживаются собственником или иным владельцем имущества либо другими лицами, однако виновный, зная это, продолжает совершать незаконное изъятие имущества или его удержание, содеянное следует квалифицировать как грабеж, а в случае применения насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угрозы применения такого насилия — как разбой.

Таким образом, хищение будет считаться открытым и квалифицироваться как грабёж, в случае если оно открыто для иных лиц, в какой-то момент во время изъятия чужого имущества встречает противодействие (даже если ранее хищение было тайным) и/или применяется насилие, не опасное для жизни и здоровья.

Указанные обстоятельства зачастую вызывают сложности на практике, так как требуют тщательного изучения всех подробностей совершения преступления, а иногда и сложно доказуемы, так как имеют субъективный характер, который, как говорится в вышеуказанных пунктах Постановления Пленума ВС РФ от 27 декабря 2002 г. № 29, имеет приоритетное значение при определении применяемой нормы Уголовного кодекса РФ.

Проиллюстрировать данные положения можно примером из судебной практики Верховного суда РФ, в котором был применён принцип «субъективного вменения».

Так, в Определении Верховного Суда РФ от 25 июля 2006 г. № 18-ДО6–14 [7] указывалось: «Довод осужденного Павличенко И.Г. о том, что хищение имущества К. совершалось тайно, не основан на материалах дела ... в момент хищения вещей потерпевший К. находился в квартире, осужденные Павличенко и Петренко понимали, что открыто завладевают имуществом после того, как К. был избит и привязан к кровати. Наличие у потерпевшего К. 2-й группы инвалидности, полученной в результате перенесенного инсульта левого полушария головного мозга, а также то, что он не понимал происходящее и не осознавал противоправность действий осужденных, им не было известно».

Верховный суд, акцентируясь на субъективных аспектах преступления, квалифицировал данное деяние как грабёж, так как преступные действия совершались в присутствии потерпевшего, который по состоянию здоровья фактически не адекватно воспринимал действительность (не понимал противоправность деяния), но для виновных (по их субъективному мнению) хищение со-

вершалось непосредственно в присутствии потерпевшего, а, значит, открыто, что даёт основание применять статью 161 УК РФ — грабёж.

Сложности при отграничении грабежа от иных противоправных деяний, схожих по составу, могут вызывать значительные затруднения как при расследовании

преступлений, так и непосредственно во время судебного заседания. Чтобы привлечь виновного к справедливой уголовной ответственности, необходимо учитывать все обстоятельства совершения преступления, начиная от установления состава преступления и, заканчивая, наступившими последствиями.

Литература:

1. Алиев Н. Т. Современный грабёж: криминологические проблемы // Проблемы экономики и юридической практики. — 2011. — № 6. — С. 140–143
2. Число зарегистрированных преступлений по видам с 1990–2017 г. / Федеральная служба государственной статистики [электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/# (16.07.2019)
3. Число зарегистрированных преступлений по видам за 2018 г. / Федеральная служба государственной статистики [электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/# (дата обращения 16.07.2019)
4. Харин Р. Е. Отличие грабежа от смежных составов преступления // Законность и правопорядок в современном обществе. — 2016. — № 34. — с. 218–223
5. Акаева Х. А., Геляхова Л. А. Некоторые вопросы отграничения грабежа от смежных составов преступлений // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. — 2018. — № 4. — С. 276–279
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» (ред. от 16.05.2017 г.) // Российская газета. 2003. № 9
7. Определении Верховного Суда РФ от 25 июля 2006 г. № 18-ДО6–14 / Судебные и нормативные акты РФ [электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/vsrf/doc/> (дата обращения 29.07.2019)

Общая характеристика актов прокурорского реагирования при выявлении доказательств, не соответствующих требованиям допустимости

Рубан Леонид Миодрагович, студент магистратуры
Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

Ключевые слова: акт прокурорского реагирования, недопустимые доказательства, требование прокурора

Прежде чем перейти к характеристике основных правовых средств и приемов, обеспечивающих направление уголовных дел в суд с исключительно «чистой» доказательственной базой и принятие решений на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, основанных на доказательствах, отвечающих критериям допустимости, следует дать понятие акта прокурорского реагирования.

Понятие акта прокурорского реагирования является в достаточной мере проработанным в науке прокурорского надзора. Акт прокурорского реагирования служит внешней формой выражения правового средства устранения нарушения закона методами прокурорского надзора.

Наиболее удачное понятие акта прокурорского реагирования, на мой взгляд, дал А. Я. Сухарев. Акт прокурорского реагирования — это предусмотренное федеральным законом правовое средство реализации полномочий прокуратуры, используемых прокурором в соответствии со своей иерархической компетенцией в целях установления нарушений или несоблюдения Конституции РФ и феде-

ральных законов, прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, проверки этих нарушений и принятие мер к восстановлению нарушений законности [1].

Специфика актов прокурорского реагирования в рассматриваемой сфере проявляется в том, что, во-первых, их перечень, установлен не Законом о прокуратуре [2], а Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации [3] как единственным источником, определяющим порядок уголовного судопроизводства на всей территории Российской Федерации. Часть 1 статьи 30 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» содержит отсылочную норму о том, что полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами. Отсюда вытекает, что полномочия по устранению выявленных на-

рушений закона, реализуемые путем внесения актов прокурорского реагирования, также предусмотрены отраслевым законодательством.

Анализ положений УПК РФ позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время существует два акта прокурорского реагирования, которые прокурор вправе использовать при обнаружении на досудебных стадиях уголовного судопроизводства недопустимых доказательств:

1) Требование об устранении нарушений федерального законодательства (п. 3 ч. 2 ст. 37 УПК РФ);

2) Постановление о признании доказательства недопустимым (ч. 3 ст. 88 УПК РФ);

Возможность применения каждого из названных актов зависит от характера допущенных нарушений при собирании и закреплении доказательств, возможностей их устранения средствами прокурорского надзора, момента обнаружения в уголовном деле недопустимых доказательств.

Требование об устранении нарушений федерального законодательства вносится в следственный орган, орган дознания при наличии процессуальной возможности устранения нарушений закона, влекущего признание доказательства недопустимым. Структура требования об устранении нарушений закона отличается от иных актов прокурорского надзора, включает в себя вводную часть, в которой излагается место и дата его вынесения, реквизиты уголовного дела, материала проверки сообщения о преступлении, описательно-мотивировочную, в которой отражается существо допущенного нарушения закона, без оперативного исправления которого полученное доказательство будет признано недопустимым, и заключительную часть («требовательную»), содержащую перечень конкретных действий по «санации» имеющихся в уголовном деле, материале проверки сообщения о преступлении доказательств. Как видно из структуры требования, резолютивная часть в нем отсутствует, поскольку конкретное решение, которое становится автоматически обязательным для поднадзорного следственного органа, в нем не предусмотрено.

Следователь, руководитель следственного органа, дознаватель, начальник подразделения дознания обязаны незамедлительно внесенное в их адрес требование об устранении выявленных нарушений рассмотреть и вынести свое решение о согласии либо несогласии с ним. В свою очередь, решение поднадзорного органа облекается в форму постановления об удовлетворении требований прокурора либо об отказе в их удовлетворении. При принятии решения следователь, дознаватель, руководитель следственного органа, начальник подразделения дознания должны учитывать, что в случае необоснованного отклонения мотивированного требования прокурора существует риск принятия процессуального решения на основе имеющихся в материалах уголовного дела недопустимых доказательств.

Принимая решение о внесении требования об устранении нарушений закона, прокурор должен тщательным образом проанализировать обстоятельства, влекущие

признание недопустимыми полученных доказательств, изложить допущенные нарушения, опираясь при этом на правильное толкование норм уголовно-процессуального права, позиции высших судов по возникшему вопросу. Внесение формальных актов прокурорского реагирования, в том числе необоснованных требований об устранении выявленных нарушений порядка доказывания на досудебных стадиях уголовного судопроизводства влечет их обоснованное отклонение, что несомненно подрывает авторитет органов прокуратуры.

Вместе с тем, придя к внутреннему убеждению законности и мотивированности внесенного требования, в случае его необоснованного отклонения прокурор должен проявить настойчивость в выполнении его законных требований. Порядок действий при отклонении требования прокурора закреплен в части 6 статьи 37 УПК РФ, в соответствии с которой в случае несогласия руководителя следственного органа либо следователя с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, прокурор вправе обратиться с требованием об устранении указанных нарушений к руководителю вышестоящего следственного органа. В случае несогласия руководителя вышестоящего следственного органа с указанными требованиями прокурора прокурор вправе обратиться к Председателю Следственного комитета Российской Федерации или руководителю следственного органа федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти). В случае несогласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации или руководителя следственного органа федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, прокурор вправе обратиться к Генеральному прокурору Российской Федерации, решение которого является окончательным.

Следующий возможный способ устранения выявленных нарушений — внесение постановления о признании доказательства недопустимым, возможность внесения которого прямо вытекает из положений части 3 статьи 88 УПК РФ. Возможность принятия соответствующего постановления не ограничена моментом поступления уголовного дела к прокурору для утверждения обвинительного заключения, обвинительного акта либо обвинительного постановления, вынести данное постановление прокурор вправе в любой момент производства по уголовному делу при обнаружении в нем недопустимых доказательств, возможность «санации» которых другими способами отсутствует. Сказанное полностью соответствует позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.12.2006 № 587-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Чулимова Игоря Владимировича на нарушение его конституционных прав частью второй статьи 29 и пунктом 9

части второй статьи 381 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», согласно которой в силу ч. 1 ст. 75 УПК РФ и ст. 88 УПК РФ, признание недопустимым доказательств, полученных с нарушением требований Кодекса, может осуществляться на любой стадии уголовного судопроизводства как по инициативе сторон, так и по инициативе дознавателя, следователя, прокурора или суда [4].

Таким образом, как справедливо отмечает проф. Исаенко В. Н., вынесение прокурором постановления о признании доказательства недопустимым — вынужденная мера, принимаемая им при отсутствии объективных возможностей устранения последствий выявленного нарушения закона процессуальным путем [5]. Не каждое допущенное поднадзорными органами предварительного расследования нарушение порядка собирания и закрепления доказательственной информации должно влечь за собой вынесение постановления о признании доказательства недопустимым.

Вместе с тем УПК РФ только указывает на возможность внесения прокурором постановления о признании доказательства недопустимым. Однако механизм реализации данного правомочия, структура постановления, порядок его обжалования законодателем не определены, что может повлечь за собой определенные трудности, возникающие на практике. Если со структурой данного решения все просто, поскольку существуют общие установления о законности, мотивированности, обоснованности принимаемых решений в уголовном судопроизводстве (ст. 7 УПК РФ), пресловутые вводная, описательно-мотивировочная и резолютивная части решения теорией и практикой применения уголовно-процессуального закона не оспариваются, то правовые последствия его принятия, его обязательность, возможность последующего обжалования рассматриваемого постановления заинтересованными лицами вызывают определенные дискуссии из-за неполного правового регулирования указанного вопроса в УПК РФ.

Структура постановления о признании доказательства недопустимым включает в себя вводную, описательно-мотивировочную и резолютивную части.

Во вводной указываются место, дата, должностное лицо, его вынесшее реквизиты уголовного дела, по которому принимается решение об исключении недопустимого доказательства.

Описательно-мотивировочная часть должна содержать существо допущенного нарушения уголовно-процессуального закона, возможность устранения которого процессуальным путем утрачена, и без вынесения постановления о признании доказательства недопустимым невозможно устранить гарантированные нарушения прав и свобод человека и гражданина на осуществление уголовного судопроизводства в точном соответствии с уголовно-процессуальным законом.

В резолютивной части прокурор указывает на конкретное доказательство, которое признается недопу-

стимым и исключается из совокупности доказательств по уголовному делу.

С целью реального восстановления прав участников уголовного судопроизводства необходимо обеспечить наличие указанного постановления в материалах уголовного дела, и не допускать фактов дальнейшего принятия должностными лицами поднадзорных органов на основании исключенного доказательства процессуальных решений по уголовному делу.

