

ISSN 2072-0297

# МОЛОДОЙ УЧЁНЫЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



2020  
ЧАСТЬ V

16+

# Молодой ученый

## Международный научный журнал

### № 20 (310) / 2020

Издается с декабря 2008 г.

Выходит еженедельно

*Главный редактор:* Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

*Редакционная коллегия:*

Ахметова Мария Николаевна, доктор педагогических наук  
Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук  
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук  
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук  
Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук  
Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук  
Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)  
Авдеюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук  
Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук (Казахстан)  
Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук (Азербайджан)  
Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук  
Бердиев Эргаш Абдуллаевич, кандидат медицинских наук (Узбекистан)  
Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук  
Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук  
Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук  
Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук  
Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук  
Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук  
Жураев Хусниддин Олтинбоевич, кандидат педагогических наук (Узбекистан)  
Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения  
Искаков Руслан Маратбекович, кандидат технических наук (Казахстан)  
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)  
Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)  
Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук  
Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук  
Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук  
Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук  
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)  
Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук  
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)  
Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук  
Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук  
Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук  
Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук  
Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук  
Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук  
Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук  
Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук (Казахстан)  
Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии (Казахстан)  
Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук  
Рахронов Азиз Боситович, доктор философии (PhD) по педагогическим наукам (Узбекистан)  
Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук  
Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук  
Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук  
Султанова Дилшода Намозовна, кандидат архитектурных наук (Узбекистан)  
Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук  
Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук  
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры  
Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук (Узбекистан)  
Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук  
Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

*Международный редакционный совет:*

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)  
Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)  
Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)  
Ахмеденов Кажмурат Максutowич, кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)  
Бидова Бэла Бертовна, доктор юридических наук, доцент (Россия)  
Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)  
Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)  
Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)  
Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)  
Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)  
Демидов Алексей Александрович, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)  
Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)  
Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)  
Игисинов Нурбек Сагитбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)  
Кадыров Кутлуг-Бек Бекмурадович, кандидат педагогических наук, декан (Узбекистан)  
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)  
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)  
Колпак Евгений Петрович, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)  
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)  
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Кыят Эмине Лейла, доктор экономических наук (Турция)  
Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)  
Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)  
Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)  
Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)  
Рахматуллин Рафаэль Юсупович, доктор философских наук, профессор (Россия)  
Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)  
Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Узаков Гулом Норбоевич, доктор технических наук, доцент (Узбекистан)  
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры (Россия)  
Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)  
Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)  
Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)  
Шуклина Зинаида Николаевна, доктор экономических наук (Россия)

---

---

**Н**а обложке изображена *Мэри Хаас*, (1910–1996), американская лингвистка, специализировавшаяся на изучении индейских языков Северной Америки, тайского языка и на исторической лингвистике.

Мэри Хаас родилась в Ричмонде, штат Индиана. Она поступила в Чикагский университет, а затем перешла в Йель вслед за своим преподавателем Эдвардом Сапиром. В то время и началась ее большая карьера в области лингвистики.

Языки, которые она изучала в течение десятилетнего периода, включали в себя нитинат, туника, натчез, крик, коасати, чокто, алабаму и хичити. Ее первая опубликованная статья «Посещение другого мира. Нитинат текст», совместная работа с Моррисом Сводешем (за которого она впоследствии вышла замуж), была опубликована в 1933 году.

Свою докторскую диссертацию по лингвистике «Грамматика языка туника», Мэри Хаас защитила в возрасте 25 лет. Она была посвящена языку индейцев туника, когда-то живших на территории современной Луизианы. Хаас даже общалась с последним носителем языка, Сесостри Йоучигант. В ходе ее дальнейших работ были опубликованы «Тексты туника» и «Словарь туника».

Вскоре после этого она проводила полевые исследования с двумя последними носителями языка натчез в штате Оклахома Сэмом Уоттом и Нэнси Рэйвен, на-

копив большое количество полевых записей (до сих пор не опубликованных). А затем стала первым лингвистом, собравшим самый большой текстовый материал по исследованию крикского языка. По воспоминаниям, некоторые студенты Хаас в Беркли использовали натчез в качестве приветствия друг друга — «wanhetahnú» — «готов ли», и эта «традиция, видимо, продолжалась более двух десятков лет».

Во время Второй мировой войны правительство США возлагало большие надежды на изучение и преподавание языков Юго-Восточной Азии, имеющих важное значение для военных действий. В связи с этим Хаас разработала программу обучения тайскому языку. Ее «Тайско-английский студенческий словарь», опубликованный в 1964 году, до сих пор пользуется популярностью.

Мэри Хаас была одним из членов-учредителей кафедры лингвистики в Беркли, а также заслуженным президентом Лингвистического общества Америки и членом Американской академии искусств и наук, имела почетные докторские степени нескольких университетов США. Американский лингвист Карл Титер отмечал в некрологе Хаас, что она воспитала гораздо больше лингвистов, чем ее учителя Эдвард Сепир и Франц Боас. Кроме того, она являлась научным руководителем полевых исследований более ста докторантов.

*Екатерина Осянина, ответственный редактор*

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

- Петрова О. К.**  
Правовые проблемы процедуры финансового оздоровления хозяйственных обществ..... 311
- Прокошина О. В.**  
Основные причины проведения кадрового аудита в государственном органе.....313
- Рашидов Ш. Т.**  
Развитие принципа справедливости в уголовном праве России в XX в. .... 315
- Росляков В. Д.**  
Организатор и руководитель преступления: теоретическое и практическое разграничение понятий ..... 317
- Сазонова П. А.**  
Реализация генетической паспортизации в Российской Федерации: правовые и этические аспекты ..... 319
- Сапрыкина А. С.**  
Особенности тактики осмотра места происшествия..... 320
- Сахаровский С. Д.**  
Роль прокурора в оценке доказательств, полученных в ходе оперативно-розыскной деятельности, в стадии предварительного расследования..... 323
- Селезнев И. А.**  
Правовое регулирование банков России в современных условиях ..... 326
- Семенюк А. В.**  
История становления уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий .....327
- Сергиенко С. Ю.**  
Правовые проблемы туризма в обстоятельствах COVID-19 ..... 332
- Трегубов В. А.**  
Форма, содержание и порядок заключения мирового соглашения ..... 334
- Ушакова Д. А.**  
Пенсионная реформа 2018 года.....337
- Файзулина Г. С.**  
История становления и развития законодательства о вещных правах..... 339
- Хасанова А. А.**  
Правовая социализация как составляющая правовой жизни населения ..... 342
- Хачатрян А. Л.**  
Судебное усмотрение в арбитражном судопроизводстве ..... 345
- Ходжаев М. Ф., Одилов А. А.**  
Современные тенденции противодействия коррупции в сфере капитального строительства: международный опыт .....347
- Чудина А. А.**  
Некоторые проблемы участия прокурора с целью дачи заключения по делу в гражданском судопроизводстве ..... 350
- Шавлак Д. В.**  
История становления процессуальной самостоятельности следователя в отечественном уголовном процессе ..... 351
- Шаяхметова А. Т.**  
Профилактика административных правонарушений правил пожарной безопасности..... 354

## ИСТОРИЯ

**Воробьев Д. А.**

Структура, состав и деятельность Ленинградского областного комитета ВКП (б) в 1941–1944 годы.....357

**Garonova E. E., Rudnev D. S.**

The question of the relocation of the Burgundians to Savoy .....361

**Лабунец Е. Л.**

Хакасский областной музей в годы Великой Отечественной войны ..... 362

**Магомедова П. М.**

Мечетское землевладение в Гидатлинском союзе сельских обществ ..... 364

**Макушева О. Н., Щербинин Г. А.**

Благоустройство русского офицерства в конце XIX — начале XX века ..... 366

**Мальцев С. Н.**

Сравнительный анализ системных программ первых ЭВМ в СССР ..... 368

**Чернобаева-Чернобай Е. П.**

Фотография как объект научного исследования (на примере истории Муниципального водоканализационного предприятия г. Ханты-Мансийска) ..... 372

## ПОЛИТОЛОГИЯ

**Аль Гаитан Х. Д.**

Положение в Ираке после арабской весны 2011 г. ....374

**Русинова Д. П.**

«Столкновение цивилизаций» Хантингтона как основа современного анализа геополитических процессов..... 376

## МАРКЕТИНГ, РЕКЛАМА И PR

**Другова Е. С.**

Образ молодого человека в современной телевизионной рекламе ..... 378

**Ленская В. М.**

Развитие туризма в малых городах России ..... 380

**Морозова А. П.**

Этапы эволюции термина «имидж» от древних времен до современного общества ..... 383

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

### Правовые проблемы процедуры финансового оздоровления хозяйственных обществ

Петрова Ольга Константиновна, студент магистратуры  
Московский университет имени С. Ю. Витте

*В настоящей статье рассмотрена одна из процедур банкротства — финансовое оздоровление. Дано определение процедуры, выявлены ее особенности и порядок проведения. Проанализированы правовые проблемы хозяйственных обществ, возникающие при проведении процедуры финансового оздоровления. Выделены пути решения и перспективы развития процедуры финансового оздоровления хозяйственных обществ.*

**Ключевые слова:** банкротство, хозяйственное общество, финансовые оздоровление, правовые проблемы.

*This article discusses one of the bankruptcy procedures — financial recovery. The procedure is defined, its features and procedure are revealed. Legal problems of business entities that arise during the financial recovery procedure are analyzed. The ways of solving and prospects for the development of financial recovery of business entities are highlighted.*

**Keywords:** bankruptcy, business company, financial recovery, legal problems

На сегодняшний день банкротство — это сложная юридическая процедура, регулируемая нормативными актами из различных отраслей права. Для ее проведения необходимо обладать глубокими знаниями материального, конкурсного и процессуального права, быть в курсе последних судебных разбирательств, хорошо разбираться в процессуальной и правоприменительной практике.

Финансовое оздоровление в России считается одним из самых неэффективных процедур банкротства. Это подтверждает и статистика, согласно которой в 2019 г. было открыто всего 19 дел о введении финансового оздоровления, что составляет всего 1,2 % от числа всех введенных процедур за этот год [7]. Одной из причин такого положения дел являются правовые проблемы при проведении данной процедуры банкротства для хозяйственного общества, в результате которых теряется изначальная цель этой реабилитационной процедуры.

Цель рассматриваемой процедуры банкротства — восстановление платежеспособности должника и погашение требований кредиторов в соответствии с графиком. Введение процедуры означает, что должник еще не признан несостоятельным. Действия направлены на удовлетворение требований кредиторов и дальнейшее развитие организации. Финансовое оздоровление хозяйственных обществ положительно сказывается и на общей экономической ситуации в стране, так как отмечается стабилизация бизнеса.

Финансовому оздоровлению посвящена пятая глава Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [1]. Процедура финансового оздоровления направлена на реализацию одной из целей института банкротства — на предупреждение несостоятельности должника по п. 1 ст. 1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

С учетом положений п. 1 ст. 80 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ арбитражный суд вводит процедуру по решению кредиторского собрания, кроме случаев, которые перечислены в п. 2 ст. 75 данного акта. Процедура финансового оздоровления вводится только в том случае, когда предоставлено обеспечение погашения требований кредиторов. Обеспечение осуществляется в виде залога имущества, банковской гарантии, государственной или муниципальной гарантии, поручительства.

Лицо, желающее ввести финансовое оздоровление в отношении должника, направляет арбитражному управляющему и в суд план финансового оздоровления и график погашения долгов. График погашения задолженности, входящий в обязательный пакет документов, должен предусматривать возможность полного погашения требований кредиторов не менее чем за 1 месяц до окончания оздоровления, а кредиторов 1 и 2 очереди — за полгода до его завершения. План финансового оздоровления готовится только при отсутствии обеспечения исполнения обязательств.

Для непосредственного контроля за его действиями суд назначает административного управляющего. Арбитражный управляющий проводит собрание, и если собранием принимается соответствующее решение, суд вводит процедуру. После этого предприятие продолжает работать по плану и графику, отчитываясь арбитражному управляющему. Важно отметить, что работа продолжается без арестов, блокировок, исполнительных производств, пеней и штрафов. Органы управления сохраняют свои полномочия, но вводятся некоторые ограничения на распоряжение имуществом.

Некоторые авторы указывают, что роль управляющего незначительна при процедуре финансового оздоровления [2, с. 44]. Но на практике все обстоит по-другому. Введение финансового оздоровления ограничивает и самостоятельность должника. Кроме административного управляющего, сделки должника согласовывает еще и собрание кредиторов, а также лица, предоставившие обеспечение. В результате руководство хозяйственного общества подпадает под двойной контроль.

В частности, закон требует согласия кредиторов на приобретение и отчуждение имущества должника балансовой стоимостью более 5 % от стоимости его активов. В то же время, и административный управляющий должен давать свое согласие на любую сделку, связанную с приобретением или отчуждением имущества должника независимо от его стоимости (ст. 82 Федерального закона № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [1]).

Эта же статья требует согласовывать с управляющим получение должником всех займов или кредитов. А если обязательства банкрота после введения финансового оздоровления превысят 20 % от суммы требований реестровых кредиторов, то все остальные сделки (в том числе и получение кредитов) должны совершаться исключительно с согласия собрания кредиторов.

В таких условиях управление должником теряет свою эффективность и возникают разногласия между всеми участниками финансового оздоровления. Третьи лица, предоставившие обеспечение обязательств, выражают недовольство действиями административного управляющего и требуют отстранить его от исполнения обязанностей. В результате этого финансовое оздоровление хозяйственного общества теряет изначальную цель — реабилитация и выход из кризисного состояния. [3, с. 74].

Законом уставлен максимальный срок для проведения процедуры финансового оздоровления — два года. Учитывая столь небольшой период, а также преобладающее значение графика погашения задолженности и способа обеспечения обязательств, многие исследователи делают вывод, что российское финансовое оздоровление не является «оздоровлением» в прямом смысле данного слова [4, с. 785]. Это скорее реструктуризация задолженности. И ее основания функция состоит не в восстановлении платежеспособности должника, а в погашении долгов. Это делает финансовое оздоровление не интересным для большинства учредителей фирм — банкротов.

Как указывает другой автор, руководителю хозяйственного общества гораздо выгоднее уйти от субсидиарной ответственности и не платить кредиторам, чем входить в процедуру, которая сама по себе не гарантирует восстановление бизнеса или списания долгов [5, с. 180].

Обеспечение исполнения обязательств является важнейшим элементом финансового оздоровления. И хотя закон признает обеспечение исполнения обязательств дополнительным условием для этой процедуры (ч. 5 ст. 77 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [1]), без него собрание кредиторов никогда не утвердит решение о введении финансового оздоровления.

Также можно отметить в данной статье некорректную формулировку, касаемо исполнения обязательств, которое приводит к противоречивому применению норм. Так, в чт. 3. ст. 77 127-ФЗ указано, 127-ФЗ участники вправе (но не обязаны) предоставить обеспечение исполнения обязательств должника в соответствии с графиком погашения задолженности, а уже в ч. 4 этой же статьи прямо обязывает указать в ходатайстве на способ обеспечения исполнения обязательств.

Обязательства должника могут обеспечиваться залогом (ипотекой), поручительством, гарантией третьих лиц или кредитной организации. Но подобным условием могут воспользоваться крупные, особо значимые хозяйственные общества, заручившиеся поддержкой государства. Только в этом случае кредитная организация без риска для себя выдаст гарантию при наличии признаков банкротства должника. Для малого и среднего бизнеса такие возможности недоступны, так как за такие предприятия не готовы поручиться не третьи лица, ни банки.

Стоит дополнительно отметить, что закон запрещает использовать на стадии финансового оздоровления задаток, удержание и неустойку. Ситуация усложняется и тем, что в качестве предмета обеспечения не может выступать имущество должника, а также его различные имущественные права.

Это сделано для того, чтобы не расширять объем обязательств на потенциальную конкурсную массу. Но такое право дано собственникам хозяйственного общества. На практике данная норма закона не реализуется, так как учредители не готовы оплачивать за счет своего имущества долги фирмы. Что же касается третьих лиц, то они также могут предоставить обеспечение обязательств по долгам банкрота. Но и такие случаи не носят массового характера.

Следовательно, изучив существующие нормы законодательства о банкротстве, можно сказать, что условия, связанные с предоставлением обеспечения исполнения обязательств, серьезно ограничивают рост числа случаев финансового оздоровления. Учредителям и третьим лицам не выгодно поручаться за должника и рисковать своим имуществом. Срок реализации процедуры недостаточный и направлен только на погашение долгов перед кредиторами. Законодательством не проработан вектор, направленный на сохранение и развитие бизнеса долж-



ника. Поэтому требуется внести поправки в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», которые бы изменили ситуацию.

Для начала следует повысить значение финансового плана и сделать его составление обязательным условием для введения финансового оздоровления. Законодателю необходимо расширить требования к этому документу и указать на его обязательные элементы. В частности, план должен содержать не только информацию о действиях, направленных на погашение задолженности, но и конкретный перечень мероприятий по восстановлению бизнеса должника: сокращению персонала, минимизации потерь и многие другие сведения, необходимые для развития бизнеса. При отсутствии этих данных суд должен отказать во введении финансового оздоровления и назначить другую процедуру [6, с. 151].

Подобные мероприятия могут проводиться только под руководством грамотного административного управляющего, знающего современные методы оптимизации бизнеса.

Поэтому следует расширить перечень требований к управляющему, внося в ст. 83 закона о банкротстве норму о необходимости наличия у административного управляющего не менее чем пятилетнего положительного опыта предпринимательской деятельности. Кроме того, государство должно повысить его фиксированную ставку, так как сейчас она составляет всего 15 тыс. руб.

Далее необходимо рассмотреть вопрос о возможности кредитования должника, находящегося на стадии финансового оздоровления. Для этого нужно предоставить таким ссудам абсолютный приоритет перед требованиями реестровых кредиторов, чтобы банки были уверены, что вернут свои средства. Срок погашения требования кредиторов надо увеличить до 3 лет, а в исключительных случаях и до 5 лет.

Таким образом, реформируя процесс финансового оздоровления можно сохранить бизнес многих хозяйственных обществ, а это, в свою очередь, положительно скажется на экономике России.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О несостоятельности (банкротстве)» // Консультант Плюс
2. Бонченкова, В. А. Банкротство предприятий: причины и последствия В. А. Бонченкова // Сибирский Федеральный Университет. — 2018. — № 3(19). — с. 42–44.
3. Бурыкина, А. И. Некоторые вопросы правового регулирования банкротства юридических лиц / А. И. Бурыкина // Журнал Огарев-Online. — 2018. — № 13. — с. 78–80
4. Ольхова, В. И. Изменения в законодательстве о банкротстве, и доктрина снятия корпоративной вуали: сравнительно-правовой анализ / В. И. Ольхова // Синергия наук. — 2018. — № 20. — с. 785–794.
5. Пирогова, Е. С. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства): учебник для вузов / Е. С. Пирогова, А. Я. Курбатов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 281 с.
6. Юлова, Е. С. Правовое регулирование несостоятельности (банкротства): учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. С. Юлова. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 413 с.
7. Единый федеральный реестр сведений о банкротстве. URL: <http://www.rsoau.ru/storage/upload/a9d231b952e19cf0c504c90550040975.pdf>

## Основные причины проведения кадрового аудита в государственном органе

Прокошина Ольга Васильевна, студент магистратуры  
Челябинский государственный университет

**В** настоящее время государственные органы сталкиваются с необходимостью повышения эффективности деятельности за счет качественных изменений в подходах управления государственными служащими. Возникает потребность в новых механизмах оценки состояния деятельности государственного органа в сфере управления служащими. Соответствующие потребности могут быть реализованы в ходе рассмотрения подробной информации о деятельности государственного органа при проведении кадрового аудита.

Кадровый аудит на государственной службе — это экспертиза состояния деятельности государственного органа в сфере управления служащими, которая включает в себя комплекс мероприятий, направленных на сбор, анализ информации, оценку управленческих и кадровых процессов, организационной структуры, кадровой документации и человеческих ресурсов.

Актуальность проведения кадрового аудита объясняется повышенным интересом руководителей к теме управления человеческими ресурсами. Деятельность

любого государственного органа напрямую связана с работой персонала. Именно от управленческих способностей, профессиональных навыков, организованности, дисциплины и отношения к трудовому процессу зависит результативность работы государственного органа в целом.

К целям проведения аудита в государственном органе можно отнести повышение эффективности исполнения организационно-кадровой работы, оценку кадрового потенциала и состава государственного органа, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о государственной службе.

Ученые выделяют три основных направления проведения кадрового аудита:

1. Оценка процессов формирования и развития кадровой политики. К данным процессам относятся все процессы, связанные с формированием, организацией, развитием государственных служащих.

2. Оценка организационной структуры управления государственными служащими. При аудите данного элемента определяется насколько организационная структура соответствует поставленным целям и задачам государственного органа.

3. Оценка кадрового потенциала государственного органа. Данная оценка включает в себя анализ количественных и качественных характеристик государственных служащих.

По способу проведения выделяют внешний и внутренний аудит. Внешний аудит осуществляется различными независимыми инспектирующими организациями, как правило проводится один раз в три или пять лет, строго по утвержденным графикам и методикам. Внутренний аудит осуществляется структурными отделами или должностными лицами государственного органа. Несмотря на острую необходимость проблема проведения кадрового аудита на государственной службе на сегодняшний день не имеет конкретного общепринятого практического решения.

Государственный орган вправе самостоятельно установить и закрепить в локальном нормативном акте основания проведения проверки, субъекты, цели, состав аудиторской комиссии, методы, направления, порядок оформления и контроль за результатами кадрового аудита.

В зависимости от внешнего или внутреннего вида аудита к основным причинам проведения кадрового аудита можно отнести:

4. Проведение внешних проверок со стороны различных проверяющих организаций. Инспектирующая организация в соответствии с утвержденным планом, согласно графику, заранее уведомив государственный орган осуществляет проверку всей необходимой документации, в соответствии с установленной методикой. В таком случае проверка будет проводиться в связи с наступлением определенной даты.

5. В связи с изменением штатной численности, реорганизации структуры и оптимизацией государственного органа. В данном случае кадровый аудит поможет определить необходимость предстоящих изменений, установить необходимую численность государственных служащих.

6. В связи с наступлением определенных событий. Под определенными событиями в данном случае могут пониматься возникновение различных сбоев, ошибок, негативных тенденций в работе государственного органа. В таком случае, незамедлительно, по решению руководителя организовывается внеплановый аудит.

7. Изменение законодательства Российской Федерации, регламентирующего порядок осуществления кадровой работы.

8. Увольнение кадрового работника, ответственного за осуществление кадровой работы, ведение трудовых книжек, организацию воинского учета. В данном случае аудит кадрового делопроизводства поможет привести систему кадрового делопроизводства в надлежащий вид, и сократит период адаптации нового сотрудника, вступающего в должность.

9. Назначение нового руководителя государственного органа. Кадровый аудит в данном случае необходим для выяснения реальной ситуации в сфере кадровой работы в государственном органе.

10. Возникновение в государственном органе служебного или трудового спора с одним из государственных служащих. Трудовой спор может возникнуть с руководителем или иным работником государственного органа. В данном случае для разрешения возникшего конфликта необходим кадровый аудит.

11. Ситуации, повлекшие существенные изменения условий труда.

12. С целью проверки целевого использования денежных средств кадровый аудит может проводиться при ревизии финансово-хозяйственной деятельности.

Как показывает практика, потребность в кадровом аудите может быть вызвана различными причинами. Чаще всего государственные органы проводят кадровый аудит из-за того, что действительно в нем нуждаются. Информация, полученная в ходе проведения кадрового аудита, помогает решить такие проблемы, как нецелевое использование бюджетных средств РФ и субъектов, оценить результаты работы служащих в государственном органе, обеспечить внедрение полезного опыта по использованию электронных программ, созданных для работы кадровых служб.

Таким образом, проведение кадрового аудита на государственной службе очень востребовано и необходимо для подтверждения целесообразности управленческих решений, повышения эффективности и правильности функционирования всех систем, увеличения кадрового потенциала органа власти.

## Литература:

1. Краснова, С.В., Урзова Е. В. Реализация кадрового аудита в органах государственной власти [Текст]: монография С. В. Лазарев. — Йошкар-Ола: ПГТУ, 2015. — 116 с.
2. Долинин, А. Ю. Проведение кадрового аудита в государственных органах // Актуальные вопросы административного законодательства, регулирующего деятельность уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования: материалы межрегион. науч.-практ. конф. / под ред. Д. А. Гришина. — Рязань: Академия ФСИН России, 2010.
3. Домрачева, Л. П., Лаптева Е. В. Особенности проведения кадрового аудита в государственном учреждении // Л. П. Домрачева, Е. В. Лаптева // Международный бухгалтерский учет: науч. ст. — Киров: Изд-во Дом Финансы и Кредит, 2016. № 4. — с. 53–64.
4. Анненков, В. И. Государственная служба: организация управленческой деятельностью: учеб. пособие для вузов / В. И. Анненков и др., 2011. — 253 с. КНОРУС Москва.

## Развитие принципа справедливости в уголовном праве России в XX в.

Рашидов Шамиль Тамирланович, студент магистратуры

Научный руководитель: Нечепурнов Александр Валентинович, кандидат юридических наук, доцент  
Саратовская государственная юридическая академия

*В данной статье рассматриваются особенности развития принципа справедливости в головном праве России в XX в. Автор прослеживает возникновение данной категории в трудах Аристотеля и соотносит ее с современным уголовным законодательством. В статье дается ретроспективный анализ развития данного принципа в Уголовных кодексах XX века, подводя черту несовершенства законодательного регулирования советского периода.*

**Ключевые слова:** законотворчество, наказание, нравственность, принцип, справедливость.

## Development of the principle of justice in the criminal law of Russia in the XX century

*This article examines the features of the development of the principle of justice in the criminal law of Russia in the XX century. The author traces the origin of this category in the works of Aristotle and correlates it with modern criminal legislation. The article provides a retrospective analysis of the development of this principle in the Criminal codes of the XX century, drawing a line of imperfection of the legislative regulation of the Soviet period.*

**Keywords:** lawmaking, punishment, morality, principle, justice.

Зарождение принципа справедливости фиксируется еще во времена Аристотеля, который градировал справедливость на распределяющую и уравнивающую. Сфера применения этих категорий Аристотелю виделась совершенно в различных направлениях, так, распределяющая справедливость предполагает деление общих благ по достоинству, исходя из пропорциональности вклада и взноса общества. Уравнивающую справедливость Аристотель видел в сфере гражданско-правового регулирования, отношениях по возмещению ущерба и сделок. Он оценивал их как «арифметическое равенство» и «геометрическое равенство». Следует отметить, что данный аспект деления справедливости сохранился до наших дней и применяется в уголовном праве.

Интересной для нас является точка зрения В. М. Мальцева, который писал, что «уравнивающая сторона справедливости заключается в равенстве всех граждан перед

уголовным законом, что выражается в одинаковости официальной оценки каждого гражданина, совершившего подпадающие под признаки уголовно-правовой нормы общественно опасного действия, и обязательном реагировании на каждое преступление только теми средствами, которые предусмотрены уголовным законодательством, а к распределяющей стороне должно относиться обеспечение соразмерности между преступлением и наказанием» [1].

Общеизвестным фактом является принятие Уголовных кодексов Советской России в виде двух актов: общесоюзного и республиканского законодательства.

Принятые Наркомюстом РСФСР в 1919 году Руководящие начала по уголовному праву РСФСР, стали первой основной базой обобщения практики судов и трибуналов в революционное время. Сравнивая данный акт с Уголовным Уложением XIX века, можно отметить, что в нем

были сформулированы общие принципы уголовного права, однако они были далеки от совершенства и требовали тщательной проработки.

В указанных нами Руководящих началах по уголовному праву РСФСР был закреплен принцип аналогии, основывающийся на практике судебного правотворчества. Здесь прослеживается одно из ключевых противоречий в данном акте — это наличие принципа справедливости, который уже имелся в уголовно-правовой доктрине и по факту, но не был законодательно закреплен, вступал в серьезное противоречие с принципом аналогии. Данное обстоятельство шло «на руку» политической обстановке того времени, в процессе режима военного коммунизма права человека нарушались с изрядной регулярностью (это касалось массовых арестов, расстрелов) и как следствие принцип справедливости и не применялся в тот период, однако предполагался в доктрине уголовного права с оглядкой на международные акты [2].

Следующий нормативный акт, принятый в нашей стране — Уголовный Кодекс РСФСР 1922 года, принимался он достаточно сложно, в процессе тщательной работы над изучением правоприменительной практики, вступил в силу данный акт 01.06.1922 года. Хотя данный кодекс раскрывал социальную сущность институтов уголовного права, однако, принцип справедливости на прямую так и не был отражен в данной нормативном акте. При этом принцип справедливости явно прослеживался в отдельных нормах, например, в ст. 24 УК РСФСР 1922 года предусматривалось положение, в соответствии с которым были определены меры наказания, которые учитывали характер и степень опасности и преступления и его субъекта. Но в данном Уголовном кодексе впервые были отражены критерии справедливости, которые до сих пор применяются в уголовном праве современной России, что являлось весьма инновационным этапом в развитии уголовного права начала XX века.

Правопреемником УК РСФСР 1922 года явился УК РСФСР 1926 года, который полностью повторял предыдущий акт и лишь отдельные его положения были конструктивно и содержательно дополнены законодателем. Его содержательная часть стала наиболее удобной для правоприменителей за счет дополнения кодекса примечаниями к статьям. Для нас же, в контексте рассматриваемой темы интересен тот факт, что в новом УК полностью отсутствовало упоминание принципа справедливости и общих начал назначения наказания за деяния, предусмотренные уголовным законом. И как следствие остаются непонятными мотивы и основы назначения наказаний того периода, в качестве варианта могла использоваться аналогия закона ранее действовавшего. Но это явное упущение и шаг назад в развитии норм уголовного права относительно принципа справедливости в назначении наказания.

Отчасти обосновать регресс в развитии норм уголовного права можно обосновать репрессивной политикой, проводимой советскими властями того периода. Отсутствие категоризации преступлений, основ назначения на-

казания и самого принципа справедливости давало много возможностей для применения карательных мер.

Огромный рывок в развитии уголовного права произошел с принятием Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик в 1958 году. Законодатель в большей степени при составлении данного нормативного акта опирался на принцип законности, нормы отличались наиболее совершенной юридической техникой, нежели ранее действовавшие акты уголовного права. Данный нормативный акт содержал ряд положений уголовного права, базирующихся на принципах права, отраженных в современном законодательстве.

Данные основы содержали в себе критерии назначения справедливого наказания, схожие УК РСФСР 1922 года, относительно учета характера и степени общественной опасности, а также личность обвиняемого.

Но и данный акт, ни последующий (УК РСФСР 1960 года) так и не сформулировали в своем тексте ни одного принципа уголовного права и как следствие принцип справедливости так же остался не закрепленным.

Относительно отражения принципа справедливости в правовой доктрине советского периода, следует упомянуть точку зрения С. С. Алексеева, который понимал под справедливостью — это «...специально-юридический принцип права, выражающий некоторые стороны, свойства самой юридической формы. Оставаясь категорией нравственности, справедливость в данном случае оканчивается этико-юридическим феноменом, констатация которого особо важна для понимания социальной ценности права. Она является именно принципом правовой системы, без наличия которого право не только теряет свое нравственное основание, но и оказывается дисгармоничным, несбалансированным» [3].

И только спустя 41 год в Основах Уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик законодатель впервые уделил некоторое внимание принципу справедливости в уголовном праве, только обозначив его в ст.2, но при этом не раскрывая его. В этот период произошла явная реструктуризация политических сил, власть стала носить более либеральный характер и как следствие — это стало отражаться на законодательстве. Но этот акт так и не был реализован, он не вступил в силу, а его положения через несколько лет займут достойное место в современном Уголовно кодексе РФ 1996 года в более расширенном варианте.

Современные нормы уголовного права ориентированы на соблюдение всех основополагающих принципов, регламентированных в УК РФ. Направление в работе правоприменительных органов задается главой государства, так, Президент РФ В. В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 г. отметил, что «решать масштабные задачи, выстроить модель социального, экономического развития, которая позволит обеспечить наилучшие условия для самореализации человека, а значит, дать достойные ответы на вызовы стремительно меняющегося мира, сохранить Россию как цивилизацию, основанную на собственной

идентичности, на многовековых традициях, на культуре народов, наших ценностях, можно только тогда, когда есть справедливость и широкое пространство для свободы и равных возможностей» [4].

Литература:

1. Мальцев, В. В. Принципы уголовного права и их реализация в правоприменительной деятельности / В. В. Мальцев. — СПб.: Юрид. центр Пресс, 2004. — 692 с.
2. Курс Уголовного права. Общая часть. Том 1 / По ред. Н. Ф. Кузнецовой и И. М. Тяжковой. — М.: Издательство Зерцало, 1999. — 624 с.
3. Алексеев, С. С. Проблемы теории права. Т.1. Основные вопросы общей теории социалистического права / С. С. Алексеев. Свердловск, 1972. — 396 с.
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 «Послание Президента Федеральному Собранию» // «Парламентская газета». 2019. № 7.

Таким образом, значение развития принципа справедливости в уголовном праве нельзя переоценить. На данном принципе базируется система назначения наказания — по сути сама база уголовного права.

## Организатор и руководитель преступления: теоретическое и практическое разграничение понятий

Росляков Владислав Дмитриевич, студент  
Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

Организатор преступления является наиболее опасной фигурой из соучастников. С учетом его особой роли данный вид соучастника является наиболее значимым, за исключением исполнителя, поскольку наряду с возбуждением намерения у данного лица или других лиц совершить преступление, он создает иные условия для осуществления преступного деяния (объединяет преступные усилия всех других соучастников, придавая им организованность, взаимную согласованность, целеустремленность, разрабатывает план совершения преступления и т. д.). [6, с. 180]

Согласно ч. 3 ст. 33 УК РФ: «Организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими». Невершенство представленной дефиниции, заключается в нескольких положениях, во-первых, в том, что законодатель определяет понятие через определяемое слово — «организатором признается лицо, организовавшее...». Данный недостаток обращает на себя внимание многих авторов. [5, с. 130] Указанный недочет можно наблюдать и в толковом словаре С. И. Ожегова: «ОРГАНИЗАТОР, -а, -а, м. Тот, кто организует что-н». По-другому обстоит дело с определением глагола «организовать». В словаре приводится несколько возможных значений: основать, подготовить, объединить, упорядочить, устроить. [4] Подобный подход является более верным.

Во-вторых, следующая часть легального определения содержит указание как на возможные действия органи-

затора, как соучастника, так и на отдельные составы преступления, в рамках которых уже следует говорить о совершившем его лице не как об организаторе, а как об исполнителе. Это составы, предусмотренные статьями 205<sup>4</sup>, 205<sup>5</sup>, 208, 210 УК РФ. Как отмечают авторы, вторая часть рассматриваемой дефиниции некорректна с юридическо-технической точки зрения. Законодатель использовал альтернативную формулировку: создание либо руководство преступными формированиями — когда как на практике возможны ситуации, при которых указанные действия сочетаются. Следует обратить внимание также на то, что при вынесении приговоров по делам о создании организованной группы, преступного сообщества и/или руководства ими суды квалифицируют действия лиц по соответствующей статье Особенной части, как это предусмотрено ч. 5 ст. 35 УК РФ. Следовательно, вторая часть легального определения понятия «организатор» на практике никогда не применяется, так как основным субъектом подобных преступлений всегда выступает исполнитель, и подлежит применению соответствующая статья Особенной части. Налицо противоречие норм одной главы, закрепленных в ч. 3 ст. 33 и в ч. 5 ст. 35 УК РФ. [5, с. 130]

В связи с выделением создания и руководства преступным сообществом или организованной группой в отдельные составы преступления в науке уголовного права повысилось внимание к такой фигуре как руководитель преступления. Многие ученые прослеживают непоследовательность в разграничении понятий «организатора» и «руководителя» у высшей судебной инстанции. В одних

случаях Верховный Суд РФ отождествляет данные понятия, а именно в абз. 2 п. 15 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. N 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое». [2] В других случаях, при сходной ситуации, при характеристике организованной группы, Верховный Суд РФ использует данные понятия в разных значениях, через соединительный союз «и»: в абз. 2 п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе». [1]

Следует отметить, что положения, содержащиеся в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ несколько противоречивы. В связи с этим и отделением руководства как вида преступной деятельности от организаторской деятельности в ряде диспозиций Особенной части УК РФ (ст. 208, 210 и др.) ученые стали предлагать отделить фигуру руководителя от организатора в статье 33 УК РФ. Появились и соответствующие проекты изменений данной статьи. Так, А. И. Ситникова в своей монографии «Институт соучастия: закон, теория, практика» предлагает следующее определение руководителя преступления: «Руководителем преступления или преступного формирования признается лицо, осуществившее руководство соучастниками преступления либо руководившее действиями организованной преступной группы или преступного сообщества». Соответственно, изменяется и дефиниция организатора преступления: «Организатором преступления или преступного формирования признаётся лицо, выполнившее действия по организации совершения преступления либо создавшее организованную

преступную группу или преступное сообщество». [3, с. 186]

Следует обратить внимание на то, что особой практической необходимости в представленном изменении данной статьи нет, то есть правоприменитель, не смотря на противоречивость постановлений высшей судебной инстанции воспринимает данные роли в качестве одной, которую характеризует ч. 3 статьи 33 УК РФ. А соответственно, внесение каких-либо существенно новых изменений в указанную норму будет способствовать лишь большим ошибкам в практике из-за близкой смысловой нагрузки данных дефиниций, а также выполнении данных ролей в реальной действительности в большинстве случаев одним субъектом. Данное положение также можно аргументировать тем, что роль руководителя преступления практически во всех случаях предусмотрена в диспозициях Особенной части УК РФ (ст. 210, ст. 208 и др.), соответственно, при квалификации данных деяний не требуется ссылка на ст. 33 УК РФ, а субъект преступления в данном случае будет являться исполнителем.

Таким образом, выделение наряду с исполнителем, организатором, подстрекателем и пособником в качестве отдельного вида соучастников руководителя преступления или преступной группы в Общей части УК РФ либо употребление понятий «организатор» и «руководитель» как взаимозаменяющих является с теоретической и практической точки зрения некорректным. Данная фигура не нуждается в конкретизации в ст. 33 УК РФ, так как её деяния предусмотрены соответствующими составами преступлений Особенной части УК РФ.

#### Литература:

1. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2000 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» // СПС «КонсультантПлюс»
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. N 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» // СПС «КонсультантПлюс»
3. Институт соучастия: закон, теория, практика. Монография / А. И. Ситникова. Москва: Юрлитинформ, 2019. с. 217
4. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка // URL: <https://slovarozhegova.ru>
5. Саблина, М. А. Фигура организатора в соучастии в преступлении и участии в организованной преступной деятельности // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 4. с. 129–139
6. Уголовное право. Общая часть: учебник / под общ. ред. А. И. Бастрькина. Москва: Проспект, 2017. с. 432

## Реализация генетической паспортизации в Российской Федерации: правовые и этические аспекты

Сазонова Полина Алексеевна, студент магистратуры  
Санкт-Петербургский государственный экономический университет

*В настоящее время в Российской Федерации отсутствует четкое правовое представление осуществления добровольной генетической регистрации. В статье рассматриваются правовые и этические вопросы генетической паспортизации.*

*Ключевые слова: генетическая паспортизация в Российской Федерации, защита персональных данных, геномная регистрация, генетический профиль населения.*

## Implementation of genetic certification in the Russian Federation: legal and ethical aspects

Polina A. Sazonova, Master's degree student  
Saint Petersburg State University of Economics

*Currently in the Russian Federation there is no clear legal representation of the genetic implementation of the voluntary registration. The article deals with legal and ethical issues of genetic certification.*

*Key words: genetic certification in the Russian Federation, personal data protection, genomic registration, genetic profile of the population.*

1 марта 2019 года был подписан Указ Президента № 97 «Об основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу». В Указе предусмотрены два направления:

1. осуществление генетической паспортизации и формирование генетического профиля населения Российской Федерации;
2. создание условий для проведения генетической паспортизации населения, развития технологий скрининга генофондов человека, животных и растений.

Таким образом, в России к 2025 году планируется сформировать генетический профиль всего населения, а также создать генетический паспорт для каждого гражданина для обеспечения химической, биологической безопасности, а также в целях идентификации личности человека.

В России учет данных ДНК ведется с 2006 года после его процессуального закрепления в Приказе МВД РФ № 70 от 10.02.2006 г. «Об организации использования экспертно-криминалистических учетов органов внутренних дел Российской Федерации». Тогда, учету подлежал узкий круг объектов таких, как: данные ДНК биологических объектов, изъятых с мест преступлений и данные ДНК неопознанных трупов, установить личность которых иными методами не представилось возможным. База данных геномной информации, созданная в нашей стране, разрабатывалась и функционирует на основе принятой во многих странах мира аналогичной системой Combined DNA Index System (CODIS), что обеспечивает сопоставимость полу-

чаемой геномной информации, ставящейся на учет, как в России, так и других странах, позволяя производить проверку имеющихся данных ДНК по линии Интерпола, находящихся в разных национальных базах. [1]

В настоящее время в РФ действует Федеральный закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ (с изм. от 17.12.2009) «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации», которым предусмотрена добровольная и обязательная государственная геномная регистрация. Обязательной государственной геномной регистрации подлежат:

1. лица, осужденные и отбывающие наказание в виде лишения свободы за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, а также всех категорий преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
2. неустановленные лица, биологический материал которых изъят в ходе производства следственных действий.
3. неопознанные трупы.

