

ISSN 2072-0297

# МОЛОДОЙ УЧЁНЫЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



**43** 2021  
ЧАСТЬ III

16+

# Молодой ученый

## Международный научный журнал

### № 43 (385) / 2021

Издается с декабря 2008 г.

Выходит еженедельно

*Главный редактор:* Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

*Редакционная коллегия:*

Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)

Бердиев Эргаш Абдуллаевич, кандидат медицинских наук (Узбекистан)

Жураев Хусниддин Олтинбоевич, доктор педагогических наук (Узбекистан)

Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук

Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук

Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук

Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук

Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук

Авдеюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук

Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук (Казахстан)

Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук (Азербайджан)

Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук

Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук

Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук

Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук

Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук

Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук

Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук

Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения

Искаков Руслан Маратбекович, кандидат технических наук (Казахстан)

Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)

Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)

Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук

Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук

Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук

Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук

Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)

Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук

Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)

Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук

Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук

Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук

Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук

Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук

Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук

Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук

Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук (Казахстан)

Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии (Казахстан)

Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук

Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук

Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук

Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук

Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)

Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук

Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук

Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры

Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук (Узбекистан)

Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук

Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

*Международный редакционный совет:*

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)  
Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)  
Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)  
Ахмеденов Кажмурат Максutowич, кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)  
Бидова Бэла Бертовна, доктор юридических наук, доцент (Россия)  
Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)  
Буриев Хасан Чутбаевич, доктор биологических наук, профессор (Узбекистан)  
Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)  
Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)  
Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)  
Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)  
Демидов Алексей Александрович, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Досманбетова Зейнегуль Рамазановна, доктор философии (PhD) по филологическим наукам (Казахстан)  
Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)  
Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)  
Игисинов Нурбек Сагинбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)  
Кадыров Кутлуг-Бек Бекмурадович, кандидат педагогических наук, декан (Узбекистан)  
Кайгородов Иван Борисович, кандидат физико-математических наук (Бразилия)  
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)  
Колпак Евгений Петрович, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)  
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)  
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Кыят Эмине Лейла, доктор экономических наук (Турция)  
Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)  
Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)  
Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)  
Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)  
Рахматуллин Рафаэль Юсупович, доктор философских наук, профессор (Россия)  
Рахмонов Азиз Боситович, доктор философии (PhD) по педагогическим наукам (Узбекистан)  
Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)  
Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)  
Узаков Гулом Норбоевич, доктор технических наук, доцент (Узбекистан)  
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры (Россия)  
Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)  
Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)  
Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)  
Шуклина Зинаида Николаевна, доктор экономических наук (Россия)

---

---

На обложке изображен *Владимир Петрович Демихов* (1916–1998), российский биолог и ученый-экспериментатор, один из основоположников трансплантологии.

Владимир Демихов родился на хуторе Кулини (территория современной Волгоградской области) в семье крестьянина. Выучившись в школе фабрично-заводского ученичества на слесаря, он поступил в Московский государственный университет на физиологическое отделение биологического факультета и очень рано начал научную деятельность. В годы войны Демихов выполнял обязанности врача-патологоанатома, а после нее пришел в Институт экспериментальной и клинической хирургии.

В 1946 году Демихов впервые в мире успешно провел операцию по пересадке собаке второго сердца, а вскоре смог полностью заменить сердечно-легочный комплекс, что стало мировой сенсацией, которую, впрочем, в СССР даже не заметили. Через два года он начал эксперименты по пересадке печени, а еще через несколько лет впервые в мире заменил сердце собаки на донорское. Внимание научной общественности привлекли эксперименты Демихова по гомопластической замене сердца и легких. Продолжительность жизни собак после трансплантации достигала 16 часов.

Демихов при участии своих помощников А. Фатина и В. Горайнова предложил оригинальный метод консервирования изолированных органов. Для этой цели использовался весь комплекс внутренних органов (сердце, легкие, печень, почки, желудочно-кишечный тракт) вместе с кровеносной и лимфатической системами. Для поддержания жизнедеятельности такого комплекса органов требовалась только искусственная вентиляция легких и постоянная температура окружающей среды (38–39°C). Следующим важным его достижением стало первое в мире маммарно-коронарное шунтирование.

Свою диссертацию Владимир Петрович писал на тему пересадки жизненно важных органов. В ней он анализировал результаты собственных опытов: собаки, составленные из двух половин, жили по несколько недель. Защита должна была состояться в Первом медицинском институте, однако автора сочли фантазером, а его работу — не заслуживающей внимания.

Ученый разработал способ пересадки головы вместе с передними конечностями от щенка на шею взрослой собаки. При этом дуга аорты щенка соединялась с сонной артерией собаки, а его верхняя полая вена — с яремной веной собаки. В результате в пересаженной голове полностью восстанавливалось кровообращение, она сохраняла свои функции и все присущие щенку рефлексы.

В это же время Демихов производил тотальную замену крови у собак, овец и свиней на человеческую трупную — с целью антигенного сближения этих животных с человеком. После чего он подключал к их кровеносной системе трупные сердца человека. По этой методике Демихову удалось оживить трупные сердца человека через 2,5–6 часов после смерти и поддерживать их в функционирующем состоянии длительный период времени. Наилучшие результаты были получены при использовании свиньи в качестве промежуточного хозяина. Таким образом Демихов впервые создал банк живых органов.

Можно только поражаться стойкости Владимира Петровича, продолжавшего экспериментировать, несмотря на то, что в самый пик его научных исследований назначались бесчисленные комиссии, целью которых было доказать ненужность экспериментов и закрыть лабораторию. Только в 1963 году Демихов за один день смог защитить сразу две диссертации (кандидатскую и докторскую).

Лаборатория под руководством Демихова работала до 1986 года. Разрабатывались методы пересадки головы, печени, надпочечников с почкой, пищевода, конечностей. Результаты этих экспериментов были опубликованы в научных журналах. Работы Демихова получили международное признание. Ему было присвоено звание почетного доктора медицины Лейпцигского университета, почетного члена Королевского научного общества Швеции, а также Ганноверского университета, американской клиники братьев Мейо. Он является обладателем почетных дипломов научных организаций разных стран мира. А в нашей стране — лишь лауреатом «ведомственной» премии имени Н. Н. Бурденко, присуждавшейся Академией медицинских наук СССР.

*Екатерина Осянина, ответственный редактор*

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

- Сухов М. С.**  
Проблема определения финансово-правового статуса Центрального банка Российской Федерации ..... 159
- Сухов М. С.**  
О необходимости комплексного совершенствования кодификации банковского законодательства Российской Федерации ..... 162
- Терентьев И. Ю.**  
Коррупция: понятие, виды и формы, способы борьбы, последствия ..... 163
- Туйманова А. М.**  
Уголовное наказание за экологические преступления как вид экологической ответственности..... 164
- Туманян А. С., Прохоров А. Ю.**  
Понятие и основополагающие принципы патентного права ..... 166
- Цвахин В. А.**  
Проблемы реформирования сроков на стадии возбуждения уголовного дела ..... 168
- Цвахин В. А.**  
Уголовно-правовое понятие должностного лица: законодательные новеллы и практика их применения..... 170
- Чаусов М. С.**  
Подсудность дел о признании забастовки незаконной ..... 172
- Чаусов М. С.**  
Правовые последствия незаконной забастовки ..... 174
- Черных Е. В.**  
Анализ оснований предоставления земельных участков в собственность по истечении пятилетнего периода с начала реализации программы «Дальневосточный гектар» ..... 175
- Шепелева Е. В., Воронова А. В.**  
Основания освобождения от административной ответственности..... 177

- Шепелева Е. В., Воронова А. В.**  
Особенности административной ответственности как института права..... 179
- Шпилёв А. А.**  
Особенности реализации прав участников дорожного движения в рамках административно-правовых отношений ..... 181

### ИСТОРИЯ

- Артеменкова К. П.**  
Личность Ивана Ивановича Шувалова в российской историографии ..... 184

### ПОЛИТОЛОГИЯ

- Шашок Л. А.**  
Антинаркотическая политика движения «Талибан» в Афганистане..... 187

### СОЦИОЛОГИЯ

- Федорова Е. Д.**  
История социальной работы в Испании..... 189
- Чалый С. В., Правдивцева О. В.**  
Дистанционные технологии социальной реабилитации детей-инвалидов в условиях пандемии COVID-19 ..... 192

### ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Алексеева А. С.**  
Логистика и транспорт в будущем: некоторые теоретические размышления ..... 194
- Иванченко И. В.**  
Пути совершенствования экономических методов управления в системе здравоохранения..... 196
- Калинин Р. В., Егоров С. Ф., Шевченко О. И.**  
Влияние монополий на экономику..... 198
- Козелло О. С., Костицына Ю. А.**  
Инновационная концепция «Умный город»: опыт развитых стран и реализация в Российской Федерации ..... 200

<b>Козелло О. С.</b> Анализ состояния деятельности строительных организаций Санкт-Петербурга ..... 204	<b>Полежаев Е. А.</b> Декомпозиция бизнес-процесса «Сборка и доставка заказа» на основе ЕРС-диаграмм ..... 223
<b>Костицына Ю. А., Козелло О. С.</b> Причины и возможные последствия сокращения площади строящейся жилой недвижимости ..... 208	<b>Понкратов И. Ю., Федосов Р. А.</b> Влияние пандемии COVID-19 на поведение потребителей и производителей на примере торговли в сети интернет ..... 226
<b>Кузин Д. И., Лоренец Д. В.</b> Влияние нанотехнологий на экономику ..... 212	<b>Саитов А. И., Юдкин В. О.</b> Стимулирование трудоспособного населения в округах ..... 230
<b>Мефтахитдинов Р. Р.</b> Разработка инновационной стратегии развития предприятия ..... 214	<b>Трушанова К. С.</b> Оценка эффективности управления персоналом ..... 232
<b>Нагаец А. А.</b> Осуществление принципов открытости и прозрачности с помощью единой информационной системы в сфере закупок ... 217	<b>Трушанова К. С.</b> Современные методики управления персоналом ..... 233
<b>Никонов Е. А.</b> Особенности проектного подхода в управлении инновационной деятельностью предприятий нефтегазового комплекса ..... 218	<b>Шульга Е. П., Ильинский А. А.</b> Предквалификационный отбор контрагентов как один из способов совершенствования процессов закупочной деятельности ..... 235
<b>Пальгуева А. В.</b> Инвестиционное поведение в системе обеспечения экономической безопасности предприятия ..... 221	

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

### Проблема определения финансово-правового статуса Центрального банка Российской Федерации

Сухов Максим Сергеевич, студент  
Российская таможенная академия (г. Люберцы)

*В статье рассматривается проблема определения финансово-правового статуса Центрального банка Российской Федерации, подходы и судебная практика*

**Ключевые слова:** Центральный банк Российской Федерации, финансово-правовой статус, государственный орган, контроль, надзор

### The problem of determining the financial and legal status of the Central Bank Russian Federation

Sukhov Maksim Sergeevich, student  
Russian Customs Academy (Lyubertsy)

*The article the problem of determining the financial and legal status of the Central Bank of the Russian Federation, approaches and judicial practice*  
**Keywords:** Central Bank of the Russian Federation, financial and legal status, status body, control, supervision.

В настоящее время актуальным остается вопрос определения финансово-правового статуса Центрального банка Российской Федерации (далее — ЦБ РФ).

ЦБ РФ, исходя из закрепленной за ним компетенции, является преимущественно финансовым органом, поскольку осуществляет преимущественно финансовую деятельность. На наш взгляд, рассмотрение вопроса о финансово-правовом статусе относится к юридической категории.

В юридической науке общепринятым является следующее определение понятия «правовой статус». Так, под правовым статусом следует понимать правовое положение гражданина или юридического лица. Под правовым положением надлежит понимать совокупность прав и обязанностей, принадлежащих юридическому лицу или гражданину. По мнению Сырых В. М., под правовым статусом государственных органов подразумевается компетенция этих органов, которая закрепляется в соответствующих нормативно-правовых актах [9].

Для того чтобы точно определить финансово-правовой статус ЦБ РФ, необходимо для начала ответить на вопрос о том, является ли ЦБ РФ государственным органом. В настоящее время данный вопрос является остро дискуссионным в правовой науке. Законодательство Российской Федерации не дает однозначного ответа на этот вопрос. Так, с одной стороны, ЦБ РФ наделен правом обращения в арбитражные суды в качестве органа государственной власти (ему предоставлены ровно такие же полномочия, как и другим государственным органам в этой части). А с другой стороны, в своих нормативно-правовых актах ЦБ РФ позиционирует себя обособленно от других органов государственной власти.

Показательным, на наш взгляд, является следующий пример из судебной практики. Так, Арбитражный суд Саратовской области удовлетворил заявление Главного управления ЦБ РФ Саратовской области о признании незаконными действий Управления внутренних дел по Саратовской области в части отказа от освобождения от уплаты государственной пошлины за регистрацию транспортного средства. Данный судебный акт впоследствии был отменен судами апелляционной и кассационной инстанций. Это, в свою очередь, означает, что система арбитражных судов не признала ЦБ РФ в качестве государственного органа и в связи с этим сочла незаконным освобождение ЦБ РФ от уплаты госпошлины [10].

Аналогичной позиции придерживались и арбитражные суды других субъектов Российской Федерации, а также Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа [11], который аргументировал свою точку зрения следующим. В силу положений налогового законодательства Российской Федерации государственные органы освобождены от действий, установленных главой 25.3 НК РФ. Вместе с тем ЦБ РФ не входит ни в одну из ветвей государственной власти, поскольку он не упоминается в Указе Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти». Вместе с тем в соответствии с разъяснениями [12] Конституционного Суда РФ ЦБ РФ является публичным юридическим лицом, а его полномочия являются полномочиями государственного органа, поскольку для реализации таких полномочий необходимо использование мер государственного принуждения [13]. С мнением Конституци-

онного Суда РФ согласился и арбитражный суд кассационной инстанции. Но наравне с этим судебный акт суда конституционной инстанции гласит о том, что это является безоговорочным основанием для распространения действия пункта 4 части 1 статьи 333.35 НК РФ. Вместе с тем арбитражный суд кассационной инстанции также обратил внимание на то, что аналогия закона при применении НК РФ не предусмотрена законодательством РФ. Арбитражный суд кассационной инстанции также подчеркнул, что арбитражные суды нижестоящих инстанций неправильно применили нормы материального права при вынесении решений.

Проблема определения статуса ЦБ РФ поднималась не только в системе арбитражных судов, но и в судах общей юрисдикции. Так, Саратовский областной суд пришел к выводу о том, что ЦБ РФ является органом государственной власти, поэтому у истца возникло право обратиться с иском как месту жительства истца, так и по месту нахождения органа государственной власти [14].

Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа пришел к выводу о том, что ЦБ РФ не может быть освобожден от уплаты госпошлины за выдачу талонов о прохождении государственного технического осмотра, аргументируя это тем, что обладание ЦБ РФ некоторыми функциями государственной власти само по себе не является основанием для освобождения от уплаты госпошлины [15].

Проанализировав ряд судебных актов, можно прийти к выводу о том, что в настоящее время у судов нет единообразного подхода к определению правового статуса ЦБ РФ. На основании вышеизложенного полагаем, что ЦБ РФ имеет собственный уникальный правовой статус. Такого же мнения придерживается и Баглай М. В. [16].

Далее обратимся непосредственно к нормам российского законодательства.

Так, в соответствии с положениями Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ЦБ РФ не отнесен напрямую к органам государственной власти; ЦБ РФ в упомянутом нормативно-правовом акте фигурирует обособленно в качестве ЦБ РФ. Такой подход присущ всему закону.

Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяет ЦБ РФ в качестве особого правового субъекта, статус которого отличается от статуса органов государственной власти. В этом же нормативно-правовом акте ЦБ РФ приравнивается к Министерству финансов Российской Федерации в качестве органа, уполномоченного на государственное регулирование бухгалтерского учета.

При анализе вышеуказанных примеров из федерального законодательства можно закономерно прийти к выводу о том, что ЦБ РФ определяется органами законодательной власти в качестве особого правового субъекта.

Данный вывод также подтверждается положениями Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». В соответствии с нормами данного закона работники ЦБ выделяются в отдельную категорию субъектов.

Аналогичный подход прослеживается и при изучении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». В данном федеральном законе ЦБ РФ не отнесен к органам государственной власти и объектам аудита в статьях, посвященных определению контрольных полномочий Счетной палаты. Вместе с тем в статье 30 названного федерального закона, определяющей основы правового взаимодействия Счетной палаты с другими государственными органами, можно понять, что ЦБ РФ прямо не упоминается при перечислении конкретных государственных органов, но в конце изложения имеется словосочетание «иные государственные органы». Полагаем, что данное словосочетание подразумевает за собой причисление и ЦБ РФ к списку государственных органов, с которыми у Счетной палаты имеются правовые взаимоотношения.

На наш взгляд, и законодатель, и современные ученые склонны к тому, чтобы наделять ЦБ РФ уникальным правовым статусом, и определять ЦБ как единичного субъекта индивидуальной группы.

Все более убедительно законодатель дает понять, что ЦБ РФ не следует считать органом государственной власти в недавних изменениях в нормативно-правовые акты. В этом можно убедиться, изучив нормативно-правовое регулирование вопроса о банковской тайне в Федеральном законе «О банках и банковской деятельности».

Любопытным также является факт, связанный с принятием Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей ЦБ РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков». Так, законодателем были скорректированы термины «государственное регулирование» и «государственный надзор» на «регулирование» и «надзор», соответственно. Это связано с тем, что ЦБ РФ стал наделен полномочиями по надзору и контролю за финансовыми рынками. В связи с этим ЦБ РФ был обособленно включен в число участников правоотношений, регулируемых данным федеральным законом. Этот факт в очередной раз доказывает, что законодатель определяет ЦБ РФ как индивидуального субъекта с особым финансово-правовым статусом, не причисляет его к органам государственной власти.

Аналогичные замены понятий были совершены законодателем в следующих федеральных законах:

— Федеральный закон от 7 мая 1988 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;

— Федеральный закон от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

— Федеральный закон от 11 ноября 2003 г. № 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах»;

— Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности»;

— Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 251-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»;

— Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

Более четко вышеописанная тенденция прослеживается также в новой редакции Федерального закона от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», с внесением изменений



в который словосочетание «уполномоченный орган исполнительной власти» было заменено на словосочетание «Центральный банк Российской Федерации», а понятия «государственное регулирование» и «контроль» были заменены на понятия «регулирование» и «надзор» соответственно.

Аналогичный прием юридической техники был продемонстрирован и при внесении изменений в Федеральный закон от 2 июля 2010 г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». Так, законодатель исключил слово «государственный» из статьи 1 названного нормативно-правового акта. Ранее в данном федеральном законе закреплялось положение о том, что он определяет порядок государственного регулирования деятельности микрофинансовых организаций, то после произведенных изменений регулирования деятельности микрофинансовых организаций ЦБ РФ перестал называться государственным. Слово «контроль» было изменено на «надзор», поскольку ЦБ РФ реализует именно это полномочие в отношении микрофинансовых организаций.

Все вышеперечисленные тенденции, иллюстрирующие особый финансово-правовой статус ЦБ РФ, порождают ряд

мнений и в юридической науке. На наш взгляд, является актуальным возвращение к исследованию вопроса о закреплении в ГК РФ такого понятия, как «юридическое лицо публичного права».

Полагаем, что нельзя не согласиться с совершенно справедливым мнением Кравченко Д. В. о том, что эффективная и качественная работа ЦБ РФ возможна только в том особом финансово-правовом статусе, в котором ЦБ РФ находится в настоящий момент, поскольку ЦБ РФ в своей деятельности умело совмещает управленческие функции с использованием некоторых полномочий, присущих органам государственной власти [17].

На наш взгляд, необходимо согласиться с мнением Турбанова А. В. о том, что в российском законодательстве все же следует закрепить такую конструкцию как «юридическое лицо публичного права». Данная конструкция была бы применима не только к ЦБ РФ, но и к другим организациям, например, к таким как: Пенсионный фонд РФ, Агентство по страхованию вкладов. Поэтому надлежит рассматривать ЦБ РФ как юридическое лицо публичного права.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996 г. — № 6. — Ст. 492 с изм. и допол. в ред. от 02.07.2021.
2. Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2010 г. — № 27. — Ст. 3435 с изм. и допол. в ред. от 02.07.2021.
3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. — 1994 г. — № 238–239. — с изм. и допол. в ред. от ред. от 28.06.2021, с изм. от 08.07.2021.
4. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996 г. — № 5. — Ст. 5 с изм. и допол. в ред. от 01.07.2021.
5. Банковская система 2020. — URL: <https://center-yf.ru/data/economy/ban-kovskaya-sistema-2020.php> (Дата обращения 09.08.2020 г.)
6. Рукосуев А. А., Понаморов О. В. Центральный банк Российской Федерации как орган банковского регулирования и банковского надзора — [Электронный ресурс]. — URL: <http://cyberleninka.ru/article> (дата обращения 01.09.2021).
7. Шапошников И. Г. Современные тенденции развития банковской системы России // Фундаментальные исследования. — 2014. — № 8 (часть 5). — С. 1169–1173.
8. Центральный банк Российской Федерации // Официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.cbr.ru/today/> (дата обращения: 20.08.2021).
9. Сырых В. М. Теория государства и права: учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М., 2007. С. 322–323.
10. Дело No А 57–2574/2013. База данных решений арбитражных судов. URL: <http://www.arbitr.ru> (дата обращения: 23.08.2021).
11. Постановление Федерального Арбитражного Суда Восточно-Сибирского округа от 30 января 2013 г. по делу No А78–5190/2012. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
12. Определение Конституционного Суда РФ от 15 января 2003 г. No 45-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Арбитражного суда города Москвы о проверке конституционных статей 12 и 30 Федерального закона “О защите конкуренции на рынке финансовых услуг”» // Вестник Конституционного Суда. 2003. No 3.
13. Определение Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 г. No 268-О «По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» // Вестник Конституционного Суда. 2001. No 2.
14. Кассационное определение Саратовского областного суда от 15 декабря 2011 г. по делу No 33–6574/2011. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. Постановление Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа от 9 октября 2012 г. No Ф03–4479/2012 по делу No А24–1152/2012. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
16. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для юридических вузов и факультетов. 2-е изд., изм. и доп. М., 2000. С. 344; Его же. Конституционное право Российской Федерации: учебник. 10-е изд., изм. и доп. М., 2013. С. 417.
17. Кравченко Д. В. Юридические лица публичного права как новый субъект правоотношений в области банковской деятельности // Банковское право. 2012. № 2.

## О необходимости комплексного совершенствования кодификации банковского законодательства Российской Федерации

Сухов Максим Сергеевич, студент  
Российская таможенная академия (г. Люберцы)

*В статье поднимается проблема необходимости кодификации банковского законодательства в связи с видоизменением банковской системы*

**Ключевые слова:** банковская система, кодификация, банковское право, банковское законодательство

## About the need for comprehensive improvement codification banking legislation Russian Federation

Sukhov Maksim Sergeevich, student  
Russian Customs Academy (Lyubertsy)

*The article raises the problem of the need to codify banking legislation in connection with the modification of the banking system*

**Keywords:** banking system, codification, banking law, banking legislation

Одним из наиболее важных вопросов, требующих скорейшего разрешения, является вопрос о необходимости кодификации банковского законодательства Российской Федерации.

В связи с тем, что банковская система активно видоизменяется, подстраивается под современные экономические реалии, на наш взгляд, необходимо сосредоточить все основные нормы, регулирующие деятельность банковской системы и ее элементы в одном нормативно-правовом акте, который бы закреплял основные начала, принципы функционирования банковской системы, а также полномочия отдельных ее элементов.

Кодификация является совершенной формой законотворческого процесса, поскольку задачей кодификации является систематизация правовых норм и структурирование правовых отраслей. Суть кодификации заключается в глубоком системном анализе действующих правовых норм, внесения в него необходимых изменений и изложении их в дальнейшем в едином нормативно-правовом акте. Зачастую в процессе кодификации исключается часть неактуальных норм, изменяется внутренняя структура норм.

В юридической науке популярным является мнение о том, что чем выше процент кодификации отраслей права, тем стабильнее правовая система государства, в целом, и, как следствие, более стабильное социально-экономическое развитие общества. Показателями стабильности правовой системы является количество комплексных кодифицированных актов. Так, например, во Франции в настоящий момент действует 62 кодифицированных нормативно-правовых акта.

Несмотря на то, что фактически, законотворчество современной России активно процветает в течение последних 15 лет, все же имеется ряд кодифицированных нормативно-правовых актов. Параллельно с ними существует ряд специальных федеральных законов, которые содержат явные противоречия с кодексами.

Вопрос о кодификации банковского законодательства надлежит рассматривать с такими понятиями, как банковское право и банковское законодательство. В юридической науке бытует несколько противоположных мнений относительно сущности вышесказанных понятий. Так, некоторые ученые полагают, банковское право является лишь отраслью законодательства, но не отраслью права. Другие считают, что банковское право является подотраслью финансового права. На наш взгляд, банковское право выступает подотраслью финансового права и вместе с тем отраслью законодательства.

Предметом банковского права являются общественные отношения, складывающиеся в процессе создания, функционирования и регулирования банковской системы. На основании этого становится ясно, что предмет банковского права является одной из составляющих предмета финансового права. Но, с другой стороны, банковское право в том числе регулирует общественные отношения, складывающиеся между субъектами в процессе создания и деятельности банков и кредитных организаций, их отношения друг с другом, с потребителями банковских услуг. Но эти отношения в том числе являются предметом гражданско-правового регулирования. Поэтому, на наш взгляд, правильно будет считать банковское право именно подотраслью финансового права, а банковское законодательство определять в качестве межотраслевого комплекса норм.

В силу положений статьи 2 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» правовое регулирование банковской деятельности основано на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законах, а также на нормативно-правовых актах Центрального банка Российской Федерации (далее — ЦБ РФ). Подавляющее большинство норм, касающихся функционирования банковской системы, все же содержится в нормативных правовых актах ЦБ РФ, но далеко не все акты ЦБ РФ подлежат регистрации в Минюсте России. Нормативно-правовые акты ЦБ РФ содержат себе указания по ряду важных во-

просов, например, регулируют вопросы кредитования или порядка ведения бухгалтерского учета в банках и кредитных организациях. Вместе с тем до настоящего момента остается нерешенным вопрос относительно места нормативно-правовых актов ЦБ РФ в правовой системе Российской Федерации.

На наш взгляд, систематизация банковского законодательства является необходимым процессом. Систематизация банковского законодательства должна происходить в форме инкорпорации, что подразумевает объединение всех нормативно-правовых норм, регулирующих деятельность банковской системы, в едином законотворческом сборнике. Данная форма кодификации, по нашему мнению, позволит исключить неактуальные и противоречащие федеральному законодательству нормы, внести изменения в действующие правовые нормы. В противном случае, при активном развитии банковской си-

стемы и появлении новых ее элементов применение текущего законодательства будет порождать ряд трудностей для правоприменителей.

Кодификация банковского законодательства должна произойти неизбежно. Первым ее этапом, по нашему мнению, должно стать урегулирование федеральным законодательством вопросов, которые в настоящее время урегулированы нормативно-правовыми актами ЦБ РФ.

Несмотря на то, что банковское законодательство Российской Федерации является достаточно развитым, все же ввиду быстрого развития мировых экономических тенденций, появления новых экономических явлений и продуктов, а также различных посторонних факторов, от законодателя требуется достаточно быстрая скорость принятия решений по совершенствованию текущего банковского законодательства.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002 г. — № 28. — Ст. 2790 с изм. и допол. в ред. от 02.07.2021.
2. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996 г. — № 6. — Ст. 492 с изм. и допол. в ред. от 02.07.2021.
3. Банковское законодательство: Учебник / Е. Б. Стародубцева, О. М. Маркова; под ред. Е. Ф. Жукова — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2014.
4. Ильина Т. Г., Беспалова О. В. Организация деятельности Центрального банка: Учебное пособие / под ред. А. А. Земцова. — Томск: Издательский Дом ТГУ, 2014. — 320 с.
5. Шапошников И. Г. Современные тенденции развития банковской системы России // Фундаментальные исследования. — 2014. — № 8 (часть 5). — С. 1169–1173.

## Коррупция: понятие, виды и формы, способы борьбы, последствия

Терентьев Иван Юрьевич, студент магистратуры  
Тольяттинский государственный университет

**Ключевые слова:** коррупция, виды и формы, способы борьбы, последствия

Тема коррупции и борьба с этим явлением в РФ в последние годы стала безусловно избитой. Мало научных журналов, газет, телевизионных репортажей, в которых данная тематика не освещалась бы со всех многогранных сторон. Но проблема есть, и говорить, писать, и изучать её, просто необходимо.

Коррупция далеко не новое явление в жизни общества, имеет многолетнюю историю. Она появляется в одно время с возникновением первых государственных структур. Первое упоминание коррупции в России встречается в судебнике 1497 года. В русском языке коррупция обозначает «мздоимство» — получение взятки, «лихоимство» — получение завышенных пошлин.

На данный момент в научной, учебной, общественно-публицистической литературе, а также в разнообразных нормативных правовых документах употребляются различные термины и понятия, связанные с разнообразием форм проявления коррупции: взяточничество, коррупционное поведение, коррупционное преступление, коррупционное правонарушение,

преступления коррупционной направленности, служебный проступок, неэтичное поведение и другие, что дает возможность рассматривать коррупцию в различных аспектах.

Так, коррупцию можно рассматривать как отклонением от правовых, этических норм поведения государственных служащих, служащих государственных предприятий и других лиц.

Если связать коррупцию с социально-экономическими отношениями, она будет проявляться в форме взяточничества.

Наиболее опасным проявлением коррупции является связь с экономическим и политическим захватом власти всех уровней со стороны теневого, в том числе криминального бизнеса.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» дает нормативное определение коррупции. Коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения

вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; это совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица [2].

Принято также выделять следующие виды и формы коррупции:

политическая коррупция, где получение той или иной должности происходит посредством вмешательства в избирательный процесс;

криминальная коррупция, которая основывается на преступности и принуждении, подразумевает втягивание официальных лиц в преступные схемы посредством взяток, угроз и шантажа;

экономическая коррупция, цель которой является получение прибыли от действий аппарата чиновников;

бытовая коррупция, на наш взгляд является наименее опасным из всех, так как он не может оказывать свое влияние процессы, происходящие в обществе в целом [3].

Отметим, почти все механизмы борьбы с коррупцией заключаются во всевозможных нормативных правовых актах, к примеру: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2], Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых

актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ [1], но к сожалению, сегодня не существует тех способов борьбы с коррупцией, которые могли бы в полной мере обеспечить ее искоренение, тем не менее, выделим отдельные меры, которые смогли бы способствовать ее снижению:

меры общего характера, предполагают наличие открытых систем ведомств, рост общественной состоятельности чиновников, а также снятие ограничений, которые способствуют возникновению коррупции;

внешнего и внутреннего надзора, предполагает использование автономных механизмов наблюдения за деятельностью чиновников и др.

Таким образом коррупция, как опасное явление, оказывает разлагающее влияние на все стороны жизни. Ее основные негативные последствия, проявляющиеся в настоящее время в России, сводятся к следующему: получение не в полном объеме налоговых поступлений, неэффективное использование бюджетных средств, рост социального неравенства; рост уровня преступности, расширение теневой экономики, уменьшение качества оказываемых услуг, нарушение конкурентного механизма рынка и др.

Повторюсь, что в наши дни полное искоренение коррупции не представляется возможным, но при всем при этом, можно создать для нее такие рамки, при наличии которых ее уровень заметно снизится, и она будет оказывать гораздо меньшее влияние на развитие общества.

#### Литература:

1. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. 20.07.2009. № 29. Ст. 3609.
2. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
3. Сулакшин С. С. Доктрина государственной политики противодействия коррупции и теневой экономике в Российской Федерации (макет-проект) / С. С. Сулакшин. — М.: Научный эксперт, 2019. — 43 с.

## Уголовное наказание за экологические преступления как вид экологической ответственности

Туйманова Анна Михайловна, студент

Научный руководитель: Власов Валерий Александрович, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой  
Красноярский государственный аграрный университет

*В статье рассматриваются правовые аспекты уголовной ответственности за совершение экологических преступлений. Экологические преступления в последние годы являются одной из важнейших проблем. Уделяется особое внимание классификации экологических преступлений, а также уголовной ответственности, за совершение деяний, запрещенных Уголовным кодексом под угрозой наказания.*

**Ключевые слова:** виды наказания, классификация экологических преступлений, объект преступления, уголовная ответственность, экологические преступления, экологическое право.

**В** настоящее время экологическая преступность является одной из важнейших экономических и социальных проблем. Экологические преступления транснационального ха-

рактера стали одной из основных угроз в последнее время. Согласно российской статистике за последние годы экологическая преступность имеет тенденцию к росту [3].

Уголовная ответственность как вид юридической ответственности является наиболее жестокой формой государственного воздействия на правонарушителя. Основным условием привлечения к уголовной ответственности является совершение экологического преступления. Высокий уровень общественного риска совершения экологических преступлений обусловлен тем, что объектом являются общественные отношения в области рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды.

Прежде всего, необходимо отметить, что экологические преступления — это общественно опасные действия или бездействия, предусмотренные уголовным законодательством, которые нарушают конституционное право всех на благоприятную окружающую среду и наносят ущерб природным объектам и комплексам [2].

В Уголовном кодексе Российской Федерации есть специальный раздел, посвященный экологическим преступлениям, который включает составные части общественно опасных преступлений против окружающей среды (статьи 246–262 главы 26). Исходя из этого, можно определить следующую классификацию экологических преступлений:

— преступления, связанные с нарушением состояния некоторых природных объектов (к ним относятся: загрязнение воды, атмосферы; нанесение ущерба почве; незаконная охота).

— преступления, определяющие ответственность за нарушение требований охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной или иной деятельности (к ним относятся: нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ; нарушение правил обращения с веществами и отходами, опасными для окружающей среды).

— преступления, определяющие ответственность за нарушение режима природных территорий и особо охраняемых природных объектов.

Самыми распространенными экологическими преступлениями на территории Российской Федерации являются следующие:

- незаконная добыча (владение) водными биологическими ресурсами;
- браконьерство (незаконная охота);
- незаконная рубка;
- незаконная добыча недр.

Объектом экологических преступлений являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, гарантирующие рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности страны [4].

Привлечение к ответственности правонарушителей за загрязнение воды и воздуха, носит единичный характер, ввиду

сложности предоставления доказательств. При этом суд редко приговаривает преступников к лишению свободы.

Самыми распространенными видами наказания за преступления, совершенные против окружающей среды, являются штрафы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Размер штрафа зависит от характера совершенного деяния. Минимальный штраф — 200 минимальных размеров зарплаты, а максимальный — до 700.

Такой вид наказания, как лишение свободы на определенный срок также предусмотрен кодексом за ряд преступлений, в частности [1]:

— нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ до 5 лет;

— нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов от 3 до 8 лет;

— нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами от 2 до 5 лет;

— загрязнение вод до 5 лет;

— загрязнение атмосферы до 3 лет;

— порчу земли до 3 лет;

— уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу до 3 лет;

— уничтожение или повреждение лесов до 8 лет.

Предусматривается самая суровая уголовная ответственность за экоцид, а именно за массовое уничтожение флоры и фауны, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также другие действия, которые могут привести к разрушению окружающей среды. Правонарушение наказывается лишением свободы на срок от 12 до 20 лет.

Хотелось бы подчеркнуть, что по характеру и уровню общественной опасности экологические преступления, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, представляют угрозу и не стоит недооценивать их социальный риск. Любое экологическое преступление может повлечь за собой большой масштаб экологических бедствий. По-моему, мнению, стоит ужесточить наказание за экологические преступления, поскольку они тесно связаны с нашим качеством жизни, а именно с нашим здоровьем и напрямую влияют на продолжительность нашей жизни.

В конечном итоге, если всё природоохранное законодательство будет соблюдаться, то уровень экологических преступлений, таких как загрязнение нашей атмосферы, почвы, водных объектов, да и вообще всей окружающей среды будет неминуемо снижаться, и следующие поколения уже не столкнутся с глобальными экологическими проблемами.

#### Литература:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.10.2020) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954
2. Анисимов, А. П. Экологическое право России / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков. — 7-е изд. — Москва: Юрайт, 2021. — 422 с. — Текст: непосредственный.
3. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь — декабрь 2020 года // МВД РФ: [официальный сайт] — URL: <https://мвд.рф/reports/item/22678184/> (дата обращения: 14.10.2021).

4. Хлуденева, Н.И. Экологическое право / Н.И. Хлуденева, М.В. Пономарев, Н.В. Кичигин. — 5-е изд. — Москва: Юрайт, 2021. — 229 с. — Текст: непосредственный.

## Понятие и основополагающие принципы патентного права

Туманян Аделина Сарибековна, студент магистратуры;  
Прохоров Алексей Юрьевич, кандидат юридических наук, доцент  
Южный университет (Институт управления, бизнеса и права) (г. Ростов-на-Дону)

*Статья посвящена принципам патентного права, как основополагающему началу регулирования интеллектуальных прав на изобретения, полезные модели и промышленные образцы. Принципы, указанные в настоящей статье, устанавливают содержание важнейших норм патентного права, помимо этого являются его исходными основами и предпосылками дальнейшего его развития. Данные принципы служат ориентиром правильного применения на практике патентно-правовых норм, их содержания, а также разрешения определенных ситуаций, которые прямо не урегулированы действующим законодательством. Также понятие приоритета, которое имеет значительный смысл в патентном праве, то есть на государственное признание и охрану своих прав могут претендовать только те заявители, которые первыми подали правильно оформленную заявку на выдачу патента. Делается вывод, что, получение патента сложный и длительный процесс, состоящий из таких этапов, как составление и подача заявки по существу, государственная регистрация объекта патентных прав и выдача патента. В статье рассказывается смысл охраны патентных прав, где официальное признание патентоспособности служит неизменным условием охраны, что определено такими основаниями, как повторяемость тех решений, которые охраняются патентным правом, предоставление охраны только тем разработкам, которые обладают новизной, необходимость обнаружения существа решения как условие предоставления охраны и т.д.*

**Ключевые слова:** понятие патентного права, принципы патентного права, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, интеллектуальное право, патентно-правовые нормы, объекты патентного права, система патентного права, результат интеллектуальной деятельности.

## Concept and fundamental principles of patent law

*The article is devoted to the principles of patent law as a fundamental beginning of the regulation of intellectual rights to inventions, utility models and industrial designs. The principles specified in this article establish the content of the most important norms of patent law, in addition, they are its initial foundations and prerequisites for its further development. These principles serve as a guideline for the correct application in practice of patent legal norms, their content, as well as the resolution of certain situations that are not directly regulated by current legislation. Also, the concept of priority, which has a significant meaning in patent law, that is, only those applicants who were the first to file a correctly executed patent application can apply for state recognition and protection of their rights. The article concludes that obtaining a patent is a complex and lengthy process, consisting of such stages as drafting and filing an application on the merits, state registration of the object of patent rights and the issuance of a patent. The article describes the meaning of the protection of patent rights, where the official recognition of patentability serves as an invariable condition for protection, which is determined by such grounds as the repetition of those decisions that are protected by patent law, the provision of protection only to those developments that are novel, the need to discover the essence of the decision as a condition for granting protection etc.*

**Keywords:** the concept of patent law, principles of patent law, inventions, utility models, industrial designs, intellectual law, patent legal norms, objects of patent law, the patent law system, the result of intellectual activity.

Патентное право представляет собой совокупность норм, регулирующих имущественные, а также связанные с ним личные неимущественные отношения, возникшие связи с созданием и использованием таких объектов, как изобретения, полезные модели и промышленные образцы.

Данные объекты объединены в указанной подотрасли гражданского права в виду того, что они обладают существенным тождеством и значительно отличаются от иных объектов, например, они являются результатом интеллектуальной деятельности, обладают конкретными создателями, сходятся по ряду признаков, охрана осуществляется единой формой — выдача па-

тента, а также их правовое регулирование имеет определенное сходство. В большинстве стран охрана интеллектуальной собственности является важным и развивающимся способом защиты, который также свидетельствует о технологическом прогрессе правовой системы государства. Вместе с тем, неуклонно растет необходимость получения патента и регистрации изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и товарных знаков.

На данном этапе развития российского общества законодательство об авторском праве регулирует отношения по созданию, изменению, а также прекращению и защите авторских

прав. В отличие от иного законодательства, обеспечивающих охрану результатов интеллектуального труда, авторское право представляет охрану результатов данной деятельности, а не их содержания, при этом лишь в определенных сферах: искусство, наука, литература [3, с. 384].

Система патентного права состоит из основополагающих принципов, где в первую очередь, важнейшим из них является признание за патентообладателем исключительного права на использование запатентованного объекта, что регулируется ст. 1358 ГК РФ, где указано, что только патентообладатель может изготавливать, применять, ввозить, продавать и иным образом включать в хозяйственный оборот запатентованную разработку [1]. Все иные лица обязаны воздержаться от ее несанкционированного использования, а патентообладатель вправе требовать этого. Из этого следует, что на всех иных лицах лежит пассивная обязанность воздержаться от нарушения прав патентообладателя, а последнему в свою очередь принадлежит абсолютное право. Вмешательство в данную область патентообладателя, не предусмотренное договором или законом должно пресекаться, правонарушитель подвергаться предусмотренным законом санкциям.