Первый экземпляр постановления о признании доказательства недопустимым хранится в надзорном производстве по уголовному делу, второй экземпляр должен незамедлительно с момента вынесения постановления направляться руководителю следственного органа, начальнику подразделения дознания. При этом закон не содержит запрета на исключение одним постановлением сразу нескольких доказательств из уголовного дела.

Вынесение прокурором постановления о признании доказательства недопустимым — дополнительный инструментальный обеспечения законности при производстве по уголовному делу, значение которого трудно переоценить, поскольку руководитель следственного органа, начальник подразделения дознания в силу прямого указания закона таким полномочием не обладает (ч. 2 ст. 39, ч. 3 ст. 40.1, ч. 3 ст. 88 УПК РФ). Реализация следователем, дознавателем правомочия по признанию доказательства недопустимым собранного ими же доказательства вызывает недоумение, поскольку отменить принятое следователем решение вправе только руководитель следственного органа, который правом на вынесение постановления о признании доказательства недопустимым не обладает, а вопрос о порядке исключения «порочного» доказательства из доказательственной базы в рамках рассмотрения им жалобы на следователя в порядке ст. 124 УПК РФ вызывает большие вопросы, так как вынесенного постановления об удовлетворении жалобы участника процесса, содержащую доводы о недопустимом доказательстве, без принятия решения, предусмотренного статьей 88 УПК РФ, о признании доказательства недопустимым, явно недостаточно. В связи с чем, автор настоящей работы делает вывод о том, что право прокурора на принятие соответствующего решения — исключительно, иные участники уголовного судопроизводства данным правомочием не обладают, а указание в диспозиции ч. 3 ст. 88 УПК РФ на возможность признания следователем, дознавателем полученного ими же доказательства недопустимым лишено какого-либо практического смысла.

Однако перечисленные акты прокурорского реагирования, применяемые прокурором при обнаружении в материалах уголовного дела недопустимых доказательств, на практике зачастую не могут реализоваться в отрыве от иных.

Например, постановление прокурора о возвращении уголовного дела для производства предварительного следствия либо дознания иногда содержит в себе выводы о тех нарушениях уголовно-процессуального закона, которые повлекли недопустимость полученных в рамках

производства предварительного расследования доказательств. Основаниями для возвращения уголовного дела для производства дополнительного следствия или дознания могут служить нарушения, повлекшие недопустимость отдельных доказательств, без устранения которых невозможно принять решение о направлении уголовного дела в суд для рассмотрения по существу. Однако и в таких случаях наряду с вынесением постановления о возвращении уголовного дела для производства дополнительного расследования, необходимо выносить постановления о признании доказательств, полученных с нарушением закона, недопустимыми, что обеспечит в рамках дальнейшего производства по уголовному делу невозможность обоснования решений, обстоятельств, входящих в предмет доказывания, доказательствами, в отношении которых принято однозначное решение об их исключении, облеченное в предусмотренную законом процессуальную форму.

К необходимости внесения той либо иной меры прокурорского реагирования на допущенные нарушения в правилах собирания и закрепления доказательств надзирающему прокурору нужно подходить взвешенно, принимая во внимание те последствия, которые может повлечь за собой принятие соответствующего решения для дальнейшего расследования по уголовному делу.

Все внесенные меры реагирования на недопустимые доказательства должны регулярно анализироваться с точки зрения эффективности их применения, реального устранения допущенных нарушений, восстановления законных прав участников уголовного судопроизводства. Все выявленные нарушения целесообразно отражать в информационных письмах, направляемых в поднадзорные органы для использования в работе при производстве расследования уголовных дел различных категорий и недопущения подобных нарушений впредь.

Литература:

1. Прокурорский надзор. Учебник для вузов — 3-е изд., перераб. и доп. / под. ред. А. Я. Сухарева. М., изд. Норма, 2009. С. 19–20
2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации». СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.
4. СПС «Консультант Плюс».
5. Исаенко В. Н. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности и в досудебном производстве. М., Юрлитинформ. 2017 С. 89–90.

Предмет и объект прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Сиваева Анастасия Алексеевна, студент магистратуры
Хабаровский государственный университет экономики и права

Научный руководитель: Нарутто Светлана Васильевна, доктор юридических наук, профессор
Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

На основе анализа сущности и предмета данной отрасли надзора определяются конкретные предложения по совершенствованию законодательства о прокуратуре.

Ключевые слова: прокурорский надзор, права человека и гражданина, проблемы, закон.

The subject and the object of prosecutor supervision over observance of the rights and freedoms of man and citizen

Sivaeva A. A.

Supervisor: S. V. Narutto

Khabarovsk State University of Economics and Law

The article deals with some issues of prosecutorial supervision over the observance of human and civil rights. On the basis of the analysis of the nature and subject of this branch of supervision, specific proposals for improving the legislation on the Prosecutor's office are determined.

Keywords: public Prosecutor's supervision, the rights of man and of the citizen, challenges the law.

Объем прав и свобод человека, защищался органами правосудия, расширялся наряду с тем, как в процессе исторического развития государство законодательно признавала их новые виды. Исторически первыми государством были гарантированы гражданские и политические права человека (*liberte*). По сути эти права фактически являются свободами — гарантируют человеку защиту от злоупотреблений (неправильного применения) публичной власти. Ко второму поколению прав и свобод относится группа социально-экономических и культурных прав (*egalite*). Третьим поколением является группа коллективных (солидарных) прав и свобод человека (*fraternite*). Четвертым — права человека в информационном обществе (коммуникационные права).

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина как самостоятельная отрасль надзора появилась в законе «О прокуратуре» в 1995 году и по настоящий момент является одной из приоритетных отраслей, поскольку население чаще всего за защитой своих нарушенных прав обращается в органы прокуратуры, нежели в адвокатуру и суды, поскольку в первом случае их обращения рассматриваются быстрее.

Выделение надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина как отдельного направления прокурорской деятельности имеет большую практическую ценность.

Прокурорский надзор — это самостоятельный, специфический вид государственной деятельности, который должен обеспечить выполнение закона и его верховенство во всех сферах жизнедеятельности общества.

Прокурорский надзор осуществляется от имени государства — России, представляет и защищает общественные интересы и интересы физических и юридических лиц. Основное содержание деятельности прокуратуры — надзор за соблюдением и правильным применением законов, регулирующих различные блоки социально-экономической жизни общества, по своей сути должен обеспечить точное и одинаковое их применение.

Предмет и объекты прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определены в ст. 26 Закона о прокуратуре и составляет деятельность государственных и муниципальных органов, организаций и учреждений и их должностных лиц по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ и иных законодательных актах.

Реализация прокурором его полномочий осуществляется в форме соответствующих актов, являющихся юридическими фактами, порождающими прокурорско-наглядные правоотношения между прокурором, с одной стороны, и соответствующими должностными лицами, коллегиальными органами предприятий, учреждений и организаций (а в ряде случаев — и с гражданами) — с другой.

Выделение прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в самостоятельную отрасль надзора является спорным. Так, О.О. Небратенко рассматривает данную отрасль прокурорского надзора как один из элементов несудебного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина [3, С. 38].

Анализ законодательного регулирования надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина позволяет, с позиции О.А. Кожевникова [2, С. 111], считать, что данное направление (гл. 3) было выделено искусственно. При осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод граждан прокурор, во-первых, использует те же полномочия, что и в общем надзоре.

Во-вторых, прокурор в данной отрасли надзора обладает и специальными полномочиями, к которым, в первую очередь, относится право прокурора рассматривать и проверять заявления жалобы и иные сообщения о нарушении прав личности; осуществляет дачу разъяснений пострадавшим порядка защиты их нарушенных прав; право предупреждать и пресекать нарушение прав и свобод человека и гражданина, привлекать к ответственности лиц, нарушивших закон, и принимать меры по возмещению причиненного ущерба; при наличии оснований может принимать меры по уголовному преследованию.

Прокуратура оценивает деятельность юридических и физических лиц с точки зрения соответствия ее закону, не вмешиваясь при этом в решение их хозяйственных и оперативно-распорядительных задач.

Предметом данной отрасли прокурорского надзора является сфера общественных отношений; деятельность прокурора направлена на регулирование тех общественных отношений, которые связаны с соблюдением норм Конституции Российской Федерации и исполнением требований, предписанных законами. Следование Конституции РФ и исполнение требований законов является обязательным для всех тех физических и юридических лиц, на которые данные законы распространяются. В Федеральном законе «О прокуратуре РФ» прописаны эти лица.

Также там прописано исключение: исполнением законов высшими органами исполнительной и представительной власти РФ не входит в предмет прокурорского надзора. Объектом прокурорского надзора являются организации, учреждения, предприятия, иные юридические лица, в которых прокурор осуществляет проверку исполнения законов.

Приведем пример, так, объектом прокурорского надзора может быть орган законодательной или исполнительной власти субъекта федерации, орган местного самоуправления, федеральное министерство и др.

В процессе прокурорского надзора возможно вовлечение нескольких субъектов и объектов одновременно: например, несколько прокуроров могут одновременно

проверять соблюдение законов в различных подразделениях одного учреждения. Предметом данного вида надзора является деятельность государственных и муниципальных органов, организаций и учреждений и их должностных лиц по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ и иных законодательных актах. Все эти права и свободы можно разделить на три большие группы [5].

Так, прокурорами Ольгинского, Черниговского районов, Уссурийским городским прокурором, г. Артема, прокурором ЗАТО г. Большой Камень ряду работодателей внесены представления по фактам отсутствия в локальных правовых актах, регулирующих вопросы оплаты труда, сроков выплаты заработной платы, порядка индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Во исполнение представлений прокуроров работодателями в локальных правовых актах предусмотрены сроки выплаты заработной платы, порядок индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Первая группа прав включает в себя личные права и свободы: право на жизнь, право на личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища.

Эти права принадлежат как человеку, так и гражданину, являются естественными, неотчуждаемыми и принадлежат человеку от рождения.

Вторую группу прав образуют политические права, к которым относятся: право на свободу мысли и слова,

право на объединения, право проводить митинги, демонстрации, шествия; право избирать и быть избранным. С помощью этого блока прав обеспечивается возможность граждан участвовать в политической жизни страны.

Третью группу прав и свобод человека и гражданина образуют социально-экономические права, в частности: право частной собственности, право на социальное обеспечение, право свободно распоряжаться своими способностями, право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

С помощью данной группы прав государство обеспечивает выполнение социальной функции. Однако масштабная проверка соблюдения прав инвалидов выявила целый ряд нарушений их социальных прав: нарушаются права на получение необходимых лекарств, назначения пенсий и иных выплат.

Также нарушения выявлены в области медицины и здравоохранения, в частности, много объектов здравоохранения не соответствуют требованиям законов о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, нуждаются в капитальном ремонте, не обеспечены необходимым оборудованием и медикаментами [4, С. 3].

Таким образом, надзор, осуществляемый сейчас за исполнением законов в сфере государственного управления, экономики, охраны прав и свобод граждан, то есть в области прокурорского надзора, привыкли называть общим универсальным наблюдением, вызывает острые дискуссии, и необходимо предпринимать меры по урегулированию прокурорского надзора за соблюдением прав человека и гражданина.

Литература:

1. О прокуратуре РФ: Федеральный закон от 17.01.1992 N2202-1 (ред. от 29.07.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс»
2. Кожевников О. А. О направлениях деятельности прокуратуры // Российский юридический журнал. 2016. № 1. С. 111.
3. Небратенко О. О. Механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: монография. — Ростов н/Д: ФГКОУ ВО РЮИ МВД России, 2015.
4. Паламарчук А. В. Деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением социальных прав граждан // Законность. 2012. № 9. С. 3.
5. Азизова В. Т. Сущность и предмет прокурорского надзора за соблюдением прав человека и гражданина // Наука сегодня. — 2017. — № 5. С. 32.

Основные проблемы организации деятельности уголовно-исполнительных инспекций в сфере исполнения меры пресечения в виде запрета определенных действий

Сидорова Маргарита Михайловна, аспирант
Псковский государственный университет

В статье рассматриваются основные проблемы организации уголовно-исполнительных инспекций в сфере исполнения меры пресечения в виде запрета определенных действий, которые возникают в практической деятельности сотрудников.

