

ISSN 2072-0297

# МОЛОДОЙ УЧЁНЫЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



**50** 2022  
ЧАСТЬ III

16+

# Молодой ученый

## Международный научный журнал

### № 50 (445) / 2022

Издается с декабря 2008 г.

Выходит еженедельно

*Главный редактор:* Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

*Редакционная коллегия:*

Жураев Хусниддин Олгинбоевич, доктор педагогических наук (Узбекистан)  
Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук  
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук  
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)  
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук  
Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук  
Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук  
Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)  
Авдеюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук  
Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук (Казахстан)  
Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук (Азербайджан)  
Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук  
Бердиев Эргаш Абдуллаевич, кандидат медицинских наук (Узбекистан)  
Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук  
Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук  
Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук  
Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук  
Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук  
Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук  
Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения  
Искаков Руслан Маратбекович, кандидат технических наук (Казахстан)  
Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)  
Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук  
Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук  
Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук  
Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук  
Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук  
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)  
Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук  
Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук  
Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук  
Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук  
Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук  
Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук  
Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук  
Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук (Казахстан)  
Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии (Казахстан)  
Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук  
Рахмонов Азиз Боситович, доктор философии (PhD) по педагогическим наукам (Узбекистан)  
Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук  
Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук  
Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук  
Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)  
Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук  
Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук  
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры  
Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук (Узбекистан)  
Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук  
Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

*Международный редакционный совет:*

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)  
Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)  
Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)  
Ахмеденов Кажмурат Максutowич, кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)  
Бидова Бэла Бертовна, доктор юридических наук, доцент (Россия)  
Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)  
Буриев Хасан Чутбаевич, доктор биологических наук, профессор (Узбекистан)  
Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)  
Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)  
Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)  
Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)  
Демидов Алексей Александрович, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Досманбетов Динар Бакбергенович, доктор философии (PhD), проректор по развитию и экономическим вопросам (Казахстан)  
Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)  
Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)  
Игисинов Нурбек Сагинбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)  
Кадыров Култур-Бек Бекмурадович, доктор педагогических наук, и.о. профессора, декан (Узбекистан)  
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)  
Колпак Евгений Петрович, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)  
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)  
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)  
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Кыят Эмине Лейла, доктор экономических наук (Турция)  
Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)  
Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)  
Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)  
Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)  
Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)  
Рахматуллин Рафаэль Юсупович, доктор философских наук, профессор (Россия)  
Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)  
Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)  
Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)  
Узаков Гулом Норбоевич, доктор технических наук, доцент (Узбекистан)  
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры (Россия)  
Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)  
Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)  
Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)  
Шуклина Зинаида Николаевна, доктор экономических наук (Россия)



---

---

На обложке изображен *Валентин Федорович Турчин* (1931–2010) — советский и американский физик и кибернетик, создатель языка Рефал и новых направлений в программировании и информатике. Участник правозащитного движения в СССР, председатель советской секции «Международной амнистии». Писатель, драматург, автор научно-популярных книг и самиздата.

Валентин Турчин после окончания физического факультета МГУ с 1953 по 1964 год работал в Физико-энергетическом институте в Обнинске. Изучал рассеяние медленных нейтронов в жидкостях и твердых телах, защитил докторскую диссертацию. В возрасте 33 лет Турчин уже был известным физиком-теоретиком с большими перспективами. А потом случилось знакомство с первыми ЭВМ, которое перевернуло его жизнь. Турчин бросил перспективное направление и по приглашению знакомого академика ушел в молодую, но бурно развивающуюся науку — информатику. В 1964 году он перешел в Институт прикладной математики АН СССР и посвятил свою деятельность информатике.

Он создал новый язык программирования Рефал, на котором удобно описываются алгоритмические языки, трансляторы, символьные математические преобразования и многое другое. В математике Турчин сконструировал новые кибернетические основания, а в программировании и информатике заложил основы метавычислений, предложив качественно новый метод преобразования и оптимизации программ — суперкомпиляцию.

Валентин Турчин освоил и литературное поприще: написал и опубликовал ряд книг, учебников и сборников: «Инерция страха. Социализм и тоталитаризм», «Кибернетический манифест» (в соавторстве с Клиффом Джослином) и др.

В начале 1960-х годов он написал пьесы-комедии «Господин Куб» и «Защита диссертации», которые были поставлены в Обнинске на сцене Дворца культуры Физико-энергетического института. Действие пьесы «Защита диссертации» проходит в Научно-исследовательском институте бревен и сучков (НИИБС) и имитирует защиту диссертации на соискание ученой степени кандидата бревноведческих наук по теме «Качение бревна по наклонной плоскости с учетом сучковатости». Текст пьесы в мельчайших подробностях воспроизводит протокол реальных диссертационных защит, так что у зрителя (читателя) остается впечатление, что такая или аналогичная диссертация действительно могла быть защищена, несмотря на очевидную абсурдность как самой темы, так и реплик в ходе ее обсуждения. Термины «бревноведия» и «бревновед» (обычно в шутку) используются в научных кругах для обозначения бессмысленных псевдоисследовательских работ, проводимых исключительно с целью достижения формальных целей, таких как количество публикаций, получение ученой степени.

Одной из основополагающих работ Турчина стала книга «Феномен науки», в которой он высказывал в числе прочего свои мысли на тему творчества. В частности, он предполагал, что автоматизация может освободить людей от ручного и рутинного труда.

«Творчество — это всегда выход за рамки системы, это свободное действие. Творчество — это метасистемный переход».

Даже в этих безобидных и довольно очевидных высказываниях цензоры нашли крамолу: по их мнению, слова Турчина резко противоречили марксистско-ленинской философии.

Тем не менее книга получила положительные рецензии и даже готовилась к изданию в «Советской России». Когда она была уже сверстана, Турчин совершил еще более нонконформистский по тем временам поступок: на пресс-конференции перед иностранными корреспондентами выступил в защиту академика Сахарова.

Практически сразу после этого ему позвонили из издательства и сообщили, что в помещении, где происходил набор книги, внезапно рухнула штукатурка, гранки испорчены, восстановить их невозможно, тираж отменяется.

Тем не менее книга вышла на английском и японском языках.

В обычной жизни Турчин был полным антиподом зануды-профессора. Это был веселый, жизнерадостный человек с искрометным юмором. Так, в качестве увлечения он переводил шутки иностранных комиков. Под его редакцией вышло две книги — «Физики шутят» и «Физики продолжают шутить» — общим тиражом триста тысяч экземпляров, ставшие бестселлером среди ученых. За их издание руководителя издательства уволили с работы, хотя никакой антисоветчины там не было.

В апреле 1974 года Валентин Федорович стал председателем организации Amnesty International, деятельность которой советским правительством, мягко говоря, не одобрялась.

Через некоторое время ученый получил последнее предупреждение от КГБ: либо он уезжает из страны, либо его арестуют. Неизбежным итогом стала эмиграция — сначала в Израиль, а потом по приглашению Университета Нью-Йорка в США.

В годы, когда ученого подвергали гонениям и выдавливали из страны, в научной среде даже бытовал такой анекдот: готовится к выпуску третий том под редакцией Турчина с названием «Физик дошутился».

Валентин Федорович Турчин умер в Нью-Йорке, похоронен на Russian Orthodox Convent в Novo-Diveevo под Нью-Йорком.

*Екатерина Осянина, ответственный редактор*

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

### МАРКЕТИНГ, РЕКЛАМА И PR

- Agafonova A. V.**  
Social surveys as a method of public opinion research ..... 157
- Калашникова Я. А.**  
Анализ особенностей современных методов стимулирования сбыта ..... 159

### РЕГИОНОВЕДЕНИЕ

- Москальцова А. А.**  
Анализ демографической политики Китая ..... 163
- Сизоненко З. Л., Ценева Е. А.**  
Эффект, достигнутый при внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Башкортостан ..... 165

### ГЕОГРАФИЯ

- Бочкарев П. С., Довгалюк И. М.**  
Актуальность туристского маршрута на гору Большой Шелом ..... 168
- Валицкая М. В., Довгалюк И. М.**  
Тенденции развития культурно-познавательного туризма в Рязанской области ..... 170
- Орехов С. Ю.**  
Некоторые вопросы совершенствования городского пассажирского транспорта Калининграда ..... 172

### СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

- Спирина А. А.**  
Направления повышения экономической эффективности производства молочной продукции ..... 176

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

- Адаева Е. А.**  
Пути совершенствования антикоррупционной политики в России ..... 178
- Адаева Е. А.**  
Предупреждение коррупционной преступности в России ..... 180
- Алимова О. В., Студеникина А. И.**  
Международные экономические споры в эпоху санкций: проблемы при ведении экономических международных споров и исполнимость решений ..... 182
- Андреанова С. С.**  
Актуальные вопросы правового регулирования торговли в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ..... 185
- Арустамян К. Г., Абдрашитов В. М.**  
Право на гуманитарную помощь в международном гуманитарном праве ..... 188
- Батршина А. А.**  
Основные способы защиты прав потребителей ..... 190
- Белослудцева М. П.**  
Ретроспективный анализ причин коррупционного поведения преступников ..... 192
- Борисова А. М.**  
Цифровизация налогового права на примере реформы Федеральной налоговой службы ..... 196
- Бунькина А. Б.**  
Трансграничные перевозки коммерческого груза и технологический прогресс ..... 198
- Бурханова С. Д.**  
К чему приведет упразднение местной власти ..... 200

<b>Варнавская И. В.</b> Государственное регулирование экономики в условиях санкций ..... 202	<b>Данилин Н. В.</b> Микрофинансовые организации как субъекты предпринимательской деятельности ..... 217
<b>Верещагина К. Э.</b> Оспаривание подозрительных сделок должника при несостоятельности (банкротстве) ..... 205	<b>Денисова А. М., Захарова Ю. А., Русских Е. А.</b> Муниципальный финансовый контроль ..... 220
<b>Галат А. А.</b> Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации при получении государственных услуг в сфере миграции..... 208	<b>Дмитриенко А. В.</b> Основные различия между договором франчайзинга и договором коммерческой концессии ..... 222
<b>Горохова Р. Н., Бикалова Н. А.</b> Мероприятия по совершенствованию законодательства об административной ответственности в области финансов, налогов и сборов ..... 210	<b>Доржиева С. Б.</b> Концептуальные основы современного института присяжных заседателей ..... 226
<b>Горшкова А. М.</b> К вопросу об уголовно-правовой характеристике объективных и субъективных признаков захвата заложника..... 213	<b>Егорова А. В., Горшкова Е. Р.</b> Посягательства на здоровье человека: актуальные аспекты уголовной ответственности для участников семейных отношений..... 227
<b>Гурбанова М. А., Мисякова О. В.</b> Убийство как особо тяжкое преступление против жизни..... 216	<b>Елекоева Э. И.</b> Сочетание частных и публичных интересов в семейном праве РФ ..... 230
	<b>Емлина К. Д., Николаева К. С.</b> Органы внутренних дел: коррупция и борьба с ней ..... 232
	<b>Жакупова А. А., Петрова А. К., Бекзатов Ш. Д.</b> Основные права работника и работодателя.... 234

## МАРКЕТИНГ, РЕКЛАМА И PR

### Social surveys as a method of public opinion research

Agafonova Anna Viktorovna, student master's degree  
Tyumen Industrial University

*The article considers social surveys as a method of public opinion research.*

*Keywords: public opinion, public opinion research, social survey, questionnaire, interview, target audience.*

### Социальные опросы как метод исследования общественного мнения

Агафонова Анна Викторовна, студент магистратуры  
Тюменский индустриальный университет

*В статье рассматриваются социальные опросы как метод исследования общественного мнения.*

*Ключевые слова: общественное мнение, исследование общественного мнения, социальный опрос, анкетирование, интервью, целевая аудитория.*

#### Introduction

Today, PR is an integral part of marketing, contributing to the creation, maintenance and strengthening of communication between an organization and its associated public. Thanks to PR, enterprises develop and maintain a positive reputation and image of their company. In order to do this, organizations need to receive feedback from their target audience. Based on public opinion, a strategy is built to improve the quality of the goods and services provided, which further affects the reputation of the organization and potential profit. There are many methods for researching public opinion, among which the most popular are social surveys.

#### Basic concepts

Public opinion research plays an important role in many aspects of our lives. This is part of two-way communication between the organization and its public; feedback, on the basis of which tactics are built that allow to rethink possible shortcomings and adapt to the preferences of the groups of people the organizations are interested in, the target audience. Its analysis is an important stage in the production and distribution of any particular product.

According to the Glossary of Terms for PR-Specialists, public opinion is understood as «a state of mass consciousness, which includes an attitude to events and processes.» This concept can also be interpreted as «the view of society or its individual groups on something, expressing the position of approval or condemnation, regulating the behavior of

individuals, developing certain norms of social relations» [3, p. 53].

There are three main and most common methods of researching public opinion. They include:

- sociological research, the task of which is to find out the attitudes and opinions of the public through the use of experiments, observations, polls, questionnaires, interviews, etc.;
- communicatory audit conducted to analyze the inconsistencies that arise in communication between the management of organizations and target groups of the public;
- informal research. This includes methods that do not require direct intervention in the work of research objects, such as: accumulation and analysis of facts, analysis of documentary sources, statistics, information materials [6].

#### Social surveys and their types

The sociological research of public opinion implies «the study of the attitude of large social groups towards the actual problems of reality with the help of sociological methods». In addition to surveys, observations and questionnaires, researchers often use methods such as the focus group method and the method of expert assessments. In addition, materials obtained in the course of nationwide discussions of social problems, elections, referendums, etc. are analyzed [9, p. 201].

Surveys are the most common method of collecting primary information about objective or subjective facts from the words of the respondent. They include a set of methods that allow you to identify and track the assessments, opinions, judgments of

various groups of people. The most common and frequently used in recent years are the following written and oral methods:

- questionnaire self-filling method;
- interview method
- telephone survey method [9, p. 201].

**The questionnaire self-filling method or questionnaire survey** is a means of obtaining information about public opinion, used in sociological, socio-psychological, marketing, economic, demographic research. According to A.E. Podgorny, «when using questionnaire survey method, each person from the group of respondents must answer the questions of the questionnaire. Questions can be open and closed, as well as objective (about education, age, wages, etc.) and subjective (about attitudes towards living conditions or certain events and personalities)» [1, p. 217].

Questionnaire, as a method of conducting a survey, has the following advantages:

- the ability to reach a large group of respondents;
- high speed of information collection;
- simple information processing;
- convenience of filling out questionnaires (the possibility of completing a survey at any convenient time, via phone or computer).

The disadvantages of questionnaires are as follows:

- limited horizons in relation to identifying the personal characteristics of the respondents;
- the answers are not always complete enough to formulate a conclusion;
- low level of flexibility, because you can not interfere in the process of questioning;
- low objectivity of answers due to a limited list of questions [4, p. 27].

**Interview** is a type of survey method, a special kind of purposeful communication with a person or group of people. The interview is based on a conversation in which the roles of the participants are fixed, normalized, and the goals are determined by the design of the objectives of the study. The success of the event, the completeness and quality of the information received largely depend on the nature of communication between the interlocutors (the person taking the interview and the person or persons giving interviews) as well as on «the closeness of contact and the degree of mutual understanding between the two parties» [2, p. 246].

The interview as a social survey method has the following advantages:

- the opportunity, in the course of working with the respondent, to take into account the level of their preparation, determine their attitude to the topic of the survey, individual problems, fix intonation and facial expressions;
- the ability to flexibly change the wording of questions, taking into account the personality of the respondent and the content of previous answers;
- the opportunity to put additional (clarifying, suggestive, explanatory, etc.) questions;
- the ability to create a relaxed atmosphere during the conversation, contributing to obtaining more sincere answers.

The main disadvantages are as follows:

- high workload;
- small number of respondents [2, p. 246].

Speaking of such a method as a **telephone survey**, it's used much more often than interviews. «Almost all stages of conducting a telephone survey are 2-3 times cheaper than a personal interview» [5, p. 207].

The main advantages of a telephone survey are the following:

- high efficiency;
- low costs;
- more flexible management and control of surveys.

Disadvantages of a telephone survey:

- the requirement for brevity of the questionnaire and, consequently, a decrease in the amount of meaningful information;
- the difficulty of an equivalent replacement of the respondent in case of refusal to participate in the survey;
- simplified wording and construction of questions related to the peculiarities of telephone communication;
- chance of poor connection quality [5, p. 207].

The research of public opinion by the above methods is used on the basis of a sample population. A sample is «a part of the general totality, formed with the help of special methods and procedures, the results of the survey of which are distributed to the general totality». Residents of a certain country, a separate locality, employees of a particular enterprise, etc. can act as a general totality. Regarding this totality, the conclusions of a selective study are drawn [8, p. 6].

The most famous company focused on studying public opinion through social surveys in Russia is VTSIOM. The company's activity is aimed at obtaining, analyzing and disseminating reliable information about the state and dynamics of social development, public opinion, mass consciousness and behavior characteristic of various social groups and territorial communities [10].

Surveys aimed at studying public opinion are necessary to obtain general opinions on a particular phenomenon in the social, political and economic spheres of life. VTSIOM determined who, in the opinion of Russians, needs public opinion surveys, what are the goals of their conduct, and whether their results should be published in the media. Thus, Russians believe that public opinion surveys:

- are of interest primarily to politicians (46%) and sociologists themselves (41%);
- are of interest to the media (26%);
- are of interest to all citizens of the Russian Federation (22%);
- are a useful event to inform everyone about the state of affairs in society (55%);
- help convey the opinion of the general public to the authorities (77%) [7].

**Conclusion**

The public opinion is a general position or attitude towards any phenomenon or object, expressed by a group of people or society, which does not claim to be objective, but



unites the set of subjective points of view of each member of the public.

Public opinion surveys exist to collect and analyze public feedback. They can be carried out through:

- sociological research;
- communicatory audit;
- informal research.

The sociological research of public opinion involves the use of sociological methods to collect information about the points of view of social groups about certain public phenomena. The main of such methods is a social survey, which includes the following written and oral methods to identify public opinion:

- questionnaire self-filling method;
- interview method;
- telephone survey method.

Among the listed methods, the most effective, low-cost and efficient method is the questionnaire method, which allows you to quickly cover a large group of respondents, quickly and easily process information, and enable respondents to choose the time and place of the survey that is most convenient for them.

It is safe to say that conducting social surveys is the key to the most effective and efficient collection of information and feedback on any subject or phenomenon.

#### References:

1. A. E. Podgorny Questionnaire as a method of collecting information in marketing research // Issues of sustainable development of society. Makhachkala, 2020. № 7. Pp. 216-222. — Text: direct.
2. E. V. Shvets Interview in the system of survey methods // Bulletin of the Voronezh State University. Series: Philology. Journalism. Voronezh, 2008. № 1. Pp. 246-248. — Text: direct.
3. Glossary of terms for PR-specialists: textbook/Leningrad State University named after A. S. Pushkin; ed. A. N. Volkova. — St. Petersburg.: Gregoris Books LLC, 2010. — 78 p. — Text: direct.
4. M. D. Novikov Questionnaire as a research method // World of Modern Science. Moscow, 2019. № 4. Pp. 21-28. — Text: direct.
5. Methods of collecting information in sociological research. Book. 1/Resp. ed. V. G. Andreenkov, O. M. Maslova. — M.: Science. 1990. — 232 p. — Text: direct.
6. Public opinion research [Electronic resource]. URL: [https://studwood.net/636230/sotsiologiya/izuchenie\\_obschestvennogo\\_mneniya](https://studwood.net/636230/sotsiologiya/izuchenie_obschestvennogo_mneniya) (date accessed: 11.11.2022).
7. Public opinion surveys: who needs them and why?. — Text: electronic // VTSIOM. — 2014. — URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/oprosy-obshhestvennogo-mneniya-komu-i-zachem-oni-nuzhny> (date accessed: 01.12.2022).
8. Selective method in empirical sociological research: textbook/E. L. Mogilchak; Ministry of Education and Science of Russian Federation, Ural Federal University. — Yekaterinburg: Ural University Press, 2015. — 120 p. — Text: direct.
9. Sociology: Course of lectures: textbook/A. V. Glukhova, A. I. Veretskaya, A. B. Doveiko [et al.] — Voronezh: Publishing house «Istoki», 2014. — 297 p. — Text: direct.
10. VTSIOM: [website]. — URL: <https://old.wciom.ru/> (date accessed: 01.12.2022). — Text: electronic.

## Анализ особенностей современных методов стимулирования сбыта

Калашникова Яна Антоновна, студент магистратуры  
Российский университет дружбы народов (г. Москва)

*Стимулирование сбыта является одним из наиболее эффективных инструментов управления продажами, а также более быстрым инструментом для увеличения продаж чем реклама. Тем не менее, из-за стремительного проникновения сети интернет в повседневную жизнь покупателей, традиционные методы стимулирования сбыта уходят на задний план. На данный момент для эффективного и конкурентоспособного ведения бизнеса необходимо прибегать к более современным инструментам для стимулирования сбыта в онлайн-продажах. В данной статье были рассмотрены особенности современных методов стимулирования сбыта, а также какие технологии используются для повышения продуктивности процесса продажи.*

Современные средства стимулирования сбыта в той или иной степени базируются на классических методах. Тем не менее они имеют свои отличительные особенности. Главная особенность заключается в том, что все современные методы в основном базируются на онлайн-продажах или на омниканальности.

Для улучшения взаимодействия с клиентами повсеместно используется умная система CRM (от англ. Customer Relationship Management). Данная система переводится на русский язык, как система управления взаимоотношений с клиентами и базируется на идеи централизации клиента.

CRM — это технологии, которые компании используют для анализа взаимодействия с клиентами и хранения данных о них на протяжении всего процесса взаимодействия для улучшения отношений с клиентами, повышению их лояльности и стимулирования роста продаж. CRM-системы собирают данные о клиентах по различным каналам, которые включают веб-сайт компании, телефон, почтовую рассылку, маркетинговые материалы и социальные сети [1].

Данные CRM системы включают в себя полную информацию о клиенте, начиная от личных данных (имя, пол, возраст, место жительства, историю покупок), заканчивая активностью в социальных сетях. Более того эти данные доступны в системе в режиме реального времени и постоянно актуализируются, а компании могут использовать их для анализа аудитории, для создания персонализированного предложения и построения крепких и долгих взаимоотношений с клиентом.

По мимо системы CRM, часто компании прибегают к такому методу стимулирования сбыта, как привлечение клиентов или маркетинг в социальных сетях или SMM. Особенности этого метода стимулирования является то, что у продавца есть возможность напрямую обратиться к клиенту и рассказать о своем продукте или услуге. Более того социальные сети не ограничиваются конкретной областью или регионом дают возможность про коммуницировать с клиентом из любой точки мира. Также стоит учитывать, что покупатели часто принимают решения о покупке товара после ознакомления с оценками и рекомендациями других пользователей социальных сетей, поэтому стоит уделять большое значение тому, что пишут о вашем продукте или услуге.

Важным инструментом также является система автоматизации продаж (SFA), которая позволяет сотрудникам отдела продаж оптимизировать большинство рутинной работы и сосредоточиться на более важных задачах, приносящих компании большую прибыль. Помимо того, что система оптимизирует ряд задач, она также помогает информировать всех сотрудников о текущих изменениях, а также отслеживать действия отдельных сотрудников, различным показателям продаж, отзывам и жалобам клиентов и ко многим другим данным.

Основная проблема современных методов стимулирования продаж связана с тем, что для эффективной работы необходимо анализировать гигантские массивы данных. Для решения этой проблемы была разработана технология Big Data, которая позволяет собирать, структурировать и анализировать объёмные данные о клиентах. Данная система обладает широким функционалом и позволяет лучше понять потребителя, привлечь целевую аудиторию, оценить уровень удовлетворенности клиентов и запускать проекты, которые будут пользоваться спросом.

Помимо социальных сетей продавец может размещать свои товары на различных онлайн-платформах для продажи таких как маркетплейсы или интернет-магазины. Для этих платформ существуют свои, не менее важные способы стимулирования продаж. В данном случае важно учитывать, что любые действия потребителя будут сказываться на рейтинге карточки товара, а соответственно на то, насколько высоко или низко она может располагаться при поиске товара потребителем через поисковую выдачу. Рассмотрим основные методы стимулирования потребителя в рамках продажи на маркетплейсах или интернет-магазинах.

1. Снижение цены или скидка на товар. Данный инструмент является наиболее распространенным и имеет основополагающее значение. Это связано с тем, что часто онлайн-платформы поднимают вверх по поисковой выдаче именно те товары, на которые наложена наибольшая скидка. Эта тенденция имеет свои недостатки, поскольку недобросовестные продавцы намерено завышают цену в несколько раз, чтобы поставить размер скидки как можно выше (до 90%), что вводит покупателя в заблуждение.

2. Акция 1+1, 2+1, которая дает скидку на покупку товаров в определенном количестве. Суть акции заключается в том, что при покупке большего количества товара, покупатель получает большую выгоду. За счет этого продавец может быстро разгрузить склад от залежавшегося продукта и оживить карточку, так как количество купленного товара также влияет на рейтинг карточки и то на сколько она будет высоко располагаться в поисковой выдаче.

3. Небольшой подарок при заказе. Часто продавцы, не афишируя прикладывают к заказу символический подарок, которые может быть использован с основным тавром. Часто такой подарок сопровождается записками с просьбой оставить хороший отзыв о товаре и поставить высокий рейтинг. Данный способ помогает продавцам расположить к себе покупателя, повысить лояльности и стимулировать оставление отзывов и оценок в карточке товара, что также повышает ее в поисковой выдаче.

4. Выделение товара на сайте, среди остальных товаров. Из-за большого количества товаров в онлайн-каталоге, часто потребитель теряется и не знает на какой товар ему стоит обратить особое внимание. В этом случае хорошо помогает функция подсветки товара или увеличенная карточка товара (у разных продавцов сданные инструменты реализованы по-разному).

5. Предложение купить сопутствующий товар или товары субституты. Часто при переходе на карточку товара есть выделенный блок, где продавец рекомендует купить что-то дополнительно к товару, представленному в карточке. Этот инструмент позволяет расширить корзину и предложить другие товары для продажи.

6. Розыгрыш призов онлайн. При совершении целевого действия, например, при заказе товара на сайте предлагается поучаствовать в розыгрыше, это может быть колесо-фортуны или выбор одного знака из нескольких, после чего покупатель получает случайный приз. Он может быть совсем символическим, как скидка на покупку определенного товара или полноценный подарок.

Для оценки экономической привлекательности современных методов стимулирования сбыта используются специальные показатели, которые характеризуют, насколько эффективно работает тот или иной метод продвижения продукта. Ниже перечислены основные показатели с кратким описанием и формулой расчета.