Также вышеуказанный закон дает легальное определение понятиям «геномная информация», а также «обработка геномной информации».

Геномная информация — персональные данные, включающие кодированную информацию об определенных фрагментах дезоксирибонуклеиновой кислоты физического лица или неопознанного трупа, не характеризующих их физиологические особенности

Обработка геномной информации — действия (операции) с геномной информацией, включая получение (сбор),

систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу) и уничтожение геномной информации.

В настоящее время Постановлением Правительства РФ от 11.10.2011 N 828 «Об утверждении Положения о порядке проведения обязательной государственной геномной регистрации лиц, осужденных и отбывающих наказание в виде лишения свободы» определены порядок проведения обязательной геномной регистрации, однако добровольная геномная регистрация остается не урегулированной.

Анализ возможных вариантов такого паспорта показывает, что каждый человек независимо от возраста может получить достаточно полную информацию об уникальных особенностях своего генома, в том числе об аллельном составе многих «генов предрасположенности» к мультифакториальным заболеваниям. Естественно предполагать, что при наличии такой базы данных, высококвалифицированном и своевременном медико-генетическом консультировании, вдумчивом семейном докторе, внимательных родителях и разумном индивидууме такой генетический паспорт, видимо, был бы весьма полезен на всех этапах жизни человека. Своевременная коррекция питания, профориентации и пр. позволили бы избежать многих катастроф, способствовали профилактике многих недугов, обеспечили творческое долголетие. К сожалению, реальная ситуация значительно сложнее [2].

Создание генетического паспорта открывает не только новые возможности для выхода медицины на новый уровень, но и порождает ряд этических и правовых вопросов. Где будут храниться генетические данные? Кто будет иметь к ним доступ? Какова будет ответственность

за совершение ненадлежащих действий при обработке геномной информации? Как будет обеспечена конфиденциальность информации? Не возникнет ли в обществе дискриминация на основании генетического генома?

На мой взгляд, особенно остро встают вопросы риска доступа различных слоев населения к использованию методов медицинской генетики; проблема сохранения тайны генетической информации; проблема коммерциализации процесса использования генетической информации и геномных технологий.

С одной стороны, ученые — генетики работают над идентификацией и лечением ряда наследственных заболеваний, а с другой — страховые компании смогут воспользоваться этой информацией для отказа в медицинском страховании этих заболеваний. Дискриминация, основанная на генетической информации, может проявиться в стигматизации людей.

При массовом генетическом тестировании по мере уточнения данных о норме и патологии станет очень актуальной проблема навязывания обществу неких генетических норм. Таким образом, общество может перейти к изменению генома человека, производить «улучшение» генома, тем самым, по сути, производя евгенический отбор.

На мой взгляд, необходимо обозначить степень открытости генетической информации, специфику получения доступа к ней и возможность практического использования данных, усовершенствовать законодательную базу, решить ряд вопросов этического характера, проработать систему защиты данных. Именно поэтому мне кажется маловероятным создание геномного профиля всего населения в Российской Федерации к 2025 году.

#### Литература:

1. Кубитович, С. Н. «Биологическая экспертиза и учет геномной информации в России» // Вестник экономической безопасности — 2018. № 1 /2018 — с. 72–77.
2. Баранов, В. С., Асеев М. В., Баранова Е. В. «Гены предрасположенности и генетический паспорт» // Природа. — 1999. — № 3. — с. 23–26.

## Особенности тактики осмотра места происшествия

Сапрыкина Ангелина Сергеевна, слушатель

Крымский филиал Краснодарского университета МВД России (г. Симферополь)

*В статье были рассмотрены особенности тактики проведения осмотра места происшествия.*

**Ключевые слова:** осмотр места происшествия, расследование, тактика проведения, следственное действие, информация.

**О**смотр места происшествия, зачастую выступает в качестве первоначального следственного действия, проводимого, как до, так и после возбуждения уголовного дела. Указанное следственное действие, зачастую, выступает наи-

более ответственным и сложным, так как производится при отсутствии необходимого информационного обеспечения, а также без должной подготовки. Следовательно, зачастую, необходимо оперативно решать определенные вопросы.



Стоит отметить, что важность и значимость рассматриваемого следственного действия также определяется тем фактом, что эффективность его производства может определить успешность дальнейшего хода расследования. Исходя из этого, вполне актуальными выступают вопросы правильности производства осмотра места происшествия, выбора его тактики, а также тех способов, которые будут использоваться для обнаружения, изъятия и закрепления доказательств, полученных в ходе осмотра [2].

Во многом правильность и результативность любого следственного действия, в том числе и осмотра места происшествия, зависит от компетентности и осведомленности лица, его производящего. В данном случае, немаловажным выступает особое криминалистическое мышление, которое позволяет уполномоченному лицу умело, оперативно и грамотно применять необходимые техники и приемы в быстроизменяющихся и, возможно, неблагоприятных условиях. Более того, при производстве осмотра места происшествия важным выступает предусмотреть все возможные исходы данного следственного действия с целью определения основных следственных версий и вектора дальнейшего расследования.

Рассмотрение вопросов тактики осмотра места происшествия целесообразно начать с определения термина «тактика следственных действий» в целом. И так, под ним понимается совокупность наиболее рациональных приемов, связанных со следственной ситуацией, личностью участника уголовного процесса, в которых производится следственное действие [1]. Более подробное рассмотрение вопросов тактики осмотра места происшествия представляется в рамках рассмотрения этапов производства следственного осмотра. Так, первым этапом выступает подготовительный. В рамках данного этапа следователь (дознатель) организует деятельность до момента выезда на место происшествия, а также по приезду на место происшествия, однако до начала непосредственно рабочего этапа осмотра. На данном этапе основной задачей выступает максимальный сбор информации о происшествии в минимальные сроки. Выяснение такой информации будет влиять на выбор участников осмотра места происшествия, необходимы технические средства. Тактические приемы на подготовительном этапе должны быть направлены на удаленный сбор информации, на основании которой будут приниматься важные и значимые для следственного действия решения. К таким решениям можно отнести, решение вопроса о необходимости осуществления охраны места происшествия, организации объездного движения (при дорожно-транспортных происшествиях), что в значительной степени увеличивает число участников следственного действия.

Необходимо также рассмотреть вопрос о применении тех ли иных технических средств, которые необходимо применять для успешного достижения цели

осмотра места происшествия. В данном случае мы бы хотели поднять вопрос о том, какие именно объекты и предметы наиболее часто применяются при осмотре места происшествия. Технические средства должны способствовать быстрому обнаружению, точному закреплению и обеспечению сохранности тех следов и объектов, на которых могут сохраниться доказательства. Так в качестве наиболее распространенных примеров технических средств могут служить: осветительные приборы, технические средства фиксации хода и результатов следственного осмотра, приборы, предназначенные для обнаружения, фиксации и изъятия следов преступления.

Тактика дальнейших действий организуется также в рамках подготовительного этапа, однако, после выезда на место происшествия. На месте происшествия необходимо оперативно оценить обстановку, выявить лиц, кому требуется неотложная помощь и организовать ее, определить необходимые пределы места происшествия и принять меры к их охране и недопущению посторонних лиц на место происшествия. Кроме того, до начала осмотра места происшествия необходимо определить прибытие всех необходимых участников данного мероприятия, а также наличие и исправность технических средств, которые будут задействованы.

При подготовке на месте происшествия к осмотру немаловажным выступает получение исходной информации у свидетелей и очевидцев происшествия, если они имеются. Кроме того, необходимо максимально получить информацию об исходной обстановке места происшествия, производились ли в обстановке какие-либо изменения и чем они были вызваны. На основании полученной информации, при необходимости, корректируется ранее запланированная тактика производства осмотра места происшествия.

После окончания подготовительных мероприятий наступает рабочий этап осмотра. Тактика осмотра на данной стадии предполагает первоначальный общий обход территории места происшествия с целью определение предметов и объектов, требующих первостепенного исследования. Следует определить, что при осмотре места происшествия также необходимо исследовать и прилегающие территории к месту происшествия с целью определения путей прихода и отхода к месту происшествия, а также определить объекты ориентира, к которым будет осуществляться привязка места происшествия при описании его пространственного расположения.

После определения границ и наиболее важных объектов, необходимо произвести фотосъемку с целью запечатления исходной обстановки места происшествия. Кроме того, обстановка также может быть зафиксирована на планах, чертежах, схемах. Непосредственно в результате осмотра, лицо его производящее отвечает на основные вопросы, касающиеся того, как разворачивалась обстановка места происшествия, каким образом пре-

ступник проник на место происшествия и видел ли его кто-либо, а также определить, какие следы при этом могли быть оставлены.

После общего осмотра и фиксации исходной обстановки, наступает этап более подробного изучения места происшествия. Начало более подробного исследования происходит после определения отправной точки, то есть того места, откуда будет начал осмотр места происшествия. Определение исходной точки будет определяться в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного события и характера происшествия. Итак, принято считать, что отправной точкой осмотра выступает определенное место, которое является наиболее важным и информативным для воссоздания картины происшествия. Кроме того, данная точка может содержать наибольшее количество следов либо иметь свойство быстро прийти в негодность. Тактика осмотра места происшествия, в зависимости от исходного места происшествия может организовываться согласно четырем основным приемам: концентрическим способом (осмотр начинается на периферии места происшествия и оканчивается его центром); эксцентрическим способом (осмотр ведется от центра к периферии); фронтальным способом (производство осмотра организовывается по параллельным участкам); по секторам (при обширной территории места происшествия, он может быть разделен на определенные участки, каждый из которых осматривается последовательно) [3]. Благодаря данным приемам осмотр места происшествия возможно произвести системно, ме-

тодично и последовательно, осмотрев все, даже наиболее мелкие детали, и исследовать все следы. Кроме того, детальный осмотр рекомендуется произвести по определенным участкам или узлам, последовательно переходя от одного к другому.

Последний и завершающий этап тактики осмотра места происшествия связан с подведением итога осмотра, аккумулярованием всей собранной информации с целью закрепления вещественных доказательств и составления протокола осмотра места происшествия. При этом данная деятельность должна осуществляться в соответствии с разработанными методиками обращения с вещественными доказательствами и процессуальными правилами составления протоколов.

Таким образом, можно подвести итог, определив, что осмотр места происшествия выступает значимым и сложным следственным действием. Его организация и производство требуют значительных способностей от лица, его производящего, для оперативной разработки плана следственного действия, а также организации работы в условиях ограниченной информации о происшествии. Именно осмотр места происшествия определяет первоначальный объем доказательственной информации, что предопределяет необходимость его качественного производства. В связи с этим, применение эффективной тактики на различных этапах осмотра будет способствовать решению основных вопросов и накоплению массива информации, которая, впоследствии, будет использоваться в качестве доказательств.

#### Литература:

1. Кальницкий, В. В. Следственные действия: учебное пособие / В. В. Кальницкий, Е. Г. Ларин. — Омск: Омская академия МВД России, 2015. — 172 с. — ISBN 978-5-88651-609-8. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/61784.html>
2. Организация и тактика осмотра места происшествия: учебно-практическое пособие / М. В. Бондарева, Г. А. Лаврентьева, А. Т. Бекбулатова [и др.]; под редакцией М. М. Горшкова. — Омск: Омская академия МВД России, 2014. — 48 с. — ISBN 978-5-88651-577-0. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/36040.html>
3. Тактика следственных действий, направленных на отыскание, обнаружение, изъятие и исследование электронных носителей и информации на них: учебное пособие / А. А. Кузнецов, Д. В. Муленков, С. В. Пропастин, А. Б. Соколов. — Омск: Омская академия МВД России, 2015. — 116 с. — ISBN 978-5-88651-605-0. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/61786.html>

## Роль прокурора в оценке доказательств, полученных в ходе оперативно-розыскной деятельности, в стадии предварительного расследования

Сахаровский Сергей Дмитриевич, студент магистратуры  
Байкальский государственный университет (г. Иркутск)

*В статье автором была рассмотрена сущность роли прокурора как уполномоченного субъекта в проверке и оценке законности доказательств, полученных в ходе оперативно-розыскной деятельности, в стадии предварительного расследования, а также отражены критерии проведения такой проверки.*

*Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, прокурорский надзор, предварительное расследование, уголовное дело.*

В настоящее время, во время развития технологий информационного комплекса, прогрессирует и преступный блок. В связи с этим все труднее становится выявить признаки совершенного преступления и преступников, скрывающихся от правоохранительных органов.

Раскрытие многих тяжких преступлений можно достичь только путем объединения оперативно-розыскной деятельности и деятельности по расследованию уголовных дел. Осуществление оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД) связано с негласным вторжением в частную жизнь граждан, что нарушает многие конституционные права. Здесь необходима гарантия правомерности данного вторжения, которая осуществляется путем получения судебного решения и надзором со стороны органа прокуратуры. Поэтому одним из основных направлений деятельности прокуратуры является надзор за соблюдением Конституции, исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность [1, с. 99–103].

К сожалению, до сих пор в теории, законодательстве и на практике до конца не решены вопросы о комплексном подходе решения проблемы использования результатов ОРД в доказывании по уголовным делам. Согласно ст. 74 УПК РФ под доказательствами по уголовному делу можно понимать любые сведения, на основе которых суд, прокурор, следователь, дознаватель в порядке, установленном УПК РФ, наличие или отсутствие обстоятельств, подлежащих доказыванию при производстве по уголовному делу, а также иных обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела [2].

Доказывание состоит из трех этапов. Первый этап: производство следственных и иных процессуальных действий, собирании и предоставлении письменных документов и предметов для приобщения их в качестве доказательств по уголовному делу, опрос лиц с их согласия, истребование справок и характеристик. Второй этап: проверка доказательств путем сопоставления их с другими доказательствами по делу, установления их источника [3, с. 96–103].

В нашем исследовании подробно остановимся на третьем этапе: оценка доказательств. В соответствии

с правилами, установленными ст. 88 УПК РФ, а именно доказательство оценивается со стороны относимости, допустимости, достоверности, а все в совокупности — достаточности для разрешения уголовного дела. Учитывая положения ст. 89 УПК РФ результаты ОРД могут быть признаны доказательствами по делу, если они отвечают требованиям УПК РФ. Содержанием предварительного расследования является установление обстоятельств, входящих в предмет доказывания. Обстоятельства, подлежащие доказыванию, предусмотренные ст. 73 УПК РФ, являются общими для всех категорий уголовных дел.

Рассмотрим несколько примеров следственных действий, осуществляемых с использованием ОРД. Обыск — одно из самых распространенных следственных действий, в ходе которого обнаруживаются доказательства совершения расследуемого преступления, а также доказательства, подтверждающие совершение иных преступлений. Обыск производится с учетом требований ст. 182 УПК РФ.

На практике, при осуществлении ОРД, информация о месте нахождения преступников, орудий и предметов, запрещенных к обороту, может поступить в любой момент. Если в ночное время инициатор оперативной разработки получит информацию о конкретном месте нахождения интересующего объекта, то он сообщает ее следователю, в производстве которого находится уголовное дело, для проведения обыска в кратчайшие сроки, в конкретном месте. В данной ситуации нет объективной возможности получения санкции суда. Но в дальнейшем для обоснования законности принятых мер, оперативные сотрудники органа, осуществляющего ОРД, должны быть готовы представить подлинные оперативно-служебные документы, на основании которых следователь принимал решение о производстве данного следственного действия [4, с. 151–156].

Выемка предметов и документов осуществляется в том же процессуальном порядке, что и обыск, согласно ст. 183 УПК РФ. Информацию о точном местонахождении предметов и документов может получить орган, осуществляющий ОРД, в связи с чем данная информация излагается в постановлении о производстве выемки (на основании содержащихся в уголовном деле доказательств и представленных соответствующим образом результатов ОРМ).

Важно заметить, что до проведения выемки с санкции суда обследование жилого помещения может быть обследовано негласно специальными субъектами ОРД. Если в процессе такого оперативного обследования обнаруживаются предметы и документы, необходимые следствию, а также запрещенные к обороту, то с учетом практики впоследствии производится официальная выемка с учетом требований УПК РФ.

Следующее следственное действие напрямую связано с использованием оперативно-технического подразделения субъектов ОРД и заключающееся в контроле и фиксации содержания переговоров. Контроль и запись телефонных и иных переговоров (ст. 186 УПК РФ) производится на основании решения суда, а также на основании постановления следователя по письменному заявлению лиц при наличии угрозы совершения насилия со стороны, вымогательства и других преступных действий в отношении потерпевшего, свидетеля, или их близких родственников, родственников, близких лиц.

В ходе изучения материалов, полученных при осуществлении данного следственного действия, прокурору необходимо проверить следующую информацию:

- полное соблюдение требований ст. 186 УПК РФ, соблюдение сроков проведения контроля и записи телефонных и иных переговоров (они не могут превышать 6 месяцев и срока предварительного расследования по данному уголовному делу);

- фонограммы для осмотра и прослушивания передаются следователю только в опечатанном виде, где указывается дата, время начала и окончания записи и краткие характеристики технических средств, используемых при записи;

- осмотр и прослушивание производится в присутствии понятых и тех лиц, чьи переговоры прослушивались;

- признать вещественным доказательством и приобщить к материалам уголовного дела фонограмму записи телефонных переговоров в полном объеме возможно только при условии, что соблюден порядок предоставления результатов ОРД органу дознания, следователю или в суд, в соответствии с Инструкцией «О порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд» [5].

- соблюдение следующих условий: контроль и запись телефонных и иных переговоров производится в соответствии с постановлением следователя, либо с санкции суда в установленных законом случаях; данное следственное действие производится специальным оперативно-техническим подразделением субъектов ОРД.

Правовой основой прокурорского надзора являются: ст. ст. 1, 29 и 30 ФЗ «О прокуратуре РФ», ст. 21 ФЗ «Об ОРД». К основным ведомственным правовым актам можно отнести: приказ Генерального прокурора РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении ОРД» от 15.02.2011 г. № 33; указание Генеральной прокуратуры РФ и ФСБ России «О порядке осуществления прокурорского надзора за исполнением ФЗ «Об ОРД» органами ФСБ» от 18.04.2002 г. № 20–27/10; указание

Генеральной прокуратуры РФ и МВД России «О порядке представления ОВД оперативно-служебных документов с целью осуществления прокурорами надзора за исполнением ФЗ «Об ОРД»» от 29.09.2008 г. № 215/69 [6, с. 170–176].

На основании ст. 21 ФЗ «Об ОРД» прокурор вправе требовать у руководителей органов, осуществляющих ОРД, оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении ОРД, проведенных с использованием оперативно-технических средств. По требованию прокурора руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, должны представлять учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ. [7]. Также прокурору необходимо учитывать позицию Конституционного Суда РФ от 24 января 2008 г. № 104-О-О, согласно которой в ходе производства предварительного расследования по уголовному делу проведение ОРМ не может подменять процессуальные действия, для осуществления которых УПК РФ установлена специальная процедура [8].

При этом все собранные по делу доказательства подлежат всесторонней тщательной проверке со стороны прокурора. Результаты ОРМ, по мнению Конституционного суда РФ, являются не доказательствами, а лишь сведениями об источниках тех фактов, которые, будучи собранными с соблюдением требований ФЗ «об ОРД», могут стать доказательствами только после закрепления их надлежащим путем, а именно с учетом предписаний УПК РФ [9].

При осуществлении надзора на заключительном этапе предварительного следствия прокурор еще раз оценивает все доказательства по уголовному делу, но уже в совокупности. Еще раз проходят проверку доказательства, полученные на основе результатов ОРД требованиям УПК РФ об их достоверности, допустимости и относимости, поскольку распространенной стала практика оспаривания стороной защиты результатов ОРД, в связи с неверным оформлением сотрудниками оперативных подразделений ОРД актов и материалов по делу; нарушение процедуры представления результатов ОРД органам расследования; несвоевременное уведомление судьи о проведении ОРМ в случаях, не терпящих отлагательств. Адвокаты заявляют ходатайства о признании результатов ОРД недопустимыми доказательствами (ст. 75 УПК РФ) [10, с. 85–87].

При выявлении нарушений исполнения законов при использовании результатов ОРД в стадии предварительного расследования, прокурор должен принять соответствующие меры прокурорского реагирования. Эти меры применяются не только в отношении должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, но и в отношении должностных лиц органов предварительного расследования, в части нарушения законов при использовании результатов ОРД в стадии предварительного расследования.

Согласно методическим рекомендациям «О подготовке актов реагирования в рамках прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении ОРД», подготовленных Генеральной прокуратурой РФ. При выяв-

лении нарушений закона об ОРД, в целях обеспечения их устранения и восстановления нарушенных прав прокурор уполномочен: направлять требование об устранении нарушений закона об оперативно-розыскной деятельности; вносить представление об устранении нарушений закона об оперативно-розыскной деятельности; приносить протест на противоречащий закону правовой акт органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, а также постановление и иное решение должностного лица указанного органа; выносить постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ при выявлении фактов нарушений уголовного законодательства; вносить кассационное (надзорное) представление на незаконное судебное решение, санкционирующее оперативно-розыскное мероприятие, ограничивающее конституционные права человека и гражданина; объявлять предостережение о недо-

пустимости нарушения закона об оперативно-розыскной деятельности. [11].

Таким образом, прокурор не только обеспечивает соблюдение закона при получении доказательств, будь то путем ОРМ, или же в ходе следственных действий, но и несет ответственность за контроль над окончанным уголовным делом, он в будущем как государственный обвинитель должен быть уверенным в отточенности доказательств, их непоколебимости. Прокурор, осуществляющий надзор за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности должен обладать большим опытом в сфере работы органов предварительного расследования, иметь допуск к совершенно секретным сведениям или сведениям особой важности, что говорит о повышенной важности данного направления.

#### Литература:

1. Друкаров, И. Л. Надзор прокурора за исполнением закона «Об оперативно-розыскной деятельности». / И. Л. Друкаров. — Текст: непосредственный // Известия Алтайского государственного университета. — 2014. — № 2–1(82). — с. 99–103.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ: в ред. 30 октября 2018 г. // СПС «КонсультантПлюс».
3. Панько, Н. К. Проблема использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовном судопроизводстве / Н. К. Панько. — Текст: непосредственный // Судебная власть и уголовный процесс. — 2019. — № 2. — с. 96–103.
4. Жук, О. Д. Прокурорский надзор за исполнением законов при использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в стадии предварительного расследования. / О. Д. Жук. — Текст: непосредственный // Вестник московского университета МВД России. — 2014. — № 11. — с. 151–156.
5. Приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27 сентября 2013 года «Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа к ресурсу: <https://base.garant.ru/70531824/> (дата обращения 05.05.2020)
6. Потапов, С. А. Осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности в оперативно-розыскной деятельности / С. А. Потапов. — Текст: непосредственный // Социально-экономические процессы и явления. — 2016. — № 12. — с. 170–176.
7. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (последняя редакция). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа к ресурсу: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/) (дата обращения 05.05.2020)
8. Определение КС РФ от 24 января 2008 г. N 104-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Бухрова Д. Ю. на нарушение его конституционных прав частью четвертой статьи 21, статьями 84, 86 и 89 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьями 2 и 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа к ресурсу: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1686289/> (дата обращения 05.05.2020)
9. Определение Конституционного Суда РФ от 04.02.1999 N 18-О «По жалобе граждан М. Б. Никольской и М. И. Сапронова на нарушение их конституционных прав отдельными положениями Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа к ресурсу: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=8328#06690211192798781> (дата обращения 05.05.2020)
10. Хузин, М. М. К проблеме оценки доказательств, полученных в результате оперативно-розыскной деятельности / М. М. Хузин. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 35. — с. 85–87.
11. Письмо Генеральной прокуратуры РФ от 22 декабря 2017 года № 36–11–2017. Методические рекомендации «О подготовке актов реагирования в рамках прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа к ресурсу: <http://docs.cntd.ru/document/554086905> (дата обращения 05.05.2020)

## Правовое регулирование банков России в современных условиях

Селезнев Игорь Александрович, студент магистратуры  
Хабаровский государственный университет экономики и права

*Развитие банковской деятельности создаёт необходимость развитого правового регулирования. При данном росте количества кредитных организаций и их важности в жизни общества, современная банковская сфера недостаточно развита, а вопрос правового регулирования стоит особенно остро, так как количество нормативно-правовых документов мало, а некоторые уже сильно устарели.*

**Ключевые слова:** правовое регулирование, кредитные организации, банки, банковская деятельность, банковские операции, развитие, контроль.

Появление большого количества кредитных организаций, связанное с развитием социально-экономических преобразований начала 90-х годов XX в., создало востребованность развития правового регулирования деятельности Банка России, кредитных организаций, а также представительств иностранных банков. Создание на базе Государственного банка СССР Центрального банка Российской Федерации было важным шагом на пути формирования контрольно-надзорной деятельности в банковской системе Российской Федерации, а основные действующие базовые законы, это Федеральный закон от 2 декабря 1990 N 395-1 (ред. от 27.12.2019) «О банках и банковской деятельности» [2] и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 N 86-ФЗ [3], регламентируют функционирование банковской системы в целом.

Роль кредитных организаций, а прежде всего банков, в жизни общества стала очень велика. Расчёты по поручению физических лиц проводятся ежедневно — банк пополняет счёт на услуги сотовой связи, Интернета, штрафы, налоги, госпошлину, коммунальные платежи. Поручения юридических лиц банки также выполняют ежедневно — оплата аренды, покупка товаров, перечисление зарплаты сотрудников. Многие сферы нашей жизнедеятельности зависят от деятельности банков, например, без кассового обслуживания не осуществляется торговля, необходимость в открытии расчётного счёта для образования организации, без купли-продажи иностранной валюты вы не рассчитаетесь за границей. Спрос на банковские услуги высок.

Существующие проблемы всей банковской сферы отмечаются учёными-правоведами, практикующими в сфере банковского права юристами и банкирами, которые предлагают свои методы решения. Но самое главное, что Правительством РФ предпринимаются шаги по решению стоящих проблем, тем самым развивая правовое регулирование банков [4–8].

Правовое регулирование банковской деятельности сегодня проводится при гибкой денежно-кредитной политике страны, результаты которой проявляются в понижении процентных ставок, увеличению денежного обращения, понижению темпов инфляции и положительном росте динамики экономики.

Реформы, предпринятые на сегодняшний день, вносят необходимые изменения в сфере. Провели усложнение финансовых взаимоотношений кредитных организаций с клиентами. Ужесточение требования к регистрации в качестве кредитной организации и ликвидировали множественности кредитных организаций. Такие изменения создают необходимые условия для финансовой стабильности банков и для проведения прозрачной денежно-кредитной политики [9].

Изменения в Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации поставили перед банком России новые задачи, которые требуют качественных изменений в деятельности банков [10]. Антироссийские санкции и их воздействие на банковскую деятельность существенно повлияли на экономическую и финансовую сторону государства. Эффективность правового регулирования банковской деятельности неразрывно связана с развитием всего банковского сектора.

Непосредственной основой административно-правового регулирования банковской деятельности в рыночных условиях является действие экономических законов, определяющих развитие банковского сектора. Посредством инструментов денежно-кредитной политики Банк России определяет источники и объём финансовых ресурсов кредитных организаций, а также их целевое назначение; обеспечивает оптимизацию осуществления банковской деятельности в соответствии программой социально-экономического развития страны; стимулирует экономическими методами более эффективное использование денежных средств. К примеру, «большинство центральных банков стран с развитой и развивающейся экономикой рассматривают валютную интервенции, как необходимую меру стабилизации высокой волатильности обменного курса» [11].

Кредитные организации зависят от Банка России, необходима слаженная деятельность механизма правового регулирования. В то же время кредитные организации не пассивно отражают движение финансовых ресурсов, а по принципу обратной связи оказывают активное воздействие на управленческую деятельность Банка России, стимулируют рост эффективности административного регулирования. Успешность осуществления административно-правового регулирования банковской деятельности напрямую зависит от выполнения кредитными организа-

циями количественных и качественных показателей банковского сектора. Правовое регулирование банковской деятельности как единого целого представляется важной особенностью современных условий рыночной экономики.

Стабильность банковской системы влияет на процессы развития экономики, поэтому прогрессивность и эффективность нормативных актов Банка России являются

важными условиями. Необходимы меры для исключения угрозы экономической безопасности, а также улучшение условий охраны существующей банковской системы. Достижения современных информационных технологий позволяют эффективно модернизировать банковскую деятельность, что позволяет повышать уровень конкуренции, прозрачности и рыночной дисциплины.

#### Литература:

1. Конституция РФ принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. — 1993. — 25 дек.
2. Федеральный закон от 2 декабря 1990 N 395-1 (ред. от 27.12.2019) «О банках и банковской деятельности».
3. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 N 86-ФЗ.
4. Горбунова, О. Н. Финансовое право: учебник. М., 2002
5. Попов, И. С. Правовой механизм государственного регулирования банковской деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000.
6. Чекушина, Т. В. Правовые основы взаимодействия Центрального банка Российской Федерации с федеральными органами государственной власти: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2005.
7. Крохина, Ю. А. Финансовое право России. М., 2004.
8. Гейвандов, Я. А. Государственное регулирование банковской деятельности в Российской Федерации: теоретический и организационно-правовой анализ: дис. ... д-ра юрид. наук. СПб. 1997.
9. Horváth, R., Vaško D. Central bank transparency and financial stability // Journal of Financial Stability. 2016. Vol. 22. P. 45–56.
10. О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года: заявление Правительства РФ и ЦБР от 5 апр. 2011 г. № № 1472п-П13; 01-001/1280 // Вестник Банка России. 2011. № 21.
11. Eichler, S., Littke H. C. N. Central bank transparency and the volatility of exchange rates // Journal of International Money and Finance. 2018. Vol. 89. P. 23–49.
12. Kroszner, R. S., Laeven L., Klingebiel D. Banking deregulation and innovation // Journal of Financial Economics. 2013. Vol. 109, Is. 3. P. 759–774.
13. С. А. Набиев Совершенствование административно-правового регулирования банковской деятельности в современной России // Вестник ПАГС. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-administrativno-pravovogo-regulirovaniya-bankovskoy-deyatelnosti-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 17.05.2020).

## История становления уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий

Семенюк Анастасия Владимировна, студент магистратуры  
Российский государственный университет правосудия (г. Москва)

*Статья посвящена истории становления уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий.*

**Ключевые слова:** должностные полномочия, злоупотребление, преступление, реформа, государственные преступления.

*The article is devoted to the history of the formation of criminal liability for abuse of power and abuse of power.*

**Keywords:** official powers, abuse, crime, reform, state crimes.

Первые упоминания, которые касаются такого уголовно-наказуемого деяния, как злоупотребление полномочиями и превышение должностных полномочий в качестве преступления, можно обнаружить еще в самых древних источниках.

Смысл термина «преступление» даже спустя десятки лет не изменился и не изменится, однако сейчас можно констатировать то, что кардинально поменялась ситуация в современном российском обществе, в самом государстве (произошли кардинальные политические, социальные,

идеологические изменения), из-за этого анализируемый термин приобрел иное определение. Так, еще во времена Древней Руси князи характеризовались наличием неограниченной власти над своим народом, который проживал в пределах их правления. На указанной территории каждый князь имел «княжий стол». Именно такая система правления была характерна для Руси в IX в. Позже, с развитием государственности в Древней Руси возникли так называемые «кормленые округа». Управление последними возлагалось на воевод, которые назначались посредством воли самого князя. Следует отметить, что последним для выполнения возложенных полномочий, а также с целью предупреждения с их стороны возможных злоупотреблений, издавались на государственном уровне уставные грамоты. В указанных документах обозначались размеры всех возможных взимаемых с населения так называемых «кормов», а также пошлин. При этом, сбор таких «кормов» сверх размеров, которые были закреплены в грамотах, официально был признан нарушением и такое лицо подлежало ответственности.

В соответствии с положениями Русской Правды [13], которая признана официальным источником права в XI-XV вв., все поборы, которые изымались с населения (кормления), также, как и, собственно, жалование из казны, были законным доходом, который получали служивые люди. Данное положение порождало злоупотребления с их стороны, так как последние, пребывая в кормленщиках, в свою очередь, имели большую заинтересованность в обогащении. Однако, уже в 1555–1556 гг. действующая в том время система кормлений, была ликвидирована земской реформой. Однако, несмотря на это, так называемые кормления, которые в последствии укоренились в общественной практике того времени, а также в нравах служивых людей, все же упоминаются в источниках и во вт. пол. XVI в. на Руси [9].

Следующим нормативным правовым актом стало Соборное уложение 1649 г. [15], которое было принято Земским собором во время царствования Алексея Михайловича Романова. Указанный источник права — это первое печатное издание законодательства, которое действовало на территории Московии. Его особенностью является то, что он был усовершенствован на предмет установления уголовных наказаний за совершение деяний. Такие изменения коснулись, в частности, и категории должностных преступлений, совершаемых в стране. Так, законодателю того времени удалось в Соборном Уложении достаточно правильно и четко систематизировать все уголовно-правовые предписания, в результате чего отмеченный источник права получил название «кодекс феодального права Алексея Михайловича Романова».

Так, во II главе, которая носила название «О государственной чести, и как его государское здоровье оберегать», а также в главе X под названием «О суде» [15], нашли свое отражение нормы об ответственности за злоупотребление полномочиями. В частности, речь идет о ст.ст. 5, 12, 15.

Именно в последних были закреплены следующие виды уголовно-наказуемых деяний:

- быстрое вынесение приговора судом, которое было спровоцировано взяткой, полученной судьей;
- свершение подделки либо неправильной записи в приговоре суда;
- волокита, которая могла совершаться заинтересованными лицами с целью вымогательства.

За совершение указанных уголовно-наказуемых деяний преступника постигала кара в виде ударов плетьюми либо отсечением руки. При этом, сами судьи, которые совершили что-то подобное, наказывались согласно предписанию «что государь укажет». Также в отношении них могла быть применима смертная казнь. Как следствие, судья, таким образом, был выделен в категорию специальных субъектов, на которых возлагалась уголовная ответственность [8].

Также развитие уголовно-правовых предписаний активно развивалось в период, когда на троне находился Петр I. Именно период его правления ознаменовался как наиболее коррупционный, что, собственно, потребовало применения наиболее срочных мер, направленных на борьбу с указанным негативным явлением. Так, сам Петр I предпринял не только законодательные, но также и административные действия. Как следствие, в стране вступили в силу первые антикоррупционные законы. Назовём их:

- закон Российской империи об организации «Ижорской канцелярии рыбных ловель» [12] от 1704 г. Отмеченный нормативный правовой акт устанавливал предписание на взятки, которые могли быть спровоцированы со стороны должностных лиц. Наказание — смертная казнь виновного лица;

- закон о порядке набора рекрутов, который был принят на государственном уровне 20 февраля 1705 г. Наказание — смертная казнь, которая могла настичь недобросовестных наборщиков, совершающих установленные в отмеченном законе деяния;

- указ Петра I от 25 августа 1713 г., положения которого устанавливали запрет поборов с населения страны. Наказание — смертная казнь, а также конфискация имущества чиновников, совершивших данное уголовно-наказуемое деяние;

- указ Петра I от 23 декабря 1714 г., положения которого установили запрет на вознаграждения, получаемые должностными лицами в самых разных видах. Наказание — телесные наказания лица, которое совершило коррупционное деяние; смертная казнь, а также конфискация имущества чиновников.

Как видно, Петр I ориентировался в проблемах, которые имели место в стране и заключались не только в коррупции, но и совершались посредством злоупотребления полномочиями со стороны лиц, находящихся на должностях.

В 1715 г. Петром I был принят Артикул воинский [11] — памятник права, который считается, по праву, первым



нормативным актом, в полной степени состоящим только из одних уголовно-правовых норм. Несмотря на то, что в нем в основном были предусмотрены предписания, которые касались военно-уголовного законодательства, все же отмеченный нормативный правовой акт содержал определенное количество уголовно-правовых норм общего характера. При этом, такие нормы были заимствованы тогдашним законодателем из уголовного законодательства, действующего в европейских государствах. Если же говорить о его особенностях, то следует выделить закрепление как смягчающих, так и отягчающих обстоятельств. Благодаря этому у законодателя царской России появилась возможность дифференцировать уголовную ответственность лиц, которые совершали в стране уголовно-наказуемые деяния. Также, в отмеченном памятнике права нашло свое отражение закрепление норм о должностных уголовно-наказуемых деяниях и наказаниях, которые постигали лицо за их совершение.

В частности, уголовно-правовые нормы, которые касались совершения уголовно-наказуемых деяний в виде «взяточничества» либо же в виде злоупотребления полномочиями, нашли свое законодательное отражение в гл. 21 Артикула Воинского под названием «О заигнании, грабительстве и воровстве», и в главе 9 «О отпуске из службы» [11]. В свою очередь, нормы, которые касались злоупотребления полномочиями, законодателем были размещены в арт. 194, 184, 69. Именно отмеченные положения содержали предписания о противоправных уголовно-наказуемых деяниях, которые совершались в виде злоупотребления полномочиями лицами, преследующими корыстные цели. Наказание, которое грозило лицу за совершение указанного деяния — это смертная казнь посредством повешения преступника [7].

В последующем, в период, когда на троне находилась Екатерина II, законодатель провел строгое разграничение полномочий. Это способствовало тому, что в стране произошла децентрализация ведомственных органов. Однако, что касалось уголовно-наказуемых деяний, политика, проводимая Екатериной II, носила более гуманный характер, нежели ранее. Из наиболее строгих наказаний в период правления последней применялась лишь смертная казнь, которая постигало лицо, совершившее наиболее тяжкие уголовно-наказуемые деяния 4 категории. Речь идет о таких преступлениях, как убийство, изнасилование и прочие деяния [5].

После Екатерины II на престол пришел царь Николай II. В период его правления, а если быть точнее, 15 августа 1845 г. вступило в силу Уложение о наказаниях уголовных и исправительных [16]. Рассматриваемый источник права содержал две формы уголовно-наказуемых деяний, которые относились к злоупотреблениям должностными полномочиями. Речь идет о таких, как мздоимство, а также лихоимство.

В первом случае речь шла о плате либо подарке, которое адресовалось определенному должностному лицу

за то, что последним совершалось определенное действие в интересах лица, преподносящего такое вознаграждение.

Во втором случае уголовно-наказуемое деяние заключалось в том, что лицом могла быть получена взятка за совершение злоупотребления своими полномочиями, которые на него возлагались.

Сама структура документа содержала уголовно-правовые положения, которые прежде законодателем Российской империи были систематизированы в таком источнике права, как Свод законов Российской империи [14]. Последний анализ уголовно-наказуемых деяний начинал с преступлений, которые были совершены против веры. Далее, на втором месте были регламентированы преступления против государства (государственные). В свою очередь, также были рассмотрены преступления, которые совершены лицом «против правительства».

Что касается непосредственно государственных преступлений, то указанным уголовно-правовым деянием был посвящен отдельный Раздел III рассматриваемого нами Уложения. Следует отметить, что указанный Раздел III заменил собой в последствии раздел Раздел III т. XV, который ранее был отражен в Своде законов Российской империи «О преступлениях государственных» [14]. Сами же изменения коснулись первых двух пунктов, в частности:

1) злоумышления, которое было совершено против священной особы, к которой относилось императорское величество, а также все члены императорского дома. В качестве уголовно-наказуемых деяний рассматривались поношения в отношении самого Императора посредством применения злых и вредительных слов в его адрес;

2) такие злоумышления, как бунт и измена, которые были направлены против государя, а также великого государства Российской империи [6].

Особенность Уложения являлось то, что законодатель, его составляющий, в последствии отказался от архаичных формулировок, которые ранее были характерны для Свода законов. Как следствие, в Уложении нашли свое отражение основные составы государственных уголовно-наказуемых деяний, отраженные более современно и понятно.

Так, согласно Уложению, под государственным преступлением следовало понимать представлявшие действия (либо же бездействие), уголовно-наказуемые деяния, которые, по своей сути, были направлены непосредственно против его императорского величества — императора, который являлся главой государства. Кроме того, такие деяния могли быть направлены также против государства и подразумевали, как следствие, ниспровержение либо вовсе полный подрыв существовавшего, сформировавшегося в Российской империи, политического строя. Проведем более подробный анализ Раздела III Уложения

Позднее, 22 марта 1903 г. при правлении того же Николая II было принято законодателем новое Уголовное уложение. В отмеченном нормативном правовом акте

нашла свое отражение специальная глава 37 под названием «О преступных деяниях по службе государственной и общественной» [16]. Также указанный источник права закрепил такое преступление, как злоупотребление полномочиями. Ст. 636 Уголовного уложения 1903 г. [17] подразумевала, что указанное деяние состояло в действиях со стороны должностных лиц, которые не были наделены на это соответствующими полномочиями. Наказание за подобное деяние — арест.