К следующему принципу патентного права принадлежат признание и всемирная охрана патентной монополии, что не исключает функции защиты общественных интересов, то есть соблюдение рационального баланса интересов патентообладателя, с одной стороны, и интересов общества, с другой [4, с. 196]. Одним из важнейших его проявлений служит ограничения действия патента определенным сроком, что регулируется ст. 1363 ГК РФ [2]. Притом, разработчик должен внести действительный вклад в уровень техники, что является условием предоставления патентно-правовой охраны той или иной разработке. В этих целях проводится контроль заявляемых решений и создание условий ознакомления для заинтересованных лиц с новейшими разработками, более того в общественных интересах закон определяет случаи так называемого свободного использования запатентованных разработок.

Третий принцип содержится в том, что охрана предоставляется лишь официальным разработкам, то есть тем, которые в законном порядке признаны, для этого необходимо оформить и подать в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности РФ специальную заявку. Данная заявка рассматривается по обусловленной процедуре и в случае соответствия требованиям закона удовлетворяется.

И напротив, если заявка на выдачу патента в РФ не подавалась, то разработка, которая отвечает всем критериям патентоспособности, объектом охраны со стороны патентного права не становится. Таким образом, официальное признание патентоспособности служит неизменным условием охраны, что опре-

делено такими основаниями, как повторяемость тех решений, которые охраняются патентным правом, предоставление охраны только тем разработкам, которые обладают новизной, необходимость обнаружения существа решения как условие предоставления охраны и т.д.

Понятие приоритета имеет значительный смысл в патентном праве, то есть на государственное признание и охрану своих прав могут претендовать только те заявители, которые первыми подали правильно оформленную заявку на выдачу патента. Подводя итог вышесказанному, получение патента сложный и длительный процесс, состоящий из таких этапов, как составление и подача заявки по существу, государственная регистрация объекта патентных прав и выдача патента [6, с. 264].

Наконец, в качестве принципа патентного права можно проанализировать условие, в соответствие с которым законом признаются и охраняются права и интересы создателей изобретений, полезных моделей и промышленных образцов, а не только патентообладателей, что находит отражение во многих нормах патентного права. В первую очередь, это содержится в предоставлении возможности приобрести патент и стать патентообладателем. Таким образом, выражается интерес лиц непосредственно участвующих в создании, но не получающих патент на использование, так законом предусмотрено право получения вознаграждения, соразмерного выгоде, которая получена или могла бы быть получена работодателем при надлежащем использовании разработки. Личное неимущественное право остается за разработчиками, создателями на бессрочной основе и являются непередаваемой. Если заявка на патент подается лицом, не являющимся разработчиком, то данному лицу необходимо представить доказательства, которые свидетельствуют о его праве на подачу заявки.

Принципы, указанные в настоящей статье, устанавливают содержание важнейших норм патентного права, помимо этого являются его исходными основами и предпосылками дальнейшего его развития. Данные принципы служат ориентиром правильного применения на практике патентно-правовых норм, их содержания, а также разрешения определенных ситуаций, которые прямо не урегулированы действующим законодательством. Большое количество исков о защите авторских прав является то, что у их результатов нет рыночно определенной или фиксированной стоимости, а также одной из причин является моральный вред, причиненный за использование произведений, который сложно определить. Проблема вычисления стоимости причиненного ущерба и получение суммы от пары тысяч до нескольких десятков миллионов ведет к тому, что правообладатели используют это с, целью злоупотребления принадлежащим им правом [5, с. 265].

#### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // Собрание Законодательства РФ. № 52 (часть I). Ст. 1358.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 30.12.2020) // Собрание Законодательства РФ. № 52 (часть I). Ст. 1363.
3. Брикалина А.А., Костюченко К.В. Актуальные вопросы защиты интеллектуальных прав в условиях цифровизации // [Электронный ресурс]: — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42942613> (дата обращения: 18.04.2021).

4. Идиатуллина А. Р. О принципах патентного права и его объектах // [Электронный ресурс]: — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp> (дата обращения: 17.04.2021).
5. Идзян В. В. Злоупотребление авторским правом // [Электронный ресурс]: — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35143683> (дата обращения: 18.04.2021).
6. Туманян А. С. Актуальность правового регулирования патентных прав // [Электронный ресурс]: — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp> (дата обращения: 17.04.2021).

## Проблемы реформирования сроков на стадии возбуждения уголовного дела

Цвахин Вадим Андреевич, студент магистратуры

Новосибирский юридический институт (филиал) Национального исследовательского Томского государственного университета

*В настоящей статье отражаются актуальные проблемы в уголовно-процессуальных нормах, связанных со стадией возбуждения уголовного дела. Затрагиваются как положения теоретические, так и вопросы практики.*

*Проанализирована определенная статистика, которая указывает на наличие проблемных вопросов на стадии возбуждения уголовного дела. Дополнительно отражаются причины и условия, являющиеся первостепенными источниками возникновения указанных проблем.*

*Также предлагаются различные варианты и идеи, направленные на внесение изменений в данный институт, отражаются возможные результаты проведения таких реформ.*

**Ключевые слова:** уголовно-процессуальное законодательство, процессуальные сроки, уголовное судопроизводство, возбуждение уголовного дела.

Известно, что за последние годы участились споры в области уголовно-процессуального законодательства, которые связаны с необходимостью проведения определенных реформ на стадии возбуждения уголовного дела в российском уголовном процессе.

Целью данной статьи является рассмотрение актуальной проблематики, связанной непосредственно со сроками на стадии возбуждения уголовного дела.

Необходимо обратить внимание на то, что уголовно-правовая система, действительно, требует проведения определенных реформ ввиду возникновения все новых и новых тенденций, а также повышенного внимания общественности и органов надзора к ней.

Одним из ярких примеров такого повышенного внимания является статистика Генеральной прокуратуры РФ, отражающая ощутимый рост обращений граждан, связанных с фактами нарушений прав заявителей на стадии возбуждения уголовного дела. [5, с. 57–58]

Произошедшее ранее реформирование системы МВД, сокращение аппарата предварительного расследования повлияло на процесс расследования преступлений в целом. В этой связи имеет место быть негативный результат, а именно — увеличение реальной нагрузки на конкретного сотрудника правоохранительных органов. Такие изменения приводят к отсутствию полноты и всесторонности проверки поступающих в органы сообщений и заявлений.

Ключевым вопросом здесь является процессуальный срок принятия решения по материалу проверки. Таковым является реальное время от поступления сообщения о преступлении

до принятия мотивированного решения, например, о возбуждении уголовного дела, которое принимается в случае наличия поводов и оснований. В уголовно-процессуальном законодательстве закреплён стандартный срок принятия таких решений. [7, с. 17]

К сожалению, теория и практика уголовно-процессуального законодательства несколько отличаются друг от друга. В теории при поступлении в правоохранительные органы сообщений или заявлений, содержащих признаки состава преступления, незамедлительно должно возбуждаться уголовное дело.

Практика в свою очередь показывает, что у сотрудника правоохранительных органов зачастую отсутствует реальная возможность квалифицировать содеянное в течение 24 часов, потому как не всегда есть реальная возможность выяснить все признаки общественно опасного деяния.

Исходя из статистики, представленной МВД РФ, в 2020 году, незамедлительно, то есть в течение 24 часов после фактического поступления сообщения о преступлении или заявления было возбуждено только 10,8% уголовных дел. По прошествии трех суток со дня поступления сообщений или заявлений было возбуждено 25,4% уголовных дел. Подавляющее количество решений были вынесены уже после продления сроков проведения проверки до 10 суток (более 50%).

Статистические данные 2016 года, для сравнения, обстоит по-другому. В первые сутки после поступления сообщения было возбуждено 28,8% всех уголовных дел. Через 3 суток после поступления сообщения о преступлении было возбуждено 31,2% уголовных дел. Также, 32,3% были возбуждены после вы-



несения постановления о продлении сроков проведения проверки до 10 суток. [3]

Такое изменение статистики обуславливает ряд факторов. Первый из них — изменения в самой специфике преступлений. Большое распространение на территории Российской Федерации приобрела преступность в сфере информационных технологий. Такие общественно опасные деяния достаточно затруднены для квалификации на первоначальном этапе.

Один из следующих факторов, обуславливающих проблемы возбуждения уголовного дела — возросший уровень нагрузки на сотрудников, осуществляющих проверку в целях вынесения мотивированного решения.

И, наконец, третий фактор — проблемы, связанные с квалификацией и юридической грамотностью сотрудников правоохранительных органов.

Принимая во внимания указанные выше обстоятельства очевиден вывод о необходимости внесения изменений в уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации. В частности — введение отдельного процессуального срока по сообщениям, содержащим признаки состава преступлений в сфере информационных технологий.

Такой опыт уже используется в некоторых регионах России (Ханты-Мансийский автономный округ, Краснодарский край). [4]

Данная дифференциация предоставляет возможность фактически уменьшить время рассмотрения поступающих сообщений ввиду того, что «разгружаются» сотрудники, не связанные с рассмотрением сообщений в информационно-кибернетической сфере.

Можно отметить необходимость реформирования ч. 1 и ч. 2 ст. 145 УПК РФ с обязательным указанием такого порядка уведомления заявителя о принятом решении, подтверждающего факт его непосредственного получения, и с обязательным приложением в виде копии принято процессуального решения.

#### Литература:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ Электронный ресурс: ред. от 31.07.2020 // СПС Консультант Плюс. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 10.09.2021).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 174 — ФЗ от 18.12.2001 г. (ред. от 19.12.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020 г.) // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.
3. Статистика преступлений, совершенных на территории РФ за 2016–2020гг // Официальный сайт МВД РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mvd/doc/documents.shtml> (дата обращения 15.09.2021).
4. Доклад Уполномоченного РФ по правам человека // Официальный сайт Роструда [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ombudsman.gov.ru/doc/documents.shtml> (дата обращения 14.09.2021).
5. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ [Электронный ресурс].— Режим доступа: <http://crimestat.ru> (дата обращения: 20.09.2021)
6. Будченко В. В. Механизм совершенствования законодательного регулирования стадии возбуждения уголовного дела // Общество и право. 2010. № 5. С. 201–204.
7. Есина А. С., Жамкова О. Е. Некоторые предложения по реформированию стадии возбуждения уголовного дела (отечественный и зарубежный опыт) // Международное уголовное право и международная юстиция. 2016. № 5. С. 10–12.
8. Макаренко М. М., Ермаков С. В. Возбуждение уголовного дела: проблемные вопросы // Российский следователь. 2015. № 6. С. 27–31.
9. Мешков М. В., Гончар В. В. Уголовно-процессуальная деятельность в стадии возбуждения уголовного дела: проблемы правового характера // Российский судья. 2012. № 11. С. 19–20.
10. Петров А. В. Проблемы на стадии возбуждения уголовного дела. // Законность. 2019. № 8. С. 42–44.

Важно заметить, что соблюдение данной нормы — это гарант соблюдения прав и свобод граждан. Поэтому, необходимо закрепить данные изменения законодательно.

Таким образом, некоторые положения уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации требуют уточнения и доработки в части регулирования процедуры возбуждения уголовного дела.

В настоящий момент имеется необходимость дальнейшего реформирования стадии возбуждения уголовного дела в целом путем внесения отдельных изменений законодателем в некоторые положения, регулирующие данную стадию уголовного судопроизводства.

Возбуждение уголовного дела — стадия уголовного судопроизводства, которая предоставляет гарантии реализации и защиты прав и законных интересов человека и гражданина. Будучи основой, она требует особенно пристального внимания как со стороны законодателей, так и со стороны правоохранительных органов.

Вопрос о внесении изменений в некоторые положения УПК, связанных со сроками стадии возбуждения уголовного дела, обсуждался неоднократно как юристами теоретиками, так и действующими сотрудниками ведомств. Но на данный момент сроки стадии возбуждения уголовного дела остаются без изменений.

Отчасти, отсутствие изменений является следствием не точно сформулированных предложений по внесению изменений в УПК.

Стоит подчеркнуть необходимость проведения реформ не только в отношении правовых норм и УПК в целом, но и в сфере оказания влияния на качественные показатели работы сотрудников правоохранительных органов, так как внедрение специализации, например, может предоставить возможность совершенствования рабочих навыков и, как следствие, будет иметь положительные результаты в процессе расследования и раскрытия преступлений в целом.

## Уголовно-правовое понятие должностного лица: законодательные новеллы и практика их применения

Цвахин Вадим Андреевич, студент магистратуры

Новосибирский юридический институт (филиал) Национального исследовательского Томского государственного университета

*Статья посвящена рассмотрению некоторых вопросов, связанных с принятием Федерального закона от 24 февраля 2021 года №16-ФЗ «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации».*

**Ключевые слова:** уголовный кодекс, внесение изменений, новеллы уголовного законодательства, должностное лицо, руководители публично-правовых компаний, государственные внебюджетные фонды, хозяйственные общества с государственным участием.

В данной статье нами будет проведен сравнительный анализ ранее действовавшего законодательства и нововведений, которые были опубликованы 24 февраля 2021 года [4]. Нововведения касаются расширения понятия «должностное лицо». Цель данного нововведения — дать возможность законодателю признавать специальным субъектом дополнительные категории граждан, а именно руководителей публично-правовых компаний, государственных внебюджетных фондов, хозяйственных обществ с государственным участием.

Должностными лицами, до вступления изменений, признавались лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муници-

пальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Данное определение содержалось в примечании к ст. 285 УК РФ [1].

Внесены изменения в примечание к ст. 201 УК РФ, в части определения лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации. Так, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, за исключением организаций, указанных в пункте 1 примечаний к статье 285 УК РФ, либо в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления либо государственным или муниципальным учреждением, признается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа либо члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, или лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях.

Для того чтобы наглядно увидеть изменения, предлагаем обратиться к таблице ниже:

Было (до 24 февраля 2021 года)	Стало (после 24 февраля 2021 года)
Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.	Должностными лицами в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов либо в которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления, в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами («золотая акция»), а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Как мы видим, понятие «должностное лицо» дополнили следующими пунктами:

- (а) государственные внебюджетные фонды;
- (б) публично-правовые компании;
- (в) хозяйственные общества:

— в высшем органе управления которых РФ, субъект РФ или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно (через подконтрольных им лиц) распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами голосов;

— в которых РФ, субъект РФ или муниципальное образование имеет право назначать (избирать) единоличный исполнительный орган и (или) более пятидесяти процентов состава коллегиального органа управления.

(г) в акционерных обществах, в отношении которых используется специальное право на участие РФ, субъектов РФ или муниципальных образований в управлении такими акционерными обществами («золотая акция»).

Лица, занимающие руководящие должности в дочерних организациях хозяйственных обществ, подконтрольных Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, не являются субъектами таких преступлений, как злоупотребление должностными полномочиями, получение взятки, служебный подлог, халатность. При этом они наделены организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями аналогично должностным лицам, а негативные последствия для общества и государства от совершенных ими общественно опасных деяний по своей тяжести соответствуют преступлениям, предусмотренным главой 30 УК РФ.

Уголовное преследование руководителей таких организаций за преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (глава 23 УК РФ) осложняется отсутствием заявлений об ущербе в правоохранительные органы со стороны потерпевших материнских структур, зачастую не заинтересованных в публичной огласке происшествий. Данная позиция содержится в пояснительной записке к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации в части уточнения понятия «должностное лицо».

Рассмотрим ситуацию на примере:

До недавнего времени, менеджеры различных дочерних компаний, госкорпораций или подконтрольных государству акционерных обществ, формально были бизнесменами, следовательно, для того чтобы привлечь их к уголовной ответственности за должностные преступления, необходимо заявление потерпевшего (т.е. материнской структуры). Моделируем ситуацию: начальник какой-либо госкорпорации совершил хищение денежных средств. Очень часто оказывается так, что этот начальник чей-то внук, сын, племянник, соответственно, со стороны материнской структуры было бы нелогичным привлечение данного лица к ответственности, а это мы еще не го-

ворим о том, что придавать огласке данный факт совсем не имеет смысла. Теперь мы можем сказать, что у правоохранительных органов появилась возможность привлекать менеджеров по «чиновничьи» статьям.

Если говорить о государственных внебюджетных фондах, то в СМИ не очень часто освещаются коррупционные преступления, которые были совершены тем или иным сотрудником.

Обратимся к практике:

Каждый год Федеральный фонд ОМС распределяет по больницам более 2 трлн рублей через свои региональные подразделения, а также через страховые компании. Когда пациент приходит в поликлинику — к своему участковому врачу, отоларингологу, на рентген или обращается в любой другой кабинет с полисом ОМС — его обслуживают абсолютно бесплатно. Но больница за проделанную работу получает денежные средства.

Чтобы получить эти деньги, больницы формируют список пациентов и оказанных им услуг, он передается в страховую компанию. Та должна проконтролировать, что все без обмана, и уже в свою очередь запросить деньги в территориальном фонде ОМС.

17 августа 2018 года глава территориального фонда ОМС в Республике Дагестан Магомед Сулейманов собирался сесть на самолет в Москву. Но его планам помешали сотрудники МВД и ФСБ, задержавшие чиновника в аэропорту Махачкалы. Сулейманова обвинили в создании преступного сообщества и мошенничестве в особо крупном размере. По версии следствия, он похитил из фонда более 210 млн рублей. Это самое крупное дело о воровстве денег обязательного медицинского страхования. Схема, которую, как считают следователи, использовал Магомед Сулейманов, не сильно отличается от тех, которыми пользуются более мелкие преступники. В медицинские карты россиян, уехавших воевать в Сирию за ИГИЛ\*, а также в карты покойников вносились записи об оказанных им медицинских услугах.

За период с 2010-го по 2018 год таким образом «пролечились» 622 человека. В схему Магомеда Сулейманова были вовлечены как государственные, так и частные клиники. Вторых было больше. В ОПС, созданное Сулеймановым, как полагает следствие, входили его подчиненные из фонда ОМС, сотрудники страховых компаний и лечебных учреждений Дагестана. Но главной отличительной чертой этого уголовного дела является объем похищенных средств.

Данный пример наглядным образом демонстрирует «связь» между руководителями различных структур, так как все они находятся в тесном контакте и каждый из них получает определенный процент выгоды.

Поэтому принятые изменения можно считать шагом в сторону расширения круга организаций с государственным участием, к работникам которых могут быть применены меры ответственности за коррупционные правонарушения.

#### Литература:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N63-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N25, ст. 2954.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 174 — ФЗ от 18.12.2001 г. (ред. от 19.12.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020 г.) // Собрание законодательства РФ, 24.12.2001, № 52 (ч. I), ст. 4921.
3. Павлов Н. Е. Производство по заявлениям, сообщением о преступлениях. — Волгоград, 2012. — 56 с.
4. Федеральный закон от 24.02.2021 № 16-ФЗ «О внесении изменений в статьи 201 и 285 Уголовного кодекса Российской Федерации».

## Подсудность дел о признании забастовки незаконной

Чаусов Максим Сергеевич, студент

Крымский филиал Российского государственного университета правосудия (г. Симферополь)

*В настоящей статье автором исследована подсудность дел о признании забастовки незаконной. Исходя из статистических данных, делается вывод, что количество дел о признании забастовки незаконной в настоящее время незначительно. Уделено внимание правилам и специфике определения подсудности данной категории дел.*

**Ключевые слова:** незаконная забастовка, территориальная подсудность, родовая подсудность, суд субъекта, первичная профсоюзная организация.

Под подсудностью понимается такой институт, который регулирует относимость входящих в компетенцию суда гражданских дел к ведению конкретного суда судебной системы. Выделяют разные виды подсудности, наиболее значимыми из которых можно считать родовую и территориальную.

Родовая подсудность дел о признании забастовки незаконной предусматривает следующее правило: дела о признании забастовки незаконной подсудны верховным судам республик, краевым, областным судам, судам городов федерального значения, судам автономной области и автономных округов (часть четвертая статьи 413 Трудового кодекса РФ [2]). Это подтверждается также в Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» [6].

Тот факт, что законодатель отнес данную категорию дел к подсудности судов субъектов, имеет как свои преимущества, так и недостатки. Количество дел о признании забастовки незаконной относительно невелико. Основываясь на данных Отчета о работе судов общей юрисдикции о рассмотрении гражданских, административных дел по первой инстанции, размещенном на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, укажем, что в 2018 году было рассмотрено 21 дело о признании забастовок незаконными и возмещении причиненного ими ущерба, по 17 требования были удовлетворены в полном объеме, по 3 — удовлетворены частично, и по одному заявлению производство было прекращено. Следовательно, за 2018 год судами 17 забастовок были признаны незаконными.

В 2019 году судами Российской Федерации было рассмотрено 10 дел о признании забастовок незаконными и возмещении причиненного ими ущерба, по 6 из них требования были удовлетворены, то есть 6 из 10 забастовок были признаны незаконными [8]. За первое полугодие 2020 года в суды общей юрисдикции поступило три дела о признании забастовок незаконными, по одному из которых в рамках отчетного периода был вынесен отказ в удовлетворении требований [9].

Определение законодателем подсудности данной категории дел судам среднего звена основано на предположении, что у судей верховных судов субъектов имеется больший профессиональный опыт, чем у судей судов основного звена.

В специальной литературе высказывалось и поддерживалось мнение о необходимости изменения правил подсудности дел о признании забастовки незаконной. Так, Ю. В. Моисеева и Л. В. Туманова отмечали, что данную категорию дел следует отнести к подсудности районных (городских) судов. Аргументируют исследователи свою позицию тем, что в районных судах разбирательство доступнее, дела будут рассматриваться более быстро, без затягиваний [7, с. 64]. Тем не менее, при сохранении правил подсудности по этой категории дел все же не исключаются некоторые организационные и технические проблемы с доступностью к правосудию, связанные с территориальной обширностью отдельных субъектов Российской Федерации и с сложностью в транспортном сообщении, которые, впрочем, в большинстве случаев вполне могут быть устранены использованием телекоммуникационных технологий. Кроме этого, участники дел о признании забастовки незаконной не всегда могут позволить себе воспользоваться услугами квалифицированных профессиональных представителей, что может быть весьма обременительно с финансовой точки зрения.

Что касается территориальной подсудности, то дела о признании забастовки незаконной рассматриваются по общим правилам и как каких-либо специальных указаний по данному вопросу в законодательстве в настоящее время не зафиксировано. Поэтому иск о признании забастовки незаконной следует предъявлять в суд по месту нахождения организации, о чем гласит ст. 28 Гражданского процессуального кодекса РФ [3] (далее — ГПК РФ).

Сложности при определении подсудности могут возникнуть в тех случаях, когда забастовка была объявлена первичной профсоюзной организацией, которая не обладает правами юридического лица, а также не является структурным подразделением профсоюза.

Как указано в абз. 4 ст. 3 Федерального закона «Об общественных объединениях» [4], общественные объединения обладают такой специфической характеристикой, которая позволяет им не регистрироваться в регистрирующих органах для легализации своего статуса и при этом осуществлять деятельность в целях, предусмотренных действующим законодательством. По отношению к указанному закону Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [5] является специальным, в его содержании также имеется норма, регламентирующая возможность первичных профсоюзных организаций не регистрироваться в государственных регистрирующих органах в статусе юридического лица (абз. 9 ст. 8), без ограничения прав.

В таких случаях возникают трудности при определении правил территориальной подсудности, связанные с тем, куда именно следует подавать исковое заявление — в суд по месту нахождения первичной организации или в суд по месту жительства физического лица, возглавляющего орган, организовавший забастовку. Данный вопрос может быть решен в зависимости от того, кто именно будет считаться ответчиком. Полагаем, таковым должно быть признано физическое лицо (или группа лиц в качестве соответчиков), возглавляющее орган, организовавший забастовку.

Не исключена возможность проведения забастовки одновременно на нескольких организациях (филиалах, представительствах), которые территориально расположены в разных субъектах Российской Федерации. В таком случае также возникают трудности при определении территориальной подсудности дела о признании проводимой забастовки незаконной. Предполагается, что в таком случае иски необходимо предъявлять по месту нахождения каждой из организаций (филиала, представительства), где проводятся забастовки. Однако это вызвало бы опре-

деленные трудности уже в процессе рассмотрения самого дела в судебном порядке, так как это повлечет сложности для участия представителей сторон в судебном заседании, повышении издержек, затруднения при сборе и предоставлении доказательств. Так как забастовка, объявленная профсоюзом, является общей и объединена единой целью, то признание ее незаконной должно происходить в рамках одного судебного производства и применением существующих правил территориальной подсудности, а именно по месту нахождения ответчика (ст. 28 ГПК РФ). При этом, если забастовка проводится в филиалах, представительствах организации, то здесь также представляется возможным применить и положения ч. 2 ст. 29 ГПК РФ — предъявлять заявление о признании забастовки незаконной в суд по адресу филиала или представительства.

Любое нарушение правил подсудности является безусловным основанием к отмене судебного решения. Нарушение правил подсудности является существенным (фундаментальным) нарушением. Отсутствие среди норм процессуального законодательства такого основания для отмены решения суда, как ошибка в подсудности, не исключает возможность отмены по такому основанию в силу прямого применения ст. 47 Конституции РФ [1].

Таким образом, важность и значимость правильного определения подсудности дел о признании забастовки незаконной является необходимым условием реализации права на обращение в суд и гарантией беспрепятственного доступа к правосудию. Следовательно, полное и однозначное решение вопросов, связанных с определением правил подсудности дел о признании забастовок незаконными, является важной гарантией судебной защиты сторон коллективного трудового правоотношения, что, как видно, в настоящее время не обеспечено в необходимом объеме.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 3.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 46. — Ст. 4532.
4. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 21. — Ст. 1930.
5. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 148.
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. — 2004. — № 6. — июнь.
7. Моисеева Ю. В., Туманова Л. В. Гражданско-процессуальные особенности рассмотрения коллективных трудовых споров. — Тверь, 1999. — 164 с.
8. Отчет о работе судов общей юрисдикции о рассмотрении гражданских, административных дел по первой инстанции за 2019 год. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5258> (дата обращения: 21.11.2020).
9. Свод показателей всех судов общей юрисдикции за 6 месяцев 2020 года Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5461> (дата обращения: 24.11.2020).

## Правовые последствия незаконной забастовки

Чаусов Максим Сергеевич, студент

Крымский филиал Российского государственного университета правосудия (г. Симферополь)

*В статье анализируются основания и последствия признания забастовки незаконной в судебном порядке. Рассматриваются проблемы различных юридических мер, которые могут применяться к работникам, участвовавшим в забастовке, признанной незаконной.*

**Ключевые слова:** забастовка, незаконная забастовка, объявление забастовки, работники, профсоюзы.

В отличие от примирительных процедур разрешения коллективного трудового спора, забастовка — это крайняя, исключительная мера разрешения трудового спора, ультимативное действие работников, заключающееся в фактическом давлении на работодателя путем прекращения работы, чтобы добиться выполнения своих требований, не урегулированных в примирительных процедурах.

Основываясь на данных Отчета о работе судов общей юрисдикции о рассмотрении гражданских, административных дел по первой инстанции, размещенном на официальном сайте Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, укажем, что в 2019 году судами Российской Федерации было рассмотрено 10 дел о признании забастовок незаконными и возмещении причиненного ими ущерба, по 6 из них требования были удовлетворены, то есть 6 из 10 забастовок были признаны незаконными. Сравнивая этот показатель с 2018 годом, отметим, что в тот период судами было рассмотрено 20 дел о признании забастовок незаконными и возмещении причиненного ими ущерба, по 17 из них требования были удовлетворены [1]. Это свидетельствует о том, что в 2019 году показатель снизился, то есть за признанием забастовки незаконной обращались меньшее количество раз, и процент удовлетворенных исковых требований также снизился.

Основываясь на положениях ст. 413 Трудового кодекса РФ [2], следует отметить, что незаконной признается забастовка, которая либо прямо запрещена законом, либо была объявлена без соблюдения сроков, процедур и требований, предусмотренных Трудовым кодексом РФ. Процедурными нарушениями, в результате совершения которых забастовка будет признана незаконной, в соответствии с п. 59 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» [3] являются:

- 1) нарушение сроков, регламентированных ст.ст. 399–404, 410 ТК РФ;
- 2) объявление забастовки без осуществления примирительных процедур;
- 3) проведение забастовки было осуществлено без установления минимума необходимых работ (услуг), или же было допущено нарушение соглашения об указанном минимуме в соответствии с ч. 8 ст. 412 ТК РФ;
- 4) в ходе объявления забастовки были нарушены требования, предусмотренные ст. 410 ТК РФ;
- 5) требования об обеспечении общественного порядка, сохранности имущества, продолжения работ механизмов, оборудования, остановка которых может создать непосредственную

угрозу жизни и здоровью людей, что регламентируется ст. 412 ТК РФ, не были выполнены;

б) забастовка была организована представителями работодателя (ч. 5 ст. 409 ТК РФ).

Например, Верховным Судом РФ при рассмотрении искового заявления о признании забастовки, проводимой ООО «Группа Антолин Санкт-Петербург», незаконной, установил, что в состав первичной профсоюзной организации входило менее половины работников, поэтому она не обладала правом на выдвижение требований работодателю от имени всех работников. Отмеченные требования также не были утверждены и на собрании (конференции) работников, так как они не проводились в соответствии с требованиями ст. 399 ТК РФ. Вышеизложенное является достаточным основанием для признания забастовки незаконной в соответствии с ч. 3 ст. 413 ТК РФ (Определение Верховного Суда РФ от 28.03.2014 № 33-АПГ14-3) [4].

Рассмотрение заявлений о признании забастовки незаконной отнесено к подсудности верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов. С заявлением о признании забастовки незаконной в перечисленные суды подается работодателем, или прокурором, который выступает в защиту прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства (п. 3 ст. 35 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [5]). При этом обязательным условием признания забастовки незаконной в судебном порядке является то обстоятельство, что она должна быть фактически объявленной; предупредительные меры в этом плане со стороны работодателя или государства невозможны.

В случае признания забастовки незаконной, работники обязаны прекратить забастовку и приступить к работе не позднее следующего дня после вручения копии судебного решения органу, который возглавляет забастовку. В том случае, если работники после признания забастовки незаконной, не приступают к работе, они лишаются всех гарантий, предоставляемых в связи с участием в забастовке. Неявка на работу после того, как забастовка была признана незаконной, признается прогулом, за который на работника может быть наложено дисциплинарное взыскание, в том числе и увольнение по предусмотренным законодательством основаниям, перечисленным в ст. 81 ТК РФ [6, с. 58].

Дисциплинарная ответственность работников за незаконные забастовки, установленная ч. 1 ст. 417 ТК РФ, направлена на защиту интересов работодателя и общегосударственных интересов. Основанием для привлечения работников

к дисциплинарной ответственности является неисполнение вступившего в законную силу судебного решения о признании забастовки незаконной, об отсрочке ее проведения или приостановке. Продолжая принимать участие в забастовке, которая в судебном порядке признана незаконной, работники могут быть также уволены по данному основанию. Следовательно, соответствующие действия работников квалифицируются либо как прогул или отсутствие на работе более 4-х часов подряд, либо как неисполнение (ненадлежащее исполнение) трудовых обязанностей, если работники присутствуют на рабочих местах [7, с. 3278].

Гражданско-правовая (имущественная) ответственность представительных органов работников за объявление и проведение незаконной забастовки (ч. 2 ТК РФ) защищает имущественные интересы работодателей. Поскольку данный вид ответственности характеризуется как имущественная ответственность, то к ней может быть привлечено только юридическое лицо, обладающее собственным имуществом.

Следовательно, обязанность возмещения вреда, возникшего в результате проведения незаконной забастовки, может быть назначена только в отношении такого представителя работников, который имеет статус юридического лица. К числу субъектов, привлекаемых к данному виду ответственности, можно отнести профсоюзную организацию, которая объявила и не прекратила незаконную забастовку, при условии, что она обладает статусом юридического лица (то есть, зарегистрирована в качестве такового в соответствии со ст. 8 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» [8]). Иные представители работников, не имеющие прав юридического лица, не могут привлекаться к данному виду ответственности.

Таким образом, за проведение забастовки, признанной в судебном порядке незаконной, работники и их представители могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности, а если представитель работников имеет статус юридического лица, то также возможно привлечение его к гражданско-правовой (имущественной) ответственности.

#### Литература:

1. Отчет о работе судов общей юрисдикции о рассмотрении гражданских, административных дел по первой инстанции за 2019 год. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации // [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5258> (дата обращения: 21.04.2020).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 16.12.2019) // Собрание законодательства РФ. — 2002. — № 1 (часть 1). — Ст. 3.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» (ред. от 24.11.2015 г.) // Российская газета. — 2006. — № 297.
4. Определение Верховного Суда РФ от 28.03.2014 № 33-АПГ14-3 // СПС «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 06.02.2020) «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 1995. — № 47. — Ст. 4472.
6. Герасимова Е. С. Коллективные трудовые споры, забастовки и протесты в России: влияние законодательства и правоприменительной практики на их распространенность и применение // Журнал российского права. — 2016. — № 9. — С. 55–67.
7. Бардина Т. А. Проблемы правового регулирования забастовок // Научно-методический электронный журнал «Концепт». — 2017. — Т. 39. — С. 3276–3280.
8. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 3. — Ст. 148.

## Анализ оснований предоставления земельных участков в собственность по истечении пятилетнего периода с начала реализации программы «Дальневосточный гектар»

Черных Евгений Викторович, студент магистратуры  
Дальневосточный государственный университет путей сообщения (г. Хабаровск)

*В данной статье рассмотрена программа «Дальневосточный гектар». Проведен анализ оснований предоставления земельных участков в собственность или аренду по истечении 5 летнего периода с начала реализации Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ в соответствии с критериями использования земельными участками, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1459.*

**Ключевые слова:** Дальневосточный гектар, земельный участок, безвозмездное пользование, критерии использования, вид разрешенного использования.

Дальневосточный гектар — программа, согласно которой каждый гражданин Российской Федерации может бесплатно

получить участок площадью до 1 га на территории Дальнего востока, а с 01.08.2021 в Арктической зоне Российской Федерации [1].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1459 установлены следующие критерии использования земельных участков, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование, в соответствии с которыми определены правила предоставления земельного участка в собственность или аренду по истечении 5 лет:

— наличие объекта капитального строительства, в том числе незавершенного строительства на земельном участке в соответствии с выбранным видом (видами) разрешенного использования земельного участка (требованием к минимальным параметрам объекта индивидуального жилищного строительства является его общая площадь не менее 24 кв. м);

— наличие затрат в размере не менее 30 тыс. руб., понесенных гражданином в связи с осуществлением на земельном участке деятельности в соответствии с выбранным видом (видами) разрешенного использования земельного участка;

— наличие доходов в размере не менее 30 тыс. руб. от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг в связи с осуществлением на земельном участке деятельности в соответствии с выбранным видом (видами) разрешенного использования земельного участка;

— наличие результатов деятельности на земельном участке в соответствии с выбранным видом (видами) разрешенного использования земельного участка [2].

Также указанными критериями предусмотрено, что уполномоченный орган не вправе требовать от гражданина представления иных документов кроме уведомления о соответствии использования земельного участка обозначенным критериям. Данное уведомление оформляется гражданином в произвольной форме [3].

Учитывая изложенные обстоятельства, возникает множество вопросов.

Если уполномоченный орган не вправе требовать от заявителя документов кроме уведомления о соответствии использования земельного участка критериям, то каким образом, в отсутствие таких документов, как чеки или квитанции, уполномоченный орган должен подтвердить наличие затрат граждан в размере не менее 30 тыс. руб. на осуществление деятельности на земельном участке.

То же самое можно увидеть при подтверждении наличия доходов в размере не менее 30 тыс. руб. от продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, в связи с осуществлением на

земельном участке деятельности. Даже при обстоятельствах, когда товары проданы на сумму не менее 30 тыс. руб., как подтвердить гражданину, что указанные товары произведены в результате деятельности именно на земельном участке, предоставленном в безвозмездное пользование.

Кроме того, при условии возможности оформления земельного участка в собственность в соответствии с критерием «понесенные затраты в размере не менее 30 тыс. рублей» возникает вопрос о необходимости такого критерия как «наличие объекта капитального строительства, в том числе незавершенного строительства», ведь отсыпать территорию щебнем проще, чем возвести объект капитального строительства.

Также очень интересен критерий «наличие результатов деятельности на земельном участке», ведь к данному критерию можно отнести совершенно любой вид деятельности, относящийся к выбранному гражданином виду разрешенного использования земельного участка.

Таким образом, если земельные участки могут быть предоставлены гражданам в собственность без факта, подтверждающего его освоение, какую цель преследует программа «Дальневосточный гектар».

Если программа была реализована как метод привлечения людей на территорию Дальнего Востока, где зафиксирован стабильный отток населения, реализация программы вряд ли сможет кардинально изменить ситуацию, тем более в условиях того, что земельные участки предоставляются дистанционно.

Вместе с тем программа «Дальневосточный гектар» действительно предоставила многим гражданам возможность открыть свое дело, заняться сельским хозяйством, построить индивидуальный жилой дом, тем самым если не привлекая граждан, то хотя бы закрепляя на территории «Дальнего Востока».

Таким образом, рассмотрев критерии использования земельных участков, в соответствии с которыми земельные участки предоставляются в собственность или аренду, можно прийти к выводу, что критерии требуют доработки, устранения пробелов и неточностей. Но в то же время, возможно Правительством РФ целенаправленно разработаны критерии, предусматривающие максимально простой и удобный для граждан порядок предоставления земельных участков, ведь программа «Дальневосточный гектар» разработана для людей, для реализации их идей и желаний.

#### Литература:

1. Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.05.2016 № 119-ФЗ, статья 2;
2. Критерии использования земельных участков, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1459, пункт 1;
3. Критерии использования земельных участков, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государ-



ственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1459, пункт 3.

## Основания освобождения от административной ответственности

Шепелева Екатерина Вадимовна, кандидат юридических наук, доцент;  
Воронова Анна Владимировна, студент магистратуры  
Московский финансово-юридический университет МФЮА

*В статье рассмотрены особенности освобождения от административной ответственности, основания и проблемы реализации данного института.*

**Ключевые слова:** административная ответственность, малозначительность, формальный состав, административное правонарушение.

Административная ответственность базируется с одной стороны на принципе неотвратимости (который предполагает неизбежность наказания правонарушителя при отсутствии законных оснований для освобождения от административной ответственности), с другой — на принципах гуманизма и обоснованности административной ответственности.

В определенной степени, освобождение от административной ответственности не соответствует принципу неотвратимости. Однако следует отметить, что КоАП к числу приоритетных задач относит предупреждение административных правонарушений. Реализуя данную задачу, институт освобождения от административной ответственности направлен на поощрение позитивного последующего поведения правонарушителей [3, с. 98].

Указанные принципы оказывают влияние на институт освобождения лица от административной ответственности, что, в свою очередь, требует научного осмысления приведенных принципов.

Исследование принципов освобождения лица от административной ответственности может проходить в различных направлениях: онтологическом, гносеологическом и методологическом.

В рамках онтологии выясняется сущность соответствующих принципов, соотношение их с правовой реальностью, иначе сказать, принципы через главное свое качество — «смысловое» содержание — позволяют понять существующую правовую реальность.

Онтологическое понимание принципов освобождения лица от административной ответственности позволяет понять, какие цели, задачи преследует государственно-правовое регулирование в рамках института административно-правовой ответственности.

«Задача научных принципов — элиминировать единичное, случайное, ложное посредством глубинного и объективного обобщения, отразить нечто типичное, всеобщее, закономерное в социальной универсальности и на этой основе осуществлять определенную целевую деятельность в соответствии с теми или иными человеческими потребностями, интересами» [2, с. 66].

Предметной сферой гносеологии являются теоретические проблемы познания правовых принципов как специфических правовых объектов.

Гносеологическое понимание принципов освобождения лица от административной ответственности заключается в том, какими критериями мы будем пользоваться для получения знания об этих принципах. К примеру, для введения в законодательство новых оснований освобождения лица от административной ответственности необходимо получение объективных, достоверных данных о количестве лиц, привлеченных к административной ответственности, за какие правонарушения и т.д.

Область методологии — это форма осмысления, которая включает в себя представления о характере изучаемых проблем, связанных с принципами права, используемых методах, формах выражения, способах систематизации и обоснования.

Для понимания института освобождения лица от административной ответственности используются различные методы познания — общенаучные методы, специально-юридические методы.

В настоящее время, несмотря на последовательную гуманизацию норм административно — деликтного права и процесса, использование института освобождения от административной ответственности не применяется достаточно активно.

Это можно объяснить рядом причин, одна из которых состоит в том, что нет единообразных правовых рекомендаций по применению указанных норм и должностные лица руководствуются только внутренним убеждением и материалами административного дела, которые в отдельных случаях являются спорными, что подтверждается последующей отменой вынесенного постановления.

Немаловажное значение имеет и то обстоятельство, что освобождение лица от административной ответственности не является признанием его невиновности. Факт совершения правонарушения не подлежит сомнению при освобождении от административной ответственности [1, 181].

Считается, что обстоятельства, исключающие признание деяние административным правонарушением схожи с основаниями освобождения от административной ответственности.

Но при использовании последних оспаривается именно противоправность и, в итоге, деяние считается общественно полезным. Конечно, вопросы доказывания при этом остаются весьма актуальными.

В связи с этим, можно согласиться с некоторыми авторами о том, что для повышения эффективности деятельности института освобождения от административной ответственности, а также решения задач административного процесса следует закрепить в КоАП требование об объявлении судом, органом, ведущим административный процесс, устного замечания в отношении лиц, освобождаемых от административной ответственности. Это позволит выполнить воспитательную функцию при привлечении к административной ответственности [3, с. 99].