1. Показатель инвестиционной привлекательности или окупаемость инвестиций (ROI от англ. return on investment). Данный коэффициент относится к финансовым и показывает на сколько доходным или убыточным является бизнес, исходя из суммы всех инвестиций в него, выражается в процентах. Данный показатель рассчитывается по формуле 1.1;

$$ROI = \frac{\text{Доход} - \text{Расходы}}{\text{Расходы}} \times 100 \% \quad (1.1)$$

2. Показатель кликабельности (CTR) — количество контактов (кликов) с тем или иным сообщением. Используется для оценки эффективности платы рекламодателем за клик. Данный показатель рассчитывается по формуле 1.2;

$$CTR = \frac{\text{Количество кликов}}{\text{Количество показов}} \times 100 \% \quad (1.2)$$

3. Стоимость одного клика на объявление или цена за клик (CPC — Pay per click). Данный коэффициент показывает сколько рекламодатель платит контекстной системе за совершение целевого действия (клик по объявлению), которое совершает пользователь. Данный показатель рассчитывается по формуле 1.3;

$$CPC = \frac{\text{Расходы на рекламу}}{\text{Количество кликов}} \quad (1.3)$$

4. Коэффициент удержания клиентов (CRR — Customer Retention Rate). Данный коэффициент показывает, как компания удерживает своих клиентов. Если показатель высокий, то это обозначает, что клиенты склонны совершать повторные покупки (больше 1-2 раз), измеряется в %. Данный показатель рассчитывается по формуле 1.4;

$$CRR = \frac{\text{Кол. — во клиентов в конце периода} - \text{Новые клиенты за период}}{\text{Кол. — во клиентов в начале периода}} \times 100 \% \quad (1.4)$$

5. Сумма выплат рекламной площадке при совершении пользователем целевого действия или цена за действие (CPA — это количество пользователей, заинтересовавшихся информацией на сайте и совершивших следующее действие: отправить заявку с сайта, совершить телефонный звонок). CPA зависит от таких показателей, как время проведенное на сайте, удобства и функциональности использования сайта, пути по сайту, и привлекательности самого продукта по качеству, цене и широте ассортимента. Данный показатель рассчитывается по формуле 1.5;

$$CPA = \frac{\text{затраты на рекламу}}{\text{количество совершенных целевых действий}} \quad (1.5)$$

6. Стоимость информации для потенциального клиента или стоимость лида (CPL Cost per lead). В случае с данным коэффициентом можно выявить не просто сколько стоит действие, а сколько стоит контакт пользователя (потенциального клиента или лида). Для того чтобы понять, что стоимость заявки не слишком высокая CPL должен быть ниже выручки, которую приносит одна заявка. Данный показатель рассчитывается по формуле 1.6.;

Лид — потенциальный клиент, который проявил интерес к товару или услуге: написал контакты для связи в форме на сайте, оставил заявку на расчет стоимости проекта, записался на бесплатный вебинар онлайн-школы. Менеджер компании может связаться с потенциальным покупателем и провести его по этапам воронки продаж [4].

Лиды — это номера телефонов, электронные адреса и другие контакты, которые могут конвертироваться в реальных клиентов [3].

$$CPL = \frac{\text{Расходы на рекламу}}{\text{Количество приобретенных лидов}} \quad (1.6)$$

7. Коэффициент конверсии (CR) — это доля пользователей, которые совершили покупку или другое предписанное действие, например загрузили приложение. Данный показатель рассчитывается по формуле 1.7;

$$CR = \frac{\text{Количество конверсий}}{\text{Количество посетителей сайта}} \times 100 \% \quad (1.7)$$

Все вышеперечисленные метрики описывают поведение потребителя на стимулирующие методы, на что клиент больше обращает внимание, его лояльность и многое другое. Такие данные возможно собрать и в офлайн с помощью методов наблюдения и опросов потребителей, но на практике это заняло бы гораздо больше времени и ресурсов. Все

результаты, полученные с помощью коэффициентов, могут быть проанализированы с помощью инструментов работы с большими данными и методами математического моделирования, в результате которых получается выяснить конверсию и спрогнозировать дальнейший план действий.

Конверсия в интернет-маркетинге — соотношение числа посетителей сайта, которые совершили нужное действие (кликнули по ссылке, проголосовали, купили), к общему числу посетителей сайта [2].

Подводя итоги всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в современном мире стремительно развиваются технологии, помогающие ускорить и упростить процесс коммуникации с клиентом, а также процесс стимулирования продаж в онлайн ритейле. Использование современных систем и технологий доказано увеличивает эффективность процессов стимулирования продаж, увеличивает производительность и позволяет сформировать уникально преимущество перед конкурентами.

#### Литература:

1. Зиновьева, А. А. Особенности функционирования и применения современных технологий стимулирования продаж / А. А. Зиновьева, М. В. Зинцова // Современные проблемы управления в сфере внешнеэкономической деятельности. — Москва: Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации, 2021. — с. 155-164.
2. Мордачева, А. С. Анализ конверсии рекламных роликов на рынке образовательных услуг / А. С. Мордачева, М. К. Уандыкова // Мягкие измерения и вычисления. — 2021. — Т. 40. — № 3. — с. 5-12
3. Скоромников, А. А. Анализ возможностей CRM-системы Битрикс / А. А. Скоромников // От синергии знаний к синергии бизнеса: Сборник статей и тезисов докладов VIII Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и преподавателей, Омск, 02 апреля 2021 года. — Омск: Общество с ограниченной ответственностью «Издательский центр КАН», 2021. — с. 176-179. — с 177
4. Что такое CPL в рекламе? / [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — Режим доступа: <https://roistat.com/rublog/chto-takoe-cpl-v-reklame/>. (Дата обращения 10.11.2022).



## РЕГИОНОВЕДЕНИЕ

### Анализ демографической политики Китая

Москальцова Анастасия Александровна, студент  
Владивостокский государственный университет

*В статье представлен анализ подхода Китайской Народной Республики к реализации демографической политики. Дана оценка этапам формирования и текущему состоянию демографии в стране, описаны перспективы развития ситуации в средне- и долгосрочной перспективе.*

*Ключевые слова:* Китай, семья, демографическая ситуация, современный тип, ребенок.

**К**онцептуальные основы воспроизводства населения. Современный мир в своем экономико-политическом развитии продолжает руководствоваться многими фундаментальными принципами, которые не вызывают вопросы и обусловлены логическими обстоятельствами. Один из таких принципов гласит о том, что без положительного воспроизводства населения страна становится ограничена в выборе векторов своей экономической, социальной и даже внешней политики. Под воспроизводством населения исследователь Т.А. Долбик-Воробей понимает «совокупность трех форм движения: естественного (рождаемость, смертность и др.), территориального (миграция) и социального (изменение социальных структур, социальная и профессиональная мобильность и т.д.)» [4, с. 9]. В контексте настоящей работы ключевое внимание будет уделено именно естественному движению населения, которое определяет баланс между числом родившихся и умерших людей; он складывается стихийно. Положительный баланс означает прирост населения, отрицательный, соответственно, убыль. Естественное движение характеризует смену поколений, на фоне других форм движения оно иллюстрирует действительные демографические тенденции, присущие данному обществу [7, с. 5].

В современной демографической науке можно встретить различные типологии воспроизведения населения. Однако общепринятой считается трехэтапная классификация, состоящая из архетипа, традиционного и современного типов. Архетип (первый тип) был доминантным у племен, которые существовали в условиях присваивающей экономики. Для архетипа характерны крайне низкие темпы роста населения (в среднем 15% за тысячелетие) высокая смертность населения (от 50% его численности). Основным фактором, предотвращающим вымирание племени, выступала высокая рождае-

мость, которая незначительно превосходила убыль населения [3, с. 5].

Традиционный тип («патриархальный» или «второй тип») характерен для многих развивающихся государств. Этот тип характерен высокими темпами естественного прироста населения (в среднем 20% в год) и пониженной смертностью в силу повышения общего уровня жизни. Многие из стран второго типа (азиатские, африканские, латиноамериканские государства) сталкиваются с демографическим взрывом — бурным ростом населения вследствие резкого превышения рождаемости над смертностью, и в силу слабости государственных и общественных институтов данное явление ложится тяжелым бременем на национальную экономику [1, с. 118].

Современный тип («рациональный»; в разных подходах также именуется как «третий» или «первый») присущ развитым странам Европы, Северной Америки, Восточной Азии. Этот тип воспроизводства отличается сниженной рождаемостью и тождественным или близким к нему уровнем смертности, исходя из чего естественный прирост населения близок к нулевому (от менее 1% до 4% в среднем) или переходит в отрицательный. В странах рационального типа популярен общественный отказ от многодетности, доля молодого населения снижается, а пожилых людей — растет; это обуславливает тенденцию к «старению» населения [5, с. 71].

Соответственно, в зависимости от социально-экономических условий жизни общества и ряда других факторов государство формирует национальную демографическую политику, цель которой — добиться гармонии между развитием экономики и воспроизводством населения.

**Демографическая ситуация и политика в Китае.** Ключевую демографическую проблему современного Китая можно сформулировать как рассинхронизацию по-

казателей типов воспроизводства. С одной стороны, КНР присущ устойчивый тренд на снижение прироста населения (в пределах 0,5%), что характерно для стран первого типа воспроизводства, при том что в экономическом плане страна относится ко второму типу (8,1% рост ВВП в 2021 г.) [13]; другими словами, Китай испытывает ухудшающийся недостаток рабочей силы для поддержания работоспособности огромной национальной экономики. Для понимания особенностей текущей демографической политики Китая и предпосылок к ее введению рассмотрим тенденции динамики рождаемости в стране: от пикового значения 6,38 рождений/жен. в 1965 г. темпы резко упали до 2,61 рождений/жен. в 1980 г. и стабилизировались на уровне 1,6-1,7 рождений/жен. с 1995 г. по настоящее время [13].

Значимым фактором, определившим углубление китайского демографического кризиса, выступила известная политика по контролю над рождаемостью под названием «Одна семья — один ребенок» (*Yī Hái Zhèngcè*), введенная в конце 1970-х гг. Ей предшествовала стратегия «Поздно, редко, мало» (*Wan Xi Shao*), введенная правительством в 1971 г., в самый разгар «Культурной революции» в Китае. Буквально эту стратегию можно толковать так: рождаемость предполагалось снижать за счет более поздних браков и поздних рождений; планировалось деторождения ограничить количественно, но повысить качественно; другими словами, дать детям нового поколения большие возможности в образовании и работе [11, с. 22-31]. Ключевую предпосылкой кардинального ограничения рождаемости Ю. Селиверстова считает бесконтрольную сверхрождаемость в 1949-1970 гг., обусловленную необходимостью восстановления индустриального потенциала и наращивания трудовых ресурсов страны [9].

Искомая программа «Одна семья — один ребенок», действовавшая в Китае до 2015 г., устанавливала жесткие ограничения для деторождения. Исходя из названия, допускалось заводить не более одного ребенка на семью, регламентировался минимальный возраст для вступления в брак и рождения детей, вводилась слежка и суровые санкции для нарушителей. В то же время программа преследовала целью национальное экономическое развитие, улучшение условий жизни и модернизацию человеческого капитала. В целом, ученые сходятся во мнении, что проект достиг цели, заложенной в нее авторами — политика действительно сделала значимый вклад в укрепление человеческого ресурса в Китае [2, с. 117]. Однако прочие последствия оцениваются либо спорно, либо строго негативно. К наиболее существенным отрицательным результатам относится укрепление тренда на малодетность либо полный отказ взрослого населения от рождения детей, а также серьезный перекокс в соотношении мужского и женского населения Китая [14, с. 44].

Наращение негативных факторов побудило КПК пересмотреть установленный ими запрет на многодетность. Отмена ограничений происходила не одномоментно — с 1984 г. в некоторых провинциях Китая были введены

особые меры для деревенских и городских семей, разрешающие заводить второго ребенка без угрозы административного наказания. На первом этапе послабления коснулись тех семей, где отец и мать сами были единственными детьми, на втором этапе — с конца 2013 г. — эти послабления были применены в национальном масштабе. В 2015 г. политика «Одна семья — один ребенок» была свернута. Впрочем, значительного положительного эффекта отмена рестриктивной программы не возымела — с 1995 г. показатель рождаемости стабилизировался на уровне 1,6 деторождений на женщину без видимых перспектив к изменению в среднесрочной перспективе. Исследователь Ю. А. Куприянова полагает, что в краткосрочной перспективе отмена искомой политики не была способна качественно улучшить демографическую ситуацию: «собиравшиеся рожать — родят, кто не хотел рожать — тот по-прежнему не будет рожать» [6, с. 56-57].

Весной 2021 г. Политбюро КПК инициировало программу «Одна семья — три ребенка» (*Sānhái Zhèngcè*), разрешающий семьям иметь до трех детей. Исходя из сути новой директивы, можно отметить попытку китайских властей работать не только над исправлением последствий, но и изменением сути проблем, которые способствуют снижению рождаемости. Новый китайский подход призван лучше обеспечивать защищенность женщин в период беременности, ограничивать негативное влияние деторождения на социальное и трудовое положение женщин, укреплять финансовое состояние семей с детьми [10, с. 3]. Несмотря на конструктивный дух новой демографической политики, исследователи скептически относятся к очередной инициативе китайского правительства. М. Татум уверена, что практический «выхлоп» от политики «трех детей» будет минимален, поскольку всегда сохраняется риск того, что власти КНР будут использовать принуждение для достижения собственных демографических целей [12, с. 8].

**Перспективы развития демографической ситуации в Китае.** Исследователи склонны расценивать китайскую модель более пессимистично. Ю. А. Селиверстова полагает, что уже сейчас Китай бесповоротно идет к естественной убыли, старению населения и возникновению недостатка трудовой силы, исторический максимум численности населения будет достигнут к 2030 г., а до 2050 г. стабилизируется на отметке 1,4 млрд человек [8, с. 159]. В этой связи допустимо очертить следующий вектор демографической политики Китая на среднесрочную перспективу: обеспечение благополучия семей с детьми и улучшение существующих механизмов поддержки рождаемости в стране. В рамках этого вектора будут произведены экономические реформы: улучшение положения пожилого населения, модернизация инфраструктуры городов, подготовка новых рабочих мест для формирования новых промышленных центров. В целом, будущую стратегию КНР можно охарактеризовать как адаптацию к неизбежным демографическим изменениям. Основной правовой акцент будет сделан на поддержку граждан, же-

лающих завести детей, а не на преследование бездетных родителей, так как уровень социальной напряженности в Китае сейчас (в условиях жестких карантинных ограничений) не позволяет проводить агрессивную политику.

Литература:

1. Берендеева, А. Б. Основы демографии: учебное пособие / А. Б. Берендеева, Л. А. Зосимова. — М.: ЧОУ ВО «Институт управления», 2016. — 319 с.
2. Богаевская, В. В. Социальные последствия политики «Одна семья — один ребенок» в Китае // Современные востоковедческие исследования. — 2020. — Т. 2, № 5. — с. 114-122.
3. Демография / под ред. Д. И. Валентя. — Москва: Высшая школа, 1997. — 400 с.
4. Долбик-Воробей, Т. А. Статистика населения и демография: учебник / Т. А. Долбик-Воробей, О. Д. Воробьева. — М.: КНОРУС, 2018. — 314 с.
5. Иноземцева, И. В. «Традиционный» и «современный» типы воспроизводства: к проблеме цивилизованного выбора // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. — 2019. — № 3 (9). — с. 71-73.
6. Куприянова, Ю. А. Новая демографическая политика в Китае: «Одна семья — два ребенка» / Ю. А. Куприянова, А. И. Янишевская // Демографическое обозрение. — 2019. — Т. 4, № 2. — с. 53-64.
7. Макарова, И. В. Естественное движение населения: экономический аспект // Вестник евразийской науки. — 2020. — № 12 (1). — с. 1-10.
8. Селиверстова, Ю. А. Демографическое будущее Китая // Демографическое обозрение. — 2020. — Т. 7, № 4. — с. 149-165.
9. Селиверстова, Ю. Основы детопроизводства: демографическая политика Китая: — Текст: электронный // ПостНаука: [сайт]. — 2021. — 21 сент. — URL: <https://postnauka.ru/longreads/156638> (дата обращения: 16.12.2022).
10. Attané, I. China's New Three-Child Policy: What Effect Can We Expect? // Population et sociétés. — 2022. — P. 1-4.
11. Babiarz, K. S. The Limits and Consequences of Population Policy: Evidence From China's Wan Xi Shao Campaign / K. S. Babiarz, P. Ma, G. Miller, S. Song // National Bureau of Economic Research Working Paper 25130. — 2020. — 62 p. — URL: [https://www.nber.org/system/files/working\\_papers/w25130/w25130.pdf](https://www.nber.org/system/files/working_papers/w25130/w25130.pdf) (дата обращения: 16.12.2022).
12. Tatum, M. China's Three-Child Policy // Lancet. — 2021. — Vol. 397, № 10291. — P. 1-15.
13. The World Bank Data // The World Bank. — 2022. — URL: <https://data.worldbank.org/> (дата обращения: 16.12.2022).
14. Yu, Y. The One Child Policy Amplifies Economic Inequality across Generations in China / Y. Yu, Y. Fan, J. Yi // Institute of Labor Economics Discussion Paper No. 13617. — 2020. — 82 p. — URL: <https://docs.iza.org/dp13617.pdf> (дата обращения: 16.12.2022).

## Эффект, достигнутый при внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Башкортостан

Сизоненко Зарина Лероновна, кандидат социологических наук, доцент;

Ценева Елена Александровна, студент магистратуры

Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан (г. Уфа)

*В статье показан эффект, достигнутый при внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Башкортостан. Исследована деятельность органов исполнительной власти Республики Башкортостан по реализации положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Показаны документы, позволяющие более эффективно выстроить взаимодействие региональных органов власти и органов местного самоуправления по развитию конкуренции в республике. Приведены результаты опроса мнения жителей и субъектов предпринимательства по развитию конкуренции в Республике Башкортостан.*

**Ключевые слова:** конкуренция, стандарт развития конкуренции, экономическое развитие, антимонопольный ком-плаенс, рейтинг муниципальных районов.

Деятельность органов исполнительной власти Республики Башкортостан на протяжении 2019-2021 годов была направлена на реализацию положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Феде-

рации (далее — Стандарт). Он утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р [1, с. 1].

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» [5, с. 1] (далее — Указ) все органы исполнительной власти наделены приоритетом целей и задач по содействию развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках, в республике также утверждено распоряжение Главы Республики Башкортостан от 26 февраля 2019 года № РГ-57 (далее — распоряжение № РГ-57), направленное на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. На трехлетний период в соответствии с вышеперечисленными документами, а также Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № Пр-817ГС (далее — Перечень поручений) [6, с. 1], утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на рынках товаров, работ и услуг Республики Башкортостан, актуализированы мероприятия и ключевые показатели (распоряжение Главы Республики Башкортостан от 29 ноября 2019 года № РГ-365 «О мерах по содействию развитию конкуренции в Республике Башкортостан») [9, с. 1].

На муниципальном уровне Государственным комитетом Республики Башкортостан по конкурентной политике (далее — Госкомитет) и органами местного самоуправления республики подписаны соглашения от 30 июня 2020 года согласно утвержденной формы (Приказ Госкомитета от 15 мая 2020 года № 99 «Об утверждении примерной формы соглашения с Администрацией муниципального района (городского округа) Республики Башкортостан о реализации государственной политики по развитию конкуренции и методики расчета значений показателя «Доля достигнутых контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании Республики Башкортостан (проценты)»). Предметом соглашения является взаимодействие Сторон при реализации:

- Указа;
- Перечня поручений;
- Стандарта;

— Указа Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года (далее — Указ № УГ-310) [11, с. 3];

— Распоряжения Главы Республики Башкортостан от 2 октября 2015 года № РГ-161 «О развитии конкуренции в Республике Башкортостан»;

- Распоряжения № РГ-57.

Кроме того, на республиканском уровне принят Указ Главы Республики Башкортостан о грантах главы Республики Башкортостан «Достижение года» от 1 октября

2020 года № УГ-415 [9, с. 1], распоряжение Главы Республики Башкортостан от 20 февраля 2021 года № РГ-37 «О номинациях на присуждение грантов главы Республики Башкортостан «Достижение года» в 2021 году.

Наличие этих документов позволило более эффективно выстроить взаимодействие региональных органов власти и органов местного самоуправления по внедрению Стандарта в республике.

Приказом Государственного комитета Республики Башкортостан по конкурентной политике от 25 февраля 2021 года № 16 утверждена методика формирования рейтинга муниципальных районов и городских округов. По итогам 2021 года определены администрации муниципальных районов Республики Башкортостан, занявшие в рейтинге с 1 по 3 место: Администрация городского округа город Уфа Республики Башкортостан — 1 место, Администрация муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан — 2 место, Администрация муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан — 3 место.

Органами местного самоуправления (54 муниципальных района и 9 городских округов Республики Башкортостан) разработаны и утверждены планы мероприятий «дорожные карты» по развитию конкуренции. Организована методическая поддержка по вопросам внедрения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) на муниципальном уровне. Всеми муниципальными районами и городскими округами приняты правовые документы, регламентирующие внедрение антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления [7, с. 1-8]. По итогам 2020 года снизилось более чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

В результате деятельности органов исполнительной власти по внедрению Стандарта развития конкуренции в Республике Башкортостан осуществлялся мониторинг ситуации на 36 товарных рынках. При внедрении Стандарта развития конкуренции по итогам 2020 года удалось сохранить высокий уровень конкуренции и 100 процентное присутствие частных организаций на 8 товарных рынках из 36 [7, с. 5-6]. По итогам 2020 года на 36 товарных рынках Республики Башкортостан достигнуто 148 из 157 показателей, по 56 направлениям системных мероприятий достигнуто 92 из 100 показателей.

На 1 января 2021 года в 30 муниципальных образованиях республики по сравнению с 2019 годом увеличилось количество организаций частной формы собственности. Доля обучающихся дошкольного возраста, которым в отчетном периоде были оказаны услуги дошкольного образования частными образовательными организациями увеличилась на 0,36%, а также открылось 9 действующих образовательных организаций частной формы собственности, реализующих образовательные программы дошкольного образования (факт 2019 г. — 33 ед., факт 2020 г. — 42 ед.). Доля организаций частной формы собственности выросла также на рынке услуг детского от-



дыха и оздоровления на 5% (факт 2019 г. — 18,0%, факт 2020 г. — 23,0%), на рынке дорожной деятельности (за исключением проектирования) на 4% (факт 2019 г. — 92%, факт 2020 г. — 96%), на рынке архитектурно-строительного проектирования на 3,8% (факт 2019 г. — 96%, факт 2020 г. — 99,8%), на рынке ритуальных услуг на 2,5% (факт 2019 г. — 83,5%, факт 2020 г. — 86,0%), на рынке добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на 1% (факт 2019 г. — 97%, факт по итогам 2020 г. — 98%), На рынке услуг дополнительного образования детей выросла доля детей, которым в отчетном периоде были оказаны услуги дополнительного образования организациями частной формы собственности на 0,2% (факт 2019 г. — 4,5%, факт 2020 г. — 4,7%).

Доля респондентов из числа представителей бизнеса, оценивающих уровень конкуренции как высокий, соста-

вила 23,3%, 48,6% респондентов указывают, что их предприятия ощущают умеренную конкуренцию, 19,9% респондентов говорят о слабой конкуренции и 8,2% предпринимателей выбрали вариант ответа «нет конкуренции».

По итогам представленных данных на рынках республики складывается благоприятная ситуация с отсутствием административных барьеров, так как наблюдается сокращение уровня административных барьеров на 5,1% за последние три года.

Оценка качества товаров, работ, услуг на товарных рынках, полученная по итогам опроса, положительная — более половины опрошенных потребителей удовлетворены качеством товаров и услуг. Удовлетворены доступностью, достоверностью и удобством получения официальной информации о состоянии конкурентной среды более 79,0% респондентов.

#### Литература:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/554275838?marker=64U0IK&section=text>, свободный — (дата обращения 07.12.2022).
2. Виноградова, Т.Г. Конкуренентоспособность: методы и оценка/Т.Г. Виноградова // Известия СПбГАУ. — 2019. — № 43. — с. 84-863.
3. Погодаев, В. А. Конкуренция как охраняемое общественное благо // Наукосфера. — 2021. — № 2-2. — с. 215-218.
4. Федеральный закон от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями на 16 февраля 2022 года). — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901989534>, свободный — (дата обращения 07.12.2022).
5. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/556098509>, свободный — (дата обращения 06.12.2022).
6. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года № Пр-817ГС [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/57482>, свободный — (дата обращения 07.12.2022).
7. Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://economy.bashkortostan.ru/>, свободный — (дата обращения 06.12.2022).
8. Распоряжение Главы Республики Башкортостан от 26 февраля 2019 года № РГ-57 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/23267/>, свободный — (дата обращения 07.12.2022).
9. Указ Главы Республики Башкортостан от 1 октября 2020 года № УГ-415 О грантах главы Республики Башкортостан «Достижение года» — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/29292/>, свободный — (дата обращения 07.12.2022).
10. Указ Главы Республики Башкортостан от 23 сентября 2019 года № УГ-310 «О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://nra.bashkortostan.ru/25191/>, свободный — (дата обращения 07.12.2022).

## ГЕОГРАФИЯ

### Актуальность туристского маршрута на гору Большой Шелом

Бочкарев Павел Сергеевич, студент;  
Довгалюк Ильяна Михайловна, кандидат экономических наук, доцент  
Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск)

*В данной статье рассматривается развитие туристского маршрута и его актуальность по одному из самых мощных и протяженных хребтов на Южном Урале России — Зигальга и самой высшей его точки — горы Большой Шелом. Исследованы предлагаемые типы туристских маршрутов на рынке Челябинской области. Выявлено, что данное направление в туризме Челябинской области достаточно непопулярное, и мало турфирм предоставляет тур из Челябинска. Удивительно, что данный маршрут не пользуется популярностью у туроператоров и турагентств, ведь благодаря хребту Зигальга в 2019 году был создан национальный парк «Зигальга» площадью около 45000 гектар.*

*Ключевые слова:* туристский маршрут, Зигальга, актуальность маршрута, Челябинская область, гора Большой Шелом.

### Relevance of the tourist route to mountain Bolshoy Shelomy

Bochkarev Pavel Sergeevich, student;  
Dovgalyuk Ilyana Mikhaylovna, candidate of economic sciences, associate professor  
South Ural State University (Chelyabinsk)

*This article discusses the development of the tourist route and its relevance along one of the most powerful and longest ridges in the South Urals of Russia — Zigalga and its highest point — Mount Big Shalom. The proposed types of tourist routes in the market of the Chelyabinsk region are investigated. It was revealed that this direction in the tourism of the Chelyabinsk region is quite unpopular, and few travel agencies provide tours from Chelyabinsk. It is surprising that this route is not popular with tour operators and travel agencies, because thanks to the Zigalga ridge, the Zigalga National Park was created in 2019 with an area of about 45,000 hectares.*

*Keywords:* tourist route, Zigalga, relevance of the route, Chelyabinsk region, Mount Bolshoi Shalom.

**Х**ребет Зигальга — один из самых мощных и протяженных хребтов на Южном Урале. Лежит на левом берегу реки Юрюзань и на юго-востоке Катав-Ивановского района Челябинской области. Южная оконечность Зигальги с высшей точкой хребта Большой Шелом находится на территории Южноуральского природного заповедника в Белорецком районе Башкортостана.

Гора Большой Шелом — самая большая и южная точка хребта Зигальга, также это пятая по высоте гора на Южном Урале. Ее высота составляет 1427 метров. Гора Большой Шелом находится на территории Южно-Уральского заповедника, поэтому, чтобы подняться на вершину, необходимо пройти через контрольно-пропускной пункт «Двойниши», который находится близ

села Верх-Катавка, и получить разрешение на восхождение [1].

Название горы на русском языке обозначает «большой шлем». Со стороны гора действительно похожа на большой шлем. Это довольно распространенное название подобного вида гор в русских говорах. Гора была названа русскими переселенцами с катавских горных заводов. Первоначальное башкирское название не известно.

На гору Большой Шелом есть экотропа, которая берет свое начало как раз от КПП «Двойниши», ее протяженность 3,5 км [3].