Рассматривая в рамках данного исследования революционный период следует отметить, что в 1917–1922 гг. в качестве источников уголовного законодательства следует назвать декреты, а также обращения, которые издавались на государственном уровне правительством к населению. Также в указанную группу входят постановления, изданные Всероссийским съездом Советов рабочих, а также солдатских депутатов. Отдельно на уровне государства были изданы инструкции Народного комиссариата. При этом, определенное количество уголовно-наказуемых деяний, которое было связано со злоупотреблением полномочий, отмеченными нами правовыми актами, несмотря на то обстоятельство, что и предусматривались, однако все же их признаки, как таковые, и составы не определяло на уголовно-правовом уровне [10].

При этом, следует отметить, что согласно со ст. 4 Декрета от 30 ноября 1918 г., который носил название «О Народном Суде Российской Социалистической Федеративной Республики» [1], анализируемое нами уголовно-наказуемое деяние рассматривал только революционный трибунал. Данное обстоятельство можно объяснить тем, что указанный вид преступлений носил определённую важность, которая, в свою очередь, требовала от правоприменителя обеспечения состояния законности, а также правопорядка.

Рассматриваемый период уголовно-правового развития законодательства, предусматривающего ответственность за злоупотребление полномочиями, предусматривал, что такие деяния могли быть совершены:

- в продовольственной сфере;
- в обслуживающей сфере;
- в общественной сфере;
- в государственной сфере;
- в сельскохозяйственной сфере;
- в информационной сфере;
- в имущественной сфере.

Можно смело отметить, что именно в отмеченный период основы уголовного законодательства, которые предусматривали борьбу с преступностью, заложили прочный законодательный фундамент. Так, перед законодателем возникла новая задача, которая заключалась в том, чтобы собрать все правовые акты в один источник, сборник либо же разработать кодифицированный акт, который носил бы юридическую силу. Как следствие, в 1922 г. был принят первый УК РСФСР [2]. Отмеченный нормативный правовой акт в своих предписаниях закрепил следующее понятие «злоупотребление должностными полномочиями»:

«Злоупотребление властью, т. е. совершение должностным лицом действий, которые оно могло совершить единственно благодаря своему служебному положению и которые, не будучи вызваны соображениями служебной необходимости, повлекли за собой нарушение правильной работы учреждения или предприятия, или общественного порядка, или частных интересов отдельных граждан» [2]. Указанная норма нашла свое отражение в ст. 105. Наказание, которое грозило лицам за совершение рассматриваемого уголовно-наказуемого деяния — это лишение свободы либо же принудительные работы на период, составляющий от 1 года либо вовсе — увольнение с занимаемой должности указанного лица.

Последующий УК РСФСР, который был принят в 1926 г. [3], не имел особого отличия от предыдущего кодекса. Однако, несмотря на это, определенное нововведение все же стоит отметить. Так, в ст. 105 законодателем было включено примечание, которое уточняло сферы деятельности, возлагаемые на «должностное лицо профессиональных союзов» [3].

Вместе с тем, уже новый УК РСФСР 1926 г. предусмотрел ст. 109 УК, которая предусматривала понятие рассматриваемого нами уголовно-наказуемого деяния, а именно: «злоупотребление властью или служебным положением, то есть такие действия должностного лица, которые оно могло совершить единственно благодаря своему служебному положению и которые, не вызываясь соображениями служебной необходимости, имели своим последствием явное нарушение правильной работы учреждения или предприятия или причинили ему имущественный ущерб, или повлекли за собой нарушения общественного порядка или охраняемых законами прав и интересов отдельных граждан, если эти действия совершались должностным лицом систематически или из соображений корыстных, или иной личной заинтересованности, или хотя бы и не повлекли, но заведомо для должностного лица могли повлечь за собой тяжёлые последствия» [3].

Отмеченный выше кодекс действовал до принятия в 1960 г. нового УК РСФСР [4]. Следует отметить, что злоупотребление властью либо служебным положением нашло свое отражение в качестве уголовно-наказуемого деяния в ст. 170. Однако, предписания данного преступления предусматривали специальное основание — совершение такого деяния при условии наличия корыстной либо же другой личной заинтересованности [4].

Таким образом, проведя исследование истории развития отечественного уголовного законодательства, которое предусматривало наступление ответственности за злоупотребление полномочиями, следует отметить следующее.

1. Злоупотребление полномочиями с точки зрения противоправности, характерной для данного преступления, всегда могло быть совершено лишь лицами, которые наделались должностными полномочиями.

2. Совершение указанных уголовно-наказуемых деяний также имело место и в советский период нашей истории.

Проанализированный период, а именно — 1918 г., как раз характеризуется тем, что на законодательном уровне произошло разграничение таких уголовно-наказуемых деяний, как злоупотребление должностными полномочиями и, соответственно, злоупотребление полномочиями. Как следствие, данный период можно определить новый этап уголовно-правового развития законодательства, предусматривающего ответственность за злоупотребление полномочиями, предусматривал, что такие деяния могли быть совершены:

— в продовольственной сфере;

— в обслуживающей сфере;  
 — в общественной сфере;  
 — в государственной сфере;  
 — в сельскохозяйственной сфере;  
 — в информационной сфере;  
 — в имущественной сфере.

Ответственность за указанные деяния несли должностные лица, а также руководителями общественных организаций, на которых законом возлагалось осуществление государственных функций.

#### Литература:

1. Декрет ВЦИК от 30.11.1918 «О Народном Суде Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (Положение)» // СУ РСФСР. 1918. № 85. ст. 889 // Утратил силу.
2. Постановление ВЦИК от 25.05.1922 «Об Уголовно-Процессуальном Кодексе» (вместе с «Уголовно-Процессуальным Кодексом Р. С. Ф. С. Р».) // СУ РСФСР. 1922. № 20–21. ст. 230 // Утратил силу.
3. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 (ред. от 25.11.1935) «О введении в действие Уголовного Кодекса Р. С. Ф. С. Р. редакции 1926 года» (вместе с «Уголовным Кодексом Р. С. Ф. С. Р.») // СУ РСФСР. 1926. № 80. ст. 600 // Утратил силу.
4. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 29.12.2001, с изм. от 26.11.2002) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2002) // Свод законов РСФСР. т. 8. с. 613 // Утратил силу.
5. Бабкова, Г. О. Уголовно-процессуальные законопроекты Екатерины II и российское законодательство второй половины XVIII в. (к истории Указа «О трех родах воровства» 1781 г. и «Устава благочиния» 1782 г.) // Актуальные проблемы российского права. — 2015. — № 2 (51). — с. 9–20.
6. Ефименко, И. А. Составы политических преступлений в уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. Общество и право. 2010. № 4 (31). — с. 55–58.
7. Здунова, Д. И. Законодательство Древней Руси // Ученые записки Казанского филиала «Российского государственного университета правосудия». — 2016. — Т. 12. — с. 26–30.
8. Караваева, Ю. С. Статусно-ролевое положение преступника и потерпевшего как критерий дифференциации уголовной ответственности по законодательству Древней Руси // История государства и права. — 2018. — № 6. — с. 48–53.
9. Подковыров, Е. А. История развития дореволюционного законодательства о фактах злоупотребления полномочиями в России // Социально-экономические явления и процессы. — 2015. — Т. 10. — № 7. — с. 184–194.
10. Подковыров, Е. А. Развитие советского уголовного законодательства об ответственности за злоупотребление полномочиями // Вестник экономической безопасности. — 2016. — № 2. — с. 197–202.
11. Артикул воинский URL: [www.hist.msu.ru/ER/Etext/articul.htm](http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/articul.htm).
12. Петр, часть пятая. О казнокрадстве URL: <https://george-rooke.livejournal.com/304868.html>.
13. Русская Правда URL: <http://hrono.ru/dokum/1000dok/pravda72.php>.
14. Свод Законов Российской Империи [Электронные ресурсы] URL: <http://civil.consultant.ru/code/>.
15. Соборное Уложение 1649 г. URL: [www.hist.msu.ru/ER/Etext/1649.htm](http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/1649.htm).
16. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных (1845 г.) URL: [www.history.ru/content/view/1114/87/](http://www.history.ru/content/view/1114/87/).
17. Уголовное уложение 1903 года URL: <https://cyberleninka.ru/.../ugolovnoe-ulozhenie-1903-goda> (дата обращения: 19.07.2019).

## Правовые проблемы туризма в обстоятельствах COVID-19

Сергиенко Сергей Юрьевич, студент магистратуры  
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

*В статье автор исследует актуальные проблемы нормативно-правового регулирования туристической деятельности РФ в условиях пандемии COVID-19.*

*Ключевые слова: туризм, проблемы нормативно-правового регулирования туризма; защита интересов туристов; меры поддержки туризма.*

На сегодняшний день, из-за пандемии нового коронавируса COVID-19, сложилась очень сложная ситуация на рынке туристских услуг. Начиная с конца января 2020 года, прекращаются туристические полеты в КНР. Постепенно, по мере возникновения новых очагов заражения, принимаются решения правительствами различных стран о прекращении авиасообщений. Правительство Российской Федерации, также вводит ограничения для предотвращения распространения инфекции.

Участники туристического рынка: туроператоры, турагенты и потребители туристских услуг (туристы) оказываются в непростой ситуации. Туроператоры не могут оказать услуги по причинам независящим от них, а туристы, соответственно, не могут воспользоваться оплаченными услугами. В связи с этим потребители туристских услуг повсеместно начинают обращаться с претензиями о возврате денежных средств. Туроператоры не в состоянии возвращать денежные средства по требованию потребителей, так как практически все денежные средства, полученные от потребителей — заказчиков туристских услуг, оплачены третьим лицам для исполнения обязательств.

Туристическая индустрия оказывается в исключительной ситуации — неспособность оказывать услуги ни по одному направлению. Такой ситуации еще никогда не было на современном этапе развития туристического рынка.

Актуальность данной темы подтверждается беспрецедентностью сложившейся ситуации, в связи с чем, у участников туристического рынка, возникает большая масса вопросов, как поступать в той или иной ситуации.

В данной работе рассматриваются правовые нормы законодательства Российской Федерации, которыми необходимо руководствоваться при разрешении спорных моментов, возникших из-за введения ограничений, а также действия, предпринимаемые государством, для предотвращения негативных последствий на туристическую сферу, как часть экономики страны, в сложившейся ситуации.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность участников правоотношений туристической сферы, являются: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ и Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». По-

мимо этого также подлежат применению положения Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей», в части не противоречащей выше упомянутым нормативно-правовым актам [1].

Для предотвращения распространения эпидемии COVID-19 вводятся ограничения. Правительством Российской Федерации рекомендуется не посещать туристам некоторые страны в связи с небезопасностью для жизни и здоровья туристов. Также постепенно страны популярных туристических направлений начинают закрывать свои границы для туристов.

Следует обратить внимание, в связи с чем, прекратились туристические сообщения между странами, так как это влияет на правовую оценку ситуации и соответственно на определение степени ответственности участников туристской деятельности.

В соответствии с действующим законодательством, регулирующим органом туристской деятельности в Российской Федерации является Федеральное агентство по туризму Министерства экономического развития Российской Федерации (далее Ростуризм) [2]. Соответственно все требования и рекомендации, которые предъявляет упомянутый орган, обязательны для всех исполнителей туристских услуг.

На сайте Ростуризма представлена следующая информация:

«В настоящий момент Ростуризмом не рекомендованы к посещению в связи с режимом угрозы безопасности, следующие страны: с 24.01.2020 г. — Китайская Народная Республика; с 27.02.2020 г. — Итальянская Республика, Республика Корея, Исламская Республика Иран» [3].

Соответственно, только посещение этих четырех стран не рекомендованы в связи с угрозой безопасности, все остальные страны сами ограничили посещения в той или иной степени.

На основании статьи 14 Федерального закона N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», при возникновении обстоятельств, угрожающих безопасности здоровью и жизни, стороны вправе расторгнуть договор реализации туристских услуг. «При расторжении до начала путешествия договора о реализации туристского продукта в связи с наступлением обстоятельств, указанных в настоящей статье, туристу и (или) иному заказчику возвращается денежная сумма, равная общей цене туристского продукта, а после начала путешествия —

ее часть в размере, пропорциональном стоимости не оказанных туристу услуг» [4].

Таким образом, если происходит расторжение договора реализации туристской услуги связанной с одной из стран, которую регулятор не рекомендует к посещению в связи с угрозой безопасности здоровья и жизни, то исполнитель обязан вернуть либо все денежные средства, либо часть пропорционально стоимости не оказанных услуг.

При рассмотрении ситуации, когда государство страны само ограничило въезд, необходимо руководствоваться следующими положениями. Так в соответствии с частью 5 статьи 10 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», каждая из сторон вправе потребовать изменения или расторжения договора о реализации туристского продукта в связи с существенным изменением обстоятельств, из которых исходили стороны при заключении договора [5]. В соответствии с частью 6 статьи 10 упомянутого Федерального закона, к существенным изменениям обстоятельств относится невозможность совершения туристом поездки, по не зависящим от него обстоятельствам (болезнь туриста, отказ в выдаче визы и другие обстоятельства) [6]. Статьей 32 Закона РФ «О защите прав потребителей» предусмотрено, что потребитель вправе отказаться от исполнения договора о выполнении работ (оказании услуг) в любое время, оплатив исполнителю фактически понесенные им расходы, связанные с исполнением обязательств по договору [7]. Аналогичные положения содержатся в пункте 1 статьи 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов [8]. На основании указанных норм права туроператор обязан вернуть туристу оплаченные за туристский продукт денежные средства за вычетом фактически понесенных расходов, размер которых должен быть доказан.

Между тем, невозможность оказания туроператорами туристских услуг находится в причинно-следственной связи с эпидемией COVID-19, так как именно из-за эпидемии отменены туристические авиасообщения со странами и ряд стран закрыли свои границы для туристов. Соответственно сложившаяся ситуация является обстоятельством непреодолимой силы для исполнения условий договора туроператорами. В соответствии со статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, исполнитель не несет ответственность за неисполнение своих обязательств. Таким образом, туроператор освобождается от штрафов и неустоек за неисполнение взятых на себя обязательств.

Но освобождения от ответственности в силу упомянутой нормы закона не освобождает исполнителя от обязательств по договору. В силу закона заказчик вправе отказаться от услуг и потребовать денежные средства и в случае если туроператор по каким-либо причинам

не возвращает заказчику денежные средства, то за просрочку возврата может наступить ответственность в виде штрафов и неустоек. При этом отсутствие денежных средств у исполнителя для возврата по требованию заказчика, не является основанием для применения обстоятельств непреодолимой силы и освобождение от ответственности. До сих пор суды придерживались четкой позиции: отсутствие денежных средств у сторон договора форс-мажором не является, но возможно нынешняя сложившаяся ситуация породит иную судебную практику.

Итак, сложившаяся ситуация в туристической отрасли является обстоятельством непреодолимой силы (форс-мажором), что освобождает от исполнителя от ответственности за неисполнения взятых от себя обязательств, но не освобождает от обязательств по договору. Исполнитель вправе, изменить условия договора, но с согласия заказчика, при этом заказчик вправе отказаться от услуги в соответствии со статьей 782 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 32 Закона РФ «О защите прав потребителей» и потребовать возврата уплаченных денежных средств. Также необходимо учесть, что законом предусмотрено досудебное урегулирование споров связанных с оказанием туристских услуг.

Таким образом, в случае массового требования заказчиками туристских услуг денежных возвратов, ставит исполнителей в очень тяжелое положение, которое может привести к краху всей туристической отрасли. В сложившейся ситуации на государственном уровне необходимо принятие срочных мер, для сохранения туристической отрасли, как части экономики страны.

На сегодняшний день туризм признан пострадавшей отраслью экономики. Для поддержания туристской отрасли предусматриваются различные льготы и субсидии. Но в связи с вышеизложенным данные меры не спасают туризм. В случае массовых судебных исков со стороны потребителей. Необходимы изменения и дополнения законодательства, регулирующего туристскую деятельность. Так 1 апреля 2020 года Федеральный закон № 132 «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» был дополнен статьей 11.8. Это дополнение позволяет в ситуациях, подобных нынешней, выплачивать денежные средства из средств фонда персональной ответственности туроператора [9]. Данная мера может быть достаточной только в случае, если не происходят массовые закрытия туристических направлений.

Но в данном случае эта мера не является достаточной, так как по причине массовости происходящего, размера фонда персональной ответственности будет недостаточно для удовлетворения требований всех заказчиков (потребителей). Таким образом, принятая мера не защищает туристическую отрасль при нынешних обстоятельствах. Необходимо разработка и принятие дополнительных мер.

На данный момент рассматривается законопроект № 953580–7 от 07.05.2020 года. В статье 4 упомянутого

проекта, рассматривается дополнить статью 10 Федерального Закона N 132-ФЗ «об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Согласно планируемому дополнению к Федеральному закону, туроператоры по решению Правительства Российской Федерации в сложившейся ситуации смогут правомерно удерживать у себя денежные средства, уплаченные заказчиками за туристские услуги [10].

Но необходимо отметить, что планируемые поправки практически никак не предусматривают защиту турагентов на удержание размера своего агентского вознаграждения. У заказчика все также останется возможность требовать возврата денежных средств в размере агентского вознаграждения, несмотря на то, что турагенты

полностью выполнили свои обязательства перед туристами. В новых поправках следовало бы закрепить за турагентом право не возвращать агентское вознаграждение, в случаях, если турагентом надлежащим образом выполнены все обязательства по договору заключенному с туристом, но турист по каким-то причинам, не зависящим от турагента, не воспользовался оплаченной услугой.

Таким образом можно сделать вывод, что принятие такого нормативно-правового акта сможет защитить интересы туроператора и поддержать туристическую отрасль в целом, но при этом оставить в сложной ситуации турагентства, которые непосредственно занимаются консультацией потребителей и реализацией туристских продуктов.

#### Литература:

1. Кудрявцева, Л. В. Особенности защиты прав потребителей в сфере туристской индустрии. — Текст: электронный // Бизнес в законе. — 6'2015. с. 44
2. Указ президента Российской Федерации от 14.09.2018 г. N 514. О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности // Справочно-правовая система Консультант плюс <http://www.consultant.ru> дата обращения 10.05.2020.
3. Сайт Федерального агентства по туризму Министерства экономического развития Российской Федерации // URL: <https://www.russiatourism.ru/news/16616/> дата обращения 25.04.2020
4. Федеральный закон от 24.11.1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», статья 14. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru> дата обращения 11.05.2020
5. Федеральный закон от 24.11.1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», статья 10, часть 5. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru> дата обращения 9.05.2020
6. Федеральный закон от 24.11.1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» статья 10, часть 6. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. URL: <http://www.consultant.ru> дата обращения 10.05.2020
7. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей», статья 32. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru> дата обращения 10.05.2020.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации, статья 782, пункт 1. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru> дата обращения 11.05.2020.
9. Федеральный закон от 24.11.1996 г. N 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», статья 11.8. // Справочно-правовая система Консультант Плюс <http://www.consultant.ru> дата обращения 11.05.2020
10. Законопроект № 953580–7 от 07.05.2020 года с. 9–14 // Справочно-правовая система Консультант плюс. <http://www.consultant.ru> дата обращения 12.05.2020.

## Форма, содержание и порядок заключения мирового соглашения

Трегубов Владислав Алексеевич, студент магистратуры  
Вятский государственный университет (г. Киров)

*В процессе судебных разбирательств истец и ответчик могут прийти к мировому соглашению, как способу, позволяющему с минимальными издержками достигнуть оптимального результата в урегулировании возникшего спора. Обжалование данных документов возникает довольно редко. При этом определение суда об утверждении мирового соглашения обжалуют, направляя жалобу в суд кассационной инстанции, поскольку любого из участников итоги могут не удовлет-*

*ворить в полном объеме. Форма, содержание и порядок заключения мирового соглашения подчиняется определенному порядку, установленному в действующих нормативных актах РФ, на рассмотрение которых направлена данная статья.*

**Ключевые слова:** мировое соглашение, суд, сторона, арбитражный процесс, гражданский процесс.

**В**ажнейшее назначение мирового соглашения, как и других примирительных процедур, а именно медиации, заключается в возможности нахождения обеими сторонами конфликта компромисса, выполнения каждой из них определённых шагов, нацеленных на соблюдение обоюдных интересов.

Данный инструмент отличается от иных направлений, используемых при разрешении споров, возникающих между субъектами, совершаемых вне судебного процесса. Возможность заключения мирового соглашения предусмотрена и в АПК РФ [1], и в ГПК РФ [2]. В том и другом кодексах мировое соглашение является основанием для прекращения судебного производства.

После заключения мирового соглашения между сторонами, законность оно может приобрести только после утверждения соответствующим судом.

При этом мировое соглашение порождает разные процессуальные последствия, выраженные, как правило, в прекращении судебного спора. Имеют место и материально-правовые последствия, выражаемые изменением имевшего место обязательства, порядка его исполнения. Примером здесь выступает отсрочка платежа, либо его прекращение вообще, определение новых взаимных обязательств по спорному договору.

Заключено мировое соглашение может быть, как гражданами, так и организациями; выступить в качестве инициатора может любая сторона через представителя или лично.

Мировое соглашение может быть использовано сторонами на любой стадии судебного процесса. К тому же оно применимо даже на этапе исполнения судебного решения.

Мировым соглашением завершается разбирательство в отношении любого гражданского либо арбитражного дела, кроме дел, прямо предусмотренных федеральным законом исключений. К последним возможно отнести дела об установлении имеющих значение фактов в виду отсутствия в них сторон и споров о праве [3].

АПК и ГПК до 2019 года по-разному ставили вопрос о форме и содержании мирового соглашения. Так если в АПК был установлен комплекс норм, регулирующих примирение сторон детально, то в ГПК данный институт только лишь презентовал, не регулировав при этом детально.

С 25.10.2019 в ГПК РФ была добавлена новая глава 14.1, содержащая требования к порядку составления и заключения мирового соглашения (данная статья введена законом от 26.07.2019 № 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») [4].

По большей части требования к мировому соглашению в данных кодексах совпадают.

Мировое соглашение может заключаться исключительно в виде документа в письменной форме, которое должно быть удостоверено сторонами/представителями. При этом 1 экземпляр соглашения передается суду для того, чтобы тот приобщил документ к материалам дела, а число остальных экземпляров должно соответствовать числу сторон, входящих в состав договоренностей. В тексте мирового соглашения должны быть условия исполнения обязательств, размер и сроки, а также могут быть включены сведения по расщорчке платежа, разграничении судебных издержек между сторонами и другие. Все положения в данном документе должны быть указаны четко, не вызывая никаких противоречий при определении.

В тоже время, в гражданском процессе, никаких требований к форме и содержанию мирового соглашения не предъявлял вплоть до вступления в силу Федерального закона от 26.07.2019 N 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Соответственно, гражданским процессом было допустимо и устное заключение мирового соглашения посредством фиксации волеизъявления обеих субъектов спора в протоколе, с определением утверждениям судом мирового соглашения. Тем не менее, наиболее часто стороны выбирали более надежный письменный вариант мирового соглашения.

Если компромисс между сторонами спора был, достигнут сторонами в ходе судебного разбирательства, судом откладывается заседание для того, чтобы предоставить им время на составление и согласование проекта мирового соглашения.

На следующем заседании судья должен исследовать сформированный и подписанный документ на предмет отсутствия в нем каких-либо противоречий законодательству РФ, а также проверяет, не нарушало ли мировое соглашение права других субъектов спора. Если указанных недочетов не было выявлено, судом должно быть вынесено определение, на основании которого процесс прекращается и условия, отражающие суть мирового соглашения с разграничением судебных расходов между участниками спора. В противном случае результат рассмотрения вопроса о возможности заключения мирового соглашения может быть выражен в отказе об его утверждении. Определение суда при этом может быть обжаловано сторонами в течение месяца.

Если же на этапе исполнительного производства стороны приняли решение представить в суд для утверждения мировое соглашение, итоговый вывод должен сделать суд, принявший исполняемый судебный акт, или суд 1-й инстанции, находящийся по месту его исполнения.

Если сторона добровольно не выполняет мировое соглашение, уклоняясь при этом от совершения действий,

согласованных соглашением, контрагент имеет право подать в суд, утвердивший документ ходатайство для получения исполнительного листа. При этом исполнительное производство в суде осуществляется в общем порядке, как и любого другого решения.

К заключению мирового соглашения стоит подходить ответственно, поскольку впоследствии повторное рассмотрение данного дела по схожим основаниям невозможно, а отменить соглашение фактически нереально. Исходя из сказанного следует, что в процессе заключения мирового соглашения также имеется немало правовых проблем. Рассмотрим наиболее распространённые из них.

Так возможность завершения публичных дел мировым соглашением определена статьей 190 АПК РФ, несмотря на что ВАС РФ в постановлении пленума от 09.12.2002 № 11 [5] выделил ограничение использования примирительных процедур в арбитражном процессе, закрепив полномочия за властными субъектами, определёнными в соответствующих актах.

В отношении судов общей юрисдикции, КАС РФ ограничил право на примирение границами прав и обязанностей сторон в каждом частном споре и требует от них взаимных уступок. Таким образом, в настоящее время суд может не в каждом случае установить законность мирового соглашения. В некоторых из них сторонам приходится обращаться к представителям власти, за подтверждением возможности составления такого согласия.

Еще одной проблемой видится и то, что мировое соглашение заключается в соответствии с положением ГК

РФ [6] «о недействительности сделок». Так если закон обязывает всех участников спора получить одобрение юридического лица для заключения договора, то и в мировом соглашении с аналогичными условиями должен соблюдаться тот же порядок.

То есть, в случаях, когда мировым соглашением определяются условия договора в отношении недвижимости, важно правильно идентифицировать в тексте непосредственно сам объект спора, поскольку мировое соглашение может выступать в виде основания для регистрации прав на данное имущество, и в случае какой-либо ошибки в регистрации будет отказано. К тому же желательно отразить в проекте соглашения между сторонами порядок распределения расходов на процесс. В ином случае данный вопрос будет решать суд, что может не удовлетворить обе стороны.

Суд может не согласиться с утверждением мирового соглашения, если условия его на практике не будут исполнимы, включая и причину неопределенности, что еще раз доказывает важность точности в формулировках, применяемых в мировом соглашении.

Таким образом, мировое соглашение позволяет сторонам договора в процессе возникающих споров избежать материальных и временных затрат на разбирательство в суде, перерасти в партнеры и принять взаимоприемлемое решение конфликта. Грамотное и продуманное мировое соглашение обеспечит эффективное применение данного института в гражданском или арбитражном процессе в качестве инструмента завершения спора.

#### Литература:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. № 30
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 ноября 2002 г. № 46 ст. 4532.
3. Бельская, Е. А. Вопросы теории и практики судебных разбирательств в арбитражных судах Российской Федерации / Инновационная экономика и право. 2019. № 1 (6). с. 68–75.
4. Федеральный закон от 26.07.2019 N 197-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 09.12.2002 N 11 (ред. от 17.11.2015) «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) / Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, N 5, ст. 410



## Пенсионная реформа 2018 года

Ушакова Дарья Андреевна, студент магистратуры  
Тюменский государственный университет

*Ключевые слова: пенсия, реформа, пенсионный возраст, Пенсионный фонд Российской Федерации, работа, занятость, пенсионная реформа.*

**П**енсия — это гарантированная ежемесячная выплата для материального обеспечения граждан в старости в случае их полной или частичной нетрудоспособности, потери кормильца, а также в связи с достижением установленного стажа работы в определенных сферах трудовой деятельности [1, с. 8].

В рамках пенсионной системы выделяются различные основания для классификации пенсий. Так, по источнику их финансового обеспечения выделяются четыре вида пенсий:

- 1) страховые пенсии,
- 2) накопительные пенсии,
- 3) пенсии по государственному пенсионному обеспечению,
- 4) пенсии по негосударственному пенсионному обеспечению.

Необходимость совершенствования пенсионной системы продиктована негативной демографической ситуацией, повлекшей неэквивалентность пенсионных прав граждан. Количество пенсионеров стремительно растет, в то время как число работающих сокращается — при солидарной пенсионной системе это приводит к уменьшению размера пенсий, которые и так для основной массы народа невелики. По оценкам Росстата, к 2036 году население России сократится до 134,3 миллионов человек при плохом сценарии развития, который, учитывая предыдущие прогнозы, является наиболее вероятным. Поскольку из-за падения курса рубля и падающих зарплат убыль населения не компенсируется мигрантами.

Для решения этой системной проблемы, правительство провело ряд изменений текущей пенсионной системы, введя пенсионные баллы и их «стоимость», которая каждый год растет — в итоге, многие люди, даже работая, но за зарплаты, «близкие» к минимальному размеру оплаты труда, рискуют получать минимальный, же размер пенсии. Исключение составляют, как правило, лишь силовики и чиновники, размер пенсий которых существенно выше из-за величины зарплат и доплат из ведомств. Соответственно, фундаментальная проблема не была решена и требуются новые изменения и реформы.

Начало очередной реформы положено с принятым 3 октября 2018г федеральным законом № 350 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» [4].

Повышение пенсионного возраста не распространяется на пенсии по инвалидности — они сохраняются в полном объеме и назначаются людям, потерявшим тру-

доспособность, независимо от возраста при установлении группы инвалидности [5].

За последние 10–15 лет пенсионный возраст был повышен во многих странах. На Западе самое радикальное повышение пенсионного возраста было проведено в Италии. В 2012 году пенсионный возраст для женщин в частном секторе повысили сразу на 2 года, до 62 лет, и затем увеличивали на 8 месяцев каждый год до 66 лет в 2018 году [2]. Во Франции с 4 декабря 2019 началась общенациональная забастовка из-за пенсионной реформы, согласно которой планируется поднять пенсионный возраст на несколько лет и отменить старую систему выплаты пенсий, различающуюся в зависимости от профессии человека и других факторов.

Изначально законопроект предусматривал увеличение пенсионного возраста у женщин до 63 лет, а мужчин — до 65. Но в ходе обсуждения пенсионной реформы 2018 было принято решение, что женщины будут выходить на пенсию в 60 лет (рис. 1) [7].

Предложенные изменения способствуют тому, что соотношение числа работающих к числу пенсионеров к 2030 году будет составлять примерно 3 к 1, что делает пенсионную систему более стабильной, чем до изменений, при соотношении 2 к 1. Кроме того, по оценкам, форма половозрастной пирамиды скорректируется и эффекты «эха войны» сгладятся — это позволит получить более сбалансированную структуру населения и распределение занятости, а значит и пенсионных отчислений.

Согласно опросам, проведенным в ноябре–декабре 2018 года большинство граждан старше 50 лет (72,8 %) считают, что их собственных сбережений не хватит для комфортной жизни на пенсии [3].

При этом на деле многие из положений пенсионной реформы 2018 года крайне затруднительно реализовать на практике. Так, социальная поддержка граждан предпенсионного возраста трактуется чиновниками в ключе помощи в профпереподготовке, а не выделения средства и пособий. Но переподготовка не помогает возрастному специалисту устроиться на работу, поскольку работодатели не стремятся набирать таких специалистов в принципе, не важно, какая у них специальность. К тому же, получивший новую специальность человек будет без опыта работы по ней, что также оттолкнет работодателей. Привлечь же работодателей к ответственности за дискриминацию практически невозможно — ведь и до реформы многие люди ей подвергались, когда их не брали на работу без указания причин, увольняли за «потерю доверия»,

## Переходный период по повышению пенсионного возраста



Год рождения женщины	Условия выхода на пенсию			
	Возраст	Год выхода	Кoeffициенты	Стаж
1964 I полугодие	55,5	2019 II полугодие	16,2	10
1964 II полугодие	55,5	2020 I полугодие	18,6	11
1965 I полугодие	56,5	2021 II полугодие	21	12
1965 II полугодие	56,5	2022 I полугодие	23,4	13
1966	58	2024	28,2	15
1967	59	2026	30	15
1968	60	2028	30	15



Год рождения мужчины	Условия выхода на пенсию			
	Возраст	Год выхода	Кoeffициенты	Стаж
1959 I полугодие	60,5	2019 II полугодие	16,2	10
1959 II полугодие	60,5	2020 I полугодие	18,6	11
1960 I полугодие	61,5	2021 II полугодие	21	12
1960 II полугодие	61,5	2022 I полугодие	23,4	13
1961	63	2024	28,2	15
1962	64	2026	30	15
1963	65	2028	30	15

Рис. 1. Условия выхода на пенсию мужчин и женщин в РФ

«нарушение дисциплины» и тому подобное. Ничто не мешает работодателям формально указывать в причинах отказа отсутствие компетенции, опыта и прочее.

Кроме того, пенсионная реформа года имеет ряд существенных проблем, как экономического характера, так и правового.

Во-первых, пенсионное обеспечение воспринимается людьми как некий социальный договор, «подписывает» который человек при начале работы и выполняет свои обязательства его продолжением в течение оговоренного заранее времени. Если же условия договора меняются на ходу, то это некорректно — а именно такой процесс и произошел. В результате многие работающие, рассчитывавшие выйти на пенсию в оговоренные ранее сроки (60 и 55 лет), оказались обмануты, их интересы пострадали без какой-либо компенсации.

Во-вторых, до сих пор непонятен вопрос гендерного неравенства сроков выхода на пенсию — так, в России

женщины живут существенно дольше мужчин, при этом большую часть пенсионных взносов платят именно мужчины. Получается, что реформа не учитывает эти показатели при определении нового возраста выхода на пенсию — 65 и 60 лет. В то время, когда принимался закон о разном возрасте выхода на пенсию, была другая социально-экономическая ситуация — гораздо выше рождаемость и среднее количество детей в семье, высокая нагрузка на женщин в связи с уходом за детьми и домашними обязанностями. Сейчас же ситуация принципиально изменилась, чего новый закон совершенно не отражает. Многие мужчины считают, что до пенсии они не доживут, а потому пенсия становится для них ни чем иным, как очередным пустым обещанием.

В-третьих, даже проведенной реформы, очевидно, не хватает для повышения пенсий на какую-либо значимую сумму. Возникает вопрос, насколько с экономической точки зрения она оправданна и способствует решению

проблемы. Так, уже сейчас правительство обсуждает введение «параллельной системы» гарантированного пенсионного продукта, которая приведет к парадоксу — текущему поколению работающих, особенно молодежи, предложат платить за пенсию дважды. С одной стороны, взносы для обеспечения работы солидарной системы, то есть текущих пенсионеров. С другой стороны — копить себе самим на пенсию в системе «гарантированного пенсионного продукта». Это приведет к скачкообразному повышению нагрузки на людей и снижению располагаемого дохода и покупательной способности, что явно не вызовет их одобрения. Не говоря уже о том, что это несправедливо, а с точки зрения государства еще и стратегически невыгодно — поскольку ресурсы вкладываются в старшее, уходящее поколение, а не в молодое и перспективное, которое формирует будущее страны.

12 марта 2018 года Госдумой Российской Федерации был принят законопроект № 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Семейного кодекса Российской Федерации», согласно которому граждане предпенсионного возраста будут получать алименты от своих детей

и бывших супругов. Мужчины с 60 лет и женщины с 55 лет [8].

В Семейном Кодексе ч.1 ст.87 сказано, что трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них [6]. Устанавливая право предпенсионеров на получение алиментов от детей, указанный закон тем самым констатируется тот факт, что они являются нетрудоспособными.

Получается, что для получения алиментов нетрудоспособность наступает на 5 лет раньше, чем для получения пенсии. Но, на основании проводимой пенсионной реформы нетрудоспособные граждане обязаны ещё 5 лет зарабатывать себе пенсию, а ответственность государства по социальному обеспечению нетрудоспособных пожилых людей перекладывается на их детей.

Таким образом, даже для властей, очевидно, что реформа 2018 года не решает фундаментальных проблем социального обеспечения пенсионеров в России. И уже готовятся новые реформы и проекты.

#### Литература:

1. Буданова, М. М. Пенсионная реформа в вопросах и ответах: учебно-методическое пособие / М. М. Буданова, С. Ю. Иванов. — Москва: Московский педагогический государственный университет, 2018. — 84 с.
2. Иванов Сергей Феликсович Пенсионная реформа-2018: детерминанты, последствия, альтернативы // Демографическое обозрение. 2018. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pensionnaya-reforma-2018-determinanty-posledstviya-alternativy> (дата обращения: 17.01.2020).
3. Известия / Накопительный аффект: 70 % россиян не верят в обеспеченную старость URL: [https://iz.ru/964024/ekaterina-vinogradova/nakopitelnyi-affekt-70-rossiian-ne-veriat-v-obespechennuiu-starost?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https://yandex.ru/news](https://iz.ru/964024/ekaterina-vinogradova/nakopitelnyi-affekt-70-rossiian-ne-veriat-v-obespechennuiu-starost?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https://yandex.ru/news) (дата обращения 17.01.2020)
4. Личный кабинет ПФР / Пенсионная реформа / Пенсионная реформа 2018 окончательный вариант URL: <https://pfrf-kabinet.su/117-pensionnaya-reforma-2018-okonchatelnyj-variant.html> (дата обращения 17.01.2020)
5. Пенсионный фонд РФ / Что нужно знать об изменениях в пенсионной системе URL: <http://www.pfrf.ru/zakon> (дата обращения 17.01.2020)
6. Семейный кодекс Российской Федерации@ от 29.12.1995 N 223-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) / Статья 87. Обязанности совершеннолетних детей по содержанию родителей URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/d838a2e02dca071afc9952ad7b84bd704de720fa/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/d838a2e02dca071afc9952ad7b84bd704de720fa/) (дата обращения 03.02.2020)
7. Уточнения внесены в шкалу выхода на пенсию россиян 1959–63 г. р. URL: <https://m.vn.ru/news-utocneniya-vneseny-v-shkalu-vykhoda-na-pensiyu-rossiyan-1959-63-g-r/> (дата обращения 03.02.2020)
8. Федеральный закон от 18.03.2018 № 35-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Семейного кодекса Российской Федерации» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201803180012> (дата обращения 03.02.2020)

## История становления и развития законодательства о вещных правах

Файзулина Галина Саидовна, студент магистратуры

Восточно-Сибирский филиал Российского государственного университета правосудия (г. Иркутск)

**В**ещное право, как и огромное число иных основополагающих институтов юриспруденции, получило своё изначальное обоснование и развитие в классических трудах римского права. Считается, что именно рим-

ские юристы первыми теоретически описали и раскрыли понятие права частной собственности, которое определялось ими как «прямое господство собственника над вещью с получением плодов, урождаемых ею». [5, с. 42]

Помимо права частной собственности как основы вещных прав, римскими юристами также детально была разработана система прав на чужие вещи — фактически являющиеся ничем иным, как правами на ограничение собственности. Наиболее широко распространенными и применяемыми из таких прав были сервитутные права, предоставлявшие право пользования вещами иного субъекта. Большинство ученых-цивилистов к сервитутным правам в рамках классического римского права относят следующие основные типы таковых:

- право прохода через чужой участок;
- право прогона через чужой участок скота на водопой и на пастбище;
- право проезда в телеге с поклажей через чужой участок;
- право проведения воды через чужой участок.

Также к разновидностям прав на чужие вещи в римской юриспруденции относились суперфиций, эмфитевзис и залоговое право. Конструкция суперфиций в своей сущности является неотчуждаемым правом пользования строением, построенным на земле иного собственника, передаваемым по наследству. Право эмфитевзиса также передаётся по наследству, однако оно уже могло быть передано иному субъекту правоотношений и заключалось в возможности длительного использования земли для её возделывания, но не принадлежало её пользователю на праве собственности. Залоговое право представляло собой правомочие кредитора по взысканию на вещь, оставленной должником в качестве обеспечения по долговому обязательству.

Римские юристы в своей деятельности сформировали и определили правовую мысль человечества не только в области вещного права, но и во многих иных правовых сферах на много веков вперёд. Так, все рассмотренные правовые конструкции римского вещного права используются в подавляющем большинстве гражданских законодательств стран романо-германской правовой семьи и в настоящее время.

После падения Западной Римской империи в 476 г. и начала процесса формирования европейских государств на её бывшей территории, наступает следующий период исторического развития институтов вещного права в рамках эпохи феодализма. Основой становления нового правопорядка стала рецепция римского права, правовые институты которого, как уже было сказано ранее, определили формирование права как одного из основных социального регуляторов общества на многие века вперёд. В том числе, синтез классической римской юриспруденции и ещё только зарождавшегося феодального права предопределил правовой базис средневековой Европы как эпохи распространения ограниченных вещных прав. Основой такого правового режима стала экономико-правовая категория — феод (фьеф, лен), которая по своей сути являлась земельным наделом. Такой надел передавался сеньором вассалу для обработки на различных ус-

ловиях от выплаты денежного оброка, до несения воинской службы в пользу сюзерена.

Следующим значимым этапом в теоретическом и практическом развитии вещного права стали разработки немецких учёных юристов, которые ввели в юридический оборот пандектную систему. Е. А. Суханов так описывает их деятельность: «главным достижением пандектистов явилось создание так называемой «юриспруденции понятий», которая впоследствии стала неотъемлемой в деятельности каждого юриста в Европе». [5, с. 46]

Именно благодаря работам пандектистов наука юриспруденция обогатилась общими правовыми категориями и понятийным аппаратом, привычным нам и по сей день — в том числе в области вещного права.