Ключевые слова: уголовно-исполнительные инспекции, обвиняемый, подозреваемый, мера пресечения, запрет определенных действий, аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 № 72-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части избрания и применения мер пресечения в виде запрета определенных действий, залога и домашнего ареста» была введена новая мера пресечения — запрет определённых действий. Понятие и порядок применения данной меры пресечения раскрываются в ст. 105.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 105.1 УПК РФ, запрет определенных действий заключается в возложении на подозреваемого или обвиняемого обязанностей своевременно являться по вызовам дознавателя, следователя или в суд, соблюдать один или несколько запретов, а также в осуществлении контроля за соблюдением возложенных на него запретов. Запрет определенных действий может быть избран в любой момент производства по уголовному делу.

В соответствии с п. 6 ст. 105.1 УПК РФ суд с учетом данных о личности подозреваемого или обвиняемого, фактических обстоятельств уголовного дела и представленных сторонами сведений при избрании меры пресечения в виде запрета определенных действий может возложить следующие запреты:

1) выходить в определенные периоды времени за пределы жилого помещения, в котором он проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях;

2) находиться в определенных местах, а также ближе установленного расстояния до определенных объектов, посещать определенные мероприятия и участвовать в них;

3) общаться с определенными лицами;

4) отправлять и получать почтово-телеграфные отправления;

5) использовать средства связи и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

6) управлять автомобилем или иным транспортным средством, если совершенное преступление связано с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств.

Суд может установить в отношении лица запрет на совершение как одного, так и всех запретов, указанных в ч. 6 ст. 105.1 УПК РФ, а также обязан указать в постановлении конкретные условия исполнения данной меры пресечения (конкретный адрес жилища, который запрещено покидать, временные периоды, когда запрещено покидать жилище, объекты

и расстояние, ближе которого к ним нельзя приближаться, лица, с которыми запрещено общаться и т.д.).

Срок применения запрета устанавливается и продлевается судом в порядке ст. 109 УПК РФ, зависит от тя-

жести совершенного преступления и максимально не может превышать 36 месяцев.

Контроль за исполнением подозреваемым и (или) подозреваемым возложенных на него запретов возлагается на уголовно-исполнительные инспекции Федеральной службы исполнения наказаний, которые вправе осуществлять его посредством применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля. Нарушение подозреваемым и (или) обвиняемым избранной судом меры пресечения влечет ее изменение на более строгую.

С целью осуществления контроля за исполнением установленного судом запрета в виде выходить в определенные периоды времени за пределы жилого помещения, в котором лицо проживает в качестве собственника, нанимателя либо на иных законных основаниях, за подозреваемыми или обвиняемыми, в отношении которых применение СЭМПЛ невозможно, считаем необходимым предоставить право посещения данных лиц в ночное время суток.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.02.2013 № 134 «О порядке применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля, которые могут использоваться в целях осуществления контроля за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста, а также за соблюдением возложенных судом запретов подозреваемым или обвиняемым, в отношении которого в виде меры пресечения избран запрет определенных действий, домашний арест или залог» к средствам контроля относятся:

1) средства персонального контроля (браслет электронный, стационарное контрольное устройство, мобильное контрольное устройство, ретранслятор, персональный трекер);

2) устройство аудиовизуального контроля;

3) технические средства и устройства региональных информационных центров (сервер мониторинга, сервер аудиовизуального контроля, стационарный пульт мониторинга, мобильный пульт мониторинга).

Достаточно распространённой технической проблемой являются векторные карты для использования их в СЭМПЛ. В некоторых регионах на них отображается только отдельно взятый город, поселок или село. Необходимо отметить, что для действенного осуществления контроля за лицами, в отношении которых избрана мера пресечения в виде запрета определенных действий следует детализировать карты, что позволит увеличить масштаб.

Несмотря на применение аудиовизуальных, электронных и иных технических средств является проблема осуществления контроля за соблюдением подозрева-

емым или обвиняемым запретов на общение с определенными лицами, отправку и получение почтово-телеграфных отправлений, использование средств связи и сети Интернет.

Лица, в отношении которых избрана новая мера пресечения пребывают в доме (квартире), где могут находиться члены его семьи, или в жилище своих родителей и проживать с ними. Может случиться так, что подозреваемый (обвиняемый) будет общаться и встречаться с теми лицами, с которым ему запретил общаться суд, под предлогом их встречи с лицами, которые проживают совместно с подчетным лицом. Аспект данной проблемы в области запрета на получение и отправления корреспонденции заключается в том, что данный запрет не всегда будет эффективен, по той причине, что информация, имеющая значение для уголовного дела, может содержаться не только в корреспонденции, адресованной именно подчетному лицу. Подвергнуть данному запрету лиц, с которыми проживает подозреваемый (обвиняемый) не яв-

ляется возможным, так как ими не были совершены противоправные действия.

Используемые аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля не предназначены для идентификации круга лиц, с которыми подозреваемому или обвиняемому запрещено общаться, а запрет находиться в определенных местах, а также ближе установленного расстояния до определенных объектов, превращается всего лишь в юридическую фикцию, поскольку достаточно проблематично будет правильно определить такие расстояние и объекты.

Применяя в качестве меры пресечения запрет определенных действий, государство избегает значительных материальных затрат. Вместе с тем проблемы, связанные с применением новой меры пресечения, невозможно решить без внесения изменений в законодательство. Такие изменения помогут защитить права как обвиняемого, так и других участников уголовного судопроизводства.

Литература:

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Текст]: федер. закон: [от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ] // Собрание законодательства Рос. Федерации. — 2001. — № 52. — Ст. 4921.
2. О порядке применения аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля, которые могут использоваться в целях осуществления контроля за нахождением подозреваемого или обвиняемого в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста, а также за соблюдением возложенных судом запретов подозреваемым или обвиняемым, в отношении которого в виде меры пресечения избран запрет определенных действий, домашний арест или залог: [Текст]: постановление Правительства Рос. Федерации: [от 18 февраля 2013 г. № 134] // Собрание законодательства Рос. Федерации. — 2013. — № 8. — Ст. 838.

Правовой статус инвалидов и механизмы реализации прав и свобод инвалидов в Российской Федерации

Шевель Анна Викторовна, студент магистратуры

Северо-Кавказский филиал Российского государственного университета правосудия (г. Краснодар)

В статье рассматриваются конституционно-правовые основы прав инвалидов в России, автором раскрываются понятие, сущность, и основные элементы конституционно-правовой статуса инвалидов в России. Анализ основных положений теории общего правового статуса инвалидов, а также изучение социально-экономических и правовых особенностей исследуемой категории лиц с ограниченными возможностями, позволяет автору раскрыть содержание конституционно-правового статуса инвалидов в сфере материального обеспечения и обслуживания, социальной, трудовой и медицинской реабилитации, описывая механизмы реализации прав и свобод инвалидов в России, предлагая пути их совершенствования.

Ключевые слова: инвалиды, инвалидность, законодательное обеспечение прав инвалидов, защита прав инвалидов, Конституция РФ, механизмы реализации конституционных прав инвалидов, правовой статус инвалидов, социальная защита.

The article deals with the constitutional and legal basis of the rights of persons with disabilities in Russia, the author reveals the concept, essence, and basic elements of the constitutional and legal status of persons with disabilities in Russia. The analysis of the main provisions of the theory of the General legal status of persons with disabilities, as well as the study of socio-economic and legal features of the studied category of persons with disabilities, allows the author to reveal the content of the constitutional and legal status of persons with disabilities in the field of material security and

services, social, labor and medical rehabilitation, describing the mechanisms of realization of the rights and freedoms of persons with disabilities in Russia, offering ways to improve them.

Довольно длительный период проблемы инвалидов рассматривались только в контексте милосердия (благотворительности), и в результате эта более уязвимая категория граждан была исключена из жизни соответствующего общества. Однако с развитием правозащитного сегмента международного права человечество постепенно приходит к осознанию того, что проблемы лиц с ограниченными возможностями по сути своей являются проблемами прав человека, дискриминации, социальной изоляции. Действительно, эти проблемы нельзя игнорировать, когда число принадлежащих к этой уязвимой категории лиц в мире превышает 650 миллионов человек, а в России их число превышает 12,8 миллионов человек [15]. Несомненным остается и тот факт, что число лиц с ограниченными возможностями и инвалидов на планете будет увеличиваться в будущем по мере увеличения продолжительности жизни. Особенности правового положения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями закреплены в международных конвенциях и российских правовых актах.

Несмотря на большое количество научных трудов по рассмотрению проблем связанных с реализацией механизмов социальной помощи инвалидам и реабилитации исследуемой категории лиц с ограниченными возможностями, рассмотрение правового положения инвалидов, его места в конституционно-правовой системе России, особенности реализации личных прав и социально-экономических свобод человека и гражданина в правовом статусе инвалидов, выходят за рамки отдельной проблемы инвалидности и представляют собой малоизученные или даже неизученные аспекты механизма реализации конституционно-правового статуса инвалидов в Российской Федерации.

Изучая исторические аспекты развития цивилизации, мы видим, что на протяжении нескольких столетий общество сталкивается с проблемой инвалидов и инвалидности, при этом инвалиды занимали положение убогих и неполноценных людей, которых общество считало не способными приносить пользу стране и обществу.

Масштабы и характер инвалидности меняются с течением времени и зависят от демографических, исторических, социальных, экономических и политических факторов. Старение населения приводит к увеличению риска инвалидности в пожилом возрасте, участие в войнах и военных конфликтах провоцирует увеличение количества травм, преимущественно в молодом возрасте, рост материального производства, как правило, сопровождается увеличением травм и так далее. Эти факторы сменяют друг друга, но часто действуют одновременно [7, с. 7].

Положение лиц с ограниченными возможностями в современной России характеризуется наличием многих проблем материального, финансового, психологического,

медицинского и бытового характера, в социальных отношениях преобладает практика социальной изоляции, ограничивающая доступ инвалидов и лиц с ограниченными возможностями к ресурсам и жизненным шансам.

Как известно, такая категория населения, как инвалиды, является самой незащищенной. Это обусловлено определенными ограничениями в сфере их активности. Россия в своей законодательной базе предоставляет защите прав инвалидов во всех отраслях жизни.

В нормативно правовых актах, которые в настоящий момент действуют на территории России, предлагается четкое определение такого понятия, как «инвалид». Законодатель определяет, что таковым является, прежде всего, человек, который имеет физические или другие выраженные отклонения. Под иными отклонениями подразумеваются психические, сенсорные или умственные. Все инвалиды делятся на несколько групп, в зависимости от степени тяжести увечья и ограничений в жизнедеятельности.

Рассматривая определение инвалидности по различным словарям и правовым источникам, мы видим, что особых различий в содержании данного понятия нет. Так, например, в Большом юридическом словаре: «инвалидность — по определению ФЗ «О социальной защите инвалидов» от 20 июля 1995 г. «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты». Признание лица инвалидом осуществляется Государственной службой медико-социальной экспертизы» [2, с. 200].

В преамбуле Конвенции о правах инвалидов (Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года) дается общее понятие инвалидности: «это эволюционирующее понятие и что инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другим» [4].

Согласно ст. 1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» № 181-ФЗ, инвалид — это «лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты» [10].

По мнению Н. А. Коростелевой: «Термин »инвалид« в силу сложившейся традиции несет в себе дискриминационную идею, то есть выражает отношение обще-

ства к инвалиду, как к социально бесполезной категории. В большинстве это связано с тем, что инвалид ограничен в отношениях с внешним миром и подвижности в силу субъективных факторов (его физическое и психическое здоровье) и преобладающего общественного сознания» [5, с. 84].

Кроме того, можно увидеть, как меняется отношение к пониманию данного понятия «инвалид» в обществе с течением времени и можем сделать вывод что инвалидность — это не только форма и наличие кого-то заболевания или патологического состояния, которое ограничивает некоторые способности человека, это и особые взаимоотношения человека с обществом. Но в быденном понимании закрепилось узкое значение, при котором инвалидом является человек, имеющий стойкое расстройство здоровья.