Законодательство должно быть точным с целью избежать риски неопределенности и позволить гражданину, при необходимости — с помощью соответствующей консультации, предвидеть в степени доступной, в обстоятельствах дела, последствия, которые данное действие может повлечь за собой.

Так, законность предполагает императивное закрепление оснований освобождения от ответственности в КоАП РФ. Только закрепленные в законе основания могут применяться. Например, давно обсуждаемые альтернативные основания освобождения лица от административной ответственности, такие как деятельное раскаяние, примирение с потерпевшим, требуют обязательного внесения таких оснований в действующее законодательство.

Кроме того, данные основания освобождения лица от административной ответственности должны быть достаточно точно изложены.

Невозможность в правоприменительной практике освобождения лица от административной ответственности (ст. 12.8, ст. 12.26 КоАП РФ), за малозначительностью, предполагает, что данные исключения должны быть предусмотрены не разъяснениями высших судебных инстанций, а прямо нормами КоАП РФ за отдельные виды правонарушений.

Требование в данном случае о «качестве закона» не будет выполнено, если сам КоАП РФ не укажет конкретно, какие обстоятельства являются исключительными, не позволяющими применять малозначительность [6, с. 52].

Примером положительного разрешения данной ситуации могла бы являться ст. 30 проекта Кодекса об административной ответственности, в которой указаны правоотношения в области экологической, санитарной, ветеринарной, фитосанитарной, пожарной, промышленной и транспортной безопасности, безопасности дорожного движения, объектам культурного наследия, которые представляют повышенную общественную опасность, и в отношении которых, по нашему мнению, не может быть применена малозначительность.

Отказ судом в применении малозначительности при совершении административного правонарушения не будет считаться предписанным законом, когда правовая норма, используемая для обоснования такого отказа, достаточно неопределенна и вызывает противоречия.

В судебной практике достаточно к тому примеров, когда суды отказывают в применении малозначительности к право-

нарушениям с формальным составом, хотя ст. 2.9 КоАП РФ таких запретов не содержит.

По делам об административных правонарушениях необходимость привлечения лица к административной ответственности или его освобождения заключается в анализе пропорциональности принимаемых мер к совершенному административному правонарушению.

Так, критерию необходимости при прекращении дел за малозначительностью не соответствует прекращение дел по данному основанию, к примеру, по ст. 8.2 КоАП, 12.34 КоАП РФ, ст. 12.8 КоАП РФ, 12.2.6 КоАП РФ и т.д.

Цель ограничений направлена на обеспечение интересов государства, общества, защиту частных лиц [5, с. 124].

Определение цели имеет важное значение, поскольку может оказаться, что применение наказания сообразно одной цели и не обязательно будет соответствовать другой. Во всяком случае, при наличии альтернативных целей не должен выбираться способ, нарушающий индивидуальные права.

Соблюдение законодателем принципа необходимости и цели можно привести на примере введения ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Следует отметить, что освобождение от ответственности следует отличать от крайней необходимости (ст. 2.7 КоАП РФ). При крайней необходимости лицом устраняется опасность, которая создает угрозу личности, правам самого лица или третьих лиц, если эта опасность не могла быть устранена иным способом при условии, что причиненный вред меньше предотвращенного вреда. В данном случае совершаемое деяние изначально не квалифицируется как административное правонарушение. При освобождении от ответственности совершенный административный деликт расценивается как правонарушение, но ввиду малозначительности к лицу не применяются меры принуждения.

От освобождения следует отличать случаи совершения деяния невменяемым лицом (ст. 2.8 КоАП РФ). В данном случае также изначально не предполагается, что было совершено правонарушение, т.к. отсутствует один из основных признаков состава — субъект.

Совокупность норм, регулирующих вопросы освобождения от ответственности, не имеет четкой систематизации в кодифицированном акте. Так, в ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ указывается, что несовершеннолетние, достигшие возраста 16 лет, могут быть освобождены от ответственности на основании решения соответствующей комиссии по делам несовершеннолетних. В данном случае общая норма об освобождении находится в ст. 2.8 КоАП РФ, а специальная — в ст. 2.3 КоАП РФ. На наш взгляд, институт освобождения от ответственности имеет самостоятельный характер, а также отдельный порядок реализации на практике, поэтому нормы об освобождении от административной ответственности должны содержаться в одной норме закона.

Еще одним видом освобождения от административной ответственности некоторые ученые называют замену ее иным видом юридической ответственности. В данном случае речь идет о ст. 2.5 КоАП РФ, в которой установлены общие положения о привлечении к ответственности военнослужащих, а также иных специальных субъектов. В ч. 1 нормы указыва-

ется, что субъекты привлекаются к дисциплинарной ответственности за совершение административных правонарушений (за исключением тех деяний, которые указаны в ч. 2 нормы). Получается, что законодатель предусматривает возможность освобождения от административной, но привлечение к дисциплинарной ответственности военнослужащих, лиц, имеющих специальные звания, и иных специальных субъектов.

Исходя из анализа норм закона и положений научной литературы, можно выделить следующие признаки малозначительности административного правонарушения:

1. противоправное деяние;
2. незначительный вред, наносимый общественным отношениям;
3. деяние не представляет опасности;

Литература:

1. Купеева Л. Ч. Актуальные проблемы правового регулирования освобождения от административной ответственности // Вестник Университета им. О. Е. Кутафина. 2018. № 1. С. 181–185.
2. Попов Л. Л. Административное право Российской Федерации: учебник 2-е изд., перераб. и доп. М.: РГ-Пресс, 2019. 544 с.
3. Соколов А. Ю. Новеллы и недостатки проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 1 (120). С. 98–104.
4. Соколов Е. С., Им В. С. Субъектный состав административной юрисдикции: сущность, признаки и виды // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 10–2(37). С. 155–157.
5. Староверов А. В. Разграничение преступлений и административных правонарушений по субъективным признакам составов // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 5. С. 124–125.
6. Стащенко с. П., Ковшевацкий В. И. К вопросу о конструкциях составов административных правонарушений // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. № 1. С. 52–54.

4. отсутствуютотягчающие обстоятельства;
5. чаще всего деяние носит разовый характер.

Соответственно, освобождение от административной ответственности осуществляется в соответствии с нормами КоАП РФ. На наш взгляд, в ст. 2.9 КоАП РФ следует закрепить понятие малозначительности, содержание которого указано в постановлениях Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, с целью нормативного урегулирования данного вопроса. Также считаем целесообразным все положения об освобождении от административной ответственности закрепить в одной норме КоАП РФ: в частности, ч. 2 ст. 2.3 следует отразить в ст. 2.9, а саму ст. 2.9 переименовать как «Освобождение от административной ответственности».

## Особенности административной ответственности как института права

Шепелева Екатерина Вадимовна, кандидат юридических наук, доцент;  
Воронова Анна Владимировна, студент магистратуры  
Московский финансово-юридический университет МФЮА

*В статье рассмотрены особенности административной ответственности как института права, определены проблемы реализации данного института на современном этапе.*

**Ключевые слова:** административная ответственность, административное правонарушение, институт административной ответственности, административно-правовые нормы.

**И**нститут административной ответственности, в том виде, в котором он существует в настоящее время, образовался в первой половине 90-х годов XX столетия. В этот период в Российской Федерации был принят большой пласт нормативных актов федерального и регионального уровня, который предусматривал административную ответственность как физических, так и юридических лиц. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), вступивший в силу в 2002 году, поспособствовал сильному развитию данного института.

Административная ответственность как самостоятельный институт и неотъемлемая часть общей теории права является серьезной мерой защиты интересов личности, общества и государства. Чтобы четко понять, что из себя представляет админи-

стративная ответственность и составить наиболее объективное видение о её феномене, необходимо провести комплексный анализ выбранной темы и проанализировать различные мнения ученых относительно этих положений. Знания характерных особенностей административной ответственности и понимание её признаков, трактовок и функций, необходимы для формирования правосознания юриста и для применения их на практике напрямую в юридической деятельности [1, с. 153].

Помимо административной ответственности в науке выделяют и другие виды юридической ответственности, которые классифицируют по различным основаниям. Чаще всего ученые классифицируют юридическую ответственность по отраслям: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная ответственность [4, с. 155]. Их главная задача

состоит в обеспечении законности, предупреждении и пресечении правонарушений, максимально возможное устранение ущерба, причиняемого правонарушениями обществу и правопорядку. Но, несмотря на их отличия, они порой имеют большие сходства между собой. В связи с этим на практике порой возникают проблемы квалификации деяний. Данная проблема является актуальной в настоящий момент, ученые-правоведы разрабатывают различные подходы к пониманию каждого вида ответственности, выделяют их признаки и основные задачи, дабы выделить особенности каждого.

Административное право, как отрасль, имеет огромный юридический потенциал в сфере обеспечения гражданских прав и свобод, однако по сей день в административном законодательстве имеется ряд неурегулированных должным образом правовых и организационных моментов, а также присутствуют достаточно существенные пробелы, не позволяющие иногда в полной мере обеспечить реализацию прав и интересов участников административного делопроизводства [2, с. 64]. Административное законодательство охватывает довольно широкий спектр общественных отношений в области публичного управления. Его специфика заключается в возникновении правоотношений, связанных с применением мер административной ответственности, которые по своей юридической природе выступают одними из мер государственного принуждения [3, с. 56]. Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о необходимости совершенствования административной деятельности, более подробной регламентации правового статуса участвующих в делах об административных правонарушениях лиц.

Можем выделить ряд особенностей, характерных для административной ответственности:

1. Наступает только за административные правонарушения, объектом посяательства при этом являются отношения в сфере государственного управления. Данный вид противоправных деяний является одним из самых часто совершаемых.

2. В результате привлечения к административной ответственности является применение мер административного принуждения, а именно административных наказаний, перечень которых содержится в ст. 3.2 КоАП РФ.

3. Субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.

4. Специфический порядок установления административной ответственности отражен в п. «к» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ. Согласно данному пункту установление административной ответственности относится к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов, что говорит о множественности органов государственной власти, полномочных её устанавливать.

#### Литература:

1. Абилова З.И. Проблемы административных правонарушений (по материалам судов г. Москвы) // Молодой ученый. 2020. № 44 (334). С. 153–156.
2. Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова. М.: Юрист, 2018. 680 с.
3. Попов Л. Л. Административное право Российской Федерации: учебник 2-е изд., перераб. и доп. М.: РГ-Пресс, 2019. 544 с.
4. Соколов Е. С., Им В. С. Субъектный состав административной юрисдикции: сущность, признаки и виды // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 10–2(37). С. 155–157.

5. Особый процессуальный порядок реализации административной ответственности по сравнению с гражданско-правовой и уголовной, который характеризуется значительной оперативностью и относительной простотой.

6. Привлечение к административной ответственности и назначение административного наказания не влечет для нарушителя судимости и не является основанием увольнения его с работы.

Одной из проблем института административной ответственности является совершенствование административно-правовых норм в связи с борьбой с самым распространенным видом противоправного деяния — административными правонарушениями. Именно на основании постоянно изменяющегося законодательства РФ возможно установление административной ответственности.

Административное право устанавливает границы, рамки, ограничения, регламентирует деятельность органов исполнительной власти, для того чтобы оградить от произвола со стороны этих органов граждан (любая власть рассматривается как ограничение прав граждан, а потому должна быть точно определена законом), позволить органам других ветвей власти (законодательной и судебной) осуществлять контроль за исполнительной властью.

Можем обозначить ряд проблем, выявленных в сфере реализации института административной ответственности:

1. Существуют сложности, связанные с возможным неоднократным привлечением к ответственности за одно и то же правонарушение (например, к дисциплинарной и административной).

2. Структура построения КоАП также не является оптимальной, некоторые исследователи выступают за ее пересмотр.

3. Все положения об освобождении от административной ответственности целесообразно закрепить в одной норме КоАП РФ: в частности, ч. 2 ст. 2.3 следует отразить в ст. 2.9, а саму ст. 2.9 переименовать как «Освобождение от административной ответственности».

При разработке мер совершенствования института административной ответственности возможно использование отечественным законодательством положенного опыта.

В целом, на сегодняшний день данный институт создает условия и предпосылки для возникновения и развития специфических материально — правовых и процессуальных отношений, становится возможным разрешение возникающего конфликта по поводу административной противоправности, предусмотренной объективной стороной состава административного правонарушения с учетом определенного баланса публичных и частных интересов.

## Особенности реализации прав участников дорожного движения в рамках административно-правовых отношений

Шпилёв Алексей Алексеевич, студент магистратуры  
Московский финансово-юридический университет МФЮА

*В статье рассматриваются особенности административно-правовых отношений в сфере дорожного движения. Охватывается три большие группы субъектов: водителей ТС, пассажиров, пешеходов, на которых распространяют действие Правила дорожного движения, КоАП РФ, федеральное законодательство, закрепляющие конкретные правила поведения, субъективные права и обязанности участников, а также приводятся примеры административной ответственности.*

**Ключевые слова:** административно-правовые отношения, участники дорожного движения, административная ответственность, пешеходы, пассажиры, водители транспортных средств.

## Features of the implementation of the rights of road users in the framework of administrative and legal relations

Shpilyov Aleksey Alekseevich, student master's degree  
Moscow University of Finance and Law

*The article discusses the features of administrative and legal relations in the field of traffic. Three large groups of subjects are covered: vehicle drivers, passengers, pedestrians, who are subject to the Rules of the Road, the Administrative Code of the Russian Federation, federal legislation that enshrines specific rules of conduct, subjective rights and obligations of participants, as well as examples of administrative responsibility.*

**Keywords:** administrative and legal relations, road users, administrative responsibility, pedestrians, passengers, drivers of vehicles.

Категории «правоотношения» принадлежит важная роль в механизме правового регулирования. Отношение способно принять правовой характер лишь в том случае, если речь идет об актах поведения, имеющих социальную значимость. А. В. Мелехин полагает, что «правоотношения могут выполнять определенные функции: фиксируют круг лиц, на которых в тот или иной момент распространяется действие данных правовых норм; закрепляют конкретное поведение, которому должны или могут следовать лица (стороны в правоотношении); являются условием для возможного приведения в действие социальных средств обеспечения субъективных прав и юридических обязанностей» [12].

Рассматривая проблемы реализации прав участников дорожного движения в рамках административно-правовых отношений, выделяются учеными различные направления, требующие нормативно-правового регулирования.

В частности, А. В. Амеличкин считает, что «первичной для субъектов водителей транспортных средств (далее ТС), является проблема подготовки (обучения), которая напрямую влияет на безопасность дорожного движения» [10]. Аналогичное мнение прослеживается в статье И. В. Андреева, А. С. Германович, К. Н. Леонтьева, И. С. Аносова [11].

Безусловно, для приобретения права управления водителям, необходимо получение всех знаний о правилах управления ТС и непосредственное их соблюдение в целях безопасности дорожного движения. Тогда первичными для водителей и являются правоотношения в сфере подготовки (обучения) правилам и безопасности дорожного движения, сдачи экзаменов, получение соответствующего удостоверения в органах ГИБДД. Только после этого, водители могут приобрести право на управление ТС. А затем уже следует говорить о правоотно-

шениях в рамках соблюдения водителем Правил дорожного движения [6].

А. Ю. Орлов и И. В. Курлевский указывают на проблему «непосредственного допуска водителей к управлению ТС» [13]. Речь идет о транспортных средствах, принадлежащих юридическим лицам (автобусы, маршрутные такси, такси, грузовой транспорт). Второй проблемой является техническое состояние ТС, которое должно быть исправно, соответствовать всем требованиям технической безопасности.

Безусловно, авторы выделяют еще один вид административно-правовых отношений, касающийся не только субъективно водителей ТС, но и владельцев транспортом — юридических лиц. Для работы на любом ТС водитель проходит медицинское освидетельствование, организованное на предприятии (предрейсовое), после чего допускается к его управлению. А также во взаимосвязи с первым видом административно-правовых отношений, второй — требования к техническому состоянию транспортного средства.

Надо подметить, что если водитель ТС является его собственником, то он обязан проходить медицинское освидетельствование, которое позволяет выявить состояние здоровья водителя (кандидата), медицинские противопоказания, ограничения к управлению ТС [4].

Следовательно, можно выделить следующие большие группы видов административно-правовых отношений для водителей ТС, в сфере безопасности дорожного движения:

- правоотношения в сфере подготовки (обучения) правилам и безопасности дорожного движения;
- сдачи экзаменов, получение национального или международного удостоверения в органах ГИБДД в соответствии с категорией;

- допуск водителей к управлению ТС с медицинским освидетельствованием [7];
- требования к техническому состоянию транспортного средства (предрейсовое);
- прохождение технического осмотра ТС в ГИБДД [5];
- регистрация транспортного средства [2];
- соблюдение требований к перевозке пассажиров;
- исполнение обязанности по страхованию гражданской ответственности [3] и т.д.

Общие обязанности водителей, предусматриваются в п. 2 Правил дорожного движения, при неисполнении которых наступает административная ответственность. Примером может являться Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 08.09.2020 по делу № 33–8058/2020 «о взыскании страхового возмещения» [9]. Истец указывает на то, что произошло ДТП, в результате которого его автомобиль получил механические повреждения, ответчик выплату страхового возмещения не произвел. Решение удовлетворено. Таким образом, административно-правовые отношения, касающиеся таких субъектов как водители, охватывает круг прав, обязанностей и ответственности, при нарушении установленных законодательством норм.

Административно-правовые отношения в сфере дорожного движения, касающиеся пассажиров, определены в пункте 5.1. Правил дорожного движения, и предусматривают непосредственную езду на транспортном средстве с пристегнутыми ремнями безопасности, а в мотоцикле в застегнутом шлеме; посадку в ТС или высадку производить с тротуара или обочины после полной остановки, либо при посадке со стороны про-

езжей части не создавать помех другим участникам движения, не отвлекать водителя, не открывать двери во время движения.

Административно-правовые отношения, касающиеся пешеходов, выражены в обязанностях, определенных в пунктах 4.1.—4.8 Правил дорожного движения. И предусматривают, прежде всего, соблюдение осторожности самими пешеходами при передвижении по тротуарам, пешеходным дорожкам, а при их отсутствии по обочинам либо по краю проезжей части.

А поскольку мы говорим об обязанностях, то их неисполнение влечет административно-правовую ответственность, предусмотренную Кодексом РФ об административной ответственности [1].

Например, из Постановления Верховного Суда РФ от 25.07.2018 № 45-АД18–13 [8] следует, что подана жалоба об отмене актов о привлечении к ответственности. Пешеход в нарушение пункта 4.1 Правил дорожного движения двигался по проезжей части дороги при наличии тротуара, что подтверждено документально, порядок и срок привлечения к ответственности соблюдены. Пешеход привлечен к административной ответственности в порядке ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ. В удовлетворении требований — отказано.

Таким образом, особенность административно-правовых отношений в сфере дорожного движения, в том, что они охватывает три большие группы субъектов: водителей ТС, пассажиров, пешеходов, на которых распространяют действие Правила дорожного движения, КоАП РФ, федеральное законодательство, закрепляющие конкретные правила поведения, субъективные права и обязанности участников, а также административную ответственность.

#### Литература:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.08.2018. № 32 (часть I). Ст. 5076.
3. Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» // Собрание законодательства РФ. 06.05.2002. № 18. Ст. 1720.
4. Постановление Правительства РФ от 29.12.2014 № 1604 «О перечнях медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортным средством» (ред. 03.08.2019) // Собрание законодательства РФ. № 2. 12.01.2015. Ст. 506.
5. Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1434 (ред. от 30.06.2021) «Об утверждении Правил проведения технического осмотра транспортных средств, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.09.2020. № 39. Ст. 6031.
6. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 31.12.2020) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2021) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 22.11.1993. № 47. Ст. 4531.
7. Приказ Минздрава России от 15.06.2015 № 344н (ред. от 25.12.2020) «О проведении обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств)» (вместе с «Порядком проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств)», «Порядком выдачи медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами») (Зарегистрировано в Минюсте России 11.03.2016 № 41376) // Российская газета. № 58. 21.03.2016.

8. Постановление Верховного Суда РФ от 25.07.2018 № 45-АД18-13 <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=1F50F205...> (дата обращения 13.10.2021).
9. Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 08.09.2020 по делу № 33-8058/2020 «о взыскании страхового возмещения» // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=1F50F205...> (дата обращения 13.10.2021).
10. Амеличкин А. В. Актуальные проблемы подготовки водителей механических транспортных средств в Российской Федерации // Административное право и практика администрирования. 2019. № 1. С. 1–9.
11. Андреев И. В., Германович А. С., Леонтьев К. Н., Аносов И. С. Зависимость безопасности дорожного движения на дорогах РФ от качества подготовки водителей транспортных средств // Тенденции развития технических средств и технологий в АПК. Материалы международной научно-практической конференции. Под общей редакцией О. М. Костикова, А. В. Божко. Воронеж, 2021. С. 294–298.
12. Мелехин А. В. Теория государства и права. Учебник. М., 2012. С. 315.
13. Орлов А. Ю., Курлевский И. В. К вопросу об административно-правовом регулировании допуска водителей и транспортных средств к участию в дорожном движении // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 11 (27). С. 588–591.

# ИСТОРИЯ

## Личность Ивана Ивановича Шувалова в российской историографии

Артеменкова Ксения Павловна, студент магистратуры  
Санкт-Петербургский государственный университет

*Цель статьи — представить краткий обзор историографии (XIX–XXI вв.) биографии деятеля елизаветинского царствования, мецената, коллекционера, основателя и куратора Московского университета и Академии художеств И. И. Шувалова. Автор приходит к выводу о том, что фигура Ивана Ивановича недостаточно подробно изучена в историографии. В настоящее время отсутствует и серьезное новое монографическое исследование, в котором подробно с пересмотром старых и привлечением новых материалов были бы рассмотрены основные этапы жизненного пути Шувалова и определена роль его личности в истории.*

**Ключевые слова:** Иван Иванович Шувалов, Московский государственный университет, Академия художеств, Елизавета Петровна.

Статья посвящена государственному деятелю елизаветинского царствования, меценату, коллекционеру, основателю и куратору Московского университета и Академии художеств И. И. Шувалову. Рассмотрение историографии необходимо, поскольку позволяет понять, на сколько та или иная личность представляла научный интерес, значение для историков, исследователей прошлых и настоящего столетия, насколько деятельность этого лица была актуальна для исторической науки. Это позволяет и проследить эволюцию восприятия роли личности в истории в историографии. Историографию о Шувалове по тематическому признаку условно можно разделить на следующие направления: во-первых, это литература, непосредственно посвященная его жизненному пути. Вторая группа — это труды о царствовании Елизаветы Петровны, которые так или иначе содержали отдельные пассажи, сведения о значении государственной службы Шувалова, о его вкладе в развитие культуры в середине XVIII в. Третью группу составляют работы об истории основания Московского университета, в частности, о взаимоотношениях Шувалова с М. В. Ломоносовым. Четвертую группу условно образуют сочинения историков искусства, культуры, посвященные истории образования Академии художеств.

Первый этап историографии — дореволюционный. Для дореволюционной историографии характерно весьма положительное отношение к личности фаворита Елизаветы Петровны. Одной из первых работ, раскрывающих деяния Ивана Ивановича Шувалова, стала краткая статья московского историка Ивана Михайловича Снегирева «Иван Иванович Шувалов. Основатель Московского университета и русский меценат», опубликованная в журнале Министерства народного просвещения (ЖМНИП) в 1837 г. [20]. Публикация в некоторой степени носила панегирический характер, поскольку Иван Иванович на-

делялся лучшими человеческими качествами — скромностью, терпением, по словам Снегирева, «молодой Шувалов не походил на разных товарищей своих», он отметил и его удачную деятельность как сановника, и как проводника «наук и художеств в России» [20, с. 396–397]. В 1855 г. к столетнему юбилею университета профессор русской словесности и педагогики Степан Петрович Шевырев подготовил труд «История Императорского Московского университета». Первая глава книги представляет особую ценность для биографов И. И. Шувалова, поскольку содержит информацию о его действиях, которые способствовали основанию университета в Москве, а также о семи важных годах его кураторства над только что основанным учебным заведением. Шевырев предлагал сугубо положительные оценки Шувалова. Он писал, что И. И. Шувалов «соединял редкие в себе качества души и умел породнить религиозное воспитание древнего русского человека с потребностями современного образования» [22, с. 7–8]. В 1857 г. в свет вышла книга московского историка Петра Ивановича Бартенева «Биография И. И. Шувалова». Работа отличается научным характером, поскольку снабжена ценным научным аппаратом: автор оставил подробные сноски на источники, представил краткий критический анализ этих материалов. Несомненно, что и сегодня эта книга является актуальной, о чем свидетельствует то обстоятельство, что современные исследователи, представляющие в той или иной работе биографию Шувалова, ссылаются именно на факты, сконструированные Бартеневым. Так, историк нарисовал весьма положительный образ Ивана Ивановича Шувалова, указывая на его таланты и как государственного деятеля, и обратил внимание на его человеческие добродетели, которые выделяли его среди прочих фаворитов при Елизавете Петровне. Однако он старался всецело не идеализировать героя своей книги и отмечал, что на Шувалова оказывал влияние, дав-



ление его старший брат Петр Шувалов в принятии тех или иных решений: «несмотря на всю силу свою при дворе Шувалов в государственных делах был покорным орудием других». Среди главных сторон его деятельности он, во-первых, выделил благотворительность или заступничество Шувалова за разного рода должностных лиц или ссыльных (как это было в случае с Лестоком, чье положение в ссылке улучшилось благодаря Шувалову). Вторая и главная сторона — это роль Шувалова в покровительстве науки и образования [7, с. 11–15]. В книге искусствоведа Яремича «Основание Академии Художеств», изданной в 1934 г., Шувалов предстает как страстный поборник развития в России собственного искусства и мецената, фактически давшего дорогу в жизнь таким талантливым мастерам как художнику Чемесову и скульптуру Шубину [23].

XIX в. был отмечен активной археографической деятельностью и породил ряд важных изданий, ориентированных на публикацию новых источников, важных для исследования жизненного пути Шувалова. Среди таких материалов можно выделить следующие (мемуары, переписка): «Жизнь обер-камергера Ивана Ивановича Шувалова, писанная племянником его тайным советником кн. Федором Николаевичем Голицыным» [10], эпистолярные источники: «Письма И. И. Шувалова и графа М. Л. Воронцова», «Письма М. Л. Воронцова к И. И. Шувалову» [16; 18], «Письма Ломоносова и Сумарокова к И. И. Шувалову» [17], «Архив князя Воронцова» [6, с. 3–69]. Это также делопроизводственные документы: «Донесение И. И. Шувалова в Сенат» [11]. Особую ценность представляет публикация «Сборник материалов для истории императорской С.-Петербургской Академии художеств», подготовленная историком искусств П. Н. Петровым к 1864 г. [14].

Второй историографический этап относится к советскому периоду. Советская историческая наука особенно в 1930–50-е гг. в негативном ключе рассматривала эпоху дворцовых переворотов. В работах можно проследить тенденцию негативного изображения не только фигур монархов, но и их государственных деятелей и фаворитов (в особенности тех, которые были иностранного происхождения). Тем не менее несмотря на это обстоятельство, стоит признать, что ученые советского периода внесли немалый вклад в историографию культуры, образования, науки XVIII столетия, что и стало важным фактором к появлению работ, касавшихся предприятий Ивана Ивановича Шувалова на этом поприще. В 1950-е гг. в свет выходили исследования московских историков, приуроченные к 200-летию Московского государственного университета. Среди них стоит отметить работу профессора М. Т. Белявского «М. В. Ломоносов и основание Московского университета», написанную в сугубо марксистском духе [8]. Отношение историка к Ивану Ивановичу Шувалову представляется довольно критическим. С одной стороны, он не отрицал, что Шувалов бесспорно сыграл известную роль в осуществлении плана Ломоносова по основанию Московского университета, и без его содействия эта работа, по мнению Белявского, все же никогда не была бы осуществлена так быстро. С другой стороны, профессор выступал как разоблачитель восхваления Елизаветы Петровны и Шувалова и преувеличения их роли в деле основания Московского университета на фоне недооцененной, по мнению историка,

в дореволюционной историографии инициативы М. В. Ломоносова в создании университета. Историк обвинял Шувалова в том, тот присвоил себе славу «изобретателя сего полезного дела». Апогей демонизации Ивана Ивановича в этой работе достиг в следующей характеристике: он «никогда серьезно не интересовался никакими науками и искусствами. Шувалов и не шел дальше увлечения французскими романами. Изнеженный, капризный и ленивый» [8, с. 103]. Конечно, такие слова московского историка можно расценивать как несправедливые и даже антинаучные, поскольку Белявский серьезно не исследовал деятельность и интересы Шувалова в области образования и искусства. Другой историк Московского университета Н. А. Пенчко в то же время отвергает наличие у него низкопоклонства, называет его активным деятелем русской культуры и искусства, считает Ломоносова «руководителем и советчиком» Шувалова [15, с. 21–22]. В 1960 г. был издан краткий очерк «Академия художеств СССР», написанный историком А. И. Зотовым. Вероятно, автор решил опустить деятельность основателя Академии художеств, совершенно не раскрыв его роль в создании этого учреждения [12]. В советской историографии фигура Ивана Ивановича осталась недооцененной и представляла перед читателем как тень гениального ученого М. В. Ломоносова.

Третий историографический этап — это период «перестройки» и постсоветская эпоха. Это время открыло для исследователей широкую возможность разработки, публикации исторических тем, ранее запретных, политически неактуальных или тех, которые разрабатывались, но были пропитаны духом марксизма, под влиянием которого историки фактически искажали, демонизировали имперский период истории. Так, уже в 1985 г. в журнале «Вопросы истории» была опубликована ценная статья Е. В. Анисимова «И. И. Шувалов — деятель русского просвещения» [3]. В следующем 1986 г. в свет вышла монография этого ученого «Россия в середине XVIII века. Борьба за наследие Петра» [4]. В книге обзорно раскрывается государственная деятельность И. И. Шувалова, и положительно оценивается историком. Более серьезное внимание уделяется Анисимовым в неоднократно переиздаваемых с начала XXI в. монографиях под заглавием «Елизавета Петровна». Жизнеописанию И. И. Шувалова автор отвёл часть главы, изображая его как высокообразованного человека своего времени, просветителя, прежде всего, русского патриота, убежденного в абсолютной ценности Просвещения для своей страны. По мысли ученого, Шувалов сыграл ключевую роль в истории русской культуры середины XVIII века [2]. Несмотря на оригинальное осмысление Анисимовым феномена личности елизаветинского фаворита, одновременно современный историк следовал за своим предшественником Бартевым в подборке источников и фактов.

Несомненно, о серьезном вкладе Шувалова в развитие русской культуры, науки и образования свидетельствуют научные мероприятия, приуроченные к юбилею русского просветителя. К примеру, в 1997 г. состоялась конференция, посвященная 270-летию юбилею Ивана Ивановича [5]. А в 1998 г. опубликован сборник «Иван Иванович Шувалов (1727–1797): просвещенная личность в российской истории», содержащий 27 обстоятельных статей, раскрывавших различные грани его

личности [13]. В последнее время появилось немного работ о Шувалове, в основном, они освещают такие уже разработанные в историографии аспекты как его сотрудничество с Ломоносовым, проблемы основания Московского университета, Академии художеств [21; 1; 19; 9]. Таким образом, в настоящее время в научной исторической литературе является упущением

отсутствие современной монографии-биографии Ивана Ивановича Шувалова, которая соединила бы в себе и историографический обзор, анализ и пересмотр многократных оценок, суждений предшествующих историков путем нового прочтения, проверки как уже и известных источников, так привлечения новых материалов.

#### Литература:

1. Андросов С. О. Иван Иванович Шувалов в Риме // Искусство Византии, Древней Руси, Западной Европы: материалы научной конференции / Лазаревские чтения, 2009. Москва: Изд-во Московского университета, 2009. С. 461–474.
2. Анисимов Е. В. Елизавета Петровна. Афродита у власти. М.: «Академический проект», 2017. 390 с.
3. Анисимов Е. В. И. И. Шувалов — деятель российского просвещения // Вопросы истории. 1985. № 7. С. 94–104.
4. Анисимов Е. В. Россия в середине XVIII века. Борьба за наследие Петра. М.: Мысль, 1986. 237 с.
5. Артемьева Т. В. Философский век: Альманах. 4.: Идея истории в России XVIII века. СПб.: Б. И., 1998. 267 с.
6. Архив князя Воронцова. Кн. XXXII. М.: В университетской типографии, 1886. 530 с.
7. Бартнев П. И. Биография И. И. Шувалова. М., 1857. 88 с.
8. Белявский М. Т. М. В. Ломоносов и основание Московского университета. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1955. 312 с.
9. Богдан В. И. Т. И. И. Шувалов — Основатель музея Академии художеств // Кунсткамера. 2020. № 2 (8). С. 19–31.
10. [Голицин Ф. Н.] Жизнь обер-камергера Ивана Ивановича Шувалова, писанная племянником его тайным советником кн. Федором Николаевичем Голицыным // Московитянин. 1853. Т. 2. № 6. Март. Кн. 2. Отд. 4. С. 87–98.
11. Доношение И. И. Шувалова в Сенат // ЧОИДР, 1859. Кн. 1.
12. Зотов А. И. Академия художеств СССР: Краткий очерк. М.: Изд-во Акад. художеств СССР, 1960. 91 с.
13. Иван Иванович Шувалов (1727–1797): просвещенная личность в российской истории: (По итогам науч. конф., 23–26 июня 1997 г.) // Философский век. Вып. 8. 1998. 341 с.
14. Сборник материалов для истории императорской С.-Петербургской Академии художеств / Под. ред. П. Н. Петрова. Ч. I. СПб.: Тип. Имп. Академии художеств, 1864. С. 1–75.
15. Пенчко Н. А. Основание Московского университета. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1952. 175 с.
16. Письма И. И. Шувалова и графа М. Л. Воронцова // Русский архив, 1870, № 8–9.
17. Письма Ломоносова и Сумарокова к И. И. Шувалову // Грот Я. К. Материалы для истории русского образования. Приложения к I-му тому Записок Императорской Академии наук. № 1. Со снимком с почерков Ломоносова и Сумарокова. СПб., 1862. 52 с.
18. Письма М. Л. Воронцова к И. И. Шувалову // Русский архив. 1864. № 4.
19. Пономарева В. В., Хорошилова Л. Б. Рождение университета: сподвижник Ломоносова Иван Иванович Шувалов // Вестник Московского университета. Серия 8: История. 2011. № 5. С. 69–84.
20. Снегирев И. М. Иван Иванович Шувалов. Основатель Московского университета и русский меценат // ЖМНИП. СПб.: Тип. Императорской Академии Наук, 1837. Ч. 15. С. 396–405.
21. Сурин А. В., Панов М. И. И. И. Шувалов — Создатель Московского университета // Вестник Московского университета. Серия 21. 2005. № 1. С. 9–18.
22. Шевырев С. П. История императорского Московского университета. М.: Университетская типография. 1855. 581 с.
23. Яремич С. П. Русская академическая художественная школа в XVIII веке. М.; Л.: Гос. соц.-экон. изд-во, 1934. 207 с.

## ПОЛИТОЛОГИЯ

### Антинаркотическая политика движения «Талибан» в Афганистане

Шашок Лариса Александровна, преподаватель

Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России

*В статье рассматривается влияние радикального исламистского движения «Талибан» (запрещено в РФ) на наркотический рынок Афганистана. Анализируются структурные факторы афганской теневой экономики. Оцениваются перспективы изменения антинаркотической политики в связи с захватом движением власти в стране.*

**Ключевые слова:** Афганистан, Талибан, наркотрафик, внешняя политика.

### Anti-drug policy movement «Taliban» in Afghanistan

Shashok Larisa Aleksandrovna, teacher

Moscow State Institute of International Relations (University) of the Ministry of Foreign Affairs of Russia

*The article examines the influence of the radical Islamist Taliban movement (banned in the Russian Federation) on the Afghan drug market. The structural factors of the Afghan shadow economy are analyzed. The prospects for changes in anti-drug policy in connection with the seizure of power in the country by the movement are assessed.*

**Key words:** Afghanistan, The Taliban, drug trafficking, foreign policy.

Вывод войск США из Афганистана и захват власти радикальным исламистским движением «Талибан» (запрещено в РФ) уже подвели страну к очередному экономическому и гуманитарному кризису. В последние годы незаконный оборот наркотиков приносил «Талибану» колоссальную прибыль, и это означает, что в нынешних реалиях выживание афганцев, вероятнее всего, будет зависеть от торговли опиумом. Бум наркотрафика в Афганистане начался в 1980-е годы и эта проблема до сих пор актуальна. В данный момент производство афганских опиатов анализирует Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Годовой доход талибов с 2011 года оценивается Организацией Объединенных Наций (ООН) примерно в 400 млн долларов США.

Позиционируя себя фундаментальными исламистами, безоговорочно следующими Корану, талибы якобы выступают против употребления и выращивания наркотиков. Пришедшее к власти к 1996 году, возглавляемое муллой Омаром движение «Талибан» действительно смогло искоренить большую часть маковых плантаций. Но в своей книге «Семена террора: как героин финансирует «Талибан» и «Аль-Каиду» (запрещена в РФ)» Гретхен Петерс объясняет, что запрет талибов на выращивание мака был чисто тактическим шагом. «Афганистан не может выжить без опиума. Он одновременно убивает Афганистан и в то же время сохраняет жизнь огромному количеству людей», — отмечает автор.

В ходе первой пресс-конференции официальный представитель «Талибана» Забихулла Муджахид призвал к «международной помощи», заключающейся в предоставлении афганским крестьянам посевов, альтернативных маковым плантациям. Но ни НАТО, ни ООН и никакие неправительственные организации за все время работы в стране не смогли ослабить зависимость Афганистана от выращивания опийного мака. Муджахид пообещал, что новое правительство не превратит Афганистан в наркогосударство. Однако эти слова кажутся просто уловкой нового афганского руководства, которое стремится выглядеть в глазах Запада более умеренным. Муджахид еще не объяснил, каким образом «Талибан» намеревается запретить выращивание опийного мака, являющегося ключевым ресурсом для самого движения.

Несмотря на осознание талибов, что обещание наложить запрет на производство героина получит международную поддержку, скорее всего, Афганистан останется крупнейшим незаконным поставщиком опиатов, производящим более 90% героина в мире. Контроль над страной также предоставит талибам доступ к авиакомпаниям, государственным органам и банкам, которые облегчат процесс торговли опиумом, транспортировки наркотиков и отмывания денег. Поскольку в последние десятилетия талибы, полевые командиры и коррумпированные государственные чиновники находятся в вечной

борьбе за власть и доходы от наркоторговли, подобный сценарий будет способствовать еще большей нестабильности в стране. Известно, что «Талибан» поставляет героин итальянским наркокартелям «Каморра», «Ндрангета» и «Коза Ностра», а также в США. Более того, недавно наркоторговцы обнаружили, что произрастающее на территории Афганистана растение эфедра может использоваться в качестве основного компонента в производстве кристаллического метамфетамина. Официальные фармацевтические компании также приобретают опиум у лицензированных производителей, которые все чаще закупают у индийских компаний сырье, поступающее напрямую из Афганистана. Это означает, что «Талибан» играет не последнюю роль в определении того, какие обезболивающие, анестетики и психотропные препараты используются во всем мире.

Торговля опиумом составляет от 6 до 11% ВВП Афганистана. Не будет преувеличением сказать, что его производство влияет на государственное управление и экономическое развитие, приводя к мятежам, усилению террористической угрозы, коррупции и ухудшению уровня жизни населения. Структурные факторы незаконной афганской наркоэкономики, а именно, отсутствие безопасности, экономических альтернатив и ожесточенная политическая борьба, только усугубятся при талибах.

Наркомания среди афганского населения — это игнорируемая, но нарастающая проблема, соизмеримая с эпидемией. В связи с пандемией COVID-19 в 2020 году посевы мака увеличились на 37%. Связь между незаконным оборотом нарко-

тиков и бедностью является сложным побочным продуктом отсутствия экономического развития, доступа рядовых граждан к системе правосудия, а также высокого уровня коррупции. Взятничество, воровство и уклонение от уплаты налогов в Афганистане являются нормой в работе судебных органов и полиции. Однако любая попытка подавить торговлю опиумом вредит в первую очередь сельскому населению, а не талибам.

Вместе с тем следует приостановить усилия по искоренению опиийного мака как сельскохозяйственной культуры пока в Афганистане не будет достигнуто внутривнутриполитическое урегулирование. В прошлом авиаудары по предполагаемым лабораториям по производству героина и уничтожение урожая вызывали гнев афганского правительства, так как подобные меры лишали сельское население Афганистана единственного источника дохода. Хотя инициативы по обеспечению афганцев альтернативными средствами к существованию должны опираться на сельскую экономику страны, вместе с тем необходимы инвестиции в инфраструктуру и развитие частного сектора, а также улучшение доступа к лечению граждан с наркозависимостью. Наконец, обеспечение защиты прав человека и женщин должно быть приоритетом для международного сообщества. Проводимые им меры также должны содержать призывы и требования соблюдения законности в сфере торговли. Как сказал в 2005 году бывший президент страны Хамид Карзай: «Либо Афганистан уничтожает опиум, либо опиум уничтожает Афганистан».