Гражданское право России долгое время (вплоть до начала XIX в.) не содержало какой-либо выверенной категорической системы в области вещного права, равно как и определения права собственности как такового. Правовые нормы, которые можно было бы приблизительно отнести к современному пониманию регулирования права собственности и иных вещных прав, встречаются впервые в «Русской правде». Более точная правовая терминология в сфере вещного права нашла своё отражение в Псковской судной грамоте, где уже содержались понятия недвижимого имущества (отчина), а также имущества, принадлежавшего умершему супругу на праве собственности, которое передавалось пережившему супругу в пользование до его кончины. [4, с. 37] Данный письменный источник права также выделял способы приобретения права собственности на движимое или недвижимое имущество, которые вполне понятные и распространены в различных правоотношениях и в наше время: купля-продажа, наследование, приобретение имущества (вещи) по истечению срока давности владения и иные способы.

Уже более полноценное и всестороннее раскрытие институт вещного права в России получил с введением в действие свода законов гражданских (который являлся частью свода законов Российской империи, составленным под руководством М. М. Сперанского). Раздел № 2 упомянутого источника — «О существе и пространстве разных прав на имущества» включал в себя дефиницию права собственности, её правовое содержание, способы возникновения такового, а также содержал перечисление ограниченных вещных прав: «... так, в своде законов гражданских приводятся права участия частного и права угодий. Обе правовые конструкции по своей сути представляли все те же классические римские сервитуты: первая давала право извлекать выгоду из имущества, находящегося в чужой собственности. Вторая — разрешала охоту и рыболовство в угодьях иного собственника». [4, с. 211]

В начале XX в. в Российской империи действовал целый ряд законодательных комиссий, задачей которых являлась создание нового нормативного правового акта — Гражданского уложения. В его структуре должна была содержаться отдельная глава под общим названием «Вотчинное право», посвящённая содержанию права соб-

ственности, ограниченным вещным правам и иным правовым институтам в сфере вещного права. Интересен также тот факт, что в данный раздел составители включили множество элементов из прав интеллектуальной собственности в её вполне современном понимании: патентное и авторское право, товарные знаки и индивидуальное наименование фирмы. Однако, данный законопроект так никогда и не вступил в официальную силу из-за произошедшей Октябрьской революции и последующей сменой существующего в стране правопорядка.

В связи с созданием Советского Союза сфера вещного права пришла в состояние глубокого застоя, поскольку марксистско-ленинская (социалистическая, коммунистическая) правовая идеология отрицала право частной собственности как таковое. Поэтому как существовавшее законодательство, так и разработки целого ряда видных ученых-цивилистов того времени оказались подчинены интересам нового общества и утратили свою востребованность и актуальность. Гражданско-правовой оборот в данный период в стране был сведён к минимуму, по сути, оказавшись заменённым прямым распределением материальных благ (имущества, вещей) между гражданами. Более того, в ходе национализации земель, предприятий и иных объектов, ранее находившихся в частной собственности, из области правового регулирования были исключены многие фундаментальные правовые категории — например, понятие недвижимости. Всё это, в свою очередь, не могло не сказаться на развитии вещного права, которое, по итогу, перестало быть самостоятельным разделом гражданского права во взглядах самого широкого круга советских юристов.

Так, Гражданский кодекс РСФСР 1922 г., из всего спектра вещных прав содержал лишь такие категории, как право собственности (фактически перешедшее в понятие государственной социалистической собственности), залоговое право и право застройки. Однако тенденция сведения области вещных прав к идеологически-обоснованному минимуму продолжала сохраняться: Гражданский кодекс РСФСР 1964 г. (как и гражданские кодексы союзных республик) уже не содержал даже двух последних из названных ранее категорий. В его содержании осталось только право собственности и одно ограниченное вещное

право — право оперативного управления. Его включение в Гражданский кодекс РСФСР 1964 г. во многом основывается на научных разработках А. В. Венедиктова — крупнейшего советского юриста того времени, а также одного из непосредственных составителей названного Гражданского кодекса. Содержание права оперативного управления трактовалось им следующим образом: «... собственник всегда действует своей властью и в своих интересах, а субъект, осуществляющий оперативное управление имуществом, действует властью собственника и в его интересах». [2, с. 370]

Возвращение вещного права в качестве самостоятельного раздела отечественного гражданского права произошло с принятием Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г. Вступление в юридическую силу названного нормативного правового акта было обусловлено общественно-политическими изменениями в государстве, последовавшими вслед за эпохой «Перестройки». Возвращение к идеям рыночной экономики и общего курса на демократизацию общества привели к интенсивному росту гражданско-правового оборота и, как следствие, появлению необходимости в правовом регулировании такового. Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г. содержали раздел «Право собственности и иные вещные права», в содержании которого устанавливалось понятие и содержание права собственности, ограниченные вещные права (в том числе прочно закрепившееся в правовой действительности право оперативного управления и хозяйственного ведения), а также включалась система субъектов права собственности на самый различный круг объектов (земля, недвижимость, природные ресурсы и т. д.), ранее исключённых из сферы вещных прав. [1, с. 100]

Большинство названных изменений нашли своё закрепление и в принятом 30 ноября 1994 года Гражданском кодексе Российской Федерации, где сфера вещного права нашла своё закрепление в разделе «Право собственности и иные вещные права», объединившего в себе 97 статей, регулирующих право собственности на различные объекты гражданско-правового оборота, порядок его возникновения и прекращения, защиту, общую собственность и иные положения.

#### Литература:

1. Александров, А. А. Особенности правового режима недвижимости в гражданском праве России (начало XX века и современность) / А. А. Александров // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. — 1996. — № 6. — с. 98–105.
2. Венедиктов, А. В. Право государственной социалистической собственности / А. В. Венедиктов. — М.: Изд. АНН СССР, 1946. — 834 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1994. — № 32. — Ст. 3301.
4. Отечественное законодательство XI–XX веков: XI–XIX века: пособие для семинаров / Г. А. Кутьина, Т. Е. Новицкая, О. И. Чистяков; под ред. О. И. Чистякова. — М.: Юрист, 1999. — Ч. 1. — 464 с.
5. Суханов, Е. А. О понятии и видах вещных прав в российском гражданском праве / Е. А. Суханов // Журн. рос. права. — 2006. — № 12. — с. 42–50.

## Правовая социализация как составляющая правовой жизни населения

Хасанова Адиля Ахатовна, студент

Научный руководитель: Курносова Валерия Витальевна, кандидат юридических наук, старший преподаватель  
Казанский (Приволжский) федеральный университет

*В данной статье рассматривается взаимосвязь правовой социализации с правовой культурой в целом и её значение при формировании гражданского общества. Особое внимание уделено ключевой роли ресоциализации правонарушителей и наиболее эффективным направлениям воздействия на правосознание и деятельность личности в рамках этого процесса*

*Ключевые слова: правосознание, правовая культура, ресоциализация, гражданское общество*

Без глубокого исследования категории «правовая жизнь» невозможно в полной мере понять само право, его истоки, причины становления, логику развития. Именно разнородные юридические реалии, объективно существующие, требуют соответствующих юридических предписаний, правил, норм.

По нашему мнению, правовая жизнь общества — это форма социальной жизни, выражающаяся преимущественно в правовых актах и правоотношениях, характеризующая специфику и уровень правового развития данного общества, отношение субъектов к праву и степень удовлетворения их интересов. Правовая жизнь — совокупность многообразных видов и форм деятельности и поведения людей, их коллективов в сфере действия права, направленных на обеспечение условий и средств существования, реализации частных и публичных, индивидуальных и групповых интересов, утверждения соответствующих им ценностей.

Понятие правовой жизни невозможно представить без взаимосвязи с категорией «правовая культура», под которой понимается система идеальных и овеществленных элементов сферы, которые влияют на сознание людей и определяют модель их поведения. Можно сказать, она отражает качественную сторону жизни человека и общества.

Правовая культура общества предстает как разновидность общественной культуры, отражающая определенный уровень правосознания, законности, совершенства законодательства и юридической практики и охватывающая все ценности, которые созданы людьми в области права.

Правовая культура личности, будучи компонентом правовой культуры общества и зависимой от нее величиной, отражает степень и характер ее прогрессивного развития, так или иначе обеспечивающего правомерную деятельность индивида. Она связана с образованностью человека и зависит от его правовой информированности.

Развитое массовое правосознание, зрелая правовая активность отдельных граждан являются основой верховенства права в цивилизованном обществе, фундаментом правового государства. Поэтому воспитание правосознания граждан — необходимая часть профилактики пра-

вонарушений, борьбы с преступностью в современных условиях.

Правовое воспитание представляет собой целенаправленное и систематическое воздействие на сознание и культуру поведения членов общества, осуществляемое в целях выработки у них чувства уважения к праву и привычки соблюдения права на основе личного убеждения.

С понятиями «правовая культура» и правовое воспитание нередко употребляют в качестве синонима термин «правовая социализация», что, на наш взгляд, является не совсем корректным. Это связано с тем, что исследованию данного понятия посвящено гораздо меньше внимания по сравнению с той же правовой культурой и воспитанием.

На наш взгляд, правовая социализация — это процесс усвоения человеком системы правовых знаний, ценностей и норм, благодаря которому происходит его успешная адаптация к общественно-правовой жизни. Её результатом является принятие индивидом части культурно-правового наследия, которая актуальна не только для его социальных интересов, но и в целом для общественно-исторического процесса, субъектом которого он является. Приобщаясь к сложившемуся регламенту жизнедеятельности своей социальной группы, человек начинает проявлять негативное отношение к любым отклонениям от действующих социально-правовых установок и принимает участие в противостоянии деструктивным силам, действия которых направлены против сложившегося общественного порядка. Получив необходимые правовые умения и навыки урегулирования отношений с другими членами общества, он может не только продуктивно взаимодействовать с ними, но и закреплять или даже повышать свой статус, успешно выполняя предписанную ему социальную роль.

Одной из самых важных в правовой социализации является цель выработать у личности способность самоконтроля, в том числе и в правовой жизни. Только через совершенствование институциональных форм правовой социализации можно прийти к распространению высшего уровня саморегуляции, основанного на совести, осознании ответственности перед обществом за свое поведение, уважении законных прав и интересов других субъектов вне зависимости от того, к какой социальной группе они себя относят.

Правовая социализация проходит в социокультурной среде, на качественное изменение которой оказывает прямое или опосредованное влияние множество духовных и материальных факторов, образующих постоянно меняющиеся многоуровневые полисистемы, непосредственно определяющие тенденции развития правовой культуры общества. [1, с. 46]<sup>1</sup> К числу базисных составляющих механизма правовой социализации следует отнести: эталоны-ориентиры правового поведения, доминирующие в обществе; сложившуюся в социуме иерархическую систему социально-правовых статусов и ролей; непрерывно развивающийся институт правового воспитания и обучения [2, с.69]

Эталон, служащий для человека ориентиром правового поведения, появляется в результате исторического развития системы регулятивов жизнедеятельности социума. Модель правового поведения, став образцом, вызывает общее одобрение и стремление индивида к ориентации на иерархию тех ценностей, которые заложены в ней [3, с.170] Став частью правовой культуры, эталоны-ориентиры способствуют организации коллективной деятельности людей. Они подвержены изменениям, которые в зависимости от скорости протекания общественных процессов могут иметь эволюционный или революционный характер. В качестве одного из первоисточников образования эталонов правового поведения выступают социально-регулятивные установки наиболее авторитетных агентов правовой социализации. Агентами правовой социализации могут выступать индивиды и общественные группы, которые осуществляют процесс социализации индивида в исторически сложившемся контексте общественно-правовых отношений. Основными агентами правовой социализации являются семья, сверстники, школа, СМИ и общественные организации.

Семья является самым влиятельным агентом социализации на ранних стадиях психосоциальной эволюции человека. В зависимости от типа культуры существуют различные системы семейных отношений, поэтому сложившиеся в определенной общественной группе нормы коммуникативных связей ребенка не являются стандартными для всех людей.

Закладываемые в сознание ребенка внутри семейные коммуникативные принципы и установки будут в значительной степени перенесены и на отношения с другими людьми, которые не являются членами его семьи.

Ещё ребенком человек усваивает социальные ценности и модели правового поведения не только своих родителей, но и других людей из своего ближайшего окружения, в котором важное место занимают сверстники. Благодаря общению с ними становится более активным его обучение и ускоряется процесс принятия им общественно-правовых установок, действующих в его социальной группе. Желание ребёнка обладать достойным статусом в сообществе своих ровесников является одной из основных детерминант его общественно-правового поведения. Человек является «продуктом» конкретной исторической эпохи

и сверстником определённого поколения, которое отличается от других возрастных групп своим образом жизни, ценностно-смысловой системой, социальной программой, способами воспитания и формой правовой социализации.

Школа органично связана с национальными и социальными идеалами, которые культивируются государством. В процессе получения школьного образования намного контрастнее, нежели в семье, проявляются упущения и ошибки, сделанные родителями в процессе правового воспитания своих детей [3, с.59]

В постиндустриальном обществе люди в значительной мере усваивают правила поведения и правовые установки благодаря влиянию на их мировоззрение средств массовой информации, которые оказывают мощное воздействие на процесс формирования правовой культуры [4, с 46–51]. В статьях газет и журналов, передачах и фильмах телевизионных каналов, радиовыпусках и электронных изданиях интернет-СМИ охватывается множество событий из правовой сферы жизнедеятельности общества. СМИ представляют гражданам образцы общественной деятельности и модели правового поведения, которым люди пытаются подражать. Процесс копирования моделей поведения происходит как на сознательном, так и на бессознательном уровнях. Средства массовой информации стали одним из важнейших коммуникационных проводников правовых идей, благодаря которым формируются новые ожидания и интересы граждан, а также воспринимает ролевые модели общественно-правовой жизни, сложившиеся в незнакомой для них социальной среде.

В современных государствах, помимо влиятельных средств массовой информации, в качестве одного из основных агентов правовой социализации выступает также система институтов гражданского общества, в которую входят общественные организации, объединения и фонды. Воздействие общественных объединений на процессы правовой социализации человека осуществляется как прямо, так и опосредованно. Если на их членов идет прямое влияние, то опосредованное воздействие — на людей, с которыми конкретная общественная организация сотрудничает или каким-либо образом связана. В целом эти объединения могут выполнять двоякую роль в процессе правовой социализации. С одной стороны, они осуществляют социально-коррекционное и правовое воспитание, формируют правосознание и правовую культуру своих членов под влиянием той ценностной системы, которые доминируют в общественном сознании. Это позволяет успешно адаптироваться человеку к существующей правовой реальности. Но, с другой стороны, их воздействие на «человека организации» может носить стихийный характер и находиться в прямой зависимости от пристрастий лидеров. Оно может не совпадать с правовыми установками и нормами, культивируемыми в данном обществе. Особенно ярко это несовпадение проявляется в контркультурных (криминальных, экстремистских, авторитарно-религиозных, ультранационалистических и т. п.) общественных организациях, которые

формируют у своих членов деформированное правосознание и асоциальные установки поведения [5, с 48]

Дефекты в правовой социализации личности могут возникать еще в самом раннем возрасте, в том числе из-за проблем в общении с семьей, коммуникаций со сверстниками, конфликтов в образовательном учреждении. Этот процесс, в конечном счете, может привести к совершению лицом правонарушения и даже серьезного преступления.

Восстановление утраченных ценностей, привычных социальных ролей является достаточно сложным процессом, который зачастую не определен качественно, что в итоге приводит к тому, что человека невозможно вернуть к нормальной правовой жизни в обществе, а это приводит к совершению рецидива. 63 % отбывающих наказание в исправительных колониях — люди неоднократно судимые. Всего, по данным ФСИН России, на 1 января 2018 года в тюрьмах, исправительных колониях и СИЗО содержалось 602 тыс. человек. Данный фактор, конечно же, сказывается очень негативно на уровне правосознания и правовой культуры общества и является одним из препятствий развития гражданского общества в целом. Исправляется данное положение с помощью правовой ресоциализации индивида, которая представляет собой возобновленный процесс формирования ценностно-смысловой системы нормального правосознания человека, возвращение к правовой жизни, путем усвоения новых ценностей.

Одним из наиболее эффективных направлений в рамках этой деятельности является пенитенциарная социально-терапевтическая работа, включающая сложный комплекс психолого-педагогических, экономических, медицинских, юридических и организационных мер, направленных на формирование у каждого осужденного способности и готовности к самостоятельной жизни в обществе, к которой специалисты относят:

— поэтапную интеграцию заключенных в общество с одновременным элиминированием механизмов, мешающих процессу ресоциализации заключенного, в том числе урегулированию финансовых или имущественных долгов, семейных или других конфликтов, получению или завершению среднего образования, формированию умений и навыков профессиональной деятельности и т. п.;

— меры, направленные на противодействие негативным последствиям пребывания в тюрьме, таким как разрыв отношений с близкими и родными, потеря рабочего места или места обучения;

— проведение тренингов, направленных на подавление агрессивности, негативных эмоций, страха;

— применение соответствующих психотерапевтических мер (при их необходимости) по отношению к лицам, страдающим алкоголизмом и/или наркоманией.

Если обратиться к зарубежной практике, то в рамках социальной безопасности немецкие специалисты включают также общение с близкими и родственниками заключенного, третьими лицами (общественными организациями и фондами и т. п.), соприкасающимися с уголовно-исполнительной системой в ходе своей соци-

ально-карикативной работы. Ресоциализационная деятельность в последнее время активно развивается за счет мер, направленных на постепенное приближение качества условий пребывания в тюрьме к жизни вне учреждения. Особую значимость при этом приобретает система поощрений и смягчений режима, которая в наиболее наглядной форме представлена в «прогрессивных учреждениях», предполагающих поэтапное перемещение осужденных, при их соответствии необходимым требованиям, с более строгого режима содержания на более мягкий, вплоть до перевода в учреждения открытого типа. Немецкие специалисты исходят из того, что открытый режим создает наилучшие предпосылки для организации исполнения наказания, ориентированного на достижение отношений, характерных для жизни вне учреждения, как это и предписывает § 3 УИК ФРГ. Именно в учреждениях такого рода активно используется смягчение режима, позволяющее установить тесный контакт с соответствующими социальными службами, выполняющими постпенитенциарную деятельность, а также с возможными работодателями. Важную роль при этом играют: регулярная работа вне учреждения под надзором или без надзора (§ 11 абз. 1 п. 1 УИК ФРГ) и право покидать учреждение на определенное время в течение дня под надзором (*Ausführung*) или без надзора (*Ausgang*) (§ 11 абз. 1 п. 2 УИК ФРГ).

Хочется отметить и Великобританию, которая является одной из первых стран, осуществляющих в своих исправительных учреждениях работу, направленную на полную образовательную адаптацию заключенных, которым предоставляется возможность получить профессиональное образование на вечерних занятиях. При реализации социальных программ тюремный персонал Великобритании руководствуется следующими Европейскими пенитенциарными правилами: в каждом учреждении должны быть разработаны социально-образовательные программы, обеспечивающие развитие способностей заключенных. Цели программ: совершенствование перспектив, ресоциализация, развитие самоуважения, нравственное воспитание; образование должно рассматриваться как форма организации свободного времени заключенных, обладать таким же статусом, как и труд, быть составной частью программ исправления; заключенные имеют право обучаться вне тюрьмы.

Представленная статистика и информация, конечно же, указывает на исключительную роль ресоциализации правонарушителей в уголовном праве, но она имеет большое значение и в отношении лиц, совершивших административные и дисциплинарные проступки, гражданско-правовые деликты.

Таким образом, главным итогом ресоциализации будет являться развитие личности с высоким уровнем правосознания, что позволит говорить о повышении правовой культуры общества в целом, а также формирования гражданского общества. Правовая ресоциализация является важнейшим фактором освоения субъектом права правовой действительности, законопослушной личности и профилактики будущих правонарушений.



Литература:

1. Kourilsky-Augeven, C. Legal Socialisation: From Compliance to Familiarisation through Permeation // European journal of legal studies: Issue 1. April, 2007.
2. Гуляихин, В. Н. Механизм правовой социализации российских граждан // Право и образование. 2011. № 2. с. 68–80
3. Гуляихин, В. Н., Широ С. В. Решение проблемы правовой социализации воспитанников интернатных учреждений на основе компетентностного подхода // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 7: Философия. Социология и социальные технологии. 2011. № 3. с. 59–64
4. Попандопуло, О. А. Роль правовой социализации в процессе становления персональной идентичности // Право и образование. 2012. № 10. с. 170–176.
5. Третьякова, О. В. СМИ в процессе правовой социализации личности // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. 2010. № 6. с. 46–51.
6. <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1853621>

## Судебное усмотрение в арбитражном судопроизводстве

Хачатрян Армине Лентрушевна, студент магистратуры  
Саратовская государственная юридическая академия

Арбитражное судопроизводство в основном направлено на защиту прав, вытекающих из предпринимательской и иной экономической деятельности. В арбитражном судопроизводстве в основном рассматриваются дела с участием юридических лиц. Однако данный вид судопроизводства также способствует защите прав граждан, поскольку учредителями и участниками юридических лиц являются граждане и деятельность юридических лиц затрагивает также и их права. А кроме того в арбитражном судопроизводстве рассматриваются также дела с участием индивидуальных предпринимателей. «Арбитражное процессуальное право реализует целый ряд функций, среди которых главными являются охранительная и регулятивная. Названные функции неразрывно связаны с реализацией задач правосудия, осуществляемого арбитражными судами, и выступают важной гарантией защиты конституционных прав граждан в арбитражном процессе» [5, с.5].

Тема судебного усмотрения в арбитражном судопроизводстве не является в достаточной степени разработанной в юридической литературе. Авторы предлагают разные трактовки данного понятия и выделяют разные формы усмотрения. Так, П. В. Марков указывает, что «существующие в отечественной юридической науке трактовки судебного усмотрения как особого властного полномочия суда или принадлежащего ему субъективного права неверны. Судебное усмотрение представляет собой не особое полномочие, предоставленное суду, а способ осуществления властных полномочий по разрешению правовых споров и совершению отдельных процессуальных действий» [4, с. 7]. В работе Барака А. судебное усмотрение трактуется как власть, данная судьей для того, чтобы он выбрал решение из ряда за-

конных вариантов [2, с. 34]. То есть, когда имеется один, предусмотренный законом вариант, усмотрения быть не может.

Тем не менее можно выделить определенные признаки судебного усмотрения.

1. Субъектом данного действия является суд. Только он вправе осуществлять усмотрение, как определенный выбор из предусмотренных законом вариантов.

2. Свобода судебское усмотрения определяется рамками закона. Закон предусматривает какие варианты поведения из возможных может выбрать суд.

3. Судебное усмотрение может рассматриваться как право, правомочие или возможность суда действовать определенным образом.

Согласно позиции К. И. Комиссарова, судебское усмотрение — предоставленное суду полномочие по принятию, исходя из конкретных условий, такого решения относительно права, возможность которого исходит из определенных общих и относительных положений закона [3, с. 51].

Можно выделить различные формы судебного усмотрения. Они определяются тем, в какой именно ситуации суду предоставлено право действовать по своему усмотрению.

1) конкретизация субъективных прав и обязанностей участников процесса при наличии в нормах закона альтернатив;

2) применение факультативных норм, которые существуют наряду с основной нормой права и предполагают иной порядок урегулирования спорного вопроса, например, право допускать немедленное исполнение решения, приостанавливать производство по делу;

3) применение аналогии закона или аналогии права.

4) трактовка оценочных понятий, толкование которых отсутствует в нормах права, таких как разумность, справедливость, уважительная причина и пр.

В соответствии с ч. 1 ст. 82 АПК РФ [1] в случае, если назначение экспертизы предписано законом или предусмотрено договором либо необходимо для проверки заявления о фальсификации представленного доказательства либо если необходимо проведение дополнительной или повторной экспертизы, арбитражный суд может назначить экспертизу по своей инициативе. Здесь можно увидеть, что суду предоставлено право назначить экспертизу по своей инициативе. Но это право не является обязанностью. Суд может (а не должен) назначить экспертизу по своей инициативе. В соответствии с ч. 2 ст. 88 АПК РФ Арбитражный суд по своей инициативе может вызвать в качестве свидетеля лицо, участвовавшее в составлении документа, исследуемого судом как письменное доказательство, либо в создании или изменении предмета, исследуемого судом как вещественное доказательство. Здесь также суду предоставляется соответствующая возможность для вызова свидетеля, которой он по своему усмотрению может и не воспользоваться.

В соответствии с ч. 1 ст. 94 АПК РФ арбитражный суд, допуская обеспечение иска, по ходатайству ответчика может потребовать от обратившегося с заявлением об обеспечении иска лица или предложить ему по собственной инициативе предоставить обеспечение возмещения возможных для ответчика убытков. Здесь речь уже идет об определении прав и обязанностей сторон, так суд по своему усмотрению может потребовать от истца предоставление встречного обеспечения для ответчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 130 АПК РФ арбитражный суд первой инстанции вправе выделить одно или несколько соединенных требований в отдельное производство, если признает раздельное рассмотрение требований соответствующим целям эффективного правосудия. Здесь речь идет в полной мере о судебном усмотрении как в определении причин для выделения производства (оценочное понятие: эффективность правосудия), так и в самом принятии решения о выделении требований в отдельное производство.

Суду предоставлена возможность также по своей инициативе предложить сторонам рассмотрение дела в упрощенном производстве.

Ст. 144 АПК РФ предоставляет суду право на приостановление производства по делу. Поскольку речь идет именно о праве, то можно предположить, что данная возможность суда является проявлением судебного усмотрения.

Согласно ст. 146 АПК РФ арбитражный суд возобновляет производство по делу по своей инициативе после устранения обстоятельств, вызвавших его приостановление.

Право судов применять аналогию права и аналогию закона предусмотрено ч. 6 ст. 13 АПК РФ. Аналогия применяется в случаях, если спорные отношения прямо не урегули-

рованы федеральным законом и другими нормативными правовыми актами или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай делового оборота.

Аналогия закона — это применение к не урегулированному в конкретной норме отношению нормы закона, регламентирующей сходные отношения. Если отсутствует правовая норма для тех отношений, которые нуждаются в правовом регулировании правоприменитель определяет и использует норму, регулиующую сходные отношения.

Аналогия права — это применение к не урегулированному в конкретной норме спорному отношению при отсутствии нормы, регулирующей сходные отношения, общих начал и смысла законодательства. в тех ситуациях, когда отсутствуют и сходные нормы, регулирующие соответствующие отношения, правоприменитель вынужден использовать общие принципы права.

Трактовка судом оценочных понятий как форма судебного усмотрения вытекает из самой сущности деятельности суда, как властного органа, осуществляющего рассмотрение спорных правоотношений и определяющего содержание прав и обязанностей сторон в этих правоотношениях. Если оценочные понятия только названы, но не определены законодательством, то именно суд при применении соответствующих норм обязан толковать их.

Также суду предоставлена возможность принимать решения при возникновении юридических коллизий. Юридические коллизии представляют собой правовые явления, которые тесно связаны с понятием эффективности правового регулирования. Правовые нормы отличаются тем, что они регламентируют ту или иную сферу общественных отношений. При этом как предметов правового регулирования, так и самих норм в правовой системе государства существует очень много. Различные объективные и субъективные причины влекут за собой такое явление как юридические коллизии или противоречия между нормами права, регламентирующими одни и те же отношения. Наличие юридических коллизий в праве влечет к снижению его эффективности. Поскольку при правоприменении возникает проблема выбора нормы. Совершенствование законодательного регулирования должно идти по пути устранения юридических коллизий. Полностью их нельзя избежать в силу постоянного изменения общественных отношений и изменения самого процесса законодательного регулирования.

Коллизии представляют собой определенные расхождения или противоречия. Обычно коллизии встречаются в различных нормативно-правовых актах и представляют собой противоречия в содержании данных актов относительно какого-либо общего предмета регулирования. Коллизия возникает в том случае, когда два нормативно-правовых акта предусматривают по одному и тому же вопросу различные нормы. При обнаружении юридической коллизии в процессе рассмотрения дела суд вправе действовать по своему усмотрению.

Таким образом судебное усмотрение в арбитражном судопроизводстве это возможность суда действовать

определенным образом, в соответствии с кругом предоставленных суду полномочий и в рамках, определенных законодательством.

Необходимость предоставления суду права действовать по своему усмотрению связана с властной ролью

суда в процессе и с наличием таких аспектов, затрудняющих правоприменение как: пробелы в праве, юридические коллизии, оценочные понятия, не имеющие законодательной трактовки.

Литература:

1. «Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 N 95-ФЗ // СЗ РФ.2002. N 30. Ст. 3012.
2. Барак, А. Судейское усмотрение / Пер. с англ. М., 1999.
3. Комиссаров, К. И. Судебное усмотрение в советском гражданском процессе // Советское государство и право. 1969. № 4. с. 51–53.
4. Марков, П. В. Правовая природа и условия осуществления судебного усмотрения: автореф. дис.... канд. юрид. наук. М., 2012.
5. Храмушин, В. В. Функции арбитражных судов как гарантии защиты конституционных прав граждан / В. В. Храмушин // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. N 6. с. 3–7.

## Современные тенденции противодействия коррупции в сфере капитального строительства: международный опыт

Ходжаев Миршод Фатулло угли, студент магистратуры;  
Одилов Азизбек Алишер огли, студент магистратуры  
Академия Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан (г. Ташкент, Узбекистан)

*В статье рассматриваются вопросы применения передовых международных стандартов по борьбе с коррупцией в сфере капитального строительства в законодательстве Республики Узбекистан.*

*Ключевые слова: коррупция, капитальное строительство, государственные закупки, общественный контроль.*

Изучение зарубежного опыта по противодействию коррупции в области капитального строительства показывает, что в западноевропейских странах и в США основные субъекты капитального строительства являются представителями частного сектора. Следовательно, актуальным является регулярная разработка и внедрение действенных механизмов для предотвращения коррупции в частном секторе.

В Республике Узбекистан, как и в странах СНГ, основным субъектом капитально-строительной системы, а также главной жертвой коррупционных рисков в этой сфере является государство. Это требует несколько иного подхода к разработке антикоррупционных программ.

Конкретного официального международного документа по предупреждению коррупции и устранению коррупционных рисков только в сфере капитального строительства не существует. Но рядом ведущих международных организаций как ООН, Всемирный банк и Еврокомиссия подготовлены аналитические документы и рекомендации, направленные на снижение уровня коррупции в данной сфере.

В частности, шестнадцатая Устойчивая Цель развития ООН направлена на построение мирного, справедливого

и безопасного общества. Одной из важных направлений этого цели является устранения коррупции в мировой системе капитального строительства, которая сегодня «крадет» несколько триллионов долларов ежегодно [1].

С другой стороны, Всемирный банк разработал систему оценки государственного управления для распределения и использования земель (Land governance Assessment framework 2013), которая считается первым этапом развития сектора капитального строительства. В рамках этой платформы, которая работает с 2013 года, проводится оценка системы землеустройства государств, формализации прав собственности на землю, продуктивного использования земель сельского хозяйства, лесного хозяйства и населения по 9 направлениям. На сегодняшний день в рамках данной программы проведена оценка правовой и институциональной основы системы землеустройства более чем в 40 странах мира [2].

Еще одна из международных организаций, успешно осуществляющих деятельность, направленную на содействие прозрачности и искоренение коррупции в этой сфере, является «CoST». Эта программа действует с 2012 года, и сегодня она организует мероприятия в сотрудничестве с 15 странами. В ходе проведенных мероприятий

были рекомендованы следующие меры по противодействию коррупции в данной сфере:

- раскрытие всей информации, внесенной заказчиком при осуществлении государственных закупок;
- участие общественности в тендерном (отборочном) процессе по каждому объекту государственной закупки, а также открыт доступ к всем документам и результатам тендерного (отборочного) процесса и результатов;
- приобрести общественную социальную активность путем создания общественных мониторинговых групп [3].

Эта организация разработала специальные руководящие принципы по предупреждению коррупции в строительной системе для граждан государств, не являющихся ее членами. Что касается государств-членов организации, то организация всегда предлагает свою дополнительную антикоррупционную экспертизу на крупных строительных объектах. Такая практическая деятельность привела к тому, что некоторые государства сохранили бюджетные средства в большом размере.

В частности, в результате проведения экспертизы по поводу моста в Гватемале, который попал в государственную программу из-за якобы в аварийного состояния, выяснилось, что в ремонте нет необходимости. Должностные лица, использовавшие «аварийный» момент, хотели передать контракт на 5 миллионов долларов, знакомому подрядчику без отбора, с использованием экстренных экспресс-процедур. В итоге контракт был расторгнут, а бюджетные средства сэкономлены [4].

Эта организация призывает к сотрудничеству утверждая, как некоммерческая организация, осуществляет общественный контроль в системе капитального строительства, оказывает более эффективное давление на должностных лиц всех уровней, чем местные СМИ, и защищает права местных подрядных организаций. Для эффективного применения мер было бы целесообразно наладить сотрудничество с аналогичными организациями в нашей стране.

В качестве еще одной международной программы, способствующей прозрачности в этой сфере, мы можем брать программу «Open contracting partnership», которая в 2012 году была отделена от Всемирного банка как отдельная программа. Эта организация способствует открытому доступу к публичному интернету любых государственных закупок, проводимых государственными органами, организациями, ведомствами и учреждениями, а также государственными предприятиями. На сегодняшний день программу этой организации реализовали более 30 стран, и эта инициатива была высоко оценена этими странами.

В качестве одного из основных правил программы «Open contracting partnership» рассматривается идея брать все документы, которые будут формализованы в процессе проведения государственных закупок в сфере капитального строительства, отбора земельных участков, проектных работ, экспертизы, тендерной (отборочной) торговли, договора с подрядчиком, строительных работ

и приемки объекта в единый пакет документов на право заключения договора [5].

Программа также разработала перечень документов, которые должны быть опубликованы программой, единичные образцы этих документов для всех стран, а также перечень информации, которая должна быть указана в этих документах.

В рекомендациях, сделанных зарубежными экспертами по предупреждению коррупции в данной сфере, можно встретить немало описаний, связанных с правилами поведения.

В частности, по минимальным требованиям неправительственной международной организации «Transparency international» любой орган или организация, осуществляющая государственные закупки в сфере строительства, должны:

- установить «правила этикета», которые включают в себя строгие правила противодействия коррупции и информирования о конфликтах интересов, коррупции в ней, а также обеспечить защиту сообщаемых лиц (осведомителей);

- составить черный список компаний, которые понесли убытки из-за возможных коррупционных действий. Исключить их из тендеров на определенный период времени;

- поощрять участие независимых неправительственных организаций и представителей общественности в процессе проведения тендеров и строительства объектов, а также осуществление ими мониторинга [6].

Хотя некоторые предлагаемые организацией минимальные требования для предотвращения коррупции в капитально-строительном секторе имеют место в нашем законодательстве в той или иной форме, но большинство из них не имеют практической реализации в нашей стране по основополагающим требованиям.

Тендерные торги будут проходить в форме собрания, в котором принимают участие изъявившие желание представители оферентов. Установлено, что собрание оформляется протоколом и оферентам направляется уведомление о его результатах.

Ряд экспертов обосновывают использование таких старых методов как проведение тендерных торгов в формате встречи, а также сдачу предложений оферентами в запечатанном конверте тем, что информация о предложениях каждого претендента не раскрывается именно таким образом.

Но, на наш взгляд, и в этом направлении обеспечение конфиденциальности в работе с онлайн-платформами и информацией о претендентах с использованием IT-технологий способствовало бы экономии времени и финансовых средств, будучи созвучным проводимой государством политике. В связи с этим, согласно отчету, составленному Европейской комиссией в 2013 году, использование криптографических технологий при проведении государственных закупок, в том числе торгов, как показано, положительно оценивается в 18 странах Европейского Союза [7].

Если будем учитывать тот факт, что данная платформа экономит время и средства, облегчает участие претендентов из других регионов в тендерах и минимизирует человеческий фактор в этом процессе, то все это послужит снижению рисков коррупции в тендерах.

И можем сказать, что повышение прозрачности процессов государственных закупок может повлиять на уровень конкуренции на рынке, например, на количество и качество государственных закупок. качество участников торгов. Таким образом, система электронных закупок может решить ряд проблем, которые часто выявляются компаниями, желающими участвовать в публичных закупках. процессы закупок, такие как фаворитизм, когда привилегированная информация распространяется среди фирм, связанных с закупающими должностными лицами или по их согласованию [8].

Например, исследование, анализирующее общественные работы с помощью электронных закупок в Индии и Индонезии, показывает, что электронные закупки помогли привлечь более качественных участников торгов. Несмотря на то, что правительство не снизило цены, качество предоставляемых услуг значительно улучшилось [9].

В этом плане интересным представляется и опыт Грузии, которая в 2010 году приняла решение о введении новой системы электронных закупок, целью которой было упрощение процесса закупок и повышения прозрачности путем регистрации всех аспектов процесса закупок.

Данную платформу часто называют примером переводной практики, и она была признана Организацией Объединенных Наций одной из лучших во всем мире [10].

В Грузии регулярные государственные тендеры объявляются на одном центральном веб-сайте, где компании могут затем подавать заявки онлайн на контракты, которые присуждаются тем, кто предложит самую низкую цену и соответствует всем необходимым критериям. Вся тендерная документация, подписанные контракты и любые изменения публикуются в этой инновационной системе, которая постоянно разрабатывается и совершенствуется Агентством по конкуренции и государственным закупкам с 2010 года [11].

Безусловно важным свойством государственных закупок в том числе и в сфере капитального строительства является обеспечение не только выгодной покупки в плане выбора товара или услуги с низкой стоимостью, но и качество, которое в строительстве занимает одно из самых важных мест. Ведь именно от качества построенного объекта зависит безопасность людей и что немаловажно — эффективность выделенных государством на это средств.

Использование информационных технологий в сфере капитального строительства и государственных закупок будет способствовать действительному повышению уровня противодействия коррупции и эффективности, что намного повысит эффективность расходования государственных средств и ресурсов страны.

#### Литература:

1. БМТ барқарор ривожлантириш дастурининг расмий сайты. «Fighting corruption in infrastructure — a must for achieving the 2030 agenda». 2015. URL: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2015/12/9/Fightingcorruption-in-infrastructure-a-must-for-achieving-the-2030-agenda.html>
2. Жаҳон банкининг расмий сайты. «Land governance assessment framework». 2020. URL: <https://www.worldbank.org/en/programs/land-governance-assessment-framework#2>.
3. «CoST» қурилиш шаффофлиги дастурининг расмий сайты. «Our principles». 2020. URL: <http://infrastructuretransparency.org/about-us/our-mission-and-vision/our-principles/>
4. «CoST» қурилиш шаффофлиги дастурининг расмий сайты. «CoST» successful stories around the world». 2015. URL: <http://infrastructuretransparency.org/costimpact/>
5. «Open contracting partnership» дастурининг расмий сайты. «The Open Contracting Data Standard model». 2020. URL: <https://www.open-contracting.org/data-standard/>
6. Европа комиссияси ички бозор ҳамда хизматлар бошқармаси (DG MARKT EU). «E-procurement golden book of good practice». 2013 йил. 40-бет. URL: <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/15443/attachments/1/translations/en/renditions/native>
7. «The Electronic Bidding Construction Act.» № 1308. АҚШ. 2018 йил. URL: [https://www.njleg.state.nj.us/2018/Bills/A1500/1308\\_11.HTM](https://www.njleg.state.nj.us/2018/Bills/A1500/1308_11.HTM)
8. Amaral, Miguel and Saussier, Stephane and Yvrande-Billon, Anne, Auction Procedures and Competition in Public Services: The Case of Urban Public Transport in France and London. Utilities Policy, Fothcoming. Available at SSRN: <https://ssrn.com/abstract=1109115>
9. Lewis-Faupel et al 2014. Can Electronic Procurement Improve Infrastructure Provision? Evidence from Public Works in India and Indonesia. URL: <http://economics.mit.edu/files/9781>
10. United Nations Public Administration Network. 2012. «Georgian Electronic Government Procurement (Ge-GP) System Has Been Recognized As One of the Best Worldwide.» URL: <http://www.unpan.org/Regions/AsiaPacific/PublicAdministrationNews/tabid/115/mctl/ArticleView/ModuleId/1467/articleId/31880/Default.aspx>
11. Transparency International Georgia. 2013. «Georgia’s Eprocurement Platform is one of the Most Transparent in the World but Because of Loopholes, Too Many Contracts Bypass the System.» URL: <http://transparency.ge/en/node/3117>

## Некоторые проблемы участия прокурора с целью дачи заключения по делу в гражданском судопроизводстве

Чудина Александра Александровна, студент магистратуры  
Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

Основными целями участия прокурора в судебном производстве по гражданским и административным делам являются защита прав и свобод граждан, неопределенного круга лиц, публичных образований; укрепление законности; обеспечение верховенства закона и Конституции РФ; законности действий в рамках судопроизводства; правильности судебных постановлений; помощь суду в осуществлении правосудия, то есть те цели, которые установлены Конституцией РФ и законодательством для функционирования судов и осуществления прокурорской деятельности. Многие из этого прямо связано с целями деятельности прокурора вне уголовно-правовой сферы, установленными Постановлением ЕСПЧ от 26.05.2009 по делу «Бацанина против Российской Федерации» [1]. Данные цели должны согласовываться также с необходимостью обеспечения защиты имущества и интересов государства, гармонизацией юрисдикции судов.