Хотя само слово «инвалид» практически не используется в цивилизованных странах, а те, кто потерял некоторые компоненты здоровья из-за болезни или несчастного случая, называются «инвалидами», правовой смысл все еще закреплен в понятии «инвалид». Определение «человек с ограниченными возможностями» является наиболее оптимальным для использования в современной науке и социальной практике, так как предполагает минимальную степень дискриминации, интеграции в окружающую среду, обеспечение соответствующих условий для данной категории людей.

Права инвалидов, как и всех граждан, в Российской Федерации гарантируются Конституцией России. По своей правовой форме законодательство Российской Федерации в отношении инвалидов отвечает идеалам социального государства, но, тем не менее «реальное обеспечение гражданских, политических и иных прав инвалидов далеки от необходимого уровня, а в чем-то эти проблемы даже усугубились» [7, с. 3].

Следует отметить, что в Российской Федерации установление статуса «инвалид» осуществляется учреждениями медико-социальной экспертизы и является одновременно медицинской и юридической процедурой. Установление определенной группы инвалидности имеет правовое и социальное значение, поскольку предполагает определенные особые отношения с обществом: наличие льгот для инвалида, выплату пенсии по инвалидности, ограничения в трудоспособности и дееспособности.

Концепция правового статуса инвалидов основывается на общем учении о правовом статусе личности в обществе. Это понятие в общетеоретических исследованиях появляется довольно часто, что обусловлено необходимостью раскрытия отношений между государством и индивидом, отраженных в праве.

Слово «статус» (от лат. status) означает государство, правовое положение, состояние, которое определяется совокупностью прав и обязанностей лица, государственного органа, общественной организации, учреждения [6, с. 792].

Конституционно-правовой статус — это статус человека в первую очередь как гражданина государ-

ства и члена общества. Правовой статус определяется, прежде всего, Конституцией Российской Федерации и не зависит от различных текущих обстоятельств (перемещения по службе, семейное положение, должность), является единым и одинаковым для всех граждан. Правовой статус характеризуется относительной статичностью, общностью. Содержание этого статуса составляют в основном те права и обязанности, которые предоставляются и гарантируются всем и каждому Основным законом страны. Изменение этого содержания зависит от воли законодателя, а не от каждого отдельного человека.

Понимание правового статуса инвалидов является одним из вопросов, связанных с особым правовым статусом граждан. В данном случае можем отметить, речь идет об специальных правах и обязанностях, предусмотренных законодательством для определенных групп населения, объединенных общими-специфическими особенностями их положения в обществе и государстве. Эти группы, исходя из общего конституционного статуса гражданина, имеют свою специфику, дополнительные права и обязанности, льготы, предусмотренные действующим законодательством.

Конституционно-правовой статус инвалидов — это система прав, свобод и обязанностей, основанная на принципах социального государства, закрепленных государством в Конституции и других нормативных правовых актах, нормы которых охватывают особый статус инвалидов, содержащий дополнительные специальные права в связи со степенью ограничения жизнедеятельности, признаваемые в установленном законом порядке.

Российское законодательство направлено на достижение следующих целей: устранение или возможная более полная компенсация жизненных ограничений инвалидов, вызванных нарушениями здоровья при стойких нарушениях функций организма; восстановление социального статуса инвалидов; достижение их материальной независимости и социальной адаптации.

Кроме того, существующие нормативные акты, регулирующие отношения в связи с инвалидностью, в одной части являются общим правовым источником для всех видов особого статуса инвалидов. К таким источникам относятся акты, регламентирующие порядок и основания установления инвалидности, определения степени ограничения жизнедеятельности и другие. Другая часть правовых источников, предусматривающих конкретные права, обычно состоит из различных актов, действующих в отношении лиц с различным правовым статусом.

Следует отметить, что Конституция Российской Федерации не содержит специальных норм в отношении инвалидов, поскольку конституционные нормы распространяются в равной степени на всех граждан государства, проживающих на его территории. Конституция Российской Федерации исходит из того, что права каждого человека, независимо от его личных качеств, физических данных или социального статуса, равны.

Рассмотрим основные законы, гарантирующие социальную защиту инвалидов в РФ.

Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [10] является одним из законов, содержащих важные гарантии социальной защиты инвалидов. Этот нормативный акт регулирует не отдельные сферы жизни и деятельности инвалидов (трудовые отношения, отношения в сфере образования, медицинского обслуживания, отношения в жилищно-коммунальной сфере и многие другие), а все эти отношения в комплексе.

Правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, раскрыты в Федеральном законе от 12 января 1995 года № 5 — ФЗ «О ветеранах» [11].

Защита прав и интересов лиц, принимавших непосредственное участие в ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы, или лиц, находящихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, осуществляется законом Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС» [3].

Условия назначения социальной пенсии нетрудоспособным гражданам прописаны в статье 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» № 166-ФЗ [12]. Настоящий Федеральный закон регулирует основания возникновения права на пенсию нетрудоспособных граждан, порядок назначения, исчисления, выплаты и индексации пенсий.

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [13] устанавливаются правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи, предоставления социальных льгот, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров, социальных услуг.

Федеральный Закон РФ от 21.11.2011 года № 324 — ФЗ (редакция от 28.11.2015 года) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [14], гласит, что право на оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан: граждане, доход семей которых ниже прожиточного минимума РФ, либо одиноко проживающие граждане с доходом ниже прожиточного минимума РФ; инвалиды 1 и 2 группы; пенсионеры; ветераны ВОВ; дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей; усыновители; и другие категории граждан входящие в этот список. Адвокаты и юристы в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи должны осуществлять правовое консультирование граждан как в устной, так и в письменной форме, составлять заявления, жалобы и другие документы правового характера, представлять защиту таких граждан в суде.

Помимо федеральных законов предоставление правовых гарантий инвалидам обеспечивается изданием и применением указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, например, таких как: Указ «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» [16], на основании которого определяется порядок при обеспечении лекарственными льготами, санаторно-курортным лечением, внеочередным обслуживанием инвалидов в различных учреждениях; Указ «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов» [17], который непосредственно касается обеспечения бесплатно транспортными средствами или на льготных условиях либо денежной компенсации; Постановление Правительства РФ «О порядке и условиях признания лица инвалидом» [8], в котором определены порядок и условия необходимые для признания лица инвалидом; Постановление Правительства «О государственной программе РФ «Доступная среда» на 2011–2020 годы» [9], которое направлено на формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, а также интеграции инвалидов с обществом и повышения уровня их жизни; и некоторые другие.

Кроме того, существует также множество подзаконных актов, регулирующих социальную защиту инвалидов и имеющих ведомственный характер. Меры поддержки инвалидов указаны и в региональных законодательных актах.

Факт инвалидности, установленный в соответствии с требованиями закона, определяет характер и свойства соответствующего правового статуса инвалидов.

Одной из важнейших характеристик правового статуса инвалида является степень ограничения жизнедеятельности, то есть полная или частичная утрата человеком способности или возможности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентированию, общению, контролю своего поведения, обучению и работе. Установленные законом критерии ограничения жизнедеятельности служат основными признаками как самого понятия инвалидности, так и одновременно правового статуса инвалидов.

В настоящее время Российское законодательство по обеспечению прав инвалидов в России разработано таким образом, чтобы создать для инвалидов условия, которые позволят им быть полноценными и полноправными членами гражданского общества и учитывает, что они нуждаются в защите принадлежащих им прав больше, нежели иные категории граждан, но, тем не менее, в некоторых нюансах требует изменений и совершенствования.

Социальная политика по усилению прав инвалидов должна развиваться параллельно с разработкой научно обоснованной системы оценки инвалидности и постепенным ужесточением норм и правил назначения инвалидности, уточнением критериев предоставления права на пользование услугами, регулированием оказания услуг, включая установление стандартов и их обязательное применение.

Государство должно активно вовлекать в процесс оказания социальных и реабилитационных услуг некоммерческие организации на региональном и местном уровнях.

Сегодня в России существуют в основном единичные небольшие некоммерческие организации социальной поддержки инвалидов, работа которых, как правило, основана на энтузиазме отдельных представителей инвалидного сообщества. Нет таких сильных некоммерческих организаций, как общероссийские, имеющих опыт работы, материально-техническую и методическую базу, высококвалифицированных специалистов, оказывающих комплекс медицинских, социальных, психологических, юридических и других услуг инвалидам. Власти и общество постепенно приходят к пониманию необходимости развития таких форм помощи инвалидам, преимущества которых заключаются в том, что они, во-первых, расширяют спектр социальных услуг, тем самым увеличивая возможности реализации прав инвалидов, во-вторых, оказывают помощь, которая, будучи востребованной, не обеспечивается государственными мерами социальной поддержки инвалидов, и в-третьих, расширяют охват пользователей социальных услуг. В этих условиях необходима четкая программа развития социальной защиты инвалидов с привлечением некоммерческих организаций.

В части обеспечения доступности инвалидам объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности должна проводиться длительная и сложная комплексная (организационная, правовая, финансовая, информационная, методическая) работа, направленная на приведение сфер образования, труда, медицины, социального обслуживания в соответствие с потребностями и интересами инвалидов. Ключевой целью социальной политики должно быть обеспечение того, чтобы инвалиды не только имели права, но и могли в полной мере их осуществлять. К решению этой масштабной проблемы должно стремиться общество, в том числе государство, бизнес, общественные организации.

Несмотря на большие изменения социально-экономической политики государства в лучшую сторону, поддержка незащищенных слоев населения, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями остается острой социальной проблемой. Конечно, необходимо изменять ситуацию в лучшую сторону, но для этого необходимо не только усилия государства, направленные на поддержание высокого уровня жизни инвалидов, но и усилия общества, повешение уровня образования, самообразования инвалидов, нацеленность к труду и улучшению уровня благополучия каждого [7, с. 56].

В заключении на основании вышесказанного автором предложены пути совершенствования механизмов реализации прав и свобод инвалидов в Российской Федерации, к ним можно отнести к ним следующие:

- необходимость принятия единого кодифицированного документа, составляющего основу права социального обеспечения

- устранить фиктивность и придать содержательную реалистичность категории «прожиточный минимум», с повышением ее правового значения и положения;

- установление размеров пенсий всем категориям инвалидов, позволяющих обеспечить достойный уровень жизни, то есть не менее размера прожиточного минимума, а также дополнение пенсионного законодательства Российской Федерации нормой об увеличении размера пенсии инвалида в зависимости от количества лиц, находящихся на его иждивении;

- законодательное закрепление круга государственных органов, ответственных за реализацию элементов социальной защиты инвалидов, нормативное уточнение и закрепление их обязанностей.

В целом современное законодательство РФ охватывает различные аспекты жизни инвалидов, определяет их правовой статус, их положение в обществе. В настоящее время осуществляется переход от медицинской модели инвалидности к социальной модели, что подтверждается тенденциями развития законодательства о социальном обеспечении и социальной защите инвалидов. Можно выделить несколько направлений государственной политики в области защиты прав инвалидов. Так, одни Законы и нормативно правовые акты определяют размер, условия и порядок назначения и выплат государственной социальной помощи инвалидам, вторые реализуют государственные и региональные программы оказания социальной помощи в виде набора социальных услуг, субсидий и пособий, третьи оказывают помощь в трудоустройстве граждан с ограниченными возможностями и улучшении социального статуса, четвертые регулируют назначение пенсий и пособий нетрудоспособной части населения, пятые оказывают поддержку детям-инвалидам и другие.

Особое значение в правовом регулировании и защите граждан РФ играет, принятый Закон «О государственной системе бесплатной юридической помощи в РФ», на основании которого государство гарантирует бесплатную помощь адвокатов за счет средств государства, в тяжелых ситуациях. В критической ситуации любой гражданин страны, входящий в список имеющих право на бесплатную защиту граждан, может рассчитывать на помощь адвоката, оплаченного властями. Эта помощь в первую очередь малоимущим, ветеранам, инвалидам, детям сиротам. Повышение правовой грамотности населения позитивно влияет на профилактику борьбы с бедностью, коррупцией.