В начале маршрута у КПП, имеется лесная избушка, беседка и костровище для временного отдыха. Тропа проходит через заброшенную деревню Двойниши (данное

название деревня получила из-за того, что в этом месте сливаются две реки: Большой и Малый Катав. Две реки, двое, двойниши) и места расправы над красноармейцами во времена Гражданской войны. В первой половине маршрута по правую сторону от тропы протекает река Большой Катав. На высоте более 600 м на склонах появляются участки, покрытые глыбовыми россыпями — так называемые каменные пятна, которые на высоте 650 м переходят в каменные реки, имеющие длину до 3 км и ширину 100-150 м. На высоте 800-850 м и выше появляются отдельные скалистые выходы коренных пород, достигающие 50 м высоту. Экотропа завершается смотровой площадкой на вершине горы Большой Шелом, где посетители могут любоваться природой Южного Урала.

Маршрут пеший, его можно преодолеть за один день, поэтому ночевка на данном маршруте не требуется.

Туров на гору Большой Шелом не так много в Челябинске. Однодневный маршрут предоставляют компании: Вершина Тур, Спутник 74, также туры проводят индивидуальные экскурсоводы.

Средняя цена за такой тур 4000 рублей.

Подъем на гору подходит для физически подготовленных людей, не имеющих проблем со здоровьем, так как эта гора — по-настоящему дикое место, ведь там есть опасные участки, такие как скользкая тропа, зона камнепадов, обрыв. Также на вершине горы, в тундровой зоне погода может значительно отличаться от той, которая была внизу или в лесу: сильный ветер, метель, низкая видимость или ее отсутствие, заметание следов в очень короткое время, однообразный ландшафт. Все это способствует потере ориентации и уходу с маршрута в неправильном направлении.

#### Литература:

1. Гора Большой Шелом // Русское Географическое Общество — [электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <https://www.rgo.ru/ru/article/gora-bolshoy-shelom> (Дата обращения 11.12.2022)
2. Экологические маршруты и тропы // Официальный сайт «Южно-Уральский государственный природный заповедник» — [электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <http://www.south-ural-reserve.ru/the-news/279-2019-02-04-07-01-51?start=2> (Дата обращения 13.12.2022)
3. Экотропа «г. Большой Шелом» // Экотуризм в России — Путешествие по ООПТ — [электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <https://naturerussia.travel/routes/ekotropa-g-bolshoy-shelom/> (Дата обращения 13.12.2022)

Трудность в организации и реализации данного тура заключается в том, что дорога из Челябинска осуществляется на автобусе до села Верх-Катавка, оттуда необходимо пересаживаться на ГАЗ 66 или Уазик, в зимнее время возможна пересадка на квадроциклы и снегоходы, доезжать до КПП, оформлять там пропуск и потом пешком восходить на гору. Также любое посещение территории Южно-Уральского заповедника должно быть согласованно с администрацией. Самовольное посещение влечет за собой административную ответственность. Для того, чтобы посетить заповедник необходимо получить разрешительный билет установленного образца. Все это достаточно энергозатратно и требует довольно много времени [2].

Не каждый турист захочет проходить все эти этапы маршрута для того, чтобы подняться на гору, но, если все-таки один раз там побывать, то это место затянет и захочется повторять этот маршрут снова и снова.

На горе всегда ветрено. На вершине Большого Шелома огромное каменное плато с двумя группами останцев. Чем-то оно похоже на вершину Большого Ирмеля, Кабана. Но в отличие них Большой Шелом посещается реже. На вершине Большого Шелома туристы, побывавшие там, ощущают некую постоянную тревогу. Резко чувствуют себя маленькой песчинкой на фоне этого гиганта.

Учитывая величие данной горы и такое непопулярное посещение туристами, можно сделать вывод, что необходимо развивать данное направление в туризме Челябинской области и усовершенствовать его для привлечения потенциальных туристов.

## Тенденции развития культурно-познавательного туризма в Рязанской области

Валицкая Мария Владиславовна, студент;  
Довгальюк Ильяна Михайловна, кандидат экономических наук, доцент  
Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск)

*В данной статье рассматривается развитие туризма в Рязанской области в целом и культурно-познавательный туризм в области как отдельная единица, потому что на его долю приходится 60% туристского потока в области. Это не удивительно, ведь Рязанская область богата историко-культурным наследием, которое состоит более чем из 800 памятников истории и культуры. Исследованы представляемые виды туризма в Рязанской области с акцентом на культурно-познавательный туризм. Выявлено, что в 2021 году Рязань и ее окрестности посетили 1 миллион 934 тысячи туристов, а к 2030 году правительство области планирует увеличить турпоток до 3 миллионов туристов в год.*

*Ключевые слова:* Рязань, туризм, культурно-познавательный туризм, туристский поток, виды туризма.

## Trends in the development of cultural and educational tourism in the Ryazan region

Valitskaya Mariya Vladislavovna, student;  
Dovgalyuk Ilyana Mikhaylovna, candidate of economic sciences, associate professor  
South Ural State University (Chelyabinsk)

*This article discusses the development of tourism in the Ryazan region as a whole and cultural and educational tourism in the region as a separate unit, because it accounts for 60% of the tourist flow in the region. This is not surprising, because the Ryazan region is rich in historical and cultural heritage, which consists of more than 800 historical and cultural monuments. The presented types of tourism in the Ryazan region were studied with an emphasis on cultural and educational tourism. It was revealed that in 2021 Ryazan and its environs were visited by 1 million 934 thousand tourists, and by 2030 the regional government plans to increase the tourist flow to 3 million tourists a year.*

*Keywords:* Ryazan, tourism, cultural and educational tourism, tourist flow, types of tourism.

Рязань — один из древнейших городов в России. Основан в 1095 году.

Согласно официальному сайту Правительства Рязанской области, в Центральной России Рязанщина считается одной из самых благоприятных областей для развития туризма. Этому способствует богатое историко-культурное наследие, красота и многообразие природных ландшафтов, благоприятный климат, выгодное географическое положение (200 км до Москвы) и многие другие факторы.

Основными направлениями туризма в области являются отдых в природной среде, культурно-познавательный туризм, санаторно-курортное лечение, активный и экологический туризм, паломничество.

Богатый историко-культурный потенциал (более трех тысяч памятников культурного наследия) позволяет активно развивать на территории области познавательный, археологический, паломнический и другие виды культурного туризма. Наряду с широко известными центрами туризма, такими как Рязанский Кремль, музей-заповедник С.А. Есенина, Окский биосферный заповедник, Свято-Иоанно-Богословский монастырь, активно развиваются другие направления. Например, город Касимов — уникальная этническая территория в Центральной части России, где соседствуют два народа, два языка: русский и татарский. Выгодное ге-

ографическое положение — город стоит на р. Оке — и близость к крупнейшим российским туристическим центрам, таким, как Владимир и Москва, способствует созданию межрегиональных программ и развитию круизного туризма.

На территории области находятся 848 объектов культурного наследия, из них 189 — федеральных, 324 — региональных, 15 — муниципальных, 320 — выявленных объектов культурного наследия, 255 памятников истории и культуры расположены на территории города Рязани. Археологическое наследие составляют 2335 памятника [1].

Развитию культурно-познавательного туризма в области могут поспособствовать туристские бренды области, которые активно используются для продвижения территории Рязанской области в туризме.

Таковыми брендами являются:

1. Есенинская Русь — село Константиново, место рождения С.А. Есенина. В с. Константиново расположен Государственный музей-заповедник С.А. Есенина, который является одним из крупнейших музейных комплексов страны;

2. Михайловское кружево — это единственное цветное кружево в России, которое производят в городе Михайлов Рязанской области. Это по-настоящему уникальная техника, не имеющая аналогов во всем мире;



3. Скопинская керамика — одна из трех самых известных керамик в России;

4. Кадомский вениз — это вышивка белым по белому;

5. Шиловское лозоплетение — традиционный народный промысел в Рязанской области, основанный на плетении бытовых предметов из лозы ежевики и ивового прута;

6. Рязань — столица ВДВ;

7. Святая Феврония Муромская — она родилась в окрестностях Рязани и излечила Петра от болезни, нам они известны как святые Петр и Феврония;

8. Грибы с глазами — связано со временем Рязанского княжества: «местные правила знали и в лесу без дела не шатались и ничего там не трогали, так что сбитые или сломанные грибы были признаком вторжения чужака. Бдительные глазастые грибы, оповещающие своих и не сдающиеся врагу — прекрасна метафора, выраженная в меткой поговорке».

Также для повышения туристского потока в Рязанскую область в 2017 году был создан «Центр развития туризма Рязанской области». Данный центр является неким связующим звеном между всеми представителями областной индустрии гостеприимства, и помогает реализовать различные туристские проекты с участием бизнеса и стартапов.

В Рязанскую область преимущественно приезжают жители России: из г. Москвы и Подмосковья, Ленинградской, Воронежской, Нижегородской, Липецкой, Тульской, Тамбовской областей.

Наибольшее количество иностранных посетителей составляют гости из Германии, Китая, Вьетнама, США, Италии, Турции, Чехии, Латвии, Франции и ряда других стран [3].

Целевую аудиторию посещений Рязанской области составляют туристы в составе экскурсионных групп, индивидуальные туристы, экскурсанты, в том числе школьники, пассажиры круизных теплоходов, курсирующих по Оке, участники спортивных и деловых событий.

По информации Росстата, объем внутреннего туристского потока растет с каждым годом, что, безусловно, является плюсом для экономики и развития Рязанской области.

Так, согласно официальным данным, туристский поток с января по март 2022 года в Рязанской области составил 145952 человека, а с января по июнь 2022 года составил 356841 человек. Можно сделать вывод, что за три за квартал Рязанскую область посещает около 150 тысяч человек. Это равносильно с показателями туристского потока по Карелии (142937 тысячи и 361458 тысяч человек соответственно), по республике Дагестан (54969 тысяч и 204496 человек) [2].

Государство помогает поддерживать и развивать туризм в Рязанской области, включая территорию в различные федеральные программы. Также, есть необходимость развивать инфраструктуру области, повышать качество обслуживания, делать качественную рекламу области и активно продвигать и предлагать на российский рынок туры по Рязанской области.

#### Литература:

1. Туризм в Рязанской области // Официальный сайт «Tripmir» — [электронный ресурс] — Режим доступа — URL: [http://www.south-ural-https://tripmir.com/articles/196/turizm\\_v\\_ryazanskoj\\_oblasti.html](http://www.south-ural-https://tripmir.com/articles/196/turizm_v_ryazanskoj_oblasti.html) (Дата обращения 13.12.2022)
2. Туристский поток Рязанской области // Росстат — [электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm> (Дата обращения 13.12.2022)
3. Унифицированный туристский паспорт региона Рязанская область // Министерство культуры Российской Федерации — [электронный ресурс] — Режим доступа — URL: <https://www.rgo.ru/ru/article/gora-bolshoy-shelom> (Дата обращения 11.12.2022)

## Некоторые вопросы совершенствования городского пассажирского транспорта Калининграда

Орехов Сергей Юрьевич, аспирант

Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта (г. Калининград)

*В статье автор пытается определить особенности и проблемы транспортной пассажирской системы города Калининграда. Особое внимание уделяется целесообразности выделения специальных полос для общественного транспорта, закупке современного подвижного состава, градации маршрутной сети. Предлагаются пути совершенствования и развития транспортной системы в городской черте.*

**Ключевые слова:** Калининград, Кёнигсберг, городской пассажирский транспорт, пассажиры, маршрут, городская среда.

**Введение.** Калининград — город России, локализованный в ее Северо-Западной части, областной центр Калининградской области, граничащий с Литвой и Польшей. Его площадь составляет порядка 224,7 км<sup>2</sup>. Структуру Калининграда составляют несколько крупных городских административных районов: Центральный, Ленинградский и Московский. По состоянию на 2022 год насчитывает 493 тыс. жителей. Специфика дорожной инфраструктуры города досталась в наследство со времен Кёнигсберга.

На развитие калининградской дорожной сети заметное влияние оказала и продолжает оказывать река Преголя, которая фактически делит Калининград на равные части с ограниченным числом связей между ними. Получается, что город состоит из четырех магистралей, проходящих по двухъярусному, эстакадному и второму эстакадному мостам, а также малому деревянному мосту, которые соединяют части города в единое целое. Как следствие, типичной проблемой для городского транспорта г. Калининграда можно назвать транспортные пробки и дорожные коллапсы. Устаревший и не соответствующий требованиям безопасности транспорт, неграмотно построенные маршруты для следования городского общественного транспорта только усугубляют проблему и мешают повышению качества городской среды.

Калининград в настоящий момент дошел до того состояния, когда дальнейшее развитие городского пассажирского транспорта — крайне проблематичный и сложный вопрос. В современном городском общественном транспорте Калининграда накопилось много нерешенных вопросов и проблем [4, С. 248-250].

На становление городской дорожной сети оказало влияние историческое развитие Кёнигсберга, в котором ключевым транспортом испокон веков значилось трамвайное сообщение. Первые трамваи в рассматриваемой местности появились в 1895 г. Автобусы пополнили городской пассажирский транспорт лишь в 1925 г. При этом основную часть пассажирских перевозок все равно выполняли трамваи. Троллейбус появился в Кёнигсберге в 1943 г., самый первый из них был доставлен из Киева в военные годы [5, с. 53-59].

В калининградской городской пассажирской транспортной сети сегодня можно встретить все виды транспорта: электрички, троллейбусы, автобусы, трамвай, маршрутные такси. Исключение составляет метрополитен, который явно кажется излишним для города. Однако, даже его отсутствие не создает проблем с транспортным сообщением при грамотном распределении потоков и маршрутов. Можно смело утверждать о том, что троллейбусная и автобусная сеть развиты на достаточно хорошем уровне.

По состоянию на конец 2022 года в Калининграде функционируют всего две трамвайные линии, одна из которых запущена с декабря этого года. При этом городские власти регулярно меняют свои решения: то предлагают полностью вывести из эксплуатации трамвай и заменить его на троллейбусное сообщение [2, с. 226-230], то массово обновляют подвижной состав и возобновляют маршрут по одной из трёх уникальных сохранившихся в России трамвайных систем с метровой колеёй.

**Цель исследования** сформулировать общую характеристику городского общественного транспорта г. Калининград и установить имеющиеся проблемы. Основу исследования составляют общенаучные методы: анализ, синтез, сравнение, обобщение. В числе первых — логический, системно-структурный, функциональный.

**Результаты исследования и их обсуждение.** Ситуацию с городским пассажирским транспортом г. Калининграда вкратце можно представить следующим образом. Перевозки пассажиров наземным транспортом осуществляются по 49 маршрутам: 12 маршрутов автобусов малого класса; 32 маршрута автобусов большого класса; 2 трамвайных маршрута; 3 троллейбусных маршрута. 15 транспортных предприятий оказывают услуги по пассажирским городским перевозкам в г. Калининград: 14 частных транспортных компаний, 1 муниципальное казенное предприятие (МКП) «Калининград-ГорТранс».

В большинстве своем городская транспортная сеть представлена автобусами. Однако стремительный рост числа автобусов большого и малого класса, проходящих через центр города, а также ежегодное повышение коли-

чества автолюбителей, стали причиной перегруженности дорог Калининграда. На это повлияли и троллейбусы, так как они также используют общую дорожную сеть, совместно с личным транспортом горожан [2, с. 226-230].

Рост уровня автомобилизации населения за последние 10 лет вырос больше 20%. В таблице 1 можно ознакомиться с динамикой роста личных автомобилей в Калининградской области за период с 2010 по 2021 годы.

Таблица 1. Динамика количества собственных легковых автомобилей на 1000 человек в Калининградской области

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Калининградская область	283,4	293,1	310,2	330,3	332,7	388,5	384,3	387,6	380,1	376,7	375,6	376,1

По состоянию на 2022 г. на каждую тысячу жителей Калининграда приходится порядка 422 личных автомобилей, а это уже гораздо больше установленных ГИБДД нормативов по пропускной способности. Все эти тенденции, разумеется, становятся причиной ежедневных транспортных коллапсов и пробок, что мешает пассажирам комфортно и быстро добираться на городском транспорте до места назначения. Важно урегулировать сложившуюся ситуацию и найти оптимальные пути ее решения [4, С. 248-250].

Все больше людей современного мира отдают предпочтение жизни в городах, что обусловлено их большими возможностями во всех сферах. Для комфортной жизни в городе, гражданам важно иметь возможность быстрого и комфортного перемещения по городу в условиях отсутствия личного транспорта. Эту задачу можно и нужно реализовывать с помощью городского пассажирского транспорта.

Транспортный комплекс г. Калининграда сегодня смело можно сравнить со структурным элементом городской экономики. Это обусловлено тем обстоятельством, что ритмичная и бесперебойная работа городского пассажирского транспорта оказывает непосредственное воздействие на качество жизни населения, эффективность и объемы производства.

Злободневной проблемой городского пассажирского транспорта г. Калининграда сегодня можно назвать то обстоятельство, что общественный транспорт не является приоритетным. Чтобы обеспечивать оперативные и качественные перевозки пассажиров при помощи городского пассажирского транспорта нужно четко придерживаться расписания. Но этому мешают возникающие на регулярной основе транспортные коллапсы, автомобильные пробки. Чтобы несколько разгрузить городскую автомобильную сеть можно, конечно, убрать некоторые виды транспортных средств с дорог, но даже в случае с преобладающим видом транспорта в городе — автобусами и троллейбусами, не все так однозначно. Почти 60% из них уже сильно устарели, не соответствует современным стандартам, нормам и требованиям о безопасности пассажиров. Полное обновление парка городского пассажирского транспорта, разумеется, задача непосильная для местных властей. Так, к примеру, один только автобус или трамвай сегодня стоит десятки миллионов [8].

Конечно, все сложившиеся проблемы в городском общественном транспорте города Калининграда должны

быть услышаны властями и устранены. К сожалению, это процесс длительный и многоэтапный. К примеру, можно порекомендовать с целью разгрузки дорог и снижения транспортных заторов выделить специальные полосы для общественного транспорта. Такие полосы сегодня активно практикуют в Москве, Перми, Омске, Уфе и других городах России. Этот эксперимент, надо признаться, оказался достаточно эффективным на практике.

Еще во времена СССР в нормативных документах появились правила проезда таких участков. Такие полосы движения для городского транспорта оказались настолько удобными и практичными в его работе, что в отдельных городах они функционируют десятилетиями. Например, «выделенки» в Астрахани существуют уже более 35 лет (на улицах Ленина и Свердлова).

Особый интерес к идее выделенных полос в последнее время обусловлен бурным ростом автомобилизации. Конечно, решением такой проблемы может стать строительство дорожных развязок, однако их возведение в исторических центрах попросту невозможно без ущерба для городской архитектуры, требует масштабных реконструкций и финансовых вложений, а поощрение приоритета для личного транспорта способствует ещё большему его росту в городах. В сложившейся ситуации оптимальным вариантом может стать выделение полос для городского пассажирского автотранспорта.

При этом власти города и прочие ответственные за такие решения лица должны помнить о том, что выделение обособленных полос допустимо только в том случае, если пропускная способность дороги после такого нововведения будет достаточна для пропуска прочих транспортных средств.

Так, к примеру, выделенную полосу при трех попутных полосах на дорогах, имеющих заездные карманы для маршрутных транспортных средств, будет уместно делать только в том случае, если в час по каждой из полос проходит не более 800 автомобилей. И тут нельзя упустить из внимания следующее обстоятельство.

Для маршрутных транспортных средств скорость движения в полосе аналогична скорости движения троллейбуса. Но на практике, конечно, никакое маршрутное такси не будет придерживаться данного скоростного режима, перед светофорами они будут вклиниваться в левую полосу с целью обгона автобусов и троллейбусов, что, в свою очередь, вновь станет причиной транспортных заторов.



Поэтому вместе с реализацией решения о выделении полос для городского пассажирского транспорта нужно начинать закупки современных низкопольных комфортабельных транспортных средств и вводить запреты на перевозку пассажиров маршрутками.

Городской пассажирский транспорт г. Калининграда серьезно устарел. Программа переоснащения электрического транспорта обойдется местному бюджету в 15-18 млрд руб. Предполагается, что его модернизация будет постепенно осуществляться в течение 10 лет.



Рис. 1. Планы по обновлению и модернизации городского пассажирского транспорта в г. Калининград [4, с. 248-250]

Почти 60% затрат из этой суммы нужно будет распределить на модернизацию и обновления инфраструктуры городского пассажирского транспорта г. Калининграда: трамвайные пути, станции, линии, сети и т. д. Мы считаем это важным вкладом в будущее города.

В Калининграде в 2023-2033 годах запланировано появление новой маршрутной сети, благодаря которой маршруты электротранспорта будут распространены и на отдаленные спальные районы города.

**4. В 2023 – 2033 ГОДУ ПЛАНИРУЕТСЯ НОВАЯ МАРШРУТНАЯ СЕТЬ**

- 1) Замена дизельных автобусов на троллейбусы с автономным ходом
- 2) Продление маршрутов электротранспорта в районы застройки
- 3) Уменьшение дублирования
- 4) Организация выделенных полос
- 5) Капитальный ремонт инфраструктуры
- 6) Модернизация трамвайной сети

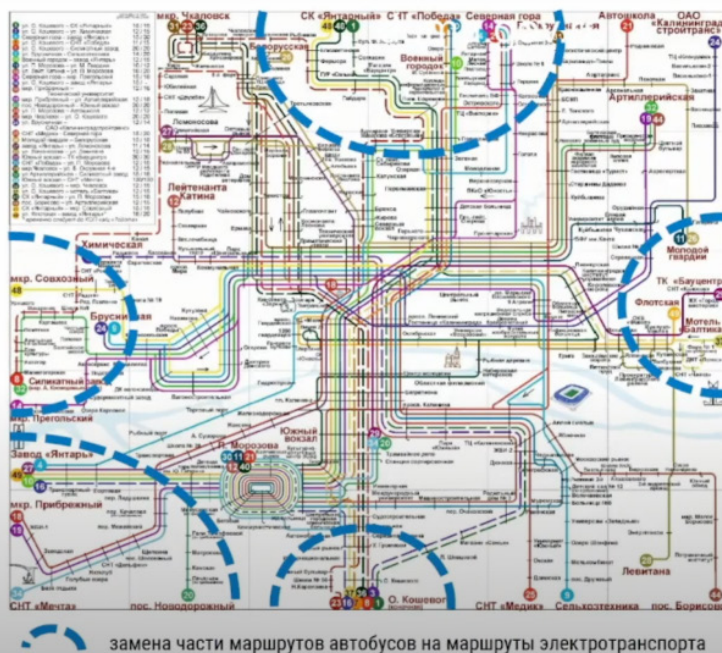


Рис. 2. Планы по внедрению новой маршрутной сети в г. Калининграде в 2023-2033 гг. [4, с. 248-250]



Также властям города с целью повышения удобства для граждан и разгрузки в часы пик центра города, целесообразно пересмотреть маршруты городского пассажирского транспорта. По мнению жителей Калининграда будет логичным пустить часть маршрутов между микрорайонами без заезда в центральную часть города. К примеру, можно сделать маршрут, который будет соединять район Сельмы с крупными магистралями. Также не хватает автобуса маршрута с Сельмы до Советского (через Гайдара), с Сельмы до ул. Невского. Жители поддерживают идею создания обновленного маршрута автобуса № 68, который будет выполнять проезд через мост на Гайдара. В таком случае жители смогут без пересадки добраться до Советского проспекта от ул. Согласия.

Указанные примеры лишней раз показывают необходимость пространственного анализа города, маршрутных линий и их градации на магистральные, районные и социальные маршруты.

**Выводы.** Благодаря предложенным рекомендациям, жители и гости Калининграда смогут ежедневно экономить время на перемещение по городу, а практическая ценность исследования заключается в сформулированных автором предложениях по усовершенствованию сети и маршрутов городского пассажирского транспорта в г. Калининграде, предложениях по решению некоторых существующих проблем в городской транспортной сети.

#### Литература:

1. Баранова, Е. В. Городской транспорта Калининграда в советское время через призму семейных фотоархивов // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2017. № 4. с. 60-76.
2. Беднякова, Е. Б. Влияние транспорта на состояние городской среды // Актуальные проблемы управления. 2017. с. 226-230.
3. Великанов, Н. Л. Анализ распределения остановочных пунктов городского пассажирского транспорта на примере автобусных маршрутов Калининграда // Прогрессивные технологии в транспортных системах. 2021. с. 133-140.
4. Есенжулова, Л. С. Развитие городского транспорта в Калининграде // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 5-1 (87). с. 248-250.
5. Иванов, Ю. С. Восстановление трамвайных путей Калининграда в 1946-1947 гг. // Пятая зимняя школа по гуманитарной информатике. сборник докладов. Калининград, 2021. с. 53-59.
6. Котова, Е. В. Исследование оптимизации работы наземного городского транспорта в г. Калининград // Научный аспект. 2021. Т. 2. № 4. с. 224-227.
7. Котова, Е. В. Оптимизация маршрутной сети города Калининграда // Научный аспект. 2021. Т. 1. № 3. с. 98-105.
8. Юстратова, В. О. Связь транспортной доступности и качества жизни в сельских населенных пунктах Калининградской области // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2021. № 1. с. 41-48.

# СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

## Направления повышения экономической эффективности производства молочной продукции

Спирина Алена Александровна, студент

Пермский государственный аграрно-технологический университет имени академика Д. Н. Прянишникова

Важное значение в аграрной сфере и сельскохозяйственном производстве имеет рынок молочной продукции и молока. Постоянное повышение объемов производства молочной продукции связано с правильной и стабильной материальной мотивацией основных категорий работников, которые заняты в сельскохозяйственном производстве. Эффективное ведение молочного скотоводства требует увеличения уровня организации производства, а также повышения квалификации сотрудников и улучшения материально-технического обеспечения [2].

При использовании инноваций важно эффективное управление изменениями и внедрением новых технологий. Управляя, необходимо учитывать наряду с экономическим интересом, экологическую основу. Задача при этом с использованием инноваций получить эффект по всем направлениям без ущерба [7].

Выявление и мобилизация резервов эффективности на каждом предприятии молочного направления позволит получить значительный дополнительный эффект без привлечения существенных материальных и трудовых затрат, этим самым обеспечить стабилизацию и экономический рост молочного скотоводства в Пермском крае [2].

Одним из направлений увеличения объемов продаж (как резерв реализации) является расширение ассортимента. Оно может осуществляться следующими способами: обновление ассортимента, расширение ассортимента, распространение товарного знака, пополнение ассортимента.

Для этого необходимо на каждом предприятии молочного направления разработать программу по внедрению совокупности мероприятий по рациональному использованию анализируемых факторов и ресурсов. Это приведет к повышению экономической эффективности предпринимательской деятельности молочных предприятий АПК [6].

Рассмотрена деятельность колхоза им. Чапаева сельскохозяйственное предприятие расположено в 100 км от краевого центра г. Перми и в 15 км от районного центра

г. Кунгура, 15 км до ближайшей ЖД станции г. Кунгур, до шоссеной дороги 10 км Перми — Екатеринбург. Предприятие создано в целях осуществления направлений деятельности и извлечения прибыли. Основными видами деятельности являются: производство и реализации продукции отрасли животноводства и растениеводства, а также переработкой. От отрасли животноводства хозяйство получает молоко, приплод и привес, от растениеводства получает зерно, семена и многие виды кормов, от переработки — молочную продукцию и хлебобулочные изделия.

Одним из путей повышения экономической эффективности производства молока в СПК Колхоз им. Чапаева может быть изменение кормового рациона. Поскольку применяемый в колхозе тип кормления является концентратным, то снижение удельного веса концентратов, как одного из самых дорогих видов корма, позволит снизить себестоимость молока [4].