В настоящее время прокуратура надзор за исполнением законов судами не осуществляет [2], в гражданском и административном процессе прокурор является участником процесса, властными полномочиями по отношению к суду не наделен.

В рамках данной работы тезисно рассмотрим некоторые аспекты, вызывающие проблемы в правоприменительной и судебной практике.

Законодательно закреплено, что неявка прокурора, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела. Генеральный прокурор РФ в п. 2.13 указания

от 14 ноября 2008 г. № 229/7р [3] обращает внимание на то, что прокуроры в рамках реализации предоставленных ч. 3 ст. 45 ГПК РФ [4] полномочий должны принять дополнительные и исчерпывающие меры по обеспечению участия в рассмотрении дел о выселении без предоставления другого жилого помещения; о восстановлении на работе в связи с прекращением трудового договора и возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина при исполнении трудовых и служебных обязанностей, чрезвычайных ситуациях.

Рассмотрение судами гражданских дел вышеперечисленных категорий без привлечения прокурора для дачи заключения обоснованно расценивается Верховным Судом РФ как существенное нарушение закона и влечет отмену решений нижестоящих судов (Определения от 18 июня 2018 г. № 5-КГ18-48, от 22 января 2018 г. № 16-КГПР17-43, от 3 июля 2017 г. № 82-КГ17-1, от 27 февраля 2017 г. № 5-КГ16-243 и др.).

Помимо этого, Конституционным Судом РФ отмечено, что если прокурор не был привлечен судом первой ин-

станции к участию в деле, в котором его участие обязательно в силу закона, то органы прокуратуры все равно вправе принести апелляционные или кассационные представления на судебные акты по делу [5]. Данную позицию разделяет и Верховный Суд РФ [6]. Таким образом, право прокурора на вступление в процесс для дачи заключения сохраняется за ним до исчерпания всех средств судебной защиты.

Следующий проблемный аспект: может ли изменить свою позицию прокурор, дающий заключение по делу? Полагаем, что до оглашения заключения по существу рассматриваемого дела прокурор в соответствии со

ст. 189 ГПК РФ позицию только формирует, а потому может изменять. Кроме того, является логичным оставление за прокурором возможности изменения заключения после его оглашения в случае возобновления рассмотрения дела по существу на основании ч. 2 ст. 191 ГПК РФ. Задача прокурора в данном случае — обратить внимание суда на законный и обоснованный с его точки зрения вариант решения по делу, а если выясняются новые обстоятельства, исследуются новые доказательства, то и позиция прокурора может измениться. Именно в связи с этим вполне понятна и допустима ситуация, когда заключения, данные прокурором в процессе по одному делу, но в разных судебных заседаниях до вынесения решения судом отличаются друг от друга, иногда и прямо противоположно.

И наконец, вопросы фактического содержания заключения прокурора законодательно в достаточном объеме не регламентированы. Так в п. 20 приказа Генерального прокурора РФ от 10 июля 2017 г. № 475 [7] имеется лишь косвенное указание на необходимый для достижения результата: деятельность прокуроров по участию в гражданском и административном судопроизводстве для дачи заключения оценивается исходя из реального восстановления нарушенных прав, полноты и мотивированности заключений прокуроров.

Полагаем, что способствовать решению обозначенной проблемы может возложение на прокурора обязанности представлять заключение по гражданскому и административному делу в письменной форме для приобщения к материалам дела. Данная практика сложилась в Казахстане [8], где предоставление письменного заключения по делу осуществляется вне зависимости от того, участвует прокурор в судебном заседании или нет, что прямо закреплено в

ГПК Республики Казахстан. При этом в настоящее время в России это предусмотрено лишь при даче заключения прокурором в административных делах, рассматриваемых в упрощенном производстве.

Таким образом, подготовка письменных заключений за подписью руководителя органа прокуратуры позволит сделать их более обоснованными и мотивированными, а также повысить персональную ответственность за них.

Литература:

1. Постановление ЕСПЧ от 26.05.2009 «Дело «Бацанина (Batsanina) против Российской Федерации» (жалоба № 3932/02) // СПС «Консультант Плюс»
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398
3. Указание Генерального прокурора от 14 ноября 2008 г. № 229/7р «Об организации прокурорского надзора в связи с принимаемыми Правительством Российской Федерации мерами по оздоровлению ситуации в финансовом и других секторах экономики» // СПС «Консультант Плюс»
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»
5. Определение Конституционного Суда РФ от 21 ноября 2013 г. № 1782-О // СПС «Консультант Плюс»
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 13 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции» // Рос. газ. 2012. 29 июня.
7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 июля 2017 г. № 475 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве» // СПС «Консультант Плюс»
8. Асылбекова, А. А. О некоторых изменениях в новом Гражданском процессуальном кодексе Республики Казахстан // Вестник гражданского процесса. 2016. № 4. с. 198–208.

## История становления процессуальной самостоятельности следователя в отечественном уголовном процессе

Шавлак Дмитрий Владимирович, студент магистратуры  
Саратовская государственная юридическая академия

**Ключевые слова:** история, следователь, полномочия следователя, процессуальная самостоятельность следователя, история становления.

Изучение истории становления и развитие статуса следователя и его процессуальной самостоятельности имеет важное значение для уголовного процесса, поскольку могут быть использованы для решения проблем современного следствия. В частности, это позволит выявить истоки закрепленного в действующем законодательстве положения о процессуальной самостоятельности следователя, установить пределы такой самостоятельности, а также определить, каким образом процессуальные полномочия следователя соотносятся с полномочиями иных органов и должностных лиц уголовного судопроизводства [1].

В первую очередь стоит определить время зарождения следственных органов в России. Этот вопрос является дискуссионным. Степанов Б. Б. в своей диссертации указывает, что «изучение исторической и юридической литературы прошлого и современного дает основание заявлять о появлении лица, специально назначенного для осуществления расследования по уголовным делам, в период царствования Ивана IV [2].

Аверченко А. К. в своей статье указывает, что возникновение следственных органов стоит связывать с временем правления Петра I и учреждением «майорских» следственных канцелярий, следственной канцелярии генерал-прокуратуры Сената и Розыскной конторы Высшего суда.

Интересно мнение Огородова А. Н., который в своей работе отмечает, что попытки установить момент возникновения органов расследования являются методологически неверными, так как стадия предварительного расследования и процессуальная фигура следователя является результатом деятельности не конкретного деятеля и правителя, а поступательного развития общественных отношений в сфере уголовного процесса [3]. Огородов А. Н., считая дискуссии по поводу времени образования следственных органов необоснованными, предлагает разграничить формирование следственных органов на два этапа — дореформенный (до Судебной реформы 1860–1864 гг.) и пореформенный (после Судебной реформы 1860–1864 гг.).

В XVII веке на Руси был рассвет приказной системы управления. Особенностью приказов были пестрота и неопределенность функций, которые на них возлагались, так как учреждались царем или Боярской думой для конкретной ситуации или изменившегося положения дел в стране. Пробразом следственного органа в системе приказов можно считать Разбойный. Именно в его компетенцию входило управление полицейской расправой по разбойным, приводным делам, а также делам о кражах. Во главе Разбойного приказа стояла следственно-судебная комиссия из боярина, дворянина и двух дьяков. Приказ имел сеть органов по всей Руси — губ, возглавляемые старостами [4].

Следующим этапом развития следственных органов можно считать создание Петром I «майорских» следственных канцелярий, следственной канцелярии генерал-прокуратуры Сената и Розыскной конторы Высшего суда. Наиболее широкими полномочиями из них обладали «майорские» канцелярии, действовавшие с 1713 г. по 1723 г. Созданы они были для расследования наиболее опасных государственных преступлений. К таким преступлениям относились взяточничество, казнокрадство, служебные подлоги и мошенничество высокопоставленных лиц. Как отмечает Аверченко А. К., 11 из 23 сенаторов были под следствием «майорских» канцелярий по данным категориям преступлений [5].

Непосредственная подчиненность главе государства, главе государства и независимость от иных высших органов государственной власти позволили обеспечить объективность и беспристрастность «майорских» канцелярий при осуществлении уголовного преследования должностных лиц. Многие историки отмечают, что даже Сенат не решался вмешиваться в деятельность канцелярии. Из этого можно сделать вывод, что при Петре I был впервые сформирован орган вневедомственного предварительного следствия.

После смерти Петра I «майорские» канцелярии были упразднены и вневедомственные следственные органы были надолго забыты, вплоть до начала 20 века.

С 1723 до 1860 г. расследованием преступлений занимались, по сути, неспециализированные судебные и административные органы — Главная полицмейстерская канцелярия, Сыскной приказ, нижние земские суды и основанные в 1782 г. управы благочиния. Именно с этим периодом можно связать зарождение и развитие в России так называемой административной модели организации следственного аппарата [6]. Контроль за следственными действиями, выполняемыми следователями, возлагался на суды. Только они могли приостанавливать и прекращать следствие, давать следователям предписания, отменять их распоряжения.

К середине 19 века накопилось много социально-экономических проблем, а также проблем в сфере государственного управления, решить которые могло только проведение радикальных реформ. Несоответствие предварительного расследования современным реалиям было

очевидным. Децентрализованность следственных органов, их подчиненность административным органам, инквизиционность процесса, тайность расследования, отсутствие достаточного количества квалифицированных специалистов, волокита, продажность лиц, расследующих преступления, не могли не сказаться на качестве расследования преступлений.

Одной из важнейших реформ того времени была судебная реформа, которая предусматривала полное изменение судоустройства, а также изменение предварительного расследования и введение должности судебных следователей. Указом императора Александра II от 08.06.1860 были учреждены должности судебных следователей. На них возлагалось производство следствия по всем преступлениям, относящимся к ведению судов. За полицией оставалось расследование незначительных преступлений и проступков.

Этим указом следственная часть была отделена от полиции. В 44 губерниях назначение получили 993 судебных следователя, которые были подведомственны министерству юстиции. Законодательно закреплялось, что судебные следователи являлись членами судов. Также на суды возлагались полномочия по контролю за следственными действиями, выполняемые следователями.

Особое внимание стоит обратить на тот факт, что Россия переняла положения французского Кодекса уголовного расследования и стала придерживаться смешанного типа уголовного процесса, разделив его на предварительное следствие и состязательное судебное производство. А следствие дореформенного периода начало приобретать черты современной оперативно-розыскной деятельности.

В 1864 в России был принят Устав уголовного судопроизводства. С его принятием закончилось многовековое формирование следователя именно как процессуальной фигуры, обязанной осуществлять предварительное следствие. Данное лицо стало обладать не только продекларированной самостоятельностью, но и реально действующим механизмом его реализации. Законодатель предоставил следователю максимальную для того времени независимость и самостоятельность. Гарантией его независимости являлось прежде всего то, что от должности он мог «быть удален не иначе как с преданием суду», взыскания по службе налагались на него «судами второй степени». Суд, прокурор вправе были требовать от судебного следователя письменные сведения о положении производимого им следствия только в случае жалобы на неправильное задержание лица. Все государственные органы, чиновники, частные лица были обязаны исполнять требования следователя [7].

Огородов А. Н., анализируя нормы Устав уголовного судопроизводства 1864 года, приходит к выводу, что судебный следователь, в отличие от современного, обладал широкой процессуальной самостоятельностью. Статья 264 Устава определяла, что «судебный следователь принимает собственной властью все меры, необхо-



димые для производства следствия, за исключением тех, в коих власть его положительно ограничена законом». В соответствии с 265 статьей Устава судебный следователь должен был устанавливать как обличающие обстоятельства, так и обстоятельства, оправдывающие обвиняемого. Также к следователю предъявлялось требование к своевременности и быстроты следственных действий.

Данная система предварительного следствия просуществовала до Октябрьской революции 1917 года, ознаменовав перевод к советской системе следственных органов. Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 24 ноября 1917 г. «О суде» упразднил существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно и институты присяжной и частной адвокатуры. Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 7 марта 1918 г. был принят Декрет № 2 «О суде». Согласно данному акту, судопроизводство по гражданским и уголовным делам производилось на основе Судебных уставов 1864 года постольку, поскольку таковые не отменены декретами Центрального Исполнительного Комитета Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов и Совета Народных комиссаров и не противоречат правосознанию трудящихся классов. Соответственно, положения о процессуальной самостоятельности следователя также продолжали действовать. Данные положения действовали до того момента, пока уголовные дела были подведомственны местному народному суду. В остальных случаях расследование производилось следственными комиссиями составом из трех человек. Относительно данной формы предварительного расследования довольно емко высказался Огородов А. Н., указав, что «Применительно к данной форме полагаем неприменимым понятие процессуальной самостоятельности. Коллегиальность практически исключает личную инициативу и ответственность отдельного следователя в ходе производства по делу, поэтому возвращение к единоличной форме предварительного следствия было закономерным». Шимановский В. В. отмечал, что процессуальная независимость и самостоятельность в собирании, закреплении и оценке собранных по делу доказательств неизбежно требует единоличной, а не комиссионной формы проведения предварительного следствия [8].

Положение о народном суде РСФСР от 21 октября 1920 года отказалось от предварительного расследования следственной комиссией из трех человек и ввело должность народного следователя. Хотя следователь и потерял приставку судебный, все же находился в штате судебных органов. Суд подбирал кандидатов на должность, регламентировал их работу и ведал финансированием, так и принимал окончательное решение о предании обвиняемого суду или утверждал постановление следователя о прекращении уголовного дела.

При этом народный следователь стал обладать широкой процессуальной самостоятельностью, получив право:

1. принимать решение о возбуждении уголовного дела;
2. производить необходимые следственные действия;
3. избирать меру пресечения, включая заключение под стражу;
4. принимать решение о предании обвиняемого суду либо прекращении уголовного дела.

В сентябре 1928 года народные следователи были изъяты из ведения судов и переданы прокуратуре для недопущения разногласий между судом и прокуратурой, а также для большей эффективности предварительного следствия. Следовательно, суд утратил функции руководства органами предварительного следствия.

В 1936 году был создан Следственный отдел в Прокуратуре СССР, который окончательно сформировал прокурорскую модель предварительного расследования. Вместе с тем, в 1934–1938 годах право предварительного расследования получали органы государственной безопасности и милиции.

В 1958 году полномочия по производству предварительного следствия были возложены на следователей прокуратуры, органы внутренних дел и органы государственной безопасности. Основы уголовного судопроизводства 1958 года впервые в законодательстве СССР была сформулирована процессуальная самостоятельность следователя: «При производстве предварительного следствия все решения о направлении следствия и о производстве следственных действий следователь принимает самостоятельно, за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение санкции от прокурора, и несет полную ответственность за их законное и своевременное проведение». Также следователь имел право давать поручения органам дознания и указания о производстве розыскных или следственных действий. С другой стороны, письменные указания прокурора были обязательны для исполнения следователем.

Советская система предварительного расследования часто подвергалась критике. Высказывались идеи создания централизованного следственного аппарата, с отделением функции предварительного расследования от функции надзора за следствием. Попытка создания единого следственного аппарата была предпринята авторами Закона «О следственном комитете Российской Федерации», который был принят в 1993 году в первом чтении Верховным Советом России. Однако впоследствии данный закон окончательно не был принят ввиду роспуска принявшего его представительного органа.

В 2001 году уже новым государством — Российской Федерацией, был принят новый УПК РФ. Основной особенностью нового процессуального кодекса стало расширение полномочий прокурора и ослабление процессуальной самостоятельности следователя. В 2007 году в УПК РФ и в ФЗ «О прокуратуре» вносятся значительные изменения, появляется фигура руководителя следственного органа, еще сильнее ослабевает роль следователя и его процессуальная самостоятельность.

## Литература:

1. Хорьяков, С. Н. Процессуальная самостоятельность следователя: дис. ... канд. юрид. наук / Хорьяков С. Н. — Москва, 2006. — 211 с.
2. Степанов, Б. Б. Процессуальная самостоятельность следователя при расследовании преступлений: автореф. дис.... канд. наук / Москва, 2007. с. 74.
3. Огородов, А. Н. Процессуальная самостоятельность следователя в уголовном судопроизводстве дис. ... канд. юрид. наук / Москва, 2018. с. 251.
4. Лоза, Т. В. История создания и становления следственного комитета Российской Федерации / Лоза Т. В. // Право. Общество. Государство. — 2013. № 1. — с. 10
5. Аверченко, А. К. Вневедомственный следственный аппарат: замыслы и реальность / Аверченко А. К., Серов Д. О. // Журнал Российского права. — 2005. № 3. с. 161–166.
6. Чаплыгина, В. Н. Становление института судебных следователей в конце XIX века / Чаплыгина В. Н. // Проблемы теории и практики уголовного процесса: история и современность. — 2006.
7. Хмелева, А. М. Предварительное следствие в России: Ретроспективный взгляд / Хмелева А. М. // Lex Russica. — 2016. с. 11
8. Шимановский, В. В. Правовое положение следователя в советском уголовном процессе: автореф. дисс ...канд. юрид. наук. / Шимановский В. В. — Л, 1965. с. 16.

## Профилактика административных правонарушений правил пожарной безопасности

Шаяхметова Айнур Тураровна, студент магистратуры  
Академия правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан (г. Нур-Султан)

Согласно Конституции Республики Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность, и каждый имеет право на жизнь. [4 ст. 6, 14] в то время как пожар — это горение вне специального очага, которое не контролируется и может привести к массовому поражению и гибели людей, а также к нанесению экологического, материального и другого вреда как человеку так его собственности, что подтверждается отчетом об итогах оперативно-служебной деятельности Департамента по чрезвычайным ситуациям города Алматы за 2017 год. Где указано, что на территории города произошло 676 пожаров (95 % от общего количества ЧС), что на 3 % меньше, чем за отчетный период прошлого года (696 пожаров). При этом получили ожоги и травмы 60 человек, со снижением на 7,7 % (65 человек). В огне погибло 12 человек, что на 9 человек (1,3 раза меньше) по сравнению с прошлым годом.

Во время проведения аварийно-спасательного расчёта силами Комитетом по чрезвычайным ситуациям Министерство внутренних дел Республики Казахстан на территории города спасено 213 человек и эвакуировано из опасных зон 1655. Стоимость спасенного имущества составила 1 млрд. 126 млн. 200 тыс. тенге. [3] Для успешного проведения противопожарной профилактики на предприятиях важно знать основные причины пожаров. На основании статистических данных можно сделать вывод,

что основными причинами пожаров на производстве являются:

- неосторожное обращение с огнем;
- неудовлетворительное состояние электротехнических устройств и нарушение правил их монтажа и эксплуатации;
- нарушение режимов технологических процессов;
- неисправность отопительных приборов и нарушение правил их эксплуатации;
- невыполнение требований нормативных документов по вопросам пожарной безопасности.

Очень часто пожары на производстве возникают при неосторожном обращении с огнем. Под этим, как правило, понимают курение в запрещенных местах и выполнение так называемых огневых работ. Огневые работы считают производственные операции, связанные с использованием открытого огня, искрообразованием и нагревом деталей, оборудования, конструкций до температур, способных вызывать воспламенение горючих веществ и материалов, паров легковоспламеняющихся жидкостей. К огневым работам относят: газо — и электро-сварку, бензино- и газорезку, паяльные работы, варку битума и смолы, механическую обработку металла с образованием искр. [5, с. 1] По данным статистики пожары, происходящие в результате неудовлетворительного состояния электрических устройств и нарушения правил их монтажа и эксплуатации составляют более 25 % всех

случаев, причем в зависимости от причин, они распределяются следующим образом: около 45 % возникает из-за коротких замыканий, 35 % — от электронагревательных приборов, 13 % — от перегрузки электронагревателей и сетей, 5 % — от больших переходных сопротивлений. Короткие замыкания возникают вследствие неправильного монтажа или эксплуатации электроустановок, старения или повреждения изоляции. Ток короткого замыкания зависит от мощности источника тока, расстояния от источника тока до места замыкания и вида замыкания. Короткие замыкания вызывают искрение и нагревание токопроводящих частей в результате чего может произойти воспламенение изоляции проводников и сгораемых строительных конструкций. Перегрузки в электросетях возникают при подключении к сети дополнительных потребителей или при снижении напряжения в сети. Вследствие значительного увеличения потребляемого тока происходит чрезмерный нагрев проводников, что и может служить причиной пожаров. Ответственность за мероприятия пожарной безопасности при проведении сварочных и других огневых работ возлагается на руководителей участков, цехов, предприятий, организаций. Так, 6 ноября 2016 года в торговом центре «Алматы Тауэрс» произошёл пожар, в ходе которого погибло 6 человек. В последующем суд признал сварщика Александра Жука виновным по статье 292 части 3 УК РК «Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц». [7,ст.292] Он приговорен к 5 годам лишения свободы. Директора сгоревшего батутного центра Даурена Туякова признали виновным по статье 292 части 3 УК РК «Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц» [7,ст.292]. Его приговорили к 4 годам и 1 месяцу лишения свободы. [6]

И самым знаменитым и наиболее известным своими «пожарами» славится торговый центр «Адем». В справке департамента по ЧС Алматы говорится: внутренние помещения здания, его конструкции были выполнены из горючих и токсичных пластиковых материалов, в здании хранились газовые баллоны, которые в момент пожара взрывались. В 2012 году в ходе обследования «Адема» было выявлено 11 нарушений требований пожарной безопасности, и руководство заплатило смехотворный штраф — чуть более 31 тысячи тенге.

А 10 декабря того же года экономический суд Алматы удовлетворил исковое заявление департамента по ЧС на приостановку эксплуатации здания. По результатам контрольной проверки в 2013 году все нарушения были устранены. В 2014 году торговый центр не проверялся вообще из-за объявленного моратория. 26 апреля 2015 года торговый центр «Адем» сгорел практически полностью, площадь пожара составила 25 тысяч квадратных метров, что повлекло многомиллионный ущерб как владельца торгового центра, так и его арендаторов.

В соответствии со статьей 410 КоАП РК, нарушение или невыполнение в организациях, общественных ме-

стах, складских помещениях, сельскохозяйственных угодьях, в общежитиях и жилых домах противопожарных требований, предусмотренных правилами пожарной безопасности, техническими регламентами, строительными нормами и правилами, национальными стандартами, — влечет предупреждение или штраф на физических лиц в размере пяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере пятнадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере двадцати пяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, — влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере тридцати, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

Действие (бездействие), предусмотренное частью первой настоящей статьи, которое повлекло возникновение пожара, причинившего вред здоровью человека или значительный ущерб, при отсутствии состава преступления, — влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации — в размере двадцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере тридцати, на субъектов крупного предпринимательства — в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

Примечание. Применительно к данной статье значительным размером ущерба признается сумма, превышающая пятьдесят месячных расчетных показателей на момент совершения административного правонарушения. [2, ст.410].

По результатам пожарно-технических обследований за нарушения правил пожарной безопасности и невыполнение предписаний Государственного пожарного контроля, а также за нарушение правил пожарной безопасности, повлекшие за собой возникновение пожаров, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Республики Казахстан к административной ответственности в городе Алматы за 9 месяцев 2018 года в сравнении с 2017 год.

Контрольно-профилактическая деятельность в области пожарной безопасности показала, что на территории города Алматы:

- количество подконтрольных объектов — 6 618, из них высокой степени риска 2 846;
- исполнение графика проверок за 9 месяцев 2018 г. — 82,3 %;
- осуществлено 2623 проверок (2017 г. — 2135), увеличение на 22,8 %;

— выявлено 9493 нарушений правил пожарной безопасности (2017 г. — 7423), увеличение на 27,8 %;

— привлечено к административной ответственности 1441 (2017 г. — 1006) в виде штрафов 458 на сумму 16 млн. 901 тыс. 139 тенге;

— взыскано 437 (в 2017 г. — 882) или 95,4 %, на сумму 16 млн. 095 тыс. 464 тенге;

— в экономический суд направлено 35 (2017 г. — 24) исковых заявлений на приостановку деятельности объектов до устранения нарушений правил пожарной безопасности, снижение на 45,8 %. [3].

За последние пять лет наметилась стойкая тенденция к снижению количества пожаров. Частично это объясняется сокращением: промышленного производства, потребления электрической и тепловой энергии, количества работающего производственного оборудования, а значит и сокращением потенциальных причин и обстоятельств возникновения пожаров.

Статистические данные свидетельствуют о том, что наиболее распространенными причинами пожаров в стране являются: неосторожное обращение с огнем (30–40 %); нарушение правил монтажа и эксплуатации электрооборудования и бытовых электроприборов (20–25 %); нарушение правил монтажа и эксплуатации приборов отопления (10–15 %); баловство детей с огнем (около 10 %).

Как ранее было указано, совершение административных правонарушений, посягающих на пожарную безопасность, влечет административный штраф, это не соотносимо с последствиями пожара.

По сравнению со странами Западной Европы количества пожаров и людей, погибших от них в нашей стране достаточно значительны. Это связано, в первую очередь, со сложным социально-экономическим положением, недостаточной профилактической работой по предотвращению пожаров, низким участием в деле пожарной безопасности местных органов самоуправления и общественных объединений.

Так во Франции, из 245 тыс. пожарных — 203 тыс. добровольцев («волонтеров»), 32 тыс. профессионалов и 10 тыс. военных. Общее количество личного состава Государственной пожарной охраны Украины в 1997 году состав-

ляло 67 тыс. человек, а всего пожарная охрана Украины насчитывает 625 тыс. человек. Пожарная охрана Германии насчитывает более миллиона человек. В это число входит не только личный состав военизированных и городских пожарных частей, но и пожарные инженеры и пожарная полиция, осуществляющие контроль за строительными работами, периодический контроль недвижимого имущества. В то время как в городе Алматы насчитывается 1 198 сотрудников пожарной безопасности с учетом руководителей структурных подразделений.

Таким образом, анализ статистических данных административных правонарушений, посягающих на пожарную безопасность по городу Алматы, показывает спад вышеперечисленных правонарушений в сравнении с предыдущими годами, но актуальность проблемы остается неизменной.

Действительно имеется тенденция снижения пожаров, однако ущерб, причиненный ими, по-прежнему остается высоким, что не может не сказать на неудовольствии населения, снижения уровня доверия к противопожарным службам, а также на увеличение количества материалов рассматриваемых в административных и экономических судах города.

Другим проблемным вопросом остается недостаточно высокая ответственность за допущенные нарушения пожарной безопасности, как ответственными лицами юридических лиц, так и должностных лиц.

В этом случае необходимо отметить большие штрафы за нарушение правил пожарной безопасности в развитых странах Европы и Америки и смешных штрафных санкций, предусмотренных отечественным законодательством.

Согласно Конституции Республики Казахстан каждый имеет право на жизнь, и защиту его безопасности и безопасности его имущества. Необходимо улучшить правосознания граждан в вопросе пожарной безопасности. При совершении повторного административного правонарушения посягающих на пожарную безопасность предпринимателей малого, среднего и крупного предпринимательства, помимо наложения административного штрафа, ставить вопрос о приостановлении деятельности данной организации до устранения нарушений.

#### Литература:

1. Закон Республики Казахстан от 28.06.2010 года № 295-IV «О пожарной безопасности» [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1006752](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006752)
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-IV
3. Сайт департамента по чрезвычайным ситуациям города Алматы <http://almaty.emer.gov.kz/index.php?id=1407>
4. Конституция Республики Казахстан (принята на Республиканском референдуме 30 августа 1995 года). — Астана, 1995. [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1005029](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029)
5. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 июня 2017 года № 439. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 августа 2017 года № 15501 Об утверждении технического регламента «Общие требования к пожарной безопасности» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700015501>
6. Информационный сайт [tengrinews.kz](https://tengrinews.kz). [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/pojar-Almaty-Towers-svarschikudirektoru-batutnogo-tsentra-339802/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/pojar-Almaty-Towers-svarschikudirektoru-batutnogo-tsentra-339802/)
7. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>

# ИСТОРИЯ

## Структура, состав и деятельность Ленинградского областного комитета ВКП (б) в 1941–1944 годы

Воробьев Дмитрий Александрович, студент магистратуры  
Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого

*В этой статье анализируются структура и состав Ленинградского областного комитета ВКП (б), особенности управления Ленинградской областью в 1941–1944 годы (как оккупированной, так и неоккупированной территорией), роль комитета в обороне Ленинграда, а также были выявлены положительные и отрицательные моменты в работе этого органа управления.*

**Ключевые слова:** Ленинградская область, Великая Отечественная война, Ленинградский областной комитет ВКП (б), оборона Ленинграда.

Ленинградский обком ВКП (б) являлся главным административным органом по управлению районами Ленинградской области как до Великой Отечественной войны, так и во время, и после неё. Его деятельность имела важное значение для региона в это время.

Его изучение в исторической науке началось с 60-ых годов прошлого века с выходом 6-ти томного труда «История Великой Отечественной войны». В томах 2 и 4 этого труда лишь в нескольких предложениях писалось об деятельности этого органа в данный период. Утверждалось, что Ленинградская партийная организация делала всё возможное, чтобы спасти жителей области от голода и освободить Ленинград от фашистских захватчиков [9, с.218]. Он создал орган по руководству партизанским движением в области — Ленинградский штаб партизанского движения (ЛШПД), комиссию по руководству северо-восточными районами области и т. д. Однако в этих томах не пишется о недостатках работы этого органа в годы, а также о его структуре и составе. Более подробные труды о нём были написаны в 70–80-е годы прошлого века. Это монографии «В годы суровых испытаний. Ленинградская партийная организация в Великой Отечественной войне» (1985) [9] и «Очерки истории Ленинградской организации КПСС», том 2-ой (1980) [6]. Также немного об этом органе написано в «Очерках истории Новгородской организации КПСС» (1983) и в монографии Ю. П. Петрова «Партизанское движение в Ленинградской области в 1941–1944 годах» (1973) [11]. В этих монографиях более подробно раскрывается деятельность Ленобкома в годы войны, его роль в принятии мер для борьбы с захватчиками и обороне Ленинграда. Из современных работ стоит выделить статью В. А. Кутузова «А. А. Жданов и комиссия Обкома

ВКП (б) по руководству северо-восточными районами Ленинградской области» (2012) [10]. Автор статьи подробно исследует деятельность этой комиссии, её структуру и роль Жданова в её работе. Однако перечисленные труды не полностью раскрывают структуру Ленобкома и его состав. На данный момент других исследований, посвященных этому органу, не существует, поэтому эта тема актуальна по сей день.

Структура этого органа была непостоянной. Во главе этого органа находился 1-ый секретарь. При этом, должность 1-го секретаря Ленинградского обкома и 1-го секретаря Ленинградского горкома занимал один и тот же человек как до войны, так и во время неё [8, с.78]. Почему сложилась такая ситуация в административном управлении? Дело в том, что функции Ленинградского горкома и обкома ВКП (б) были общими как до войны, так и во время неё. Отличались они только тем, что первый отвечал за Ленинград и его районы, второй — за Ленинградскую область. Ещё одним отличием было наличие у Ленобкома сельскохозяйственных отделов, которые отвечали за сельское хозяйство в Ленинградской области и Ленинграде [8, с. 80–81]. Поэтому и Ленинградом, и Ленинградской областью управлял один человек. Этим человеком был А. А. Жданов, занимавший обе должности в 1934–1945 годы. Он был одним из близких соратников И. В. Сталина, имел опыт управления огромной областью (до назначения в Ленинград был секретарем крайкома Горьковской (Нижегородской) области), о его работе в Горьком очень хорошо отзывались его коллеги [7, с. 178]. В связи с последним Сталин и выбрал его руководить Ленинградом и областью после убийства С. М. Кирова в 1934 году. Иногда Жданова подменял А. А. Кузнецов, который

являлся 2-ым секретарем в Ленгоркоме, как это было в первые месяцы войны. Кроме того, во время войны в обкоме руководил Особым сектором (был назначен 9 августа 1941 года), который отвечал за документооборот в этом органе [2, с. 13].

Далее, следует должность 2-го секретаря Ленинградского обкома ВКП (б), коим был на момент начала войны Т. Ф. Штыков. Он вступил в партию в 1929 году, в 1931–1938 гг. — секретарь Октябрьского райкома ВЛКСМ в Ленинграде, в 1938 году был избран вторым секретарем Ленобкома и проработал на этой должности до 1945 года. В годы войны был также членом Военных Советов Ленинградского, Волховского и Карельского фронтов [8, с.79].

В обкоме были также и другие секретари, которые возглавляли отделы этого органа:

1) Г. Х. Бумагин — секретарь Ленобкома по кадрам в 1939–1944 гг., а также член Военного Совета Ленинградского военного округа в июле — сентябре 1941 года [10, с.100], руководитель оперативной группы по организации и руководству партийных подпольных организаций и боевыми действиями партизанских отрядов в 1941–1944 гг. [8, с.79] и председатель Комиссии по руководству северо-восточными районами Ленинградской области в 1942–1943 годах, в 1944–1948 годах был 1-ым секретарем Новгородского обкома;

2) Г. Г. Воротов — в годы войны был 3-им секретарем Ленобкома, в сентябре 1941 — январе 1942 годов возглавлял Комиссию по руководству северо-восточными районами Ленинградской области, в 1943–1947 гг. — заведующий отделом топливно-энергетической промышленности в Ленобкоме [10, с.98];

3) К. И. Домокурова — в 1941–1944 годах руководила специальной комиссией по агитационно-пропагандистской работе, была членом Комиссии по руководству северо-восточными районами Ленинградской области [8, с.85];

4) М. Н. Никитин — в 1941–1944 годы был 3-им секретарем Ленобкома, а также начальником Ленинградского штаба партизанского движения (ЛШПД) [11, с.30];

5) А. Н. Шинкарев — в годы войны был секретарем обкома по водному транспорту, а также руководителем партизанского движения в юго-восточном секторе оккупированной территории Ленинградской области [11, с. 28].

6) И. И. Баскаков — в годы войны — секретарь обкома по промышленности, а также руководитель партизанского движения в центральном секторе оккупированной территории Ленинградской области [11, с. 27–28].

Кроме них, секретарями обкома были ещё Н. И. Королев, Н. В. Минкин и др., однако сведений о последних практически не имеется [8].

В составе обкома имелось БЮРО, членами которого были Г. Х. Бумагин, Г. Г. Воротов, А. А. Жданов, А. А. Кузнецов, М. Н. Никитин, Соловьев, Т. Ф. Штыков. Оно принимало конкретные решения по многим важным вопросам касательно обороны Ленинграда, работы райкомов и гор-

комов ВКП (б) Ленинградской области, работы промышленности, сельского хозяйства [1, с.2].

Также в составе обкома имелся секретариат, который решал вопросы по выдаче партбилетов, снятию и назначении человека на ту или иную должность, а также вопросы по работе газет в Ленинграде и области. Несмотря на наличие протоколов секретариата по решению различных вопросов, в них не указывался его состав, поэтому можно только строить предположения по этому вопросу [3].

Когда началась Великая Отечественная война, большинство из представителей советской власти не думало о том, что Германия совершит внезапное нападение на СССР 22 июня 1941 года. В первые месяцы войны в Ленинградской области обком старался принять необходимые меры по защите Ленинграда и оказанию помощи войскам Ленинградского, Волховского, Северо-Западного фронтов, 7-ой отдельной армии [4, с.4].

С одной стороны, меры, которые принимались для защиты Ленинградской области в 1941–1944 годы, имели положительный эффект. К примеру, в июле 1941 года, когда началась оккупация региона немецкими и финскими войсками, обком ВКП (б) издал постановление, по которому были направлены в Красную Армию 342 руководящих работника области, из которых 71 работник входил в аппарат обкома ВКП (б) [4, с.6]. Одновременно с этим началось строительство оборонительных сооружений в районах Ленинградской области, которыми руководили работники аппарата обкома ВКП (б). В протоколе заседания БЮРО обкома от 1 июля 1941 года сохранилась запись о том, что было принято решение об отзыве представителей обкома ВКП (б) на спецстроительство в Ленинградской области в период с 20 июня по 15 августа 1941 года. Туда были вызваны 2-ой секретарь Парголовского РК ВКП (б) Лобачева И. А. (спецстроительство №52), 2-ой секретарь Шлиссельбургского ГК ВКП (б) Никулин И. Н. (спецстроительство №74), 2-ой секретарь Новгородского РК ВКП (б) Соколов П. И. (спецстроительство №151) и многие другие партийные работники [1, с.5]. Их основной задачей было проведение партийно-политической, массовой работы среди строителей и обеспечение выполнения планов строительства. Под спецстроениями подразумевались как различные оборонные объекты для защиты от немецких войск, так и не военные объекты. Работники обкома приложили немало усилий по руководству их возведения, которые не позволили противнику захватить Ленинград и остановить наступление в области.

Для оказания необходимой помощи советским войскам обкому в первые месяцы войны пришлось перестроить на военный лад всю промышленность, транспорт и сельское хозяйство, а также провести эвакуацию различных предприятий, их оборудования и мирное население. Все, что возможно было эвакуировать, эвакуировали в те районы Ленинградской области, которые не были захвачены фашистами. К ноябрю 1941 года их было 9 (Боровичский, Ефимовский, Капшинский, Любытин-

ский, Машенский, Окуловский, Опеченский, Пестовский и Хвойнинский; именно в эти районы эвакуировали немалую часть предприятий и населения области) [12, с.106], а к февралю 1942 их стало 15 в результате общего контрнаступления советских войск по всей линии фронта зимой 1941–1942 годов (были освобождены полностью Волховский, Дрегельский, Киришский, Мало-вишерский, Полавский, Тихвинский районы) [10, с.97]. Эта мера позволила возобновить производство в условиях военного времени и дала возможность обеспечивать необходимыми ресурсами советскую армию. К примеру, по решению обкома ВКП (б) в начале 1942 года в Боровичский район Ленинградской области было переброшено оборудование законсервированных предприятий и артелей из оккупированных районов, на базе которых было создано предприятие по снабжению боеприпасами [12, с.109].

Ленинградский обком ВКП (б) в годы войны инициировал создание различных войсковых частей для того, чтобы они могли вести боевые действия под Ленинградом. Так, в протоколе № 50 заседания БЮРО обкома от 15 декабря 1942 года есть запись о принятии решения собрать средства на строительство танковой колонии «Ленинградский колхозник» [4, с.2]. Инициатива принадлежала колхозникам Боровичского, Киришского, Окуловского и Тихвинского районов. Кроме того, были проведены собрания исполкома райсовета и горсоветов этих районов с целью помочь колхозникам собрать средства для её строительства. Для этой цели обком организовал областную комиссию по сбору средств на строительство колонны в составе ее председателя Г. Х. Бумагина и членов комиссии К. И. Домокуровой и Козлова. Было собрано 2 537 460 рублей деньгами и 725,5 тыс. рублей облигациями, а к началу 1943 года — 21 млн рублей [4, с.2]. Эти средства пошли не только на создание танковой колонны, но и на обеспечение продовольствием советской армии.

Также по решению обкома был создан лыжный батальон из партийно-комсомольского и советского актива области в Тихвине осенью 1941 года, который помог освободить населённые пункты этого района, в том числе и сам Тихвин, и перейти в контрнаступление в Ленинградской области [5, с.4].

Кроме того, Ленобком принимал меры по сохранению административных органов в оккупированных районах области. Для этого в начале войны создавались тройки во главе с первым секретарем райкома, а в скором времени в неё стали входить уполномоченные обкома, которых он присылал [6, с.368]. В результате эти тройки стали основой для подпольных партийных органов, которые руководили не только районом, но и партизанскими отрядами. Ленобком также старался давать рекомендации по организации подполья, установления связи с другими подпольными организациями и др. [6, с.369]. Таким образом, удавалось сохранить связь и управление с оккупированными районами области. Впоследствии, они станут основой новой администрации в освобожденных районах

области и этот процесс начался еще в 1942 году и продолжится в 1944 году.

Если же говорить об управлении неоккупированными районами Ленинградской области, то существовал специальный орган, который входил в состав Ленобкома и был его представителем — Комиссия по руководству северо-восточными районами. Она была создана 8 сентября 1941 года в следующем составе: Г. Г. Воротов (председатель; до 27 января 1942), П. П. Еремеев (председатель; до 2 марта 1942), Г. Х. Бумагин (председатель; до конца 1943 года), К. Д. Белокурова, Таиров, Костина (члены обкома ВЛКСМ) и Подгорский (секретарь Тихвинского РК ВКП (б)) [10, с.97]. Эта комиссия действовала сначала в селе Ефимовская до декабря 1941 года, а затем до конца 1943 года в Тихвине, поскольку осуществлять руководство из блокированного Ленинграда было очень трудно [10, с.97]. В этой комиссии существовали организационно-пропагандистский, сельскохозяйственный, кадров и партизанский отделы. По большей части комиссия решала вопросы, связанные с промышленностью и сельским хозяйством в неоккупированных районах Ленинградской области [8, с.83].