Для того чтобы механизмы поддержки инвалидов стали эффективными и разработка программ, направленных на их поддержку действовали, правительству РФ нужны тщательно продуманные целевые программы государства, совершенствование действующего законодательства, направленного на улучшение социальной помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями, которое специально адресовано этой категории граждан РФ.

Реализация всех тех норм, которые закреплены в нормативных правовых актах, и пути совершенствования механизмов реализации прав и свобод инвалидов в Российской Федерации позволит людям с ограниченными возможностями вести достойную жизнь и не чувствовать себя изгоями в современном обществе.

Литература:

1. Городнянская К. А. Нормативно-правовые основы реализации прав инвалидов. / Молодой ученый. — 2016. — № 6.6. — С. 61–62. — [Электронный ресурс]: режим доступа: URL <https://moluch.ru/archive/110/27461/> (дата обращения: 14.08.2019).
2. Додонов В. Н., Ермаков В. Д., Крылова М. А и др. Большой юридический словарь. М. 2012 С. 200.
3. Закон РФ от 15.05.1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» / «Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ» от 23.05.1991 года, № 21, Ст. 699.
4. Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. / Сборник законодательства Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. №6 ст. 468,
5. Коростелева Н. А. Социальная модель инвалидности как основа формирования толерантного отношения к инвалидам / Челябинск, Вестник ЧГПУ. 2012. № 8. С. 84–89.
6. Кузнецов С. А. Современный толковый словарь русского языка. СПб., 2001. С 792.
7. Малева Т. М. Инвалидность и социальное положение инвалидов в России. М., Издательский дом «Дело» РАН-ХиГС, 2017. С. 7
8. Постановление правительства РФ от 20.02.2006 г. № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» / «Российская газета» от 28.02.2006 г. № 40. / СЗ РФ от 27.02.2006 г. № 9, ст. 1018.
9. Постановление правительства РФ от 01.12.2015 г. № 1297 «О государственной программе Российской Федерации »Доступная среда« на 2011–2025 годы» / [Электронный ресурс]. — режим доступа: <http://government.ru/programs/215/events/> (дата обращения 15.08.2019).
10. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 18.07.2019 г.) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» / РГ РФ, 1995. № 234.
11. Федеральный закон от 12 января 1995 г. №5-ФЗ «О ветеранах» / «Российская газета» от 25 января 1995 г. №19,
12. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» / «Парламентская газета» от 20.12.2001 г. № 238–239,
13. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» / «Российская газета» от 23 июля 1999 г. №142,
14. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» / «Российская газета» от 23 ноября 2011 г. №263, «
15. Федеральная служба государственной статистики / [Электронный ресурс]. — режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/ (дата обращения 15.08.2019г).
16. Указ Президента РФ от 2 октября 1992 г. № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» / Сборник актов Президента и Правительства РФ от 5 октября 1992 г., № 14, ст. 1098
17. Указ Президента РФ от 6 мая 2008 г. № 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов» / «Российская газета» от 8 мая 2008 г. № 97/ СЗРФ от 12 мая 2008 г. № 19 ст. 2115.

ИСТОРИЯ

Обзор отечественной историографии Реформации XVI века на территории Швейцарии

Богданчикова Елизавета Сергеевна, студент
Санкт-Петербургский государственный университет

В работе рассмотрены и систематизированы основные направления в Отечественной историографии Реформации на территории Швейцарии XVI в. Исследованы следующие историографические подходы: традиционный, богословский, самостоятельные оценки к изучению Реформации таких ученых, как Кареев, Форстен, Вульфийус. Кроме обозначенных подходов много внимания уделено подходам в отечественной историографии Реформации советского и постсоветского периодов. В результате исследования выявлено, что изучение Реформации на территории Швейцарии XVI занимает до сих пор занимает значимое место в современной исторической науке.

Ключевые слова: кальвинистская Реформация, отечественная историография, Швейцария, Швейцарская Реформация, историографический подход

Review Russian historiography of the Reformation of the XVI century in the Switzerland territory

The paper considers and systematizes the main directions in the domestic historiography of the reformation in Switzerland in the XVI Century. The following historiographical approaches are investigated: traditional, theological, independent assessments to the study of the reformation of such scientists as Kareev, Forsten, Wolfius. In addition to these approaches, much attention is paid to the approaches in the domestic historiography of the reformation of the Soviet and post-Soviet periods. The study revealed that the study of the reformation in Switzerland XVI still occupies a significant place in modern historical science.

Keywords: Reformation, Russian historiography, Switzerland, Swiss Reformation, historiographical approach

Реформация XVI века стала важной вехой в европейской истории. В Швейцарии оформились принципиально новые реформационные учения. Для того, чтобы лучше понять феномен цвинглианской и кальвинистской Реформации нам необходимо исследовать отечественную историографию XIX–XX вв. по проблемам реформации на территории Швейцарии XVI в. Целью настоящей работы является рассмотрение и анализ основных направлений в Отечественной историографии Реформации на территории Швейцарии XVI в.

Во второй половине XIX века в России происходит становление истории как самостоятельной научной дисциплины, осваиваются новые темы исследования и источники, переосмысливаются работы западных коллег, в том числе работы, посвященные Реформации, которая в Ев-

ропе традиционно рассматривалась как начало борьбы за права и свободы. Большое влияние на взгляды дореволюционных историографов оказали труды европейских исследователей, а именно труды Г. Франца, В. П. Фукса, Г. Герлаха, Ж. Мишле, Ф. Гизо, Ф. Кампшульте, Л. Ранке [1, с. 169]. В результате во второй половине XIX века в отечественной историографии оформляется традиционное направление, которое имело ряд особенностей. Во-первых, историки «старой школы» отрицают решающее значение экономических причин. Во-вторых, рассматривают Крестьянскую войну и Реформацию изолированно друг от друга. В-третьих, в они негативно относятся к любым формам революционной борьбы народа [2, с. 14]. Яркими представителя традиционного направления в России были Т. Н. Грановский, В. В. Бауэр.

Одновременно с традиционным направлением появляется богословское, сформированное церковными историками, религиозными философами и публицистами второй половины XIX века. Популярность этой традиции можно объяснить сильным влиянием церкви в то время. С православных позиций Реформацию оценивали П. А. Флоренский, А. Булгаков, А. Н. Потехин. Этот подход отличается углубленным вниманием к богословскому содержанию происшедших процессов и событий, к эволюции богослужения в реформационный период [3, с. 148]. Православные историографы неоднозначно оценивают богословские концепции Лютера, Кальвина и других реформаторов XVI века, это объясняется тем, что кроме исследовательского интереса русские религиозные философы преследовали цель сравнить протестантизм и православие. Представители православной традиции высоко оценивают глубокие характеристики духа и богословские доктрины, сформулированные протестантскими реформаторами, но в то же время критикуют их за излишне рационалистический и гуманистический подход. Таким образом, православные авторы обратились к их изучению и описанию с целью, во-первых, понять сущность учений Кальвина и Цвингли, во-вторых, для того, чтобы противодействовать распространению их идей в России.

В основном работы исследователей XIX века носят вторичный и компиляционный характер, так как они не ставили перед собой цели детально изучить Реформацию в Швейцарии, самым главным для них было показать общую культурную и социально-экономическую обстановку в Швейцарии XVI века в рамках лекционных курсов. Единственным исключением, пожалуй, служат труды Р. Ю. Виппера, где он рассматривает кальвинистскую Реформацию, опираясь на материалы Женевских архивов, его труд и по сей день очень весом в истории кальвинизма.

Особое место в отечественной историографии занимают самостоятельные подходы исследователей, чьи труды выходили на рубеже XIX—XX веков, а именно Н. И. Кареева, Г. В. Форстена и А. Г. Вульфуса. Особенностью их подхода является рассмотрение причин Реформации в Швейцарии как совокупность социокультурных обстоятельств.

Советские историографы практически не уделяли внимание проблемам Реформации Швейцарии XVI века. Эпизодически упоминания о Цвингли и Кальвине встре-

чаются в учебниках Чистозвонова, Сказкина, Семенова, а также в диссертациях Л. И. Шубладзе и В. В. Иванова. В работах советских историографов чувствуется влияние Маркса и Энгельса, которые рассматривали реформационное движение как первый этап буржуазных революций в Европе. Этим объясняется равнодушие к проблемам швейцарской Реформации, у историков периода СССР большой интерес вызывают, например, вопросы Крестьянской войны в Германии, которыми в свое время занимались Маркс и Энгельс. Однако существуют и отдельные работы, посвященные проблемам Реформации на территории немецкоязычной Швейцарии. Таковыми являются диссертации Л. И. Шубладзе «Выдающийся швейцарский патриот Ульрих Цвингли», Иванова В. В. Памфлеты и программы Юго-Западной Германии в 1523—1526 гг. и реформация Ульриха Цвингли» [4].

В постсоветское время свободы слова и печати расширяются, появляется возможность общения с западными исследователями, идеологический гнет ослабевает, возрастает интерес к истории религий. Тогда появляются такие труды как «Ренессансное свободомыслие и идеология Реформации» Ревуненковой, «Философия эпохи ранних буржуазных» под редакцией Т. И. Ойзермана. В них прослеживается возвращение к идеям ученых Форстена, Вульфуса, которые рассматривали Реформацию как один из аспектов культурного подъема в Европе XVI века. В этих книгах объективно, но в то же время в позитивном русле оценивают личности У. Цвингли и Ж. Кальвина.

Для современных историков свойственен глубокий, рельефный анализ событий, связанных с Реформацией на территории Швейцарии XVI века. Они связывают эти события с комплексом факторов, а именно с изменением культурно-психологического фона Европы, социально-экономической и политической ситуацией кантонов Швейцарии. Сейчас создается очень много учебных пособий, где подробно описаны события Реформации на территории Швейцарии, а также даны оценки реформаторской деятельности Кальвина и Цвингли. Таковыми пособиями являются, например, пособие Ерохина В. Н. «История религиозной реформации в Европе в XVI—начале XVII веков», в котором подробно рассматриваются основные аспекты цвинглианской и кальвинистской реформации.

Литература:

1. Савинова А. В. Образ Жана Кальвина в оценках российских историков XIX века // Исторические науки и археология. 2015. № 11(61). с. 169
2. Некрасов Ю. К. Реформа или революция?: Реформация и Крестьян. война в герм. землях XVIв / Ю. К. Некрасов. — Вологда: Древности Севера, 1998. с. 14
3. Смирнова Н. А. Православная традиция изучения история европейской Реформации и протестантизма // Вестник ОГУ. 2012. № 5(141) с. 148
4. Шубладзе Л. И. Выдающийся швейцарский патриот Ульрих Цвингли: Автореф. дис. На соискание учен. степени канд. ист. наук: (07.573) / Тбил. гос. ун-т. — Тбилиси: Изд-во Тбил. ун-та, 1970. — 30 с.
5. Бычков М. А. Церковно-государственные отношения в истории Швейцарии: основные проблемы развития // Международный научно-исследовательский журнал. 2018. № 1 (67) — с. 54—60

6. Голубкин Ю. А., Дятлов В. А. Реформационное движение в Виттенберге (1521–1522)// Античная древность и средние века. 1983. № 20 с. 125–128
7. Ивонин Ю. Е. Религиозно-политические союзы в западноевропейской политике первой половины XVI века // Вопросы истории. 1978. № 11. с. 89–90
8. Смирнова Н. А. Православная традиция изучения история европейской Реформации и протестантизма // Вестник ОГУ. 2012. № 5(141) с. 148–152
9. Петров И. А. Очерки по истории Швейцарии — Екатеринбург: Изд-во «Циркон», 2006. —
10. Бачинин В. А. Жан Кальвин и его социальная антропология // Вопросы Истории. 2010. № 6. С. 107–116.
11. Кареев Н. И. История Западной Европы в Новое время. Реформация и политическая жизнь в XVI и XVII вв.: развитие культурных и социальных отношений / Н. И. Кареев. — Москва: Гаудеамус Академический проект, 2015. — 558,
12. Форстен Г. В. Лекции по новой истории, читанные студентам 3 к. Историко-филологического института в 1893/4 году проф. Г. В. Форстеном. — [Санкт-Петербург]: В. Иванов, [1894]. — 1313 с
13. Лекции по новой истории профессора В. В. Бауэра, читанные в С.-Петербургском университете: Т. 1–2. Т. 1: — 1886. —, 339 с.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Особенности физической подготовки воспитанников общеобразовательных организаций Министерства обороны РФ

Гливяс Михаил Юрьевич, капитан, старший преподаватель;
Гливяс Галина Васильевна, капитан, старший преподаватель
Ставропольское президентское кадетское училище

Старовойтов Алексей Леонидович, полковник, начальник кафедры
Военный институт физической культуры (г. Санкт-Петербург)

В статье рассматриваются организационно-методические и возрастные особенности физической подготовки воспитанников общеобразовательных организаций МО РФ.