Предлагается выбрать сенажно-силосный тип кормления с применением концентрированных кормов, являющийся в наших условиях самым эффективным. Предлагается снизить долю продовольственного зерна в структуре зернофуража и увеличить количество ячменя, гороха и других зернобобовых. Поэтому посевные площади под зернобобовыми культурами в полевых севооборотах возрастут до 7-8%. Расширятся посевы фуражного ячменя, как самой урожайной культуры на Среднем Урале. Так при кормоемкости 0,986 ц кормовых единиц в 2021 году и концентратном типе кормления, затраты на корма по колхозу на молочное стадо составили 9509 тысячи руб., а при изменении структуры кормового рациона и переходе на сенажно-силосный тип кормления, затраты на корма снизятся [5].

Общая потребность составит:  $30578 \text{ ц} * 0,87 \text{ кормовых единиц/ц} = 30150 \text{ кормовых единиц}$ .

При изменении типа кормления, стоимость кормов составит всего 5691 тыс. руб., то есть экономия средств на корма составит более 3818 тыс. руб. в год. Снижение себестоимости, в свою очередь, скажется на росте прибыли.

Основу кормопроизводства в хозяйстве должны составить многолетние травы, которые являются самыми низкозатратными компонентами в растениеводстве и практически обеспечивают наибольшую устойчивость урожаев. Они дают наиболее дешевые корма, их возделывание экономически выгодно. Экономический коэффициент возделывания многолетних трав в 2-2,5 раза выше, чем зерновых культур. Особое значение для колхоза может иметь формирование кормовой базы на принципах организации «зеленого конвейера» на основе оптимального соотношения групп ранне- средне- и позднеспелых травостоев в пределах 25, 30 и 45%. Это соотношение должно быть положено в основу проектирования кормовой базы с учетом всей кормопроизводящей площади (многолетние травы в полях севооборотов и травостои улучшенных сенокосов) [3].

Важное значение в производстве молока имеет уровень и качество кормления коров, который на 60-70% определяет различия в продуктивности. Многолетняя практика общественного скотоводства показала, что широкое применение силосного, силосно-концентрированного и силосно-сенажно-концентрированного типов кормления коров не обеспечивает их высокой и устойчивой продуктивности, сохранения здоровья, воспроизводительной способности и нормального срока хозяйственного использования. При этом наблюдаются массовые нарушения обмена веществ у коров, высокая заболеваемость новорожденных телят желудочно-кишечными заболеваниями и большая яловость молочного поголовья. Чем выше обеспеченность сеном и корнеплодами, тем больше выход телят, меньше их заболеваемость и общий падеж. Поэтому в рацион кормления коров в СПК Колхоз им. Чапаева предлагается включить корнеплоды — 6,4% [1].

#### Литература:

1. Архипов, А. Актуальные проблемы отечественного животноводства (кормление, продуктивность и здоровье животных) // Главный зоотехник. — 2022. — № 9. — с. 3-12.
2. Афанасьев, В. Высокая продуктивность начинается с кормов/В. Афанасьев // Животноводство России. — 2020. — № 12. — с. 2-4.
3. Горячев, И. В. Больше молока на кормовую единицу // Сейбит. — 2016. — № 10. — с. 5.
4. Богомолов, В. В. Влияние кормления на продуктивность коров и качество молока/В. В. Богомолов // Рацетинформ. — 2020. — № 10. — с. 33-34.
5. Буряков, Н. П. Кормление высокопродуктивного молочного скота. — М.: Проспект, 2019. — 416 с.
6. Гамко, Л. Н. Продуктивность молочного скота на кормосмесях разного состава // Кормление с.-х. животных и кормопроизводство. — 2020. — № 9. — с. 22-28.
7. Драганов, И. Состояние и меры по повышению эффективности кормопроизводства // Молочное и мясное скотоводство. — 2017. — № 8. — с. 8-9.
8. Дунин, И. Настоящее и будущее отечественного скотоводства // Молочное и мясное скотоводство. — 2022. — № 6. — с. 2-5.

Исходя из проведенного анализа состояния производства молока в СПК Колхоз им. Чапаева выявлено, что основными путями повышения экономической эффективности производства молока могут являться:

— повышение продуктивности коров за счет улучшения кормовой базы, сбалансированного рациона кормления, изменение типа кормления, улучшения качества кормов, ликвидация яловости коров;

— снижение себестоимости производства молока за счет уменьшения доли дорогостоящих концентрированных кормов в структуре кормового рациона и роста доли сочных и грубых кормов.

Предприятие Колхоз имени Чапаева имеет резервы и ресурсы для расширения и совершенствования деятельности, для реализации инновационных проектов.

Резервы повышения эффективности продукции животноводства для предприятия Колхоз имени Чапаева: добавление в питание коров пробиотиков; потребление большого объема воды; использование кормовых добавок. Применение кормовой добавки позволит увеличить молочную продуктивность коров на 8%. Предложенные мероприятия повысят себестоимость на 146 т. р. и приведут к росту молочной продуктивности коров на 12%.

В плановом периоде предположительно поголовье коров не изменится, но благодаря введению новой кормовой добавки в рацион коров удой молока в расчет на одну корову увеличится, что приведет к росту реализованного молока, соответственно к росту выручки и прибыли. Введение кормовой добавки приведет к росту себестоимости на 146 тыс. руб. и увеличению выручки на 35941,44 тыс. руб. и росту прибыли на 35795,44 тыс. руб. Следовательно, предложенные мероприятия эффективны.

## ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

### Пути совершенствования антикоррупционной политики в России

Адаева Елена Андреевна, студент магистратуры  
Челябинский государственный университет

*В научной статье рассматриваются цель современной государственной антикоррупционной политики и меры, направленные на борьбу с коррупцией.*

*Ключевые слова: коррупция, группы мер противодействия коррупции.*

Государство предпринимает значительные меры, которые направлены на повышение борьбы с таким отрицательным деянием как коррупция. Коррупционные проявления со стороны государственных служащих подрывают доверие населения к власти, снижают авторитет государства в глазах его граждан, поскольку коррупция оказывает отрицательное воздействие на эффективное функционирование государственного аппарата, общества и отдельных граждан [7, с. 74].

Понятие коррупции не имеет национальной окраски и государственно-территориальной привязки, но в каждой стране существуют определенные особенности.

Коррупция представляет собой реальную угрозу национальной безопасности, поскольку сложность организации системы коррупционных отношений является в коррупционном «разделении труда», где отдельные должностные лица и криминальные субъекты выполняют присущие только им роли вследствие их положения в государственных структурах, коммерческих организациях или иерархии криминального мира [12, с. 575]:

— категория лиц, которая занимает должность в государственных структурах правоохранительного характера, в том числе сотрудники органов внутренних дел (ОВД), использующие полномочия для протекции лиц, замешанных в коррупции;

— должностные лица судебных органов и разрешительных органов, лоббирующие интересы коррупционных структур;

— финансовые управленцы и коммерческие управленцы, подчиненные им лица, которые используют возникающие из коррупции возможности для роста показателей дохода.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день в РФ совершенствуется нормативно-правовая база по борьбе с коррупционными преступлениями. Так, в 2008 г. был принят Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодей-

ствии коррупции», определяющий основные принципы борьбы с коррупцией, а также организационно-правовые основы [4]. С 2008 г. Президент РФ утвердил Национальный план противодействия коррупции, благодаря которому были приняты определенные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней. В 2021 г. был утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 гг., который направлен на повышение мер по оптимизации нормативной базы в данной сфере.

В целях совершенствования мер противодействия коррупции на современном этапе развития РФ необходимо обратить внимание на декларирование доходов. Во всем мире контроль над расходами и доходами — это принятая норма. Расходы, как и доходы, играют важное значение в надзоре за антикоррупционной деятельностью правительства, так как значительный рост расходов над доходами указывает на наличие у человека незаявленных средств. Концепция всеобщей декларации давно используется в ряде стран и уже оказала положительное влияние на их экономику.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ, сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера должны представлять представителю нанимателя (работодателю) лица, которые занимают должности государственной службы, включенные в перечни, утвержденные Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557. Также, во исполнение п. «а» п. 2 данного Указа в каждом ведомстве предусмотрены свои перечни определенных должностей федеральной государственной службы в соответствующих федеральных государственных органах, при назначении на которые и при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять указанные сведения. В ОВД данные перечни утверждены Приказами МВД России от 16 декабря



2016 г. № 848, от 14 декабря 2016 г. № 838, от 26 июня 2013 г. № 474, от 5 апреля 2016 г. № 158.

Дополнительно к приведенным перечням Приказом МВД РФ № 838 утвержден Порядок представления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы в системе МВД, сотрудниками ОВД, федеральными государственными гражданскими служащими системы. Считаем, что было бы целесообразно данные сведения подавать гражданам и в отношении своих совершеннолетних детей.

Для сокращения коррупции в РФ важно принять, на наш взгляд, следующие меры:

- повысить контроль со стороны надзорных органов за исполнением законов и должностных обязанностей всеми государственными служащими;

- значительно повысить заработную плату государственным служащим;

- организовывать и проводить открытые судебные процессы в отношении лиц, которыми были совершены коррупционные преступления, и полностью исключить им возможность занимать в последующем государственные должности;

- создать должность федерального омбудсмена по борьбе с коррупцией;

- обеспечить объективное освещение в средствах массовой информации мероприятий государства и общественных учреждений по профилактике и борьбе с коррупцией.

Конечно, это только часть мер, которые будут способствовать снижению уровня коррупции в России, и проведение их в жизнь будет весьма сложным и трудоемким процессом. Это потребует от государства значительных финансовых вложений, а также больших усилий по их нормативному регулированию.

Сегодня все мировое сообщество переживает кризис, который вызван пандемией коронавирусной инфекции и санкций со стороны стран ЕС. В связи с этим во всем мире присутствует тенденция к проявлению коррупционных правонарушений. В свою очередь, группа государств в рамках борьбы с коррупцией выступила с заявлением о необходимости обеспечения прозрачности государственных закупок в наиболее уязвимых сферах.

Представляется целесообразным в целях противодействия коррупции применить специальные меры, направленные на противодействие коррупции в наиболее уязвимых сферах общества:

- создание открытого и прозрачного процесса контрактов, которое сможет ограничить проникновение коррупционных схем;

- обеспечение прозрачности данных;

- привлечение гражданского общества к контролю за распределением медицинских продуктов и оборудования;

- создание прозрачной системы закупок путем разработки рекомендательных стандартов качества закупаемых и поставляемых медицинских товаров, а также обеспечение прозрачности закупочных процедур с целью избежания завышения цен;

- необходимо также обеспечить прозрачность механизмов подотчетности при получении, распределении и использовании фондов и пожертвований;

- использование цифровых технологий для предоставления услуг и управления цепочками поставок.

Важно отметить, что меры по борьбе с коррупцией должны быть системными, адекватными, организованными и своевременными. Целесообразно учитывать находчивость и коварность коррупционеров и вести против них борьбу с помощью единой антикоррупционной государственной политики.

Таким образом, в целях исполнения одной из целей современной государственной антикоррупционной политики, которая заключается в обеспечении национальной безопасности, максимальной защищенности, комфортности и благополучия населения, на территории России целесообразно применить:

- 1) часть положительных мер из зарубежного опыта в области борьбы с коррупцией;

- 2) для успешного предотвращения коррупции на современном этапе развития РФ важно использовать как меры устрашения, так и факторы, которые способствуют образованию условий нетерпимости граждан к коррупционным преступлениям;

- 3) процесс борьбы с коррупцией на территории России требует детально проработанной стратегии со стороны государственных органов.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Правовой сайт «КонсультантПлюс». — URL: <http://www.consultant.ru/document/con> (дата обращения: 10.09.2022).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собр. законодательства РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собр. законодательства РФ. — 2002. — № 1. — Ст. 1.
4. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) // Собр. законодательства РФ. — 2008. — № 52. — Ст. 6228

5. О мерах по противодействию коррупции: Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 17.05.2021) // Правовой сайт «КонсультантПлюс». — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77066/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77066/) (дата обращения: 10.09.2022).
6. О мониторинге правоприменения в Российской Федерации (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (ред. от 25.07.2014) // Собр. законодательства РФ. — 2011. — № 21. — Ст. 2930
7. Вородюхин, С. Е. Пути совершенствования мер, направленных на противодействие коррупции на современном этапе развития России/С. Е. Вородюхин, В. А. Лысенко, В. В. Васильев // Вестник Московского университета МВД России. — 2022. — № 1. — с. 74-79.
8. Кудренко, Я. К. Информационные методы противодействия коррупции/Я. К. Кудренко // Государство, право, политика и экономика в условиях цифровой трансформации: Сборник докладов I Всероссийской (национальной) научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов, Ростов-на-Дону, 16 марта 2022 года. — Ростов-на-Дону: Южно-Российский институт управления — филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (ЮРИУФ РАНХиГС), 2022. — с. 246-250.
9. Куликова, А. Е. Мировой опыт противодействия коррупции/А. Е. Куликова // Студент: наука, профессия, жизнь: Материалы IX всероссийской студенческой научной конференции с международным участием. В 4-х частях, Омск, 25-29 апреля 2022 года. — Омск: Омский государственный университет путей сообщения, 2022. — с. 349-354.
10. Моисеев, В. В. Коррупция в России: проблемы и перспективы/В. В. Моисеев. — Кишинев: LAP LAMBERT, 2022. — 303 с.
11. Противодействие коррупции в рамках института государственной гражданской службы: актуальные вопросы/А. С. Жолманов, В. А. Матвиенко, М. В. Афонин, В. О. Гришин // Вопросы национальных и федеративных отношений. — 2022. — Т. 12. — № 4 (85). — с. 1343-1351.
12. Хачанян, Я. Г. Модели противодействия коррупции в практике современных государств/Я. Г. Хачанян // Аллея науки. — 2022. — Т. 1. — № 5 (68). — с. 575-580.

## Предупреждение коррупционной преступности в России

Адаева Елена Андреевна, студент магистратуры  
Челябинский государственный университет

*В научной статье рассматривается предупреждение коррупционных преступлений на территории России. Выделены группы мер коррупционных предупреждений.*

*Ключевые слова: предупреждение коррупционных преступлений, группы мер коррупционных преступлений.*

**П**редупреждение коррупционных преступлений на территории России — это комплексная деятельность государственных и муниципальных органов власти, их сотрудников, социальных институтов, общественных объединений и граждан, объединяющую в себе не только правоприменительные меры федеральных органов государственной власти по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных уголовно-правовых деяний, но и полноценную профилактическую работу, направленную на предупреждение рассматриваемых преступлений, всех перечисленных субъектов деятельности [10, с. 289].

Учитывая системный характер предупреждения коррупционных преступлений, оно должно находить свое воплощение посредством конкретных мер, объединенных в несколько групп [7, с. 109].

Рассмотрим группы мер коррупционных предупреждений.

Первая группа мер — это комплексные мероприятия, которые должны реализоваться региональными и федеральными структурами власти, по уменьшению и нивелированию негативного воздействия детерминант, обуславливающих коррупционную преступную деятельность. Данные меры можно разделить на несколько составляющих:

1. Принятие государством социальной и правовой среды, которая максимально препятствует субъектам коррупционных преступлений придать законный характер незаконно полученным доходам и имуществу, приобретенному за счет средств от реализации коррупционных преступных схем.

2. Продолжение нормотворческого процесса в части принятия новых и оптимизирование имеющихся нор-

мативных правовых актов, которые регламентируют общественные отношения в области ведения уголовного, уголовно-процессуального, административного и служебного права. Законопроект является результатом творческой деятельности его разработчиков, вследствие чего он не может избежать возможности нести в своих нормах субъективную составляющую мнения того или иного автора проекта законодательного акта. Результатом такого рода «субъективизма» могут стать вольные или невольные пробелы в нормах, регулирующих различные вопросы осуществления государственными и муниципальными служащими своих полномочий, позволяющие субъектам коррупционных преступлений предпринимать шаги по уходу от ответственности за свое преступное поведение [3]. Выходом из данной ситуации является обязательность осуществления антикоррупционной экспертизы проектов и действующих нормативных правовых актов.

3. Активное привлечение некоммерческих организаций и общественных объединений в работу по предупреждению коррупционных преступлений в области повышения правовой грамотности членов социума, образовании действующих поведенческих моделей для населения и чиновников, исключающих коррупционную мотивацию поведения.

Эта мера предупреждения коррупционных преступлений в качестве итогового результата ее использования предусматривает образование условий совместной работы государства в лице его властных институтов и общества в лице общественных институтов и отдельных физических лиц по формированию осознанно негативного отношения у представителей социума к взяточничеству и иным коррупционным преступлениям. Идеальным результатом применения данной меры предупреждения коррупционных преступлений является создание при активной поддержке СМИ и телевидения неприятия в общественном сознании всех форм коррупционных преступлений и правонарушений, инициативное оказание помощи лицам, ставшим жертвами коррупционных уголовно-правовых деликтов и пр. [5].

4. Участие российского государства, некоммерческих организаций и общественных объединений в международном сотрудничестве в рамках профилактики и предупреждения коррупционных преступлений [8, с. 378]. Современное положение в мире такого государства как Россия невозможно без активного его взаимодействия по самым различным направлениям с другими государствами.

Самостоятельной мерой характера по превенции коррупционных преступлений являются государственное правотворчество и правоприменение, имеющие своей целью недопущение и фактическое пресечение фактов взяточничества и иной коррупционной деятельности, привлечение всех лиц, в них замешанных, к уголовной и иной юридической ответственности с назначением соответствующих наказаний [11, с. 93].

5. Следующая мера предупреждения коррупционных преступлений — это государственное регулирование отношений чиновников с индивидуальными и коллективными членами российского социума в сфере получения должностными лицами подарков и непосредственного процесса дарения. Как правило, именно в данной форме происходит камуфлирование взятки. Эта сфера урегулирована постановлением Правительства Российской Федерации, которое запрещает должностному лицу получение вознаграждения (подарков и пр.) от физических и юридических лиц в связи с исполнением своих функциональных обязанностей, за исключением протокольных и иных регламентированных оснований.

Отдельной мерой предупреждения коррупционных преступлений выступает государственная антикоррупционная политика РФ. Реализация государством антикоррупционной политики предусматривает такую меру предупреждения коррупционных преступлений как создание режима максимальной информационной открытости при освещении текущей деятельности и правоохранительных усилий органов государственной власти федерального и регионального уровней, муниципальных органов. Данная мера реализуется в соответствии с нормами Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Обозначенный нами перечень мер предупреждения коррупционных преступлений не может быть исчерпывающим. Обоснованием такому утверждению является сама природа коррупционных уголовно-правовых деяний, характеризующаяся сложной внутренней структурой, чрезвычайно высокой вариативностью и приспособляемостью к изменяющимся внешним условиям и правовым предписаниям [7, с. 110].

В качестве кратких выводов по итогам рассмотрения вопроса мер предупреждения коррупционных преступлений можно отметить следующее.

Реализуемый в РФ комплекс мер предупреждения коррупционных преступлений ориентирован, прежде всего, на разрешение двух знаковых профилактических задач — создание и следующее за ним воплощение в практической плоскости мер общегосударственного характера, вектор которых направлен на:

— поддержание в обществе и системах государственной и муниципальной службы должного уважения и соблюдения требований законности;

— выявление, минимизация и купирование неблагоприятных факторов социального характера, создающих предпосылки для успешности усилий преступников к склонению должностного лица к совершению коррупционных уголовно-правовых деликтов;

— неуклонное и плановое усиление контрольно-надзорной деятельности в отношении профессиональной служебной деятельности государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные

должности в Российской Федерации и высшие должности субъектов России, а также членов социума и их общественных объединений и организаций;

— решение иных вопросов, нацеленных на достижение задач государственной антикоррупционной политики и предупреждение коррупционных преступлений.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Правовой сайт «КонсультантПлюс». — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77066/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77066/) (дата обращения: 10.09.2022).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собр. законодательства РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собр. законодательства РФ. — 2002. — № 1. — Ст. 1.
4. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 01.04.2022) // Собр. законодательства РФ. — 2008. — № 52. — Ст. 6228
5. О мерах по противодействию коррупции: Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 17.05.2021) // Правовой сайт «КонсультантПлюс». — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_77066/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77066/) (дата обращения: 10.09.2022).
6. О мониторинге правоприменения в Российской Федерации (вместе с «Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации»): Указ Президента РФ от 20.05.2011 № 657 (ред. от 25.07.2014) // Собр. законодательства РФ. — 2011. — № 21. — Ст. 2930
7. Петраков, М. А. Нормативно-правовая основа противодействия коррупции на государственной службе в России / М. А. Петраков // Экономика, финансы и управление: актуальные вопросы теории и практики: Сборник статей Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 июля 2022 года. — Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г. Ю.), 2022. — с. 109-111.
8. Побединская, В. А. Криминализация экономики и коррупция в России / В. А. Побединская // Инновации. Наука. Образование. — 2022. — № 51. — с. 378-381.
9. Противодействие коррупции в рамках института государственной гражданской службы: актуальные вопросы / А. С. Жолманов, В. А. Матвиенко, М. В. Афонин, В. О. Гришин // Вопросы национальных и федеративных отношений. — 2022. — Т. 12. — № 4 (85). — с. 1343-1351.
10. Прохоров, Э. Т. Противодействие коррупции со стороны государства: опыт Китая / Э. Т. Прохоров // Молодой ученый. — 2022. — № 13 (408). — с. 289-293.
11. Соловьева, С. Н. Зарубежный опыт противодействия коррупционным преступлениям / С. Н. Соловьева // Студенческий вестник. — 2022. — № 2-3 (194). — с. 93-94.

## Международные экономические споры в эпоху санкций: проблемы при ведении экономических международных споров и исполнимость решений

Алимова Ольга Викторовна, старший преподаватель;  
Студеникина Анастасия Игоревна, студент  
Ростовский государственный экономический университет «РИНХ»

*В данной статье авторы определяют, какие проблемы возникают при ведении экономических споров, как влияют санкции на экономико-политические процессы, протекающие в Российской Федерации, и как происходит исполнение решений страны, которая подвержена санкциям.*

**Ключевые слова:** санкция, спор, международные проблемы, политика.

Санкции, применяемые в 2022 году против различных физических и юридических лиц-резидентов России, привели к затруднениям не только в сфере экономики, но и затронули непосредственно организацию и осуществление беспристрастного международного правосудия.

Что в свою очередь осложняет разрешение международных коммерческих споров между субъектами международного частного права с использованием публичного механизма разрешения, а также реализацию и исполнение судебных решений.



Само понятие «санкция» имеет очень интересное, многообразное юридическое значение. Его можно использовать в равных значениях как во внутригосударственных нормативных актах, так и в международных договорах. Можно использовать со знаком «минус» — когда речь идёт о давлении и принуждении к определённому рода действиям, а можно со знаком «плюс» — санкция-поощрение. Правда, и в первом, и во втором случаях мы говорим о действиях властного характера, способных менять ход событий.

Многообразие трактовок понятия «санкции» связано с отсутствием единого документа, в котором бы раскрывалось точное содержание данной правовой категории. Полагаем, что для санкций в области международного и международного частного права наиболее приемлемым определением является определение, которое выработала К. Л. Сазонова — «под международно-правовыми санкциями понимает комплекс правомерных принудительных мер, который международное сообщество выработало для привлечения правонарушителя к ответственности, включая как относительно мирные средства экономической и политической направленности, так и осуществление акций против государств-агрессоров с применением вооруженной силы». [5, с. 128]

Хотя санкции, которые на данный момент применяются довольно широко отношению к нашей стране, весьма часто вызывают споры об их эффективности, все же несут в себе ряд существенных изменений не только в экономической сфере, но прежде всего юридической, так как требуют молниеносной реакции госорганов на вводимые ограничения (санкции). В 2014 г. Указом Президента РФ от 06.08.2014 г. № 560 [6] были введены ответные российские контрсанкции, в соответствии с которым запрещено либо ограничивалось осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз в РФ отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических или физических лиц или присоединившееся к такому решению.

На сегодняшний день представлено недостаточно эмпирических данных, позволяющих реально оценить масштабы влияния противороссийских санкций на экономико-политические процессы, протекающие в нашей стране. Для проведения точной оценки необходимо стабилизировать политическую ситуацию, а для этого необходимо, чтобы для начала санкции прекратили вводиться. К 7 марта 2022 года Россия стала мировым лидером по количеству наложенных санкций, обойдя Иран. К 22 марта число российских физических и юридических лиц, находящихся под санкциями, достигло 7116. [4] Отмечается основная направленность санкций на ущемление страны, наказание ее граждан, ограничение для них возможностей заниматься международной торговлей, так как в результате санкционных действий прежде всего

происходит блокировка инвестиционных и торговых возможностей.

Как правило, действия страны на «мировой арене» просчитываются руководящими органами и они с точностью могут предсказать реакцию мирового сообщества, поэтому в реальности санкции обычно уже ожидаются. Их, как правило, начинают публично обсуждать задолго до того, как они вводятся. В связи с чем целевая страна имеет достаточно времени для того, чтобы максимально смягчить эффект от вводимых ограничений и успеть к ним подготовиться. Даже в случае с быстрым принятием решения по поводу наложения определенной санкции имеется некоторое время, когда между международными авторами происходит обсуждение преимуществ и недостатков такого вмешательства. Евросоюз будет применять «меры давления на Россию», было принято на экстренном саммите ЕС 6 марта 2014 года. Тогда же были приостановлены переговоры о безвизовом режиме и о новом базовом соглашении о сотрудничестве. Затем ЕС ввел в отношении России три пакета санкций: персональные, секторальные и так называемый крымский санкционный пакет [2].

Последствия от наложенных санкций все чаще приводят к международным и внутренним спорам коммерческого характера из-за невозможности быстро найти и построить новые логистические цепочки поставок. При этом приходится полностью разрушать устоявшиеся партнерские отношения между контрагентами, что в свою очередь порождает неисполнение или ненадлежащее исполнения заключенных ранее контрактов и как следствие волна международных коммерческих споров.

Система, на основе которой принято разрешать международные споры на данный момент времени подвергается кардинальным преобразованиям. На сегодняшний день мы видим прекращение действия «ключевого принципа», в котором говорится об одинаковом доступе к правосудию для каждой стороны процесса. В некоторых странах были даны рекомендации юристам не осуществлять представительство российских граждан или юридических фирм уже начатых процессах. Говоря об отказах юристов и арбитров из других стран сотрудничать с лицами из России, необходимо отметить, что в ряде случаев они дают отказ на основании своих внутренних соображений, а не из-за правового запрета.

В ходе арбитражного процесса российские стороны обоснованно выражают обеспокоенность тем, что в отношении них могут действовать предвзято. Так, уже были такие случаи, что некоторые дела с российскими участниками приостанавливались, а арбитров из России исключали из списков арбитров некоторых арбитражных учреждений [7].

Наша страна для защиты своих граждан и резидентов 8 июня 2020 приняла поправки в АПК (Закон № 171-ФЗ), которым компании, попавшие в санкционные списки, было позволено в ст. 248.1 АПК РФ установить институт исключительной юрисдикции в отношении споров с «подсанк-

ционными» лицами, т. е. лица в отношении которых были введены меры ограничительного характера. При этом допускается просить запрет на инициирование или продолжение зарубежных разбирательств на основании ст. 248.2 АПК РФ. Конечно, одностороннее изменение условий договора в области судебного рассмотрения спора — «закон места суда» был критически воспринят практикующими юристами, из-за нового правового явления — «условной», исключительной компетенции. Однако данное обращение не носит повсеместного характера, так как в законе четко устанавливаются основания такого обращения. Иными словами, применение института исключительной компетенции ставится в зависимость от заявления стороны спора, в то время как классическое понимание исключительной компетенции состоит в том, что она может быть ограничена только международным договором [1].

Тем не менее, эти нормы уже активно применяются российскими судами, которые неоднократно принимали определения об антиисковых обеспечительных мерах в порядке ст. 248.2 АПК РФ по заявлениям российских лиц, находящихся под санкциями [3].