#### Литература:

1. Арунова М. Война и наркобизнес // Афганистан: Война и проблема мира. — М., 1998. — С. 34. Данные 1994–2001 гг. — Кыргызстан и наркотики: взгляд сквозь века (краткая история вопроса). Документ Агентства по контролю наркотиков при президенте Кыргызской Республики. — Бишкек, 2003
2. Лалетин Ю. П. Производство наркотиков в Афганистане/ Востокведный сборник. Институт изучения Израиля и Ближнего Востока. 2003. Вып. 18. С. 110
3. Silk Road drug dealer turned government witness gets 2–1/2 years in prison. URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-bitcoin-trial/silk-road-drug-dealer-turned-government-witness-gets-2-1-2-years-in-prison-idUSKCN0PV2FG20150721> (дата обращения 1.10.2021)
4. UNODC Annual Report [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.unodc.org/unodc/en/about-unodc/annual-report.html?ref=menutop> (дата обращения 19.10.2021)

# СОЦИОЛОГИЯ

## История социальной работы в Испании

Федорова Екатерина Дмитриевна, студент  
Санкт-Петербургский государственный университет

*В статье автор анализирует происхождение социальной работы в Испании, а также тенденции развития в настоящее время.*

**Ключевые слова:** социальная работа, Испания, государство, образование.

В данной работе анализируется исторический характер и строительство так называемого государства всеобщего благосостояния в Испании, а также особенности процесса построения и закрепления социальной работы как профессии и дисциплины. Модель социального государства в Испании — это корпоративная модель. Социальное государство корпоративного типа — это государство, которое берет на себя ответственность за благополучие своих граждан, но при этом большую часть социальных обязанностей берет на себя работодатель — оплачивает расходы на обучение персонала, реализует программы пенсионного обеспечения, берет на себя оплату медицинских и других социальных услуг.

История социальной работы в Испании начинается в VI веке. После легализации христианства начиная с VI столетия монастыри разрастаются по всей территории Европы. Уставы монастырей, где труд и помощь ближнему своему являются основой монашеской жизни, заставляют селиться монахов в сельской местности. Вследствие чего развивается монастырское натуральное хозяйство, а также пожертвование частых лиц позволяют монахам оказывать помощь и поддержку всем нуждающимся. [1]

В 1198 году появляется идеология канониката. Благодаря этому появились Дома госпиталитов, госпитали, которые представляли собой больницы и странноприимные дома, которые занимались освобождением пленных, а также принимали под покровительство найденышей и больных детей.

В XIII веке появляется монашеский орден. Монашеский орден боролся с нищенством. Члены ордера действовали в городах, предместьях и университетах и в своих проповедях призывали общество к апостольскому равенству.

1565 — Дон Мигель Лопес де Легаспи основал первую больницу в Себу с целью оказания помощи раненым и жертвам болезней.

Исторический период 1874–1931 связан с формированием идеологии и концепции социального вопроса в Испании. В 1903 году был создан Институт социальных реформ для подготовки законодательства о регулировании рынка труда и подготовки исследований по социальным и трудовым проблемам. В этот исторический период, с требованием политической и институциональной модернизации, были приняты важные законы: воскресный отдых для рабочих; по поводу забастовок; строительство «недорогого

жилья»; регулирование 8-часового рабочего дня; выход на пенсию работников; и создание страхования по безработице.

Во время правления 2-й республики (1931–1936 гг.) была осуществлена политика, касающаяся рынка труда, с легализацией профсоюзов, увеличением заработной платы и сокращением рабочей смены. Правительство республики, в дополнение к значительным инвестициям в политику в области образования и профессиональной подготовки, разработало две важные меры: создание Национального банка страхования по безработице Caja Nacional del Seguro (1931 г.) и Закона о забастовках (1935 г.). Это был короткий период, но имевший большое значение для развития социальной политики Испании. [2]

В 1934 г. появилась первая школа по подготовке социальных работников «Escuela de Estudios Sociales Para la Mujer». Эта школа возникла из социального движения каталонских женщин и была филиалом. Второе учреждение — школа «Escuela de Formación Familiar y Social», которая была основана в 1939 г.

Тем не менее, исторический факт, послуживший основой для понимания происхождения испанского государства всеобщего благоденствия, обнаружился во времена правительства Франко, которое было заложено в 1939 году после жестокой гражданской войны, которая привела к четырем десятилетиям тоталитарной и авторитарной военной диктатуры. Это был период, когда навязывалась классовая политика и политика, направленная на доминирование пола, что подчеркивалось участием испанской католической церкви, которая, обращаясь к военным ценностям и силе, играла важную роль в воспроизводстве патриархального, тоталитарная, реакционная и расистская идеология. При этом во Франко происходило постепенное и тайное увеличение общественных движений, которые требовали улучшения условий жизни, чтобы отреагировать на неконтролируемую урбанизацию крупных городов в 1960-х годах.

Принятие Конституции 1978 года привело к разрыву с диктаторским режимом, и страна перешла к демократической модели государства всеобщего благосостояния, осуществляющего институциональный поворот в ходе социальной реформы в Испании с признанием широкого круга социальных, гражданских и политических прав. Это был период, когда в испанском государстве произошли структурные изменения и реформы, в которых

главными героями стали институты. Произошла также децентрализация местного характера, обострение социальных дискуссий и, как следствие, процессы демократических преобразований. [3]

С 1980-х годов новые социальные реформы поощрялись через территориальную конфигурацию так называемого «государства автономий». Была создана универсальная и пространственно децентрализованная структура служб социального обеспечения. Это позволило автономным сообществам и соответствующим провинциям, и муниципалитетам управлять своими конкретными интересами с соответствующими финансовыми гарантиями. Таким образом, муниципальные администрации приобретают все большее значение в контексте Европы, которая продвигает принцип субсидиарности. Были предложены новые стратегии управления общественным благосостоянием, основанные на управлении и государственной политике, на усилении компетенции местного самоуправления и на участии граждан.

Это привело к созданию испанского государства всеобщего благосостояния, которое Эспинг-Андерсен (2000) назвал «консервативно-корпоративистским» режимом благосостояния. [4]

Социальная работа в Испании как профессия и дисциплина — в основном со второй половины 19-го века до первой трети 20-го века — унаследовала большую историю институциональных и социальных практик, состоящих из идеологий и концепций, порожденных конфликтующими отношениями и полномочиями социальных классов, групп и полов. Все это происходило в контексте, отмеченном семью историческими особенностями, которые сформировали структуру его государства всеобщего благосостояния и которые представлены ниже:

– Истоки профессии были отмечены в недалеком прошлом, связанном с гражданской войной и последними четырьмя десятилетиями диктаторского режима, когда католическая церковь сохраняла решающий контроль над созданием школ социальной работы. Гуманитарные и религиозные побуждения диктаторского правительства ознаменовали происхождение профессии и находились под сильным влиянием академического содержания до 1970-х годов. Это значительно ограничивало развитие профессии как самостоятельного пространства в первые десятилетия ее развития. В свою очередь, сильное влияние национал-католицизма, возглавляемое женским отделом фалангистов, можно считать одной из исторических особенностей испанской социальной работы.

– Изоляция вследствие чего Испания пострадала на международном уровне. Этот фактор способствовал радикализации патерналистской направленности профессии. Профессиональная практика была перепутана с апостольством, что задерживало и мешало возможности делиться профессиональным опытом с другими странами, которые начали процесс освобождения от дисциплины. Фактически, до конца 1970-х годов профессия играла роль легитимизации доминирующего общественного порядка и структур.

– Поздняя профессиональная забота о «социальном вопросе» и о преодолении патерналистской концепции профессии. Несмотря на возникающую обеспокоенность по поводу социального вопроса со стороны более молодых секторов профессии в период социально-политических изменений и экономики развития в Испании с 1957 по 1962 год, в действительности

наиболее важные изменения в профессии произошли во время демократического перехода. Это ознаменовало начало этапа социальных услуг и технического характера профессии, с тем чтобы преодолеть до тех пор патерналистские и просто ориентированные на помощь остатки на внутривидовом, межпрофессиональном и межобщинном уровнях через различные такие каналы, как профессиональные школы и профсоюзы, общественные и политические организации и т.д.

– Внедрение, организация и консолидация публичной сети социальных служб: основополагающая роль социальной работы. В первые годы создания новых социальных служб профессионалы должны были справляться со значительной нехваткой ресурсов, необходимых для выполнения своей работы. На них оказывалось сильное давление с целью принятия срочных и ориентированных на оказание помощи вмешательств в ущерб проведению рефлексивной и критической профессиональной практики. Следует учитывать, что этот процесс происходил в социально-экономических условиях, которые сильно отличались от тех в странах, которые вдохновляли политику и осуществляли ее почти 20 лет назад.

– Преобладание бюрократически-управленческой профессиональной модели. С началом демократии профессии присвоена бюрократически-административная модель вмешательства. Таким образом, институциональные ответы представлены в сложном контексте модернизации и создания инфраструктуры и инструментов для социального вмешательства. Приоритет был отдан административному управлению социальными проблемами (обработка документов, предоставление платежей, автоматическое использование ресурсов, определение спроса и т.д.) В ущерб вмешательству, основанному на взаимодействиях, стимулах и поддержке коллективных процессов и социальных отношений.

– Слабость в построении знаний о и из социальной работы. С 1990-х годов и до сегодняшнего дня возникли профессиональные дискурсы, которые подчеркивают внутренний потенциал социальной работы и необходимость преодоления «культы опыта» и непосредственности, которая препятствует созданию в Испании рефлексивной практики с теоретической проработкой. [5]

На данный момент обучение социальных работников проводится в университетах, институтах и на курсах.

1. Высшее университетское образование по специальности «Социальная работа» (Trabajo Social). Большая часть со-цработников имеет специальное высшее образование, полученное в одном из испанских университетов. Курс рассчитан на 4 года обучения, в течение этого времени студенты постигают самые разнообразные дисциплины: социологию, психологию, историю, педагогику, антропологию, а также изучают различные виды социальной работы, систему государственного страхования и здравоохранения.

После получения университетского диплома молодые специалисты могут претендовать на работу в государственных социальных службах, учебных центрах, медицинских учреждениях, частных компаниях — в зависимости от полученной специализации.

По оценкам экспертов, в топ-5 университетов Испании с лучшим образованием в области социальной работы входят Университет Аликанте, Университет Pontificia de Comillas в Ма-

дриде, Университет Ramón Llull в Барселоне, Университет Наварры в Памплоне и Университет Барселоны.

2. Профессиональное образование (Formación Profesional). Это среднее специальное образование, на первый уровень которого — Grado medio — можно поступить по достижении 17 лет и после окончания ESO (обязательного среднего образования). Курс длится два учебных года, и по его успешном окончании присуждается степень «técnico» (аналог российских училищ и колледжей). Получить высшее профобразование — Grado Superior — можно после бакалавриата (Bachillerato) и после Grado medio. Обычно курс длится два учебных года, по завершению которых можно начать работать или продолжить обучение по выбранной специальности в одном из испанских университетов.

3. В Испании существует множество курсов, предлагающих профессиональное образование в сфере социальной работы. Однако не все они являются официальными сертифицированными курсами, утвержденными Министерством образования, и не все дают право на соискание государственной работы (oposiciones) после получения диплома.

Список курсов:

- Испанский институт социального образования (Instituto Español de Formación Social), специализирующийся в сфере социальных наук. Курсы, разумеется, не бесплатные, но безработные могут получить стипендию, рассрочку платежа или хорошую скидку. Здесь вы можете посмотреть все курсы, которые предлагает этот институт.

- Онлайн-платформа Euroinnova предлагает множество курсов по связанным с социальной работой дисциплинам, но не все они сертифицированы. На портале есть информация по каждой из предлагаемых программ обучения: можно ли после данного курса получить государственную работу, каков эквивалент каждого из них в университетском образовании и т.д.

- Компания Logoss несколько отличается от двух вышеназванных образовательных платформ тем, что предлагает сертифицированное заочное (а не онлайн) обучение по социальным специальностям, что очень удобно тем студентам, у которых по разным причинам нет постоянного доступа в интернет. Студент получает по почте все необходимые учебники, тесты и подробные инструкции по теоретическим и практическим занятиям. Сделанные задания и тесты также можно отправлять по почте. Безусловно, у Logoss есть и онлайн-поддержка: ученики могут задавать вопросы на форуме или напрямую преподавателям по электронной почте.

4. Субсидированные курсы по узким специализациям в социальной работе. Этот вид курсов предназначен для работающих и безработных профессиональных соцработников, желающих получить более узкую специализацию в данной области, например, «Преступления против женщин. Правовые, социальные и полицейские аспекты»; «Профилактика и лечение наркомании»; «Работа с несовершеннолетними жертвами насилия» и многие другие.

5. Магистратура и курсы повышения квалификации для профессиональных социальных работников с высшим образованием (Másters y posgrados de Trabajo Social). Это образование для самых «продвинутых» социальных работников, желающих заниматься научными исследованиями или подняться по карьерной лестнице (например, получить работу директора крупного соци-

ального или образовательного центра). Получить титул магистра или доктора в данной сфере можно практически в любом университете страны, а также в некоторых бизнес-школах. [6]

В настоящее время социальные работники Испании оказывают не только традиционные формы социального обслуживания, но и новые методы работы:

- *Телеассистенция* — инновационный метод обслуживания престарелых.

- Обслуживаются 40 тысяч человек Мадридского региона (80% в столице). Браслет или кольцо на теле пожилого человека обеспечивают связь с центральной станцией посредством телефона. В экстренном случае (ухудшение состояния здоровья, нападение, необходимость в посторонней помощи) достаточно нажать на кнопку, и оператор центра выходит на связь.

- *Развитое социальное партнерство*. Так, в региональный совет пожилых людей входят: представители соцзащиты, ассоциации пожилых людей, заинтересованные ведомства, синдикаты, спонсоры и т.д.

- Во всех центрах социального обслуживания работают адвокаты, спецфирмы по защите пожилых людей, представители опекунов комиссий.

- Для населения работает бесплатный 24 часа в сутки телефон-информация об услугах, оказывается экстренная помощь по телефону.

Также в Испании действуют данные виды социальных программ:

- «Активная жизнь» для пенсионеров, вышедших на пенсию:

- знания о здоровье;
- лекции о правильной жизни, питании;
- тренировка памяти.

- «Заботиться о тех, кто заботится»:

- помочь трудоспособным грамотно заботиться о пожилых людях.

- «Будущий пенсионер»:

- множество курсов по три года — 450 часов.

- «Ассоциация добровольцев»:

- развитие самопомощи и взаимопомощи.

- «Термические ванны»:

- специализированное оздоровление и реабилитация пожилых.

- «Путешествие пожилых» — более 600 тысяч человек в год выезжают в различные страны.

Процесс становления социальной помощи в Испании — явление длительного характера. Он пока не имеет своего исторического завершения и оформления. Складывающаяся парадигма помощи и поддержки нуждающимся представляет собой сложную совокупность исторических общественных форм защиты и учений законов. По сравнению с другими странами Европейского союза, можно утверждать, что Испания создала государство всеобщего благосостояния, основанное на средних и низких социальных расходах, которое было явно европейским, с децентрализованной организацией, с большими недостатками в качестве многих из ее услуг — за исключением что касается здравоохранения — и которая вывела на себя значительную часть обязанностей по отношению к семье, особенно к роли женщин в уходе за престарелыми и детьми. [7]

Литература:

1. Cabrero, G. R. El Estado del Bienestar en España: debates, desarrollo y retos. Madrid: Fundamentos, 2004.
2. Franz Hamburger, Günther Sander & Manfred Wöbcke. Social Work Education in Europe, 2001.
3. Bueno Abad, J. R. Retos y desafíos para la intervención psicosocial. Información Psicológica, Valencia, n. 67, abr. 1998.
4. Gijon, M.; Matos, R. T; Morata, B. La política de asistencia social na cidade Granada (Espanha). Libertas, v. 10, n. 2, p. 6–30, 2010
5. Barbero, J. M. El Trabajo Social en España. Zaragoza: Mira Editores, 2002.
6. VisaSam.ru [Электронный ресурс].— URL: <https://visasam.ru/emigration/pension/lgoty-v-ispanii.html#i-3> (дата обращения: 05.10.2021).
7. StudRef [Электронный ресурс].— URL: [https://studref.com/356178/sotsiologiya/sotsialnaya\\_pomosch\\_pozhilym\\_lyudyam\\_ispanii](https://studref.com/356178/sotsiologiya/sotsialnaya_pomosch_pozhilym_lyudyam_ispanii) (дата обращения: 05.10.2021).

## Дистанционные технологии социальной реабилитации детей-инвалидов в условиях пандемии COVID-19

Чалый Сергей Владимирович, студент магистратуры  
Курский государственный университет

Правдивцева Ольга Васильевна, заместитель директора по УВР и реабилитации  
БУ Воронежской области «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»

*В статье представлены практические аспекты применения дистанционных технологий социальной реабилитации детей с умственной отсталостью в период изоляции, связанной с пандемией на примере Бюджетного учреждения Воронежской области «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».*

**Ключевые слова:** умственная отсталость, социальная реабилитация детей-инвалидов, дистанционные технологии, Бутурлиновский детский дом-интернат.

## Remote technologies social rehabilitation disabled children in conditions pandemic COVID-19

Chaly Sergey Vladimirovich, student master's degree  
Kursk State University

Pravdivtseva Olga Vasilyevna, deputy director for internal affairs and rehabilitation  
BU Voronezh region «Buturlinovskiy boarding school for mentally retarded children» (Buturlinovka)

*The article presents the practical aspects of the use of distance technologies for social rehabilitation of children with mental retardation during the period of isolation associated with a pandemic on the example of the Budgetary Institution of the Voronezh Region «Buturlinovskiy orphanage for mentally retarded children».*

**Key words:** mental retardation, social rehabilitation of disabled children, distance technologies, Buturlinovskiy boarding school.

Здоровье населения России находится в критическом состоянии. Результаты фундаментальных исследований свидетельствуют о кризисном состоянии здоровья у представителей всех возрастных групп, особенно у детей. В России, как и во всем мире, наблюдается тенденция роста детей с ограниченными возможностями. С конца XX столетия частота детской инвалидности в нашей стране увеличилась в 2 раза и по разным данным составляет от 6 до 9%. При сохранении этой тенденции прогноз будущего для населения нашей страны крайне пессимистичен. Поэтому проблема сохранения здоровья населения, в частности здоровья детей, становится приоритетной для государства. [1]

По данным сайта ФГИС Федеральный реестр инвалидов, тенденции роста числа детей-инвалидов распространяются и на Воронежскую область [2] (Таблица 1).

Проблема включения детей с умственной отсталостью в реальную жизнь общества является актуальной. Успех инте-

грации в значительной степени зависит от социально-бытовой компетентности человека, его способности самостоятельно организовать свой быт. Поэтому подготовить каждого ребенка к самостоятельной, независимой от помощи окружающих жизни, является главной задачей учреждения.

Социальную реабилитацию мы понимаем, как комплекс медицинских, психологических, педагогических, профессиональных и других мер, направленных на восстановление (компенсацию) нарушенных функций организма детей и утраченных ребенком социальных связей [3]

Главным условием успешной реабилитации детей-инвалидов является её непрерывность.

Ограничения, связанные с пандемией COVID-19, отразились на работе учреждения БУ ВО «Бутурлиновский детский дом-интернат для умственно отсталых детей». В период с марта 2020 года по июль 2021 года учреждение находилось в ча-





стичной изоляции. Воспитанники детского дома были ограничены в перемещении, отменили все массовые мероприятия, посещение родителей и законных представителей, были установлены 2-недельные рабочие смены персонала для обеспечения деятельности детского дома.

Потребовалась принципиально новая технология, новая форма взаимодействия, позволяющая не потерять достигнутых успехов в реабилитации детей-инвалидов. Новая технология должна была сочетать эффективность реабилитационной помощи с эпидемической безопасностью.

Технология позволяет предоставлять дистанционные социальные услуги детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья в период распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году учреждением была разработана программа реабилитационного мероприятия, которое проводится в дистанционном формате. За основу был взят ежегодный фестиваль «Радуга Жизни».

Если раньше участники приезжали в Воробьевский психоневрологический интернат и там показывали театральные постановки, вокальные и хореографические этюды, то в этот раз условия изменили. Нужно было также поставить творческий номер, но записать его на видео и отправить в оргкомитет.

Конкурсанты научились снимать ролики, держаться перед камерой, монтировать. Все участники справились с заданием. В оргкомитет поступило 16 видеороликов, в которых участвовали 150 человек, а всего в работе задействовали более 2 тыс. человек. За кадром остались операторы, монтажеры, сценаристы, фотографы, стилисты.

#### Литература:

1. Куликова Надежда Ивановна. Социальная реабилитация детей с ограниченными возможностями в регионе по результатам социологических исследований: диссертация кандидата социологических наук: 22.00.04 / Куликова Надежда Ивановна; [Место защиты: Алт. гос. ун-т]. — Барнаул, 2007. — 266 с.: ил. РГБ ОД, 61 07–22/6
2. Электронный ресурс: Федеральная государственная информационная система федеральный реестр инвалидов. — Текст: электронный // ФГИС ФРИ: [сайт]. — URL: Численность детей-инвалидов (дата обращения: 05.08.2021).
3. Основы коррекционной педагогики и специальной психологии: опыт словаря-справочника / авт.-сост. А. Н. Нигаев [и др.] — 2-е изд., стер. — Екатеринбург, 2003. — 118 с

Все, кто участвовал в создании видеороликов, имеют прямое отношение к интернатам: они или живут там, или работают. Из-за пандемии попасть на территорию этих учреждений посторонним сейчас нельзя, поэтому все делали своими силами. У многих воспитанников очень хорошо получается держаться перед камерой — неудивительно, что они ведут каналы на YouTube и в TikTok. В будущем, какая бы ни была эпидемиологическая ситуация, планируется оставить формат видеороликов как дополнительную номинацию, так как конкурсантам очень понравилось над ними работать. А также наблюдалось положительное воздействие телекоммуникационных технологий на развитие познавательных процессов подопечных.

Итоги VIII Творческого фестиваля для людей с инвалидностью «Радуга жизни» подвели во время телемоста в пятницу, 25 декабря 2020 года. На связь с 16 психоневрологическими интернатами Воронежской области вышли руководитель регионального департамента социальной защиты, председатель жюри конкурса, а также члены жюри — заместитель главы департамента и начальник отдела организации стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

В предыдущие годы при подведении итогов члены жюри называли обладателей Гран-при, в этот же раз решили никого не выделять. Каждая команда получила в качестве приза телевизор.

Таким образом можно сделать вывод, что дистанционная реабилитация является действительно эффективным дополнением к реабилитации в стационарном учреждении. Дистанционная реабилитация является абсолютно инновационной технологией, аналогов которой нет нигде в мире и к активному внедрению ее в реабилитационный курс нужно подходить с особой осторожностью.

# ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

## Логистика и транспорт в будущем: некоторые теоретические размышления

Алексеева Алина Станиславовна, студент  
Санкт-Петербургский государственный морской технический университет

*Автор рассматривает в перспективе, с учетом существования ретроспективного ракурса в развитии логистики. Отражены важность и необходимость логистики на транспорте и переориентация перевозок на железнодорожные и морские перевозки с автомобильных для целей улучшения окружающей среды и уменьшения негативных выбросов.*

**Ключевые слова:** транспорт, логистика, морские перевозки, железные дороги, экономика, конкуренция.

## Logistics and transport in the future: some theoretical reflections

*The author considers in perspective, taking into account the existence of a retrospective perspective in the development of logistics. The importance and necessity of transport logistics and the reorientation of transport to rail and sea transport from road transport for the purpose of improving the environment and reducing negative emissions are reflected.*

**Keywords:** transport, logistics, sea transportation, Railways, economy, competition.

С древних времен в мире и в нашей стране логистика была краеугольным камнем поддержки жизни людей, создания страны и достижения прогресса. В древние времена материалы, использовавшиеся для строительства огромных гробниц и жилищ, были перевезены из других областей, хотя и в примитивном виде. Начиная с периода быстрого экономического роста, появление супермаркетов, и даже появление круглосуточных магазинов, а также крупномасштабная революция в дистрибуции позволили логистике бурно развиваться. Реализация услуги доставки на дом кардинально изменила национальную жизнь, холодильную и холоднохладильную технику [2].

Многие люди видели, как свежие продукты могут быть безопасно доставлены в домашние хозяйства с помощью транспортировки и хранения, но это также обеспечивается благодаря логистике. Логистика нашей страны имеет различные узкие места и перекосы, и которые необходимо правильно преодолевать. С точки зрения той важной роли, которую логистика играла в истории прошлого, она должна постоянно играть свою роль в настоящем и будущем. Однако логистика нашей страны сейчас находится в кризисной ситуации. Это связано с тем, что обеспечение безопасности работников логистического сектора стало крайне затруднительным. Возрастная структура работников сферы логистики смещена в сторону мужчин среднего и старшего возраста (например, в операторах грузовых перевозок около четырех процентов занятых работников старше

50 лет.) Ожидается, что в будущем рабочая сила будет оставаться ограниченной, поскольку трудоспособное население сокращается из-за сокращения численности населения, снижения рождаемости и старения населения. В связи со старением населения и снижением рождаемости существует риск серьезного дефицита рабочей силы в логистическом секторе в будущем, и, если не будут приняты достаточные меры, это может привести к ситуации, которая не сможет точно реагировать на логистический спрос, такой как стагнация логистики, она может стать узким местом экономической деятельности [3]. Для того чтобы продолжать укреплять международную конкурентоспособность нашей отечественной промышленности и поддерживать реализацию безопасной и благополучной жизни людей, будущее видение логистики должно быть четко сформулировано, и необходимо организовать вопросы, которые будут решаться каждой соответствующей стороной, а также усилия логистической отрасли по максимальному складскому эффекту инфраструктурных сетей, таких как автомобильные дороги, порты и железные дороги. Кроме того, хотя Логистика является важной социальной инфраструктурой, поддерживающей социально-экономическую деятельность как в РФ, так и за рубежом, рабочая сила в секторе логистики все еще находится в зоне риска.

При обсуждении будущего видения логистики важно объективно оценить и обобщить основные логистические стратегии, которые были реализованы до настоящего времени,

включая проверку эффективности и воздействие на окружающую среду.

В современных условиях жизнедеятельности для снижения нагрузки на окружающую среду следует на государственном уровне поощрять различные меры поддержки, направленные на переход от автомобильного транспорта к железнодорожному и водному транспорту, где возможны массовые перевозки и где обеспечивается минимальный уровень выбросов углерода в окружающую среду. Поскольку использование железных дорог и судов в качестве массовых транспортных средств также способствует мерам по борьбе с нехваткой водителей грузовых автомобилей, как никогда важно поощрять смену видов транспорта с грузоотправителями, поскольку это приведет к обеспечению устойчивой логистической сети и будет мотивировать грузоотправителей к смене видов транспорта. Кроме того, важно развивать сотрудничество между различными сторонами, такими как логистические компании и грузоотправители, с тем чтобы способствовать смене вида транспорта. Чтобы способствовать перераспределению перевозок, однозначно требуется разработка концепции и бизнес-усилия в деятельности железной дороги, операторов и прибрежных судоводных компаний, которые отвечают за перераспределение перевозок между видами транспорта. Поэтому грузовым железнодорожным операторам и прибрежным судоводным компаниям необходимо соответствовать ожиданиям акционеров и клиентов, а также обладать соответствующей управленческой волей, чтобы быть лидерами модального сдвига путем соответствующего управления и укрепления конкурентоспособности бизнеса. Кроме того, что касается логистической политики, то необходимо разработать соответствующую политику в среднесрочной и долгосрочной перспективе, включая соответствующие меры, исходя из социальной значимости смены видов транспорта и необходимости дальнейшего развития событий в будущем.

Содействие формированию консенсуса и заключению соглашений между связанными сторонами для облегчения грузовых перевозок железнодорожным и морским транспортом, считается эффективным в консолидации межотраслевых усилий по обеспечению возвратных перевозок и повышению темпов погрузки. Для содействия использованию грузовых перевозок железнодорожным и морским транспортом считается важным удовлетворять потребности грузоотправителей в отношении времени выполнения заказа, времени прибытия и от-

правления и т.д. Установление связи между «путями» и железной дорогой, между «путями» и судном, а также между видами транспорта может быть легко осуществлено как по времени выполнения заказа, так и по времени и усилиям, и что так называемый плавный переход эффективен для дальнейшего продвижения модального сдвига. Поэтому необходимо развивать сотрудничество грузоотправителей, логистических операторов и других сторон. Необходимо учитывать, что оптимизация логистической системы в целом должна поддерживаться после обеспечения информационной безопасности. Необходимо построить систему, в которой данные о грузах, такие как номенклатура и вес, будут передаваться обратно дорожным менеджерам от логистических операторов, и учитывать, что они социально эффективно используются. Важно учитывать, как отмечает Габбасова В. В: «Все идет к тому, что скоро все будет автоматизировано. На складах уже появляются роботы, которые сами переносят товар от места разгрузки к месту погрузки. Базовой тенденцией роботизации является то, чтобы товар шел к человеку, чтобы товар при помощи конвейерных линий сам подбирался к месту, где стоит подборщик» [1]. В данном контексте автор согласен с позицией Габбасова В.В. С точки зрения укрепления международной конкурентоспособности, необходимо содействовать непосредственной связи крупногабаритных автомобильных участков с международной стратегией, базами и гаванями и т.д., а также изучить взаимную проверку подлинности разрешения специальных транспортных средств. Повышение эффективности и экономия рабочей силы за счет больших габаритов транспортного средства с точки зрения повышения эффективности и экономии рабочей силы грузовых перевозок, в которых прогрессирует нехватка водителя, необходимо изучить размер транспортного средства, например, расслабление полной длины прицепа транспортного средства с учетом ситуации. В дальнейшем необходимо пересмотреть весовое регулирование со ссылкой на примеры зарубежных стран. Для таких нарушителей перегрузки, необходимо проводить дальнейшие жесткие меры, такие как усиление мер по повышению эффективности автоматического разгона путем динамического измерения нагрузки (взвешивание в движении). Кроме того, важно организовать идею распределения маршрутов в дорожной сети, включая секцию управления крупногабаритными транспортными средствами, и сделать ее легкой для понимания и ясности местными сообществами и жителями.

#### Литература:

1. Габбасова, В. В. Логистика будущего / В. В. Габбасова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 2 (136). — С. 379–382. — URL: <https://moluch.ru/archive/136/38291/> (дата обращения: 29.09.2021).
2. Лобанов Н. Болевые точки логистики (2019). Яндекс Дзен. URL: <https://zen.yandex.ru/media/id/5c3f5d30bf238900a9aaa453/bolevye-tochki-logistiki-5d398dc686c4a900aecff808> (дата обращения 29.09.2021).
3. Соколов А. М. Современные проблемы логистики и пути их решения // Старт в науке. 2020. № 1. С. 1–15.

## Пути совершенствования экономических методов управления в системе здравоохранения

Иванченко Ирина Викторовна, студент магистратуры  
Забайкальский государственный университет (г. Чита)

Научный руководитель: Городкова Светлана Александровна, доктор экономических наук, доцент, директор  
Забайкальский институт предпринимательства — филиал Сибирского университета потребительской кооперации (г. Чита)

*В статье рассматриваются пути совершенствования экономических методов управления в системе здравоохранения, которая в свою очередь является важнейшей социальной сферой современного общества.*

**Ключевые слова:** экономическое управление, экономические методы, управление здравоохранением, медицинская помощь, сфера здравоохранения.

## Ways to improve economic methods management in the healthcare system

**Keywords:** economic management, economic methods, healthcare management, medical care, healthcare sector.

Принятие управленческих решений в сфере здравоохранения является основным регуляторным моментом всего процесса реализации экономически эффективных медицинских планов.

Понятие «экономики здравоохранения» и практика экономического анализа в российском здравоохранении существуют более 20 лет. На протяжении долгого времени управление здравоохранением базировалось в основном на административных методах. Финансирование отрасли базировалось на показателях ресурсной обеспеченности. Руководством к действию для медицинских учреждений была лишь стандартная система, которую установили органы здравоохранения. И здесь не шла речь ни о каких финансовых стимулах, которые могли бы расширить сферу деятельности и повысить качество медицинских услуг [1].

В то же время, неправильно было бы говорить о том, что роль экономики в управлении здравоохранением была полностью проигнорирована. Медицинские организации и участники здравоохранения оценивали расходы на содержание медицинских учреждений, а также финансовые ресурсы, человеческий потенциал и материальные потребности медицины и системы здравоохранения. Но в этом не было оценки результатов труда и формирования системы экономической мотивации рабочих, поиска альтернативных вложений в ограниченные ресурсы, использования средств медицинской экономики и расчета социальной эффективности, иными словами, в этом не было зрелого подхода в методах экономического управления в отрасли и их совершенствования.

А ведь медицинская помощь — это еще и система социально-экономических мер, социальный институт, который поддерживает и улучшает здоровье страны. Медицинскую помощь также можно назвать целевой национальной системой, как единым организмом, универсальной медицинской помощью с гуманистической направленностью.

Процесс управления медицинской помощью включает в себя действия по объединению субъектов управления в определенную систему с целью достижения целей путем использования методов управления для выполнения определенных функций [2].

Принятие управленческих решений в сфере здравоохранения является основным регуляторным моментом всего процесса реализации экономически эффективных медицинских планов.

При подготовке решений и выборе альтернативно-экономических методов управления необходимо оценивать результаты медико-экономической эффективности деятельности на всех уровнях системы здравоохранения.

Экономика здравоохранения изучает эффективное использование ограниченных ресурсов и управление ими, чтобы минимизировать капитальные потери, необходимые для здоровья населения [2].

Долгое время в управлении национальной системой здравоохранения и здравоохранения доминировало прямое руководство, почти игнорирующее роль экономического управления. Финансирование в этой отрасли традиционно основывается на показателях ресурсного обеспечения (количество коек, численность медицинского персонала и т.д.), а не на конечном результате работы. Медицинские учреждения по лечению и профилактике руководствуются только стандартной системой, установленной органами здравоохранения, и лишены финансовых стимулов для расширения сферы деятельности и повышения качества медицинской помощи [2].

Преимущества чисто административной практики управления в сочетании с ресурсным финансированием стали основой для экстенсивного развития здравоохранения. Вместо предоставления всесторонней ресурсной поддержки для каждого медицинского случая ограниченные финансовые ресурсы используются для поддержания постоянно расширяющейся сети медицинских учреждений. Широкое развитие возможно только в условиях нерыночного обращения: основные ресурсы, введенные в оборот, в то время были относительно дешевы для отрасли, но это привело к увеличению доли необоснованного использования средств на поддержание избыточных мощностей. В рыночных условиях возможности содержания сети медицинских учреждений исчерпаны.

Отсутствие методов экономического управления лишает систему управленческой информации для оценки и выбора

альтернатив — строительства или восстановления больниц, лечения пациентов в стационарных или амбулаторных клиниках, найма новых врачей или увеличения оплаты уже существующих врачей [3].

Такая система не включает экономических стимулов для поиска новых медицинских учреждений и альтернативных форм лечения. Это приводит к огромным медицинским, социальным и экономическим потерям.

Отсутствие экономических стимулов в сочетании с недостаточным финансированием отрасли и плохими санитарными технологиями и оборудованием привели к необходимости улучшать экономическое управление системой общественного здравоохранения [3].

Экономический подход предполагает использование конкретных сравнений затрат и выгод (стимулы и санкции, финансирование и заимствования, заработная плата, затраты, прибыль, цены), чтобы повлиять и внести изменения на технологии и методы.

Основным методом управления является система оплаты медицинских услуг, которая должна покрывать стоимость медицинских услуг, предоставляемых медицинскими учреждениями, и поощрять медицинские учреждения максимально эффективно использовать имеющиеся финансовые и материальные ресурсы [3].

Объектом финансового планирования является не отдельная больница или поликлиника, а целый комплекс взаимосвязанных медицинских учреждений, участвующих в реализации региональных медицинских планов.

Общий экономический эффект организации или ее филиалов включает в себя средства, полученные за счет предоставления услуг самостоятельно, и экономию, полученную за счет оптимизации медицинской структуры [3].

С точки зрения совершенствования методов управления экономикой эффективность и качество превалируют над количественными показателями. Основное усилие заключается не в увеличении рабочей нагрузки, а в достижении максимально возможных клинических результатов и показателей здоровья населения при средних затратах [3].

Таким образом, система взаимоотношений направлена на обеспечение адекватности оказываемой помощи, а не на увеличение объема помощи. То есть принцип оплаты зависит не от количества труда, а от необходимости и рациональности приложения труда врача. Суть этого подхода состоит в том, чтобы стимулировать реорганизацию медицинских услуг в пользу наиболее рентабельных услуг.

Следующим принципом улучшенного экономического управления является усиление роли сектора первичной медико-санитарной помощи. Врачи общей практики прямо или косвенно контролируют 80% общих расходов на здравоохранение, а не более 20% общих расходов на здравоохранение используются для финансирования их собственной деятельности. Квалифицированный и финансово мотивированный врач общей практики может значительно снизить общие затраты на лечение пациентов. Поэтому стимулирование их деятельности — важнейший экономический принцип управления. Врач общей практики является не только непосредственным поставщиком медицинских услуг, но и организатором оказания медицинской помощи своим

пациентам: он решает, нужна ли консультация или госпитализация, и продолжает лечение пациентов после выписки [4].

Центральная идея управления здравоохранением заключается в том, что на основе повышения финансовой ответственности врачей за их непосредственную клиническую работу он может обеспечить повышение роли первичной медико-санитарной помощи, а также повысить эффективность координационной функции. Главной целью является заинтересованность практикующих врачей в направлении пациентов к специалистам. А так же консультироваться с наиболее квалифицированными специалистами (чтобы избежать чрезмерных затрат из-за неправильного диагноза), сокращать количество обращений в службу экстренной помощи, назначать клинически эффективные и относительно дешевые лекарства и т.д. [4].

Следующий принцип — важность планирования количества и структуры медицинских услуг. В основе планирования лежит анализ деятельности каждой службы и определение возможных источников экономии. В системе медицинского менеджмента планируется поток пациентов, определяется наиболее разумный объем и структура оказания различных медицинских услуг. Планируется также взаимоотношение между медицинскими учреждениями.

Пациент является активным участником оказания медицинской помощи. Однако эта модель управления имеет некоторые ограничения, связанные с потребительским выбором пациента. Было указано, что предоставлять полную свободу выбора медицинских учреждений и врачей неразумно, потому что у пациентов есть мотивация получать самое дорогое лечение, а это, как мы все знаем, не гарантирует качества лечения [5].

Совершенствование сложной системы здравоохранения с использованием экономических методов управления ресурсами является предпосылкой для изменения характера отношения врачей к этой проблеме. Без их активного участия поставленные цели сложно достичь, какими бы привлекательными они ни казались. Это означает, что некоторые из ограничений традиционной клинической автономии врачей и признания новой системы ценностей можно определить как «не только лечение пациентов, но и участие в оптимизации затрат и управлении ресурсами» [5].

На практике это означает, что врачи должны найти наиболее эффективный способ сотрудничества, взаимодействия с другими звеньями, обеспечения непрерывности лечения и наблюдения за пациентами. Так должна формироваться культура корпоративной деятельности, основанная на тесном взаимодействии различных звеньев и ответственности каждого звена за конечный результат [1].

Внедрение управляемой системы здравоохранения требует изменения системы материального вознаграждения медицинского персонала. Для реализации этого принципа медицинские организации и отдельные врачебные практики, входящие в интегрированную систему, устанавливают многосторонние договорные отношения. Структура контрактной системы должна позволить участникам достичь окончательных клинических и экономических результатов [4].

Таким образом, эффективность и необходимость совершенствования экономических методов муниципального здравоохранения

ранения и управления здравоохранением, а также отдельных лечебных и оздоровительных учреждений очевидны. В то же время необходимо комплексное применение этих методов, что вызовет значительный интерес у коллектива каждого меди-

цинского учреждения. Основным результатом использования экономических методов является более широкое внедрение ресурсосберегающих технологий, включая управление, и оптимизацию структуры и функций отрасли [6].

#### Литература:

1. Аганбегян А. Г. Управление и эффективность / А. Г. Аганбегян. — М.: Экономика, 1981. — 71 с.
2. Актуальные вопросы управления здравоохранением / под ред. Д. В. Пивеня. — Москва: издательский дом «Менеджер здравоохранения», 2008.
3. Алексеев Н. А. Экономические методы управления подразделениями лечебно-профилактического учреждения. / Н. А. Алексеев // Здравоохранение РФ. — 1996. — № 5
4. Бояринцев Б. И. Экономические основы хозяйствования медицинских коллективов / Б. И. Бояринцев. — М. Профиздат, 1990. — 127 с.
5. Вялков А. И. Управление и экономика здравоохранения: учебное пособие / А. И. Вялков, Б. А. Райзберг, Ю. В. Шиленко. — М.: Гэотармед, 2002. — 328 с
6. Гольдштейн Г. Я. Основы менеджмента / Г. Я. Гольдштейн. — Таганрог: ТРТУ, 1997. — 145 с.

## Влияние монополий на экономику

Калинин Роман Владимирович, сотрудник;

Егоров Семен Федорович, сотрудник;

Шевченко Оксана Ивановна, кандидат экономических наук, доцент  
Академия Федеральной службы охраны Российской Федерации (г. Орел)

*Статья посвящена вопросам влияния монополий на экономику. Автор дает краткую характеристику монополистической системы и ее актуальности в экономике. Особое внимание уделяется взаимосвязи экономики и монополий.*

**Ключевые слова:** влияние монополий, общество, экономика.

**М**онополия — это организация, которая контролирует цены и объем предложения на рынке и, следовательно, может максимизировать свою прибыль, устанавливая объём и цену предложения, либо же исключительное право, связанное с авторским правом, патентом, торговым знаком или с созданием государством искусственной монополии. Но в понятии большинства людей монополией называется господство какого-то бизнеса над конкретным рынком сбыта товаров или услуг. Монополия может влиять на экономику с двух сторон: как с положительной, так и с отрицательной.