Однако в работе Ленобкома были и недостатки, которые проявились в первые месяцы войны в работе райкомов и горкомов области, сказавшиеся на работе главного административного органа. Уже упоминалось, что никто не ожидал внезапного нападения на СССР со стороны Германии. Из-за этого не была проведена тщательным образом подготовка к войне органов администрации. В связи с началом оккупации региона, органы власти стали себя перестраивать в сложных условиях. При этом сотрудники обкома часто совершали ошибки в руководстве районами области, а некоторые работники администраций в районах и городах не предпринимали никаких мер по их защите. Так, в протоколе заседания бюро Обкома ВКП (б) № 42 от 11 июля 1941 года имеется решение о тех руководителях райкомов ВКП (б), которые были представителями обкома ВКП (б) и совершали ошибки по руководству районов в первые дни войны [2, с.10–11]. Были подвергнуты критике руководители Батецкого и Кингисеппского районов. Как сообщили о них в обком местные жители этих районов, когда там начались боевые действия, они вместо того, чтобы решать насущные вопросы в своём районе, они попросту бездействовали. Например, они не мобилизовали население на строительство оборонительных сооружений, они не решили вопросы с обеспечением продовольствия работающих. Более того, они сами себе бесплатно брали продукты и товары. Этими действиями они позволили немецким войскам довольно быстро оккупировать полностью эти районы. В связи с этим, бюро постановило первого секретаря Батецкого РК ВКП (б) Зосимова С. Ф. и первого секретаря Кингисеппского РК ВКП (б) снять с должности, исключить из партии и привлечь к уголовной ответственности [2, с.11]. То же самое коснулось и тех работников, которые совершили бегство в другой район. Так сделал это первый се-

кретарь Волотовского РК ВКП (б) Анисимов и председатель Волотовского райсовета Биттенбиндер А. А. Их также сняли с должностей и привлекли к уголовной ответственности [2, с.12].

Отчасти из-за халатности и бездействия таких работников, немецким войскам удалось оккупировать значительную часть Ленинградской области, которая находилась под контролем противника 3 года.

Стоит привести воспоминание секретаря Ленобкома К. Д. Белокуровой: «...никто не ожидал столь быстрого вторжения противника, никто не предполагал, что главной задачей в первые недели войны станет не эвакуация населения, промышленных предприятий, материальных ценностей. Решение о ней было принято Леноблисполкомом с большим запозданием, только 8 июля 1941 года. Постановления об эвакуации отдельных районов также хронически запаздывали — к их тексту, напечатанному на пишущей машинке, приходилось дописывать от руки новые наименования. Неоднократно пришлось эвакуировать ленинградских детей. Много сложностей возникало при выводе из прифронтовой зоны скота. При эвакуации населения нередко «забывали» о колхозниках, которые должны были обеспечить уборку урожая и выполнение нарядов на трудовую повинность...» [12, с.107].

Существовали проблемы с продовольствием на неоккупированной территории Ленинградской области. Несмотря на то, что Ленобком старался решить эту проблему, до весны 1942 года голодало не только население районов, оказавшихся в блокаде, но и население неоккупированных северо-восточных районов [12, с.107]. В это же время не

осталось продовольствия, которое было отдано Ленинграду и советской армии. Решить эту проблему частично удалось, когда 2 апреля 1942 года И. В. Сталин удовлетворил просьбу комиссии по руководству северо-восточными районами отправить продовольствие в Ленинградскую область. Однако продовольственная проблема не была полностью решена до конца войны [12, с.108].

Эти ошибки работникам припомнили, когда в 1949–1950 годы провели аресты сотрудников Ленобкома и Ленгоркома по «Ленинградскому делу». Было арестовано немало партийных работников, среди которых А. А. Кузнецов, Г. Х. Бумагин, М. Н. Никитин, Г. Г. Воротов и др., которые были близки к Жданову. Часть из них, среди которых Кузнецов и Никитин, расстреляли в октябре 1950 года, а кто-то из них пережил этот процесс, как например, Г. Х. Бумагин (арестовали в 1950 году, приговорили к 25 годам тюрьмы, но через 4 года его оправдали) [10, с.100].

Несмотря на это, Ленобком предпринял немало различных мер для обороны Ленинграда и оказанию сопротивления немецким и финским войскам. Эти меры позволили не только перевести на военные рельсы промышленность и сельское хозяйство, но и частично сохранить их предприятия, эвакуированы их в неоккупированные районы, а также оказать серьезное сопротивление оккупантам. На момент начала Великой Отечественной войны Ленинградский обком имел в своём составе опытных партийных работников, которые внесли весомый вклад в борьбе с противником. Однако после «Ленинградского дела» часть из них была незаслуженно забыта, поэтому стоит помнить, что они совершили подвиг для Ленинграда и Ленинградской области.

#### Литература:

1. Центральный государственный архив историко-политических документов г. Санкт-Петербург (ЦГАИПД СПб), Ф.24, оп.2–3, д.4827.
2. ЦГАИПД СПб, Ф. 24, оп. 2–3, д. 4832.
3. ЦГАИПД СПб, Ф. 24, оп. 2–3, д. 5082.
4. ЦГАИПД СПб, Ф. 24, оп. 2–3, д. 5165.
5. ЦГАИПД СПб, Ф. 24, оп. 2–3, д. 5310а.
6. Волков, В. С. Очерки истории Ленинградской организации КПСС (в 3 томах. Том 2: 1918–1945. Ленинград, Лениздат, 1980. 539 с.
7. Вольнец, А. Н. Жданов. Москва, Молодая гвардия, 2013. 619 с.
8. Дзенiskeвич, А. Р. В годы суровых испытаний: Ленинградская партийная организация в Великой Отечественной войне. Ленинград, Лениздат, 1985. 422 с.
9. История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941–1945 гг. Том 2 (под ред. П. Н. Поспелова). Москва, Военное издательство МО СССР, 1961 г. 688 с.
10. Кутузов, В. А. А. Жданов и Комиссия Обкома ВКП (б) по руководству северо-восточными районами Ленинградской области // Ленинградская область в Великой Отечественной войне: Материалы науч. конф. — СПб., 2012. — с. 97–107.
11. Петров, Ю. П. Партизанское движение в Ленинградской области 1941–1944. Ленинград, Лениздат, 1973. 454 с.
12. Скворцов, В. Н., Абрамов Е. П., Бочков Е. А. Ленинградская область в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг (к 70-летию освобождения Ленинградской области от фашистской оккупации). Санкт — Петербург, ЛГУ, 2014. 271 с.



## The question of the relocation of the Burgundians to Savoy

Gaponova Elena Evgen'evna, student;  
Rudnev Danil Stanislavovich, student  
Belgorod National Research University

*Relocation to Savoy is an important stage in the life of the Burgundians. From that time on, cardinal changes in political, economic, social and spiritual respects began to occur. However, until now, the debates of scientists on this issue have not subsided, since the weighty reasons that pushed the Roman authorities to this step, given the recent differences, remain a mystery to contemporaries.*

**Keywords:** history, Burgundians, relocation to Savoy, Aetius.

In 436 almost all Burgundian tribes, together with King Gundakhar, were destroyed by Aetius» (Prosp. Aquit. Chron. 118). Until 443, the Burgundians literally «paid out of life,» and even Salvian, who wrote about people living in Gaul during this period, never mentions them in his writings. It is not known that after such a crushing defeat, the peoples of Burgundy did not represent any military interest for the Romans, but they were all for unknown reasons. Sabaudia is transmitted by the remnants of the burgundy for sharing with the indigenous people (ibid., 128).

There is no reliable data explaining such a move of the Roman government. The Burgundians retained some leverage over the Empire, which could be redefined in the land of Savoy. This led to significant losses of the empire during the period when the population will fight, and until it is suppressed. However, if the settlement procedure has all the necessary expenses, this means that hospitalization and landowners were in this settlement [7]. All of them have no information about any uprisings in this territory, although, as a rule, landowners often cannot part with their hospitals, when in hospitals «barbarians in many cases settled in their homes» (Lex Burg. LIV, 2). It is worth noting that there is not a single source that would report a clash of these tribes with the Romans on this issue: the landowners voluntarily transferred part of their possessions to the Burgundians. If hospitalization were contrary to their interests, then they should have imposed these conditions on them in 443 [2].

The title LIV of Burgundy truth reads: «Licet eodem tempore, quo populus noster mancipiorum tertiam et duos terrarum partes accept...» (ibid., LIV, 1). This means that the Burgundians moving to Savoy take possession of two-thirds of the arable land, one-third of the slaves and half of the meadows and forests from the property of their «owners». According to N. P. Grazian the settlement of Burgundian peasants took place on the lands of large provincial landowners (i.e. senators, decurions), and not on the lands of small and medium possessors, for which this would be an overwhelming burden [5]. This opinion is logical enough to remember that it is completely unprofitable for the newcomer barbarian. In addition, movement in this direction could not lead to small participation, so, as a result, this led to the impoverishment of the Burgundian hospitals. Of course, all the wealthy Roman owners throughout the Empire had a large amount of property. However, the loss of such parts should be obvious, as it should be a good reason

forcing the most influential members of the Roman right class to agree to hospitalization and support Aetius in carrying out this reform [7].

The version was confirmed that the main goal of the military operations in the Burgundy federal districts was to protect the northern border from the Alemans [4], as well as to protect the territories of Italy and the cities of Vienne and Al. However, this version is not entirely true: for the Roman Empire at this moment it would be enough for the settlement of Burgundy to be a border fortification between Basel and Lake Constance, either along the lines or in Alsace. Be that as it may, at this time the Alemans threatened the area located on the territory of modern Switzerland. There are questions about the relocation of the Burgundians not to these territories.

Thus, it can be noted that the choice was made because of the impossibility of protection from the raids of the Alamans. Wars, divorces in Savoy, would never have been able to restrain expansion or successfully protect the Rhone Valley and Italy from barbaric raids [7]. This is beneficial if they were in a closer location, gentle Savoy.

In accordance with other opinions, only in 443 did an unforeseen circumstance arise, and the government made an immediate decision. At the time of 439, it was to be renewed in 418 with the Visigoth king in Toulouse. In all cases the great wars against the Burgundians, beiguds, vezegots were successfully completed (Chron. Min. I. 660. s. A. 439). Despite these facts, Salvian writes about the unstable situation in the territory of Savoy, due to the growing likelihood of a socio-economic situation, perhaps in anticipation of their further invasion. The likelihood that all circumstances were revised in Savoy occurred precisely at a time when the situation in the western foothills was a cause for concern. In 435, almost all slaves participated in the movement of baggage when the first rebellion broke out under the leadership of Tibatto (ibid., P. 436).

There are no direct sources reporting this. It is worth noting that in the years 284–285 this region was affected by the revolt of the Gallic peasants. All of them have data that were returned from Gaul in 408, and they encountered refugee troops. This event shows the powerful and inspiring actions of these people. Everything that was in their organization may have continued to exist. All local residents in the year 408, in the year 443, were completely satisfied with their position or finally reconciled with it: for 35 years, the Western Empire fell into a state of even

greater decline and living conditions were present there (ibid. II. 24 sa. 443).

Thus, taking this argument into account, it can be concluded that the Burgundians should be reviewed in Savoy, and not in order to protect themselves from attacks by the Alemans, but also in order to protect the Ron Valley, Savoy itself and

the Alpine courts from attacks, uprisings of peasants and shepherds of the Alpine region. Note that there is no confirmed information telling about the reasons for the resettlement of the Burgundians in Savoy: each version has its own shortcomings and inconsistencies, and you can only guess about the true reasons for the revision.

#### References:

1. Drew K. F. The Burgundian Code. Philadelphia: University of Pennsylvania Press, 1972.
2. Stein E. Geschichte des spatromischen Reiches. I. — Wien: L. W. Seidel, 1928.
3. Агафий Миринейский. О царствовании Юстиниана / Пер., ст. и примеч. М. В. Левченко. — Л.: АН, 1953.
4. Корсунский А. Р. и др. Упадок и гибель Западной Римской Империи и возникновение германских королевств (до середины VI в.) — М.: МГУ, 1984.
5. Неусыхин А. И. Возникновение зависимого крестьянства как класса раннефеодального общества в Западной Европе 6–8 вв. — М.: Академия наук, 1956.
6. Проспер Актавианский. Галльская хроника 452 года. [Электронный ресурс] — URL: [http://www.vostlit.info/Texts/rus17/Chr\\_gall\\_452/frametext.htm](http://www.vostlit.info/Texts/rus17/Chr_gall_452/frametext.htm) (дата обращения 16.04.2020).
7. Томпсон Э. А. Римляне и варвары. Падение Западной империи. — СПб.: Ювента, 2003.

## Хакасский областной музей в годы Великой Отечественной войны

Лабунец Елена Леонидовна, студент магистратуры  
Хакасский государственный университет имени Н. Ф. Катанова (г. Абакан)

История Хакасского областного музея (ныне Хакасский республиканский краеведческий музей) началась 17 декабря 1928 года, с основанием по решению Хакасского облисполкома [1, с. 178] Хакасского общества краеведения в селе Усть-Абаканском. Чуть позже краеведческие общества были открыты в селах Аскиз и Таштып. В феврале 1929 года в селе Усть-Абаканском открылся музей на общественных началах, одной из функций которого являлось осуществление руководства краеведческими обществами. Первым директором стал биолог В. А. Рюмин. 29 июля 1931 года заседанием президиума Хакасского облисполкома было принято постановление № 16 об организации в Абакане областного музея [2, л. 7]. Музей осуществлял деятельность по сбору предметов материальной культуры хакасов. Большую помощь в организации работы вновь созданного учреждения оказывали сотрудники музея им. Н. М. Мартьянова, расположенного в Минусинске. Археолог Минусинского музея В. П. Левашева помогла с составлением плана и оформлением экспозиций. Первые экспозиции были представлены тремя отделами: природы края, истории и социалистического строительства. Помощь музея оказывали и различные организации и учреждения Хакаской автономной области по предписанию созданного при Хакасском облисполкоме оргбюро по краеведению во главе с председателем облисполкома И. К. Интутовым [3, с. 26].

К концу 30-х гг. музей пополнялся экспонатами в результате участия в проведении научно-исследовательских

экспедиций во главе с известными советскими историками В. П. Левашовой, Л. А. Евтюховой, С. В. Киселевым. Значительной вехой в пополнении фондов сыграла деятельность А. Н. Липского, Л. Р. Кызласова, Э. А. Севастьяновой и других учёных. Начало археологических и этнографических исследований музея было связано с именем ученого-этнографа Петра Ивановича Каралькина, ставшего в сентябре 1939 года директором краеведческого музея.

Петр Иванович Каралькин родился в 1908 году в деревне Елтошь Алтайского края. Обучение проходил сначала на курсах по ликвидации безграмотности, затем на рабфаке Томского государственного университета, а в 1934 году закончил Ленинградский институт народов Севера при ЦИК СССР. После учебы в аспирантуре в 1936–1938 гг. работал в Ленинградском музее этнографии, в отделе Сибири, а оттуда был направлен Наркомпросом РСФСР в Хакасию директором музея. В сентябре 1939 года он начал работать в Абакане. Уже к концу 1939 года музей взял на учет каменные изваяния в Аскизском и Таштыпском районах Хакасии [4, с. 30–31]. В 1940 году была организована первая археологическая экспедиция музея. Организатором ее, совместно с Красноярским музеем, был П. И. Каралькин. Задачей, стоявшей перед экспедицией, было обследование археологических памятников, располагавшихся на территории современных Ширинского и Орджоникидзевогo районов, выявление новых. За период с 6 по 28 июля были обследованы «30 курганных

полей, 5 городищ-крепостей, в семи местах группы наскальных и надмогильных изображений: Сулекская писаница, Усть-Фыркальская писаница, группы рисунков на Соленом озере, Пугалых-Тас в Подкамне, три изваяния — Батеневское, Кыс-Тас и Усть-Фыркальская баба, осмотрен земляной вал в бывшем улусе Ефремкино, сделано 60 зарисовок и 60 фотографий древних памятников» [Там же, с. 33].

Благодаря умелому руководству П. И. Каралькина музей становился профессиональным. По его инициативе была оказана помощь подведомственному ему учреждению силами таких организаций, как «Хакасзолото», «Хакаслес» «Хакасуголь»: были изготовлены стенды, музейные шкафы и прочее оборудование. Ленинградским музеем этнографии были высланы 16 манекенов. Каралькин только за первый год работы собрал более 600 экспонатов, среди них — 25 томов архивных документов, геологическая коллекция, образцы национальной обуви, рукавиц, шитья комплект церковной утвари. Петр Иванович лично зимой ездил в село Аскиз, где нашел церковные книги XVIII-XIX веков, архив и приобщил их к экспонатам музея.

В июне 1940 при производстве дорожных работ на окраине с. Чапаево, при срезе части холма, было обнаружено большое количество черепицы из глины, частично с китайскими иероглифами. Дорожный мастер Купцов принес часть этих находок в Хакасский областной музей. По инициативе П. И. Каралькина были начаты исследования уникального памятника и организована экспедиция, которую возглавила В. П. Левашева, археолог Минусинского музея. Работы продолжались и в 1941 году, но были прерваны в годы Великой Отечественной войны. Музей был вынужден свернуть экспозиции и освободить помещение Дома культуры, где он размещался с 1939 года, для воинской части [5, с. 158].

Условия военного времени требовали коренной перестройки всех сфер жизни нашей страны, на первое место встала борьба с фашистской Германией. Перед музеями ставились задачи сохранения музейных ценностей, создание выставок на тему героической борьбы советского народа в тылу и на фронте.

Хакасский областной музей возобновил работу в конце 1942 года. Поскольку П. И. Каралькин ушел на фронт, 7 июля 1942 года был назначен новый директор музея, эвакуированный в Абакан доцент А. Н. Савчук. Во исполнение постановления бюро обкома ВКП(б) от 22 октября 1942 года музеем выделили дополнительное финансирование в размере 7 тыс. рублей, что позволило восстановить экспозиции к концу октября 1942 года [3, с. 29]. Был организован совет музея, в него вошли директор музея А. Н. Савчук, крупные специалисты, эвакуированные в Сибирь, такие как доктор исторических наук, профессор С. А. Токарев, преподаватель Абаканского учительского института доцент Л. С. Шептаев, кандидат сельскохозяйственных наук агроном Войтонис, кандидат медицинских наук доцент А. Д. Певзнер, археолог Минусинского музея, научный сотрудник В. П. Левашева, заместитель заведующего облоно Ф. К. Тельгерекоев, редактор газеты «Хызыл аал» С. К. Добров, член Союза Советских художников С. Н. Соколов, композитор А. А. Кенель [1, с. 182]. При музее работали историко-археологическая, промышленно-экономическая, краеведческо-пропагандистская, сельскохозяйственная и фольклорная секции. Для обозрения было выставлено 2025 экспонатов. За 1943 год музей посетило 8128 человек [Там же, с. 183].

К 1943 году были восстановлены экспозиции по довоенным планам. Историко-археологический отдел занимался освещением научной теории о происхождении Земли, эволюции человека, а также древнейшей и средневековой историей Хакасии по материалам археологических раскопок. Ландшафты таежной и степной зон, образцы полезных ископаемых представлял отдел природы. Была оформлена выставка «Хакасия за 10 лет» с такими разделами, как «Промышленность», «Сельское хозяйство», «Культурное строительство», «Садоводство в Хакасии» [Там же, с. 183].

В годы Великой Отечественной войны была широко распространена политико-просветительская работа. Силами сотрудников музея проводились передвижные выставки, лекции, беседы, доклады, встречи с учителями, а также работа со школьниками. Так, например, летом на озере Баланкуль ребятами и их руководителями измерялась степень, прогрева водоемов, изучалась растительность, составлялись гербарии.

В 1943 году была проведена также инвентаризация фондов Хакасского областного музея, основную часть которых составляли предметы материальной и духовной культуры хакасов конца XIX века.

В этом же году в Абакан для проведения палеоантропологических исследований на Среднем Енисее прибыл Альберт Николаевич Липский, работавший ранее научным сотрудником Института этнографии Академии наук СССР. В 1944–1949 годах он возглавил музей.

В период военного времени из-за отсутствия средств и специалистов музей не имел возможности самостоятельно проводить археологические и этнографические экспедиции. И лишь с приездом Альберта Николаевича Липского в 1944 году музеем было возобновлено участие в археологических работах. Поскольку археологический фонд Хакасского областного музея был достаточно скромным, перед новым директором была поставлена задача пополнить его и создать экспозиции по древней истории Хакасии. Благодаря раскопкам Липского были получены новые материалы для научной работы, археологические находки стали основой для новых экспозиций.

Таким образом, музейная деятельность в Хакасской автономной области в годы войны была обусловлена политикой, проводимой государством в области культурного строительства, потребности в изучении истории своего региона, местной национальной культуры. К работе привлекались сотрудники местных образовательных и научно-исследовательских учреждений, оказывали по-

мощь в проведении археологических работ. Поскольку археологический фонд Хакасского областного музея был достаточно скромным, перед новым директором была поставлена задача пополнить его и создать экспозиции по древней истории Хакасии. Благодаря раскопкам Липского были получены новые материалы для научной работы, археологические находки стали основой для новых экспозиций.

мощь крупные ученые Академии наук СССР. Основными источниками пополнения экспонатов музея были сбор материалов у местного населения, ценные находки, обна-

руженные во время совместных археологических и этнографических экспедиций, помощь учреждений, организаций, частных лиц.

#### Литература:

1. Половникова, В. Н. Из истории Хакасского областного музея краеведения [Текст] // В. Н. Половникова — Ученые записки ХакНИИЯЛИ. — Вып 3. — Абакан. — 1969. — с. 178–188
2. Государственное казенное учреждение Республики Хакасия «Национальный архив» (ГКУ РХ «Национальный архив»). Ф. 603. Оп. 1. Д. 3.
3. Феоктистова, Т. Н. К истории становления музеев в Хакасии) [Текст] / Т. Н. Феоктистова. — Абакан: Хакасское книжное издательство, 2006. — 132 с.
4. Данькин, Е. Н. История развития исторической науки в Хакасии: монография (научное издание) [Текст] / Е. Н. Данькин. — Абакан: Издательство «Бригантина», 2011. — 182 с.
5. Очерки истории Хакасии советского периода. 1917–1961 гг. [Текст] / Хакас. науч.-исслед. ин-т языка, литературы и истории; [Под ред. канд. ист. наук доц. П. Н. Мешалкина]. — Абакан: Хаккнигоиздат, 1963. — 419 с.

## Мечетское землевладение в Гидатлинском союзе сельских обществ

Магомедова Патина Магомедовна, студент магистратуры  
Дагестанский государственный университет (г. Махачкала)

*В статье дается характеристика такой формы землевладения как мечетское землевладение, которое известно под названием вакуф. Рассмотрены различные формы вакуфного землевладения и дана их подробная характеристика.*

**Ключевые слова:** вакуф, мечетское землевладение, земельная собственность, Гидатлинский союз, завещание, дарение.

Как и повсюду в Дагестане, в Гидатлинском союзе с принятием ислама и строительством религиозных учреждений возникло и мечетское землевладение, известное также под названием вакуф или под местными названиями «вакъпу», «вакъмудул ракъ» [3] и т. д.

И в Гидатлинском союзе вакуф возник в результате завещаний верующими в пользу мечетей своих земельных участков, а также выделения участков из общинных земель.

Вакуфные земли имелись во всех селениях гидатлинцев, так как в каждом из них в то или иное время были построены мечети. Причем, как и повсюду, и в Гидатле были основные три формы вакуфа:

Первая форма вакуфа — это земли, которые непосредственно передавались в собственность мечети. Это, главным образом, пахотные земли, которыми ведал в основном дибир или назначаемый им специальный попечитель или управляющий вакуфами. В сел. Уриб, например, дибир назначал специального попечителя, называемого здесь «Гамилом».

Переданных непосредственно мечетям земель, как и повсюду, было больше всего, хотя в целом по сравнению с другими формами земельной собственности, вакуфов было немного. Много было пахотных вакуфных участков у мечети сел. Гента, в других обществах их было меньше. Притом, если даже в селениях гидатлинцев имелось по несколько мечетей, не все из них имели вакуфные земли.

В Кахибе, например, сначала была одна мечеть (кудияв мачит). Потом построили еще две мечети, но последние не имели вакуфных земель, их имела только первая мечеть, являющаяся главной — пятничной мечетью. [3]

Кроме пахотных участков в собственности отдельных мечетей имелись также лесные участки, как, например, мечеть селения Мачада, имевшая участок леса, называемого здесь «мажгиталъул рохъ» (мечетский лес).

Вторая форма мечетского землевладения — это те земли, которые оставались в ведении их собственников — завещателей. С них завещалось в пользу мечети только определенное количество зерна. Поэтому они и обрабатывались самими завещателями, которые сохраняли «ограниченные права пользования и владения» этими участками «и, оставляя себе ту часть урожая» с них, «которая остается после уплаты доли вакфа, они практически лишались права распоряжения, которое всецело определялось завещанием». [1, с. 92]

Особенностью такой формы вакуфа являлось то, что это обязательство завещателя передавалось по наследству и новому хозяину — собственнику земли, если земля передавалась по наследству или же покупалась другим членом общества. «По — видимому, — пишет А. Р. Магомедов, — такая земля не подлежала разделу между наследниками, и не использовалась цельным участком как индивидуальный или общий надел. Во всяком случае адат с.Мачада предусматривал за попытку ее раздела крупный

штраф, взимаемый ежедневно до восстановления». [5, с. 113]

При отсутствии прямых наследников, вакуфные земли второго вида передавались ближайшему родственнику завещателя по мужской линии на тех же условиях — внесения пользы мечети известного количества зерна и, таким образом мечеть ничего не теряла.

Третий вид мечетского землевладения — это земельные участки, которые находились в ведении джамаата, а не самой мечети. Наблюдения исследователей показывают, что эта форма в основном была распространена в аварских обществах, что объясняется ими тем, что здесь позже был распространен ислам и естественно позже строились религиозные учреждения. В условиях ограниченности пахотных земель, находящихся в частной собственности, естественно, землевладельцы были ограничены в своих возможностях завещаний в пользу мечетей земельных участков. Поэтому первыми и притом основными учредителями вакуфного землевладения здесь были сами джамааты. При этом переданная в вакуф земля оставалась в ведении самой общины (джамаата), которой она и распоряжалась. [2, с. 138]

Объяснялось же это тем, что ислам в обществах, где позже он был принят, еще не имел здесь таких сильных позиций, как в других регионах Дагестана, где он был принят еще в период арабских походов в Дагестан и миссионерской деятельностью мусульманских газиев.

Характерной особенностью всех указанных форм вакуфных земель является то, что они не отчуждались, не подлежали возврату завещателю, дележу, не могли быть переданы кому-бы то ни было. Вакуфы — это земли, которые навсегда передавались в собственность мечетей. Терял право на переданный в мечеть участок и сам завещатель. Власть над обращенной в вакуф землей оставалась за учредителем вакуфа лишь в том случае, когда он сам ставил это особым условием. Учреждение вакуфа означало прекращение права собственности без перехода этого права к другому лицу. Вакуф учреждался навсегда для целей постоянного и непрерывного характера. [2, с. 137] Полученная мечетью в результате дара, завещания земля становилась вечной собственностью, мулком мечети. Но в отличие от мулка вакуфом нельзя было владеть как первым — его нельзя было продавать или тратить полученные с него доходы для целей, не предусмотренных в условиях завещателя (вакифа).

Учреждение различных форм вакуфа вызвало и различные формы пользования мечетскими землями. Пользование вакуфом зависело от воли завещателя, который оговаривал условия пользования учрежденным им вакуфом и от того, в чьем попечении он находился. Пахотные участки мечетей, находящиеся в непосредственном ведении самих мечетей (первая форма) и разбросанные в разных местах территорий гидатлинских сел, как и частные земли их жителей, обычно сдавались в аренду членам общества в основном на половинных началах — с условием отдачи в мечеть половины урожая,

а в отдельных случаях (например, в сел. Гента) и половины соломы. В ряде случаев вакуфы сдавались в аренду и на других условиях — меньше, чем пол-урожая, за определенные услуги мечети [3] и т. д.

Вакуфные земли, с которых завещалось только определенное количество зерна, как было отмечено выше, находились в ведении и пользовании завещателя. Он ежегодно отдавал с собранного урожая ту часть, которая была оговорена в завещании. [3]

И, наконец, мечетскими землями, находившимися в распоряжении и ведении общин (джамаатов), как правило, пользовались так же, как общественными землями.

Пользование этими участками мечетских земель, пишет А. Р. Магомедов, «напоминало передельное пользование джамаатскими землями» — и они подлежали «разбивке на наделы, использовавшиеся по очереди. В сел. Мачада, например, такие переделы бывали через каждые семь лет и производились особым уполномоченным. По адату сел. Кахиб, последний назначался «судьями и кадием или же стариками» [8] — самозванец подлежал штрафу. В Мачада предусматривались штрафы на того, кто оставлял свой надел незасеянным либо не удобрял его в должный срок. [7] Полученный из этих участков урожай необходимо было отдавать в мечеть. Как пишет А. Р. Магомедов, анализируя адаты се. Мачада и Кахиб, для первой и третьей форм «вакуфных земель, под угрозой штрафа, регламентировалась обработка урожая вплоть до получения готовой продукции и его доставки в мечеть». [5, с. 114]

Более шире пишет об этом Р. М. Магомедов, который отмечает, что в Мачада крестьяне «по очереди обрабатывали вакуфные земли, свозили урожай, удобряли поле. Если кто не обрабатывал в свою очередь вакуфные земли, с того взыскивался штраф — котел весом в четыре ратала». [6, с. 57]

Формы пользования доходами с вакуфных земель также зависели от условий завещателя или дарителя (вакифа) и норм шариата, согласно которым они должны были расходоваться в основном на нужды мечети, в благотворительных целях и т. д. В целом же доходы с мечетских земель должны были расходоваться только на те цели, ради которых были учреждены вакуфы, а также на нужды религиозных учреждений. Они расходовались также на мавлиды, раздавались во время праздников сиротам, бедным, нищим, вдовам и т. д». [2, с. 139]

Имеющиеся в собственности мечетей отдельные лесные участки фактически были запретными и использовались только на нужды самих мечетей.

Как видим, в целом вакуф в Гидатлинском союзе был такой же неприкосновенной, неделимой, неотчуждаемой собственностью религиозных учреждений, каким был он и в других союзах сельских общин и феодальных владениях Дагестана. В целом вакуфных земель здесь также было не много, но они приносили мечетям определенные доходы, которые расходовались на различные цели, предусмотренные мусульманским законодательством и условиями завещателя.

Вакуфное землевладение являлось показателем наличия свободно отчуждаемой частной земельной собственности, так как мечетские земли образовались

в основном в результате завещаний или дарений муктавладельцами своих собственных земельных участков в пользу мечетей.

#### Литература:

1. Алиев, Б. Г. Каба-Дарго в XVIII — XIX вв.: очерк социально-политической истории. — Махачкала, 1972. — 221 с.
2. Алиев, Б. Г. Союзы сельских общин Дагестана в XVIII-первой половине XIX вв.: — Махачкала, 1999. — 338 с.
3. Алиев, Б. Г. Полевой материал, собранный в Советском районе в 1981 г. Ф.1. Оп.1. Д.580.
4. Магомедов, А. Р. Исследование общинного землевладения в горных обществах средневекового Дагестана // Вопросы истории и исторической науки Северного Кавказа и Дона. — Грозный. 1985. — Вып.3. — с. 192–195.
5. Магомедов, А. Р. Хозяйственная жизнь и социальный строй Нагорного Дагестана в XV-XVII вв. — Ростов-на-Дону, 1985. — 142 с.
6. Магомедов, Р. М. Общественно-экономический и политический строй Дагестана в XVIII — начале XIX в. — Махачкала: Дагкнигоиздат, 1957. — 408 с.
7. Пояснительная записка к проекту Положения о поземельном устройстве поселян Дагестанской области //ЦГА РД. Ф.2. Д.83.
8. РФ ИИАЭ ДНЦ РАН. Ф.5. Оп.1. Д.59. л.6.

## Благоустройство русского офицерства в конце XIX — начале XX века

Макушева Ольга Николаевна, кандидат экономических наук, доцент;  
Щербинин Георгий Артурович, студент  
Московский государственный институт культуры

**О**фицер — это профессиональный военный, который посвящает свою жизнь постоянной службе в армии. На сегодняшний день многие люди, далекие от истории, ошибочно считают, что офицерство было богатым и благородным сословием, однако, это абсолютно не так. Такая проблема особенно актуальна для музейщиков, им важно правильно и грамотно описывать облик русского офицера, ибо на сегодняшний день можно заметить грубые ошибки при создании образа в экспозициях музея, где русский офицер представлен благородным, ни в чем не нуждающимся и состоятельным. Да, конечно, были зажиточные офицеры в штаб-офицерских и генеральских чинах, но даже у них порой возникали проблемы с материальным положением. Цель работы: достоверно и кратко описать благоустройство русского офицерства в период конца XIX — начала XX веков, опираясь на воспоминания современников, а также на труды историков, описавшие эту тему.

Следует начать с трех основных видов выплат офицерам, которые появились в XIX веке: жалованье (в зависимости от чина), столовые деньги (в зависимости от должности) и квартирные (в зависимости от чина, города и семейного положения). Квартирные деньги выплачивались в зависимости от стоимости жилья в той местности, где служил офицер. Например, в Петербурге обер-офицеры получали в год 114 руб., в Вильно — 168, штаб-офицеры — соответственно 284, 200–300, 408, 324, 204 и 156 руб., генерал-майоры — 857, 1000, 720, 636, 396 и 288 руб. и т. д.

Столовые деньги выплачивались командирам частей и подразделений по должности: командующий войсками военного округа получал 3500 руб., начальник дивизии — 1961 и т. д. Для офицеров предоставлялись некоторые материальные льготы в гражданской сфере, которые, правда, были незначительными [1].

Во многом материальное положение офицеров, их судьба, вся жизнь в целом зависела от места службы: если ему удалось попасть на службу (а здесь главную роль играли успехи в учебе) в какой-нибудь крупный город, вроде Петербурга, то, считай, повезло, а если на казанскую стоянку в сибирской глуши, — то это прямая дорога на «кладбище самоубийц». Многим офицерам, особенно в младших чинах, приходилось выживать.

Это может подтвердить Н. А. Епанчин, который утверждает, что офицерские оклады никак не соответствовали дороговизне жизни: «В материальном отношении положение большинства офицеров было незавидное: оклады содержания совершенно не соответствовали дороговизне жизни, мало кто имел достаточно прислуги, большинство офицерских жен сами исполняли домашние работы, вместе с денщиками сами ходили на базар [...] С увеличением дороговизны жизни правительство увеличивало оклады, но далеко не в такой степени, как это нужно было. Положение офицеров тоже было незавидное, хотя в последнее время, перед Мировой войной, оклады пенсий были увеличены, но все же не соответствовали дороговизне жизни» [2].

Оклады считались мизерными, так как офицеры за свой счет должны были в обязательном порядке приобретать все обмундирование: эполеты, белые лайковые и замшевые перчатки, личное холодное и огнестрельное оружие, снаряжение, в кавалерии одного коня (в гвардейской кавалерии двух строевых). Можно разделить офицерские расходы на три группы: обязательные, необходимые и нужные.

К обязательным расходам относятся взносы на библиотеку, аптеку, заемный капитал, уплаты долгов, починка вещей; ко второй группе расходов относятся обеды, прачка, баня, стрижка и бритье, офицерские эполеты, темляки; третью группу расходов, нужных, но не необходимых, составляли ужин, закуска во время стрельб и маневров, газеты, журналы и книги [3].

Стоит отметить, что благосостояние гвардии было довольно низким, поскольку их роскошь, множество условностей стояли на первом месте еще с XVIII века, поэтому гвардейская служба была крайне убыточна. На этот счет А. А. Игнатьев, служивший в Кавалергардском полку, писал, что жалованья будет не хватать, поскольку оно уйдет на подарки императрице, полковым дамам, на различные юбилеи и уходы офицеров из полков. «Выходя в полк, мы все прекрасно знали, что жалованья никогда не увидим: оно пойдет целиком на букеты императрице и полковым дамам, на венки бывшим кавалергардским офицерам, на подарки и жетоны уходящим из полка, на сверхсрочных трубачей, на постройку церкви, на юбилей полка [...] Жалованья не будет хватать даже на оплату прощальных обедов, приемы других полков, где французское шампанское будет не только выпито, но и разойдется по карманам буфетчиков и полковых поставщиков. На оплату счетов по офицерской артели требовалось не менее ста рублей в месяц, а лагерное время, когда попойки являлись неотъемлемой частью всякого шмотра, и этих денег хватать не могло. Для всего остального денег из жалованья уже не оставалось. А расходы были велики» [4].

Находясь в лейб-гвардии Егерском полку, Б. В. Геруа писал о жалованье следующее: «Младший офицер в гвардии получал 70 рублей в месяц (в армии 60), ротный командир — около 100, батальонный — около 150. Цифры эти сравнительно с тем, что получали офицеры в армиях других великих держав Европы, казались ничтожными, но, теоретически говоря, на это содержание жить было возможно.

Жизнь в России, главным образом — еда, — стоила гораздо дешевле; для бессемейного офицера могло быть достаточным, при разумной осторожности, получать, скажем, на английские деньги — эти 7 фунтов в месяц» [5].

Конечно, офицеры получали некоторые мелкие полочки, например, за каждый наряд в карауле или суточные в лагере, также могли помогать родители своими скудными средствами.

Правда, задается один вопрос: а куда девались полученные деньги? Да, конечно, на вышеперечисленные расходы, но также и на алкоголь. Многие современники отмечали пьянство и буйное поведение офицеров. Были изданы приказы об ограничении употребления алкоголя

в армии, однако, было доказано, что огромное деморализующее значение на офицеров и армию в целом играли спиртные напитки, это влияло на их дисциплину и состояние воинского духа.

За 1896 год среднегодовая зарплата механических рабочих в Петербургской губернии составляла 362 рубля, в то время, как офицер младшего чина (подпоручик) получал 294 рубля (!!!). То есть офицерский заработок можно смело сравнить с заработком рабочего или мастерового.

Смотря на материальное положение офицерства, нельзя исключать и прямого казнокрадства. Офицеры, особенно высшие чины, крали у казны, обворовывали бедных солдат и матросов, обирали кадет и юнкеров. Для командиров было очень дорого содержать свои полки, батареи и т. д., поэтому они прибегали к жесткой экономии.

Закупки производились по справочным ценам, которые регулярно публиковались полицией, то есть речь идет о розничных рыночных ценах. При оптовой закупке, естественно, цены были значительно ниже, да еще можно было получить премию от поставщика. Кроме того, можно было закупить лежалую прогорклую муку, подгнивший сапожный товар, а овес для лошадей заменить сеном. Все это составляло значительную экономию, которую по закону полагалось возвращать в министерство, но что никогда не делалось, потому что на командира, который вернул излишки, начальство могло посмотреть косо (они, кстати, тоже получали долю от излишков).

Добросовестные командиры тратили экономические суммы на улучшение быта солдат, часть денег шла на прием инспектировавших полки и батареи высших начальников, это был наилучший способ, чтобы получить высокую аттестацию. Также доходы большей частью делились между командиром и офицерами, заведовавшими хозяйством [3].

В то время гулял следующий анекдот: идет полковой смотр. При дивизионном начальнике эскадрон за эскадром проходили тощие, считай, уже мертвые от голода кони. Посмотрев на инспектора, полковой командир громко крикнул: «Ничего не могу поделать, Ваше Превосходительство! Чем только не кормили: морковью, отрубями...» — на что ему инспектор отвечает: «Полковник, а вы овсом попробуйте, овсом!».

В 1899 году офицерские оклады были повышены, в 1909 году стали получать добавочные деньги. Сравнение представлено в таблице 1.

Таким образом, можно сделать вывод, что офицерство имело очень низкое благосостояние. Несмотря на надбавки и увеличение жалованья, офицерам порой не хватало денег даже на еду из-за роста цен на различные товары и услуги, постоянных смен форменной одежды, долгов, а также было очень много случаев, когда деньги уходили на алкоголь и кутежи, особенно это было заметно среди гвардии и кавалерии. Было ли у офицеров какие-либо дополнительные доходы помимо жалования? Сложно ответить утвердительно на этот вопрос, хотя, имели их далеко не все, а только некоторые категории.

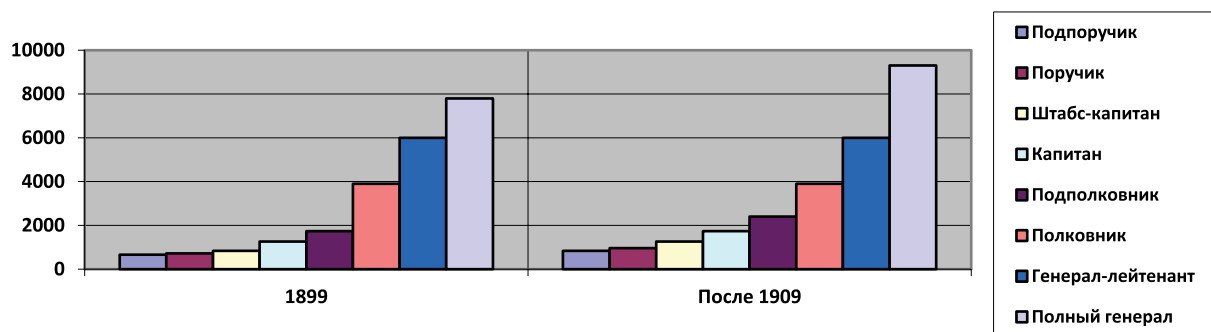


Рис. 1. Жалование офицеров в год за 1899 и 1909 гг.