Можно выделить следующие сложности в международных разбирательствах, которые проходят в нынешних условиях:

— Консультанты из-за рубежа отказываются либо не имеют возможности работать с лицами, которые представлены в санкционных списках. Чтобы оказывать свои услуги, от них требуется получение специальных лицензий, а на это идут лишь некоторые фирмы.

— Из-за введенных санкций возникают затруднения с исполнением решений, которые были вынесены в пользу лица из санкционного списка, так как имеет место запрет на осуществление транзакций с ним.

— В результате этого возникают трудности с оплатой услуг консультантов и экспертов из-за рубежа, а также арбитражных сборов.

— Вследствие ужесточения процедуры KYC (know your customer — процедура, через которую идентифицируется и устанавливается клиент перед тем, как осуществляется какая-либо финансовая операция) для лиц из России тоже происходит замедление либо усложнение поиска и привлечения зарубежных консультантов. Также сложно сформировать состав арбитрагов.

Так, по решению суда Британских Виргинских островов юрфирма Ogiegдолжна была представлять ВТБ. При этом арбитравы подчеркнули, что «даже изгой обладают своими правами». Они дали пояснение, что репутационные риски, перед которыми стоят юристы, не могут доминировать над правом стороны пользоваться судебной защитой и над обязанностями представителя осуществлять добросовестные действия перед судом.

Рассматривая различные проблемы, связанные с международными разбирательствами, необходимо уделить особое внимание технической стороне участия в процессе, когда лицо попало под санкция, либо когда между странами нет железнодорожного и авиасообщения.

Как пример можно рассмотреть следующую ситуацию. У истца закончился срок действия визы, либо она была аннулирована, или же закончилось действие вида на жительство, разрешения на въезд и иных документов, на основании которых прежде можно было без каких-либо препятствий добираться до места проведения слушания. Поскольку сейчас доступно проведение онлайн-заседаний, то с данной проблемой можно легко справиться, однако все же не нужно забывать о рисках. Суд в первый раз дал отказ истцу, который является гражданином недружественного государства.

В качестве яркого примера сказанного приведем одно дело. При рассмотрении одного дела арбитравы из-за рубежа на следующий день после того, как была начата специальная военная операция на Украине, дали отказ от ведения заседания и односторонне сняли с себя полномочия. В объяснение своих действий они высказались о том, что они против ведения боевых действий. Однако доверитель не являлся при этом какой-либо политической персоной и не имел никакого отношения к санкциям. В дальнейшем компания все же сформировала состав арбитрагов, которые теперь занимаются разбором этого спора.

Российский национальный комитет МТП (ICC Russia) 2019 году провел исследование по вопросу реформирования российской арбитражной системы «Россия как место арбитража». На основе собранных данных были сделаны выводы о том, что реформирование прошло успешно, и завершилось проведением международной конференции «Россия как место разрешения споров», что было организовано 3 декабря 2019 г. в Москве.

Естественным является то факт, что политика санкций, которую ведут Евросоюз и США, отрицательным образом сказывается на выборе России как места для разрешения арбитражных споров зарубежными контрагентами. Но все же это положительным образом влияет на решения российских компаний, которые отдают предпочтение российскому коммерческому арбитражу. Из-за специалистов с высокой квалификацией и невысоких расходов международные компании все чаще обращаются за арбитражем в Россию. Благодаря этому развивается Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ, а также иные коммерческие арбитражные учреждения России, в связи с чем Россия оказывается на новом уровне как место, где можно разрешать различные коммерческие споры. На фоне постоянно растущих санкций получают развитие центры арбитража азиатского региона, в частности нужно сказать о Сингапуре и Гонконге. Кроме того, активно.

В результате принятия экономических санкций возможно даже усиление экономики целевой страны. В основе данной гипотезы лежит теория, в соответствии с которой бедным странам следует целенаправленно перестать экспортировать первичные товары, чтобы получить рост своей экономики. Тогда вследствие торгового эмбарго страна будет мотивирована на то, чтобы производить и экспортировать вторичную и третичную про-

дукцию. В таком случае продуктивность будет большей, экономика будет расти, а также повысится уровень жизни.

Следующий фактор, который представляется важным, чтобы оценивать эффективность санкций, представлен «парадоксом санкций», то есть отмечается более частое наложение санкций на противников, а не на союзников, однако чаще всего они показывают большую эффективность при наложении именно против союзников.

Данный парадокс обусловлен тем, что противники менее вероятно начнут отступать, так как в будущем они попадут под большую угрозу. Санкции, которые нацелены на страны, в экономическом плане слабо связанные со страной-субъектом, показывают меньшую эффективность по сравнению с теми, которые нацелены на союзные страны, тесно связанные с экономической стороны со страной, от которой исходят санкции.

#### Литература:

1. Арбитражный процесс: учебник/отв. ред. В. В. Ярков. 7-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2019. с. 217.
2. История введения санкций ЕС против России в связи с Украиной // Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: <https://tass.ru/info/15960409> (дата обращения: 01.12.2022). — Загл. с экрана.
3. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 25 января 2022 года в споре «Уралтрансмаш» против «ПЕСА Быдгощ»». Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 23 марта 2022 года по делу № А56–57238/2020 // СПС Консультант Плюс.
4. Россия под санкциями. Что уже ввели, чем ещё грозят и когда отменят // Электрон. текстовые дан. — Режим доступа: BBC News Русская служба. (дата обращения: 01.12.2022). — Загл. с экрана.
5. Сазонова, К.Л. Принудительные меры, контрмеры, санкции в международном праве: терминологические вопросы // Евразийский юридический журнал. 2013. № 11. с. 17.
6. Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (ред. от 15.11.2021, с изм. от 11.10.2022) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Российская газета, № 176, 07.08.2014.
7. Федеральный закон от 08.06.2020 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации в целях защиты прав физических и юридических лиц в связи с мерами ограничительного характера, введенными иностранным государством, государственным объединением и (или) союзом и (или) государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения и (или) союза» // Российская газета, № 126, 11.06.2020.

## Актуальные вопросы правового регулирования торговли в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Андрианова Светлана Сергеевна, преподаватель  
Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова (г. Москва)

*Автором рассматриваются вопросы правового регулирования деятельности участников рынка интернет-торговли, ставшие актуальными на фоне активного развития удаленной торговли потребительскими товарами, спровоцированного эпидемией COVID-19. Автором отмечается, что в течение 2021 года оборот розничной торговли в сети «Интернет» вырос на 396 миллиардов рублей по сравнению с 2020 годом, бурное развитие данного сектора экономики влечет за собой необходимость пересмотра подходов к регулированию деятельности его участников. По итогам проведенного анализа автор приходит к выводу о том, что действия, предпринятые участниками рынка интернет-торговли в 2022 году для самостоятельного регулирования отношений с поставщиками потребительских товаров, в настоящее время являются достаточными, и для принятия решения о необходимости внесения изменений в законодательство необходим анализ их последствий.*

**Ключевые слова:** правовое регулирование, торговля, торговая деятельность, интернет-торговля.

Эпидемия COVID-19 стала своеобразным стимулятором развития интернет-торговли. В период самоизоляции граждане предпочитали дистанционно заказывать потребительские товары на дом, а не приобретать их в магазинах традиционным способом, результатом

чего стал резкий рост оборота товаров, приобретаемых через сеть «Интернет».

Как отмечается на официальном сайте Фонда «Росконгресс» [1], эпидемия стала катализатором для развития рынка интернет-торговли, все сегменты которого

показали положительную динамику продаж в 2020 году: объем российского рынка интернет-торговли вырос на 57% по отношению к предыдущему году и достиг 2,7 триллионов рублей, при этом наибольший рост по итогам 2020 года (на 172%) наблюдался у пищевых продуктов, так как из-за карантинных мер граждане приспособились к покупкам продовольственных товаров онлайн.

При этом, согласно данным Ассоциации компаний интернет-торговли, в 2020 году оборот интернет-торговли в Российской Федерации составил 3221 миллиардов рублей, в 2021 году — 3617 миллиардов рублей, то есть за один год рост составил 396 миллиардов рублей [2].

Активное развитие интернет-торговли начиная с 2020 года и до настоящего момента вызывает за собой необходимость совершенствования подходов в государственном регулировании данного сектора экономики.

Учитывая изложенное, в настоящей статье предлагается рассмотреть актуальные вопросы правового регулирования интернет-торговли и перспективные направления его развития.

В первую очередь необходимо отметить, что правовое регулирование интернет-торговли не является вновь возникшем явлением для отечественного законодателя, российские законы и ранее содержали нормативную базу для данного вида деятельности.

Так, часть 2 статьи 497 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает, что договор розничной купли-продажи может быть заключен на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара посредством каталогов, проспектов, буклетов, фотоснимков, средств связи (телевизионной, почтовой, радиосвязи и других) или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления потребителя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора (дистанционный способ продажи товара) [3].

Аналогичное положение установлено Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее — Закон о защите прав потребителей), статья 26.1 которого регламентирует вопросы защиты прав потребителей при дистанционной продаже товаров [4].

В силу части 2 статьи 26.1 Закона о защите прав потребителей, при дистанционной продаже товаров продавцом до заключения договора должна быть предоставлена потребителю информация об основных потребительских свойствах товара, об адресе (месте нахождения) продавца, о месте изготовления товара, о полном фирменном наименовании (наименовании) продавца (изготовителя), о цене и об условиях приобретения товара, о его доставке, сроке службы, сроке годности и гарантийном сроке, о порядке оплаты товара, а также о сроке, в течение которого действует предложение о заключении договора.

Таким образом, на деятельность компаний, осуществляющих розничную торговлю потребительскими товарами в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», распространяются общие требования о защите прав потребителей, и, по нашему мнению, пересмотр

данных требований в связи с бурным развитием интернет-торговли в последние годы не требуется, так как соответствующие нормы в достаточной степени защищают потребителей от возможных недобросовестных действий интернет-продавцов.

Иначе обстоит ситуация в области взаимодействия интернет-магазинов с поставщиками потребительских товаров, о чем речь пойдет далее.

Действующее законодательство не содержит специальной нормативно-правовой базы, регламентирующей взаимоотношения поставщиков потребительских товаров с интернет-магазинами, на данные отношения распространяются, в частности, общие требования Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле) [5].

Для целей анализа правоотношений поставщиков потребительских товаров с интернет-магазинами необходимо отметить, что в силу пунктов 7 и 10 части 2 статьи 8 Закона о торговле хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением установленных данным федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют порядок и условия осуществления торговой деятельности, в том числе, ассортимент продаваемых товаров, режим работы, приемы и способы, с помощью которых осуществляется продажа товаров, условия заключения договоров купли-продажи товаров, договоров возмездного оказания услуг.

Таким образом, в целом, Закон о торговле предоставляет интернет-магазинам и поставщикам свободу действий при реализации их договорных отношений, что, с одной стороны, соответствует общему принципу свободы гражданско-правовых отношений, с другой стороны вызывает ряд сложностей для участников данной хозяйственной деятельности.

Необходимо отметить, что статьи 9 и 13 Закона о торговле устанавливают специальные требования к торговым сетям, осуществляющим закупки продовольственных товаров у оптовых поставщиков.

В частности, статьей 9 Закона о торговле установлена обязанность торговой сети раскрывать поставщику информацию об условиях отбора контрагента для заключения договора поставки продовольственных товаров и о существенных условиях такого договора (часть 1), ограничения по взиманию с поставщиков денежных средств за оказание маркетинговых и прочих услуг, а также иных выплат (части 4, 6, 13), требования по срокам оплаты поставленных товаров (часть 7).

Статья 13 Закона о торговле, в свою очередь, устанавливает для торговых сетей запрет, в частности, на создание поставщикам препятствий к доступу на товарный рынок (пункт 2 части 1), на навязывание поставщикам определенных невыгодных условий договора (пункт 4 части 1).

Таким образом, в Законе о торговле установлен специальный запрет для торговых сетей осуществлять по отно-



шению к поставщикам продовольственных товаров определенные недобросовестные действия.

Необходимость наличия в законодательстве приведенных норм обусловлена тем, что поставщики продовольственных товаров находятся в зависимом положении от торговых сетей — без торговых сетей поставщики не имеют возможности сбывать большие партии товаров, что создает торговым сетям возможность по своему усмотрению определять правила сотрудничества с поставщиками, зачастую, на невыгодных для последних условиях.

Аналогичная ситуация в настоящее время складывается в области интернет-торговли — интернет-магазины, обладая инфраструктурой, с помощью которой можно сбывать большие объемы товара по всей территории Российской Федерации, имеют возможность принуждать поставщиков к сотрудничеству на определенных условиях, выгодных для интернет-магазина.

Зависимое положение поставщиков потребительских товаров от интернет-магазинов, по аналогии с зависимым положением от торговых сетей, вызывает необходимость пересмотра законодательства, регламентирующего данный вид экономической деятельности.

Учитывая приведенные обстоятельства, 07.06.2022 были подписаны Стандарты по взаимодействию маркетплейсов с продавцами товаров [6] (далее — Стандарты), являющиеся, по сути, актом, устанавливающим определенные правила поведения участников рынка интернет-торговли. Стандарты носят добровольный характер, участники рынка сами принимают решение о присоединении или об отказе от присоединения к ним, и данный акт является «опережающим» по отношению к законодательству — он устанавливает правила для участников интернет-торговли, которые не прописаны в законе.

Стандарты предусматривают, в том числе, такие правила поведения для маркетплейсов (маркетплейс — форма организации интернет-магазина, при которой интернет-магазин не приобретает у поставщика товар для последующей перепродажи, а предоставляет поставщику инфраструктуру, возможность размещения информации о товаре на сайте интернет-магазина, для доведения данной информации до покупателя и реализации товара) и поставщиков товаров:

1. Обеспечение лицами, подписавшими Стандарты, предсказуемости условий работы с маркетплейсом для продавца товаров (действующего или потенциального).

2. Обязательность уведомления маркетплейсом продавца об изменении оферты.

3. Размещение маркетплейсом в открытом доступе информации о наборе оказываемых услуг и комиссии для продавца товаров.

4. Размещение маркетплейсом в открытом доступе информации о требованиях к упаковке товаров или отправлениям с товарами.

5. Соблюдение принципа добровольного участия продавцов товаров в маркетинговых акциях.

6. Создание маркетплейсом условий для оперативного взаимодействия продавцов с маркетплейсом для решения возникающих вопросов.

7. Обеспечение маркетплейсом правообладателю возможности обращаться с жалобой на нарушение его интеллектуальных прав.

В настоящее время к Стандартам присоединились, в частности, такие крупнейшие интернет-магазины, как «Wildberries», «ОЗОН», «Яндекс. Маркет», «Ламода».

В целях осуществления мониторинга за соблюдением Стандартов приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 20.07.2022 № 3019 «О Комиссии по созданию условий саморегулирования в электронной торговле» [7] утверждена Комиссия по созданию условий саморегулирования в электронной торговле.

В данную комиссию можно обратиться в случае, если между поставщиком и интернет-магазином не урегулирован спорный вопрос путем переговоров, для подачи обращения создана специальная форма в сети «Интернет»: <https://forms.yandex.ru/cloud/62de5f5e582ad13c9342eb2c/>.

Как указано выше, принятие Стандартов и осуществление мониторинга их соблюдения является «опережающим» мероприятием. Одна из целей, на которую направлено принятие Стандартов — урегулировать правоотношения поставщиков потребительских товаров с маркетплейсами путем саморегулирования, без внесения изменений в законодательство.

Целесообразность данного подхода, по нашему мнению, определяется тем, что, во-первых, процедура внесения изменений в законодательство является длительной, может продолжаться до нескольких лет, во-вторых, требования закона являются императивными для всех участников правоотношений, а самостоятельное принятие правил поведения, прописанных в Стандартах, оставляет для присоединившихся к ним хозяйствующих субъектов большую свободу действий и является более комфортным.

Учитывая изложенное, по итогам проведенного анализа, полагаем, что в настоящий момент не требуется введение в законодательство жестких правил для интернет-магазинов, по аналогии с правилами, предусмотренными статьями 9, 13 Закона о торговле для торговых сетей.

По нашему мнению, целесообразно оценить, каким образом принятие Стандартов повлияло на деятельность поставщиков потребительских товаров и интернет-магазинов, проанализировать практику применения Стандартов (для чего, по нашему мнению, должно пройти не менее года с момента их принятия, чтобы был накоплен представительный опыт), после чего можно будет сделать вывод о необходимости, либо об отсутствии необходимости законодательного урегулирования правоотношений поставщиков с интернет-магазинами.

Во всяком случае, принятие Стандартов, как акта, устанавливающего меры добросовестного поведения участников рынка интернет-торговли, представляется полезным.

Литература:

1. Влияние пандемии COVID-19 на российский рынок интернет-торговли // Официальный сайт Фонда «Росконгресс» // <https://roscongress.org/materials/vliyanie-pandemii-covid-19-na-rossiyskiy-rynok-internet-torgovli/>.
2. Рынок интернет-торговли в России. Итоги 2021 // Официальный сайт Ассоциации компаний интернет-торговли // <https://admin.akit.ru/wp-content/uploads/2022/03/АКИТ-Analitika-2021-Rev.2.pdf>.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.
4. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 14.07.2022) «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства РФ, 15.01.1996, № 3, ст. 140.
5. Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 04.01.2010, № 1, ст. 2.
6. Стандарты по взаимодействию маркетплейсов с продавцами товаров // Официальный сайт Ассоциации компаний интернет-торговли // <https://admin.akit.ru/wp-content/uploads/2022/08/Standarty-po-vzaimodejstviyu-marketplejsov-s-prodavtsami-tovarov-red.-03.06.2022.pdf>.
7. Приказ Минпромторга России от 20.07.2022 № 3019 «О Комиссии по созданию условий саморегулирования в электронной торговле» (вместе с «Положением о Комиссии по созданию условий саморегулирования в электронной торговле») // СПС «Консультант Плюс».

## Право на гуманитарную помощь в международном гуманитарном праве

Арустамян Каринэ Геннадьевна, студент;  
Абдрашитов Вагип Мнирович, доктор юридических наук, профессор  
Волгоградский государственный университет

*Данная статья направлена на изучение ситуации в сфере защиты прав на гуманитарную помощь в международном гуманитарном праве.*

**Ключевые слова:** защита прав, гуманитарная помощь, гуманитарное право, добровольцы, международные организации.

## The right to humanitarian assistance in international humanitarian law

*This article is aimed at studying the situation in the field of protection of the rights to humanitarian assistance in international humanitarian law.*

**Keywords:** protection of rights, humanitarian aid, humanitarian law, volunteers, international organizations.

Одна из актуальных проблем на текущий период, обсуждаемая в международном сообществе, это процесс оказания гуманитарной помощи нуждающимся. Процесс оказания гуманитарной помощи содержит в себе действия, нацеленные на помощь нуждающимся лицам при возникновении чрезвычайных ситуаций различного рода. Складывающиеся в ходе этой деятельности общественные отношения обладают юридической силой, которые нашли свое закрепление на разных уровнях, начиная с международного и заканчивая территориальным на уровне субъекта страны. Эта проблема в настоящее время приобрела существенную значимость и со временем совершенствуется. Рассмотрим детальнее вопрос о становлении гуманитарной поддержки в разный период времени.

Развитие гуманитарной деятельности берет свое начало от теории общественного договора Жан-Жака Руссо [2]. Целью гуманитарной деятельности всегда является защита жизни и достоинства человека, несмотря на то, что общество и государство конкретной страны по разным факторам не желает или не способно помочь своим гражданам в силу разного рода обстоятельств.

Впервые гуманитарную поддержку начали оказывать религиозные организации, так как именно Миссионерские общества, которые достигли расцвета в Европе и Северной Америке в XVIII и XIX веках, оказывали гуманитарную помощь. Они способствовали осознанию соотечественниками гуманитарных ценностей, существующих в других районах мира, и в связи с этим отдельные общины нередко финансировали деятельность миссионеров.

По рекомендации А. Дюнана в 1863 г. в Женеве был основан Международный комитет помощи раненым воинам (с 1880 г. — Международный комитет Красного Креста, МККК). [6] В 1864 г. по предложению этого комитета швейцарское правительство организовало международную конференцию, в которой приняло участие 12 государств. Важным результатом конференции явилось подписание Женевской конвенции об усовершенствовании положения раненых и больных воинов во время сухопутной войны. Ключевая идея конвенции содержалась в признании, что впредь раненым и больным солдатам будет оказываться помощь и уход без какого-либо различия и независимо от того, к какой стороне они принадлежат, а медицинский персонал, оборудование и санитарные учреждения будут пользоваться уважением и обозначаться характерным знаком — красный крест на белом фоне. В связи с чем считается, что именно Женевская конвенция положила начало международному гуманитарному праву [3].

Эта конвенция считается прагматичным актом, который устанавливает точные пределы дозволенного во время вооруженных конфликтов, она фиксирует четкие обязанности при защите и оказании помощи самым незащищенным группам населения. Кроме того, конвенции подчеркивают четкое различие между военными действиями и военными преступлениями, а также преступлениями против человечества. Женевские конвенции являются своеобразной основой международного гуманитарного права. В прошлом гуманитарная деятельность осуществлялась отдельными людьми, которые оспаривали установленный порядок, они расходились во взглядах с обществом, а теперь она оказывается государствами и их объединениями.

Предшественником Красного Креста в России была созданная в Петербурге ещё в 1854 г. общественная организация — Крестовоздвиженская община сестёр милосердия — санитарный отряд, состоящий из женщин-дворянок, которые под руководством известного русского хирурга Н. И. Пирогова ухаживали за ранеными во время Крымской войны, а следовательно, можно говорить о первенстве России в пропаганде и осуществлении идеи милосердия к раненым и больным в период вооруженных конфликтов.

Между тем, уже в 1867 г. в России было создано Общество попечения о раненых и больных воинах, которое в 1879 г. было переименовано в Российское общество Красного Креста (РОКК), причём гуманитарная деятельность РОКК зачастую выходила за пределы России. Так, во время франко-прусской войны 1870-1871 гг., итало-абиссинской войны 1895-1896 гг., войны Великобритании с Трансваалем 1899-1902 гг. Российское общество посылало на поле боевых действий санитарные отряды оказывая существенную помощь раненым и больным на полях битв.

В 1918 г. на своём первом съезде был учреждён Советский Красный Крест с задачей оказания общественной

помощи органам здравоохранения в мирное и военное время. Таким образом, в сферу деятельности Красного Креста были включены и бедствия. С образованием Советского Союза в 11 союзных республиках были созданы общества Красного Креста, а в четырёх — Красного Полумесяца. В 1925 г. эти организации объединились в Союз обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (СОКК и КП СССР). С 1934 г. СОКК и КП СССР — член Международной федерации Красного Креста. Основными формами деятельности СОКК и КП СССР были агитационно-массовая и санитарно-оборонная. Он оказывал общественную помощь органам здравоохранения, принимал участие в международной деятельности.

После распада Советского Союза в апреле 1992 г. прежнее республиканское общество России было преобразовано в Российское общество Красного Креста (РОКК). Его цели определены в соответствии с нормами международного гуманитарного права, расширены за счёт участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнения операций по оказанию гуманитарной помощи.

В XX веке в период между двумя мировыми войнами добровольные учреждения сыграли основную роль в помощи жертвам геноцида армян и в борьбе с голодом в Поволжье в начале 1920-х годов в Советской России. Что касается Армении, то консорциумом учреждений был образован Армянский комитет помощи Ближнему Востоку, который собрал 20 миллионов долларов, направлял разные грузы помощи в пострадавшие районы, ежедневно кормил в среднем 300 тысяч человек, создавал больницы, обеспечивал оказание медицинских услуг и взял на свое попечение 75 тысяч сирот [8].

Всемирная продовольственная программа ООН является крупнейшей в мире гуманитарной организацией по предоставлению чрезвычайной продовольственной помощи. В 2006 году продовольственная помощь была ею оказана 87,8 миллионам человек — в том числе 56 миллионам голодающих детей — в 78 странах [9].

В свою очередь, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) направляет свои усилия на удовлетворение потребностей детей в кризисных ситуациях, а Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) был учрежден ООН в 2005 году. Он обеспечивает адресное направление средств в сети международных организаций, занимающихся оказанием помощи.

На сегодняшний день эта деятельность выступает как некая форма власти, признанная государствами и крупнейшими международными организациями. Нередко эти вопросы считаются весьма важными и ставятся в центр переговоров. Соответственно, предметом дискуссии становится то, что не должно быть никогда, а именно право на жизнь. В качестве примера можно привести ситуацию, когда Ливан обратился за гуманитарной помощью в ООН, но ему было отказано по причине их конфликта с США.

За последние пятнадцать лет резко поднялся объем проходящей через неправительственные организации (НПО) помощи иностранным государствам, ставшим жертвами всякого рода бедствий. В 1970 году доля государственного сектора в бюджетах НПО составляла всего 1,5%. К середине 1990-х годов она достигла 40% и продолжала увеличиваться. В ООН создано специальное Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН).

На международном уровне Генеральной Ассамблеи ООН в 2008 году был закреплен Всемирный день гуманитарной помощи — 19 августа. За последние десятилетия заметно возросла способность гуманитарного сообщества быстро и эффективно реагировать на разного рода катастрофы и чрезвычайные ситуации. Это стало возможным во многом благодаря самоотверженной работе тысяч добровольцев, которые ежедневно, преодолевая трудности, помогают миллионам людей в различных уголках мира.

Вооруженные конфликты, войны, стихийные бедствия — практически везде Россия принимала и принимает активное участие в мероприятиях по предот-

вращению гуманитарных катастроф, оказывая помощь пострадавшим и нуждающимся.

В Российской Федерации основана Русская Гуманитарная Миссия (РГМ). За время работы в разных регионах усилиями РГМ и партнеров был реализован ряд серьезных проектов. У данной организации большой спектр направления помощи пострадавшим от различного уровня бедствий [5].

В заключение хотелось бы отметить, что гуманитарная помощь активно процветает, юридически закреплена уже более 3-х веков. Но стоит указать, что требуется как можно больше говорить об этом подрастающему поколению, чтобы как можно больше граждан страны являлись добровольцами, помогали тем, кто нуждается в их помощи как на локальном уровне, так и на международном.

Стоит также указать, что проведение гуманитарной деятельности в целом, а также отдельных гуманитарных акций требует уважение принципов и обычаев международного гуманитарного права, права Гааги и Женевы, а также норм международного права, регулирующих гуманитарную деятельность цивилизованных государств.

#### Литература:

1. Всеобщая декларация прав человека, 10 декабря 1948 г.
2. Jean-Jacques Rousseau, Du contrat social; ou, Principes du droit politique, 1762 г.
3. Женевские конвенции и протоколы к ним // Официальный сайт Организаций Объединенных Наций [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/humanitarian/law/geneva.shtml>
4. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов от 8 июня 1977 г. (Протокол I) [Электронный ресурс]. URL: [http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540377/chapter/1/#block\\_100](http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540377/chapter/1/#block_100)
5. Российская гуманитарная миссия. [Электронный ресурс]. URL: <https://rhm.agency/category/news-rhm/>
6. Беспристрастность и нейтральность в гуманитарном праве и практике, Харроф-Тавель: из Международного журнала Красного Креста, ноябрь-декабрь 1989 г. 45
7. Давид, Э. Принципы права вооруженных конфликтов: Курс лекций, прочитанных на юридическом факультета Открытого Брюссельского университета. М.: Международный комитет Красного Креста. 2011. 1114 с.
8. [Электронный ресурс]. URL: <https://vstrokaх-net.allinnet.info/v-mire/amerikanskiy-komitet-pomoshhi-nablizhнем-vostoke/>
9. ООН и ее роль в мировом политическом процессе. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.referat911.ru/Politologiya/oon-i-ee-rol-v/137995-2094867-place2.html>

## Основные способы защиты прав потребителей

Батршина Алия Асхатовна, студент магистратуры  
Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск)

*В статье рассмотрены общие вопросы защиты прав потребителей и отмечены основные способы защиты их прав.*

**Ключевые слова:** потребитель, потребительское право, закон, защита, продавец, покупатель.

**З**ащита прав потребителя — это официально установленные законом и другими нормативными документами правила, нормы, охраняющие потребителя, предотвращающие продажу ему некачественного товара,

компенсирующие убытки потребителя от недобросовестной торговли [3].