Для начала рассмотрим то, как монополии могут благоприятно сказываться на экономике государства и обществе. Существует семь главных направлений, в которые монополии вкладываются ради завоевания рынка и создания преимуществ:

- Качество продукции
- Качество обслуживания
- Персонал
- Эффективность продаж
- Общая популярность компании
- Система управления
- Автоматизация и работа с издержками

При должном инвестировании в эту область продукт начинает приобретать различные положительные свойства. Это даёт

покупателям дополнительный стимул приобретать данный продукт и рекомендовать его своим знакомым. Компания вкладывает сверхприбыль в развитие клиентского сервиса. Это значительно увеличивает удовлетворенность их покупателей, коэффициент конверсии продаж, продолжительность пользования клиентом услугами данной компании, готовность их к рекомендациям, что значительно повышает эффективность маркетинга. Увеличение продаж дает возможность получить оптовые скидки и льготные условия оплаты от поставщиков и других партнёров. Всё это благоприятно сказывается на цене продукта, в следствие чего компания может иметь дело с заниженными ценами для покупателей, что также приводит к ещё большему увеличению числу продаж, особенно когда рыночный спрос более эластичен.

Благодаря всему этому покупатель получает действительно качественное предложение, с большим количеством уникальных качеств, которые постоянно развиваются для удовлетворения постоянно меняющегося рыночного спроса. Предложение включает в себя высококачественные услуги, удобные маршруты и способы приобретения, качество услуг консультирования, обслуживание после приобретения товара, программа лояльности и различные гарантии для любой ситуации. И это все по адекватной цене, которая устраивает рынок по соотношению «цена/качество».

Поэтому покупатели предпочитают переплатить за товары данной компании, в связи с этим увеличивается ее доход и успех — это является показателем потребности покупателей в её предложении. А это будет выгодно для всех: для покупателей, владельцев компании, партнёрам, и даже государству и обществу в целом. Тем самым, это положительно влияет на общество и саму компанию производителя.

Однако влияние монополий может развиваться так, что это будет отрицательно сказываться на обществе, но при этом приносить большую прибыль предприятию. Пользуясь рыночной властью, компании-монополисты могут злоупотребить своим доминирующим положением и оказать негативное влияние на соответствующий рынок, а также и на благосостояние потребителей в целом. У монополиста всегда есть соблазн необоснованно завысить цены, создать искусственный дефицит товара, на какой-то период искусственно занижить свои цены в целях устранения конкурентов с рынка, что в свою очередь, может привести к таким последствиям, как снижение качества товара и необоснованное повышение цен.

К первому негативному фактору относится утрата нормальной связи между производителем и потребителем, поскольку не учитываются реально существующие потребности потребителя. Монополии их просто навязывают, заставляя потребителя делать вынужденные покупки, поскольку товаров просто нет. Также возможно развитие роста цен, снижение объёмов производства и ухудшение качества товаров. Уничтожается свободная конкуренция, рыночное установление цен, поскольку производителей аналогичного товара нет. Производство коллективное, и в решающих отраслях индивидуальные предприятия поглощаются крупными.

Данные факторы приводят к снижению покупательной способности, предпринимательской активности, падению спроса и переходу экономики в кризисное состояние. Само кризисное состояние приводит к тому, что у монополии возрастают расходы на производство. Повышение средств на расходы при производстве товара является причиной завышения цены, что приводит к нехватке денежных средств и влечет за собой эмиссию в следствие которой появляется инфляция. Рост денежной массы и снижение количества товарной массы — идеальные условия для инфляции.

Еще одной негативной чертой монополий является резкое торможение научно-технического прогресса. Поначалу моно-

полии активно внедряют новые разработки, поддерживают их, чтобы вытеснить с рынка конкурентов, но потом они уже не заинтересованы в техническом прогрессе, так как их товар уже является брендовым и не требует дополнительных затрат на повышение его спроса, поскольку большинство людей покупают такие товары по привычке, это может повлечь еще большее повышение цен и уменьшение инновационной деятельности. Далее, с течением временем монополия может стать фактором политического управления обществом и политической монополии. Начинается это с того, что интересы монополии могут противоречить интересам общества, в связи с этим утрачивается социальная ответственность монополии перед обществом, монополия подменяет деятельность органов управления. Формально власть находится у политиков, но на самом деле — у монополистов. Наблюдается процесс объединения политической власти и крупного капитала.

Именно поэтому во всех странах с развитой рыночной экономикой существует строжайшее антимонопольное законодательство, уполномоченные органы, применяющие законодательные нормы, предусматривающие строгие санкции для нарушителей. При этом многие санкции суровы сами по себе, так как применяются по максимуму, что способствует дальнейшему отсутствию подобных ситуаций.

#### Принцип максимизации прибыли монополий

Положение монополии определяет не только размер дохода и спрос, которым она пользуется, но и величина издержек. Первоначальной целью компании является увеличение объема производства продукции до момента пока предельный доход не станет равен предельным издержкам. После чего повышение объема производимой продукции повлечет за собой дополнительные затраты на издержки, которые будут превышать тот получаемый компанией дополнительный доход. Но если производитель решит снизить количество производимых товаров, то таким образом он может упустить доход.

Максимальную прибыль компания получает, когда объем производимых товаров будет соответствовать тому, что дополнительный доход будет равен предельным издержкам, и цена соответствует по высоте кривой спроса при данном количестве производимых товаров.



Экономическая прибыль, количество производимых товаров и монополярная стоимость в коротком периоде продемонстрированы на графике. Также показаны кривые предельных издержек и средних монополии со спросом на ее товар и предельный доход от данного продукта. Монополия получает максимальную прибыль в той ситуации, когда производит товар, и при этом предельный доход равен предельным издержкам. После чего компания устанавливает стоимость ( $P_M$ ) на производимый ею продукт, которая необходима для увеличения спроса

( $Q_M$ ) на выпускаемый товар. При такой стоимости и объеме выпускаемой продукции монополии извлекают прибыль равную  $(P_M - AC_M) \times Q_M$ . Если предельный доход компании и спрос на производимый ею продукт снижаются, то прибыль будет не извлечь. В момент, когда стоимость, соответствующая производимости, при которой предельный доход будет равен предельным издержкам, получится ниже средних издержек, компания начнет нести убытки.

Монополярная цена, выпуск и потери в коротком периоде:



Литература:

1. Чистая монополия: экономические и социальные последствия — URL:
2. [https://revolution.allbest.ru/economy/00823489\\_0.html](https://revolution.allbest.ru/economy/00823489_0.html)
3. Эноб — Почему монополии выгодны обществу — URL: <https://snob.ru/profile/31676/blog/142191>
4. Audit — Монополия, виды монополий, причины создания и формы — URL: <https://www.audit-it.ru/terms/agreements/monopoly.html>

## Инновационная концепция «Умный город»: опыт развитых стран и реализация в Российской Федерации

Козелло Олеся Сергеевна, студент магистратуры;  
Костицына Юлия Александровна, студент магистратуры  
Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет

Каждый город нуждается в стратегии развития, которую он создает на основе идеальных представлений о будущем и имеющихся возможностях. У каждого человека свой жизненный путь и личная история успеха, которая зависит от многих факторов и обстоятельств. В то же время все города пытаются достичь двух основных целей. Первая — создать качественную среду, диктуемую растущей конкуренцией за инвестиции и мозги. Вторая цель заключается в обеспечении устойчивого развития, т.е. поиск целостной (экономической, социальной, транспортной, энергетической, экологической и так далее) модели, которая гарантировала бы достойное существование как минимум нескольким поколениям граждан.

В данной статье были рассмотрены вопросы разработки и внедрения модели «Умный город», раскрыта сущность государственно-частного партнерства, раскрыта концепция «Умный город», был проанализирован опыт реализации данной концепции в разных странах и в Российской Федерации. А также были предложены и обоснованы рекомендации по решению существующих проблем при реализации концепции «Умный город».

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, концепция Умный город, Российская Федерация, цифровая экономика.

Каждый город нуждается в стратегии развития, которую он создает на основе идеальных представлений о будущем и имеющихся возможностях. У каждого человека свой

жизненный путь и личная история успеха, которая зависит от многих факторов и обстоятельств. В то же время все города пытаются достичь двух основных целей. Первая цель — создать



качественную среду, диктуемую растущей конкуренцией за инвестиции и мозги. Вторая заключается в обеспечении устойчивого развития, т.е. поиск целостной (экономической, социальной, транспортной, энергетической, экологической и так далее) модели, которая гарантировала бы достойное существование как минимум нескольким поколениям граждан.

В настоящее время при решении задач модернизации экономики и инновационного развития России используются информация, знания, масштабное использование информационно-коммуникационных технологий, решение проблем оптимального использования природных ресурсов, окружающей среды, а также формирование социальной среды, целью которой является обеспечение оптимальных условий для трудовой деятельности участников инновационного процесса. В связи с этим проблема строительства умных городов сегодня является одной из актуальных.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью создания умных городов и отсутствием опыта в этой области.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) — это механизм привлечения частных инвесторов для решения социально значимых проблем на взаимовыгодных условиях. В целом механизмы ГЧП используются для реализации долгосрочных проектов в области создания и обеспечения функционирования объектов государственной инфраструктуры [4].

Объем участия частного инвестора в каждом проекте индивидуален. Чаще всего инвестор участвует в финансировании проекта, строительстве / реконструкции инфраструктуры, эксплуатации / обслуживании инфраструктуры. В то же время российское законодательство предусматривает широкий спектр правовых инструментов для проектов ГЧП: от соглашений о ГЧП и концессионных контрактов до государственных контрактов и совместных предприятий.

Основными областями государственно-частного партнерства являются те, в которых формируется общественное благо. Этот тип сферы, производство, как показывает мировой опыт, включает те, которые описаны в таблице.

Уровень государственной (муниципальной) власти — субъект ГЧП.

На основании субъекта органов государственной власти или местного самоуправления, участвующих в проектах государственно-частного партнерства, кроме ГЧП «в чистом виде» (федеральной, региональной или муниципальной) могут появиться и смешанные формы, которые, к сожалению, в России практически не встречаются на практике.

Концепция «Умного города» направлена на создание прозрачных деловых отношений всех государственных служб, структурах, организациях. «Умный город» — это забота о человеке, его поддержка и защита.

Умный город предполагает прямое взаимодействие власти с сообществами и городской инфраструктурой. Собранные данные граждан изучаются и анализируются, и собранная информация становится ключом к повышению эффективности городского управления и поддержания благоустройства [1].

Целью проекта является достижение следующего общего результата-повышение качества жизни горожан и улучшение

социального климата, развитие инновационных технологий, повышение конкурентных преимуществ и инвестиционной привлекательности города.

Компоненты и функциональные области проектов «Умный город»: видеонаблюдение и видеоаналитика; камеры видеонаблюдения (фотовидеофиксации); ситуационные центры, ЕДДС; ИТС — интеллектуальные транспортные системы; безопасность на общественном транспорте; IoT — интернет вещей; беспилотные автомобили; биометрия; дополненная и виртуальная реальность [1].

По оценкам ООН, к 2050 году 67% населения Земли будут проживать в городах. Уже сейчас некоторые мегаполисы мира перенаселены [6].

Цифровые технологии распространились по всему миру, концепция «Умного города» была популяризирована как концепция в начале 2010 года.

В таблице 1 представлен топ зарубежных стран с развитой экономикой, в которых успешно реализована концепция «Умный город».

Положительные эффекты концепции «Умный город»:

- рост качества жизни населения и повышение удовлетворенности результатами работы органов власти;
- повышение инвестиционной привлекательности территории;
- эффективное использование ресурсов;
- эффективное управление территориями и имуществом;
- миграционный прирост.

Измерение уровня оцифровки городской экономики, фиксация базового уровня и оценка динамики изменений осуществляется с использованием индекса IQ городов.

Индекс «IQ Городов» показывает, насколько эффективно российские города внедряют технологию «умного города», и какой результат происходит, после совершенного.

В таблице 2 приведена статистика IQ городов — лидеров по каждой группе за 2018 и 2019 гг.

Исходя из данных таблицы 3 видно, что в основном в период с 2018 по 2019 гг. развитие концепции «Умный город» происходило в г. Москва и городах Московской области, динамика по остальным регионам достигает в 5% максимум или остается нулевой. Следовательно, одной из глобальных проблем при реализации концепции «Умного города» в России является неравномерное распределение уровня развития регионов.

Также Минстрой провел анализ динамики IQ городов в период с 2018 по 2019 гг. График анализа динамики представлен на рис. 1.

Из графика динамики IQ городов за 2019 г. видно, что наибольшая динамика зафиксирована по субиндексу «городское управление» — к нему в том числе относится внедрение систем вовлечения граждан в процессы благоустройства. Одной из наиболее сильных сторон российских городов остается инфраструктура сетей связи — это самое проработанное направление, которому города на протяжении долгого времени уделяли большое внимание.

Немалую роль в успешной реализации концепции «Умный город», которая началась в 2018 г. в Российской Федерации, играет численность населения, не использующего Интернет в целях без-

Таблица 1. Топ «Умных городов» зарубежных стран с развитой экономикой

№ п/п	Город	Описание опыта
1.	Сингапур	Концепция появилась в 2014 г. Суть — развитие человеческого капитала и адаптации населения к сетевой культуре. Основная цель — дать возможность человеку. Сингапур успешно решил сложную проблему водоснабжения, город-лидер в очистке воды. Реализована система «умной» утилизации отходов. Благодаря развитию человеческого капитала, развитию цифровой экономики, Сингапур сегодня занимает лидирующие позиции по качеству жизни, простоте ведения бизнеса, участию в мировой экономике.
2.	Нью-Йорк	В апреле 2015 г. был опубликован стратегический план развития города. Направления развития: Устойчивый город. Нью-Йорк является мировым лидером в борьбе с изменением климата; Растущий и процветающий город. Содействие динамичной городской экономике, где процветают домашние хозяйства, предприятия и городские сообщества. Рост числа рабочих мест, рост заработной платы и низкий уровень безработицы. Справедливый город. Развитие справедливой экономики, которая предлагает высокооплачиваемые рабочие места для всех жителей. Цель сокращения преступности и нищеты. 4. Город жизни. Успешными «умными» решениями можно считать: систему прогнозирования пожара; проект Watson Health — сборщик информации о здоровье жителей с разных устройств; портал открытых данных.
3.	Лондон	С 2013 года Лондон реализует концепцию «Умный город». Стратегия фокусируется на развитии институционального и цифрового пространства. Принципы реализации стратегии: Жилье жителей Лондона в Центре развития инноваций. Свободный доступ к открытым данным. Содействие развитию исследований и творческого таланта. Развитая связь между заинтересованными сторонами. Кибербезопасность. б. Открытость к международному сотрудничеству.
4.	Сеул	В 2015 г. была введена концепция открытых данных — администрация Сеула сделала всю административную информацию доступной для жителей города. Одной из основных проблем было организовать активное взаимодействие с гражданами через электронные платформы. В 2016 Сеул принял новую стратегию: Развитие цифровой экономики. Создание национальной индустрии финансовых технологий. Поддержка инноваций в цифровой экономике. Внедрение технологии Интернета вещей в городе, внедрение информационной системы в здравоохранении. Сеул — мировой лидер в области цифровых технологий: Обеспечили город общественным бесплатным Wi-Fi. Создали облако и центр обработки данных. Внедрена «Умная» система сбора и утилизации мусора [2].

опасности. Чем меньше будет этот показатель, тем эффективнее проводится концепция. В таблице 3 приведены данные Росстата по доле населения, не использующего сеть Интернет по соображениям безопасности. В данной таблице показатель рассчитывался как отношение численности населения в возрасте 15–74 лет, не использующего сеть Интернет по соображениям безопасности, к общей численности населения в возрасте 15–74 лет.

Из таблицы 4 видно, что в 2019 г. доля населения, не использующего интернет в целях безопасности увеличилась и составила 0,5% или 730 тысяч человек. Однако в 2020 г. показатель вернулся на прежний уровень и составил 0,4% или 584 тысячи человек.

Подводя итог, следует выделить проблемы, которые были выявлены в результате анализа развития концепции «Умный город» в России. А именно:

1. Нежелание жителей предоставлять необходимую информацию в сеть Интернет;
2. Отсутствие «Зеленых технологий» в процессе цифровизации государства;
3. Неравномерное распределение уровня развития по регионам в процессе реализации концепции;
4. Слабое взаимодействие ведомств.

Пути решения проблем при реализации концепции «Умный город»:

Таблица 2. Результаты оценки индекса IQ

№ п/п	Наименование	2018 г. (балл)	2019 г. (балл)	Динамика, %
Крупнейшие города				
1	Москва	81,19	101,62	+17
2	Казань	52,58	53,91	+1
3	Санкт-Петербург	50,37	53,62	+3
Крупные города				
4	Химки	66,32	68,9	+3
5	Балашиха	59,38	63,16	+4
6	Тюмень	58,31	67,01	+9
Большие города				
7	Реутов	71,35	71,46	+1
8	Серпухов	63,5	64,01	0
9	Электросталь	61,88	61,91	0
Административные центры				
10	Дубна	72,48	72,88	+1
11	Ивантеевка	62,18	63,03	+1
12	Наро-Фоминск	41,02	45,47	+4

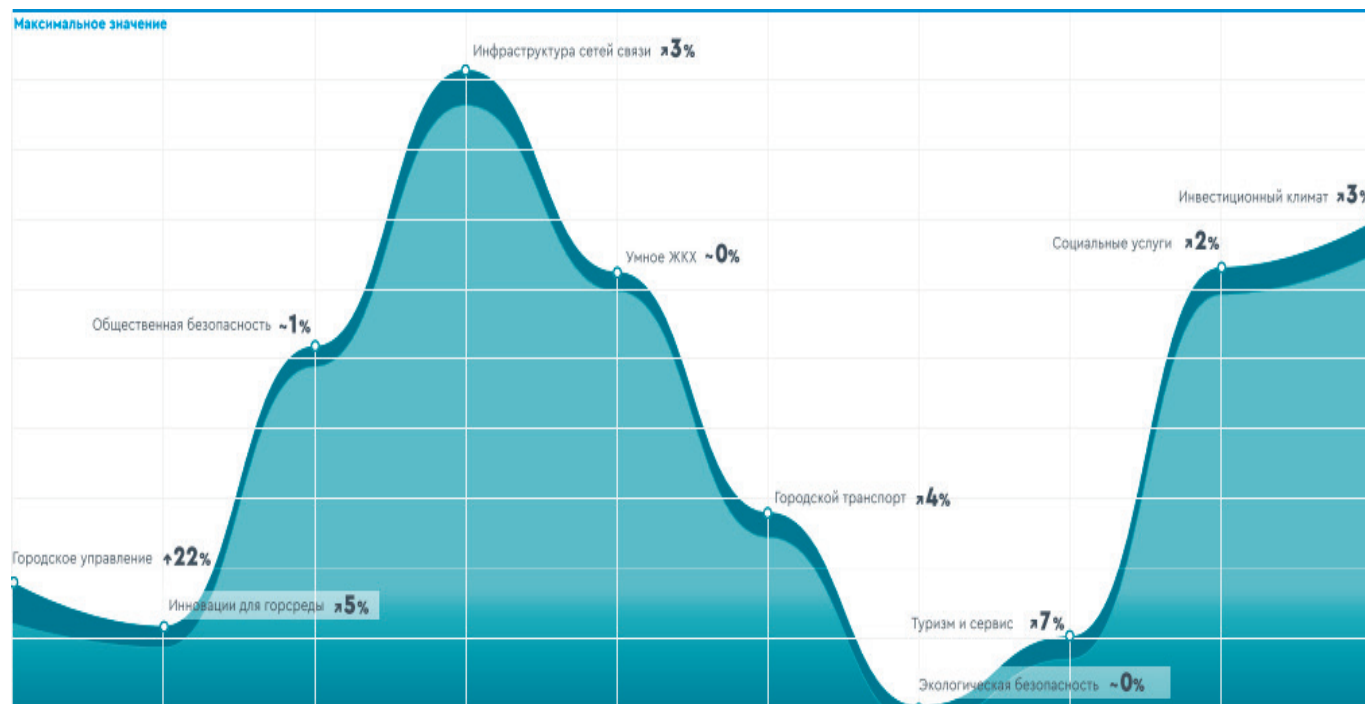


Рис. 1. Динамика IQ городов РФ за 2019 г.

Таблица 3. Доля населения, не использующего сеть Интернет по соображениям безопасности, в общей численности населения, %

№ п/п	Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Российская Федерация	0,4	0,5	0,4

1. Обеспечить информационную безопасность, которая может быть выполнена путем передачи контроля над областью персональных данных самим гражданам;

2. Учитывать затраты на защиту доступности в более широких масштабах, чтобы нейтрализовать угрозы безопасности, затраты на исследования потенциальных угроз новым технологиям;

3. Большая популяризация среди населения методов использования технологии «Умный город», а также использование Интернета;

4. Мотивировать участников проекта уделять больше внимания «зеленой» технологии — датчикам качества воздуха, воды, шума и тому подобное.

## Литература:

1. Приказ Минстроя РФ от 25.12.2020 г. N866/пр «Об утверждении Концепции проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город»
2. Jong-Sung Hwang, Young Han Choe. Smart Cities Seoul: a case study [Электронный ресурс] // ITU-T Technology Watch Report February 2013.— URL: [https://www.itu.int/dms\\_pub/itu-t/oth/23/01/T23010000190001PDFE.pdf](https://www.itu.int/dms_pub/itu-t/oth/23/01/T23010000190001PDFE.pdf).
3. Гавриленко О. В. Деловая культура России: тенденции развития // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 18. Социология и политология. 2015. С. 60–64. Ганин О. Б., Ганин И. О. «Умный город»: перспективы и тенденции развития // ARS Administrandi. 2015. С. 45–47
4. Официальный сайт Минстрой РФ [<https://www.minstroyrf.gov.ru/>]
5. Официальный сайт Росстат РФ [<https://rosstat.gov.ru/>]
6. Организация Объединенных Наций [<https://www.un.org/ru/>]

## Анализ состояния деятельности строительных организаций Санкт-Петербурга

Козелло Олеся Сергеевна, студент магистратуры

Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет

*Строительная отрасль — вид экономической деятельности, имеющий разнообразную структуру. Важнейшее место в отрасли занимает капитальное строительство, основной задачей которого является создание новых, реконструкция старых, расширение, ремонт и техническая перестройка существующих производственных и непроизводственных объектов. Динамичное развитие рыночных отношений в строительной отрасли сегодня ставит перед хозяйствующими субъектами множество задач, одной из которых является повышение экономической эффективности строительного производства.*

*В данной статье рассмотрены данные Федеральной службы государственной статистики. Исследована динамическая структура затрат организаций и строительной отрасли Российской Федерации в 2015–2020 годах, исследованы данные об объеме Санкт-Петербурга. Общие выводы проведенного исследования. Были предложены возможные пути повышения активности строительного комплекса Санкт-Петербурга.*

*В статье рассмотрены данные федеральной службы государственной статистики. Исследована динамическая структура затрат организаций и строительной отрасли Российской Федерации в 2015–2020 гг. Исследованы данные объемов работ по строительной г. Санкт-Петербурга. Сделаны общие выводы по проведенному исследованию. Предложены возможные пути повышения деятельности строительного комплекса г. Санкт-Петербурга.*

**Ключевые слова:** строительная отрасль, экономическая деятельность, затраты, жилищное строительство, эффективность.

Строительная отрасль представляет собой вид экономической деятельности, имеющий достаточно многообразную структуру. Капитальное строительство занимает важное место. Его основная задача — строительство новых, реконструкция старых, расширение, ремонт и техническая реструктуризация существующих производственных и непроизводственных объектов. Стоит отметить особую решающую роль капитального строительства, которая заключается в том, что она является инструментом материализации капиталовложений, обеспечивая при этом возможность функционирования средств производства, что способствует созданию благоприятных условий для динамичного развития экономики страны.

Проблема повышения эффективности деятельности строительных организаций является актуальной в данный момент как для Российской Федерации в целом, так и для Санкт-Петербурга. Эффективность строительных организаций заключается в снижении себестоимости строительства при одновременном улучшении качества. Специфика строительства, связанная с привлечением к строительству многих отраслей национальной экономики, является основным источником про-

блем, препятствующих эффективному развитию строительного комплекса.

К наиболее значимым проблемам строительного комплекса Российской Федерации можно отнести: снижение платежеспособности населения, низкое развитие инфраструктуры в местах новой застройки, низкий уровень управления, неэффективную организацию работ, проблемы правового и технического администрирования, высокую бюрократизацию [1,2].

Санкт-Петербург-привлекательный город для жизни из-за его богатой истории и близости местоположения к Европе. В последние годы наблюдается увеличение числа посетителей из разных регионов России. Население растет, и темпы строительства жилья остаются высокими. Это вызывает необходимость эффективного развития строительного комплекса для обеспечения благоприятного качества жизни населения.

Факторами развития строительной сферы являются:

– Увеличение объемов строительства, которые объясняется международными мероприятиями различной направленности, такими как спортивные, которые проводились или будут проводиться в городе;

– Региональные программы, которые расширяют количество клиентов застройщиков — «народная ипотека», популярный «материнский капитал», ипотеки с льготами для молодых семей, многодетных пар и военных;

– Городская администрация подписывает разрешение на использование строительными компаниями новых земель.

Цель исследования — разработка путей повышения эффективности деятельности строительных организаций Санкт-Петербурга. Поставленная цель определила следующие задачи:

– исследовать структуру затрат организаций строительной отрасли Российской Федерации в 2015–2020 гг.;

– исследовать объем работ, выполненный по виду экономической деятельности «Строительство» в Санкт-Петербурге в 2015–2020 гг.;

– изучить региональные программы по развитию рынка жилищного строительства, реализуемые на территории Санкт-Петербурга;

– разработать мероприятия по повышению эффективности деятельности строительных организаций Санкт-Петербурга.

Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убытки) российских средних и крупных компаний в 2020 году составил 12,42 трлн руб. — падение на 23,5% (или 3,8 трлн руб.) к 2019 году. Показатель не учитывает малый бизнес и банки и основывается на ежеквартальной бухгалтерской отчетности.

Доля убыточных организаций в 2020 году составила 29,4%, увеличившись на 2,9 п.п. по сравнению с 2019 годом, и они получили совокупный убыток в размере 5,3 трлн руб. — в 2,3 раза больше, чем годом ранее.

Чистая прибыль в экономике в 2020 году составила эквивалент 11,7% ВВП, что сопоставимо с показателем 2009 года (11,4% ВВП), когда экономика рухнула на 7,8% на фоне мирового финансового кризиса.

Однако бухгалтерские показатели компаний значительно улучшились в четвертом квартале года, когда их сальдированная прибыль составила 5,45 трлн руб., или 44% суммарного годового показателя.

Значительное ухудшение финансовых результатов в 2020 году наблюдалось в деятельности сухопутного и трубопроводного транспорта (–72,7%), а также в оптовой торговле, кроме торговли автомобилями и мотоциклами (–69,5%).

В то же время самые высокие темпы роста прибыли показали отрасли сельского хозяйства и рыболовства (+86%), операций с недвижимым имуществом (+72,3%), строительства (53,1%).

Было проведено исследование структуры затрат отечественных организаций строительной отрасли в гг. Данные для исследования приведены в таблице 1.

На рис. 1 показана диаграмма структуры затрат отечественных предприятий строительной отрасли в 2015–2020 гг. Из нее видно, что наибольшую долю затрат строительных организаций в России занимают материальные затраты (более 50%), а также примерно в равные доли (15–20%) затраты на оплату труда и прочие расходы.

Ниже на рис. 1 приведена диаграмма структуры затрат строительных организаций РФ.

Среди субъектов Российской Федерации в 2020 г. наибольшие объемы жилищного строительства осуществлялись в Московской области, где было введено 11,0% от сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом, Краснодарском крае — 6,2%, Москве — 6,1%, Санкт-Петербурге — 4,1%, Республике Татарстан — 3,3%, Ленинградской и Ростовской областях — по 3,2%, Республике Башкортостан — 3,0%, Свердловской области — 2,9%, Новосибирской области — 2,4%, Воронежской области — 2,1%, Тюменской (без автономных округов) и Челябинской областях — по 1,9%. В указанных субъектах Российской Федерации построено 42,2 млн кв. метров общей площади жилья, введенной в России.

Наибольшая доля прибыльных организаций наблюдается в Вологодской, Белгородской, Воронежской областях, Чеченской Республике и г. Санкт-Петербург.

Было проведено исследование структуры объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» в Российской Федерации в период с 2015–2020 гг. в гг. Данные для исследования приведены в таблице 2.

Из таблицы 2 и рис. 2 виден характерный прирост объемов выполненных строительных работ в РФ в 2018 г. и последующий рост. При этом значительное падение объемов произошло в 2017 г., что ниже уровня 1990 г. Объем работ в 2020 г. вырос на 2% от фактически выполненного объема работ в 2019 году.

По данным Росстата, средняя фактическая стоимость строительства одного кв. м жилой недвижимости в 2020 году составила 44 518 рублей без НДС, что на 4,6% выше уточненной стоимости строительства в 2019 году — 42 551 рубль. В связи с изменением кредитной ставки ипотечных программ и ростом спроса на ипотечное кредитование, во второй половине 2020 года наблюдалась положительная динамика стоимости жилой недвижимости. Кроме того, в условиях повышенной волатильности курса рубля и снижения ставок по депозитам в 2020 г. увеличилась привле-

Таблица 1. Структура затрат строительных организаций РФ в 2015–2020 гг.

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Все затраты, %</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Материальные затраты	57,8	56,2	57,8	57,4	54,0	55,4
Затраты на оплату труда	19,4	18,1	19,2	19,4	22,2	20,0
Единый социальный налог*	5,2	4,7	5,0	5,0	5,1	5,1
Амортизация основных средств	3,1	2,8	2,8	2,7	2,7	2,8
Прочие затраты	14,5	18,2	15,2	15,5	16,0	16,7

\*с 2010 г. — страховые взносы в государственные внебюджетные фонды.



Рис. 1. Диаграмма структуры затрат строительных организаций РФ в 2015–2020 гг.

Таблица 2

**Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности  
"Строительство" в РФ 2015–2020 гг.**

Год	Млрд. руб., в фактически действовавших ценах	В процентах, в сопоставимых ценах	
		к предыдущему году	к 1990
2015	7010,4	96,1	83,9
2016	7213,5	97,9	82,2
2017	7579,8	98,9	81,2
2018	8470,6	106,3	86,3
2019	9132,2	102,1	88,1
2020	9497,8	100,1	88,2

**Динамика объема работ, выполненных  
по виду деятельности "Строительство"<sup>1)</sup>  
в % к среднемесячному значению 2018 года**



<sup>1)</sup> Оценка данных с исключением сезонного фактора осуществлена с использованием программы "JDemetra+ ".  
При поступлении новых данных статистических наблюдений динамика может быть уточнена.

Рис. 2. Динамика объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»

кательность жилья как средства сбережения, что стало дополнительным фактором роста спроса на него. Снижение количества вводимых площадей жилой недвижимости по сравнению с предыдущим годом также способствовало росту стоимости квадратного метра. Отрицательная динамика объемов строительства связана с постепенным завершением строительства домов, начатого накануне перехода отрасли на проектное финансирование, увеличением издержек застройщиков за счет роста цен на строительные материалы и дефицитом рабочей силы (вследствие ограничений на въезд работников из-за рубежа, введенных для сдерживания пандемии COVID-19). Вклад в рост издержек вносили также произошедшее ослабление рубля и в целом повышение волатильности на мировых товарных рынках.

Лидирующие позиции в жилищном строительстве Санкт-Петербурга принадлежат Setl Group и «Группе ЛСР».

На долю Setl Group приходится 20,03% рынка в регионе и 2,3 млн кв. м строящейся недвижимости. «Группе ЛСР» принадлежит 19,93% первичного рынка в регионе и 2,2 млн «квадратов» жилой недвижимости. Следующие позиции занимают «ЦДС» и «Группа Эталон» — компании имеют в арсенале порядка 500 тыс. кв. м жилья. Доля девелоперов в регионе — 4,13% и 3,99% соответственно. Игроков на рынке строительства Санкт-Петербурга мало, а следовательно, велико влияние описанных выше организаций на развитие строительной отрасли Санкт-Петербурга.

Для стимулирования объемов строительства на территории Российской Федерации реализуется ряд программ развития рынка жилищного строительства, а именно программы по поддержке развития строительной деятельности. Ряд программ приведен в таблице 3.

Таблица 3

**Государственные программы по поддержке застройщиков**

Наименование программы	Цель
Проектное финансирование	Государственная программа направлена на стабильное развитие строительной отрасли Российской Федерации и включает в себя мероприятия по обеспечению своевременной реализации проектов жилищного строительства, а также повышению эффективности отрасли в отдельных регионах.
Субсидирование государственных контрактов	Государственная программа направлена на поддержку досрочного исполнения государственных (муниципальных) договоров о создании (реконструкции) объектов капитального строительства путем субсидирования процентных ставок по кредитам, выданным подрядным организациям.

Исходя из представленных выше данных, можно сделать следующие выводы:

1. Материальные затраты на строительные работы в России ежегодно растут и составляют более 50% от общих затрат на строительные работы при снижении заработной платы работников, занятых в строительном комплексе.
2. В строительном комплексе Российской Федерации и г. Санкт-Петербург наблюдается увеличение стоимости 1 кв.м. жилой недвижимости. Сокращение количества вводимых площадей жилой недвижимости по сравнению с предыдущим годом способствовало росту стоимости квадратного метра.
3. На строительном рынке наблюдается монопольное положение частных компаний, которые могут полностью диктовать свои условия в этой области.

Пути повышения эффективности деятельности строительных организаций Санкт-Петербурга могут явиться:

1. Государственное стимулирование открытия организаций по производству отечественных недорогих строительных материалов.
2. Антимонопольная политика государства в области строительства.
3. Создание региональных программы по поддержке застройщиков Санкт-Петербурга.
4. Мероприятия по ресурсосбережению:
  - совершенствование обеспечения отрасли строительными материалами;
  - использование новых строительных технологий (в том числе малоэтажного строительства).

Это снизит временные затраты и положительно повлияет на уровень использования кадров.

Литература:

1. Адаменко А. А. Применение системы показателей эффективности деятельности экономического субъекта по данным бухгалтерской отчетности / А. А. Адаменко, Т. Е. Хорольская, Т. Ш. Анаников // Вестник Академии знаний. — 2018. — № 6 (29).
2. Власова Н. С. Анализ финансовых результатов дорожно-строительных предприятий / Н. С. Власова, З. В. Наниз, З. А. Го-нежук // Вестник Академии знаний. — 2020. — № 3 (38).
3. Чернявская, С. А. Анализ инвестиций в строительстве Краснодарского края / С. А. Чернявская, Рапинчук Ф. С., Шитов К. П., Шхалахов Л. В., Летучий А. Н. // Экономика и предпринимательство. 2018. № 4 (93). С. 512–517.
4. Федеральная служба государственной статистики: [Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/>

## Причины и возможные последствия сокращения площади строящейся жилой недвижимости

Костицына Юлия Александровна, студент магистратуры;  
Козелло Олеся Сергеевна, студент магистратуры  
Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет

*В статье авторы проводят анализ причин и рассматривают возможные последствия сокращения площади строящейся жилой недвижимости.*

**Ключевые слова:** *жилая площадь, жилищное строительство, ипотека, новостройки, квартиры евроформата, квартиры-студии.*

### Ключевые тенденции строительства жилой недвижимости в России

В последние годы на рынке жилой недвижимости наблюдается активный рост строительства многоквартирного жилья одновременно с резким сокращением площади квартир. Впервые с эпохи массового строительства «хрущевок» их размер за десятилетие снизился более чем на 20%. Начиная с эпохи «хрущевок» 1960–1969 годов, когда средний размер вводимых квартир достиг минимальных за последнее столетие 43,3 кв. м, жилье постепенно становилось все больше. В то время как в 2010–2019 годах это значение оказалось также ниже показателя 1990–1999 годов — 62,3 кв. м.

С 2000 года в России было построено 16 583 601 квартира, и при этом, если в 2000 году было построено всего 373 тыс. квартир, то в 2020-м — 1 млн 122 тыс. квартир. Это наибольший показатель за последние 20 лет. В «золотом» 2007 году было построено всего 768 тыс. квартир. Средний размер квартир при этом постоянно уменьшался. В 2000 году средний размер квартиры был 81,1 кв. м, а в 2020-м — 73,3 кв. м. В том же 2007 м средний размер квартиры составлял 84,7 кв. м. Пик увеличения площади пришёлся на 2004 год — 86 кв. м.

При этом резко изменилось планирование многоквартирных домов. Если в 2000 году в основном строили трёхкомнатные квартиры (34% от общего числа), то в 2020-м — однокомнатные (43%). Пик построек однокомнатных квартир пришёлся на 2018 год (47%). Двухкомнатные квартиры строятся примерно в равных долях ежегодно (процент варьируется от 28 до 32). Процент строительства четырёхкомнатных и более квартир снизился: со стабильных 17% в 2000–2002 гг., до 8% в 2016–2018 гг., в 2020 возрос до 11%.

Малогабаритное жилье вкупе с кратным увеличением высотности строительства позволяет девелоперам улучшать экономику строительных проектов. Дальнейшее снижение покупательной способности населения и его приток в крупные города будут лишь способствовать развитию этих процессов.

На сегодняшний день средняя площадь квартир и апартаментов, введенных в эксплуатацию в 2010–2019 годах, составила 58,9 кв. м, сократившись на 22% относительно показателя предыдущего десятилетия (75,2 кв. м). Минимальные показатели площади введенного жилья продемонстрировали Ленинградская область (49,7 кв. м), Волгоград (51,5 кв. м) и Самара

(52,6 кв. м), максимальные — Москва (69,4 кв. м), Казань (69,1 кв. м) и Санкт-Петербург (63,6 кв. м) [1].

Уменьшение площади жилья связано с резким ростом популярности квартир-студий, которые активно проектируются с 2014 года, и распространением формата «евродвушек», подразумевающих только одну изолированную комнату, в то время как кухня объединяется с гостиной. Если в объектах, реализация которых стартовала во второй половине 2017 года, они формировали 40% лотов, то во втором полугодии 2018 года показатель увеличился до 42%, а в 2019 году — до 45%. Доля именно студий, по его оценкам, выросла до 7,5% в этом году со средних 4,5% [1].

Также наблюдается уменьшение среднего размера построенных квартир с 2010 г. По данным Росстата, в 2010 г. он составлял 81,5 кв. м, а в 2020 г. — уже 73,3 кв. м. [3].

В то время как средняя площадь квартир падает, высотность самих зданий в жилых комплексах растет. Средний показатель для введенных за минувшие десять лет жилых зданий в крупнейших городах составил 13,1 этажа против 12,2 этажа по итогам предыдущего десятилетия. Доля высотного строительства, к которому относятся объекты выше 100 м и насчитывающие более 25 этажей, достигла рекордных 23%, в то время как еще в первом полугодии 2017 года показатель не превышал 14% [3]. Девелоперы вынуждены строить выше, чтобы улучшить экономику проектов. Наиболее выгодными для застройщиков являются проекты по строительству жилья максимальной высотности 20–30 этажей, предполагающие размещение на одном гектаре земли более 50 тыс. кв. м недвижимости, что позволяет существенно снизить себестоимость строительства.

Постепенное уменьшение площади жилья на фоне увеличения этажности связано с постоянным ростом населения крупных городов. В то же время рост стоимости недвижимости сейчас происходит одновременно со снижением платежеспособности потенциальных клиентов, что вынуждает девелоперов строить малогабаритные квартиры в высотных домах. За год потребительский интерес к небольшим квартирам-студиям вырос в полтора раза, а цены увеличились на 6–19%. Доступная ипотека вывела на рынок новую категорию покупателей — молодых людей до 25 лет, для которых приобретение жилья оказывается выгоднее его аренды.

На сегодняшний день квартиры-студии занимают более четверти в общем объеме сдаваемого в городе жилья. В ближайшие годы эта доля, скорее всего, будет оставаться неизменной. Ос-



новой плюс этого типа квартир для покупателей — доступность. Как правило, квартиры-студии приобретаются одинокими молодыми людьми или домохозяйствами без детей, для которых это первое жилье. Основной минус — маленькая площадь квартиры, а также наличие большого количества соседей, так как в жилых комплексах, где запроектированы студии, доля квартир такого формата составляет более половины от общего количества.

Рост популярности студий в условиях ограниченного предложения уже стал причиной увеличения их стоимости. По данным аналитиков, в Москве с начала 2018 года студии в массовом сегменте подорожали на 6,3%, до 185,3 тыс. руб. за 1 кв. м, в Новой Москве рост составил 18,9% — до 125,6 тыс. руб. за 1 кв. м. Студии в московских новостройках стоят 193 тыс. руб. за 1 кв. м против средних цен на первичном рынке в 175 тыс. руб. за 1 кв. м. На текущий день количество студий в новостройках за последние 3 года выросло на 8%, количество однокомнатных квартир сократилось на 27%. Средняя площадь студий с 2015 года уменьшилась до 26,8 кв. м, а однокомнатных квартир — до 43 кв. м. Доля евроформата (гостиная объединена с кухней) выросла в 2020 году до 20%, доля классического однокомнатного жилья упала до 16%. Доля двухкомнатного евроформата выросла до 16%, а доля классических «двушек» упала до 14% [1].