Литература:

1. Волков С. В. Русский офицерский корпус. — М.: Воениздат, 1993.
2. Епанчин, Н. А. На службе трех императоров. — М.: Издание журнала «Наше наследие» — Г.Ф. «Полиграфресурссы», 1996.
3. Беловинский, Л. В. Жизнь русского обывателя: от дворца до острога. — М.: Кучково поле, 2014.
4. [http://militera.lib.ru/memo/russian/ignatyev\\_aa/index.html](http://militera.lib.ru/memo/russian/ignatyev_aa/index.html)
5. <http://regiment.ru/Lib/B/38/0.htm>

## Сравнительный анализ системных программ первых ЭВМ в СССР

Мальцев Сергей Николаевич, ведущий инженер  
ОАО «Челябинский радиозавод «ПОЛЕТ»

*В этой статье рассматриваются системные программы первых электронных компьютеров с хранимой программой. Проводится сравнение системного программирования СССР с системами программирования в других странах в 50х годах прошлого столетия в ходе прогресса системного ПО. Именно этот прогресс привел к созданию Фортрана, Алгола и много пользовательских операционных систем, хотя этот период в статье не рассматривается.*

**Ключевые слова:** компьютеры, история программирования, транслятор, интерпретатор, операционная система.

В исторической литературе много информации о технике первых компьютеров и людях их создававших, а о программах, какие работали на них, написано значительно меньше. К тому же компьютеры и программы в первые годы использования были в работе в основном у военных и засекречены. К тому же описания программных работ того времени в каждой стране отдельные. А между западными странами и СССР в то время был «железный занавес» мешающий контактам, в том числе научным. Поэтому сравнительных работ почти нет, а историки техники редко разбираются в особенностях работы первых компьютеров. Современным специалистам трудно представить программирование начального периода. Поэтому, цель работы рассмотреть сравнительный прогресс системного программного обеспечения первых компьютеров.

В статье рассматриваются в основном системные программы первых электронных компьютеров с хранимой программой. Следовательно, не рассматривается программирование ENIAC, так как он был контактно программируемый не с хранимой программой, программировался

как табуляторные машины предыдущего периода. [7, с. 35] Так же в работе не рассматриваются не транслируемые в то время языки алгоритмов, типа PlanKalkul.

Новизной данной статьи является попытка сопоставить и сравнить работы первых программистов СССР с работами программистов других стран.

70 лет назад в 6 ноября 1950 года в СССР был запущен первый компьютер, называемый модель МЭСМ. [7, с. 29]. Это была 16 разрядная 3х адресная машина на примерно 3000 электронных лампах, а та МЭСМ которая была принята в эксплуатацию позже (25 декабря 1951 года) была 26-разрядная 3х адресная машина на примерно 6000 электронных лампах.

Это были машины с хранимой программой и были «полными то Тьюрингу» (Turing complete). Однако они не были машинами по фон Нейману, так как не имели выделенной не регистровой оперативной памяти.

Макет МЭСМ в 1950 осуществлял ввод данных и программ с панели переключателей двоичных чисел. Вывод результата в двоичном виде на панель из лампочек. Первая



программа была упрощенной задачей баллистики. Программировали ее С. Авраменко и С. Крейн.

Что же было в других странах. В 1950 году электронные компьютеры с хранимой программой были только в Британии и США. Даже во Франции, где была фирма Bull Machines выпускавшая перфорационные вычислительные комплексы, электронных компьютеров не было. Они появились только в 1955 году, да и то как аналог IBM. В Германии не смотря на наличие фирм, выпускающих вычислители DENOMAG и Zuse, электронных компьютеров тоже не было до 1955 года.

В США, если не считать не работающий на тот момент BINAC, были компьютеры SEAC и SWAC которые были запущены на несколько месяцев раньше модели МЭСМ

и будучи аналогами Британской ACE, так же находились в стадии эксперимента и программировались в это время в двоичном виде в ручную с пульта.

В Британии в 1950 году работали 3 компьютера ACE, MADM, EDSAC и это не считая манчестерскую SSEM (Small Scale Experimental Machine), которая выполнила первую программу в 21 июня 1948 года и была первым работающим компьютером с хранимой программой в мире. SSEM была разобрана на детали в конце октября 1948 года. В место нее в апреле 1949 года была установлена более совершенная MADM (вначале MUC), Манчестерский университетский компьютер.

Основные системные программы, повлиявшие на прогресс системного ПО, приводятся в таблице 1.

Таблица 1

Название системных Программ	Библиотеки Программ Цифры	Символ Ввод	Трансляция Чисел	Трансляция команд	Трансляция формул	Функции Операц. Систем	Компьютер	Дата начала	Автор системы
Bury/unbury +Library FP	+						ACE	6.1946 5.1950	Turing
Abbreviation Instruk. code		+					MADM	4.1949	Turing
Scheme A		+	+			+Interpret. system	MADM	4.1949	Turing
Initial Orders		+	+			+	EDSAC	6.1949	Wheeler
Compiler	+ символ.	+					EDSAC	6.1949	Wheeler
BrifCode		8-чный					BINAC	9.1949	Mochley
Assembler	+ символ.	+	+				Wiriwind	9.1951	Gilmore
Gloney AutoCode		+	+	+	частично		MADM	3.1952	Gloney
A0	+						UNIVAC	6.1952	Hopper
ССП в ПЗУ	+						БЭСМ	9.1952	Лебедев
ПАПА автоПрисв.	+						СТРЕЛА	6.1953	Тросман Мартынюк
A2	+						UNIVAC	1.1954	Hopper
AutoCode Interpretator	+ символ.	+	+	+	частично	+Interpret. system	Ferranti mk 1	1.1952 3.1954	Brooker
Interpretator “George”	+ символ.	+	+	+	частично	+Interpret. system	Wiriwind	1.1954	Laning Zierler
ПП-1 Прогр. прог.	+		+				СТРЕЛА	6.1954	Камынин Любимский
Speed Code	+ символ.	+	+	+			IBM-701	6.1954	Backus
GM OS						+ batch	IBM-701	1.1955	Patrick
ПП БЭСМ	+	+	+	+	частично		БЭСМ	3.1956	Ершов
FORTRAN	+ символ.	+	+	+	Полная		IBM-704 и другие	6.1956 6.1957	Backus
ИС-2 Интерп. сис.	+					+Interpret. system	M-20	6.1958	ШураБура
FMS						+ batch	IBM-704	9.1959	Backus
ALGOL	+ символ.	+	+	+	Полная		Z22 + многие	9.1958 9.1960	Международный
CTSS						+Share	IBM-704	9.1959	McCarthy
ALGOL TA1 Транслятор	+ символ.	+	+	+	Полная		M-20	6.1959 1.1962	Лавров

Британская ACE сразу имел перфокарточный ввод, однако в связи с не стандартно расположенными пробивками, можно считать, что программировался с перфокарт, но в двоичном формате. Еще до ее запуска была разработана библиотека подпрограмм десятично-двоичных преобразований и работы с числами с плавающей точкой. Программа ACE-VII (1947 г.) выглядела так:

110100110111011101110000111011011010110101010101001101101110111011100001110110110101100010111

А вот на компьютерах MADM и EDSAC, которые были запущены на полтора года раньше советской «модель МЭСМ», британские программисты осуществили несколько научных переворотов. Первый переворот в системном программировании совершил А. Тьюринг (А.

Turing). Он стал осуществлять загрузку в память программы с перфоленты 5 битными латинскими символами, с помощью специальной программы загрузки. Эту загрузку он продемонстрировал уже в октябре 1948 года на компьютере SSEM. Однако для MADM это было доработано к апрелю 1949 года.

При загрузке 5 битной ленты получалась более компактная запись, по сравнению с двоичной и восьмеричной. И как Тьюринг считал, лучше читается и запоминается. Было даже мнемоническое слово для лучшего запоминания каждого символа команды из 31 команды MADM. Такой стиль записи можно назвать первым символьным языком программирования, назывался «**Abbreviation Instruction code**» [2, с. 3]. Например, три команды MADM, прочитать, сложить и записать я память результат, выглядело на бланке программы и распечатке на телетайпе так:

H//0 M/@D D/@@

Также с перфоленты загружалась специальная библиотека системных функций. После загрузки с помощью библиотеки можно было преобразовать нужные данные в рабочей программе в двоичный вид. После преобразования-трансляции можно было выгрузить готовую рабочую программу на перфоленту. Это системное программное обеспечение было названо **Scheme A** [2, с. 31]. (Тьюринг 1949 г.). Она состояла из резидентного монитора и служебных программ. В ее функции входило:

Загрузка программ а память (O, K)

Редактирование ячеек памяти (J)

Преобразование 10х чисел в 2-е («)

Выполнение команды (X) Например: X//L — запустить с адреса 0.

Выгрузка данных из памяти (T, Q)

Выполнять команды можно было как с перфоленты, так и клавиатуры телетайпа (с октября 1948 г.).

М. Уилкс (M. Wilkes), руководитель проекта EDSAC, переняв, по возможности, одно адресную структуру Манчестерского компьютера, посчитал представление программы А.Тьюринга очень неудобным, тем более что из-за отсутствия переключений регистров у Тьюринга среди символов отсутствовали цифры. Уилкс попросил конструктора EDSAC Ренвика (B. Renwick) сделать код команды более мнемоническим, чем у MADM. В месте с программистом Уиллером (D. Wheeler) было разработано июне 1949 года системное обеспечение **Init order**, которое сразу и загружало более понятную текстовую программу и преобразовывало в двоичный вид нужные цифры [2, с. 3]. Как утверждал Уилкс, это более понятно и студентам, и аспирантам. Сложение с записью выглядело так;

26 A 25 S

27 A 4 S n+1 to n

28 U 25 S

В 1949 Weeler написал программу Compiler которая настраивала адреса вызовов библиотечных подпрограмм необходимых только для этой программы. В последствии многие программные системы стали использовать этот метод.

В сентябре 1949 года Мочли в первые на электронном компьютере стал использовать восьмеричные 3х битные символы и назвал это «Short code». При этом символы набивались специальной клавиатурой на магнитную ленту и с нее вводились в компьютер. Вывод на печать то же восьмеричный.

BINAC 9/1949

20010 03027

70610 08274

В 1951 Мочли уже на компьютере UNIVAC начал использовать шести битные символы с этим же названием. [1, с. 53]

UNIVAC — 1

2.	AM0034	034040	$a_{10}^2 = t$
3.	RNA040	010040	$\sqrt[4]{t} = t'$
4.	APN034	012038	$a_{10}^3 = y$
5.	AM0002	038038	$5y = y'$

В 1951 году система программирования EDSAC была переработана программистом Гилмором (J. Gilmore) из Массачусетского института технологии (MIT) для компьютера Whirlwind.

Г. Хоппер (G. Hopper) в развитие библиотечного ассемблера Уиллера для UNIVAC структурировала большую библиотеку UNIVAC а, создав систему A0 в 1952 году. В 1954 добавив выгрузку готовой к запуску программ на магнитную ленту, назвала это компилятором А-2.

В ЭВМ М-1 в декабре 1951 года в первые в СССР начали программировать восьмеричными символами их набивали на обычном телетайпе, потом вводили с перфоленты, в отличии от магнитной ленты в BINAC. На примере ниже напечатана тестовая программа печати квадратов чисел. [8, с. 243]

М-1 (1951)

10000000

20030060 40080061 40011061 20010030 20051031

30010030 30002031 20010070 00050071 00000050

Программирование БЭСМ в 1952 году производилось перфокартами, как показано ниже.

10 1010 1010 101

10 1010 1010 101

Glennie в Манчестерском университете в 1952 создал Autocode в котором реализовал трансляцию алгебраических формул ограниченного размера, [1, с. 43] для Манчестерского компьютера FERRANTI.

**Autocode** Glennie 1952

INTEGERS +5 +7 →с # Put 5 plus 7 into c

+t -x →y

Тут необходимо уточнить как мог возникнуть подобный транслятор. В дополнение к символьному кодированию и трансляции цифр впервые появляется трансляция формул и трансляция кодов команд. Явно что до трансляции формул была просто трансляция кодов команд. Вероятно, был и предшествующий **Autocode** Glennie. Вероятно, это мог быть кросс транслятор с ассем-

блера EDSAC на «**Abbreviation Instruction code**» MADM мк1. Глени работал на обоих компьютерах, но MADM мк1 разобрали в декабре 1950 года.

В фирме IBM в 1953 Backus используя наработки Wilkes и Glennie создал **Speedcode**. [1, с. 3]

**Speedcode IBM 1953 Backus**

RAD 25

RAD 04

RST 25

В 1953 в СССР была запущена серийная ЭВМ СТРЕЛА-1 ввод программ был аналогично БЭСМ.

Однако вскоре были разработаны программы автоматизации программирования. В начале была разработана «Программа Автоматического Присвоения Адресов/

ПАПА» (Т. А. Тросман, В. В. Мартынюк). Вероятно, была аналогична компилирующей программе А0 Грейс Хоппер. Выглядела как обычная программа Стрелы-1, однако сокращала работу программистам.

0000 0000 0000 0 01

0001 0001 0001 0 03

В 1954 Подобный подход был усовершенствован (С. С. Камынин, Э. З. Любимский) условными блоками и выгрузкой загружаемой программы на перфокарты и была названа «Программирующей программой» / ПП-1, так как из заготовки программы формировала набор рабочих запускаемых карт. [5, с. 9]

В 1955 Ершов разработал ПП-БЭСМ [9, с. 11] с символическими кодами операций.

K+8	+	0+1	d	0+1	сложить
K+9	OK	K+7	K+35	K+7	округлить
K+10	+	d+2	K+40	d+2	сложить
K+11	<	d+2	K+41	K+7	если меньше то K+7

В 1954 году Бруккер (Brooker) довел до практического использования **Autocode** А. Глени. с алгебраической записью. [1, с. 63]

**Autocode Brooker 1954**

1 vn1 = 1 reads input into v [n [1]]

n1 = n1 + 1

j1,11 ≥ n1 jumps to 1 if n [1] ≤ 11

И усовершенствовал «Schema A» в Интерпретирующую систему **Autocode**. Запуск программы выглядела так: \$ prog1.

Бекус (J. Backus) в IBM используя наработки предшественников Autocode, в 1956 году начинает обкатывать **FORTRAN** [1, с. 60] [4, с. 3], создав для него **операционную систему пакетной обработки FMS**. Пример вызова программы:

JOB START

А в 1958 году Интерпретирующую систему для М-20 написал Шура-бура.

**ИС-2** в начале для М-20. ИС разрабатывалась для работы с библиотечными программами с перфокарточного считывателя. [9, с. 11] Программа просто выполняла команду, считанную с перфокарточного ввода. Однако в купе

с хорошо подобранной системой команд ЭВМ М-20 позволяла просто выполнять большое количество функций [10, с. 30] без обращения к пульту управления ЭВМ. Чтобы загрузить и выполнить программу в штатном режиме, нужно было безошибочно набрать больше 100 двоичных тумблеров на инженерной панели. При запущенной ИС-2, достаточно было положить колоду перфокарт с программой и с подготовленными перфокартами загрузки и запуска, виде машинной команды в 15 восьмеричных цифр. А если при отладке требовалось изменить информацию в памяти, то достаточно было набить на клавиатуре перфоратора команду записи в память в восьмеричном формате и положить эту карту в считыватель. Использовалась до 1970 года.

**Выводы** из описанного в статье можно сделать такие, что начиная с 1946 года шел непрерывный процесс совершенствования системного ПО, в котором лидировали британские программисты. Программисты СССР создавая оригинальные программные продукты шли на третьем месте. Германоязычные программисты себя серьезно проявили только в 1958 году в разработке Алгола. Практически с 1960 года начался современный этап развития программирования.

Литература:

1. Knuth, D. E., Trabb P. L. «Early development of programming languages», Stanford:1976.
2. Turing, A. M. Manual for the Ferranti Mk. I — Manchester: 1951.
3. Wilkes, M. V. Wheeler, D. J. Gill S. The Preparation of Programs for an Electronic Digital Computer, Mass.: Addison-Wesley, 1951.
4. Backus, J. The history of Fortran I, II, and III — IEEE Annals of the History of Computing: 1989.
5. Камынин, С. С., Любимский Э. З. Автоматизация программирования // Тр. конф. «Пути развития советского математического машиностроения и приборостроения». — ч. 3 — М., 1956. — с. 9–17.
6. **Сергей Алексеевич Лебедев.** К 100-летию со дня рождения основоположника отечественной электронной вычислительной техники. Под ред. В. С. Бурцева, М.: ФИЗМАТЛИТ, 2002.

7. Мальцев, С. Н. Роль Холлерита в развитии вычислительной техники. [Электронный ресурс] // Электронный периодический научный журнал «SCI-ARTICLE.RU». 2017. № 46. с. 31–39. URL: [http://sci-article.ru/number/06\\_2017.pdf](http://sci-article.ru/number/06_2017.pdf) (дата обращения: 12.05.2020).
8. Мальцев, С. Н. О программировании АЦВМ М-1 // Молодой ученый. — 2018. — № 25. — с. 243–246.
9. Шура-Бура, М. Р. Система интерпретации ИС-2 // Библиотека стандартных программ. — М.:Изд-во ЦБТИ, 1961.
10. Шура-Бура, М. Р. Штаркман В. С. Вычислительная машина М-20 М.: 1962.

## Фотография как объект научного исследования (на примере истории Муниципального водоканализационного предприятия г. Ханты-Мансийска)

Чернобаева-Чернобай Екатерина Павловна, студент  
Югорский государственный университет (г. Ханты-Мансийск)

*В современном мире уже никак нельзя обойтись без фотосъемки мест, людей и событий. Предприятия и организации различной сферы деятельности также входят в число тех, кто использует фотографию для запечатления чего-либо. В статье описывается, как научные подходы, описанные учеными разных эпох, могут классифицировать потоки фотографий, снятых «внутри» предприятия.*

**Ключевые слова:** фотография, предприятие, научное познание, социализация, визуализация, повседневность.

Существует выражение, которое ясно говорит об обыденности фотографии. Каждый человек, идущий в ногу со временем, на сегодняшний день может фотографировать сам, используя любое устройство (телефон, фотоаппарат и др.). Но как возможно применить данный навык или умение в сфере, не принадлежащей «повседневности», а именно в сфере рабочей?

Практической значимости и деятельности как таковой на сегодняшний день очень много, но в настоящее время определенной теоретической базы о фотографической съемке нет, хоть и было выпущено более миллиона различных изданий по данной теме. Рассматривая ситуацию, необходимо понимать, что данный факт связан не только с небольшими временными рамками создания и происхождения фотографии, но также и с пониманием той сложности и многогранности фотографии как объекта научного исследования. В качестве инструмента научного познания фотография также долгое время оставалась невостребованной. Необходимо подробнее рассмотреть научные подходы, которые были описаны учеными с XX по XXI век:

1. Такие ученые, как С. Зонтаг, П. Бурдьё и другие рассматривали фотографию как явление той жизни общества, направленной на социализацию и культурную сферу.

2. Также фотографию рассматривали с точки зрения визуальной антропологии (М. Болл, М. Бенкс, Дж. Коллиер, М. Коллиер, С. Пинк; русские ученые: Е. Александров, Е. Ярская-Смирнова, Е. Рождественская, П. Романов и другие).

3. Г. Беккер и К. Стаз описывали фотографию как аппарат для осмысления человеческого общества.

4. П. Штомпка и Д. Харпер изучали фотографию с точки зрения визуальной социологии.

5. Другие ученые (Г. Кресс, М. Эммисон, Ф. Смит и др.) рассматривали знаковый (иначе семиотический) метод для изучения фотографии.

Исследований по теории фотографии несказанно много, но, несмотря на это, недопустимо пропускать наиболее важные понятия непосредственного изучения фотографий, так как они необходимы для создания теоретической значимости темы. Она междисциплинарна и, тем самым, рассмотрение ее необходимо фокусировать на различные области знания. Например:

1. Если рассмотреть фотографию с точки зрения философии, то она выступит как определенная форма аллегории, мифа. Он может иметь разные значения, но важно отметить важную составляющую данного понятия. Фотография как миф создает некий образ «идеального», раскрывает визуальный современный мир. На примере МП «Водоканал» есть множество повседневных фотографий, которые можно отнести в категорию «идеальности». Производство работ «до» и «после», зафиксированное на электронной пленке, ясно показывает нам «неидеально» и «идеально», разграничивая понятия правильного и неправильного, худшего и лучшего.

2. Фотография имеет определенную власть и формирует совершенно иное представление о тех вещах, которые запечатлены на пленке. Например, в сети Instagram актуальны фотографии «красивой» еды, как знак статусности, а также фотографии курортного отдыха, показывающие состояние и благополучие человека, и так далее. Данная статистика показывает, что в настоящее время значение «хорошо-плохо» сменилось на «красиво-безобразно», что в свою очередь говорит об эстетической позиции современного общества. Однако на практике эстетическая система ценностей легла на этическую шкалу. Например,

МП Водоканал, открыв официальную страницу в любой популярной соц. сети, сможет предоставлять фотографии своих работ, и, тем самым, будет возможно перевернуть мнение общественности обо всей работе данного предприятия, создав новую базу знаний о его деятельности.

3. Фотографии, на которых запечатлены какие-либо события (например, свадьба, день рождения, годовщина и др.), рассматриваются с точки зрения визуализации и в принципе формировании того же события. Это говорит о том, что общество продолжало следовать за системой ценностей — традиционной. Тем самым, продолжается преемственность культурного кода. Но на современном этапе жизни можно уверенно утверждать, что эпоха тра-

диций постепенно угасает, заменяя культурный код индивидуальным и малогрупповым. Например, фотографии предприятия в большинстве своем показаны с позиций «отделов», сугубо своих группировок, тогда как фотографии различных «торжеств» и праздников, проводимых для всего кадрового состава в МП «Водоканал», становится все меньше.

Таким образом, фотография — это не просто разновидность визуального языка и не только иллюстративный исторический или социологический источник. Фотография — это общедоступный визуальный культурный код, позволяющий расширить возможности коммуникации и спектр ценностей.

#### Литература:

1. Беляков, З. С. Концепции фотографии в западной философии XX века: проблема тематизации языка фотографии: автореферат дис.... канд. философ. наук: 09.00.03. — Томск, 2009.
2. Богданова, Н. М. Фотография как объект социологического познания: автореферат дис.... канд. социол. наук: 22.00.01. — М., 2014.
3. Бойцова, О. Ю. Любительские фото: визуальная культура повседневности. — СПб., 2013. — с. 226–241.
4. Воронцова, Е. А. Роль фотографии в трансформации визуальной культуры рубежа XIX — XX вв. (опыт Воронежской губернии в общероссийском контексте): автореферат дис.... канд. культурологии: 24.00.01. — Ярославль, 2013.

## ПОЛИТОЛОГИЯ

### Положение в Ираке после арабской весны 2011 г.

Аль Гаитан Хуссейн Джавад, студент

Российский государственный гидрометеорологический университет (г. Санкт-Петербург)

*В данной статье будет проводиться анализ политических разногласий в Ираке после арабской весны, в рамках процесса политической интеграции в периоде «после Саддама». Будет рассмотрено отношение Ирака к событиям арабской весны. А в противовес данному течению будет поставлен внутренний конфликт самих иракцев друг с другом.*

*Ключевые слова: Ирак, Арабская весна, Ближний Восток, НАТО, Страны Персидского залива.*

*This article discusses the political differences in Iraq after the Arab spring, as part of the process of political integration in the period after Saddam. The attitude of Iraq to the events of the Arab spring will be examined. And in contrast to this trend, the internal conflict of the Iraqis themselves with each other will be put.*

*Keywords: Iraq, Arab spring, Middle East, NATO, Gulf countries.*

Арабская весна несла с собой надежды, мечты и чаяния Ближнего Востока. Как и его кузены в Восточной Европе и в странах Африки к югу от Сахары почти 30 лет назад, она обещала стать искрой, превратившей регион в гавань демократии и положив конец самодержавию.

«Четвертой волны демократии», однако, не должно было быть. Беспокойство сменило оптимизм очень быстро. Вместо того, чтобы падать, как домино, режимы восстановили свою власть с характерной жестокостью. Революции были полностью изменены; автократии возвращаются с удвоенной силой; Протесты переросли в полномасштабные гражданские войны.

Шесть лет спустя кто-нибудь может быть уверен, что принесут следующие несколько лет? Мы стали свидетелями конца арабской весны или просто начала гораздо более длительного этапа на пути к демократии? Хотя никто не может ответить на эти вопросы с какой-либо степенью определенности, прошло достаточно времени, чтобы осмыслить события, развернувшиеся с начала протестов в декабре 2010 года.

Тунис, Египет, Йемен и Ливия сумели свергнуть своих диктаторов, но только Тунис прошел, по общему мнению, сомнительный переход к демократии. Во всех других арабских странах восстания либо стихали, либо подавлялись, либо не осуществлялись вообще. Случайный способ распространения протестов означал, что самые разные режимы сталкивались с народными вызовами своему авторитету.

Успех популярной кампании по свержению правителя был обусловлен двумя ключевыми переменными: нефтяным богатством и наследственной преемственностью. Нефть, несмотря на очевидный бум, который она принесла в регион, создает уникальную патологию; «Проклятие нефти» не только тормозит экономический рост, но и тормозит развитие демократии.

Трудно отрицать связь между таким богатством и авторитаризмом. Нефтяное богатство наделило правителей способностью удерживать их авторитет. Например, арабские монархии развернули свои достаточные ресурсы, чтобы притупить популярный спрос на реформы и минимизировать попытки свергнуть их. наследственность власти придает повышенную лояльность со стороны принудительных агентов государства, что помогает объяснить, почему такие страны, как Иордания, Бахрейн и Марокко, не сталкивались с подобными угрозами их авторитету, несмотря на отсутствие значительных нефтяных доходов.

Различия в результатах также объясняются уровнем свободы, доступной людям для организации эффективного вызова режима власти. Те государства, в которых почти нет нефти или совсем нет нефти, такие как Египет, Иордания, Ливан, Марокко и Тунис, в целом имели больше свободы, чем страны с большим количеством «черного золота», такие как Бахрейн, Ирак, Кувейт, Ливия и Саудовская Аравия. Страны Персидского залива регулярно получают очень низкие показатели мирового индекса свободы. «Арабская весна» лишь серьезно угрожала только одному

нефтяному правителю — ливийскому Муаммару Каддафи — и только потому, что вмешательство НАТО предотвратило определенное поражение повстанцев.

Бывший британский премьер-министр и его коллеги пытались переписать историю, выдвигая идею, что война в Ираке, в конце концов, не была плохой идеей, потому что программа свободы Джорджа Буша-младшего имела желаемый волновой эффект в регионе, породив арабский мир. Весна.

Оставляя в стороне тот факт, что ни один из лидеров арабской весны абсолютно не заявляет, что вторжение США является их источником вдохновения, Ирак является ярким примером того, как не принести политические изменения в страну. Пол Пиллар, бывший чиновник ЦРУ, заметил, что вместо того, чтобы вдохновляться, люди были бы отброшены. «Если насилие, беспорядки, сектантские разногласия, кипящая гражданская война, контроль со стороны полиции, хроническая коррупция [и] распад государственных служб были «пристрастиями демократии», — добавил эксперт по Ближнему Востоку, — никто не хотел иметь с этим ничего общего». Если Ирак и показал пример, то это был пример, которому никто не хотел следовать.

Положение после Саддама молодого государства между Америкой и Западом не вызвало «арабскую весну». Тем не менее, правительство Нури Аль-Малики (2006–2014), разоренное коррупцией, не обошло стороной восстание, распространяющееся по всему Ближнему Востоку. В течение 2011 года тысячи иракцев собрались вместе, в редких проявлениях межсекторальной гармонии по всей стране, с гражданами-шиитами, суннитами и курдами, требующими улучшения условий жизни и общественных услуг; прекращение коррупции, безработицы и завышенных зарплат для политиков; и конец иностранной оккупации.

В феврале 2011 года, за восемь месяцев до ухода США из своей страны, тысячи иракцев собрались на улицах и на площади освобождения Багдада в рамках антиправительственного митинга. Демонстрации прошли по всей стране от Мосула на севере до Басры на юге, что отражает широко распространенный гнев, испытываемый иракцами в связи с неспособностью правительства улучшить их жизнь. Одно из крупных столкновений произошло в Фаллудже, где примерно 1000 демонстрантов столкнулись с полицией.

Поскольку «арабская весна» свергала режимы в других местах в течение 2012 года и становилась все более сектантской в Сирии, разгневанные иракцы устраивали еженедельные демонстрации против возглавляемого сектан-

тами правительства Аль-Малики; среди их требований было, чтобы он ушел в отставку и чтобы при посредничестве США была заменена конституция.

Новые волны протеста начались в начале 2012 года после рейда в дом министра финансов Рафи Аль-Иссави и ареста 10 его телохранителей, что укрепило широко распространенное мнение о том, что премьер-министр намеревался уничтожить своих политических соперников в суннитской общине. Протесты продолжались в течение первой половины 2013 года, получив поддержку со стороны не суннитских иракских политиков, таких как Муктада ас-Садр.

Эти протесты стали чрезвычайно ожесточенными к апрелю 2013 года, когда начались перестрелки, когда силы безопасности Аль-Малики ворвались в суннитский лагерь протеста в Хавидже. По меньшей мере 42 человека были убиты, 39 из них мирные жители, более 100 ранены. Это было одно из самых смертоносных столкновений между протестами, организованными преимущественно, и силами безопасности, возглавляемыми.

Вышеуказанный инцидент вызвал шок по всей стране в суннитских общинах, полных недовольства; Протестующие создали уличные лагеря, подобные тем, которые были созданы на площади Тахрир во время египетской революции. Газета «Нью-Йорк Таймс» в то время сообщила. В родном городе Саддама Хусейна, Тикрит, власти ввели комендантский час после того, как боевики дважды атаковали силы безопасности.

Крах иракской армии в Мосуле перед лицом боевиков Даиш, которые вошли в город из Сирии в июне 2014 года, положил конец правительству Аль-Малики и выявил серьезные слабости государства-попутчика, созданного США и их союзниками. Сектантская политика Ирака наконец поставила страну на колени; чтобы выжить, требовалось вмешательство иностранцев. Ликвидация Аль-Каиду в Ираке в 2007 году.

По мере того, как «арабская весна» сталкивалась с горьким наследием войны в Ираке, обнажились огромные провалы предыдущего десятилетия. Неразрешенные обиды привели к тому, что люди вышли на улицы; кипящая напряженность переросла в насилие между режимом, установленным США, и суннитскими слоями населения, которые были отчуждены. Вместо того, чтобы стать «маяком демократии» в арабском мире, как утверждают сторонники вторжения США и Запада в 2003 году, Ирак стал пристанищем для Даиша, возможно, самой экстремистской сектантской группы из многих в регионе. Долгая история политики «разделяй и властвуй» Запада редко приносила такие горькие плоды.

#### Литература:

1. Герасимов, О. Г. Ирак / Оформление художника Н. В. Батаева. — М.: Мысль, 1984. — 112 с. — (У карты мира). — 60 000 экз.
2. Густерин, П. В. Города Арабского Востока. — М.: Восток—Запад, 2007. — 352 с. — (Энциклопедический справочник). — 2000 экз. — ISBN 978-5-478-00729-4.

3. Поспелов, Е. М. Географические названия мира. Топонимический словарь / отв. ред. Р. А. Агеева. — 2-е изд., стереотип. — М.: Русские словари, Астрель, АСТ, 2002. — 512 с. — 3 000 экз. — ISBN 5-17-001389-2.
4. Tripp, Charles R. H. A History of Iraq (неопр.). — Cambridge University Press, 2002. — ISBN 978-0-521-87823-4.

## «Столкновение цивилизаций» Хантингтона как основа современного анализа геополитических процессов

Русинова Дарья Павловна, студент  
Воронежский государственный университет

Книга С. Хантингтона «Столкновение цивилизаций» многое значит в изучении и анализе глобальных международных отношений, а также позволяет прогнозировать возникновение противоречий и конфликтов в мире. Поводом для создания этого научного труда стали мировые события, вследствие которых стало возрастать американское влияние на международной арене, ослабевали позиции постсоветского пространства, и началась активизация Китая.

Актуальность данной работы заключается в том, что в мировых процессах существуют противоречия между сообществами, которые носят культурно-религиозный характер, и наблюдается увеличение риска цивилизационных столкновений. В современном мире молодые цивилизации теряют устойчивость в условиях нестабильности мировых отношений. Уже несколько десятилетий книга этого автора является предметом изучения разными геополитическими научными школами. В особенности, к теориям Хантингтона следует отнести новый метод исследования международных систем на основании культурно-религиозных цивилизационных ценностей.

Термин «цивилизация» широко применяется для определения развития человеческого общества. Понятие «цивилизация» в своих научных трудах использовали еще Вольтер, Тюрго и Кондорсе. Хантингтон определяет цивилизацию как «культурную общность наивысшего ранга, самый широкий уровень культурной идентичности людей». А также выделяет ее объективные критерии: язык, история, религия, обычаи, институты и самый главный критерий — самоидентичность людей. Интерпретация Хантингтона носит субъективный характер, так как будучи американским ученым он рассматривает современные геополитические проблемы через призму возможных угроз для гегемонии США, поэтому в его концепции интересы отдельной страны преобладают.

Труд «Столкновение цивилизаций» основан на «теории локальных цивилизаций» Арнольда Тойнби, который рассматривал пять цивилизаций: западную, индуистскую, православно-славянскую, конфуцианскую, японскую, исламскую, латиноамериканскую и африканскую. Хантингтон добавляет три новые — японскую, африканскую и латиноамериканскую. Его деление носит культурно-гео-

графический характер, так как «...для людей важна не политическая идеология или экономические интересы. Вера и семья, кровь и убеждение — это то, с чем люди себя идентифицируют, за что они будут бороться и умирать».

Помимо цивилизационного подхода, Хантингтон и Тойнби отводят важную роль религии. По мнению Хантингтона «религия является главной характеристикой цивилизации», на основе которой вырабатываются культурные ценности. Усиление различий между цивилизациями, увеличение разногласий между ними и углубление враждебности — следствие активного взаимодействия между разными цивилизациями. По Хантингтону, этому способствует и то, что национальные государства теряют свою роль. Но при этом, усиливается роль религии, которая «разделяет людей еще более резко, чем этническая».

Ученый считает, что стремление Запада навязать другим свои представления и ценности является одним из источников международных конфликтов. Стремление западных стран насадить демократию и права человека другим государствам лишь создает условия для новых конфликтов на международной арене. Такие конфликты могут перерасти в глобальную мировую войну, причем Хантингтон считает наиболее вероятным источником исламский мир.

Демографический рост в исламских странах порождает политическую напряженность, что приведет к конфликтам вдоль границ исламской цивилизации. Также опасность исламской цивилизации возрастает из-за отсутствия центрального государства. В итоге, отдельные государства постоянно конкурируют между собой, создавая почву для конфликтов. Поэтому Хантингтон связывает ислам с большим конфликтным потенциалом.

Еще одной из угроз для западной цивилизации является демографический спад на фоне увеличения миграционных потоков. Так, в Европе треть мигрантов — выходцы из мусульманских стран. Такая ситуация развивает культурную деградацию Запада.

Стоит отметить, что идеологии XX-го (социализм, анархизм, марксизм, коммунизм, социал-демократия, консерватизм, национализм, фашизм) теряют свою роль. В процессе ухода политических идеологий, на их место



приходят религиозные и культурно-исторические: «Внутрицивилизационное столкновение политических идей, порожденное Западом, сейчас вытесняется межцивилизационным столкновением культур и религий».

Так, попытка влияния западной цивилизации на другие сообщества и противостояние других цивилизаций будут формировать отношения на международной арене в будущем. Западную цивилизацию ждет множество ударов со стороны других цивилизаций. Дополнительную угрозу создают «переселенцы», разрушительно влияющие изнутри.

Помимо всего прочего, Самуэль Хантингтон в своей концепции отмечает влияние России и Украины на современный миропорядок. Следует отметить, что Хантингтон подчеркивает роль православной. Он наделяет Россию статусом особой цивилизации, так как она — «продукт, идущий от Киевской Руси и Московского княжества, особой культуры, имеющей византийские корни и сложившейся под воздействием монгольского господства. Это влияние сформировало общество и культуру, не похожую на культуру Западной Европы».

После того как коммунизм исчерпал себя, разрыв между Россией и Западом вновь увеличился. Россия выстраивает свой государственный блок, с православным ядром и исламскими государствами (Азербайджаном, Арменией и Грузией) на окраине. Хантингтон отмечает, что в отличии от СССР, Россия «является крупной державой с региональными... интересами», а не мировыми.

Хантингтон отводит важное место для Украины в русско-православной цивилизации. Он предположил о развитии одного из трех возможных сценариев развития российско-украинских отношений: «государственное объединение двух родственных народов; раздел Украины вдоль исторически сложившейся границы на Восточную и Западную; Россия и Украина образуют ядро православной цивилизации, так же как Франция и Германия образуют ядро европейской цивилизации», выделяя последний наиболее вероятным.

Дискуссия о возможности третьей мировой войны не утихает ни одно десятилетие. По мнению Хантингтона, все войны — это следствие конфликта цивилизаций. Он вводит понятие «линии разлома» между цивилизациями. Раньше точки конфликтов располагались на политико-идеологических границах. В современном же мире они находятся на «линии культурных разломов». Особую опасность представляют конфликты вдоль линий разлома

между цивилизациями. Поэтому Хантингтон говорит, что следующая мировая война будет войной между цивилизациями. Американский политолог считает главным межцивилизационным конфликтом конфликт между западной цивилизацией и остальным миром, обозначив это термином «центральная ось мировой политики». Автор также говорит, что войны нового тысячелетия будут основаны на культурно-идеологических различиях.

Таким образом, в двадцатом веке отношения между обществами перешли от доминирования одной цивилизации над другими, к этапу индивидуальных и разнонаправленных взаимоотношений между всеми цивилизациями. Геополитическая картина мира стала меняться и характерные особенности предыдущих межцивилизационных отношений начали исчезать.

Работа Хантингтона направлена на то, чтобы заострить внимание на нарастающих проблемах не между странами, а между цивилизациями. В его труде не утверждается то, что нации-государства исчезнут, но каждая цивилизация станет политически единой и целостной, а конфликты и борьба между различными группами внутри цивилизаций прекратятся. Сегодня доказательством тому служат конфликты происходят или нарастают на сломе цивилизаций. Противостояние между Западной и исламской цивилизацией нарастали столетиями и превратились в противостояние в конце XX века, с пиком могущества западной цивилизации и обретением независимости мусульманских стран.

В «Столкновении цивилизаций» Хантингтона можно выделить несколько основных тезисов:

- противоречия между цивилизациями важны и реальны; цивилизационное самосознание возрастает;
- конфликт между цивилизациями придёт на смену идеологическим и другим формам конфликтов в качестве преобладающей формы глобального конфликта;
- международные отношения, исторически являвшиеся игрой в рамках западной цивилизации, будут всё больше превращаться в игру, где незападные цивилизации станут выступать как активные действующие лица.

Труд Хантингтона оставил значительный след в политологии и социологии. А сам автор ушёл из жизни, убеждённым, что: «Цивилизационный подход в значительной мере объясняет и упорядочивает «цветущую и жужжащую неразбериху» мира после холодной войны, и поэтому привлек столь большое внимание и стал причиной оживленных споров во всем мире.

#### Литература:

1. Тойнби, А. Дж. Постижение истории: Сборник / Пер. с англ. Е. Д. Жаркова. — М.: Рольф, 2001–640 с., ISBN 5–7836–0413–5, тир. 5000 экз.
2. Тойнби, А. Дж., Хантингтон С. Ф. Вызовы и ответы. Как гибнут цивилизации — М.: Алгоритм, 2016–288 с. — ISBN 978–5–906817–86–0
3. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций? // Полис. — 1994. — № 1. — с. 33–48.
4. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций / Самюэль Хантингтон: пер. с англ. Т. Велимеева, Ю. Новикова. — М.: АСТ, 2005. — 603. — (Philosophy).

# МАРКЕТИНГ, РЕКЛАМА И PR

## Образ молодого человека в современной телевизионной рекламе

Другова Елена Сергеевна, кандидат исторических наук, доцент  
Иркутский национальный исследовательский технический университет

*В статье описывается роль и функции таких персонажей телевизионной рекламы, как молодые люди. Любой герой телевизионной рекламы внедряется в сюжет для информирования, убеждения или развлечения потребителя, для привлечения внимания к товару, формирования уровня доверия к рекламной информации, провокации эмоционального поведения, ответной реакции на рекламируемое. На последнюю роль в обозначенном процессе играет рекламный образ, персонаж.*

**Ключевые слова:** телевизионная реклама, рекламный ролик, реклама, молодой человек, молодежь, целевая аудитория, сюжет.