Ключевые слова: физическая культура, средства, методы, формы.

Введение

Физическая культура — это часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путём физического воспитания, физической подготовки и физического развития [7].

Физическая культура воспитанников в системе общеобразовательных организаций Министерства обороны Российской Федерации является неотъемлемой частью их образования и воспитания и, включает:

- физическую подготовку;
- спорт;
- мероприятия оздоровительно-рекреационной направленности [3].

Значение физической культуры у воспитанников общеобразовательных организаций Министерства обороны Российской Федерации заключается:

- в создании фундамента для всестороннего физического развития;
- укрепление здоровья;
- формирование разнообразных двигательных навыков и умений [8].

В практике физического воспитания обучающихся в общеобразовательных организациях Министерства обороны Российской Федерации широко используются физические упражнения по разделам: «Гимнастика и атлетическая подготовка», «Легкая атлетика», «Лыжная

подготовка», «Плавание», «Преодоление препятствий», «Спортивные единоборства и рукопашный бой», «Спортивные игры», а также комплексно. В выпускных классах обучающиеся знакомятся с методикой проведения всех форм физической подготовки [3].

Важными средствами физического воспитания являются естественные силы природы (солнце, воздух, вода) и гигиенические факторы, которые используются в единстве с физическими упражнениями [6].

Среди гигиенических факторов, содействующих укреплению здоровья, стимулирующих развитие адаптивных свойств организма, выделяют: оптимальное чередование видов деятельности (учения, труда, физической культуры, отдыха, сна, питания); соблюдение правил личной и общественной гигиены (уход за своим телом, санитарно-гигиеническое состояние мест занятий и инвентаря [5].

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Особенности физической подготовки обучающихся в 5–8 классах

В 5–8 классах обучаются воспитанники в основном в возрасте 12–15 лет (средний школьный возраст) [3].

Особенности возрастного развития обучающихся 5–8 классов характеризуются ростом и увеличением размеров тела. Годичный прирост длины тела достигает до 7 см. главным образом за счет удлинения ног. Масса тела ежегодно прибавляется на 3–6 кг. Наиболее интенсивный темп роста происходит в 13–14 лет [8].

Важными задачами физического воспитания в среднем школьном возрасте являются:

- содействовать гармоничному физическому развитию;
- формировать основы знаний о личной гигиене;
- развивать волевые и нравственные качества;
- развитие скоростно-силовых качеств, выносливости, силы и гибкости;

– воспитывать привычку к самостоятельным занятиям физическими упражнениями и видами спорта [6].

У воспитанников 5–8 классов высокими темпами улучшаются отдельные координационные способности (в метаниях на меткость и дальность, в спортивно-игровых двигательных действиях), силовые и скоростно-силовые способности; умеренно увеличиваются скоростные способности и выносливость. Низкие темпы наблюдаются в развитии гибкости [8]

2. Особенности физической подготовки обучающихся в 9–11 классах

В 9–11 классах обучаются воспитанники в возрасте 16–18 лет (старший школьный возраст) [3].

Старший школьный возраст характеризуется продолжением роста и развития, что выражается в равномерном его протекании в отдельных органах и системах [8].

У воспитанников 9–11 классов почти заканчивается процесс окостенения большей части скелета. Скелет способен выдерживать значительные нагрузки. В этом возрасте появляются благоприятные возможности для развития силы и выносливости [8].

В 15–17 лет заканчивается формирование познавательной сферы. Наибольшие изменения происходят в мыслительной деятельности. У воспитанников старшего школьного возраста повышается способность понимать структуру движений, точно воспроизводить и дифференцировать отдельные (силовые, временные, и пространственные) движения, осуществлять двигательные действия в целом [4].

Воспитанники старших классов могут проявлять достаточно высокую волевою активность, настойчивость в достижении поставленной цели, способность к терпению на фоне усталости и утомления [4].

3. Средства, методы и формы физической подготовки воспитанников общеобразовательных организаций МО РФ

Программы по физической культуре весьма обширны и разнообразны. Наиболее целесообразными средствами физической подготовки воспитанников являются:

1. Гимнастические и акробатические упражнения;

2. Легкоатлетические упражнения;
3. Лыжная подготовка;
4. Спортивные игры;
5. Плавание;
6. Элементы единоборств [1].

В системе физической подготовке обучающихся в общеобразовательных организациях Министерства обороны Российской Федерации применяются разнообразные формы организации занятий физическими упражнениями. Формами физической подготовки являются:

- учебные занятия (уроки физической культуры);
- утренняя физическая зарядка;
- спортивная работа;

– а при нахождении в летних лагерях дополнительно попутная физическая тренировка [3].

Метод можно определить, как способ применения средств для решения задач сходного типа. Сам способ в данном контексте представляет собой реальное действие или их систему, необходимых для решения поставленной задачи [2].

При проведении различных форм физической подготовки в общеобразовательных организациях Министерства обороны Российской Федерации используются следующие методы развития физических качеств:

- Равномерный;
- Переменный;
- Повторный;
- Интервальный;
- Круговой;
- Игровой;
- Соревновательный [2].

Выводы

Таким образом выяснилось, что при проведении различных форм физической подготовки с воспитанниками общеобразовательных организаций Министерства обороны Российской Федерации необходимо правильно подбирать упражнения, дозировку, методы и средства тренировки в соответствии с возрастом занимающихся.

Для эффективного развития физических качеств их усиленную тренировку необходимо проводить в возрасте, который наиболее благоприятно для этого подходит, в соответствии со степенью адаптации и подготовленности всех органов и систем организма к определенной нагрузке.

Литература:

1. Кузнецов Р. П. Средства и методы физической подготовки обучающихся в довузовских образовательных учреждениях МО РФ: дис. ...канд. пед. наук. — СПб., 2013. — 204 с
2. Максименко А. М. Теория и методика физической культуры: учебник для вузов физической культуры / А. М. Максименко. — 2-е изд, испр. и доп. — М.: Физическая культура, 2009. — 496 с.
3. Наставление по физической подготовке и спорту для суворовских военных, нахимовских военно-морских, военно-музыкальных училищ и кадетских, морских кадетских, музыкальных кадетских корпусов министерства обороны российской федерации (Приказ Министра обороны РФ от 30.10.2004 N352).

4. Озеров В. П. Формирование психомоторных способностей человека: монография / В. П. Озеров. — Ставрополь: Сервисшкола, 2011. — 280 с.
5. Соловьев Г. М. Теория и методика оздоровительной физической культуры в структуре физической самоподготовки курсантов и слушателей образовательных учреждений МВД России: учебное пособие / Г. М. Соловьев, С. Н. Кашин. — Ставрополь: Сервисшкола, 2016. — 224 с.
6. Соловьев Г. М. Физическая культура личности (теория и технология формирования): учебное пособие / Г. М. Соловьев, С. Н. Кашин. — М.: Илекса, 2014. — 212 с.
7. Твой олимпийский учебник [Текст]: учеб. Пособие для олимпийского образования/ В. С. Родиченко и др.; Олимпийский комитет России. — 25-е изд., перераб. и дополн. — М.: Советский спорт, 2014. — 224 с.: ил.
8. Щуров А. Г., Варжеленко И. И., Пашута В. Л., Курьянович Е. Н., Кузнецов И. А., Харитонов М. А. Медико-педагогический контроль функционального состояния обучающихся в довузовских образовательных учреждениях Минобороны России в процессе занятий физической культурой и спортом: учебное пособие — СПб: ВИФК. — 161 с.

ИСКУССТВОВЕДЕНИЕ

Метафорическое значение постельной сцены в кино

Батова Мария Андреевна, аспирант

Всероссийский государственный институт кинематографии имени С. А. Герасимова (г. Москва)

В статье анализируются постельные сцены и их значение в контексте драматургии фильма. Постоянная сцена может использоваться автором не только в качестве аттракционного действия на экране, но также иметь смысловой подтекст. Метафорическое отображение постельной сцены даёт возможность авторам избежать прямой демонстрации физической близости персонажей.

Ключевые слова: кино, постельная сцена, эротика, драматургия, метафора.

Постельная сцена — наиболее откровенная эротическая сцена в кинопроизведении, отображающая непосредственное осуществление полового акта. Следует отметить, что постельная сцена подразумевает демонстрацию полового акта, но само действие не привязано к конкретной локации, заявленной в названии этой категории. Таким образом, действия сексуального характера, происходящие на экране, могут осуществляться в любом территориальном месте, обусловленным фабулой картины. Подобные сцены могут располагаться в любой части картины, как в экспозиционной, так и в кульминационной части. Однако локализованность в композиционной структуре кинопроизведения никак не влияет на художественные или драматургические, если таковые присутствуют, особенности решения постельных сцен.

Помимо классических постельных сцен существуют также фрагменты откровенных физических контактов сексуального характера, которые предваряют сам половой акт. Таким образом, в сцене присутствуют только намёки на половой акт, который либо осуществляется в сцене позднее, либо не демонстрируется по этическим или эстетическим соображениям авторов картины. Отличие подобных сцен от классических эротических заключается в том, что дистанция между героями уже полностью отсутствует, что позволяет действующим лицам осуществлять непосредственный физический контакт. Важным элементом подобных сцен или фрагментов, представляющих собой клиповые вставки, является деталь, которая, как правило, представляет собой основное решение сцены. В картине «9 1\2 недель» (1986) Эдриана Лайна присутствует сцена, в которой главный герой водит по обнажённому телу героини куском льда, а в картине Софии Копполы «Мария-Антуанетта» (2005) подобный фрагмент, где героиня лежит на кровати обнажённой,

прикрываясь веером, выполнен в виде музыкальной клиповой нарезки. Драматургическое наполнение подобных фрагментов практически отсутствует, так как они используются в картинах в качестве аттракционных элементов.

Классические постельные сцены классифицируются на два вида: те, которые обладают драматургическим наполнением, и те, которые используются в картинах в качестве аттракциона. Для дальнейшего анализа этих двух видов необходимо обозначить основные черты постельной сцены, отличающие происходящее на экране в художественном кинопроизведении от порнографического материала.

В ряде авторских картин традиционные постельные сцены замещаются художественным образом или же реализованной метафорой, так как демонстрация самого полового акта не представляет смысловой ценности для сюжета и фабулы картины. Подобные интерпретации носят зачастую аттракционный характер, однако в некоторых случаях аттракцион всё же обретает драматургическое наполнение.

В картине Педро Альмодовара «Поговори с ней» (2002 г.) сцена сексуального акта медбрата Бениньо, влюблённого в находящуюся в коме девушку, заменяется вставкой, стилизованной под немое кино. В кульминационной точке мини-фильма главный герой, будучи совершенно миниатюрного размера вследствие неудачного научного эксперимента, проникает во влагалище спящей женщины, которая в этот момент испытывает сексуальное возбуждение. Подобный приём следует отнести к использованию автором художественной развёрнутой метафоры, иносказательно описывающей умолченное фабульное действие в картине Альмодовара, которое имеет ключевое значение в развитии основной сюжетной линии.