### Сравнение жилищного фонда в Западных странах и в России

Желание строить как можно больше маленьких (высоколиквидных) квартир присуще не только отечественному строительному бизнесу. Но в США, Финляндии и некоторых других европейских странах это стремление девелоперов сдерживается законом — среднюю площадь квартир устанавливает муниципалитет исходя из своих представлений о том, какая категория населения должна проживать в данной локации. В России, напротив, застройщиков в области квартирографии ограничивает исключительно их представление о том, чего хочет покупатель.

В последние месяцы квартиры малой площади покупают в основном молодые семьи — в качестве первого жилья, а также люди среднего возраста — для подросших детей или отселения родителей-пенсионеров. Сюда же можно добавить региональных покупателей, преимущественно с Севера России, которые приобретают жилье для поступающих в столичные вузы представителей младшего поколения семьи. В ближайшие год-два недвижимость эконом-класса будет рассматриваться не как объект инвестиций, а как способ решения своих жилищных проблем или сбережения накопленных средств.

Застройщики учитывают уменьшающуюся платежеспособность покупателей и предлагают жилье, которое зачастую даже меньших квадратных метров. В современных новостройках классов «эконом» и «комфорт» за последние три года минимальная площадь квартир существенно сократилась. Этим девелоперы стараются привлечь покупателей массового жилья, имеющих небольшое количество средств для его покупки. Минимальная площадь однокомнатных квартир не изменилась

и составляет 30–31 кв. м. Но двухкомнатное жилье, занимающее от 42,2 кв. м против 51,7 кв. м ранее, стало меньше на 18,4%. Трехкомнатные квартиры стали компактнее на 15,5% — в них минимум составляет теперь 62,4 кв. м, в отличие от 73,8 кв. м ранее. Даже наименьшая площадь студий с 2018 по 2020 год сократилась с 22,4 кв. м до 17,5 кв. м [3].

На одного человека в России приходится лишь одна комната — это один из самых низких показателей рейтинга «Индекс лучшей жизни» («Better Life Index»), который составляет Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Столько же у одного жителя Турции и Мексики; самые высокие показатели — в Канаде (2,5), Новой Зеландии и США (2,4). Средний показатель по странам ОЭСР — 1,8 комнаты на человека. Всего в рейтинге участвуют 36 стран — 34 члена ОЭСР (это в основном развитые экономики) плюс Бразилия и Россия.

По обеспеченности жильем Россия серьезно отстает от развитых стран, подтверждают данные Дом.РФ (бывшее Агентство ипотечного жилищного кредитования). В среднем по России на одного человека приходится 25 кв. м жилья. Это существенно меньше, чем в других странах Европы, где на одного человека приходится в среднем от 40 кв. м жилья, и США, и Канады, где более 70 кв. м. Даже в густонаселенном Китае этот показатель выше — 27 кв. м.

В Московской агломерации на человека приходится около 22 кв. м, в Санкт-Петербурге — 24 кв. м, в Воронежской агломерации — 29 кв. м. Для сравнения: в Берлине, Вене, Риме и Нью-Йорке этот показатель превышает 40 кв. м на человека, в Париже, Мадриде, Женеве, Стокгольме — от 30 до 40 кв. м [2]. Один из факторов, который должен улучшить показатели по обеспеченности современным жильем, — столичная программа реновации. Она предусматривает снос к 2032 г. более 5100 пятиэтажек по всему городу и строительство взамен в 2 раза большего объема нового жилья. Предполагается, что в новое жилье сможет переехать 1,6 млн человек. Всего на программу реновации будет выделено 3 трлн руб.

Также в России наблюдается превалирование городского населения. Почти три четверти россиян живут в городах, причем эта доля не меняется с 2010 г.; 73% жителей страны проживают в квартирах, остальные — в частных домах. Сейчас 77% жилого фонда в России — это однообразные микрорайоны, так они застраивались с весьма плотной застройкой и не всегда развитой городской инфраструктурой. Жилье большинства россиян выглядит так: 2–3-комнатные квартиры небольшой площади, где живет несколько поколений. Чаще всего это типовые дома, возведенные в 60–70-х гг. Двухкомнатная и трехкомнатная квартиры — это наиболее распространенный вариант и в целом по России, на двухкомнатные квартиры приходится 39% жилья в стране, их средняя площадь — 48 кв. м, на трехкомнатные — 28% (65 кв. м) [3].

Квартиры-студии появились на рынке относительно недавно, всего 15 лет назад. Некоторое время их доля стремительно росла, потом процент таких квартир в общем объеме ввода стал постепенно снижаться. В последние годы отношение к квартирам-студиям и жилью, где студий много, приобрело скорее негативный окрас, многие девелоперы даже особенно

подчеркивают, что студий в их доме нет. Тем не менее потребность в компактном жилье остается.

Маргинализация окраин — это вопрос не завтрашнего и даже не послезавтрашнего дня, город столкнется с этой проблемой лет через 10–15, но предпосылки закладываются уже сегодня. Жилой массив становится маргинальным не только от того, что в нем большое количество домов со студиями и «однушками». Но высокая плотность населения может усугубить ситуацию. Изначально жилой комплекс с малогабаритными квартирами рассчитаны не на маргиналов, а на ограниченных в средствах клиентов. Но вот если человек полтора часа стоит в пробках, чтобы доехать на работу, то он сдаст свою квартиру за любые деньги кому угодно, а сам снимет жилье в обжитых районах Петербурга. Вот тогда и начнется маргинализация.

Два фактора — попустительские нормативы и ограниченные возможности покупателя, который может приобрести только студию в новых «спальниках», — усугубляются третьим. А именно тем, что город и область хронически не справляются со своими обязательствами по инфраструктурному обеспечению новых территорий. Планы дорожного и электросетевого строительства в Петербурге на 2020 год реализованы только на 25%, прокладки метро — на 30%, тогда как прирост населения в агломерации превысил ожидаемый уровень в 2,5 раза. Если разрыв между жилищным и инфраструктурным строительством будет сохраняться, то через несколько лет Петербург окажется в кольце сверхплотной многоэтажной застройки с необеспеченной транспортной доступностью.

В 2020 году доля проданных квартир площадью до 30 кв. м в общем объеме сделок с недвижимостью составила 23,48%. Год назад этот показатель был на уровне 20%. Спрос на квартиры площадью от 30 до 59 кв. м в этом году снизился на 5%, а на квартиры площадью от 90 до 119 кв. м — на 15,8% [7]. На данный момент рынок перенасыщен студиями, наблюдается тенденция снижения спроса в городской и пригородной локациях. Часть девелоперов обращает на это внимание, поэтому они стараются разнообразить квартирографию в новых объектах. Заменой квартирам-студиям могут стать небольшие однокомнатные квартиры с отдельной спальней. Например, на рынке предлагаются однокомнатные квартиры площадью от 24 кв. м, стоимость которых остается на уровне квартир-студий. С точки зрения девелопера, проектирование таких квартир позволяет их продавать быстрее на начальной стадии строительства объекта, так как квартиры с двумя или тремя спальнями в типовом объекте продаются на более поздних этапах.

Общая тенденция в продажах жилья за последние пять лет (с 2014 по 2019 год) — сокращение площади квартир. При этом минимальные площади зафиксировались и пока больше не снижаются — одиозных предложений студий по 17 м вроде не появляется. Но вот площади одно-трехкомнатных квартир становятся меньше. Именно за счет этого образуется тренд на понижение. Площади квартир застройщики уменьшают для того, чтобы при растущей себестоимости можно было выдерживать приемлемую для рынка цену квартиры, не снижая качества строительства.

Основные тенденции рынка нового строительства в Петербурге: рост доли квартир с европланировкой в общем объеме

предложения; сокращение в квартирографиях доли квартир-студий и увеличение доли однокомнатных и двухкомнатных квартир. Сегодня до 20% в квартирографии новых проектов отводится под жилье евроформата, состоящее из объединенного пространства кухни-гостиной и отдельных изолированных комнат.

Согласно результатам исследования аналитического центра «Главстрой Санкт-Петербург», в структуре спроса на рынке строящейся недвижимости класса масс-маркет Петербурга и области студии сегодня занимают третье место (18% продаж по площади) после однокомнатных и двухкомнатных квартир. Популярность студий несколько снизилась в последние годы, но их по-прежнему часто выбирают в качестве первого жилья. В дальнейшем можно ожидать роста себестоимости строительства и стоимости кв. м, а вслед за этим — снижения метража многокомнатных квартир в новых проектах, чтобы покупатели по-прежнему могли себе их позволить.

### Анализ современного развития рынка жилой недвижимости в России, влияние COVID-19

В первой половине 2020 года отрасль жилищного строительства в России развивалась в условиях действия значимого негативного шока в экономике, связанного с пандемией COVID-19. С 2021 года тренды на рынке недвижимости изменятся, так как скажется на строительстве «коронавирусный» год и стремительный рост цен на жилье в 2020-м.

Основным фактором восстановления спроса на ипотечные кредиты была новая и беспрецедентная по охвату потенциальных заемщиков государственная программа субсидирования процентных ставок по ипотеке (под 6,5% годовых). Помимо этого, во многих регионах были введены дополнительные меры поддержки спроса на жилье — предоставление региональных субсидий на его покупку, субсидирование процентной ставки по ипотечному кредиту для отдельных категорий граждан, программы поддержки индивидуального строительства жилья, программы развития малоэтажного строительства и другие. Активная государственная поддержка жилищного строительства и развитие механизма проектного финансирования обеспечили сохранение в целом устойчивой ситуации в строительной отрасли.

В любом случае малогабаритные квартиры продолжают пользоваться спросом — это связано с общей экономической ситуацией. В ноябре 2020 года Росстат сообщил о падении доходов населения в 2020 году по сравнению с 2019-м на 8%. С июля по сентябрь в 70 городах России цены на квартиры на первичном рынке жилья выросли на 3%, а с начала года рост цен составил 9%. Средняя площадь проданного жилья сократилась в крупных городах на 14–20% по сравнению с 2019 годом. В Петербурге — на 17,05% (с 69 до 57,2 кв. м), в Калининграде — на 18,6% (с 77,7 до 63,2 кв. м), в Екатеринбурге — на 13,02% (с 68,8 до 59,8 кв. м) [4]. При этом за счет уменьшения площадей квартир может снижаться цена входа в проекты бизнес-класса — их смогут позволить себе те, для кого раньше бизнес-класс был недоступен.

В этом году квартиры площадью более 100 кв. м стали терять позиции в продажах. Площадь недвижимости, которую

приобретают покупатели квартир в столичных новостройках в 2020 году, в среднем на 29% меньше, чем в 2012 году. Если 8 лет назад средняя площадь квартиры, которую покупали на первичном рынке в Москве, была 81,8 кв. м, то сейчас — 57,8. В эконом-классе площадь средней квартиры, интересующей покупателя, сократилась на 30%, в комфорт-классе — на 21%, в премиум-сегменте — на 21%. Площади квартир в стране сокращаются последние 8 лет в связи со снижением уровня доходов и, как следствие, падением покупательной способности населения. Несмотря на появление в 2020 году льготной ипотеки, люди не стали приобретать более просторное жилье. На долю квартир площадью до 45 кв. м пришлось 46% сделок. По прогнозам, к 2025–2026 годам их может быть уже 60%. В элитном классе средняя площадь покупаемых квартир, напротив, выросла на 75% по сравнению с 2012 годом.

Большие лоты становятся менее востребованы из-за неоптимального распределения площадей. Покупатели, особенно те, кто приобретают квартиру в ипотеку, понимают, что в такой покупке нет смысла. Ведь при средней рыночной цене переплата может составить 1,5 млн рублей. По данным компании IT LAB Realty, в первую очередь сокращается метраж в столичных проектах бизнес-класса: с 72,6 кв. м в 2016 году до 63,5 кв. м в 2020 году, а в комфорт-классе — с 54,7 до 53,2 кв. м [5].

Возможный рост доходов населения может сместить покупательский спрос в сторону более просторного жилья, и это отчасти снизит спрос на студии. Тем не менее этот продукт по-прежнему будет востребован. Например, теми, кто приобретает студию как второе жилье в другом городе, куда они часто приезжают по работе или на отдых. Или пенсионерами, для которых студия и более экономный вариант в плане содержания, и удобный.

Основной инструмент поддержки платежеспособного спроса на жилье — ипотека: в 2020 г., каждая вторая квартира на первичном рынке и третья — на вторичном рынке жилья приобреталась с использованием ипотеки. Для части покупателей стоимость однокомнатных квартир превысит их финансовые возможности, и они окажутся перед выбором: однокомнатная квартира в области, где, как правило, существуют транспортные проблемы и сложности с социальной инфраструктурой, или студия в черте города. В некоторых случаях заменой студиям могут стать апартаменты, но в городе небольшое количество таких проектов, и покупателя может не устроить локация. К тому же в апартаментах невозможно прописаться, а налоги и плата за коммунальные услуги обычно выше, чем у квартир.

Нивелировать рост цен и остановить дальнейшее сокращение площади продаваемого жилья может только сохранение низких ставок по ипотеке. В 2020 году Центральный Банк РФ снизил ключевую ставку до 4,25%. Платежеспособный спрос на новостройки в среднем по стране примерно в 2,5 раза ниже предложения; похожая ситуация и на вторичном рынке.

В первой половине 2021 года на рынке недвижимости сохранился высокий спрос, и продолжился рост цен. Данная тенденция во многом была связана с желанием населения успеть приобрести жилье по выгодным ипотечным ставкам на фоне завершения программы государственного субсидирования 1 июля 2021, а также тенденцией на повышение ключевой

ставки ЦБ (с начала 2021 года ставка была повышена с 4,25% на 01.01.2021 до 5,5% на 30.06.2021).

Со 2 июля 2021 года программа государственной поддержки была продлена с изменениями. Теперь ставка на жилье от застройщика составляет не выше 7% (ранее — 6,5%), а максимальный кредитный лимит для всех регионов — 3 млн руб. (до 01.07.2021 — 12 млн руб. для Москвы и Санкт-Петербурга и 6 млн руб. для остальных регионов). Таким образом, с учетом средних цен на жилье в Москве и Санкт-Петербурге, в которых осуществляет свою деятельность Группа, для данных регионов льготная программа становится практически не применима. Исключением является программа семейной ипотеки, которая также была скорректирована. Теперь приобрести жилье на первичном рынке либо рефинансировать текущий кредит под ставку 6% могут семьи с одним ребенком, родившимся после 01.01.2018 (ранее программа была доступна только семьям со вторым и последующим детьми), а лимиты были увеличены до 12 млн руб. для Москвы и Санкт-Петербурга и 6 млн руб. для остальных регионов (ранее 8 и 3 млн руб. соответственно). Таким образом, снижение лимита по стандартной программе гос. субсидирования, по мнению представителей гос. органов позволят стабилизировать цены на рынках Москвы и Санкт-Петербурга, на которых цены выросли в наибольшей степени. В то же время расширение программы семейной ипотеки позволит не допустить слишком резкого падения спроса.

В совокупности с изменением условий льготной ипотеки и удовлетворением основной части платежеспособного спроса на недвижимость в 2020 году, увеличение стоимости жилья приведет к постепенному снижению спроса. Однако, по мнению экспертов, данный спад не приведет к стагнации на рынке, а скорее вернет темпы развития к нормальным по сравнению с аномально высокими показателями второй половины 2020 года.

Так как основная часть платежеспособного спроса на недвижимость была удовлетворена в период нестабильной экономической ситуации в стране, возникает вопрос о вероятности погашения оформленных ипотек ввиду влияния и последствий COVID-19. На данный момент реальные располагаемые денежные доходы населения в России во втором квартале 2021 года выросли относительно второго квартала 2020 на 6,8%, уровень безработицы на конец 2020 года является низким: в Москве составил 2,5%, а в Санкт-Петербурге — 2,7%. В целом доходы во втором квартале 2021 года вышли на уровень четвертого квартала 2020 года, но еще не достигли докризисных уровней [6]. По оценке аналитиков, чтобы доходы населения достигли докризисного уровня, им необходимо вырасти еще на 1,5–2% квартал к кварталу, чего, вероятно, удастся достичь в третьем и четвертом квартале 2021 года. Данная статистика говорит о том, что в ближайшее время платежеспособность населения должна находиться на нормальном уровне, что позволит гражданам продолжать исправно платить по ипотеке. Дальнейшее развитие ситуации в жилищном строительстве во многом будет зависеть от решений в отношении мер государственной поддержки спроса на жилье, а также способности строительной отрасли соразмерно нарастить ввод жилья в эксплуатацию.

## Литература:

1. ЦИАН — база данных о недвижимости. [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://www.cian.ru/stati-massovoe-zhile-za-stolet-doma-vse-vyshe-kvartiry-menshe-301983/> (дата обращения: 20.09.2021).
2. «Ведомости» — ведущее деловое издание России. [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/partner/articles/2018/05/16/769674-rossiyane-menyayut> (дата обращения: 25.09.2021).
3. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14458> (дата обращения: 30.09.2021).
4. ЕМИСС — Единая межведомственная информационно-статистическая система. [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://www.fedstat.ru> (дата обращения: 30.09.2021).
5. Novostroy — портал строящейся недвижимости. [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://www.novostroy.ru/news/comments/sokrashchenie-ploshchadey-unichtozhenie-ekonomklassa-i-vysokie-tehnologii-kakoe-zhile-budut-stroit-v-2021-godu> (дата обращения: 08.10.2021).
6. Информационное агентство РБК. [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/07/2021/6101796f9a79473c8ddf2c7f> (дата обращения: 10.10.2021).
7. IZ.RU — информационный портал газеты Известия. [Электронный ресурс]. 2021. URL: <https://iz.ru/1096909/maria-perevoshchikova/kvadratnyi-millimetr-sredniaia-ploshchad-kvartiry-na-prodazhu-v-rossii-snizilas-na-20> (дата обращения: 14.10.2021).

## Влияние нанотехнологий на экономику

Кузин Денис Игоревич, сотрудник;

Лоренц Дмитрий Витальевич, сотрудник

Воронежский институт правительственной связи (филиал) Академии Федеральной службы охраны Российской Федерации

Многие иногда не уверены в том, что представляют собой нанона масштабы, но в целом вы можете думать о нанотехнологиях, имеющих дело с чем-то крохотным от 1 до 100 нм.

Одним из самых главных разделов нанонауки является наномеханика. Те правила, которые присущи привычной физике, как правило, не работают в наномеханике. Если человек подойдёт к стене, то он не сможет телепортироваться за неё, но на наноуровне для электрона всё возможно (туннельный эффект). Многие вещества являются диэлектриками, если их рассматривать в обычных условиях, но в наноразмерах они могут стать полупроводниками. Нанонаука требует от человечества забыть многое изученное им за прошедшие тысячелетия исследований, и посмотреть на науку под другим углом.

Нанотехнологиям в настоящее время уделяется не малое внимание. Исследуется возможное влияние этой отрасли на экономический рост и экономическую картину мира в целом — речь пойдёт о товарах нового поколения, новых рынках, о влиянии нано технологий на повседневную жизнь людей и государства.

В ближайшие 25–50 лет произойдёт бурное развитие нанотехнологий, появятся материалы, которые будут обладать новыми свойствами, способными в будущем улучшить производство товаров и услуг, всё это возможно благодаря синтезу атомов и молекул.

В этой статье будут рассматриваться экономические аспекты механосинтеза, которые пока еще недостаточно изучены. Суще-

ствует ряд вопросов в этой области: что повлечёт за собой внедрение этой технологии в производство.

### Механосинтез

Механосинтез представляет собой сборочный процесс, осуществляемый огромным числом наномеханизмов, собранных в единое целое. Он осуществляется в несколько этапов: на вход подаётся определённый набор веществ, далее происходит сборка продукта с помощью наномеханизмов, на заключительном этапе остаётся только забрать готовый продукт. Главное достоинство механосинтеза — отсутствие лишних промежуточных стадий, преимущественно обработки материалов, и, следовательно, сокращение количества выделяемых отходов. И, именно, почти полное отсутствие отходов — не мало важный плюс, ведь не будет необходимости утилизировать их, а, следовательно, уменьшатся расходы на утилизацию и улучшится экология, что в свою очередь окажет плодотворное влияние на сельское хозяйство. Дополнительным существенным аспектом является ускорение производства.

Есть и обратный эффект, устройства механосинтеза способны на процесс разборки поданных на вход материалов до атомного или молекулярного уровня. Предполагается, что из отходов возможно получить огромное количество сырья, включая те отходы, в отношении которых это было ранее невозможно.

Оба этих аспекта значительно снижают себестоимость производства. Однако существует еще один важный параметр стоимости — энергоёмкость. Энергоёмкость процесса производства выходит на первый план, а механосинтез даёт возможность лишь снизить себестоимость сырья и его дальнейшей обработки.

Согласно расчетам, проведенным Крисом Фениксом, директором по исследованиям Center for Responsible Nanotechnology, используя механосинтеза энергетические затраты могут составлять около 200 кВт/ч на 1 кг продукции. В своих расчетах он использовал углерод и глинозём, итогом последующих за этим этапом испытаний, после многочисленных обработок, могло бы быть появление алмазов и сапфиров. Все расчёты были произведены для простого процесса сборки, где обрабатываемое вещество однородно. Конечный продукт нашёл бы широкое применение в различных сферах: от строительных материалов, до сверхпрочных инструментов и изящных ювелирных украшений.

### Экономика будущего

Предположим, что устройство механосинтеза создано и доступно. Тогда, исходя из современных цен российских поставщиков энергии для частных лиц, получается, что себестоимость «домашнего производства» будет составлять 220 руб. за 1 кг алмазного или сапфирового порошка или же цельных кристаллов определённого размера

Так как наномеханизмам всё равно, какие объекты собирать (необходимое условие-наличие чертежей сборки), следовательно, любые предметы будут стоить столько, сколько стоит энергия, потраченная на их сборку.

Предельная стоимость производства 1 кг конечного продукта путем механосинтеза будет составлять 2,2 тыс. рублей. Значительное количество предметов, окружающих человека в быту, имеет более высокую стоимость из расчета на 1 кг массы.

Приведём пример расчёта стоимости производства мобильного телефона, наиболее популярного устройства в современном мире. Его вес в среднем составляет 160 г. По полученным расчетам, стоимость этого продукта при производстве путем механосинтеза будет равняться 352 рублям. Средняя себестоимость производства мобильного телефона на сборочном производстве в странах, где эта отрасль достаточно развита, к примеру, в Китае составляет, на пересчёте в рубли около 1056 рублей, что втрое больше. Motorola объявила о своих планах по созданию смартфонов в \$2, но все возможные налоги, таможенные пошлины, издержки продавцов, не позволят снизить цену ниже \$15, и даже она больше рассчитанной. При необходимости можно привести и другие расчёты для различных объектов, но и они покажут значительное удешевление.

При производстве более сложных объектов, могут понадобиться вещества, которые нельзя получить напрямую из природы, к ним можно отнести редкоземельные металлы, так необходимые в электронике. Поэтому, возникнет необходимость в доставке таких веществ или переработка уже имеющихся, что увеличит стоимость синтеза сложных объектов. Однако это

увеличение вряд ли можно назвать основополагающим. Однородные объекты станут практически бесплатными, их стоимость практически на 100% будет состоять из энергозатрат.

### Альтернативные источники энергии

В будущем произойдёт переход к «нематериальной экономике», материальные объекты будут синтезироваться из веществ находящихся в окружающем нас мире, новыми ценностями станут интеллектуальные способности человека и интеллектуальные услуги.

Энергия не бесплатна, но стоимость можно сократить, используя альтернативные источники энергии.

К примеру, средняя плотность солнечного излучения у поверхности планеты составляет около 250 Вт / кв. м. Зная это, можно рассчитать площадь солнечной батареи, необходимой для осуществления бесплатного процесса механосинтеза. Зная, что максимальный КПД у солнечных батарей равен 40%, будем в расчетах отталкиваться от этой эффективности. Следовательно, нужная площадь батареи равна примерно 2,5 тыс. кв. м.— для устройств «простого синтеза» и 25 тыс. кв. м.— для устройств «сложного синтеза». Таким образом, такая площадь в расчете на 1 человека составит 150 млн кв. км, для жителей планеты, что чуть больше имеющейся поверхности суши, включая ледники и другие не пригодные для жизни регионы.

Из чего явствует, такой тип энергетики сможет заменить традиционную генерацию, до тех пор, пока не будет изобретен экономичный и дешёвый способ генерации на основе какого-то портативного источника.

### Другие аспекты механосинтеза

Кроме материальных предметов, человеку необходима еще продовольствие, информация, транспорт и здоровье. Это — большая часть всего экономического оборота.

С помощью механосинтеза можно уменьшить расходы на изготовление простых минеральных удобрений, используя органические отходы. Человечество уже научилось выращивать мясо искусственно, так что же можно сказать о производстве чернозёма. Качество земель не будет влиять на то, какие продукты будут сельскохозяйственных культур станет возможным производить на той или иной территории.

Информация, не может быть продуктом механосинтеза ни прямо, ни опосредствованно. Не трогая проблемы различия между информацией и знанием, а также различий между информацией и интеллектуальным продуктом, можно удостоверить, что появление механосинтеза никаким образом не повлияет на стоимость информации. Имеющаяся сеть информационного обмена может быть далекой от эффективности в таких условиях, однако вряд ли возможно дать какой-либо прогноз, пока не будут предъявлены первые «сборочные чертежи» для устройств механосинтеза.

Транспорт, вероятно, преобразуется очень значительно. Во-первых, отпадет необходимость в перемещении большого количества материального сырья. Понятно, что это сокращение будет не абсолютным, но около двух трети транспортных мощ-

ностей по транспортировке грузов освободится. Это приведет к огромному снижению цен на перевозки за счет масштабного увеличения предложения. Кроме того, создание транспортных средств станет более упрощенным. Станет возможным производство транспортных средств в «домашних условиях» при помощи механосинтеза. Поскольку размеры объектов, производимых устройством механосинтеза, конечны, то появится большое разнообразие сборки транспортных средств в нужной пользователю комплектации. Примером этому может послужить принцип Plug'n'Play, осуществлявшийся на персональных компьютерах.

Что касается здоровья человека, то нанотехнологии дадут возможность внедрить в тело человека нанороботов, которые позволят осуществлять поиск и нейтрализацию опасных бактерий, токсинов и вирусов, а также лечение поврежденных клеток и их обновление. Но до конца не понятно будет ли полезным производство нанороботов непосредственно на месте, поскольку диагностирование не продумано с высокой степенью точности.

Фармакология претерпит существенные изменения. Станет возможным производство нужных лекарств для человека, имея

нужный рецепт. В целом это повлияет на стоимость препаратов и на структуру отрасли в целом.

### Заключение

Без развития нанотехнологий будущего у российской экономики нет, заявил президент РФ Владимир Путин.

«Без развития таких технологий, как нанотехнологии, будущего у нашей экономики нет, это совершенно очевидно. То же самое касается и искусственного интеллекта, и других направлений, биотехнологий. Все это в современном мире очень завязано друг с другом», — сказал Путин в ходе встречи с первым зампредом коллегии Военно-промышленной комиссии Сергеем Куликовым, которому он предложил возглавить Роснано.

Нанотехнологии — это прорыв в будущее. В последние годы нанотехнологии стали рассматриваться в качестве одного из главных приоритетов, входящих во все жизненно важные сферы деятельности человека. Что касается экономики, то внедрение нанотехнологий повлечёт за собой снижение стоимости производства товаров и услуг, а это, в свою очередь, выведет экономику на новый уровень.

### Литература:

1. Энциклопедия «Нанотехнологии», Дж. Фарндон
2. [https://zoom.cnews.ru/rnd/article/item/novye\\_ekonomicheskie\\_aspekty\\_nanotehnologii](https://zoom.cnews.ru/rnd/article/item/novye_ekonomicheskie_aspekty_nanotehnologii)
3. «Экономика ближайшего будущего», С. В. Цирель

## Разработка инновационной стратегии развития предприятия

Мефтахитдинов Рафаэль Рашидович, студент магистратуры

Научный руководитель: Щурилов Алексей Вадимович, кандидат экономических наук, доцент  
Ковровская государственная технологическая академия имени В. А. Дегтярева (Владимирская обл.)

*В статье проанализированы существующие механизмы инновационного развития. Предложены методики совершенствования деятельности ресторанного бизнеса.*

**Ключевые слова:** антикризисное управление, традиционный и инновационный подходы, показатели эффективности.

В современных условиях хозяйствования устойчивое функционирование и развитие субъектов хозяйствования в долгосрочной перспективе возможны только при условии их своевременного реагирования на быстрые изменения внешней среды, которые в терминологии VUCA характеризуются изменчивостью, неопределенностью, сложностью и неоднозначностью, что требует гибкости и адаптивности при принятии ответственных управленческих решений.

Особую актуальность эти вопросы приобретают в условиях антикризисного управления, когда высокий уровень адаптивности предприятия, от которого зависит скорость и адекватность реакции предприятия на изменения внешней среды, позволяет своевременно предупредить или преодолеть действие угроз, генерируемых внешней средой, предотвратить банкрот-

ства и создать предпосылки для дальнейшего устойчивого и сбалансированного развития предприятия.

Общество с ограниченной ответственностью «ТООаст групп плюс» является юридическим лицом, владеет имуществом, имеет самостоятельный баланс, от своего имени приобретает имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, может быть истцом и ответчиком в суде, арбитражном суде, имеет право заключать соглашения. Общество создано на неопределенный срок. Целью создания общества является наиболее полное насыщение потребительского рынка товарами народного потребления, получения прибыли путем производства и реализации продукции, выполнения работ, предоставления услуг.

Для повышения эффективности работы ресторана «Топча» предполагалось использовать новые виды рекламы — усовер-

Таблица 1. Исходные данные для расчета мероприятий по внедрению новых

№ п/п	Наименование новых видов услуг	Единовременные текущие затраты, руб.
1.	Усовершенствование Интернет-сайта ресторана «Топча», в том числе: Разработка стратегии развития сайта Создание и обновление контента (наполнения страниц) сайта Подбор и обработка изображений для сайта Создание праздничных вариантов дизайна сайта Придумывание и реализация маркетинговых ходов (рекламные акции, привлекающие баннеры, опросы на сайте и прочее) Редизайн сайта Создание сезонных и праздничных вариантов дизайна сайта Наполнение сайта изображениями Техническая поддержка сайта	28 000
2.	Активизация рекламной деятельности в Интернете (продвижение в поисковых системах)	149 000
3.	Проведение промо-акции	53 000

шенствование Интернет-сайта ресторана, активизация рекламной деятельности в Интернете (продвижение в поисковых системах), проведение промо-акции.

Экономический эффект от внедрения конкретных мероприятий по организационному усовершенствованию может определяться в стоимостном или натуральном выражении. В нашем случае в результате внедрения данных мероприятий планируется рост реализации объема услуг на 4%, далее произведем обоснование расчета предложенной эффективности деятельности работы ресторана «Топча».

Рассчитаем увеличение объема продаж.

Так как выручка от реализации в 2016 году составила 57775 тыс. руб., а ожидаемый рост объема услуг будет 4%, то увеличение объема реализации услуг в результате мероприятий от использования новых видов рекламы будет равно:

$$AV_1 = 57775 \text{ тыс. руб.} \cdot 0,04 = 2311 \text{ тыс. руб.}$$

Рассчитаем полную себестоимость мероприятий по внедрению новых видов рекламы:

$$S = 28 \text{ тыс.руб.} + 149 \text{ тыс. руб.} + 53 \text{ тыс. руб.} = 230 \text{ тыс. руб.}$$

Рассчитаем прирост прибыль от мероприятий общего характера:

$$AP_1 = 2311 \text{ тыс. руб.} - 230 \text{ тыс.руб.} = 2081 \text{ тыс. руб.}$$

Эффективность мероприятия = 2081 тыс. руб. / 2311 тыс. руб. \* 100% = 90%

В рамках мероприятия по совершенствованию ассортимента услуг ресторана предлагается внедрить тематические буфеты. Рекомендуется проводить тематические ужины с буфетной линией в понедельник, вторник и среду с 18 до 23 часов.

- Понедельник — испанская кухня,
- Вторник — европейская кухня,
- Среда — средиземноморская кухня.

Униформа персонала, музыка и декорации зала ресторана будут меняться в зависимости от «темы» дня.

Затраты на данное мероприятие состоят из:

- затраты на шеф-повара, специализирующего на испанской кухне;
- затраты на продукты питания;
- затраты на форму персонала в зависимости от «темы» дня;
- затраты на декорации зала;
- затраты на рекламу.

Рассчитаем себестоимость данного мероприятия и полученные результаты отразим в таблице 2.

Так как стоимость ужина с использованием буфетной линии будет равна 950 руб., не включая напитки, а проектное количество услуг составляет 2080, рассчитаем прирост объема реализации услуг:

$$AV_2 = 950 \cdot 2080 = 1976 \text{ тыс. руб.}$$

Таблица 2. Исходные данные для расчета себестоимости мероприятия

Виды затрат	Цена за день, тыс. руб.	Цена за весь период реализации, тыс. руб.
Затраты на шеф-повара, специализирующего на испанской кухне	4	100
Затраты на продукты питания	11	275
Затраты на форму персонала	-	261
Затраты на декорации зала	-	125
Затраты на рекламу	-	98,2
Итого:	-	859,2

Полная себестоимость как видно из таблицы составляет 859,2 тыс. руб.

Таким образом, прирост прибыли составит:

$$АП_2 = 1976 - 859,2 = 1116,8 \text{ тыс. руб.}$$

Эффективность мероприятия =  $1116,8 \text{ тыс. руб.} / 1976 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\% = 60\%$

В рамках мероприятий по расширению ассортимента предоставляемых услуг ресторана «Топча» предлагается ввести такую услугу как кейтиринг.

Предполагается начать с обслуживания небольших мероприятий (до 100–150 человек) на основе имеющейся базы, расширив ее самым необходимым путем приобретения до-

полнительной посуды, мебели (складные или штабелируемые стулья, разборные или складные столы), текстиля и т.д.

Данные мероприятия предполагают осуществление следующих затрат на:

- затраты на посуду;
- затраты на специальную мебель (складные или штабелируемые стулья, разборные или складные столы);
- затраты на текстиль;
- затраты на рекламу.

Рассчитаем себестоимость данного мероприятия и полученные результаты отразим в таблице 3.

Таблица 3. Исходные данные для расчета себестоимости мероприятия по внедрению кейтиринга

Виды затрат	Цена за весь период реализации, тыс. руб.
Затраты на посуду	195
Затраты на специальную мебель	520
Затраты на текстиль	340
Затраты на рекламу	113
Итого:	1168

Объем реализации в результате данных мероприятий предположительно увеличится на 3%, рассчитаем прирост объема реализации услуг:

$$AV_4 = 57775 \text{ тыс. руб.} \cdot 0,03 = 1733 \text{ тыс. руб.}$$

Полная себестоимость как видно из таблицы составляет 1168 тыс. руб.

Таким образом, прирост прибыли составит:

$$АП_4 = 1733 - 1168 \text{ тыс. руб.} = 565 \text{ тыс. руб.}$$

Эффективность мероприятия =  $565 \text{ тыс. руб.} / 1733 \text{ тыс. руб.} \cdot 100\% = 30\%$

Мероприятия по вводу накопительных карт для постоянных клиентов предполагают осуществление следующих затрат на:

- производство пластиковых карт;
- покупку специального считывающего терминала;
- их распространение;
- рекламная кампания.

Для производства пластиковых карт было решено обратиться к компании «Примакард», которая предлагает услуги по изготовлению пластиковых карт.

Они располагают современным оборудованием для производства пластиковых карт высокого качества: офсетными печатными машинами, произведенными в Японии, оборудованием для цифровой печати, эмбоссирования, нанесения магнитной полосы на пластиковые карты, полосы для подписи, штрих-кода, тиснения фольгой, нанесения на карты скретч — панелей и pin-кода.

Стоимость производства 4000 цветных карт:

$$4000 \cdot 10,23 \text{ руб.} = 40920 \text{ руб.}$$

В результате данных мероприятий планируется увеличение продаж на 3,5%, следовательно, объем реализации увеличится в стоимостном выражении на:

$$AV_5 = 57775 \text{ тыс. руб.} \cdot 0,035 = 2022 \text{ тыс. руб.}$$

Покупка специального считывающего терминала обойдется ресторану «Топча» в 22000 руб.

Распространяться карты будут среди постоянных клиентов бесплатно, а также будут предоставляться клиентам, которые делают единовременный заказ более чем на 10000 руб.

Суммарные затраты на рекламную компанию данного мероприятия составляют 234 тыс. руб.

Мероприятия по созданию базы данных клиентов предполагают осуществление затрат на создание и ведение базы данных по клиентам.

Наиболее рациональным вариантом является распределение между менеджерами компании данных обязанностей. Закрепление за ними определенных клиентов, с целью дальнейшей работы с ними.

Рассчитаем затраты:

– затраты на подарки к дню рождения в среднем будут стоить 300 руб.:

$$- 500 \cdot 300 = 150 \text{ тыс. руб.}$$

– затраты на онлайн-рассылку поздравительных открыток к праздникам и специальных предложений состоят из вознаграждений менеджеров по итогам года и составляют:

$$- 20 \text{ тыс. руб.} \cdot 4 = 80 \text{ тыс. руб.}$$

Следовательно общая сумма затрат планируется в размере 230 тыс. руб.

Обобщение результатов проведенного исследования позволяет утверждать, что применение Digital-маркетинга в условиях пандемии COVID-19 является решающим фактором успеха и продвижения продукции создает возможность формирования значительных конкурентных преимуществ. Digital-маркетинг представляет собой действенный инструмент антикризисного развития предприятия. Опыт показывает, что все кризисы цикличны: любой кризис рано или поздно заканчивается.



Для того чтобы ее преодолеть, нужно сконцентрировать усилия на достижении результата. Несмотря на это, ключевой задачей отечественных предприятий ресторанного бизнеса является содержание своего клиента. Кризис, который стал результатом распространения эпидемии коронавируса, ввел в «временный анабиоз» значительное количество мировых предприятий ресторанного бизнеса.

Вместе с тем кризис может рассматриваться предприятиями ресторанного бизнеса как возможность. Онлайн-маркетинг способствует повышению клиентоориентированности, укреп-

лению эмоциональной связи с клиентом предприятия ресторанного бизнеса. В условиях пандемии коронавируса вебсайты, страницы в социальных сетях, обновленный контент и поток отзывов потребителей особенно важны для поддержания доверия потребителей к предприятию ресторанного бизнеса, а, следовательно, эффективная стратегия цифрового маркетинга имеет решающее значение не только для поддержания лояльности клиентов предприятий ресторанного бизнеса, но и является действенным инструментом его антикризисного развития.

#### Литература:

1. Архипов В. Стратегический анализ инвестиций в реальные активы предприятий // Проблемы теории и практики управления. 2020. — № 11.
2. Баканов М. И., Шеремет. А.Л.. Теория экономического анализа:// Учебник. 4-е изд., доп. и перераб.— М.: Финансы и статистика, 2019.

## Осуществление принципов открытости и прозрачности с помощью единой информационной системы в сфере закупок

Нагаец Алина Андреевна, студент магистратуры  
Дальневосточный государственный университет путей сообщения (г. Хабаровск)

*Статья посвящена осуществлению принципов открытости и прозрачности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд через применение единой информационной системы в сфере закупок.*

**Ключевые слова:** закон о контрактной системе, единая информационная система, государственные и муниципальные заказы, закупки, контракт, заказчик.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), который является единым нормативным правовым актом, регламентирующим весь комплекс отношений, начиная с планирования и заканчивая исполнением государственного (муниципального) контракта [1].

Помимо этого, существует целый ряд Постановлений Правительства Российской Федерации, Приказов Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, которые регламентируют данные правоотношения.

Закон о контрактной системе находится в процессе непрерывного совершенствования. В настоящее время Закон подвергся изменениям и дополнениям — более 70 раз.

Несмотря на нестабильную экономическую ситуацию, дефицит бюджета и эпидемиологическую обстановку, перед органами государственной власти и органами местного самоуправления стоят первостепенные задачи — эффективное и своевременное удовлетворение потребностей населения, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности

и прозрачности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Ограниченность финансовых и технологических ресурсов, наличие коррупционной составляющей, длительность документооборота, существенно нивелируют положительные законодательные инициативы при внедрении их на практике, формируя тем самым как ценовые, так и неценовые проблемные аспекты управления государственными закупками [4 с. 163].

Принципы контрактной системы в сфере закупок определены в статье 6 Закона о контрактной системе, согласно которой контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности, обеспечении конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок [1].

В целях обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок ведется единая информационная система, которая, в свою очередь, обеспечивает формирование, обработку, хранение и предоставление данных, предусмотренных ч. 1 ст. 1 Федерального закона в сфере закупок посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [1].

Единая информационная система в сфере закупок является основным инструментом для работы государственных и муниципальных заказчиков, которые работают и в закрытой части ЕИС с использованием электронных цифровых подписей, и в открытой части ЕИС, осуществляя мониторинг цен, в целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Порядок размещения информации в единой информационной системе зависит от того, на каком этапе закупочной деятельности она размещается: от планирования закупок, определения поставщика, исполнения контракта до размещения отчетности по итогам закупки.