Понятие потребителя закреплено в законодательстве Российской Федерации. В законе Российской Федерации



«О защите прав потребителей» приводится следующее определение: «Потребитель — это гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности» [3].

В России основные права и интересы потребителей закреплены законами и соответствуют всем положениям законодательства.

Согласно В. А. Гуревичу, потребительское право — это «отношения, возникающие из договоров розничной купли-продажи, аренды, найма жилых помещений, в частности, выполнение работ, оказание услуг по обеспечению надлежащего функционирования дома, в котором находится жилое помещение, поставка или доставка коммунальных услуг нанимателю» и т. д., т. е. все договорные отношения.

Законодатель обеспечивает защиту прав потребителей следующими способами защиты права, установленными статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации: признание права, восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки, присуждения к исполнению обязанности в натуре, возмещения убытков, взыскания неустойки, компенсации морального вреда, так и устанавливает специальные нормы, распространяющиеся только на потребителей [2]. При применении способов защиты прав потребителей учитывается объект посягательства (здоровье, имущественные интересы, жизнь) и последствия нарушения прав потребителей [3].

Одним из способов восстановления нарушенного права является [4, с. 108]:

— устранение недостатков товара изготовителем (продавцом, уполномоченной организацией или уполномоченным индивидуальным предпринимателем, импортером);

— замена товара ненадлежащего качества;

— запросы на пропорциональное снижение покупной цены;

— требования о немедленном безвозмездном устранении недостатков товара или возмещении затрат на их устранение потребителем или третьим лицом;

— отказ от исполнения договора купли-продажи.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята на референдуме 12 декабря 1993 года) (с поправками, внесенными Законом о поправках к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года);
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть I) от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (ред. от 8 декабря 2020 г.) // Гражданский кодекс Российской Федерации, 5 декабря 1994 г., N 32, т. 3301.;

Потребитель может требовать уплаты штрафа за нарушение сроков, а также за неисполнение (просрочку исполнения) требования потребителя о доставке аналогичного товара на период ремонта (замены) как в судебном, так и в досудебном порядке. При этом размер штрафа определяется Законом РФ «О защите прав потребителей».

Также Законом РФ «О защите прав потребителей» предусмотрена ответственность продавца за нарушение договора о передаче предоплаченного товара. При этом потребитель вправе потребовать передачи оплаченного товара в установленный им новый срок, взыскать сумму неустойки (пени) за каждый день просрочки до передачи товара, либо право требовать возврата предоплаты за товар, который продавец не реализовал [3].

Закон о защите прав потребителей предусматривает защиту прав потребителей как в суде, так и во внесудебном порядке. Суть внесудебной процедуры заключается в том, что потребитель имеет право, а иногда и обязанность, предъявить требования о защите нарушенного права непосредственно продавцу (изготовителю, исполнителю), прежде чем обращаться в суд с иском. Данная процедура призвана стимулировать стороны к самостоятельному разрешению споров, а продавца (изготовителя, исполнителя) — к добровольному удовлетворению требований потребителя, обеспечивая тем самым возможность восстановления нарушенного права.

По многим гражданско-правовым спорам для их разрешения необходимо досудебное производство, но, как правило, исходя из практики, большинство споров все же решается в судебном порядке. Право на судебную защиту обеспечивается, прежде всего, Конституцией Российской Федерации, а также нормами гражданского законодательства и Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» [3].

Существуют некоторые процессуальные особенности рассмотрения дел о правах потребителей, по которым Верховный Суд Российской Федерации высказал свое мнение в Постановлении Пленума от 28 июня 2012 г. № 17.

Закон не устанавливает специальных сроков исковой давности по делам о защите прав потребителей. По подведомственности дела о защите прав потребителей разрешаются судами общей юрисдикции, несмотря на то, что одной из сторон является юридическое лицо и индивидуальный предприниматель.

Таким образом, законодатель предлагает различные способы защиты прав потребителей, в зависимости от объекта посягательства и степени причиненного вреда, оставляя за потребителем выбор способа возмещения причиненного вреда или устранения недостатка.

3. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 01.05.2022) «О защите прав потребителей»
4. Величко, А. С., Шамаров В. М. Защита прав потребителей: некоторые проблемы теории и практики // Вестник Екатеринбургского института. 2019. № 1 (37). с. 108-112.

## Ретроспективный анализ причин коррупционного поведения преступников

Белослудцева Мария Павловна, студент  
Вятский государственный университет (г. Киров)

*В статье представлен историко-психологическое анализ коррупционного поведения преступников, благодаря которому удалось разработать наиболее эффективные меры по борьбе с коррупцией.*

*Ключевые слова:* коррупция, модель коррупции, причины коррупции.

На сегодняшний день в списке глобальных проблем человечества, от решения которых зависит дальнейшее развитие мира, одной из самых острых и болезненных является проблема коррупции. Коррупция, успевшая приобрести в условиях глобализации новое качество, выражающееся зачастую, в ее формах, является серьезным противоречием глобализации, одним из вызовов мировому развитию.

В современности принято отмечать множество причин коррупции, выделяя прежде всего экономические, институциональные и социально-культурные основания [1]:

— Экономические основания коррупции — это, в первую очередь, невысокие заработные платы государственных служащих, а кроме того их высокие полномочия влиять на деятельность компаний и людей.

— Институциональные основания коррупции — это высокая степень закрытости в работе государственных структур, недостаток прозрачности в системе законодотворчества, недостаток мощи в кадровой политике государства и т. д.

— Социально-культурными основаниями коррупции — это разложение социума, недостаточная осведомленность и дисциплинированность людей, социальное бездействие в отношении своеволия «власть имущих».

Коррупция наиболее высокое проявление имеет в тех странах где действуют все три группы выше упомянутых факторов. Для того чтобы объяснить причины и сущности коррупционных деяний, ученые создали следующую модель коррупции (см. рис. 1):



Рис. 1. Модель коррупционного поведения

Где, П — принципал, т. е. действующее правительство.

А — агент, т. е. чиновник, госслужащий и т. д.

К — клиент, т. е. простой гражданин.

1. П→А — правительство возлагает полномочия на чиновников и вознаграждает их за труд.

2. А→П — чиновник выполняет свои обязанности в рамках заключенного контракта.

3. А→К — чиновник оказывает услуги рядовым гражданам.

4. К→А — клиенты совершают разного рода платежи и дают взятку чиновнику.

5. К→П — клиент обращается к принципалу с жалобой за злоупотребление агентом своих полномочий.

Отталкиваясь от этого, можно сделать вывод о том, что от зарплаты агентов и от широты их полномочий зависят взаимоотношения «агент — клиент», а от уровня контролирования принципалом агента и влияния клиентов на принципала — отношения «принципал-агент».

Данная модель сформирована не так уж и давно, и по этой причине в исторической практике не имела места быть. В зарубежной истории и в истории России существует не мало примеров крупных взяточников, которые достойны внимания, проанализируем некоторых из них.

Меньшиков Александр Данилович — князь и величайший государственный деятель эпохи Петра Великого. В истории России признается, как самый крупный взяточник, мошенник и казнокрад. Александр Дани-

лович, идя на сражение, отправлял гонцов во вражескую армию с предложением дать ему взятку, и те давали. Были еще случаи его взяточничества и казнокрадства, но этот считается самым выдающимся. Именно благодаря таким манипуляциям он заработал состояние, которое составляло 13 млн. руб., а это на 7млн. руб. больше, чем казна государства на тот момент. Исходя из принятой на сегодняшний день модели коррупции, построим следующую модель коррупционного поведения данной личности (см. рис. 2):

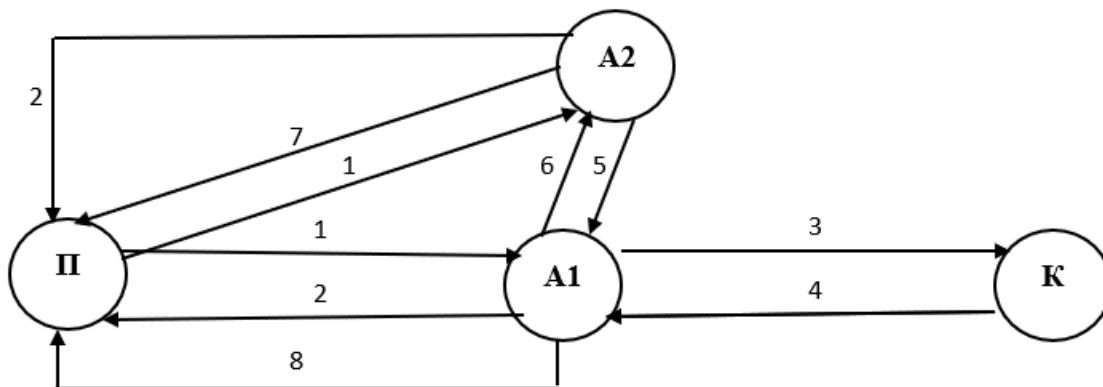


Рис. 2. Модель коррупционного поведения Меньшикова А. Д.

Где, П — принципал (император);  
A1 — агент 1 (Меньшиков А.Д.);

A2 — агент 2 (чиновник);  
К — клиенты (крепостные).

- |    |                  |   |
|----|------------------|---|
| 1. | П → A1<br>П → A2 | Император назначает на должность Меньшикова А.Д. и некоего чиновника т.е возлагает на них полномочия и вознаграждает за исполнение. |
| 2. | A2 → П<br>A1 → П | Александр Данилович и некий чиновник исполняют вверенные им полномочия.   |

3. A1 → К — Меньшиков предоставляет услуги крепостным путем повышения жалования и т. п.

4. К → A1 — Клиенты платят подать и делают подношение в виде всякого рода подарков.

5. A2 → A1 — Чиновник предоставляет услуги Меньшикову.

6. A1 → A2 — Александр Данилович обращается к чиновнику с каким-либо предложением и дает ему взятку за исполнение этого предложения.

7. A2 → П — Чиновник сообщает императору о предложении дачи взятки со стороны Меньшикова.

8. A1 → П — Меньшиков в случае отказа выполнения его предложения чиновником, сигнализирует императору о коррумпированности агента 2.

Другой не менее важной личностью, связанной с коррупцией, является Эрнст Иоганн Бирон — фаворит императрицы Анны Иоанновны. Прославился тем, что, будучи любовником императрицы брал взятки за влияние на нее. Этому примером служит предотвращение русско-французского союза, за что он получил 200 тыс. талеров. Также поспособствовал тому, что бы Англия получила разрешение о без пошлинной торговле. Этот человек проворачивал коррупционные дела в масштабах целой страны и модель его коррупционного поведения выглядит следующим образом (см. рис. 3):

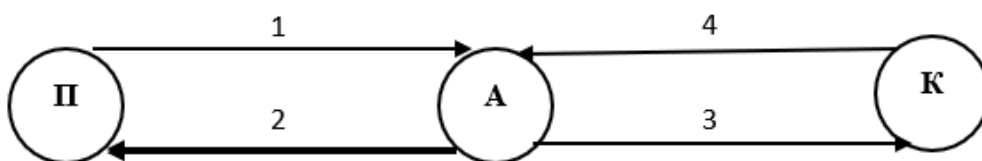


Рис. 3. Модель коррупционного поведения Э. И. Бирона

Где, П — принципал (императрица);

A — агент (Бирон Э.И.);

К — клиенты (госслужащие, послы других стран и т. д.).  
 1. П→А — Императрица дарит привилегии Бирону Э.И.

2. А→П — Бирон пользуется привилегиями и делает все, чтобы их не потерять.

3. А→К — Бирон предоставляет услуги клиентам.

4. К→А — Клиенты обращаются к агенту для получения привилегий со стороны принцепала.

И последним, кого хотелось бы рассмотреть в рамках исторических личностей, является Шарль Морис де Талейран-

Перигор — французский политик и дипломат, имя которого в истории считается синонимом слов «хитрость» и «взятничество». Его коррупционная деятельность состояла в том, что он продавал информацию и заработал на этом 16,5 млн. франков. Этот человек мог подстроиться под любую власть, в том числе сотрудничал и с Россией, когда наши войска заняли Францию. Когда он умер, среди людей пошло такое высказывание: «Талейран умер? Сколько ему за это заплатили?». Модель коррупционного поведения данного дипломата имеет следующий вид (см. рис. 4):

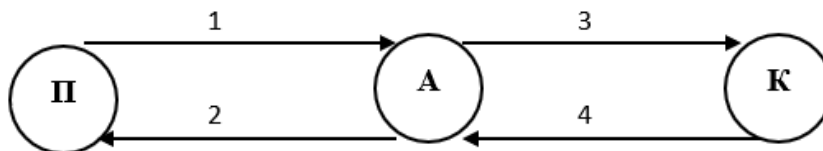


Рис. 4. Модель коррупционного поведения Шарля Морис де Талейрана

Где, П — принципал (глава государства);

А — агент;

К — клиенты.

1. П→А — Глава государства назначает на должность Талейрана, вверяя ему полномочия.

2. А→П — Талейран выполняет вверенные ему обязательства.

3. А→К — Талейран предоставляет услуги клиентам, в виде предоставления предложений о продаже тайной информации.

4. К→А — Клиенты путем дачи взятки, покупают информацию у Талейрана. В этом случае клиенты не могут пожаловаться главе государства ввиду того, что тем самым сами себя подставят.

Исходя из изученных фактов и построенных моделях видно, что они практически идентичны, а это говорит о том, что коррупция проявлялась всегда и будет проявляться в дальнейшем. Но в будущем будет велика вероятность более точно предугадать поведение коррупционеров.

Так как вопросами коррупции занимаются многие науки, и чтобы предвидеть поведение личностей, предрасположенных к коррупции в психологии разработано мно-

жество методик. Коррупция с точки зрения психологии обладает свойством определенного рода привлекательности. Она как наркотик:» попробовал один раз затянет на долго». Именно поэтому в литературе ее зачастую ассоциируют с болезнью. Перед любой наукой и перед любым индивидом всегда стоит вопрос: «Так что же дает коррупция лихоимцам?»

Во-первых, взятка направлена на получение «крупных денег», что расширяет материальное пространство коррупционера. Во-вторых, так как взятка берется буквально за мгновение, то взятые деньги можно позиционировать как «стремительные деньги». В-третьих, взятка не требует прикладывания больших стараний, это так называемые «легковесные деньги».

Криминогенный образ лиц, совершивших коррупционные злодеяния можно описать следующим образом: «личности, уполномоченные на выполнение муниципальных функций, противозаконно получившие преимущества на государственной или муниципальной службе вопреки ее интересам — взяточники». [2]

Структура портрета российских коррупционеров и степень их коррумпированности выглядит так (см. рис. 5):

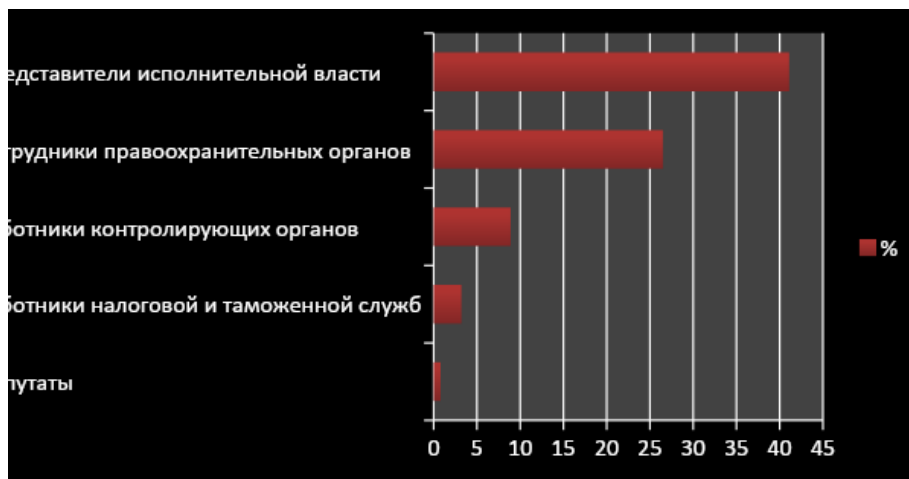


Рис. 5. Структура портрета российских коррупционеров, %



Какие же свойства лежат в основе личности коррупционера? В литературе в основном встречаются 5 следующих структурных элементов личности взяточников.

Структурные элементы личности взяточников [3]:

- уровень смыслов и ценностей (характерно преобладание материальных ценностей над духовными);
- когнитивно-нравственный уровень (отсутствуют установки нравственного поведения);
- эмоциональный уровень (низкий уровень удовлетворенности жизнью, профессией, личным статусом и т. д.);
- регулятивный (приписывание ответственности другим людям);
- поведенческий уровень (имеет импульсивный тип характера).

Итак, рассмотренные психологические свойства личности коррупционера позволяют представить следующий психологический портрет. Для него характерно: осмысление жизни посредством получения материальных благ, стремление к изобилию как показателю счастья, неосознанная мотивация и отсутствие установок нравственного поведения, малая степень удовлетворенности жизнью, негативное отношение к самому себе и неадекватная самооценка, приписывание ответственности другим людям, импульсивный тип реагирования.

Каждая из перечисленных черт повышает склонность лица к совершению коррупционных деяний.

Литература:

1. Богданов, Е. Н. Психологические аспекты коррупции/Е. Н. Богданов, В. Г. Зазыкин — М.: Институт консультирования и системных решений; Высшая школа психологии, 2013. — 89 с.
2. Майстренко, Г. А. Виды коррупции и причины их возникновения: правовой анализ/Г. А. Майстренко, А. Г. Майстренко // Образование и право. — 2019. — № 1. — с. 31-34.
3. Миронова, А. А. Психологические причины коррупции: роль тревоги/А. А. Миронова, А. Н. Татарко // Экономическая социология. — 2021. — Т. 22. — № 1. — с. 11-34.
4. Статистика МВД России [Эл. ресурс] <https://мвд.рф>

Исследование мотивов противозаконного поведения, создание типажа личности коррупционера имеют значимость не только для расследования дел в области коррупционных деяний, но и служат целью для решения задач профилактики коррупционной преступности.

По официальным данным статистики МВД в России за последние четыре года идет планомерное снижение числа преступлений коррупционной направленности. Например, в 2019 году было зафиксировано 28 тыс. преступлений, а уже в 2021 году 25 тысяч, снижение в 3 тысячи дел. Что говорит нам о том, что Россия ведет непрерывную борьбу с коррупционными проявлениями. [4]

Для того чтобы борьба с лихоимством была более результативной целесообразно станет использование следующих мер:

- 1) Тщательный подбор сотрудников на должностные места в государственных службах.
- 2) Контроль трат госслужащих.
- 3) Законодательное ограничение прав государственных служащих на всякие неприкосновенности и личные тайны.
- 4) Профилактика взяточничества, т. е. борьба с коррупцией должна вестись не только по фактам уже совершенных преступлений, которые выявлять довольно сложно, а доказывать иногда вообще невозможно, но и вестись на опережение, посредством раскрытия возможных лихоимцев.

## Цифровизация налогового права на примере реформы Федеральной налоговой службы

Борисова Анастасия Михайловна, студент

Научный руководитель: Линкин Виктор Николаевич, кандидат юридических наук, доцент  
Ростовский филиал Российского государственного университета правосудия

*В статье рассматриваются тенденции развития налогового права, связанные с активным преобразованием налоговых правоотношений в условия цифровизации на примере реформы Федеральной налоговой службы Российской Федерации.*

*Ключевые слова:* цифровизация, ФНС, налоговые правоотношения, АИС «Налог-3», АСК НДС 2, онлайн-ККТ, Честный знак.

### Digitalization of tax law on the example of the reform of the Federal tax service

*The article discusses the trends in the development of tax law related to the active transformation of tax relations in the conditions of digitalization on the example of the reform of the Federal Tax Service of the Russian Federation.*

*Keywords:* digitalization, Federal Tax Service, tax legal relations, AIS «Tax-3», ACS VAT 2, online CRE, Honest sign.

На протяжении всего существования любая структура стремится к совершенству, улучшая и оптимизируя используемые инструменты и управленческие решения с целью повышения эффективности, государственные службы не являются исключением, в частности, Федеральная налоговая служба Российской Федерации. Относительно новым способом модернизации в наши дни является диджитализация (т.е. цифровизация), как составная часть автоматизации. В этой связи крайне интересно проанализировать работу ФНС России в области цифровизации и оценить дальнейшие перспективы развития в данном направлении.

Основу современного цифрового развития ФНС России представляет собой АИС «Налог-3», основным преимуществом которой перед предшествующими решениями, например ПК СЭОД, являлась централизация, позволяющая эффективней обрабатывать информацию из различных источников (внутриведомственная и межведомственная интеграция), а также универсальность, способствующая стандартизировать применяемые программно-технические решения.

Работа над автоматизированной системой началась в 2011 году, а в 2016 году она была полностью введена в эксплуатацию в соответствии с Приказом ФНС РФ № ММВ-7-6/135 [1].

«Налог-3» представляет собой аппаратно-технический комплекс, состоящий из функциональных блоков, сервисов и общесистемных компонентов. В качестве аппаратной составляющей была создана инфраструктура ЦОД (центров обработки данных), в частности, в 2015 году был введен в эксплуатацию первый ЦОД ФНС в городе Дубна. На мощностях данной материально-технической базы был реализован ряд узкоспециальных проектов, в част-

ности АСК НДС 2, Онлайн-ККТ, Реестр МСП, Единый реестр МСП-получателей поддержки, Платформа сбора информации по налоговым расходам (льготам), Блокчейн, Налог на ПД, ЗАГС, БФО, и другие. Некоторые из них следует рассмотреть детально, чтобы иметь представление об особенностях функционирования существующих цифровых решений фискального назначения.

В 2015 году на основании Приказа ФНС РФ № СА-7-15/358 [2] состоялся запуск АСК НДС 2, которая пришла на смену ранее существовавшей АСК НДС. Новая система контроля позволяла в режиме реального времени отслеживать всю экономическую активность юридических лиц благодаря анализу налоговых деклараций, а также книг покупок и продаж компаний, подаваемых в электронном виде. Это повысило собираемость налоговых сборов более чем в 2 раза (обгоняя реальный рост ВВП на 50%) при сокращении числа налоговых проверок более чем в 11 раз, следовательно эффективность налогового администрирования существенно выросла [3].

Следующим закономерным этапом стал запуск Онлайн-ККТ. В 2016 году произошли изменения в национальном законодательстве, в частности в № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники» [4] в соответствии с которыми компании обязали подавать чеки в электронном виде. Теперь на основе получаемой информации специальный алгоритм способен в режиме реального анализировать торговую деятельность компаний и мгновенно выявлять нарушения. Это позволило существенно сократить объем нелегальной торговли «мимо кассы».

Далее в 2017 году появилась национальная система маркировки товаров «Честный знак». Изменения в уже упомянутом № 54-ФЗ и № 381-ФЗ «об основах государ-

ственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» [5] послужили нормативной правовой базой для существования уникальной системы контроля товарооборота, позволяющей в совокупности с Онлайн-ККТ анализировать покупательскую активность граждан, о чем свидетельствует существование потребительского сервиса ФНС России «Мои чеки».

Налоговая служба России создает, хранит и обрабатывает большие массивы данных (Big Data), наличие которых существенно облегчает проведение всесторонних проверок как физических, так и юридических лиц для ФНС, а также упрощает взаимодействие с налоговой благодаря автоматическим системам сбора данных, существенно сокращающим количество подаваемых документов в бумажном виде. Примерами подобных массивов данных являются «БФО» (база финансовых организаций), «Реестр МСП» (мало и среднего предпринимательства), Единый реестр МСП-получателей поддержки или, например, проект «ЗАГС» в рамках которого были оцифрованы все записи актов гражданского состояния с 1920-х годов [6].

В тоже время одним из ведущих направлений деятельности ФНС является повышение надежности и прозрачности всех систем. Именно с этой целью при формировании открытых реестров используется прогрессивная технология блокчейн. Использование блокчейна позволило защитить информацию от внешнего вмешательства.

Следует отметить, что ФНС России с опережением выполняет распоряжения Правительства и указы Президента в области цифровизации и автоматизации, в частности, Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» [7], в которой подчеркивалась необходимость использования больших объемов данных, развертывание цифровой инфраструктуры госорганов с целью повышения эффек-

тивности их деятельности, а также Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих..., федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» [8], которое предписывало сократить численность служащих. Внедрение вышеописанных проектов позволило ФНС России в кратчайшие сроки сократить численность штата и упростить структуру организации. Так, на смену трехуровневой системе контроля пришла двухуровневая система.

Результатом реализованных программ в области цифрового развития и автоматизации Федеральной налоговой службы стали повышение эффективности на фоне сокращения издержек, повышение прозрачности и удобства, положительно повлиявшие на честную конкуренцию в бизнесе (нивелирование рисков недобросовестной конкуренции за счет неуплаты или занижения налогов и направление разницы на развитие, в то время как честный налогоплательщик не обладал такой возможностью), а также приобретение компетенции банка данных и оптимизация структуры органа.

В связи с текущей ситуацией основным приоритетом ФНС в будущем станет импортозамещение. Очевидно, что АИС «Налог-4» будет меньше отличаться от «Налог-3», чем «Налог-3» от своих предшественников, однако в ее функционировании будет принимать участие меньше зарубежных продуктов, чем сейчас. Глобальными изменениями скорее всего станут изменения, связанные с переходом страны на цифровой рубль. Применение данной технологии знаменует настоящую революцию в области налогообложения.

#### Литература:

1. Приказ Федеральной налоговой службы от 14 марта 2016 г. N ММВ-7-6/135@ «Об утверждении Положения об организации выполнения работ по развитию (модернизации) и оказания услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы Федеральной налоговой службы (АИС «Налог-3»)» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант».
2. Приказ Федеральной налоговой службы от 14 августа 2015 г. N СА-7-15/358@ «О проведении пилотного проекта по апробации программного обеспечения, реализующего функции задачи системы управления рисками при оценке налогоплательщиков НДС» (с изменениями и дополнениями) // СПС «Гарант».
3. Официальный аналитический портал ФНС, URL: <https://analytic.nalog.gov.ru/> (дата обращения: 14.11.2022).
4. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июля 2016 г. N 27 (часть I) ст. 4223.
5. Федеральный закон от 31 декабря 2017 г. N 487-ФЗ «О внесении изменений в статью 4.7 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» и статьи 5 и 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2018 г. N 1 (часть I) ст. 71.
6. Публикация на официальном сайте Российской газеты, URL: <https://rg.ru/2016/04/13/fns-dlia-edinogo-reestra-ocifruet-arhivy-zagsov-s-1926-goda.html> (дата обращения: 17.11.2022).

7. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 20 ст. 2901.
8. Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2020 г. N 1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, федеральных министерств, руководств деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководств деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. N 47 ст. 7533.