В фильме Альфреда Хичкока «На север через северо-запад» (1959 г.) в финальных кадрах главный герой

Роджер, будучи вместе со своей спутницей по имени Ив в вагоне поезда, целует её, после чего они, обнявшись, падают на кровать в купе. Следующий кадр демонстрирует, как поезд въезжает в железнодорожный туннель. С одной стороны, можно было бы расценивать данный монтажный переход, как закономерное завершение картины, но с другой автор предпочёл именно этот кадр, не выбрав в свою очередь общий план с уходящим вдаль поездом. Если учитывать вариант, в котором автор с помощью монтажного перехода подразумевает сексуальный контакт героев, воспринимаемый в ироничном ключе, то данную сцену можно отнести к опять же приёму метафорического замещения умолченного фабульного действия.

В картине Жана-Пьера Жёне «Амели» (2001) присутствует сцена, в которой постоянный посетитель кафе, где работает официанткой главная героиня, и табачница занимаются любовью в туалете кафе. Сексуальный контакт демонстрируется косвенно через отстранённое действие: посуда в заведении начинает трястись в ритме движений влюблённой пары с последующим возрастанием. Данный фрагмент представляет собой логическое разрешение развития любовной линии персонажей, которым помогает сблизиться Амели. Похожая сцена встречается в более ранней картине Жёне «Деликатесы» (1991), когда хозяин гостиницы занимается любовью со своей женой и скрип матраса ритмически соответствует различным действиям обитателей гостиницы, игре на виолончели, выбиванию ковра и накачиванию шины от велосипеда. Рассматриваемая сцена носит характер аттракциона, так как представляет собой ритмическую перебивку, основанную на

параллельном действии, однако наряду с этим не представляет драматургической ценности.

В картине Валерия Тодоровского «Стиляги» (2008) присутствует сцена, в которой главный герой, Мэлс, и его возлюбленная, Польза, уединяются в пустой комнате. Хозяйка квартиры, испытывая любопытство, подглядывает за героями в замочную скважину, но вместо визуализации сексуального акта на экране демонстрируются фрагменты из «Камасутры», которую ранее изучал главный герой картины. Подобный приём используется в качестве аттракциона, который не влияет на драматургию сцены, но в свою очередь ритмически совпадает с экранным действием, т.к. данная сцена является музыкальным фрагментом.

В финальной части картины А. Тарковского «Зеркало» используется кадр, отображающий мать главного героя-рассказчика парящей над кроватью. Подобный фрагмент, реализованный метафорически, относится к линии сновидений главного героя и выражает ощущения матери, а именно любовные взаимоотношения с мужем, отцом главного героя. С одной стороны можно рассмотреть данный фрагмент не с эротической, а с эмоциональной стороны, так как кадр напрямую не обладает сексуальным подтекстом, однако первые секунды в кадре присутствует отец главного героя и касается руки матери, а потом исчезает. Также следует отметить, что над матерью, парящей над кроватью, пролетает белый голубь, представляющий собой христианский символ благовещения. Таким образом, данный фрагмент можно трактовать в качестве символа, указывающего на зачатие главного героя-рассказчика.

Литература:

1. Дашкова Т. Телесность-идеология-повседневность: Визуальный канон и советская повседневность. Новое литературное обозрение, 2013., с. 247
2. Кривцун О. А. Психологические корни эротического искусства. // Психологический журнал. 1992. № 1., стр. 95–106
3. Полный справочник сексопатолога / Абрамович О. Д., Атрощенко Д. В., Богдашич Н. А. и др. / Под ред. Ю. Ю. Елисеева. — М.: Эксмо, 2006. — 576 с.
4. Тарасов К. А. Эротическое кино: pro et contra // Социологические исследования. — 1994. — № 4. — С. 64–69.
5. Фрейд З. Я и Оно. — М., 1990. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Psihol/freyd/ya_оно.php/ (дата обращения 12.11.2016)

ФИЛОСОФИЯ

Проблема гуманизации научно-технической деятельности

Воргунова Валерия Романовна, студент

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (г. Москва)

Направляя научно-технический прогресс на этические императивы и цели устойчивого развития, человечество сможет превратить технологии из морально нейтральных в ценностно взвешенные, тем самым обеспечив будущее поколение необходимыми моральными императивами для гуманизации науки и техники. Научно-техническая деятельность направлена на развитие человечества, имеет своей целью благо человека, поэтому она гуманна по своей природе, а ее этические принципы во многом определяются пониманием основ гуманизма.

Ключевые слова: научно-техническое развитие, современное общество, наука, технология, инновации, нравственная оценка, гуманизация.

На современном этапе одним из ключевых факторов цивилизационного развития является непосредственное влияние научно-технического прогресса. Достижения науки и техники способствуют повышению качества продукции и услуг, экономии трудовых и материальных ресурсов, повышению производительности труда, совершенствованию организации производства и повышению его эффективности, что определяет не только уровень экономического и социального развития стран, но и степень их вовлеченности в общее планетарное развитие цивилизации в целом. Естественным следствием таких процессов является формирование многими развитыми странами стратегической модели экономического роста, основанной на привлечении, создании и передаче передовых разработок и новых технологий [1].

На современном этапе развития становится очевидным, что с началом промышленной революции наука и техника внесли не только позитивный, но и серьезный негативный вклад в социально-экономический процесс. Усилению экологического кризиса и усилению нестабильности социального развития способствовали войны и испытания всех видов оружия в сочетании с техногенными катастрофами. Есть достаточно доказательств и фактов, говорящих о том, что главной целью науки было создание сложных технологий, направленных на потребление природных ресурсов.

Основной парадигмой развития цивилизации было мировоззрение о преобразовании природы для нужд человека. В результате треть планеты занимают страны с индустриальным и постиндустриальным типом развития, которые оказывают существенное влияние на мировую

структуру производства и экологию. Стремительный прогресс индустриальной цивилизации, особенно во второй половине XX века, выявил ее противоречивость: поставляя новые средства для удовлетворения растущих потребностей людей в комфорте и безопасности, она также приводила к масштабным нежелательным последствиям. Технология на протяжении истории делает жизнь людей более безопасной, но с ростом технологий, несомненно, возрастает зависимость человека от технических устройств и различных технологий их использования. Проникновение в космическое пространство, создание крупномасштабных дальнедействующих технологий, познание и внедрение в микрокосм и генетическую природу человека все больше делает самого человека объектом научно-технического преобразования. Человечество все больше становится «соучастником» эволюционных процессов в природе, что резко повышает проблему ответственности за научно-техническое развитие [2].

Переход многих развитых стран на постиндустриальную стадию социального развития в начале XXI века существенно не изменил ситуацию. Противоречивый характер современного научно-технического развития предьявляет особые, более высокие социальные, морально-этические требования к ученым, разработчикам, инженерам, техникам и специалистам. Как никогда ранее, возникает проблема оптимального (с учетом многих параметров человеческой жизни) внедрения достижений научно-технической революции, способствующих уникальному развитию личности. В условиях постоянного углубления человека в тайны природы, овладения всеми новыми способами воздействия на нее, гуманизация научно-техниче-

ской деятельности, возрастания роли ее этических критериев особое значение приобретает. Дискуссии о ценности машин часто бывают запутанными и многозначными. Это связано прежде всего с тем, что выбор технической системы неизбежно накладывает определенные условия на человеческие отношения. Для некоторых типов технологий необходимы соответствующие модели или типы социальных отношений и социальных технологий. Оценка текущего состояния дел предполагает поиск ответов на вопрос о том, как следует осуществлять развитие технологий, чтобы быть достойным положительной моральной оценки. Ситуация осложняется тем, что между наукой и моралью существует не только различие, но и определенное противоречие. Более того, такое противоречие наблюдается между технологией и моралью: научно-техническая деятельность призвана служить благу человека, это уже морально по своей природе, но конкретные этические принципы научно-технической деятельности определяются пониманием основ гуманизма теми людьми, которые используют новые технологии, создают и применяют технические устройства. Даже вершинные достижения разума не способны возвысить личность, если они не подкреплены гуманистической моралью.

Кардинальные изменения в современном мире, обусловленные научно-технической революцией, диктуют необходимость поиска новых подходов, путей и форм взаимоотношений между людьми и их сообществами, а глобальный характер изменений определяет планетарный

характер этических принципов, лежащих в основе этих отношений. Новая этика перерастет в целостное явление, ее основой станет признание приоритета общепринятых норм морали, соблюдение общечеловеческих интересов и ценностей. А. С. Капто определяет эту новую этику как этику планетарного гуманизма и глобального управления, подчеркивая, что ее основными принципами являются равенство и справедливость, терпимость, ненасилие, уважение к природе, общая ответственность государств и народов, обеспечивающая не только выживание человечества в условиях созданной возможности саморазрушения, но и научно-технический прорыв цивилизации [1].

Направляя научно-технический прогресс на этические императивы и цели устойчивого развития, человечество сможет превратить технологии из морально нейтральных в ценностно взвешенные, тем самым обеспечив будущее поколение необходимыми моральными императивами для гуманизации науки и техники. Научно-техническая деятельность направлена на развитие человечества, имеет своей целью благо человека, поэтому она гуманна по своей природе, а ее этические принципы во многом определяются пониманием основ гуманизма. Для современного, а тем более для будущего мирового научного сообщества, дальнейшее развитие тенденции к гуманизации науки и техники, все более полное подчинение целям человечества, сочетание исследовательских и ценностных подходов, развитие их этических основ приобретает особое значение [2].

Литература:

1. История и философия науки (Философия науки): учебное пособие; под ред. проф. Ю.В. Крянева, проф. Л.Е. Маториной. М.: ИНФРА-М, 2011. 416 с.
2. Цвык В. А. Нравственные ценности профессиональной деятельности // Личность. Культура. Общество. 2014. Т. XVI. № 1–2 (81–82). С. 262–268.

МОЛОДОЙ УЧЕНЫЙ О'ЗБЕКISTON

Замонавий оммавий байрамлар драматургияси спецификаси

Эрматова Садоқат Насруллаевна, девонхона бошлиғи
Ўзбекистон давлат санъат ва маданият институти (Тошкент ш.)

Мазкур мақолада замонавий оммавий байрам ва томошалар драматургиясининг ўзига хос хусусиятлари, сценарийнинг назарий асослари, сценарий ёзишда алоҳида аҳамият бериладиган ижодий жараёнлар тадқиқ этилган.

Калит сўзлар: Байрам, томоша, драма, драматургия, сценарий, инсценировка, композиция.

Современная драматургия массовых праздников

Эрматова Садоқат Насруллаевна, начальник отдела
Государственный институт искусств и культуры Узбекистана (г. Ташкент, Узбекистан)

В статье проанализированы особенности современной массовой драматургии праздников и спектаклей, теоретические основы сценария, творческие процессы, имеющие особое значение при создании сценария.

Ключевые слова: праздник, спектакль, драма, драматургия, сценарий, инсценировка, композиция.

Оммавий байрам ва томошалар драматургиясини яратиш ижодий жараён бўлиб, ўз ўрнида адабиёт назариясига, драматургия қонуниятларига бўйсунди. Шу сабаб ҳам оммавий байрам ва томошалар драматургияси, яъни сценарийси бу тўлақонли адабий асардир.

Бадий адабиётда шундай бир адабий жанр борки, бу жанр номланиши жиҳатдан янги жанр бўлиши билан биргаликда аслида шаклланиш жиҳатидан комедия ёки трагедиядан қадимийроқдир. Бу адабий жанр сценарий бўлиб қадимги юнон байрам ва томошаларининг асоси, Яъни драматургиясини ташкил этган.

Сценарий — деб ёзади байрамшунос олим У. Қорабоев — италянча сўз бўлиб, асарнинг схемаси, плани деган тушунчани билдиради [6, б. 36].

Оммавий байрам ва томошалар драматургиясининг асосини сценарий ташкил этади. Сценарий (итальянча «Scenariò» — адабий-драматик асар деган маънони англатади) тадбир мазмунини адабий тасвирлаш бўлиб, бунда жиддий кетма-кетлик асосида ҳаракат элементлари бўлмиш мавзу ва ғоя, бир бўлақдан иккинчисига ўтиш, блоклар, безаклар, матнлар тўлиқ кўрсатилади [2, б. 223].