С помощью средств единой информационной системы в сфере закупок заказчики имеют возможность анализа контрактов заключенных и исполненных в других регионах, что благоприятно способствует взаимному обучению и обмену опытом.

Все пользователи сети «Интернет» имеют возможность использовать средства единой информационной системы в сфере закупок. С её помощью возможно исследовать заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение или расторжение, оплату, ведение претензионной работы, информацию о поступлении и рассмотрении жалоб в Управлении федеральной антимонопольной службы, о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В некоторых случаях возможно получить информацию о привлечении субподрядных организаций.

Сроки размещения информации в единой информационной системе определены статьей 103 Закона № 44-ФЗ. Так, например, информация об изменении контракта, исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в течение пяти рабочих дней направляется заказчиком в Федеральный орган исполнительной власти, осу-

ществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [1].

Исключение составляют сведения, содержащие государственную тайну, подобная информация закрыта для общего доступа. Все размещаемые сведения должны быть полными и достоверными, в противном случае вступает в действие кодекс об административных правонарушениях [3].

Так, например, за нарушение сроков размещения информации в единой информационной системе при проведении конкурса или аукциона на два рабочих дня или меньше предусмотрен штраф для должностных лиц от 5 тысяч рублей, для юридического лица 15 тысяч рублей. В случае если просрочка составляет более двух рабочих дней штраф для должностных лиц 30 тысяч рублей, для юридического лица 100 тысяч рублей [2].

Следует отметить, что участники закупок получают возможность обращаться к заказчикам с запросами на разъяснение положений закупки, при этом избегая прямого общения с заказчиком, что прямо запрещено Законом о контрактной системе во избежание сговора. По результатам использования механизмов единой информационной системы увеличивается эффективность закупочной деятельности, что приводит к экономии бюджетных средств.

Таким образом, с помощью функционирования единой информационной системы в сфере закупок реализуется основные принципы контрактной системы — принцип открытости и прозрачности. Использование единой информационной системы положительно отражается на контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, которая выполняет важную роль в отношениях между государством, бизнесом и обществом в целом.

#### Литература:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru> // СПС «КонсультантПлюс».
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N195-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru> // СПС «КонсультантПлюс».
3. Пинегина, А. А. Проблемные вопросы единой информационной системы в сфере закупок / А. А. Пинегина. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 4 (242).
4. Юзвович Л. И., Исакова Н. Ю., Истомина Ю. В., Харжавин К. Е., Гоголина И. Н. Система государственных закупок: теоретический и практический аспекты. — М.: Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина. — Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2019. — 233 с.

## Особенности проектного подхода в управлении инновационной деятельностью предприятий нефтегазового комплекса

Никонов Евгений Анатольевич, студент магистратуры  
Тихоокеанский государственный университет (г. Хабаровск)

*В статье рассмотрена основная специфика, возникающая в процессе управления предприятиями нефтегазовой отрасли, чья деятельность является инновационной. Указывается, что проектный подход является необходимым для использования в нефтега-*

зовом секторе в связи с тем, что каждое месторождение характеризуется уникальностью, особым сочетанием характеристик. Отмечается, что при помощи проектного менеджмента возможно повысить производительность труда, снизить затраты временных, материальных ресурсов, исключить простои рабочей силы и оборудования, снизить риски задержки сдачи нефтегазового проекта. Задействование проектного подхода в управлении позволит также повысить мотивацию персонала нефтегазодобывающих нефтегазоперерабатывающих предприятий.

**Ключевые слова:** нефть, газ, нефтегазовый комплекс, инновации, менеджмент, проектный подход.

## Features of the project approach in the management of innovative activities of oil and gas enterprises

*The article discusses the main specificity arising in the process of managing enterprises in the oil and gas industry, whose activity is innovative. It is indicated that the design approach is necessary for use in the oil and gas sector due to the fact that each field is characterized by uniqueness, a special combination of characteristics. It is noted that with the help of project management it is possible to increase labor productivity, reduce the cost of time and material resources, eliminate downtime of labor and equipment, and reduce the risks of delay in the delivery of an oil and gas project. Involvement of the project management approach will also increase the motivation of the personnel of oil and gas producing oil and gas processing enterprises.*

**Keywords:** oil, gas, oil and gas complex, innovation, management, project approach.

В настоящее время разработано достаточное количество практических инструментов и методов, которые весьма широко и успешно используются в управлении. Значительная часть современного проектного менеджмента сосредоточена на управлении проектами в жилищной сфере, административной и коммерческой. В современной изменчивой среде менеджеры предприятий нефтегазового сектора (далее — НГС) различного иерархического уровня вынуждены осуществлять свою деятельность, основываясь на быстром принятии аналитически обоснованных решений [1]. Нефтегазовая отрасль вносит значительный вклад в экономику Российской Федерации [2].

Поскольку нефтегазовая отрасль является финансово привлекательной, но в ней присутствуют повышенные риски на всех стадиях жизненного цикла проекта, важно найти эффективный способ управления нефтегазовыми проектами. У нефтегазовых проектов имеются особые требования и характеристики относительно менеджмента.

Деятельность нефтегазовых предприятий обладает особыми характеристиками, требующими особых технологий в управлении проектами. Современная экономика зависит от планомерного развития энергетического резерва за счет инвестиций в нефтяные и газовые проекты посредством наземных и морских разведочных работ, бурения и увеличения мощности объекта. Следовательно, эти проекты нуждаются в управленческом согласовании с их технологическими характеристиками [3].

В преимущественном большинстве литературы проект определяется как ряд задач и обязанностей, которые необходимо выполнить и реализовать в течение определенного периода времени для достижения цели или набора конкретных целей [4]. Управление проектами определяется как сочетание науки и искусства, которое требует творчества для преобразования человеческих идей в актуальные реалии [5].

С другой стороны, согласно определению PMI-2013, управление проектами — это применение знаний, навыков, инструментов и методов к проектной деятельности для выполнения

требований проекта. Управление проектами осуществляется за счет применения и интеграции 42 логически сгруппированных процессов управления проектами.

Проектное управление — главный инструмент достижения высокой эффективности деятельности современных инновационных предприятий НГС. Основные инструменты в управлении проектом: время, ресурсы, стоимость и управление качеством.

Тема управления проектами стала одной из самых распространенных тем в настоящее время, и это связано с увеличением количества нефтегазовых мегапроектов по всему миру и развитием современных технологий в данной области знаний, требующей новых методов управления проектами, чтобы эффективно справляться с быстрыми темпами развития.

Управление проектами отличается от повседневной, рутинной деятельности в руководстве технологическими операциями. Нефтегазовые компании, в большинстве случаев, должны иметь операционный и проектный отделы, слаженно функционирующие.

В оперативном управлении руководители производства сосредотачиваются на ежедневной добыче нефти или добыче газа в случае разработанного месторождения. В связи с указанными объемами мониторинг ежедневного производства очень важен для текущего дохода компании. Определение управления проектами можно охарактеризовать как планирование, организацию, набор, руководство и контроль за всеми видами ресурсов в определенный период времени для достижения финансовых и нефинансовых целей. Задача руководителя проекта — завершить проект в срок. Это значительно отличается от мышления менеджера по операциям, который не заинтересован в окончании конкретного проекта, остановке ежедневного производства.

Одна из важнейших особенностей проектов предприятий НГС — то, что в них заняты люди из разных стран, культур, образования, сводных компетенций, и все эти люди обладают разными навыками. С участием отмеченных различий, необходимо

осуществлять эффективное управление ими для своевременного завершения работы в конкретное время без перерасходования ресурсов и в гармонизации с действиями подрядчиков и поставщиков. Менеджер проекта должен координировать действия членов проекта для успешного и скорейшего достижения цели проекта. В результате стремительного развития в современных технологиях эта специальность стала важной, потому что современный любой проект в нефтегазовой отрасли содержит множество различных дисциплин. Следовательно, руководителю проекта необходимо взаимодействовать между различными дисциплинами для достижения цели проекта.

При управлении деятельностью нефтегазовых предприятий разработано с целью улучшения процесса принятия решений на различных стадиях его реализации, где обычно систематическое управление проектом состоит из пяти основных этапов, в основном:

1. Оценка предлагаемых вариантов проекта;
2. Выбор оптимального;
3. Разбивка на этапы планирования;
4. Исполнение и эксплуатация;
5. Контроль и мониторинг.

Подход к управлению проектами НГС также находит свое применение в типичных этапах разработки нефтегазового проекта, а именно:

1. Концептуальное проектирование;
2. Предварительный инженерный дизайн;
3. Закупка оборудования с длительным сроком изготовления;
4. Рабочий проект;
5. Строительство / изготовление;
6. Береговые пуско-наладочные работы;
7. Транспортировка / установка (применимо для морских платформ);
8. Подключение и ввод в эксплуатацию до передачи конечному пользователю.

Требуется сформировать четкую картину и понимание того, как нефтегазовый проект должен эффективно управляться с помощью правильных подходов к управлению проектами.

При реализации нефтегазовых проектов также важен системный проектный подход, направленный на улучшение процесса принятия решений и исполнение проекта, в целом. Систематика состоит из наборов руководящих принципов и требований, как:

1. Сосредоточение внимания на возможности создания добавленной стоимости;
2. Мультифункциональная интеграция;
3. Способствующие действия согласованности и коммуникации между лицами, принимающими решения, заинтересованными сторонами и командой управления проектом;

#### Литература:

1. Hazem A., Al-Hashimi M. (2019). The Impact of Project Management Methodologies on Project Success: A Case Study of the Oil and Gas Industry. *Journal of Engineering, Project, and Production Management*. 9. 115–125. 10.2478/jepm-2019-0013.
2. Фоменко А. С. Концепция устойчивого развития нефтегазового сектора как одна из подсистем ноономики // *Экономика науки*. 2020; 6(4):278–286. <https://doi.org/10.22394/2410-132X-2020-6-4-278-2>

4. Последовательное использование передового опыта, инструментов и процедур.

Систематическое управление проектами НГС — гибкий процесс, который варьируется в зависимости от размера проекта и его сложности с целью стимулирования взаимодействия составляющих звеньев, смягчения возникающих несоответствий, снижения рисков, уменьшения повторения ошибок. Он направлен на планирование и контроль выполнения проекта, чтобы обеспечить его выполнение в кратчайшие сроки, своевременно и рентабельно.

Например, приложение Stage Gate Project Management. Процесс (SGPMP), который был первоначально введен в Северной Америке в 1980-х годах, является ответом на сокращение сроков разработки проекта и внедрение инновационных технологий на рынке. В настоящее время методологию адаптировали многие нефтегазовые компании по всему миру с целью импровизации процесса принятия решений в проекте управления за счет повышения качества результатов проекта и помощи в управлении при снижении уровня неопределенности. SGPMP используется большинством нефтегазовых компаний мирового уровня в проектном управлении и контроле за их осуществлением. Как правило, используемые ими идеи и принципы почти эквивалентны и перекрываются друг с другом, а наблюдаемая разница между методологиями компаний считается поверхностной.

Реализуя SGPMP, проекты должны пройти через определенные этапные ворота до конца каждой фазы, чтобы перейти от одного этапа к другому. Этапные ворота также можно называть как технический обзор, который действует как контроль качества, включающий в себя вводимые данные, качество требования и выходы, ворота также обеспечивают систему принятия решений «Светофор». В данной системе принимается решение на основании входных данных, правомерен ли переход к следующему этапу проекта, либо необходимо утилизировать его, либо даже отменить или отложить весь проект. При выборе оптимальных вариантов разработки во время проектирования оценка является верхней частью проектного исполнения.

Было выявлено, что одна из основных проблем реализации проекта нефтегазового предприятия — то, что на этап исполнения отводится недостаточное время для приобретения критически важных материалов, материалов или оборудования, поэтому вследствие недостаточного управления этим этапом резко возрастают риски несоблюдения сроков. Недостаточные усилия в начале проекта, приведут к нечетким целям проекта. Это повышает вероятность смещения сроков его окончания, привлечения дополнительных ресурсов. Следовательно, необходимо внедрение проектного управления для повышения эффективности инновационной деятельности предприятия НГС.

3. Сапиулы К. М. Проектное управление как инструмент реализации стратегии, реалии и перспективы применения в нефтегазодобывающих предприятиях Республики Казахстан // Вестник ВГУИТ. 2017. № 1 (71). С. 332–337.
4. B. S. Eduardo and B. A. Sergio, Integrated Project Management Applied in World Class Gas Field Development Projects: From Theory to Practice, Proceedings of Society of Petroleum Engineers. SPE139369, Lima Peru, 1–3 December 2010.
5. Project Management Institute (PMI), Project Management Book of Knowledge (PMBOK) 5th Edition. Fifth ed., Project Management Institute (PMI), United States, 2013.

## Инвестиционное поведение в системе обеспечения экономической безопасности предприятия

Пальгуева Ангелина Владимировна, студент

Севастопольский филиал Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова

*В статье рассмотрены теоретические аспекты инвестиционного поведения в системе обеспечения экономической безопасности предприятия. На основании рассчитанных показателей инвестиционной деятельности автором выделены проблемы реализации инвестиционного поведения на примере организации ООО «Ориентир».*

**Ключевые слова:** бизнес, банкротство, безопасность, экономика, инвестиции.

## Investment behavior in the system ensuring economic security of the enterprise

*The article deals with the theoretical aspects of investment behavior in the system of ensuring the economic security of the enterprise. Based on the calculated indicators of investment activity, the author identifies the problems of implementing investment behavior on the example of the organization «Orientir» LLC.*

Инвестиционная безопасность выступает компонентом экономической безопасности, которая определяется инвестиционным поведением.

Под инвестиционным поведением следует понимать совокупность действий, предпринимаемых гражданами, юридическими лицами по реализации инвестиций [4, с. 37].

Полагаем, что инвестиционное поведение — формат финансово-инвестиционного взаимодействия хозяйствующего субъекта, направленный на результативное использование его инвестиционного потенциала в целях расширенного воспроизводства и эффективного развития на стратегическую перспективу.

Основная задача систем поведения организации заключается в выявлении ключевых человеческих факторов, оценке факторов влияния и впоследствии эффективном управлении ими.

В основе системы организационного поведения лежат намерения субъектов (собственников, персонала).

Организация должна сформировать миссию, определяющую направление ее деятельности, рыночные сегменты и ниши, типы заказчиков. На основе миссии разрабатываются цели организации. Философия, ценности, видение, миссия и цели образуют «каркас» организационной культуры. Культура отражает формальную организацию с ее политикой, структурами, процедурами, внешней социальной и культурной средой. Менеджеры должны помнить о неформальных группах организации. Формальная и неформальная организации пред-

ставляют собой «клей», соединяющий различные элементы компании в эффективную рабочую команду.

Управленческая деятельность предполагает, что менеджеры придерживаются определенного стиля лидерства, используют свои коммуникативные навыки и знание групповой динамики для достижения высокого качества трудовой жизни в организации. Решение данной задачи позволяет должным образом мотивировать работников к достижению целей организации. Эффективная система ОП позволяет достичь высокого уровня мотивации сотрудников, что в комбинации с квалификацией персонала и его способностями позволяет приблизиться к поставленным перед организацией целям, а также к индивидуальной удовлетворенности трудом.

Конечным эффективным результатом инвестиционного поведения выступает инвестиционный проект при должной системе его реализации. Инвестиционный проект (проект) — комплекс мероприятий по реализации отдельной инвестиционной инициативы, предусматривающий инвестиции в создание новой, расширение и обновление существующей отрасли промышленности, а также куплю-продажу долей участия в товариществах с ограниченной ответственностью, акций акционерных обществ и создание юридических лиц. Инвестиционные проекты должны удовлетворять критериям целостности: все действия и ресурсы, необходимые для достижения целей, поставленных в инвестиционных предложениях, включены в один проект.

Рассмотрим инвестиционное поведение в системе обеспечения экономической безопасности на примере ООО «Ориентир». ООО «Ориентир» — субъект малого и среднего предпринимательства (микропредприятие), зарегистрированный по адресу: город Севастополь, улица Степаняна, дом 9, квартала 146.

Основной вид экономической деятельности по ОКВЭД: Торговля оптовая электрической бытовой техникой (46.43.1).

Также организации разрешается вести еще 92 вспомогательных вида деятельности.

Как уже было выяснено, организация функционирует в российском правовом поле свыше 6 лет. За данный период предприятие практически не реализовывало свой инвестиционный потенциал. Инвестиционное поведение сводилось к обновлению основных фондов и вложениям в кредитные учреждения.

Динамика финансовых вложений представлена на рисунке 1.

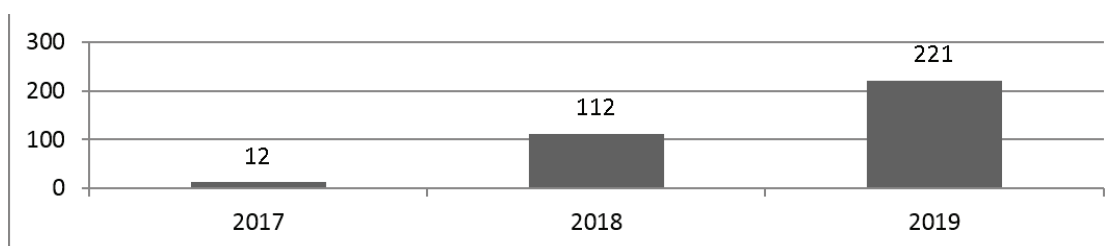


Рис. 1. Финансовые вложения ООО «Ориентир» по годам

Анализ свидетельствует об увеличении объемов финансовых вложений за три года. В 2017 г. организация изыла деньги со срочного вклада, а также перед ней был погашен займ. С 2017 по 2019 произошел существенный рост финансовых вложений за счет внесения вкладов в банк, а также выдаче займа другой организации.

Наибольшую долю в структуре финансовых вложений организации составляют срочные вклады в банк (55%), займы другим организациям (45%). Покупка ценных бумаг, а также покупка доли в уставном капитале других организаций не осуществлялись.

В таблице 1 представлены основные показатели, характеризующие инвестиционное поведение предприятия за анализируемый период.

Таким образом, в 2018 году положение в части роста предприятия улучшилось (коэффициент вырос), а затем в 2019 году ввиду отрицательной прибыли и отсутствия оборотных активов рост прекратился.

Инвестиционная активность как качественная характеристика поведения предприятия есть его способность осуществлять инвестиционную деятельность с темпами, обеспечивающими рост экономического потенциала.

Анализ происходящих в стране изменений показывает, что сегодня среди основополагающих процессов в народном хозяйстве являются: спад производства, снижение качества продукции, низкий уровень обновления основных фондов. Критическим стало финансовое состояние товаропроизводителей всех форм собственности и хозяйствования.

В связи с этим угрозы социально-экономической безопасности страны и региона могут быть классифицированы и сведены в следующие группы: внешнеполитические угрозы, угрозы в реальном секторе, в социальной сфере, внутренние угрозы. При этом выделены наиболее важные сферы, в которых угрозы наиболее остры: разрушение инвестиционно-инновационного комплекса, снижение деловой и инвестиционной активности продовольственные и энергетические угрозы.

Необходимость совершенствования механизмов инвестиционной активности как фактора экономической безопасности на современном этапе обуславливается следующими причинами:

Во-первых, основные производственные фонды в большинстве отраслей народного хозяйства в физическом и моральном аспекте существенно изношены. Для их замены потребуются значительные капиталовложения, следовательно, и соответствующие источники финансирования, а они ограничены.

Таблица 1

Показатель	Формула	2017	2018	2019
Коэффициент инвестиционной активности	$KIA = (НЗС + ДВВМЦ + ДФВ) / V_{на}$	$(0+12+0)/252 = 0,0476$	$(0+112+0)/142 = 0,78$	$(0+221+0)/122 = 18,1$
Коэффициент реинвестирования	$KT_{р,и} = (KЗ - A + \Delta OA) / (EBIT(1 - H_{ст}))$	$(0-0+990)/(51-2,04) = 20,22$	$(0-0+(-117))/(140-5,6) = -0,87$	$(0-0-1407)/(0-0) =$ невозможно определить (деление на 0)
Показатель сбалансированного роста	$E = R / (G * T)$	$0,03 / (1,08 * 1,43) = 0,019$	$0,09 / (0,93 * 2,19) = 0,044$	Невозможно определить, отрицательная прибыль и деление на 0 (оборотные активы)

Во-вторых, для перевода национальной экономики на инновационный путь развития потребуются значительные инвестиции для ускорения НТП. Для их рационального использования необходимо определить приоритетные направления развития науки и техники, появление новых инновационных центров деловой и инвестиционной активности.

В-третьих, в современных условиях острой проблемой является необходимость осуществления позитивных структурных сдвигов во внешнеэкономической политике с целью снижения ее зависимости от сырьевого сектора. Реализация этой важнейшей проблемы вряд ли возможна без стимулирования инвестиционной деятельности.

В-четвертых, без осуществления реальных инвестиций невозможна защита жизненно важных интересов страны и ее территорий в отношении ресурсного потенциала, природоохранной и экологической деятельности, создания «Экологичной экономики».

В-пятых, в условиях экономической нестабильности и особенно в условиях экономического кризиса роль инвестиций в поддержке экономических и социальных процессов возрастает, в том числе и в сфере создания барьеров защиты от таких современных угроз экономической безопасности, таких как рост безработицы; снижение жизненного уровня населения;

криминализация экономики; свертывание НИОКР; потеря квалифицированных кадров, утрата конкурентных преимуществ экономики России.

Из всего сказанного вытекает вывод, что государство должно иметь инвестиционную политику, нацеленную на преодоление экономического кризиса, сформировать систему экономической безопасности способную обеспечить нейтрализацию основных угроз этой безопасности. Необходима выработка реальных форм и методы экономического стимулирования инвестиционной деятельности в регионах, так и на федеральном уровне.

Инвестиционное поведение выступает важнейшим инструментом обеспечения экономической безопасности предприятия, поскольку инвестиции обеспечивают в долгосрочной перспективе извлечение дополнительного дохода для организации. При принятии решения о повышении уровня экономической безопасности предприятия посредством инвестирования уделяется следующим факторам: процентные ставки (стоимость заимствования), экономический рост (изменение спроса), уверенность / ожидания, технологическое развитие (производительность капитала), доступность финансирования от банков, прочие (амортизация, затраты на заработную плату, инфляция, государственная политика).

#### Литература:

1. Богомолов В. А. Введение в специальность «Экономическая безопасность»: Учебное пособие / В. А. Богомолов. — М.: Юнити-Дана, 2012. — 279 с.
2. Косников С. Н. Проблемы механизации интенсивного садоводства и виноградарства // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. 2005. № 16. С. 88–91.
3. Криворотов, В. В. Экономическая безопасность государства и регионов: Учебное пособие / В. В. Криворотов, А. В. Калина. — М.: Юнити, 2015. — 351 с.
4. Суглобов, А. Е. Экономическая безопасность предприятия. Учебное пособие / А. Е. Суглобов, С. А. Хмелев, Е. А. Орлова. — М.: Юнити, 2015. — 639 с.
5. Костыря, Ю. С. Инвестиции как фактор экономической безопасности государства / Ю. С. Костыря. — Текст: электронный // [сайт]. — URL: Investment behavior in the system ensuring economic security of the enterprise (дата обращения: 19.10.2021).

## Декомпозиция бизнес-процесса «Сборка и доставка заказа» на основе EPC-диаграмм

Полежаев Евгений Андреевич, студент магистратуры  
Кубанский государственный университет (г. Краснодар)

*В статье автор представляет пример постановки задачи декомпозиции бизнес-процесса и иллюстрирует результат построения первого и второго уровней декомпозиции бизнес-процесса «Сборка и доставка заказа».*

**Ключевые слова:** декомпозиция, EPC-диаграмма, бизнес-процесс

На сегодняшний день, в условиях пандемии, проблема формирования таких направлений деятельности компаний, которые способствуют завоеванию лояльности клиентов и поддержанию высокого уровня конкурентоспособности, является очень актуальной. Целями функционирования современных компаний по-прежнему остаются не только стабильное полу-

чение и преумножение прибыли, но и успешное развитие компании. Все чаще сотрудники получают и применяют на практике знания о процессном управлении. С появлением и развитием функциональных возможностей современных программных продуктов менеджеры имеют в своем распоряжении множество способов и возможностей для моделирования и оптими-

зации бизнес-процессов компании. Как правило, в небольших компаниях рассматриваются бизнес-процессы, состоящие не более чем из двух-трех десятков операций. Но для работы как с массивными, так и с небольшими бизнес-процессами необходимо провести их декомпозицию.

Декомпозиция — это разбиение целого на части. Для анализа, выявления и решения проблем бизнес-процесса необходимо выделить из него составные элементы и обозначить связи между ними. Проблемы, ошибки и несоответствия могут скрываться как в отдельных элементах, так и во взаимосвязях. Следует рассматривать не только каждый элемент и каждую связь в отдельности, но и принцип их совместного взаимодействия, потому что вместе они составляют бизнес-процесс — одно из звеньев цепочки бизнес-процессов в рамках реализации процессного подхода к управлению [2].

В качестве примера проведения декомпозиции бизнес-процесса возьмем небольшой бизнес-процесс «Сборка и доставка заказа» популярной сегодня компании «Сбермаркет». Рассмотрим услугу «Быстрая доставка», в рамках которой действия по сборке и доставке заказа выполняются одним исполнителем. Декомпозицию представим графически, то есть выполним моделирование бизнес-процесса. В качестве нотации моделирования выберем нотацию EPC, доступную в программном продукте Microsoft Office Visio Professional. Количество уровней декомпозиции — два, то есть операции бизнес-процесса тоже должны быть декомпозированы, а значит, представлены в виде составных элементов и связей между ними там, где это возможно. Пример постановки задачи декомпозиции бизнес-процесса, составленный на основе указанной информации, представлен в таблице 1.

Таблица 1. Пример постановки задачи декомпозиции бизнес-процесса

<b>Компания</b>	<b>Сбермаркет</b>
Бизнес-процесс	Сборка и доставка заказа
Услуга	Быстрая доставка
Вид декомпозиции	Графическая
Способ	Моделирование
Количество уровней декомпозиции	Два
Нотация	EPC
Программный продукт	Microsoft Office Visio Professional
Результат декомпозиции	Модель бизнес-процесса

В нотации EPC операция бизнес-процесса представляет собой связку «функция — событие», в которой каждой функции соответствует ответственный исполнитель и входящий документ, необходимый для ее выполнения, и/или исходящий документ, формирующийся в процессе выполнения данной функции. В большинстве случаев операции выполняются последовательно, то есть за функцией следует событие, далее — опять функция и опять событие, пока бизнес-процесс не завершится. В то же время некоторые операции могут выполняться параллельно, что и находит свое отражение на EPC-диаграмме в виде распараллеливания процесса [1].

Перейдем к рассмотрению примера декомпозиции бизнес-процесса. Для того чтобы избежать построения массивных EPC-диаграмм, предположим, что мы декомпозируем бизнес-процесс «Сборка и доставка заказа» для заказа, состоящего из двух товарных позиций (назовем их «товар 1» и «товар 2»). После того как поступил заказ, сотрудник параллельно производит ознакомление с перечнем товаров в заказе и составляет оптимальным маршрут передвижения по торговому залу. Далее, следуя по составленному маршруту, поочередно собирает товары из заказа. Оптимальность маршрута обусловлена не только расположением товаров в торговом зале, но и их особенностями. Например, охлажденные и замороженные продукты следует собирать в последнюю очередь. Когда все товары

из заказа собраны, сотрудник оплачивает их на кассе магазина через специальное приложение, позволяющее списывать денежные средства с банковской карты заказчика, и доставляет их по указанному в заказе адресу. Представляя указанную информацию о протекании бизнес-процесса в виде EPC-диаграммы, получим первый уровень декомпозиции (рис. 1). Как видно из рис. 1, первый уровень декомпозиции состоит из семи событий (первое — начальное, седьмое — конечное), шести функций, одного исполнителя (сотрудник) и четырех входящих документов. Построенная EPC-диаграмма характеризуется наличием шести операций, две из которых распараллелены с помощью логического оператора «И».

Так как процесс сбора товара может включать в себя несколько операций, в качестве примера составим второй уровень декомпозиции бизнес-процесса для функции «Сбор товара 1». Второй уровень декомпозиции бизнес-процесса для функции «Сбор товара 1» состоит из следующих операций: проверка качества товара и замена товара в том случае, если он окажется с дефектами (рис. 2).

Как видно из рис. 2, второй уровень декомпозиции состоит из трех событий, двух функций, одного исполнителя и одного входящего документа. Построенная EPC-диаграмма характеризуется наличием трех операций, две из которых распараллелены логическим оператором «Исключающее ИЛИ».



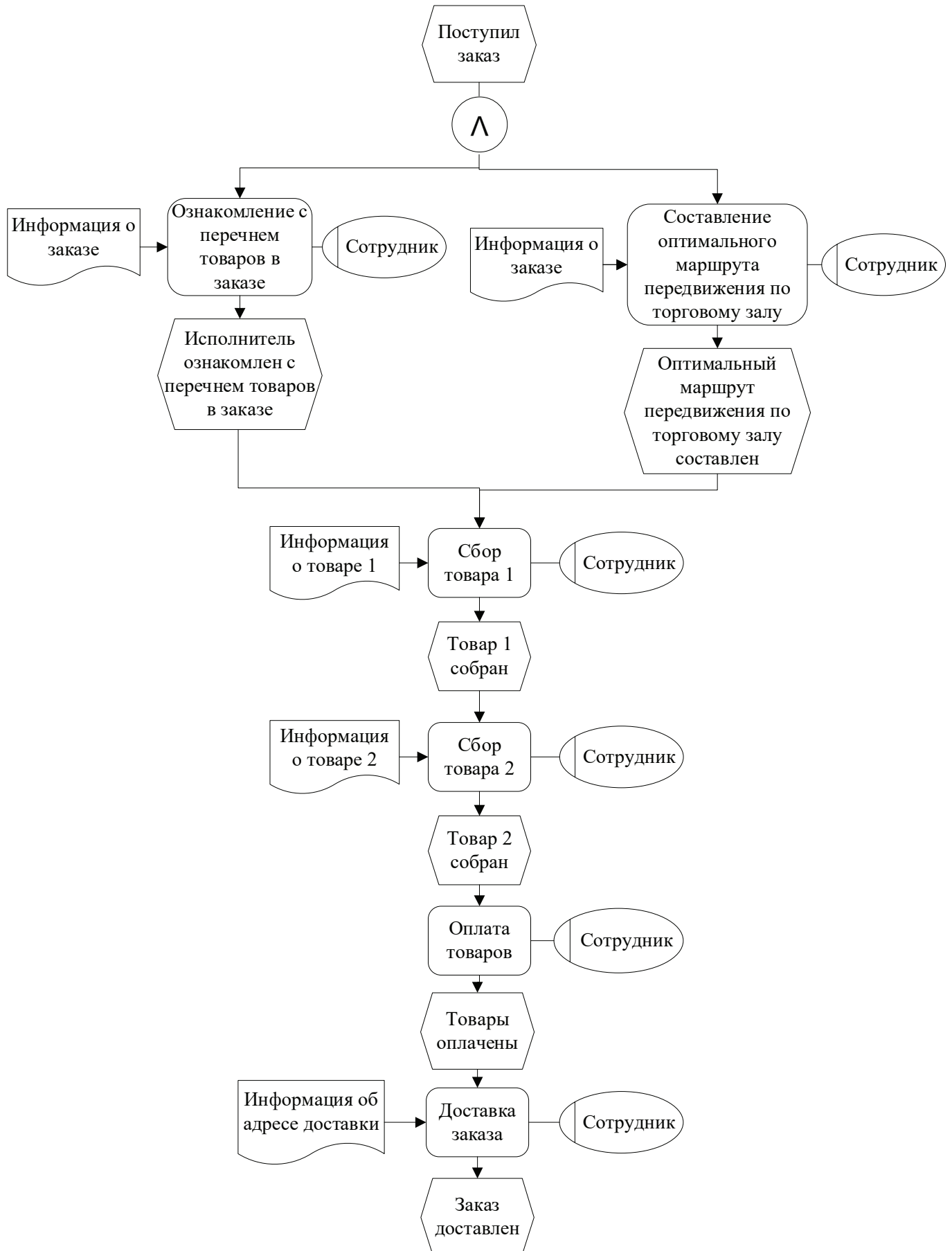


Рис. 1. Первый уровень декомпозиции бизнес-процесса

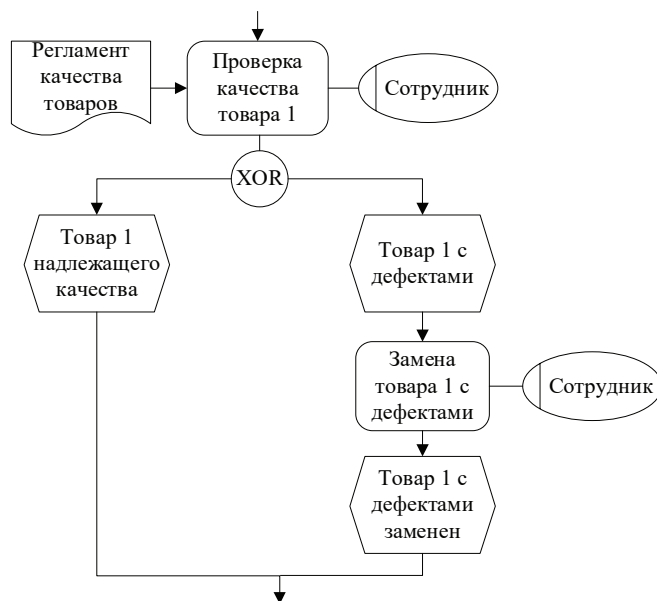


Рис. 2. Второй уровень декомпозиции бизнес-процесса для функции «Сбор товара 1»

Таким образом, была обозначена актуальность в реализации процессного подхода к управлению и представлен пример постановки задачи декомпозиции бизнес-процесса. Приведено текстовое описание бизнес-процесса «Сборка и до-

ставка заказа» услуги «Быстрая доставка» компании «Сбермаркет» и проиллюстрирован результат построения первого и второго уровней декомпозиции рассматриваемого бизнес-процесса.

#### Литература:

1. Алеников А. С. Развитие инструментария оптимизации событийно-функциональных диаграмм в процессно-ориентированной структуре управления / А. С. Алеников, К. И. Кололева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. — 2019. — Т. 15. — № 6. — С. 1163–1184.
2. Глухова Н. В. Способы и средства моделирования бизнес-процессов предприятия / Н. В. Глухова // Мир науки и образования. — 2018. — № 3 (15).

## Влияние пандемии COVID-19 на поведение потребителей и производителей на примере торговли в сети интернет

Понкратов Иван Юрьевич, сотрудник;  
Федосов Роман Александрович, сотрудник  
Академия Федеральной службы охраны Российской Федерации (г. Орел)

Пандемия COVID-19 внесла существенные изменения во все сферы общества. Финансовые и социальные отношения людей преобразились во всех странах. Предприятия, которые стабильно приносили прибыль, пришли к выводу, что необходимо на время приостановить свою деятельность. Серьезным ударом по экономике мировых держав стало повсеместное временное закрытие организаций в сфере услуг, развлечений и отдыха. Соответственно малый и средний бизнес также были вынуждены перестать функционировать.

Исходя из вышесказанного, во всем мире на ведущую роль вышла интернет-торговля. Объем интернет-торговли начал

расти в первом квартале 2020 года, запросы в сети интернет с ключевым словом «доставка» стали встречаться в два раза чаще относительно периода до карантина. Следовательно, можно сделать вывод, что спрос на приобретение еды онлайн существенно вырос, в связи с этим интернет-площадкам пришлось вносить изменения в свой ассортимент и методы работы.

Изменение системы обработки заказов — одна из немногих проблем, с которой пришлось столкнуться ведущим менеджерам компаний доставки. Необходимость соответствовать санитарно-гигиеническим нормам прибавила новые пункты в расходах, но спрос во время пандемии смог окупить затраты.

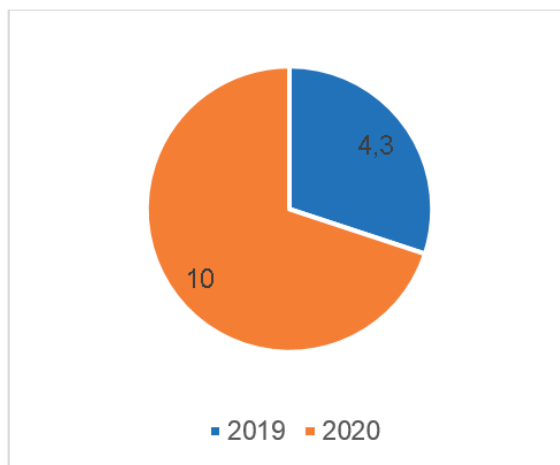


Рис. 1. Выручка Delivery club, млрд руб.

Так, например компания Delivery club смогла увеличить свою выручку (рисунок 1). Delivery Club — крупнейший сервис доставки еды и продуктов в России.

Желание владельцев ресторанов получать прибыль во время карантина позволило заключить компании Delivery club до 38,9 тысяч контрактов о совместной работе с ресторанами. Этот показатель вырос практически втрое, по сравнению с 2019 годом. Также это привело к увелечению локальных офисов компании по всей России. В итоге, по мнению аналитиков, сфера доставки получила большой приток клиентской базы, которая продолжит пользоваться их услугами, стимулируя сервисы совершенствовать свои методы борьбы за покупательский спрос.

Рынок онлайн-кинотеатров был на своем подъеме в 2019 году, но пандемия увеличила данный рост пользователей в несколько раз. Общая прибыль сервисов, транслирующих фильмы и сериалы выросла на 66%. Изменился не только спрос, но и предложение. Как правило, премьеры фильмов проходили в кинотеатрах, а затем права на их показ продавались интернет-площадкам, но карантин изменил эту тенденцию. Первый показ на всеобщее обозрение фильма Егора Абраменко «Спутник» прошел именно в онлайн формате. Этот поступок был вынужденным, но помог приобрести продюсерам фильма выгодные контракты с Sony Pictures. Данный прецедентный случай позволил осуществить онлайн-показ и другим российским производителям фильмов.

Таким образом, число пользователей увеличилось с 19 до 39 процентов. А количество платных подписчиков выросло на 200 процентов с аналогичным периодом 2019 года. Проблемой, с которой столкнулись дистрибьюторы контента — это удержание внимания пользователя. Благодаря, своим алгоритмам, которые предлагают фильмы и сериалы, основанные на интересах потребителя, а также улучшению самих платформ, сервисы удерживают клиентов и тем самым не теряют рекламные контракты, которые они получили в период массовой изоляции. В итоге, в России общий объем рынка онлайн-кинотеатров вырос с 8 до 20 миллиардов рублей. Показатели в мире остановились на отметке 68,8 миллиардов долларов, что на 20 миллиардов больше, чем в 2019 году.

Рынок видеоигр стремительно растет вверх, но те показатели, которые продемонстрировали компании в пандемийный период, дают четко понять на что население нашей планеты готово тратить свои деньги. Всеобщая изоляция перевела большую часть населения нашей земли на дистанционные взаимодействия. Многие из них открыли для себя новый способ проведения свободного от учебы и работы времени — видеоигры. Это простой и доступный способ провести свой досуг, если у тебя всегда под рукой твой персональный компьютер. Также во втором квартале 2020 года вырос спрос на игровые приставки. Компания Aliexpress рассказала, о том что их стали покупать на 300% больше, чем в аналогичный период прошлого года.

Так как спрос был велик, но не каждый человек мог позволить себе мощный компьютер или игровую приставку, для них не ведущую роль вышел облачный гейминг. Облачный гейминг позволяет играть в новейшие и требовательные к производительности игры через интернет на маломощных компьютерах.

В таком виде гейминга важную роль играет удаленность пользователя от сервера. Чем она меньше, тем существенно увеличивается задержка, которая позволяет проводить комфортно время в видеоиграх. Компания «Билайн» первой в России решила удовлетворить потребительский спрос и запустила свой сервис облачного гейминга «Beeline gaming», но к сожалению передовые технологии реализовать с должным качеством не удалось и выручка оказалась ниже, чем прогнозируемая.

Пандемия стала вызовом для лидеров рынка в области продажи видеоигр. Конкурентная борьба среди них приняла еще более жесточенный характер. Каждый из дистрибьюторов стремился привлечь как можно больше покупателей в свой магазин.

Цифровой сервис Statista опубликовал данные, в которых было отражено то, что продажи цифровых копий видеоигр в марте 2020 года увеличились на 53%.

Самый популярный интернет-магазин видеоигр Steam установил новый рекорд — около 20 миллионов пользователей данной платформы находились в видеоиграх одновременно. Показатель прироста пользователей приведен в графике (рис. 2).