## Трансграничные перевозки коммерческого груза и технологический прогресс

Бунькина Алина Борисовна, студент магистратуры

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (г. Москва)

*Данная статья посвящена важности внедрения инновационных технологий при трансграничной перевозке коммерческого груза. В ближайшем будущем такую перевозку можно реализовать с помощью беспилотной авиационной системы (БАС). Для данного события есть все необходимые предпосылки.*

**Ключевые слова:** коммерческий груз, трансграничная перевозка, беспилотная авиационная система (БАС)

«Движение — это жизнь, а жизнь — это движение» — сказал великий древнегреческий философ Аристотель. Как ни странно, это выражение относится не только к физической активности обычных людей, но и к внешней торговле. Груз в большинстве случаев проходит стадию перевозки и пересекает на своем пути границы стран, а следовательно, подпадает под действие разных юрисдикций.

Общепринятого и закрепленного понятия «трансграничная перевозка» так и не сложилось. В подавляющем большинстве международных актов определения данного понятия исходят из специфики конкретного вида международной перевозки грузов, проиллюстрирую на конкретных примерах.

В Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. под трансграничной перевозкой понимается любое перемещение опасных и других видов отходов, которое «затрагивает» хотя бы два государства [1].

Похожее определение можно встретить в Конвенции о договоре международной дорожной перевозке грузов 1956 г. здесь трансграничная перевозка трактуется, как перевозка груза за вознаграждение с помощью транспортных средств, где место погрузки груза и место его доставки по договору расположены на территориях двух различных государств [2].

В Воздушном кодексе Российской Федерации 1997 г. используется термин «международная воздушная перевозка», под которым понимается воздушная перевозка, где пункт отправления и назначения находятся на территории двух различных государств, а также есть уточнение о том, что перевозка может быть за плату, то есть коммерческой [3].

При сравнении предыдущего определения и ныне приведенного, становится отчетливо понятно, что фактически термины «трансграничная перевозка» и «международная перевозка» носят идентичный характер, и самым важным фактором является наличие хотя бы двух юрисдикций.

Стоит заострить внимание на том, что все приведенные в качестве примеров определения выражают самую общую мысль, отражают специфику конкретного вида перевозки (будь то воздушная, транспортная или иная), но ни одно не подчеркивает сам международный характер, а также логично вытекающий вопрос о применимом праве в таких перевозках.

Что касается определения «коммерческого груза», то здесь также отсутствует единый подход. Например, в Федеральном законе № 259 «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта 2007 г. есть определение термина «груз» в качестве материального объекта, который принимается к перевозке в предусмотренном порядке. Следовательно, коммерческий груз — это тот груз, который представляет ценность, имеет стоимостный эквивалент и приносит прибыль реализовавшему его лицу, проще говоря, это товар, который продавец реализует покупателю, а покупатель за этот товар платит деньги продавцу.

Приведенные примеры не только иллюстрируют разнообразие в формулировках терминов, а также демонстрируют доступные средства для перевозки грузов, в частности автотранспорт, авиатранспорт и другие.

Технологический прогресс не стоит на месте, а наоборот с каждым днем продвигается «семикилометровыми шагами». Одним из передовых новшеств является использование беспилотных авиационных систем (БАС). Что же



стоит за этим сочетанием слов? Речь идет о комплексе взаимосвязанных элементов, которые включают в себя одно или несколько беспилотных воздушных судов, а также средства обеспечения взлета и посадки, средства управления полетом одного или нескольких беспилотных судов [4]. В то время как беспилотное воздушное судно представляет собой воздушное судно, управляемое, контролируемое в полете пилотом (внешним пилотом), находящимся за пределами борта такого воздушного судна.

Казалось бы, понятия очень похожи, но важно различать, что БАС — это комплексная система со всеми инфраструктурными элементами для реализации полета, а беспилотное воздушное судно — это само пилотируемое судно под руководством внешнего пилота.

Внедрение данной технологии проходит очень активно и стремительно, так, например, БАС уже используется в сфере поисково-спасательных работ, так как действовать нужно быстро и без промедлений, но к сожалению, человеку подвластны далеко не все чрезвычайные ситуации, а уж тем более проявления стихии. В подтверждение данного факта, стоит упомянуть случай спасения тонущего человека у побережья Черного моря, которому с помощью беспилотного летательного аппарата был спущен спасательный круг, в то время пока спасательная бригада добиралась до места происшествия.

Использование беспилотных авиационных систем также популярно за пределами Российской Федерации. Так, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) подготовила информацию о разработке правил, регулирующих использование БАС, данный раздел легко доступен для изучения, а также очерчивает круг вопросов и проблем, которые могут возникнуть при использовании БАС. Не взирая на проделанный объем работ, такие правила являются лишь рекомендательными для стран. Единого общеобязательного свода правил на международном уровне пока не сложилось.

#### Литература:

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.) (с поправками по состоянию на 8 октября 2005 г.)
2. «Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ)» (Заключена в г. Женеве 19.05.1956) (Вступила в силу для СССР 01.12.1983) (с изм. от 05.07.1978)
3. «Воздушный кодекс Российской Федерации» от 19.03.1997 N 60-ФЗ (ред. от 14.03.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.06.2022)
4. Анализ международных и национальных программ, нормативных актов и современных технологических решений, относящихся к интеграции беспилотных авиационных систем в контролируемое и неконтролируемое воздушное пространство, и предложения по их совершенствованию в Российской Федерации, Москва 2018, «Аналитический центр «Аэронет»
5. Федеральный Закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 258-ФЗ

Стоит отметить, что активно развивается национальное регулирование данного вопроса, однако же, оно не совсем «поспевает» за скоростью технологий. Одним из самых инновационных проектов российских законодателей стало принятие Федерального Закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 258-ФЗ [5]. Именно названный закон дает надежду и возможность урегулировать и тем самым сделать возможными перевозки коммерческих грузов с помощью БАС. Так как именно там создается возможный для практического применения режим регулирования для крупногабаритных БАС.

А почему это так важно? Ответ достаточно прост и исходит он из простого обывательского опыта. Возвращаясь к примеру с продавцом и покупателем, продавцу гораздо выгоднее за один полет доставить как можно больше груза. Масса БАС может не превышать и 30 килограмм, соответственно груз для перевозки будет составлять всего несколько килограмм, это совершенно экономически не выгодно для продавца.

На нынешнем этапе идет подготовка всей инфраструктуры для реальной возможности таких полетов. Именно это обозначает, что наличие нормативного акта еще не говорит о практической реализации всех предписаний. БАС проходит всевозможные испытания и проверки, именно в ходе рутинных полетов можно выявить насущные проблемы, например: отсутствие легитимных внешних пилотов и такого направления в образовательной сфере.

Таким образом, благодаря внедрению инновационных технологий, а именно использование БАС для трансграничных перевозок коммерческого груза на нынешнем этапе — это шаг в будущее. Состояние нормативной базы уже сопутствует реализации данного плана, остается подготовить всю необходимую инфраструктуру, а также заполнить правовые пробелы, возникающие в ходе подготовки реальных полетов.

## К чему приведет упразднение местной власти

Бурханова Софья Давуровна, студент

Научный руководитель: Власова Елена Львовна, кандидат педагогических наук, доцент  
Восточно-Сибирский филиал Российского государственного университета правосудия (г. Иркутск)

*Статья посвящена общественно-правовым отношениям, складывающимся в процессе работы органов местного самоуправления. В статье ставится задача рассмотреть понятие и значение местного самоуправления, изучить правовые основы местного самоуправления, описать основные тенденции в развитии местного самоуправления в Российской Федерации, изучить основные пробелы и направления оптимизации правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе.*

**Ключевые слова:** вертикаль власти, гражданское общество, демократические ценности, межбюджетные трансферты, местное самоуправление, муниципальное образование, муниципальный служащий.

## What will the abolition of local self-government lead to

Burkhanova Sofya Davurovna, student

Scientific adviser: Vlasova Elena Lvovna, candidate of pedagogical sciences, associate professor  
East-Siberian Branch of the Russian State University of Justice (Irkutsk)

*The article is devoted to the social and legal relations that develop in the process of work of local self-government bodies. The article aims to consider the concept and meaning of local self-government, to study the legal foundations of local self-government, to describe the main trends in the development of local self-government in the Russian Federation, to study the main gaps and areas of optimization of the legal regulation of local self-government in the Russian Federation at the present stage.*

**Keywords:** vertical of power, civil society, democratic values, inter-budgetary transfers, local self-government, municipal formation, municipal employee.

Статья 12 В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти [4].

Статья 132 ч 3. Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории [4].

К чему приведет Законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» Клишаса-Крашенинникова?

Статья 9 проекта Клишаса-Крашенинникова подразумевает [5], что местное самоуправление осуществляется только на уровне: 1) городской округ; 2) муниципальный округ; 3) внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. И называется это — «одноуровневая система местного самоуправления».

В связи с этим, видится не случайным, что в определении самого местного самоуправления (статья 1) [5] в проекте Клишаса-Крашенинникова по сравнению с определением (статья 1) местного самоуправления 131-ФЗ отсутствует указание, что местное самоуправление в России — «форма осуществления народом своей власти ... исходя из инте-

ресов населения с учетом исторических и иных местных традиций» [6]. Отсутствует, кстати, в проекте К-К и термин «народ», что также, думается, неправильно и уводит от сути народовластия (демократии) в России.

Местное самоуправление в первую очередь исходит из других посылов — инициативности, равнодушия, заинтересованности граждан на местах. Ведь местное самоуправление, по своей природе, должно строиться по поселенческому, территориальному принципу, то есть в сельских поселениях и небольших городах, в микрорайонах крупных городов. А в проекте Клишаса-Крашенинникова предлагается обратная схема, исключаются поселения из территорий муниципальных образований.

Отсюда, в частности, странная формулировка п. 9 статьи 10 проекта К-К: «Границы городского округа, муниципального округа, как правило, устанавливаются с учётом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населённых пунктов, входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью населения, а также в отдалённых и труднодоступных местностях» [5]. Хотя бы даже указанная формулировка указывает на снижение управляемости в случае принятия проекта К-К, предусматривающего устранение поселенческих МО, которые сейчас приближены к населению, и вообще на колоссальные риски,

если будет устранён территориальный принцип построения местного самоуправления в России.

Проблема дублирования функций местного самоуправления в районах по 131-ФЗ сегодня существует. Но решаться она должна иным образом. Нужно, наоборот, опускать уровень государственной власти до уровня районов, делать районы нижним уровнем госвласти с наделением районов полномочиями исполнения государственных функций и координации деятельности муниципалитетов в границах района. При этом кардинально усиливается и централизация власти. А муниципалитетами в границах района должны считаться сёла и деревни, малые города, сельсоветы, волости (объединение сельских советов) и другие сельские и городские поселения. И в крупных городах должна осуществляться государственная власть, а местное самоуправление в крупных городах (например, в областных центрах) — в микрорайонах, кварталах, округах, группе улиц и других территориальных единицах города. В Москве и Санкт-Петербурге, как известно, отчасти так и есть, органы власти города выполняют и функции государственной власти, и местного самоуправления. В идеале, напротив, районы в краях, областях и республиках России нужно исключать из перечня муниципальных образований. А новым законом Клишаса-Крашенинникова предлагается только районы (а не поселения внутри районов) считать МО.

Устранением нижнего уровня, поселенческого, и перераспределением оттуда полномочий местного самоуправления на уровень городских и муниципальных округов не будут решены финансовые проблемы осуществления местного самоуправления в России. Осуществление местного самоуправления в России идёт по 131-ФЗ с большим скрипом, но идёт, имеется множество проблем в связи с реализацией данного закона. Муниципальным образованиям сельских поселений, малых и средних городов России приходится выполнять за счёт собственных до-

ходных источников несвойственные для местного самоуправления функции, имеющие не местный, а общегосударственный характер, что не позволяет развиваться местному самоуправлению.

Повышение ответственности органов местного самоуправления и возможность влияния на них со стороны региональных властей, выраженное, например, в проекте Клишаса-Крашенинникова в том, что вышестоящие уровни управления участвуют в выборе (назначении) главы МО, а высшее должностное лицо субъекта РФ вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе МО, главе местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей, — меркнет на фоне вышеназванных проблем потери управляемости территорий. Да и эти положения с успехом можно внести правками, скажем, и в действующий закон 131-ФЗ.

Таким образом, в своей повседневной деятельности органы местного самоуправления осуществляют постоянное взаимодействие с различными субъектами общественных отношений, начиная от федеральных органов государственной власти и заканчивая обычными гражданами. С учетом того, что местное самоуправление является наиболее приближенным к населению уровнем власти крайне важна развитость систем коммуникации между властью и населением той или иной территории. В небольших муниципальных образованиях вопрос коммуникации не стоит остро, так как большинство проблем решается при непосредственном участии всего населения. В тех же муниципальных образованиях, в которых образованы органы местного самоуправления, формами коммуникации является информационное взаимодействие во время местных выборов, издание муниципальных печатных средств массовой информации и т.д. Но стоит признать, что законодательство недостаточно полно раскрывает содержание и перечень подобных форм, поэтому необходимо уточнение законодательства в этой части.

#### Литература:

1. Ерохина, Т. В., Двухуровневая модель организации местного самоуправления в крупных городских округах: некоторые итоги и проблемы внедрения // Конституционное и муниципальное право. [Электронный ресурс] — Режим доступа URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/96745-dvukhurovnevaya-model-organizacii-mestnogo-samoupravleniya-krupnykh-gorodskikh> (дата обращения 04.10.2022) (2018) N 7. с. 68-71.
2. Япрынцева, И. М. (2017). Сущность и понятие общественного контроля как механизма участия граждан в управлении делами государства // Государственная власть и местное самоуправление. [Электронный ресурс] — Режим доступа URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/104726-sushhnost-ponyatie-obshhestvennogo-kontrolya-mekhanizma-uchastiya-grazhdan> (дата обращения 04.10.2022) N 3. с. 27-31.
3. ВСЕ НОВОСТИ. Клишас и П. Крашенинников внесли законопроект об организации местного самоуправления., Текст: непосредственный // StudFiles. — 2019. — с. 35 — Режим доступа URL: <http://council.gov.ru/events/news/131952/> (дата обращения 04.10.2022)
4. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
5. Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».
6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

## Государственное регулирование экономики в условиях санкций

Варнавская Ирина Викторовна, студент магистратуры  
Научный руководитель: Майорова Елена Николаевна, кандидат юридических наук, доцент  
Челябинский государственный университет

*В статье рассмотрены вопросы государственного регулирования экономики России в условиях санкций. В настоящее время во всём мире стремительными темпами меняется правовое регулирование экономических отношений. Поддержка малого и среднего бизнеса (МСП) со стороны государства, в условиях восстановления экономики после ковидной пандемии и действующих международных санкций, необходима в связи с большой зависимостью рынка от импортного сырья и товаров. От имени государства Правительство и Банк России разработали план, который включает в себя целый ряд налоговых послаблений (льгот, ослабления контроля, субсидирования, прямой финансовой поддержки и т. д.), способных поддержать отечественного предпринимателя.*

**Ключевые слова:** государственное регулирование экономики, санкции, малое и среднее предпринимательство, меры поддержки, экономический потенциал, экономическое развитие.

## State regulation of the economy under sanctions

Varnavskaya Irina Viktorovna, student master's degree  
Scientific adviser: Mayorova Elena Nikolaevna, candidate of legal sciences, associate professor  
Chelyabinsk State University

*The article discusses the issues of state regulation of the Russian economy in the context of sanctions. In recent years, the Russian economy has been undergoing a variety of processes that have not always had a positive impact on the quality of life of people, as well as on the level of discipline and legality in the field of public administration. Currently, the legal regulation of economic relations is changing rapidly all over the world.*

*The support of small and medium-sized businesses (SMEs) from the state, in the conditions of economic recovery after the covid pandemic and the current international sanctions, is necessary due to the large dependence of the market on imported raw materials and goods. On behalf of the state, the Government and the Bank of Russia have developed a plan that includes a number of tax breaks (benefits, loosening of control, subsidies, direct financial support, etc.) that can support a domestic entrepreneur.*

**Keywords:** state regulation of the economy, sanctions, small and medium-sized businesses, support measures, economic potential, economic development.

Государственное управление экономикой в РФ 2022 г. обусловлено международными санкциями, падением экономики из-за коронавирусной пандемии, и направлено на сохранение внутреннего рынка товаров и услуг. Правительством России предпринято множество мер для поддержки малого и среднего предпринимательства [2, с. 22]. В современных условиях, что безусловно, отражается на экономике страны.

Проанализируем данные меры поддержки. Так, 24 ноября снизили предельные размеры обеспечения исполнения контрактов для подрядчиков, которые участвуют в строительстве финансируемых из федерального бюджета объектов.

Поддержка касается также мораториев на валютные операции, решений в сфере госзаказа, изменения контрактов, ранее заключенных сторонами, списания начисленных и неуплаченных штрафов, пеней [3, с. 7]. Применяется автоматическое продление лицензий (Постановление Правительства РФ № 353, от 12.03.2022 г.), а также введение упрощенного порядка их получения и переоформления.

Наиболее значимыми кредитно-финансовыми мерами поддержки предпринимателей считаются введенные Правительством и руководством Центрального Банка РФ программы — антикризисная, инвестиционная и оборотного кредитования. К первостепенным задачам поддержки бизнеса в 2022 г. относят: стабилизацию цен на сырье, промышленную и пищевую продукцию; сохранение работоспособности компаний; сохранение инвестиционных вложений и содействие инвесторам; проведение платежей внутри страны и за ее пределами; удержание валютного рынка.

В настоящее время осуществляется реализация ряд государственных программ, например, антикризисная — принятие контролируемых мер и текущих изменений на протяжении 2022 г., касающихся кредитования, финансового рефинансирования, налоговых изменений. Для участия в программе предприятие или ИП должны входить в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Большое внимание здесь уделяется кредитам, поэтому основная нагрузка программы возложена на деятельность банков РФ.



Инвестиционная — действует с 16.03.2022 г. Направлена на поддержку существующих инвесторов, в том числе, иностранцев. Реализация возложена на банки и Корпорацию МСП. Ставка по инвестиционным кредитам составляет 13,5% — 15%. Займы выдаются на 3 года.

Оборотное кредитование — программа осуществляется Банком РФ до 30.12.2022 г. Предприятия смогут рассчитывать на оборотные займы со ставкой до 15%. Срок действия программы, с момента оформления кредита — 1 год.

На участие в перечисленных программах государственной поддержки из средств бюджета, могут рассчитывать все предприниматели, за исключением крупных холдингов, а также тех, кто занимается многоквартирным жилищным строительством или реализует полезные ископаемые, и ряд подакцизных товаров.

Для уменьшения налоговой нагрузки на работодателей Правительство приняло также решение о снижении страховых взносов до 12-15%, со всей базы оплаты труда. Банк России анонсировал поддержку бизнесменов по антикризисной программе со ставками льготного кредитования, включенных в Единый реестр: 13,5% — для средних предприятий; 15% — для малого бизнеса.

Получить льготные кредиты могут системообразующие предприятия и их филиалы. Представленные ставки намного меньше 20%-й, действовавшей до 01.03.2022 г. На текущий момент решается вопрос про еще одно понижение ставок по льготному кредитованию.

Данный подход позволит предприятиям сохранить численность персонала, своевременно выплачивая ему заработную плату. Льготы предоставляются по заявлению бизнесмена. Каждый индивидуальный случай рассматривается специально созданной правительственной комиссией. МСП могут получить до 10 млрд рублей.

Система быстрых платежей предоставляет возможность не платить комиссию при совершении переводов на сумму до 100000 руб./мес. СПб — достойный конкурент эквайринговым расчетам в магазине, осуществляемым с помощью банковских карт. С 01.05.2022 г. Правительство и Банк России приняли решение о повышении лимита одной операции через систему до 600000-1000000 руб. Платежи смогут принимать корпоративные клиенты любого банка, работающего с системой СБП через QR-код.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ, программа компенсации малому и среднему бизнесу будет продлеваться по заявлению предпринимателя, через каждые полгода. На данную программу государством было выделено более 500 млн руб.

Ряду субъектов малого и среднего предпринимательства предоставлены кредитные каникулы. Данным предложением могут воспользоваться разные субъекты МСП следующих отраслей: оптовая и розничная торговля; сельское хозяйство; услуги по ремонту транспорта, компьютеров, предметов быта; транспортировки пассажиров и грузов; гостиничный бизнес; администра-

тивная деятельность; IT-сектор; общественное питание; культурный досуг и развлечение; научная деятельность; лесное хозяйство; рыбоводство и рыболовство; обрабатывающие производства, и еще 73 наименования кода ОКВЭД.

По своему назначению, кредитные каникулы назначаются сроком на 6 месяцев, по всем типам договоров и ипотеке, заключенных до 01.03.2022 г. Такая льгота — отсрочка по основным платежам, позволяет предпринимателям значительно поправить свои финансовые дела.

Возможность принимать безналичную оплату пластиковыми картами через онлайн-терминалы позволяет МСП широко пользоваться услугой совершения торговых и банковских операций. Помимо операций с картами существует еще и мобильный эквайринг — оплата в мобильном приложении продавца через терминал mPOS.

Банком России принято решение, согласно которому, комиссию в 1% будут платить использующие эквайринг компании, занимающиеся продажей такой важной продукции, как: пищевые и промышленные товары; медицинские изделия и лекарственные препараты; товары повседневного спроса; топливная и ГСМ; разные услуги населению.

Эквайринговые комиссии экономят средства при совершении взаиморасчетов между производителями, поставщиками и контрагентами, и в некотором смысле восполняют потери — расходные статьи баланса предприятия. Лимиты на эквайринг считаются временной мерой. Комиссии составляют 1,2-2,2%, и зависят от вида предпринимательской деятельности.

Запреты на проведение плановых проверок бизнеса были введены государством с 10.03.2022 г. Мораторий введен в отношении всех предприятий, за исключением: опасных производств II класса опасности; организаций, требующих постоянного санитарно-эпидемиологического надзора; пожарных и ветеринарных служб.

Проведение проверки допускается только по основаниям, выдвинутым прокуратурой. Оно осуществляется в тех ситуациях, когда бизнес-действия предприятия угрожают жизни и здоровью населения. Сюда относят также возможную вероятность возникновения ЧП, или его наличие.

Государственное субсидирование помогает МСП возместить в полном объеме банковские комиссии за приобретение товаров и получение услуг в процессе бизнес-деятельности (Постановление Правительства РФ № 1021 от 04.06.2022 г.). Для этого предприниматели обязаны соблюдать важное условие: принимать на работу отдельные категории граждан — инвалидов и лиц с ограниченными возможностями, молодых специалистов до 30 лет, безработных граждан.

Субсидии Фонда социального страхования РФ предоставляются из бюджета данной организации — средств, выделенных и накопленных государством. Они касаются

юридических лиц, некоммерческих организаций и ИП. Такое решение направлено на регулирование занятости отдельных категорий граждан и уменьшение статьи расходов предприятий.

Правительством России осуществлен перенос сроков уплаты налогов и сдачи отчетности. Данная мера государственной поддержки компаний и ИП наделяет бизнес правом сдвигать сроки уплаты налогов и сдачи отчетности на 6 месяцев. Отсрочка по УСН — это послабления в налоговом контроле, касающаяся: налоговых отчислений за прошлый 2021 г.; авансовых платежей за 1 квартал 2022 г. Региональные органы власти смогут теперь до конца 2022 г. продлевать сроки уплаты региональных и местных налогов.

ФНС ввела послабления в работе с онлайн-кассой. Оно касается предприятий, которые работают без ККТ или допускают нарушения. По новым требованиям, информация о сумме расчетов должна обязательно попадать в фискальный накопитель, отправляясь в операторский архив, сохраняющий фискальные данные о проведенной финансовой операции. Электронный чек взаиморасчетов остается также у покупателя или контрагента. При отсутствии бумажных носителей, штрафы налагаться не будут, но осуществленные операции должны обязательно сохраняться онлайн. За фискальными данными следят налоговые органы. При выявленных нарушениях ФНС будет привлекать к ответственности, в соответствии с действующей ст. 14.5 КоАП РФ.

В рамках государственного регулирования в сфере экономики произошло снижение административной нагрузки. Данное решение продиктовано внесением поправок в КоАП, и касается снижения административной нагрузки на МСП. Прежде всего предложена замена штрафов на предупреждения при первом нарушении, если при этом не был нанесен вред природе, и не пострадали люди (ст. 3.4 КоАП РФ).

При определении суммы штрафа также учитываются величина бизнеса. Административные взыскания для МСП устанавливаются в таком же объеме, как и для ИП. Существует также запрет на суммирование штрафов (ч. 5, ст. 4.4 КоАП РФ). Но большинство из них всего лишь предупреждения. Поправки в КоАП были инициированы президентом РФ 26.03.2022 г.

Федеральный закон № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (24.07.2007 г.) предусматривает следующие виды помощи: финансовую — получение субсидий, участие в грантах, льготные кредиты; имущественную — предоставление госимущества и земельных наделов на безвозмездных льготных условиях.

Субсидии на открытие своего бизнеса можно получить только при наличии бизнес-плана. При этом денежные средства выдаются на первоначальные затраты, пошлины и нотариальные услуги, связанные с оформлением и ре-

гистрацией предприятия. Размер субсидий зависит от региона, и составляет свыше 55000 рублей.

Новые меры поддержки для IT-бизнеса были введены на основании Указа Президента № 83 (02.03.2022 г.). Они состоят в следующем: льготные кредиты по ставкам, не выше 3%; налоговые льготы на доходы от рекламы и оказание услуг онлайн; получение денег из бюджета (субсидии) на повышение зарплаты персоналу и улучшению условий их проживания; налог на прибыль 0% до 31.12.2024; трудоустройство иностранцев по упрощенной процедуре и получение ВНЖ; освобождение от любых проверок на 3 года; взятие ипотеки на льготных условиях; отсрочка от срочной военной службы.

Участники IT-рынка получают также гранты на поддержку перспективных российских разработок, для них упрощается процесс закупки материалов, необходимых для развития информационных технологий.

К остальным мерам государственной поддержки относятся возможности реструктуризации займов по собственным программам банковских учреждений. Банк России рекомендует идти навстречу клиентам МСП, с трудностями по оплатам ежемесячных платежей после 18.02.2022 г., с внесением изменений в ранее заключенные договора. Здесь применимо: рефинансирование, реструктуризация по долгам, снижение процента по ставкам, исключение штрафов и пеней.

Поддержка касается также мораториев на валютные операции, решений в сфере госзаказа, изменения контрактов, ранее заключенных сторонами, списания начисленных и неуплаченных штрафов, пеней. Применяется автоматическое продление лицензий (Постановление Правительства РФ № 353, от 12.03.2022 г.), а также введение упрощенного порядка их получения и переоформления.

В настоящее время исправляются пробелы в законодательстве, касающиеся корпоративных правил и требований: сохраняется производственная и коммерческая тайна, принимаются меры к поиску продуктов, способных заменить импорт, вводятся ответные санкции на действия недружественных стран: у отечественных производителей автоматически убираются конкуренты, дополнительно поддерживается с/х, дорожная, медицинская, военная и ЖКХ-отрасль [1, с. 3].

Однако, необходимо понимать, что государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не ограничивается проанализированными в статье мерами, а представляет собой сложную, лежащую в разных плоскостях совокупность мероприятий и действий, конечной целью которых является увеличение доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в национальной экономике. Базовой задачей государства является создание эффективных условий ведения предпринимательской деятельности, что окажет положительное воздействие на национальную экономику.