Драматург Хайдар Муҳаммад «сценарий» тушунчасига қуйдагича таъриф беради: «Сценарийнавислик — ёзувчиликдир. Сценарий — италянча сўз бўлиб, кинода, те-

левидениеда, театрларда қўйиладиган пьесалар оммавий томошалар дастури, режаси, сюжет ва схемаси, кириш пайти, чиқиш вазиятидир. Сценарийнавислик — «Сценарий» сўзига форсча «Нависанда» — ёзувчи, адиб маъносидан «навис» олиниб, «Сценарийнавис» атамаси яратилган ва жорий қилинган» [4, б. 3].

Сценарий — италянча «scenario» сўзидан олинган бўлиб, асар тузилмаси маъносини англатади. Сценарий — маҳаллий далилларга асосланиб ёзилган адабий-драматик асардир [3, б. 24].

Оммавий байрам ва томошалар сценарийси — синтетик асардир. Оммавий байрам ва томошаларда қаҳрамонларнинг масштаби жуда ҳам кенгдир. «Ҳар бир сценарийнинг бадий даражаси, умумий драматургияда бўлганидек, эпизодларнинг драматургик тугалланганлиги, картинанинг образли яқунланганлиги, томошабинга таъсир этувчи эмоционал кучларнинг бошидан охиригача ривож, драматургия талабларига жавоб бера олиши билан белгиланади. Шундай бўлишига қарамай, оммавий байрам ва томошалар сценарийси, театр учун ёзилган пьесадан, бадий фильмга ёзилган сценарийдан фарқ қилади. Ундаги публицистик вазибалар, аҳамиятли, ижтимоий ҳодисалар аниқ қаҳрамонларнинг шахсий қарама-қаршиликлари орқали эмас, балки ижтимоий зиддиятларни эпик принцип бўйича, яхлит намоиш этилади» [1, б. 23].

Сценарий — бу бўлгуси тадбирни тайёрлаш учун асосий бадий манбадир. Сценарийда тадбирнинг гоёси, олий мақсади, композицион тузилиши акс эттирилади. Шунингдек, сценарийда тадбир ўтказиладиган жой (сахна, майдон)нинг безатилиши, қатнашчилар сўзларининг матнлари, бадий ва ҳужжатли материаллар, бадий фон ва фон гуруҳи тасвири, чироқлар, сахналаштириш режаси ва режиссёрлик таҳлили ҳам кўрсатилиб ўтилади. Сценарийнинг пухта бўлиши бўлажак тадбирнинг энг асосий ютуқларидан биридир. Сценарийнинг бўш ёзилиши эса тадбирнинг механик қисмлар умумлашмасига, ягона сюжетнинг бузилишига, гоёвий мазмуннинг тўла ёритилмаслигига олиб келади [6, б. 37]. Шунинг учун ижодий гуруҳ аъзолари айнан шу касбнинг мутахассислари бўлиши ҳамда ижодий гуруҳда аҳиллик талаб қилади.

Режиссёр Б. Сайфуллаев сценарий яратиш ҳақида гапириб, уни 3 хил тоифага ажратади: Яъни,

- оддий сценарий (мавжуд материалларни кетма-кетлиги белгиланиб, бошқарувчи боғловчи сифатида иштирок этади);

- йиғма сценарий (турли хил сценарийлардан ишлатилган материаллардан фойдаланган ҳолда ёзилади);

- оригинал сценарий (томошабин кўз олдида ўзи кутмаган турли бурилишларга, тўқнашувларга, ҳиссиётларга дуч келади ва натижада у зерикмайди, тадбирдан эстетик завқ олади) [5, б. 25].

Сценарийнинг бадий жиҳатдан мукамаллиги, унинг оригиналликка эришиши — ўтказиладиган байрам ва томошаларнинг юқори савияда ўтишига кафолатдир. Режиссёр ва сценаристнинг изланувчанлиги тадбир ёки томошанинг темпо-ритмини сақлаб туришда ҳам муҳим рол ўйнайди.

Оммавий байрам ва томошаларни тайёрлаш жараёнида сценарий ёзиш учун ижодкор шахслар, шоир ёки ёзувчилар таклиф қилинади. У режиссёр билан ижодий ҳамкорликда сценарий яратади. Лекин, баъзи тадбирларимизда айниқса чекка туман ва қишлоқларимизда ўтказиладиган тадбирларда мазкур ҳудуддаги маданият маркази раҳбари ёки махсус мутахассиснинг бир ўзи шуғулланади. Бундай ҳолатда у ҳам тадбир сценарийсини ёзади, ҳам уни сахналаштиради. Баъзи ҳолларда бу ижобий, баъзи ҳолларда салбий натижа беради. Байрамшунос олим, профессор У.Х. Қорабобоев бу хусусида шундай ёзади: “Сценарий ёзиш билан ким шуғулланмасин, у қуйидаги талабларга жавоб бермоғи лозим:

- а) ижтимоий-сиёсий, маданий ҳаётни, маҳаллий аҳоли меҳнати ва турмушини чуқур тушуна оладиган ҳамда уни тўғри таҳлил қила оладиган шахс бўлмоғи;

- б) адабиёт ва драматургия соҳасида билимга эга бўлган, улардан самарали фойдалана оладиган киши бўлиши;

- в) ҳаётий материалларни, ҳужжатли далилларни йиғма оладиган, уларни адабий-бадий шаклда баён қила биладиган ижодкор бўлмоғи лозим” [7, б. 37].

Сценарий ёзилишида қуйидаги вазифаларни амалга ошириш лозим деб таъкидлайди шу соҳа педагогларидан В. Рустамов [5, б. 23]:

- байрам ёки томоша ўтказиладиган жой ўрганилади;
- маҳаллий шароитдан мавзу, тадбир гоёсидан келиб чиққан ҳолда манбалар изланади;

- ҳужжатли материаллар бадийлаштирилади;
- сахнавий усуллардан, фойдаланиш йўллари изланади, таъсирчан воситалар танланади.

Кўриниб турибдики, сценарий муаллифи режиссёр билан ижодий ҳамкорликда ҳаётий ва маҳаллий материаллардан фойдаланиб, бадийят қонуниятлари асосида, ўз гоёсига, мазмунига эга бўлган янги асарни ярата оладиган ижодкор бўлмоғи лозим. Муаллиф пухта сценарий яратиш ва уни ташкилий гуруҳга ўз вақтида топшириш учун иш жараёнини режалаштириш лозим.

Сценарий яратишда бўлажак тадбирларнинг гоёвий — мавзу асосини чуқур ўйламоқ лозим. Энг муҳими шундаки, сценарий асосида муҳим ижтимоий ва маҳаллий аҳолининг ҳаётига яқин бўлган қизиқарли мавзу ётиши керак.

Шуни унутмаслик керакки, сценарий ҳар доим маълум бир сана ва муайян аҳоли учун мўлжалланиб ёзилади. Сценарий ёзаётганда маҳаллий шарт-шароитларни эътиборга олиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Оммавий байрам ва томошалар драматургиясини яратишда маҳаллий далиллар: архив ҳужжатлари, маҳаллий тарихий шахслар ва уларнинг илмий-ижодий мероси, маҳаллий ютуқлар (ижтимоий-сиёсий, маданий-маърифий ва спорт соҳаларидаги ютуқлар), оммавий ахборот воситаларида берилган драматик объект ҳақидаги маълумотлар асосий манба саналиб, бадий воситалар орқали синтезланади.

Оммавий байрам ва томошалар драматургиясини тайёрлашда дастлаб драматик объект ҳақидаги илмий ва тарихий адабиётлар билан танишиш, ўлкашунослик музейи ва маҳаллий архивларга бориб, у ерда сақланаётган ҳужжатлар ва экспонатлар билан чуқур танишмоғи лозим. Шунингдек, маҳаллий аҳоли билан суҳбат олиб бориши ҳам муҳим жараёндир. Ўша ҳудуднинг халқ ижодиёти асарларини кунт билан ўрганмоғи маҳаллий далилларнинг бадий синтезидаги асосий мезон саналади.

Режиссёр маҳаллий далилларни тўплаб, уларни инсценировка қилишдан олдин барча далилларни синчковлик билан ўрганмоғи, унга замон руҳи билан баҳо бермоғи лозим. Ҳужжатлардаги далилларнинг аниқлиги ва тўғрилиги, баъзи бир ҳужжатларда бир-бирини инкор этувчи маълумотлар бўлса, улардан тўғриси танлай олиш ёки бирламчисини танлаш бўйича соҳа мутахассислари билан маслаҳатлашиши шарт. Шундан сўнг тўпланган далиллар инсценировка қилиниб бадий синтезланади.

Оммавий байрам ва томошалар сценарийсида ҳаркатнинг узвийлигига реал бўлаётган воқеаларни фақатгина қайд этиш билангина эмас, балки энг муҳим масалалар гоё ва мавзудан келиб чиқиб эришилади. Оммавий байрам ва томошалар элементларининг комплекслиги ва кўп томонлиги унинг сценарийсининг ўзига хос хусусиятидир.

Ҳар бир сценарий драматургиянинг умумий талабларига жавоб бера олиши ҳар бир эпизоднинг драматургик

жихатдан тугалланганлиги, образли картинанинг, томошабинга бериладиган эмоционал таъсирини бошидан охиригача ўсиб бориши унинг бадийлик даражасини белгилайди.

Шундай бўлишига қарамай томошалар сценарийси, театр пьесаси ёки бадий фильм сценарийсидан фарқли бошқача услубда қурилади. Ундаги публицистик масалада, одатда, аҳамиятли, ижтимоий ҳодисаларни аниқ қаҳрамонларнинг шахси конфликтлари орқали эмас, балки ижтимоий конфликтнинг аҳамияти эпик принцилда намоён бўлади.

Оммавий байрам ва томошалар сценарий муаллифи, ўз сценарийсига драматургик асарлардан парчалар олиши

ёки аниқ қаҳрамонлар тўқнашувини ифодаловчи драматургик характердаги парчаларни ўзи ёзиши мумкин. Бундан ташқари унинг сценарийсига санъатнинг бошқа турларидан — мусиқа, қўшиқ, хореография, спорт-пластик чиқишлар, кино ва видео лавҳалар намоёиш этиш, поэзия ва х.к.лар киритилиш мумкин.

Бунда фото, видео материаллар, ҳудудий урф-одат ва маросимлар, тарихий шахслар ижодий фаолиятининг сахнавий талқини бирламчи бўлиб, реал сон ва ҳужжатлар, ижтимоий-сиёсий ва маданий тараққиёт турли сахнавий бадий воситалар орқали синтезланади. Бунда режиссёр фантазияси ва тажрибаси томошанинг бадий қийматини белгилайди.

Адабиёт:

1. Аль Д. Н. Основы драматургии и сценарного мастерства. — Ленинград: 1991.
2. Аҳмедов Ф. Э. Оммавий байрамлар режиссураси асослари. — Тошкент: Алоқачи, 2008.
3. Маматқосимов Ж. А. Оммавий байрамлар режиссурасида сахна маданияти. — Тошкент: Фан ва технология, 2009.
4. Муҳаммад Х. Сценарийнавислик асослари. — Тошкент: Фан ва технология, 2008.
5. Рустамов В. Қ. Оммавий байрамлар режиссураси. — Тошкент: ТДМИ босмаҳонаси, 2008.
6. Қорабоев У. Бадий-оммавий тадбирлар. — Тошкент: Ўқитувчи, 1986.

Молодой ученый

Международный научный журнал
№ 34 (272) / 2019

Выпускающий редактор Г. А. Кайнова
Ответственные редакторы Е. И. Осянина, О. А. Шульга
Художник Е. А. Шишков
Подготовка оригинал-макета П. Я. Бурьянов, О. В. Майер

Статьи, поступающие в редакцию, рецензируются.
За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.
Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал размещается и индексируется на портале eLIBRARY.RU, на момент выхода номера в свет журнал не входит в РИНЦ.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г.
ISSN-L 2072-0297
ISSN 2077-8295 (Online)

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый»
Номер подписан в печать 04.09.2019. Дата выхода в свет: 11.09.2019.
Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

Почтовый адрес редакции: 420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231.
Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.
E-mail: info@moluch.ru; <https://moluch.ru/>
Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.