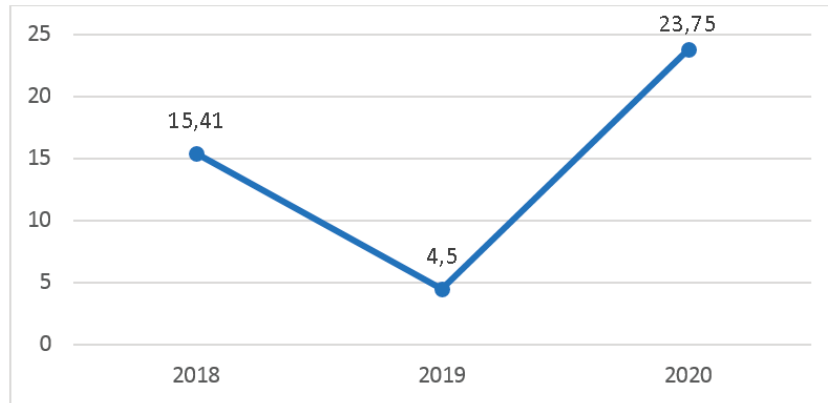


Рис. 2. Прирост активных пользователей Steam, %

Количество числа приобретенных игр увеличилось на 21,4% по сравнению с 2019 годом. В связи с таким небывалым спросом, Steam приходилось искать способы привлекать новую аудиторию, но в тоже время и удерживать старую. Лучшим инструментом стало увеличение предложения, Steam выпустила в своем магазине около 10000 игр, что на 25% больше, чем в 2019 году. Также для стимуляции покупательского интереса проводились постоянные распродажи и бесплатные раздачи видеоигр.

Очевидно, что такой игровой бум затронул и разработчиков видеоигр. Так как они реализуют свои продукты именно благодаря интернет-площадкам. Выручка одних из самых передовых компаний мира увеличилась на несколько сотен миллионов долларов, что позволило им решить две задачи сразу: сделать релиз своих новых продуктов раньше и тем самым привлечь к себе новую аудиторию. Прибыль двух зарубежных компаний Electronic Arts и Activision Blizzard продемонстрирована на графике (рис. 2).

Как видно из графика, из-за условий изоляции, компания Electronic Arts смогла обогнать по прибыли, недостижимую последние три года Activision Blizzard, но их рост связан в большей

мере с покупкой студий разрабатывающих мобильные игры, которые, очевидно, тоже стали одной из прибыльных ниш в условиях дистанционности.

Как было сказано ранее, спрос на игровые приставки возрос, а следовательно вырос спрос на покупку игр в специализированных магазинах для данных девайсов (рис. 3). Главными представителями данного сегмента являются компании Sony, которая производит приставки Playstation и Microsoft, которая производит Xbox. Прибыль с продажи игр, увеличившаяся в разы, поспособствовала принятию амбициозного решения. Компании решили не дожидаться отмены карантинных мер, в отличии от предыдущих лет, компании презентовали свои новые консоли в онлайн-режиме. Связано это с тем, что ажиотаж на их продукцию в период пандемии увеличился и на этот промежуток времени приходился пик заинтересованных в консолях людей.

Падение продаж (рис. 4) в 2019 году вызвано приближающимся релизом новой модели Playstation 5 и тенденция должна была сохраниться, но пандемия внесла свои коррективы и спрос резко возрос в IV квартале 2019 года и не уменьшался до середины 2020 года.

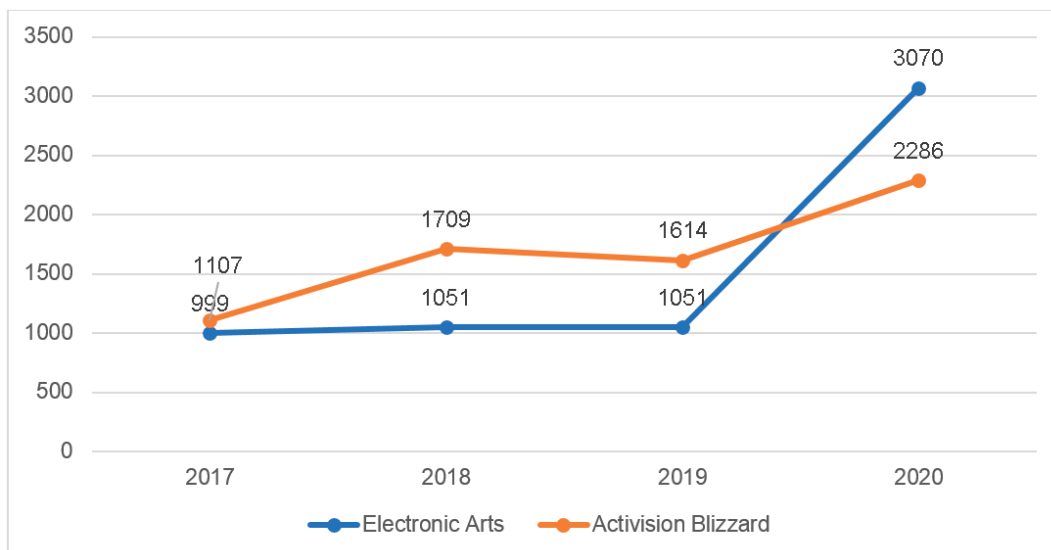


Рис. 2. Чистая прибыль, млн долларов

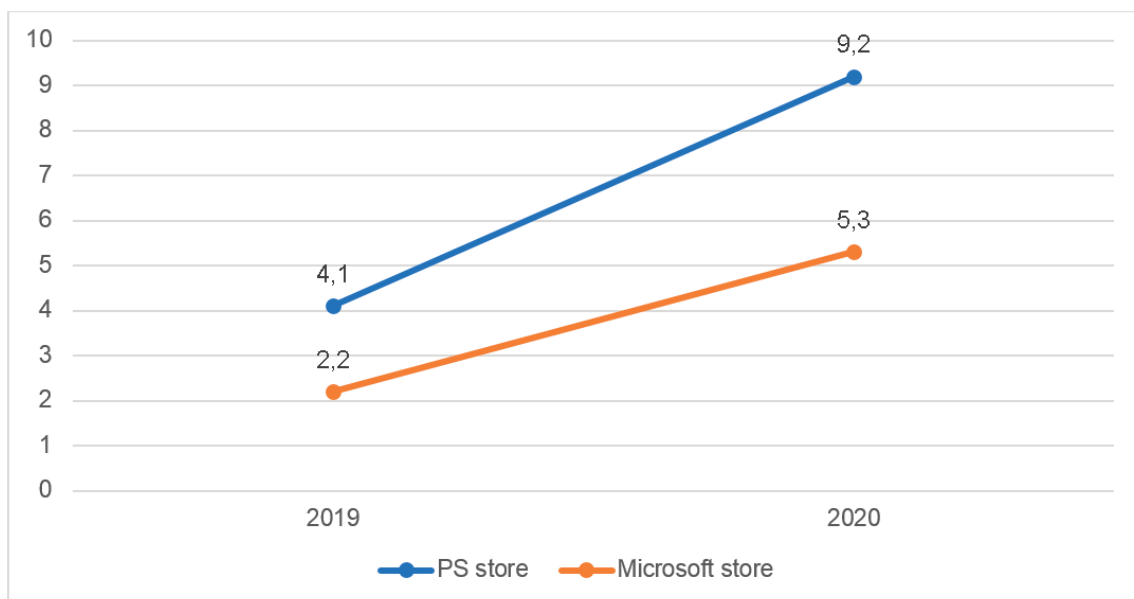


Рис. 3. Выручка с продажи видеоигр, млрд долларов

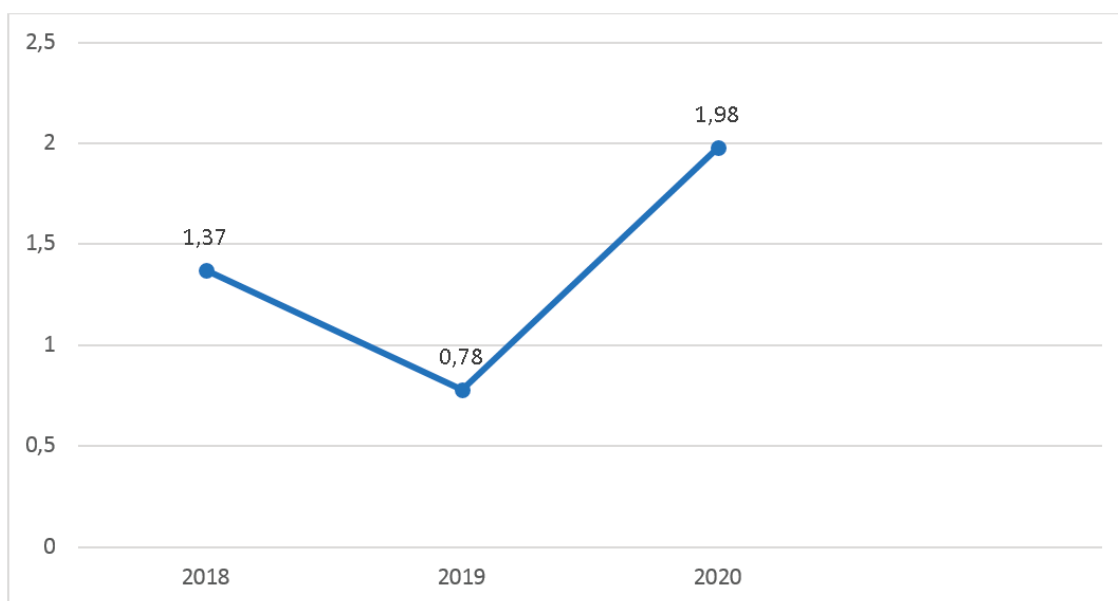


Рис. 4. Выручка от продаж игровой консоли Playstation, млрд долларов

Объем игрового рынка с каждым годом растет, а пандемию он переживает легче, чем любой другой. Изоляция и карантинные ограничения сыграли лишь на руку, так как покупатель, приобретший игровую консоль или персональный компьютер, продолжит играть и дальше.

Таким образом, большая часть рынка услуг, развлечений и проведения досуга перешла в онлайн-режим. Так спрос на данные блага не изменился, это способствовало резкому вовлечению новых компаний в эту сферу и стремительному увеличению прибыли у «старожил» данного сегмента.

Литература:

1. Оцифрованные: как пандемия повлияла на игровую индустрию.— Текст: электронный // Forbes: [сайт].— URL: <https://www.forbes.ru/tehnologii/420471> (дата обращения: 21.10.2021).
2. Как пандемия COVID-19 подняла игровую индустрию.— Текст: электронный // Rambler: [сайт].— URL: <https://news.rambler.ru/other/44211123> (дата обращения: 21.10.2021).
3. Пандемия ускорила темпы роста российской онлайн-торговли.— Текст: электронный // РБК: [сайт].— URL: <https://www.rbc.ru/business/12/07/2020/5f0850989a794790e959424d> (дата обращения: 21.10.2021).

## Стимулирование трудоспособного населения в округах

Саитов Андрей Игоревич, сотрудник;  
Юдкин Владислав Олегович, сотрудник  
Академия Федеральной службы охраны Российской Федерации (г. Орел)

*В данной статье автором рассматривается общая концепция по стимулированию трудоспособного населения в округах за счет создания рабочих мест и привлечением на них активного трудоспособного населения. Как показали результаты теоретического анализа, данный процесс имеет право на существование, однако его практическая реализация — сложный комплексно-затратный шаг.*

**Ключевые слова:** кризис, безработица, стимулирование, труд, градообразование, создание рабочих мест.

В современных реалиях особо актуальными становятся вопросы острой нехватки денежных средств у населения. В кризисных условиях, при постоянном давлении со стороны неустойчивой общественной обстановки, общем росте цен с сохранением прежних значений заработной платы, человек все больше «беднеет». При этом, у каждого гражданина страны есть свой трудовой потенциал, выражающийся как готовность трудиться, причем даже на нелегкой, но прибыльной работе. Зачастую, городские жители имеют больше возможностей по трудоустройству — город выступает местом встречи огромного количества жителей, здесь производится общее взаимодействие людей, как субъектов экономических взаимоотношений. Если говорить про пригород, населенные пункты, деревни, то здесь, зачастую, отмечается нехватка вакантных рабочих мест. В таких условиях сложно говорить о росте благосостояния граждан. Однако, решение данной проблемы банально простое — необходимо сформировать рабочие места, обучить людей работе и использовать их потенциал для развития общего благосостояния. С этой позиции существует главная проблематика — где найти средства для создания подобной среды?

Таким образом, цель статьи заключается в анализе возможного способа стимулирования трудоспособного населения в округах посредством вложения денежных средств и создания рабочих мест.

Практика образования поселений и городов вокруг экономических (и в плане расположения ресурсов) выгодных мест является исторической особенностью развития человечества. Так, в период СССР активно создавались градообразующие предприятия, предлагающие местным жителям жилье и все сопутствующие условия, взамен за оказание и исполнение трудовых функций. В условиях современной рыночной экономики достигнуть этого процесса не так-то просто — пригородов в стране много, а промышленность по большей части находится не в государственном, а в частном владении, что определяет всю специфику этой отрасли. Многие владельцы предприятий наотрез откажутся от создания дополнительного предприятия с целью выделения рабочих мест — это высокие неоправданные убытки, претерпевать которые в и так постоянно «накаляющихся» условиях сложно. Вместе с тем такой подход имеет право на существование.

Например, в Китае высоко распространена практика производства каких-либо работ «без особой необходимости» — рабочие (например, строители) занимаются возведением огромных комплексов и «мертвых» городов, в ко-

торых отсутствуют жители. Все это — деятельность государства по созданию рабочих мест в сложных экономически-демографических условиях. Высокая трудовая конкуренция в Китае определяет нехватку рабочих мест для большинства граждан — местное население с детства посвящает себя развитию и обучению, дабы стать конкурентоспособным специалистом, востребованным на рынке труда.

Возвращаясь к округам Российской Федерации, по аналогии с Китаем, возможна реализация подобной политики. Однако, она должна быть не убыточной, как в случае строительства «мертвых» жилых комплексов и городов, а наоборот — приносить выгоду не только частному инвестору, готовому направить огромные капитальные ресурсы в реализацию такой модели, но и формировать общие рабочие места, предоставлять обучение. В таком случае в «выигрышной позиции» находятся все стороны — граждане получают рабочие места, возможность самореализовываться; инвестор в перспективе (при соблюдении всей специфики и условий) получает возможность долгосрочного формирования прибыли от деятельности граждан; а государство получает налоговые отчисления в более высоких размерах, возможно, совместно с инвесторами развивает подобную практику [4]. В целом, на теоретическом уровне данная модель выглядит просто, однако в реальности же, требует огромной проработки и решения вопросов, начиная от юридического, заканчивая проблемами духовного характера.

В качестве исполнителя подобного проекта может стать сверхбогатый человек — он формирует места для обучения специалистов (иначе говоря, набирает людей), предоставляет им знания, умения, навыки и компетенции, далее направляет на рабочее место, где человек «в качестве благодарности» эффективно трудится ради общей цели (получая заработную плату за труд) [2]. Данный процесс должен происходить циклично, т.е. осуществление деятельности направляется на общее расширение трудового потенциала предприятия — оно увеличивается по штату сотрудников, включая в себя все больше жителей округов. С этой позиции деятельность сверхбогатого инвестора — это проявление социально-ответственного поведения. По сути, будет происходить процесс, аналогичный градообразованию вокруг нескольких крупных частей промышленности.

Этот процесс является в целом перспективным, т.к. предполагает предоставление человеку множества благ — здравоохранения, социальной сферы, жилых домов и помещений

(с должным уровнем комфорта), формирование инфраструктуры. При этом, от общей деятельности предприятия (эффективность которого зависит от активной деятельности людей) напрямую зависит качество спонсорства данных благ [5].

Практика градообразующих предприятий стала исчезать в следствии прихода рыночной экономики и её условий, возникновения ряда кризисных ситуаций — предприятия были вынуждены сокращать всевозможные расходы, и это, в первую очередь, были расходы на поддержание города, рабочие места и размеры заработных плат [1]. В совокупности это привело к оттоку рабочих, дальнейшему повторному сокращению деятельности, а как следствие, вымиранию некоторых градообразующих предприятий (и городов в которых они расположены, соответственно).

Решение вышеперечисленной проблемы со стороны сверхбогатого человека заключается в постоянном поддержании предприятия посредством вложения собственных средств, дабы создавать подушку безопасности, а также формировать общую устойчивость деятельности компании и всей окружающей инфраструктуры округа. Кроме того, городской округ может существовать и без поддержки предприятия — это особенно упрощает всю процедуру [3].

В целом внедрение вышеперечисленных положений является сложным и комплексным мероприятием, происходящим в несколько крупных этапов, каждый из которых включает в себя более детальные подэтапы:

1. Создание общей концепции-проекта по образованию рабочих мест — на данном этапе происходит зарождение общей идеи, формируются особые положения, проектируются все возможные пути развития событий, прорабатываются моменты, касающиеся юридических, финансовых, этических и др. вопросов (проблемных моментов).

2. Подготовка к реализации концепции. Данный этап включает в себя проведение комплексной подготовки документации, предварительное формирование всех уровней проективной составляющей (от структуры предприятия, до его строительства и деятельности), согласование всех вопросов и проведение агитационно-рекламной компании.

3. Практическая реализация всего комплекса. Предполагает самые высокие затраты — на данном этапе самый высокий уровень рисков, поскольку невозможно спрогнозировать в полной мере исход строительства. При успешности данного этапа наступает 4 этап.

4. Привлечение людей и их включение в систему. Этот этап предполагает набор готовых к трудовой деятельности рабочих на созданные вакантные места, их обучение и введение в деятельность.

5. Налаживание системы и устранение возникающих упущений, недостатков. Данный этап предполагает улучшение системы, за счет устранения выявленных в ходе реализации и работы системных нарушений, недостатков и неточностей.

6. Повторение цикла начиная с 4 этапа (сменяемость рабочих) — поддержание деятельности созданной системы.

Так, в целом можно отметить, что все этапы требуют огромных вложений денежных средств, которые посильны только самым богатым людям в России. Также, важно понимать, что все этапы имеют равную значимость, поскольку упущение, например, на втором этапе приведет к наращиванию «снежного кома», в результате чего может полностью нарушиться работа созданной системы.

Таким образом, реализация концепции по созданию рабочих мест в округах посредством применения социальной ответственности образующих предприятий (созданных под руководством сверхбогатого человека) является перспективным мероприятием по реализации политики по развитию и стимулированию экономической активности. Стоит отметить, что данные процессы имеют положительную характеристику для всех сторон, в случае установления долгосрочно-перспективных отношений.

Таким образом, рассмотренное теоретическое положение можно назвать заведомо верной концепцией, реализация которой решит многие текущие экономические, социальные и демографические проблемы страны. При этом, создания пары таких образований будет недостаточно — все они должны быть направлены на формирование комплексной единой системы по всей стране, нацеленной на отдачу огромного потенциала.

#### Литература:

1. Бадыкова И. Р. Корпоративная социальная ответственность градообразующих предприятий как фактор обеспечения устойчивого развития монопрофильных муниципальных образований // РЭиУ. 2019. № 3 (59). С. 1–9.
2. Ким А. Г. Предпринимательство как лекарство от безработицы // Территория новых возможностей. 2010. № 2 (6). С. 150–158.
3. Кондратьев В. Б. Локализация производства как инструмент модернизации // Перспективы. Электронный журнал. 2016. № 2 (6). С. 98–116.
4. Ткаченко С. С., Семенов С. В., Кузнецова С. Н. Создание новых рабочих мест за счет развития промышленных парков // Вестник Мининского университета. 2016. № 1–1 (13). С. 1–10.
5. Хрдинова Г. Концепция создания системы устойчивой стратегии корпоративной социальной ответственности // Проблемы развития территории. 2014. № 2 (70). С. 49–66.

## Оценка эффективности управления персоналом

Трушанова Ксения Сергеевна, студент магистратуры  
Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний России

Грамотно выстроенная система менеджмента в организации позволяет оптимизировать его функционирование, особенно это актуально в кризисный период. Высокоэффективная система управления влияет на оперативность принятия решения, на перспективы развития компании, в связи с чем в организации необходимо выстраивать целостную систему управления. [4, с. 88]

Понятие «эффективность» подразумевает соотношение затраченных ресурсов на полученные результаты. Для того, чтобы оценить эффективность необходимо произвести оценку результатов деятельности, потраченных на достижение указанных целей ресурсов и соотнести их.

В управленческой литературе эффективность деятельности классифицируется исходя из специфики достигаемых результатов и подразделяется на два вида: экономическая эффективность и техническая эффективность.

Показателем результативности является количественный или описательный показатель, который характеризует результат работы. Показатель эффективности является количественной мерой соответствия результата желаемому. Индикатор эффективности всегда носит численное выражение, иногда это может быть соотношение, которое выражается в процентах, баллах, рублях человеко-часах и иных показателях. Если индикатор эффективности можно выразить одним показателем, то он является скалярным. На практике достаточно сложно оценить работу человека, тем более коллектива, одним показателем. Именно по этой причине используется векторный показатель, который интегрирует в себе несколько частных скалярных индикаторов. [4, с. 88]

Под критериями эффективности — это стороны, свойства, признаки, грани проявления изучаемых отношений или процессов, с помощью изучения которых можно установить их качество и уровень, а также соответствие интересам и потребностям общества. Эти индикаторы олицетворяют в численном эквиваленте свойства соответствующих граней признаков, сторон.

Оценка показателей — это получение сведений и их анализ, определение показателей эффективности — это соотношение определенных данных. Благодаря показателям эффективности можно установить цели и сложности в их достижении, также выбрать решение для их достижения и определить и целесообразность принятого решения.

Индикаторы эффективности можно разделить на обобщенные и специфические, благодаря которым можно определить эффективность работников и организации в целом. Показатели эффективности отображают итоговые результаты работы за определённый период, качество принятых и исполненных решений. Эффективность работы органов местного самоуправления проявляется в ходе осуществления ими своих функций. Требования, которые предъявляются к индикаторам эффективности: сравнимость; специфичность; релевантность;

экономичность; достоверность; определенность во времени; проверяемость. [2, с. 99]

Выбор специфических индикаторов происходит различными способами: исходя из данных социологического опроса; методом экспертной оценки; с помощью проведения внешнего аудита; исходя из положений, закреплённых в нормативно-правовых актах вышестоящих органов власти.

Социальная эффективность может быть оценена с помощью определённых методик, в том числе и на основе расчета индекса развития человеческого потенциала, который содержит в себе три показателя: долголетие, достигнутый уровень образования и уровень жизни.

Система индикаторов эффективности деятельности организации должна быть достоверной, четкой и не должна содержать противоречивой информации. Правильно установленные цель способствует наиболее эффективному достижению результатов работы.

Таким образом, эффективность работы позволит отследить качество работы сотрудников. Оценить эффективность работы можно с помощью разных показателей и нескольких методических подходов, в каждом конкретном случае необходимо подбирать определённую систему показателей, которая будет соответствовать объекту управления. [4, с. 89]

Управление — это определённый вид профессиональной деятельности, который направлен на достижение поставленных перед организацией целей и задач с помощью рационального использования материальной и производственной базы организации и ее трудовых ресурсов.

По мнению И. Акташкина, Б. Мишина, «система управления организацией является независимой системой, а количество и качество элементов каждой из подсистем системы управления организации различны и зависят от специфики организации». [3, с. 18]

В рыночной экономике управление можно охарактеризовать как:

- корректировка целей и задач исходя из состояния рынка;
- нацеленность на повышение производительности труда и получения максимальной прибыли при минимальных издержках;
- нацеленность на спрос;
- нацеленность на потребности рынка, конкретных покупателей и реализации тех товаров и предоставления тех услуг, пользующихся наибольшей популярностью.
- организация — это система элементов, которые объединены целями и задачами.

Вместе с пониманием основных элементов организации, этапов ее развития и взаимоотношений с внешней средой для успешного управления, знание характеристик различных типов организаций является существенным. Мы рассмотрим классификацию организаций.



Организации в основном классифицируются на основе отношений. Существует два типа организаций, сформированных на основе отношений в организации. [1, с. 55]

Формальная организация — это структура, с четко определенными организационными структурами, каждая из которых несет определенную степень авторитета и ответственности. Это сознательное определение, с помощью которого люди достигают целей, придерживаясь норм, установленных структурой. Такая организация — формальная установка, в которой каждый человек несет ответственность за свою работу.

Формальная организация имеет установку для достижения заранее определенных целей.

Неформальная организация — сеть личных и социальных отношений, которые спонтанно возникают в рамках формальной структуры. Неформальные организации развивают отношения, основанные на симпатиях, антипатиях, чувствах и эмоциях. Поэтому сеть социальных групп на основе дружеских отношений можно назвать неформальными организациями. У неформальной организации отсутствуют совместные цели и усилия. Она возникает из формальной организации, но не основана на каких-либо правилах и положениях, как в случае формальной организации.

Для грамотного руководства важны как формальная, так и неформальная организация. Формальная организация происходит из заданной организационной структуры, а неформальная организация происходит из формальной организации. Для эффек-

тивной организации требуются как формальные, так и неформальные организации. Это две фазы одной и той же компании.

Формальная организация может работать самостоятельно. Но неформальная организация полностью зависит от формальной организации.

Формальная и неформальная организации помогают вести компании эффективную деятельность. В рамках официальной организации ее члены берут на себя определенные обязанности в сотрудничестве друг с другом. Они взаимодействуют и общаются между собой. Поэтому как официальные, так и неформальные организации важны. Когда несколько человек работают вместе для достижения целей организации, социальные связи имеют тенденцию к построению, и поэтому неформальная организация помогает обеспечить сотрудничество, благодаря которому цели могут быть достигнуты более легко. Поэтому мы можем сказать, что неформальная организация возникает из формальной организации. [2, с. 42]

Таким образом, управление организацией — целенаправленный процесс воздействия на составляющие его элементы. Благодаря эффективному управлению организация извлекает прибыль, показывает стабильные финансово-экономические показатели, обладает качественными трудовыми ресурсами.

Благодаря эффективной системе менеджмента в организации удастся минимизировать риски от деятельности компании, а также выстроить стратегию её развития на ближайшие 5 лет. Чем стабильнее компания — тем стабильнее её кадры.

#### Литература:

1. Буряк, Е. Организация труда в условиях мобилизационной экономики / Е. Буряк. — М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2018. — 252 с.
2. Решетова, Л. В. Механизм управления персоналом // Л. В. Решетова // Философия хозяйства. — 2018. — № 2 (116). — С. 77–83.
3. Смирнова, В. Г. Менеджмент как искусства / В. Г. Смирнова // Проблемы теории и практики управления. — 2018. — № 4. — С. 37–39.
4. Экономика и социология труда / под ред. К. Н. Кулеева. — М.: ИНФРА-М, 2017. — 592 с.
5. Экономика и социология труда. Теория и практика. Учебник / под ред. С. Д. Логинова. — М.: Юрайт, 2017. — 540 с.

## Современные методики управления персоналом

Трушанова Ксения Сергеевна, студент магистратуры

Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний России

На современном этапе формируется новое понимание системы управления в организации. Система управления начинает охватывать самые различные стороны менеджмента. Менеджмент на данном этапе представляет собой не только управление подчинёнными, но и попытки выстроить рационально, и упорядочено собственную деятельность. Это касается деятельности, как рядовых менеджеров, так и руководящего состава организации. То есть важно, чтобы менеджмент в организации был такой основой, которая воспринималась бы разносторонней и разнонаправленной. Если руководитель обращает внимание только на окружающую среду, стараясь

управлять различными процессами, не связанными с его самооценкой и его внутренним потенциалом, то в условиях нового развития управленческой среды это считается недостаточным. Руководитель должен также опираться на собственные силы, свой внутренний мир, потенциал самоорганизации.

Важными факторами роста предприятия являются его персонал, организационная структура, рациональная система управления. Наравне с этим руководство может принимать решения, сопряженные с рисками. Ввиду динамичности окружающей среды предприятия также есть вероятность возникновения угроз. Необходимо это прогнозировать.

Эффективное управление человеческими ресурсами — многоаспектный социально-экономический процесс, влияющий на все направления функционирования предприятий, отрасли, государства и общества. Система управления персоналом — это важнейшая деятельность организации, поскольку благодаря её эффективной организации возможно безубыточная деятельность компании и формирование прибыли. Система управления персоналом является составляющей менеджмента компании.

Система управления персоналом — это система взаимосвязанных элементов, благодаря которым можно достичь эффективного использования персонала с точки зрения получения компанией максимальной прибыли и достижения иных целей. Также система управления персоналом может пониматься и как обособленная система и как часть менеджмента организации. В научной литературе система управления персоналом может интерпретироваться без учета взаимосвязи с менеджментом организацией либо с точки зрения формирования взаимосвязи с управлением. Более обоснованными считают те взгляды, которые говорят о том, что система управления персоналом является составной частью менеджмента организации, поскольку цели системы управления персоналом связаны и соответствуют общим целям компании, более того для организации важно вовлечь сотрудников в достижение общих целей организации, по этой причине она сама разрабатывают отдельные цели, которые связаны с управлением персоналом. В частности, речь идет о поощрении работников за эффективный труд и развитие кадрового потенциала. [2, с. 88]

Для развития производства, да и в целом любой организации необходимо эффективно использовать труд работников. Эффективность в данной ситуации понимается как полноценное выполнение работниками поставленных перед ними задач, достижение целей предприятия, а также активность трудовой деятельности. Трудовая деятельность должна приносить человеку достижение определенных благ для удовлетворения потребностей. Также трудовая деятельность должна позволить предприятию развиваться, вести успешную финансово-хозяйственную деятельность. Организация труда в компании — это система взаимодействий работников организации как между собой в производственном процессе, так и посредством самого производства.

Как наука организация труда исследует условия труда, имеющиеся виды и формы обслуживания рабочих мест, нормирование труда, режим отдыха и труда сотрудников, формы и методы рационального использования рабочей силы для повышения эффективности функционирования предприятия. Организация труда — это термин многоаспектный, его можно трактовать по-разному, выделяя те или иные аспекты. Тем не менее, специалисты в области управления персоналом указывают, что организация труда — это формирование предпосылок и условий для взаимодействия сотрудников со средствами производства и сырьём для исполнения производственных задач предприятия [1, С. 53].

Организация труда — это особая функциональная система и разновидность деятельности, осуществлением которой занимаются специалисты в области кадров. Органи-

зация труда — это совокупность организационных отношений и связей, которые складываются между работниками и средствами производства, между самими сотрудниками, которые обеспечивают порядок трудового процесса и содействуют достижению эффективности труда [3, С. 73].

Основными направлениями для организации труда являются:

- разработка рациональных форм разделения и кооперации труда, базирующаяся на разделении отдельных частей производственного процесса, их технологической специфики и квалификационных требований к персоналу;

- организация рабочих мест — оборудование их средствами производства, инструментом, предметами труда, их рациональное размещение, способствующая использованию рациональных приёмов и методов труда;

- обслуживание рабочих мест — поиск наиболее оптимальных вариантов, для взаимодействия основного и вспомогательного персонала предприятия, что даёт возможность для бесперебойного снабжения всех рабочих мест предприятия необходимыми материалами и услугами;

- оптимизация трудового процесса, с помощью применения рациональных приёмов и методов труда, для максимальной экономии рабочего времени персонала, при минимальных затратах физической энергии;

- формирование на рабочих местах сотрудников благоприятных условий для труда, рационализация режимов труда и отдыха персонала;

- аттестация и рационализация рабочих мест — периодическая оценка и учёт, аттестация рабочих мест, для определения их соответствия современным требованиям;

- нормирование труда — вид деятельности, по управлению трудом и производством, сосредоточенный на определении всех требуемых затрат и результатов труда, а также соотношения между численностью сотрудников предприятия и количеством единиц оборудования [4, С. 25].

Одну из главных ролей, во всей системе организации труда, на конкретном предприятии, играет социально-психологический климат в коллективе, который, в процессе работы, способствует взаимодействию между собой сотрудников, а также служит появлению новых стимулов, для высокопроизводительной работы.

Суть всей организации труда заключается в установлении определённого порядка построения и осуществления трудового процесса и раскрывается через все составляющие её элементы, к которым относятся следующие:

- 1) разделение и кооперация труда — это обособление всех видов трудовой деятельности и система производственных взаимосвязей сотрудников;

- 2) рациональные приёмы и методы труда, обеспечивающие экономное выполнение всех производственных операций (с точки зрения затрат усилий и времени каждого сотрудника); [5, с. 78]

- 3) организация рабочего места — это его оборудование всеми требуемыми средствами производства и наиболее рациональное их размещение на рабочей площади (то есть, его планировка);

4) организация обслуживания рабочего места — все виды обслуживания, формы его предоставления, выбор их непосредственного исполнителя [2, С. 42].

Таким образом, организация труда в компании — это система взаимодействий работников организации как между собой в производственном процессе, так и посредством самого производства.

Организация труда — это особая функциональная система и разновидность деятельности, осуществлением ко-

торой занимаются специалисты в области кадров. Организация труда — это совокупность организационных отношений и связей, которые складываются между работниками и средствами производства, между самими сотрудниками, которые обеспечивают порядок трудового процесса и содействуют достижению эффективности труда.

Организация труда, на любом предприятии заключается в установлении определённого порядка построения всего трудового процесса и его последующего осуществления.

#### Литература:

1. Буряк, Е. Организация труда в условиях мобилизационной экономики / Е. Буряк. — М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2018. — 252 с.
2. Решетова, Л. В. Механизм управления персоналом // Л. В. Решетова // Философия хозяйства. — 2018. — № 2 (116). — С. 77–83.
3. Смирнова, В. Г. Менеджмент как искусства / В. Г. Смирнова // Проблемы теории и практики управления. — 2018. — № 4. — С. 37–39.
4. Экономика и социология труда / под ред. К. Н. Кулеева. — М.: ИНФРА-М, 2017. — 592 с.
5. Экономика и социология труда. Теория и практика. Учебник / под ред. С. Д. Логинава. — М.: Юрайт, 2017. — 540 с.

## Предквалификационный отбор контрагентов как один из способов совершенствования процессов закупочной деятельности

Шульга Екатерина Павловна, студент магистратуры;  
Ильинский Александр Алексеевич, доктор экономических наук, профессор  
Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого

*В данной статье рассматривается проблема совершенствования процессов управления закупочной деятельностью предприятия. Анализируется ее решение на примере проведения предквалификационного отбора для предприятий нефтегазовой отрасли ООО «Газпромнефть Марин Бункер».*

**Ключевые слова:** закупки, предквалификационный отбор, реестр контрагентов, критерии отбора контрагентов.

Служба закупок, занимаясь материально-техническим обеспечением, создает систему эффективного функционирования предприятия. Благодаря успешно организованной закупочной деятельности на предприятии происходит покупка необходимых товаров и услуг, приносящих наиболее высокую прибыль. В связи с этим сокращаются издержки на деятельность в области закупок, включающие в себя затраты на транспортировку, затраты на хранение и издержки на обработку входных потоков товаров и услуг. Все это возможно благодаря постоянному мониторингу и совершенствованию процессов управления закупочной деятельностью на предприятии.

Изучение данной проблемы особенно актуально в сложившейся ситуации в мире. Как наладить систему закупок так, чтобы она успешно функционировала даже в кризисной ситуации, как ее периодически совершенствовать и держать на плаву.

Наиболее сложным в процессе совершенствования управления закупочной деятельностью является выбор наиболее оптимального ресурса, способного максимально обеспечить реализацию потребительских требований и ожиданий, до-

полнительное сложности связаны с поиском уникального ресурса для реализации проекта. Решением данного вопроса может стать комплексно проработанный и тщательно выверенный поиск и выбор поставщика, максимально отвечающего требуемым критериям надежности. Выбор надежного поставщика становится первостепенной задачей в силу важности его роли в процессе формирования эффективных и успешных закупок [1].

Предквалификационный отбор контрагентов — это открытая процедура, при которой происходит анализ рынка на наличие потенциальных участников закупок, которые в будущем будут способны оказать определенные виды услуг, выполнить определенные работы или осуществить поставку необходимого предприятию товара в соответствии с ранее определенными критериями, связанными с особенностями производственного процесса, безопасностью и качеством товаров, результатами услуг и работ [4]. Итогом данной процедуры становится сформированный перечень потенциальных участников будущих закупок на предприятии — Реестр потенциальных контрагентов по видам услуг, работ и товаров. В большинстве случаев пред-

квалификация проходит в форме селекционного отбора, по результатам которого определяется круг потенциальных участников, которым в будущем будут направлены приглашения для участия в конкурентных процедурах [2].

Главные причины, которыми обуславливается важность проведения предквалификационного отбора для предприятия: 1) формирование долгосрочных отношений с поставщиками, 2) дополнительный источник информации, 3) сбор сведений о рынке, 4) оценка возможностей поставщиков, 5) работа с рынком и его анализ.

Процесс предквалификационного отбора и очередность его действий можно представить следующим образом, основываясь на собственный опыт проведения ПКО на предприятии нефтегазовой отрасли и открытые опубликованные источники:

1. Формирование пакета документации, необходимой для проведения переквалификации. Анализ и дополнение критериев оценки и технических заданий. Стоит обратить внимание при проведении ПКО на предприятии нефтегазовой отрасли на следующие требования в критериях оценки, отвечающих за обеспечение промышленной, технологической, экологической, пожарной безопасности и охраны труда.

2. Прием заявок на участие в ПКО. В основном, в квалификации могут принимать участие любые юридические лица,

независимо от организационно-правовой формы. Включая те организации, с кем компания ранее заключала договор на оказание тех или иных услуг.

3. Анализ заявок на соответствие ранее опубликованным в открытых источниках требованиям, формирование реестра потенциальных участников будущих закупок. Для включения в реестр предложение участника ПКО должно подтвердить обладание достаточной профессиональной и технической компетенцией, опытом и репутацией, финансовыми ресурсами, материальными и техническими возможностями. Для того, чтобы качественно и в срок исполнить обязательства с случае заключения договора в будущем.

Большая работа по предквалификации потенциальных контрагентов в рамках совершенствования процессов закупочной деятельности проводится в ООО «Газпромнефть Марин Бункер». Рассмотрим краткий пример проведения открытой предквалификационной процедуры по отбору контрагентов для данного предприятия. Итогом работы стал перечень потенциальных участников будущих закупок по специфическим видам услуг.

Ниже представлены основные направления предквалификаций контрагентов по оказанию специфических услуг, которые были необходимы ООО «Газпромнефть Марин Бункер» при проведении самой первой процедуры ПКО.

Таблица 1. Направления для проведения ПКО по специфическим видам услуг для нужд ООО «Газпромнефть Марин Бункер»

№	Наименование услуги
1.	Транспортно-экспедиционные услуги по перевозке внутренним речным транспортом нефти и КГС
2.	Транспортно-экспедиционные услуги по перевозке морским транспортом нефти и КГС
3.	Фрахтование судов
4.	Услуги по морскому агентированию судов
5.	Услуги по буксировке судов
6.	Комплексная услуга по приему, доставке и выдаче (бункеровке) нефтепродуктов до судов получателей
7.	Хранение темных/светлых нефтепродуктов

ООО «Газпромнефть Марин Бункер» является одной из перспективных компаний нефтегазовой отрасли по разработке внедрения способа предквалификационного отбора контрагентов в совершенствовании процессов закупочной деятельности. Основанием для этого послужил успешный опыт мировой компании Shell в развитии системы квалификации поставщиков (SQS). Данная система квалификации поставщиков открывает доступ к сведениям о поставщиках Shell в общем сформированном реестре [5].

Целесообразность ПКО обусловлена планированием сложных закупок. Оценка потенциальных контрагентов на со-

ответствие минимальным требованиям в рамках Предквалификация позволяет:

- обеспечить сбор и накопление сведений о наличии на рынке подрядчиков и их производственных возможностей (сформировать Реестр);
- потенциально оптимизировать временные и трудовые затраты при проведении регламентированных процедур выбора контрагентов;
- снизить риск невыполнения либо неполного/ненадлежащего выполнения подрядчиком обязательств.

#### Литература:

1. Годин А. А. «Совершенствование системы закупок как основной фактор развития научно-производственного предприятия» // Вестник МИРБИС № 2 (22) 2020. С. 93–103. [Электронный ресурс.] // Режим доступа: [https://cs.journal-mirbis.ru/-/FVlaMjPhm-Mis7prcjnXxrQ/sv/document/c8/44/15/521295/861/VM22\\_2020.pdf?1594620046#page=93](https://cs.journal-mirbis.ru/-/FVlaMjPhm-Mis7prcjnXxrQ/sv/document/c8/44/15/521295/861/VM22_2020.pdf?1594620046#page=93) (дата обращения 19.09.2020).
2. Дегтярева Н. М., Яковлев Р. Методические подходы к выбору и оценке поставщиков предприятия // Вестник ВУиТ. 2015. № 1 (33). С. 100.

3. Официальный сайт компании и сайт ПАО «Газпром нефть» [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://www.gazprom-neft.ru> (дата обращения 28.09.2020).
4. Положение «О закупках товаров, работ и услуг ПАО «Газпром нефть».
5. Официальный сайт компании Shell в разделе «Qualify as a supplier to Shell» [Электронный ресурс] — Режим доступа: [www.shell.com/supplier/qualification](http://www.shell.com/supplier/qualification) (дата обращения 01.10.2020).

# Молодой ученый

Международный научный журнал  
№ 43 (385) / 2021

Выпускающий редактор Г. А. Кайнова  
Ответственные редакторы Е. И. Осянина, О. А. Шульга, З. А. Огурцова  
Художник Е. А. Шишков  
Подготовка оригинал-макета П. Я. Бурьянов, М. В. Голубцов, О. В. Майер

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.  
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.  
Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал размещается и индексируется на портале eLIBRARY.RU, на момент выхода номера в свет журнал не входит в РИНЦ.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г., выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

ISSN-L 2072-0297

ISSN 2077-8295 (Online)

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый»

Номер подписан в печать 03.11.2021. Дата выхода в свет: 10.11.2021.

Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

Почтовый адрес редакции: 420126, г. Казань, ул. Амирхана, 10а, а/я 231.

Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

E-mail: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru); <https://moluch.ru/>

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.