В связи с тем, что телевизионная реклама обладает высокими возможностями и использует только самые современные технологии, достаточно сложно представить ее без визуально-игровых компонентов, таковыми являются: продуманные сюжетные ходы, тщательно спланированные рекламные сценарии, естественные и компьютерные спецэффекты, звуки и, конечно, героико-образная система [1].

Качество и интенсивность воздействия рекламного сообщения напрямую зависит от его возможностей, что обуславливает включение разнообразных образов в рекламные материалы. Оценивая целевую аудиторию, прогнозируя, что молодежь станет основным потребителем рекламируемого товара — возникает необходимость включения не только образа молодого человека, но и моделирование определенной поведенческой следственной реакции [5].

Современный молодой человек в телевизионной рекламе — полноправный представитель общества, имеющий набор индивидуальных характеристик, который сформировался в результате принадлежности его к какому-либо социальным группам или обладающий набором характеристик, позволяющим причислить его к какой-либо группе. Набор характеристик представляет собой возможность выделения конкретного персонажа из группы других: таковыми могут стать: желания и увлечения, потребности и способы их удовлетворения, предпочтения и отношения.

Любой персонаж телевизионной рекламы является неким образом, который наделен, какими-либо характерными чертами, это тот набор черт, связан, прежде всего, с социальным стилем поведения, уровнем компетенции и эмоциями [6], присущими молодому поколению.

Анализируя поведение представителей молодого поколения в телевизионной рекламе, можно сделать вывод, что герой, включенный в контекст ролика, действует, как и реальный представитель молодежи. Таким образом, в тексте телевизионного рекламного ролика, молодой человек: проходит процесс адаптации к условиям окружающей действительности; рекламная реальность достраивает мир молодого человека; показывает возможности переконструирования реальности при помощи рекламируемого объекта [2].

Адаптация образа молодого человека через призму рекламируемого товара, предполагает поведение персонажа, благодаря которому он методом проб и ошибок меняет собственное поведение в пользу выбора рекламируемого товара. Так, например, в рекламном ролике средства от прыщей, которые уже сняты в кошмарах молодому герою ролика «Зинерит». После использования рекламируемого товара лицо героя свежее и чистое. Кроме того, препарат гарантирует результат.

Процесс достраивания реального рекламного мира происходит путем включения образа молодежи в ситуацию, которая раскрывается понятиями «благо», объясняется доступность товара и его характеристики преподносятся как необходимое для современной жизни [4]. Большинство примеров телевизионной рекламы строятся на эксплуатации данного явления с использованием образа молодого человека. Так, например, само собой разумеющим фактом становится призыв ролика «Snickers»: «Ты не ты, когда голоден. Не тормози — сникерсни».

Переструктурирование условий среды или их подмена, происходят в рекламных роликах с использованием образа молодого человека, когда обычная ситуация, перево-

рачивается или перестраивается рекламистами под выгодную для рекламных целей. Так, выпив газированный напиток «Fanta», героиня ролика перемещается в фантастическое место: зеленая поляна, деревья с глазами и разноцветный водопад. Это задает рекламному ролику эмоциональный фон, особую молодежную атмосферу.

Нередко ключевыми линиями построения дополнительных мотивирующих предложений в телевизионной рекламе выступают основные проблемы молодежи: одиночество и боязнь быть не понятыми окружающими, жизнь вне коллектива, безответная симпатия, невозможность или неумение организовать свое собственное время, комплексы и т. д. На базе желания сотворить себе кумира и подражать ему, в текст рекламных роликов включают популярных молодежных исполнителей и молодых актеров, блоггеров и деятелей искусства и т. д.

Специалисты отмечают, что происходит «перенос приобретаемой потребителем неутилитарной ценности, ассоциируемой с ситуацией его потребления (на вечеринках, дискотеках, в ночных клубах и других аналогичных случаях) на бренд» [6]. Молодежь неплохо ориентируется в отличиях брендов по качеству, потребительским характеристикам, возможностям, модным элементам. Именно поэтому, типичные образы молодежи, внедряемые в телевизионные рекламные ролики, соответствуют мифам и представлениям, которые легко внедряются в концепт рекламного сообщения для построения представлений о товаре и его изготовителе.

Кроме вышеуказанного, в категорию создания образа молодого человека в рекламном ролике активно включается апелляция к процессу подражания. В концепте представления молодежи, подражание — стремление соответствовать внешне, манерам одеваться или воспроизводить черты какого-либо поведения. Процесс подражания может происходить неосознанно. Это широко заметно в телевизионном ролике с использованием образа молодежи: молодой потребитель мысленно ставит себя на место привлекательного персонажа. Данный эффект задумывается рекламистами еще на этапе создания ролика: неосознанно зритель будет хотеть быть похожим на героев, захочет носить такую же одежду, пить такие же напитки, причислить себя к конкретной социальной группе и во всем подражать ее членам, в том числе, покупать те же товары и пользоваться теми же услугами.

Таким образом, анализируя рекламные сообщения, можно выделить следующие типы представителей молодой аудитории в телевизионном рекламном ролике, это: студенты, неудачники, путешественники, бунтари, знаменитости, спортсмены, обычные персонажи, мультипликационные персонажи, тусовщики, романтики.

Герой-романтик — романтический молодой человек, парень или девушка, который, вдохновлённый любовью, совершает открытия, проходит испытания, дарит подарки. Романтический образ молодого человека всегда выделяется в сюжете телевизионной рекламы: он молод и смел, красив и общителен, способен привлечь внимание проти-

воположного пола, во многом благодаря рекламируемому товару или обстоятельствам, заданным в рекламном сообщении. Девушка в телевизионной рекламе с использованием романтических образов всегда прекрасна: утонченная, притягивающая внимание парней, способная очаровывать одним лишь взглядом.

Обычный молодой человек — образ самого обычного, простого жителя города, парня или девушки, который в одиночку или с друзьями просто наслаждается товаром/услугой. Например, в рекламе «Зинерит» и «Clean Clear» мы встречаем образ обычных девушек, которые разговаривают о проблеме прыщей. Острый вопрос решается, когда на выручку приходит рекламируемый товар.

Молодой человек — тусовщик, — это, как правило, молодой человек, наделенный современными чертами: он активен, встречается с друзьями или находится в поиске идей. Такие рекламные ролики непременно сопровождаются музыкой и танцами. Ролики данного типа всегда позитивны, а важную роль в формировании позитивного настроения играет рекламируемый товар.

Студент — это образ, который достаточно часто эксплуатируется в современной телевизионной рекламе. Студент в представлении россиян не столь состоятелен, чтобы позволить себе дорогие товары, но он очень любит шумную компанию и веселье, а также не прочь пошутить. С другой стороны, современный студент следит за имиджем, частью которого является марка рекламируемого товара.

Путешественник — молодой экстремал, парень или девушка, занимающиеся активным спортом, любители путешествовать и открывать что-то новое. Черты молодого человека в данной категории всегда одинаковые: он энергичен, устойчив в собственных взглядах, упрямо идет к цели и всегда привлекателен.

Неудачник — незадачливый герой, роль которого в рекламном ролике — спровоцировать смех или вызвать сожаление, а на этом фоне выгодно подчеркнуть характеристики рекламируемого товара. Современному зрителю весьма импонирует данный образ, он вызывает чувство умиления, создает образ молодого человека, который нуждается в поддержке. Возможно, тем самым, многие рекламисты ставят своей целью показать, что можно легко относиться к проблемам, уметь иронизировать в сложившейся ситуации.

Бунтари — образы молодых героев, которые протестуют против навязанных им обществом правил и законов. Рушат устоявшиеся мнения, предпочитая устанавливать свои.

Знаменитости — это молодые звезды, кумиры молодежи, основа рекламного ролика в данном случае — рекомендации в пользу уникальных характеристик рекламируемого товара. Сюжеты такой рекламы легко запоминаются и узнаются, особенно представителями молодежи. Сюжеты с использованием звезд считаются удачными только в том случае, если звезда действительно представляет ценность для предполагаемой целевой аудитории.

Спортсмены — активные образы современного времени, которым сегодня уделяют огромное внимание. Нередко в телевизионных рекламных роликах можно встретить образы молодых людей, которые занимаются спортом на улице (ролики, скейтборды, паркур и т. д.) или на стадионах. Такие молодые люди всегда уверены в себе, позитивны, им легко даются их увлечения и действия.

Анализируя телевизионные рекламные ролики с включением образа молодого человека, мы можем выделить два направления использования данных образов. В первом направлении молодежь представлена как носители психофизических свойств молодости, здесь главными становятся не столько молодежь, сколько молодость, как явление. Второе направление — наиболее обширное, — восприятие молодежи, как культурной группы, через призму свойственных ей свойств и функциональных характеристик.

Обобщая все сказанное выше, отметим, что каждую группу выделенных рекламных образов молодого человека в телевизионном рекламном ролике, характеризуют функционирующие в них процессы и явления, отличительные позиции и характер героя, объективные

и субъективные факторы окружающей действительности, предметно-объектное окружение, принадлежность к характерной деятельности, окружение и т. д. Все вышесказанное делает телевизионные рекламные ролики с включением в сюжет образа молодого человека интересными, гармоничными, привлекательными для молодого зрителя.

Между образом, который создается в телевизионной рекламе и аудиторией, которая контактирует с рекламным объявлением, устанавливается коммуникационный процесс [1]. По своей природе и тщательно проработанным специалистами особенностям «схожести» и «реальности», рекламный персонаж имеет бесспорное преимущество перед другими рекламными приемами и технологиями: персонажам стремятся подражать, их поведение копируют, а сам объект рекламирования нередко становится чем-то желанным и долгожданным [6]. Данная схема действует в том случае, если образ героя проработан правильно и точно ориентирован на целевую аудиторию. Так, на наш взгляд, именно современный и психологически точный образ способен сделать рекламу товара и ее влияние на потребителя максимально эффективными.

#### Литература:

1. Анашкина, Н. А. Режиссура телевизионной рекламы. М.: Юнити-Дана, 2008.
2. Анашкина, Н. А. Рекламный образ. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
3. Антипов, К. В. Основы рекламы. М.: Дашков и Ко, 2014.
4. Безлатный, Д. В. Психология в рекламе: искусство манипуляции общественным сознанием. М.: Ваш полиграфический партнер, 2011.
5. Матвеева, Л. В. Психология телевизионной коммуникации. М.: РИП-холдинг, 2014.
6. Смирнова, Ю. В. Реклама на телевидении. М.: Омега-Л, 2018.

## Развитие туризма в малых городах России

Ленская Виктория Михайловна, студент магистратуры

Научный руководитель: Меркушев Сергей Александрович, кандидат географических наук, доцент

Пермский государственный национальный исследовательский университет

*В статье рассматривается туризм в малых городах России, проблемы продвижения в туристической отрасли, создания собственного бренда и повышения туристической привлекательности. Также приводятся примеры успешного развития малых городов не только в России, но и за рубежом.*

*Ключевые слова: туризм; малые города; бренд; продвижение; маркетинговая концепция; инфраструктура.*

**М**алый город — это уникальное социокультурное образование, являющееся жизненным пространством значительного числа людей (численность населения не превышает 50 000 человек, некоторые считают, что численность населения малых городов может быть до 100 000 человек).

Тема развития туризма в малых городах сегодня весьма актуальна, так как для них это важная отрасль хозяйства,

способствующая улучшению инфраструктуры, созданию новых рабочих мест, повышению имиджа города.

Среди малых городов России хуже всего положение у монопрофильных, так как однородная профессиональная структура жителей и их зависимость от градообразующего предприятия ограничивает возможности развития [5].

У малого города часто возникает много проблем при попытке привлечь туристов, если туризм не является

традиционной сферой экономики. Необходимы особые стратегии продвижения территорий для малых городов, анализ положительного и отрицательного опыта, в том числе и зарубежного, поиск решения возникающих проблем. Ошибка в том, что, кажется, будто в развитии туризма нет ничего сложного, но это не так.

В статье Хавановой Н. В., Шестаковой С. В. «Региональный бренд как один из путей развития туризма в крупных и малых городах России» выделяется проблема отсутствия маркетинговой концепции продвижения своего туристского продукта на международном и внутреннем рынке, а также недостаточное освещение в СМИ [3]. Лучшее для продвижения подходит создание узнаваемого бренда.

Брендинг — это механизм институализации эмоционального пространства города, с его помощью можно визуализировать любовь жителей к своему городу, подчеркнуть особенность и неповторимость.

Глущенко М. С. и Мордовин А. В. указывают, что процесс разработки бренда территории — это составная часть процесса разработки маркетинговой стратегии, которая включает определенную последовательность этапов работы: от разработки концепции бренда до маркетингового плана его продвижения.

При этом реализация бренда территории за счет использования маркетинговых инструментов обеспечивает постоянную конкурентоспособность территории, экономическую и социальную конъюнктуру товаров и услуг, произведенных на территории, приток потребителей территории, увеличение инвестиций в территорию [1].

Эксперты утверждают, что каждый малый город России должен иметь свой собственный туристический бренд, помогающий повысить его привлекательность для российских и зарубежных гостей [2].

Для создания бренда нужен грамотный подход, большинство попыток обзавестись собственным брендом не имеют успеха. Причина провала в том, что бренд создают исключительно для привлечения инвесторов и туристов, в результате получается идентификация, далёкая от реальности и непонятная местным жителям. Поэтому бренд должен учитывать ценности горожан.

Символ города обычно используют в сувенирах: футболки, ручки, кепки, магнитики. Причем все они однотипные, а со стороны туристов есть спрос на что-то более оригинальное и посвященное конкретному городу.

В качестве примера рассмотрим историю проектного становления старинного российского города Мышкин. Существует легенда о возникновении названия города, относящаяся к правлению князей Мстиславских. Она рассказывает, что одного князя мышь спасла от смерти. В честь своего чудесного спасения князь повелел срубить на этом месте часовню и сторожку, а само местечко называли Мышкин.

Отсчёт становления туристической отрасли в Мышкине начинается с первого «Фестиваля Мыши 1996», для которого и была придумана легенда о появлении названия

города. Мышкин стал музеем под открытым небом с известным брендом, созданным с нуля. В городе планомерно создают сказочное мышиное царство. Мыши появились везде и всюду, начиная от самого известного Музея Мыши, где собраны более 10 000 мышей экспонатов, до информационных указателей. Грамотное продвижение в средствах массовой информации привлекло постоянный поток российских и иностранных туристов.

Также пример успешного бренда — Абрау-Дюрсо, при тесном взаимодействии предпринимателей и властей винная компания стала самой посещаемой в мире.

Город Выборг для привлечения туристов использует средневековый символ — выборгский крендель, а также проведение рыцарских турниров. Крендель был придуман еще в XVI веке на основе рецепта, привезенного из Ревеля, его делают не только съедобным, но и в виде различных сувениров: магниты, украшения, статуэтки.

Для малого города с ограниченным бюджетом, выгодно бизнес сотрудничество в сфере проведения общегородских мероприятий, которые снимут часть финансовой нагрузки. Причем для бизнес-партнеров, это тоже прибыльно, с помощью грамотно проведенного мероприятия можно повысить узнаваемость марки и привить аудитории лояльность к бренду. При этом важно при организации ориентироваться на традиции и культурный контекст той местности, в которой проводится массовое мероприятие.

Также популярен событийный туризм — это деятельность, связанная с разнообразными значимыми общественными событиями, а также редкими природными явлениями, привлекающими своей уникальностью, экзотичностью, неповторимостью большие массы соотечественников и туристов из зарубежных стран.

В Калмыкии каждый год проводят фестиваль цветения тюльпанов в степи. Посмотреть на них съезжаются множество туристов.

Елабуга с давних времен славилась шумными ярмарками, они проводились трижды в год. Самая большая из них — Спасская, которая проходила на Соборной площади с 15 по 25 августа. Сегодня Спасская ярмарка стала своеобразным брендом Елабуги, праздником, куда приезжают сотни тысяч туристов со всех уголков России.

Многие авторы в своих работах указывают важность маркетинговой стратегии для малого города, которая позволяет увидеть успешные и эффективные сегодня виды деятельности, реализуемые на территории, а также спрогнозировать, какие виды деятельности можно рассматривать как будущее территории.

В своей работе «Развитие туризма в малых городах» Щегольков Ю. Ю. и Метелкина П. В. также отмечают, что важнейшим фактором, влияющим на относительно низкий темп развития туризма в малых городах, является их недостаточное или некачественное продвижение. Авторы статьи рассказывают про Углич, который является одним из лидеров развития туризма среди малых городов России [4]. Он стал туристическим брендом за 7–8 лет,

«раскрутили» его через историю, связанную с окончанием династии Рюриковичей. Углич по праву входит в Золотое кольцо, в ходе его развития были созданы различные способы притяжения для туристов — музеи и фестивали.

Для выхода на большой туристический рынок нужна серьезная информационная поддержка, поэтому продвижение невозможно без активного использования средств массовой информации.

Помимо продвижения в малых городах есть еще две проблемы, влияющие на популярность среди туристов:

1) Недостаточно высокое качество среды, образ небольшого города для туриста складывается из первого впечатления, поэтому очень важно благоустройство улиц и фасадов зданий, особенно в центре, выбор гостиниц и обслуживание в них, количество торговых предприятий, наличие музеев и содержание экспозиций в них. Часто в центре многих малых городов старинные полуразрушенные здания (в основном церкви или дома купцов), которые портят облик города, при качественной реставрации и грамотной рекламе могли бы пополнить список достопримечательностей. Например, в Ельце, в центре города, находится множество полуразрушенных старинных церквей, которые портят внешний облик города.

2) Кадры: экскурсоводы, обслуживающий персонал должны быть профессионалами, иначе туристы останутся недовольны услугами. Ведь обслуживание играет одну из ключевых ролей в туризме, качественный и современный номерной фонд, питание, всё это не менее важно, чем достопримечательности.

В 2007 году с целью создания и продвижения конкурентоспособного туристского продукта, а также представления интересов малых туристских городов на уровне федеральной власти была создана Ассоциация малых туристских городов. В неё сегодня входят следующие города: Азов, Боровск, Гороховец, Елабуга, Елец, Каргополь, Кунгур, Мышкин, Соликамск, Суздаль, Таруса, Тобольск, Углич.

Все города Ассоциации имеют достаточно хорошо развитую сферу туризма, население не больше 150 тысяч человек, памятники историко-культурного и духовного наследия. Также проводятся фестивали малых туристских городов, идею взяли у Ассоциации «Самые красивые малые города Италии», в городе Углич Фестиваль прошел 11 июля 2015 года.

В туристической отрасли малых городов нужны комплексные изменения, да у нас есть примеры успешного

развития некоторых из них (Углич, Мышкин), но помимо рекламы в СМИ и создания узнаваемого бренда, качество обслуживания и инфраструктура также должны быть на высшем уровне.

Хотелось бы отметить, что для развития туризма огромную роль играет заинтересованность администрации и актуальные инициативы со стороны жителей малых городов. Для малых городов важно наличие собственного бренда, который позволяет идентифицировать конкретный населенный пункт, показывает индивидуальность и делает его привлекательным для туристов, давая новые источники дохода местному населению.

Но при всём этом не во всех малых городах есть возможность развития туристической составляющей. Существует промышленные малые города, которые после закрытия шахт или градообразующих предприятий превращаются в города-призраки. Там нет ничего интересного для туристов, нет работы, поэтому люди переезжают в другие более крупные города, где есть возможность получить качественное медобслуживание и образование.

Такая проблема не только в нашей стране, в Италии, например, сотни вымерших городков и тысячи заброшенных зданий. Власти пытаются бороться с этим, выставляя некоторые дома на аукцион по очень низкой цене с условием отреставрировать здание.

В ходе изучения вопроса пришло понимание, что не всем малым городам получится развивать туристическую отрасль, это не панацея, необходимо учитывать условия каждого города, развивать и другие отрасли: сельское хозяйство, промышленность, наука.

Хотелось бы подчеркнуть рост популярности эко-продуктов, многие строят свою деятельность в отрасли агропромышленности. Возникают молочные фермы, куда тоже водят экскурсии (Молочная Академия наук), лососевые фермы, где можно посидеть с удочкой, а пойманную рыбу тут же приготовят. Также существуют экскурсии на кондитерскую фабрику, завод по изготовлению пряников, поэтому экскурсии можно проводить практически в любой отрасли.

Главный вывод, который можно сделать — это необходимость продвижения и создания узнаваемых брендов для привлечения большего числа туристов в малые города, ведь реклама является двигателем прогресса. При этом важны инфраструктура и квалифицированные кадры, местные органы власти и сами жители должны быть заинтересованы в привлечении туристов и развитии своего города.

#### Литература:

1. Глущенко, М. С., Мордовин А. В. Инструменты формирования бренда малых территорий // Таврический научный обозреватель. 2015. № 4–1.
2. РИА новости // Малые города России должны иметь свои туристические бренды, считает эксперт URL: <https://ria.ru/20190130/1550122100.html> (дата обращения: 12.04.2020).
3. Хаванова, Н. В., Шестакова С. В. Региональный бренд как один из путей развития туризма в крупных и малых городах России // Сервис в России и за рубежом. 2014. № 5. с. 88–97.

4. Щегольков, Ю. Ю., Метелкина П. В. Развитие туризма в малых городах России // Мир новой экономики. 2017. № 1. с. 86–91.
5. Языкова, П. В. Малые города России как проблемное поле территориального маркетинга // Вестник ТГУ. 2011. № 8.

## Этапы эволюции термина «имидж» от древних времен до современного общества

Морозова Анна Павловна, студент магистратуры  
Российский государственный гуманитарный университет (г. Москва)

*Статья рассматривает эволюционирование понятия имиджа в рамках современного общества. Трансформация понятия «имидж» обрела новые формы для определений, а также подчеркнула важность использования имиджа в различных сферах: социальной, политической, экономической, философской. Для определения термина «имидж» можно выделить несколько научных подходов от различных специалистов в этих сферах. Однако, автор статьи показывает, что термин «имидж» употребляется на сегодняшний день в широком смысле, а также раскрывает позитивное и негативное влияния данного термина, помимо формирования подсознательного чувства понравиться себе или другому человеку. На основе анализа первоисточников о понятии «имидж» делается вывод о спорности использования единого обозначения в разных сферах и разных промежутках времени.*

**Ключевые слова:** имидж, эволюция имиджа, сферы имиджа, трансформация.

Несмотря на широкое использование слова «имидж» в современной дискуссии, в особенности благодаря теории публик рилейшнз, корни этого понятия уходят вглубь истории.

Первый этап зарождения термина «имидж» проявляется еще во времена античных философов и мыслителей. Сократ, Платон и Аристотель предлагают первые попытки утвердить значимость последовательностью осмысления его природы, наделяя феномен более философским смыслом.

В индийской мифологии, ориентировочно несколько тысяч лет назад, в системе нескольких значимых, таких как ведийская, индуистская и буддийская мифологии, «имидж» транслируется благодаря богу Брама, который берет за основу отражение своих могуществ в зеркале Майи. Отсюда образовывается слово *image* «образ», *magus* «маг», *magia* «магия». В те годы древние араваки (индийский народ Южной Америки) посвящали целые дни раскрашиванию лиц и тел, и именно там зародились в дальнейшем татуировки и различные узоры, которые дополняли натуральный человеческий облик.

Эта культурная практика схожа с древним Египтом V века до н. э. Другим примером имиджа по историям Геродота, ориентировочно 480 г. до н. э., были иностранцы, проживающие в Египте, которые отделяли себя (путем нанесения ножевых ран по телу и лицу) от проживающих египтян. Имидж раскрывается через главное его значение — нанесение визуальных элементов в виде татуировок и цветных знаков и символов на телах для отделения от одной или подчеркивания принадлежности к другой социальной группе.

Этимология слова «имидж» эволюционирует от эпохи античности — ссылаясь на мифологию, к современному употреблению в различных сферах.

Второй этап эволюции феномена «имидж» базируется на научных исследованиях, благодаря чему развивается систематизированный подход к изучению: появлению теорий и гипотез, которые закладывают основу через получение психологического образа путем сообщения (имиджа) до адресата.

Ярко и динамично «имидж» открывает свои функции в политических кругах. «Имидж» руководителя зародился на примере трактата Н. Макиавелли «Государь» (1513). В главе XXI «Как надлежит поступать государю, чтобы его почитали» Н.Макиавелли пишет следующее: «Величию государя способствуют также необычайные распоряжения внутри государства, подобные тем, которые приписываются мессер Бернабо да Милано, иначе говоря, когда кто-либо совершает что-либо значительное в гражданской жизни, дурное или хорошее, то его полезно награждать или карать таким образом, чтобы это помнилось как можно дольше» [Макиавелли, Н. Государь /Избранные сочинения / Н. Макиавелли. — Москва: Художественная литература, 1982. — 366 с.]. Ясна мысль, что поступки государя формируют собой образ, то есть имидж. И дополняется смысл этим высказыванием: «Но самое главное для государя — постараться всеми своими поступками создать себе славу великого человека, наделенного умом выдающимся». Н. Макиавелли использует сочетание психологического и социологического подходов к имиджу, уместно подчеркивая через эмоционально-психические факторы влияние на социальный статус

и образ. Создание имиджа не всегда происходит путем активного действия на личность. Примером здесь может послужить также государь, чей имидж создается не только его активными действиями, но и спонтанной или следственной имиджевой информацией.

Специфика Макиавелли рождает понимание для широкого осмысления действий в пространстве других людей, их мыслей, и реакцию на их поступки. Благодаря данной специфике образовалась возможность глубокого осмысления и результативного установления контактов между людьми. Для этих авторов тема имиджа раскрывается в формировании эффективного имиджа для руководителя и использовании имиджа как инструмента достижения успеха.

Позже Г. Лебон демонстрирует высокую значимость имиджа в «Психология социализма» (1896), говоря о том, что «толпе необходим идеал» [Лебон, Гюстав. Психология социализма. Полный и точный пер. с фр. 5-го изд. с портр. авт. и предисл. его к рус. изд. / Густав Ле Бон. — 2-е изд. (9-я тыс.). — Санкт-Петербург: С. Будаевский, 1908. — 376 с], «они одни личным обаянием возбуждают в душе народной чувства восхищения и сочувствия, составляющие самые прочные основы веры». Тем самым Г. Лебон показывает практическую и полезную функцию имиджа через ценностную функцию. В его произведении он также обращает внимание на понятие успеха «личного обаяния» в термине «имидж».

С начала двадцатых годов двадцатого века К. Роджерс неочевидно и частично заимствует идею успеха «личного обаяния» у Г. Лебона в своей теории «Я-Концепция», где средством успеха служит формирование нового образа или самопрезентации себя. «Я-Концепция» развивает идею взаимодействия двух важных составляющих — работа над внутренним миром человека и работа над его внешностью. Термин «имидж» распространяется в психологической и социальной сферах благодаря К. Роджерсу и другим авторам, таким как З. Фрейд, Э. Фромм, К.Юнг, М.Вебер. Перечисленные авторы, главным образом, и обращаются к исследованию имиджа, а появление понятия в России запаздывает, и появляется чуть позже — к середине девяностых годов. Здесь динамика несет более негативный характер.

Таким образом, второй этап придает дополнительный оттенок термину «имидж» — отделение от группы с функцией создания впечатления для роли в обществе.

В первой половине двадцатого века различные взгляды на профессиональный подход Франции и Великобритании дали возможность ввести в оборот термин «имидж» в России.

Изначально Европа использует термин «имидж» в журналистской среде, где акцент делается на индустрии поп-музыки и шоу. Этот термин стал широко распространяться среди актеров, журналистов, телеведущих, но это было уже позже, к семидесятым годам. В эти годы имидж раскрывает все свои свойства и признаки. Сюда входит осознание внешнего и внутреннего миров, эмоци-

ональное поглощение, а также позже имидж раскрывается как восприятие, с помощью которого происходит воздействие на конечного потребителя.

В шестидесятые годы термин «имидж» распространяется со скоростью света в Европе и Америке и начинает использоваться не только в политической, но и экономической среде.

Третий этап эволюции термина «имидж» выходит на новый уровень изучения — отделение или принадлежность к социальной группе с целью создания впечатления для манипулирования массовым сознанием. Америка и Европа отмечают высокий рост значимости имиджа в PR-технологиях.

Именно шестидесятые годы показали корректность употребления и применения понятия «имидж» в маркетинговом подходе, когда Ф. Котлер определяет понятие имидж как «восприятие компании или ее товаров обществом». Для формирования смысла имиджа в маркетинговом подходе, понятие имидж раскрывается через сознание потребителя организации влиянием на органы чувств благодаря маркетинговой коммуникации. Маркетинговая коммуникация в имидже — это сообщение, через которое происходит эффективное воздействие на сознание потребителя путем донесения информации о товаре/услуге компании. Здесь и возрастает рост значимости имиджа в PR-технологиях. Сообщение в маркетинговом подходе носит символичный характер — это передача через фотографии, видеоконтент, графиков и др. Компании самостоятельно задают последовательность ролей передачей информации, то есть первоначально это может быть передача через фотографию, а в дальнейшем видеоматериалы и др.

Шестидесятые годы двадцатого века приводят термин «имидж» и к использованию в научном обороте нового направления — имиджелогия.

Четвертый этап не просто выполняет эти функции — отделение или принадлежность к социальной группе с функцией создания впечатления для манипулирования массовым сознанием, но и показывает правило делового этикета и его соблюдения.

Американский ученый К. Боулдинг показал сторону имиджа как делового языка на своем предприятии, и это был вариант использования термина «имидж» в те годы. В его статье *The Image: Knowledge in Life and Society* выражается главная мысль «Behavior depends on the image — the sum of what we think we know and what makes us act the way we do» [К. Boulding. *The Image*. University of Michigan Press. 1956], переводя эту мысль на русский язык дословно: «Поведение зависит от образа — суммы того, что мы думаем, что знаем и что заставляет нас действовать так, как мы действуем». В статье имидж усиливает важность через несколько призм восприятия: общественное, организационное, биологическое, социальное, экономическое.

Затем термин «имидж» закрепляется в политической среде, в которой научно-прикладное обоснование приобретает ценность в практическом использовании.



Наступает пятый этап эволюции понятия «имидж» — это борьба с негативным характером, обнаруживающемся в этом термине, скрытых проблем, а также введение в учебную дисциплину и научное познание.

Семидесятые годы раскрыли возможность увидеть имидж не только с внешней стороны личности, но и с внутренней, здесь облик часто комбинируется с профессией. Развивается наука как нравиться себе и людям. В российской науке и практике имидж активизируется через журнальные, реже газетные публикации. В российских изданиях имидж упоминается как средство манипуляций через политическую среду, имеющее результативный характер охвата массового сознания. Советские ученые вкладывали понятие имидж в идею психологии, социологии, вытесняя из политической сферы. Здесь ученые пытаются исследовать имидж через психологию. Г. Г. Почепцов, И. А. Федорова, В. М. Шепель подчеркивают проблему самого имиджа, рассматривая «имидж» не в целом, а в отдельных частях. В работах Л. С. Выготского, А. А. Леонтьева, А. А. Венгера, А. А. Бодалева и П. М. Якобсона имидж начинает обозначать оценку человека человеком — здесь формируется главная задача в изучении имиджа.

В экономической сфере после семидесятых понятие имидж изучает Стэнли Боулдинг. Он сталкивается с имиджем как с важным элементом успеха компании через престиж, через подавление негативных мнений и иллюзий, которые люди создают о самих себе, в отличие от Никколо Макиавелли, который руководствуется представлениями об идеальном руководителе, порождающими те самые личностные элементы в построении имиджа государя как источника дальнейшего создания успешного имиджа.

Шестой этап эволюции имиджа заключается в профессиональном подходе, здесь учитываются все предыдущие этапы, но главенствующим применением имидж придается на профессиональную деятельность.

В настоящее время исследование по понятию «имидж» находит применение в профессии имиджмейкер — специалист по созданию не только личностного бренда, но и политического, и делового. Украинский специалист Г. Г. Почепцов в 1997 году издает работу «Паблик рилейшнз или как успешно управлять общественным мнением», которая становится актуальной в политических кругах. В. М. Шепель помогает образованию нового научного исследования, тем самым задает ритм в профессиональной области и включает профессию не только в теоретические обоснования, но и применяет на практике. Благодаря его книге, вышедшей в 1994 году, профессия становится актуальной не только для повесток изданий, но в профессиональной области.

Сегодня имидж сочетает в себе оба вектора взаимодействия — это и технологическая и ценностная функции. С точки зрения технологической функции, имидж заключается в формировании положительного образа путем смены внешних атрибутов (прически, макияжа, одежды

и др.) для увеличения важности субъекта в определенной среде: политической, духовной, социальной, профессиональной. То есть определенные атрибуты во время изменения внешности могут быть замечены только в задаваемой изначально среде.

С другой стороны, ценностная функция имиджа больше связана с внутренней работой личности над собой, тем самым создавая вокруг себя общий сценарий развития собственных характерных элементов. Такими элементами могут быть как уверенность в себе, так и социальная активность, коммуникабельность, социальная привлекательность. Эти две функции могут быть отделены друг от друга, выполняя только одно направление в развитии имиджа, а также в зависимости от приоритетности работы над имиджем исполняться совместно. По многим работам авторов, имидж является мысленным образом, но в практике мысленный образ переносится на продуктивную часть работы имиджмейкера. В технике исполнения роли имиджмейкера, имидж опирается не только на моральную значимость (создание образа путем использования технологической и ценностной функций), но и на материальную (вещи для создания имиджа, статус личности и его переход и др.).

В настоящее время имидж широко используется исходя из структуры имиджа, созданного Г. Г. Почепцовым, где автор рассматривает не ценностную и технологическую функции, а меняет эту значимость на противоположную — он находит важность в зеркальном имидже, текущем (имидж со стороны), идеальном (желаемый приобретаемый образ), корпоративный (применяется в корпоративной этике организации), множественный (совмещенный в единой структуре организаций). Все функции, по мнению Г. Г. Почепцова, могут нести за собой не только положительный, но и негативный окрас. Таким примером уместно рассматривать созданный негативный образ личности или компании его конкурентами. И здесь борьба с негативным откликом останавливается.

На сегодня имидж испытывает влияние больше маркетингового подхода в обществе, чем подхода со стороны социальной, экономической, политической и научной сферы.

В маркетинговом подходе имидж формирует образ бренда в сознании потребителей для идентификации среди конкурентов. Бренд и имидж работают совместно друг с другом в одной плоскости изучения потребительского поведения и потребительских предпочтений.

На примере данная связь может влиять на процесс формирования продвижения товара/услуги. Через систему знаков имидж имеет смысл позиционирования образа.

Заключительный этап эволюции термина «имидж» — идентификация личности с помощью имиджа через диджитал-пространство. Это сочетание в себе всех этапов эволюции термина «имидж», с вытеснением главной функции на сегодняшний день — это иденти-

фикация. Благодаря интенсивности развития цифровой среды источниками выступают интернет-пространство и диджитал-технологии, формируются новые целевые аудитории, которые отделяют или присоединяют себя к определенной группе своего имиджа. Сегодня интернет-пространство расширяет возможности управления всеми сферами — от политической до социальной, при этом разделяя все аудитории по признакам. Через визуальный контент, на примере социальной сети Instagram, формируется позитивный образ и привлекается определенная аудитория, тем самым имидж имеет свойство расширять аудиторию и идентифицировать своих потребителей путем присоединения или отделения в группу. Схема коммуникации выглядит следующим образом: отправитель (адресант) — сообщение (код, с использованием имиджа) — получатель (адресант) — результат (эффективность использования имиджа при передаче сообщения). Основоположником линейной модели является Г. Д. Лассуэлл, который открыл многим ученым широкое применение на сегодняшний день в онлайн и офлайн пространствах. Такая трансформация использования термина «имидж» в цифровой среде послужила новым и заключительным этапом становления. Хочу отметить, что социальная сеть Instagram, которая была создана в 2010 году, стала наиболее эффективной для ведения и позиционирования идей и целей различных групп для достижения результата. Благодаря имиджу, свойственному каждой группе, создаваемому во время формирования группы

и создания позитивного образа, достигается поставленная цель и пропагандируется идея самой группы в социальной сети, тем самым усиливается актуальность контента и расширяется аудитория.

#### Заключение

Если рассматривать понятие «имидж», мы видим, что на временном промежутке идет эволюция в исторических этапах, каждым разом дополняя функции имиджа при образовании нового этапа в обществе и его осмысления. Использованию и введению термина «имидж» можно предписать множество сфер, где главенствующим элементом будет формирование позитивного образа отдельной личности или группы. Таким образом, на сегодня имидж является полноценным объектом суждений различных сфер: социальной, экономической, политической, научной, психологической и др. Результатом взаимодействия имиджа и потенциального потребителя услуги/товара зарождается через образ в сознании, который формирует отношение или оценочное суждение к товару/услуге. Важная среда на сегодня для имиджа — цифровая с использованием PR-технологий. В ней имидж выступает как система отношений с клиентом или потребителем, которая создается через имиджевую коммуникацию. Результатом коммуникаций становится образ или впечатление объекта аудитории и его деятельности, посредством использования символов и визуальных атрибутов. То есть имиджевая коммуникация помогает формировать и закладывать будущий образ в сознании потребителей как результат отношения к нему.

#### Литература:

1. Аристотель Никомахова этика/Аристотель. — Москва: ЗАО «ЭКСМО-ПРЕСС», 1997. — 1314 с. — Текст: непосредственный.
2. Вебер, М. Избранные произведения. — Москва: Прогресс, 1990. — 808 с. — Текст: непосредственный.
3. Лебон, Г. Психология социализма/Г. Лебон. — 5-е изд. — Санкт-Петербург: С. Будаевский, 1908. — 376 с.
4. Лукиева, Е. Б. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ/Е. Б. Лукиева. — Москва: Издательство Томского политехнического университета, 2009. — 126 с. — Текст: непосредственный.
5. Макиавелли, Н. Государь/Избранные сочинения/Н. Макиавелли. — Москва: Художественная литература, 1982. — 503 с. — Текст: непосредственный.
6. Николенко, Л. А. На пути к личности/Л. А. Николенко. — Н 636. — Псков: ПСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ИМ. С. М. КИРОВА, 2000. — 108 с. — Текст: непосредственный.
7. Платон Полное собрание сочинений в одном томе/Платон. — П37. — Москва: АЛЬФА-КНИГА, 2016. — 1314 с. — Текст: непосредственный.
8. Платон Федр/Платон. — Москва: «Прогресс», 1989. — 282 с. — Текст: непосредственный.
9. Панасюк, А. Ю. Я — ваш имиджмейкер и готов помочь сформировать Ваш профессиональный имидж/А. Ю. Панасюк. — Текст: электронный // pan-alex-u.ru: [сайт]. — URL: [http://www.pan-alex-u.ru/assets/book\\_ja\\_vash\\_imd.pdf](http://www.pan-alex-u.ru/assets/book_ja_vash_imd.pdf) (дата обращения: 14.05.2020).
10. Поцепцов, Г. Г. Семиотика/Г. Г. Поцепцов. — 2002: Ваклер, Рефл-бук, 1998. — 432 с. — Текст: непосредственный.
11. Поцепцов, Г. Г. Паблик рилейшнз, или как успешно управлять общественным мнением/Г. Г. Поцепцов. — 3-е изд. — Москва: Центр, 2004. — 331 с. — Текст: непосредственный.
12. Фрейд, З. Психология масс и анализ человеческого Я/З. Фрейд. — 2-е изд. — Москва: Эксмо, 2017. — 120 с. — Текст: непосредственный.
13. Шепель, В. М. Имиджология: секреты личного обаяния/В. М. Шепель. — Москва: Феникс, 2005. — 408 с. — Текст: непосредственный.

14. Воронкова, О. В. Маркетинг: учебное пособие/О. В. Воронкова, К. В. Завражина. — Тамбов: Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. — 120 с. — Текст: непосредственный.
15. Макиавелли, Н. Государь/Избранные сочинения/Н. Макиавелли. — Москва: Художественная литература, 1982. — 503 с. — Текст: непосредственный.

# Молодой ученый

Международный научный журнал  
№ 20 (310) / 2020

Выпускающий редактор Г. А. Кайнова  
Ответственные редакторы Е. И. Осянина, О. А. Шульга  
Художник Е. А. Шишков  
Подготовка оригинал-макета П. Я. Бурьянов, М. В. Голубцов, О. В. Майер

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.  
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.  
Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал размещается и индексируется на портале eLIBRARY.RU, на момент выхода номера в свет журнал не входит в РИНЦ.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г. выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

ISSN-L 2072-0297

ISSN 2077-8295 (Online)

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый»

Номер подписан в печать 27.05.2020. Дата выхода в свет: 03.06.2020.

Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

Почтовый адрес редакции: 420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231.

Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

E-mail: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru); <https://moluch.ru/>

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.