## Литература:

1. Бит-Шабо, И. В. Особенности реализации государственной политики по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках системы закупок: вопросы теории и практики // Безопасность бизнеса. 2022. № 5. с. 3-8.
2. Ермолов, Н. С. Принципы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства // Финансовое право. 2022. № 8. с. 22-26.
3. Ручкина, Г. Ф. Деятельность Банка России по противодействию санкционным рискам, направленная на стабилизацию ситуации на финансовом рынке: некоторые меры поддержки малого и среднего предпринимательства // Банковское право. 2022. № 4. с. 7-12.

## Оспаривание подозрительных сделок должника при несостоятельности (банкротстве)

Верещагина Кристина Эдуардовна, студент магистратуры  
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

*Подозрительные сделки могут оспариваться только в рамках дела о банкротстве.*

**Ключевые слова:** банкротство, должник, оспаривание сделок, несостоятельность, 127 ФЗ, сделка, недействительность сделки, кредитор.

**П**одозрительность сделки является одним из двух из оснований, установленных Законом о банкротстве для признания ее недействительной (оспоримой). Особенность такой сделки заключается в том, что она может оспариваться только в рамках дела о банкротстве. В соответствии с п. 1 ст. 61.2 Закона № 127-ФЗ «сделка, совершенная должником в течение одного года до принятия заявления о признании банкротом или после принятия указанного заявления, может быть признана арбитражным судом недействительной при неравноценном встречном исполнении обязательств другой стороной сделки, в том числе в случае, если цена этой сделки и (или) иные условия существенно в худшую для должника сторону отличаются от цены и (или) иных условий, при которых в сравнимых обстоятельствах совершаются аналогичные сделки» [1] является подозрительной сделкой.

«Ранее действовавшее законодательство, в том числе близкие по смыслу ст. 178, 179 ГК РФ, при отнесении сделок с неравноценным предоставлением практически всегда дополнительно требовало доказательств недобросовестности в поведении контрагента. Более того, закон прямо защищал сторону, которая воспользовалась экономическим просчетом другой стороны, не позволяя оспаривать сделки, заключенные в результате такого просчета (ст. 178 ГК РФ)» [2, с. 94]. Сейчас же кредитор должен доказать лишь отклонение условий сделки, главным образом цены, от применимой в аналогичных хозяйственных отношениях.

Таким образом, для признания сделки должника подозрительной по основанию, предусмотренному п. 1 ст. 61.2

Закона о банкротстве, необходимо одновременное установление следующих обстоятельств:

1. сделка должна быть совершена должником в течение одного года до принятия заявления о признании его несостоятельным или же после принятия такого заявления;

2. неравноценное встречное исполнение обязательств другой стороной сделки, под которым по смыслу Закона понимается любая передача имущества, а также любое иное исполнение обязательств, при условии, что рыночная стоимость переданного должником имущества или иного исполнения обязательств превышает стоимость полученного встречного исполнения обязательств.

«Иными словами, для наступления юридических последствий в виде признания сделки должника подозрительной необходимо наличие сложного юридического состава <...> Отсутствие хотя бы одного из них служит препятствием для наступления соответствующих юридических последствий» [3]. Для признания сделки подозрительной необходим сравнительный анализ для установления соотношения предмета сделки и ее цены, которую, как правило, производит оценщик, обладающий специальными знаниями.

Согласно п. 2 ст. 61.2 «сделка, совершенная должником в целях причинения вреда имущественным правам кредиторов, может быть признана арбитражным судом недействительной, если такая сделка была совершена в течение трех лет до принятия заявления о признании должника банкротом или после принятия указанного заявления и в результате ее совершения был причинен вред имущественным правам кредиторов и если другая сторона

сделки знала об указанной цели должника к моменту совершения сделки» [1]. также будет считаться подозрительной сделкой. Цель причинения вреда имущественным правам кредиторов презюмируется, если на момент совершения сделки должник является неплатежеспособным или не обладает достаточным имуществом, а также если сделка совершается «безвозмездно или в отношении заинтересованного лица, либо направлена на выплату (выдел) доли (пая) в имуществе должника учредителю (участнику) должника в связи с выходом из состава учредителей (участников) должника» [1].

Есть еще несколько обязательных условий, при наличии хотя бы одного из которых, сделка по смыслу п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве может считаться подозрительной:

1. стоимость имущества, переданного по сделке, либо по принятым обязательствам (обязанностям) должна составлять двадцать и более процентов балансовой стоимости активов должника, а если речь идет о кредитных организациях, то десять и более процентов балансовой стоимости активов должника на последнюю отчетную дату перед совершением указанных действий;

2. должник изменил свое место жительства или место нахождения без уведомления кредиторов перед совершением сделки или после ее совершения, скрыл свое имущество, уничтожил или испортил правоустанавливающие документы, документы о бухгалтерской, другой отчетности, учетные документы;

3. после совершения сделки должник продолжал пользоваться/владеть переданным по сделке имуществом или же давать указания его собственнику по распоряжению данным имуществом.

Таким образом, Законом о банкротстве установлены два случая, когда арбитражный управляющий может оспаривать сделку должника по основанию ее подозрительности: неравноценное встречное исполнение и причинение вреда имущественным правам кредитора, одним из важных отличий которых друг от друга является срок их оспаривания («период подозрительности»).

Положения п. 1 ст. 61.2 «сконструированы на основе объективной теории. Это значит, что для признания сделки недействительной по указанным основаниям лицу, требующему признания сделки недействительной, необходимо доказать, а суд должен установить <...> предусмотренные законом объективные факторы» [2, с. 90]: срок; неравноценное встречное исполнение. Ранее при рассмотрении судами споров о банкротстве заниженная цена по сделке не всегда рассматривалась в качестве причинения убытков кредиторам или должнику и основанием оспаривания, что в настоящее время совершенно иначе [4. с. 432].

Совершение сделки в целях причинения имущественного вреда кредиторам — второе основание подозрительности сделки, как было указано выше, и п. 2 ст. 61.2, регулирующий этот критерий, построены «на субъективной теории» [4. с. 92].

Сравним рассмотренные нами в этом параграфе основания для признания сделки недействительной в связи с ее подозрительностью, установленные ст. 61.2 Закона о банкротстве, и ст. 103 Закона о банкротстве, которая утратила силу в 2009 году [5], и которая раньше регулировала вопросы признания сделок должника недействительными. Так, ст. 103 предусматривала возможность оспаривания сделки, в результате исполнения которой убытки могли бы быть причинены (или действительно были причинены) или кредитору или должнику, причем только на стадии внешнего управления и только если они были совершены после принятия заявления о признании лица несостоятельным, а также за полгода до этого. Вместе с этим п. 1 ст. 103 устанавливал возможность такого оспаривания только заинтересованными лицами.

В настоящей редакции Закона о банкротстве, в ст. 19 установлен достаточно широкий перечень заинтересованных лиц. Так, считается, что, будучи заинтересованным лицом, сторона знает о неизбежном ущемлении имущественных прав должника или кредиторов, что можно назвать своеобразной презумпцией. К лицам, которые априори знали о последствиях рассматриваемых нами сделок, Закон относит и тех, кто знал или должен был знать об ущемлении интересов кредиторов должника, либо знал или должен был знать о признаках неплатежеспособности или недостаточности имущества должника. Отметим также, что ст. 19 Закона носит бланкетный характер и содержит ссылку на корпоративное законодательство.

Отдельно отметим, что говоря об оспаривании подозрительных сделок с существенным имуществом, в качестве критерия существенности имущества применяется балансовая стоимость имущества, что выводит из состава подозрительных сделок те сделки, балансовая стоимость имущества которых невелика, но имеет высокую рыночную стоимость или весомое значение для производства. Такое положение дел позволяет совершать незаконные сделки между заинтересованными лицами по отчуждению имущества.

Добавим к этому, что ст. 2 Закона № 127-ФЗ устанавливает, что «вред, причиненный имущественным правам кредиторов — уменьшение стоимости или размера имущества должника и (или) увеличение размера имущественных требований к должнику, а также иные последствия совершенных должником сделок или юридически значимых действий либо бездействия, приводящие к полной или частичной утрате возможности кредиторов получить удовлетворение своих требований по обязательствам должника за счет его имущества». Можно сделать вывод, что вред необязательно связан с совершением должником неравноценных сделок и причинением убытков в результате этих действий [2, с. 101].

Существует мнение, что понятие имущественного вреда в Законе может неправильно толковаться на практике. Так, не всякое уменьшение имущества должника сейчас может привести к нехватке конкурсной массы



в дальнейшем. А это порождает необходимость доказывания кредиторами в суде причинно-следственной связи между уменьшением стоимости или размера имущества должника и последующей нехваткой конкурсной массы. Но с другой стороны, законодатель подразумевает под имущественным вредом любой ущерб, причиненный имуществу должника, употребляя слово «приводящие». Таким образом, к ответственности можно привлечь любое контролирующее лицо вне зависимости от степени его вины [6].

Подводя небольшой итог, отметим, что для признания сделки недействительной по правилам п. 2 ст. 61.2 необходимо установить объективные и субъективные обстоятельства:

1. совершение сделки за три года до принятия судом заявления о признании лица банкротом и после этого, а также должен быть причинен вред имущественным правам кредиторов;

2. сделка должна совершаться с целью причинения вреда имущественным правам кредиторов, а вторая сторона сделки должна знать о такой цели должника (для упрощения доказывания знания другой стороны о такой цели, Закон определил лиц, которые априори должны были знать о такой цели, и перечень которых мы рассмотрели ранее в этой статье, а также условия, при которых предполагается цель причинения вреда имущественным правам кредиторов).

Отсюда следует, что в отличии от редакции Закона, где к оспариванию сделок должника применялась ст. 103 и учитывались лишь объективные факторы, в настоящее время немалое внимание законодатель уделит и субъек-

тивным, а это представляет собой сложный юридический состав, включающий в себя ряд обстоятельств, при отсутствии хотя бы одного из которых норма применяться не сможет. Также в прежней редакции основания для оспаривания сделки были достаточно широко сформулированы, ведь доказать, что исполнение сделки причинило или могло причинить убытки кредиторам или должнику или повлекло предпочтительное удовлетворение требований одних кредиторов перед другими, было достаточно сложно. Сейчас же установлены формальные критерии подозрительности, и случаи, когда цель причинения вреда предполагается, что упрощает процесс доказывания.

Итак, настоящая редакция статьи 61.2, посвященная оспариванию подозрительных сделок, позволяет кредиторам без особых сложностей оспаривать сделки, условия которых отличаются от обычно применяемых при сравнимых обстоятельствах, а должники, в свою очередь, более внимательно относятся к заключению подобных сделок. Также отметим, что кредиторы, которые желают получить дополнительное обеспечение от должника в отношении долга накануне банкротства, должны в таких случаях учитывать возможность оспаривания такой сделки в дальнейшем, где имущество по сделке будет возвращено в конкурсную массу, а сами кредиторы в качестве штрафной санкции получают удовлетворение после всех остальных кредиторов [2, с. 108]. Многие специалисты задаются вопросом, насколько необходимо было введение такой юридической категории как подозрительная сделка и можно ли такую сделку называть юридической категорией.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 26. 10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 29. 12.2014) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29. 01.2015) 28. 10.2002, N 43, ст. 4190
2. Циндяйкина, А. Э. Правовое регулирование конкурсного оспаривания сделок должника при несостоятельности (банкротстве). Диссертация. — М., 2012 г.
3. Калгин, В. В. Некоторые аспекты оспаривания сделок по основаниям, предусмотренным ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
4. Чернова, М. В. Аудит и анализ при банкротстве: теория и практика: Монография/М. В. Чернова. — М.: Инфра-М, 2018.
5. Федеральный закон от 28. 04.2009 N 73-ФЗ
6. Чикин, В. Причинение имущественного вреда правам кредитора // DF № 1 (38) 2010

## Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации при получении государственных услуг в сфере миграции

Галат Анастасия Александровна, студент магистратуры  
Дальневосточный государственный университет путей сообщения (г. Хабаровск)

*Статья посвящена рассмотрению правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ. В ней исследуются вопросы повышения качества предоставления государственных услуг в сфере миграции территориальными органами МВД России.*

**Ключевые слова:** правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, миграционное право, государственные услуги, миграция, миграционное законодательство

В Российской Федерации на данный момент развивается комплексный подход к реализации стратегии миграционной политики. На сегодняшний день ведется работа по упрощению и облегчению доступа государственных услуг, в том числе в сфере миграции, действуют многофункциональные и специализированные центры, часть государственных услуг предоставляется в электронном формате, продолжается подготовка к масштабной модернизации миграционного законодательства.

Электронный документооборот позволяет исключать искажение дат при обращении за соответствующей государственной услугой (получение вида на жительство, разрешения на временное проживание), предусматривает предоставление всех необходимых документов заранее и мобильность направления пакета документов по соответствующей госуслуге в вышестоящий государственный орган.

Благодаря принятию Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» был выделен ряд социально значимых государственных услуг в сфере миграции населения. Согласно данному Закону государственные органы, органы местного самоуправления обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. В связи с этим принятие административных регламентов стало основой для организации деятельности по предоставлению государственных услуг в сфере миграции сначала в деятельности ФМС России, а затем, после ее упразднения в 2016 г. и передачи ее полномочий Главному управлению по вопросам миграции МВД России, продолжилось дальнейшее совершенствование процедур предоставления государственных услуг Министерством внутренних дел РФ.

В настоящее время ведется активное внедрение новых технологий во все сферы жизнедеятельности человека, и система МВД не осталась в стороне. Согласно Указу Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в целях повышения качества предоставления государственных услуг в сфере миграции территориальными органами МВД России в настоящее

время реализуется целый комплекс мер. При этом спектр услуг и полномочий МВД России в сфере миграции достаточно обширный. В связи с этим возникают определенные трудности в реализации данного проекта, и от этого определенно страдает качество предоставляемых услуг [2].

С целью повышения качества предоставления государственных услуг в сфере миграции территориальными органами МВД России периодически проводятся комплексные мероприятия:

— на официальных сайтах территориальных органов МВД России для удобства граждан размещается информация справочного характера о порядке, сроках, механизме предоставления государственных услуг, в том числе в электронном виде;

— проводится разъяснительная работа касательно предоставления государственных услуг в сфере миграции в средствах массовой информации, в местах массового пребывания и приема граждан распространяются буклеты, наглядно демонстрирующие преимущества предоставления государственных услуг в электронном виде;

— в помещениях приема заявителей оборудуются рабочие места с выходом в сеть Интернет, на постоянной основе осуществляется трансляция видеороликов о предоставлении посредством Единого портала государственных услуг (ЕПГУ) электронного вида услуг;

— в подразделениях по вопросам миграции на регулярной основе проводятся специальные акции, способствующие популяризации предоставления государственных услуг в форме электронных заявлений;

— с целью снижения рисков образования очередей в подразделениях по вопросам миграции, в которых посещаемость превышает 50 заявителей, установлена система управления электронной очередью [1].

Если в процессе контрольно-надзорной деятельности задача государственных органов — проверять исполнение и частными, и властными субъектами нормативно установленных обязанностей, то деятельность по оказанию государственных услуг, как представляется, должна быть направлена на обеспечение реализации гражданами их прав, закрепленных в первую очередь в Конституции РФ [3].

В данном случае, государственные услуги в сфере миграции, предоставляемые иностранным гражданам и лицам без гражданства связаны именно с исполнением государственной функции по осуществлению контроля и надзора, но не с реализацией прав и свобод.

Например, предоставление государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации обусловлено обязательностью регистрации иностранных граждан по месту жительства, а также учета иностранных граждан по месту пребывания (ст. 14, 20 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»). В данном случае имеет место императивное регулирование, вариативность поведения иностранных граждан и лиц без гражданства в зависимости от их волеизъявления не предполагается. Более того, в законодательстве установлена административная ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за нарушение режима пребывания (проживания), выразившееся в том числе в нарушении правил миграционного учета (в частности ст. 18.8 КоАП РФ), а также принимающей стороны — за неисполнение обязанностей в связи с осуществлением миграционного учета.

Позволяет также обеспечивать контроль и надзор за иностранными гражданами и лицами без гражданства при получении вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Так на районном уровне г. Южно-Сахалинска, территориальное подразделения отдела по вопросам миграции осуществляют прием иностранных граждан по государственным услугам по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство и разрешения на временное проживание.

За 9 месяцев принято 242 заявления о выдаче разрешения на временное проживание (АППГ — 227), 685 — о выдаче (замене) вида на жительство (АППГ — 577).

По месту жительства зарегистрировано 997 иностранных граждан, что составляет 14,6% АППГ (870). Из них:

— 275 иностранных граждан по разрешению на временное проживание (Азербайджан — 12, Молдавия — 2, Таджикистан — 129, Украина — 8, Казахстан — 10, Армения — 8, Кыргызстан — 71, Узбекистан — 33, Таиланд — 1, Нидерланды — 1);

— по виду на жительство 722 иностранных гражданина (Азербайджан — 52, Молдавия — 2, Таджикистан — 349, Украина — 23, Казахстан — 4, Армения — 33, Кыргызстан — 127, Узбекистан — 95, Грузия — 2, Индия — 2, Корея — 8, ЮАР — 1, Китай — 4, Беларусь — 16, США — 1, Ливан — 1, Германия — 2).

— ведут прием иностранных граждан и лиц без гражданства по вопросам гражданства Российской Федерации. По состоянию на 1 октября 2022 года подано 1051 заявление о приеме в гражданство Российской Федерации (АППГ — 646).

— осуществляют прием иностранных граждан в рамках реализации требований приказа МВД России от 22.11.2021 № 926 «Об утверждении порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации», которым расширен круг лиц для прохождения процедуры продления сроков пребывания и изменен алгоритм действий должностного лица по порядку продления сроков пребывания иностранным гражданам. За 9 месяцев в рамках реализации приказа МВД России № 926 принято порядка 7500 человек.

— осуществляют контрольно-надзорную деятельность. За 9 месяцев проведено 49 выездных проверок по выявлению факта фиктивной постановки на миграционный учет иностранных граждан. В результате проведенных проверок выявлено 19 фактов нарушения миграционного законодательства и зарегистрированы в Книге учета совершенных преступлений.

По вынесенным заключениям об установлении факта фиктивной постановки на миграционный учет иностранных граждан по месту пребывания снято с миграционного учета по месту пребывания 1473 иностранных гражданина (АППГ — 772) и 20 иностранных граждан по месту жительства (АППГ — 0).

Выявлено 76 фактов с признаками преступлений, предусмотренных ст. 327 УК РФ. 903 административных правонарушений, из них по линии иммиграционного контроля 822 административных правонарушений (АППГ — 163). В рамках проводимых мероприятий по противодействию нелегальной миграции за нарушения правил привлечения и использования иностранной рабочей силы привлечено к административной ответственности по статье 18.15 КоАП РФ 11 граждан. За несоблюдение установленных законом в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, к административной ответственности по статье 18.17 КоАП РФ граждане не привлекались. За нарушения правил миграционного учета по статье 18.9 КоАП РФ составлено 272 административных протокола, из них на должностное лицо — 21, на юридическое — 29. По ст. 18.20 КоАП РФ составлено 32 административных протокола. За незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации по ст. 18.10 КоАП составлен 1 административный протокол. По ст. 18.8 КоАП РФ рассмотрено 500 административных материалов. По главе 19 КоАП РФ рассмотрено 87 административных материалов.

В течении всего 2022 года также осуществлялся прием иностранных граждан в рамках реализации требований приказа МВД России от 22.11.2021 № 926 «Об утверждении порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации», которым расширен круг лиц для прохождения процедуры продления сроков пребывания на территории

РФ и изменен алгоритм действий должностного лица по порядку продления сроков пребывания иностранным гражданам.

Что касается государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации по месту пребывания, то за 9 месяцев 2022 г. поставлено на миграционный учет по месту пребывания 37920 иностранных граждан, что на 15% больше АППГ (32984). Прибыли первично и были поставлены на миграционный учет в Южно-Сахалинске 15668 иностранных граждан (АППГ-12991). В связи с продлением сроков пребывания на территории России, на миграционный учет по месту пребывания поставлено 22252 граждан, что на 11% больше АППГ (19993). Снято с миграционного учета 33268 иностранных граждан, что на 27% больше АППГ — 24222, в том числе в случае установления органом миграционного учета факта фиктивной постановки на учет по месту пребывания — 1743 (АППГ — 772) иностранных гражданина.

Не смотря на улучшение эпидемиологической ситуации в мире, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, миграционные потоки остаются стабильными

по количеству и национальному признаку въехавших на территорию Российской Федерации иностранных граждан. Из них наибольшее количество — это граждане Республики Узбекистан — 4974 чел., Кыргызской Республики — 4246 чел., Республики Таджикистан — 1707 чел., Республики Казахстан — 1397 чел., Армении — 380 чел. Основной целью въезда иностранных граждан является «работа по найму» (Республика Узбекистан — 4657 чел., Кыргызской Республики — 3056 чел., Республики Таджикистан — 1327 чел., Республики Казахстан — 1240 чел., Армении — 339 чел.).

Таким образом, поток иностранных граждан на территорию Российской Федерации увеличивается с каждым годом, в связи с чем, растет уровень административных правонарушений и преступлений, совершаемых иностранными гражданами.

В связи с чем, органам исполнительной власти МВД, ФСБ необходимо усилить контроль, за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, также путем взаимодействия с законодательными органами власти, путем развития федерального законодательства и обеспечения контроля за перемещениями населения.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СПС «Консультант Плюс» — Последнее обновление 30.11.2022.
2. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» — Последнее обновление 30.11.2022.
3. Бабелюк, Е.Г. Проблемы разграничения деятельности по оказанию государственных услуг и контрольно-надзорной деятельности государства // Публичные услуги: правовое регулирование (российский и зарубежный опыт): сб./под общ. ред. Е.В. Гриценко, Н.А. Шевелевой. М., 2007. с. 48. // СПС «Консультант Плюс» — Последнее обновление 30.11.2022.

## Мероприятия по совершенствованию законодательства об административной ответственности в области финансов, налогов и сборов

Горохова Раиса Николаевна, студент магистратуры;  
Бикалова Надежда Александровна, кандидат экономических наук, доцент

Московский финансово-юридический университет МФЮА

*В статье раскрывается необходимость совершенствования законодательства об административной ответственности в области финансов, налогов и сборов в современных условиях.*

*Ключевые слова:* административное право, административная ответственность, административное производство, налоговое правонарушение.

**В** Конституции Российской Федерации закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. [1, ст. 2] Таким образом, государство на себя берет обязанность по признанию, соблюдению и защите прав и свобод гражданина. Во исполнение данного обя-

зательства государство прилагает усилия по созданию благоприятных и безопасных условий для жизни своих граждан. Для этого государственный аппарат работает над созданием эффективного законодательства об административных правонарушениях, которые обеспечивают



выявление, предупреждение и профилактику противоправных деяний.

Со дня вступления в силу Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [3] уже прошло более 20 лет, и исторически уже назрела объективная необходимость проведения анализа практического применения кодекса, сделать выводы по эффективности его норм для дальнейшего переосмысления кодекса с точки зрения науки. Достаточно ознакомиться со статистикой внесенных за последние годы в КоАП изменений, чтобы понять необходимость кардинальных решений. Вместе с тем многие специалисты отмечают, что изменения в КоАП часто не обладают признаками системности. Это приводит к коллизиям в единстве правового регулирования общественных отношений, которые схожи по своей сути.

Актуальную на сегодняшний день систему административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов нельзя назвать достаточной эффективной хотя бы потому, что в целом, институт административной ответственности в отечественном законодательстве не претерпел существенных изменений со времен СССР. Главным недостатком действующей системы в Российской Федерации следует считать отсутствие единой системы, а также несколько устаревшее содержание ряда положений законодательных актов. Только в последние годы с учетом стремительно меняющейся экономической и геополитической ситуации в мире в целом, в КоАП было внесен ряд изменений с целью снижения административной нагрузки на бизнес.

В соответствии с НК РФ налоговым правонарушением признается виновно-совершенное противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, плательщика страховых взносов, налогового агента и иных лиц, за которое настоящим Кодексом установлена ответственность. [1, ст. 106]

Разграничение ответственности при нарушении налогового законодательства всегда вызывало различный мнения ученых в части необходимости выделения налоговой ответственности из юридической ответственности. Ряд исследователей полагают, что налоговая ответственность сама по себе является разновидностью финансово-правовой ответственности, другие рассматривают налоговую ответственность как вид административной ответственности. Однако законодательство четко регламентирует, за какие правонарушения наступает административная ответственность, уголовная и дисциплинарная ответственность, что означает четкое разграничение ответственности по срокам, видам и субъектам налоговых правонарушений. [9, с. 13] Повышение эффективности соблюдения налогового законодательства субъектами налоговых правоотношений является серьезной проблемой, поскольку рост совершения налоговых правонарушений серьезно угрожает способности правительства увеличивать государственные доходы. [8, с. 15]

Чтобы существенно продвинуться дальше на пути к усовершенствованию правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов, в первую очередь, необходимо познакомиться с положительным опытом и выверенной практикой ряда зарубежных государств с целью дальнейшего применения в условиях российской действительности.

Так, в некоторых европейских странах применяется единый нормативный правовой акт по вопросам правового режима публичной администрации и общего административного производства, который определяет порядок применения административных наказаний во всех случаях совершения правонарушений, включая правонарушения в области финансов, налогов и сборов. Такой унифицированный нормативно-правовой акт призван создавать наиболее благоприятные условия для применения норм права, а также снижает вероятность правовых конфликтов. Таким образом, по всем признакам представляется логичным закрепить вопросы административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов только в одном едином кодифицированном акте, а именно в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях. В настоящее время множество составов, которые представлены и в административном законодательстве, и в налоговом законодательстве, дублируется, таким образом, усложняя систему привлечения к административной ответственности в анализируемой сфере. Поэтому представляется логичным тщательно изучить и исключить статьи касательно привлечения к административной ответственности за правонарушения из Налогового кодекса РФ и зафиксировать их только в главе 15 КоАП РФ.

Также используя опыт иностранных государств, можно предложить введение внесудебного способа привлечения к ответственности за совершенные нарушения. Нередко обращение в судебные органы лишь не только затягивает процедуру привлечения к административной ответственности, но и увеличивает расходы государства. Кроме этого, часто судьи назначают незначительное административное наказание за совершение правонарушения в области финансов, налогов и сборов. В случае привлечения к административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов в досудебном порядке, на наш взгляд, помогло бы повысить эффективность привлечения к ответственности. Вместе с тем для налоговых органов это позволило бы сократить срок привлечения субъектов, за счет чего упростилась бы сама процедура.

Можно установить категории административных правонарушений, исходя из их характера и степени общественной вредности: угрозы наступления и (или) факта наступления определенных негативных последствий (длящиеся, подлежащие, однородные, неоднократные, повторные, малозначительные, грубые). В зависимости от категории административного правонарушения могут быть определены различные виды и размеры административных наказаний, а также срок давности привлечения к административной ответственности. При своевременном предотвращении/устра-

нении нарушений — заменить административный штраф на предупреждение. В то же время при наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа может подлежать увеличению за каждое такое обстоятельство.

В этом ключе можно проработать задачу о целесообразности назначения административного штрафа в области финансов, налогов и сборов не только с учетом характера противоправного действия (бездействия) и причиненного им вреда, но и принимая во внимание имущественное и финансовое положение физического лица, привлекаемого к административной ответственности, и его семьи, наличие у физического лица, привлекаемого к административной ответственности, заработной платы или иного дохода, имущественное и финансовое положение юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого к административной ответственности.

Возвращаясь к возможности назначения административной ответственности в досудебном порядке, можно также рассмотреть вопрос о взыскании суммы причиненного вреда с установлением предельной суммы взыскания в порядке упрощенного производства (через институт мировых судей). Таким образом, представляется целесообразным сократить количество составов административных правонарушений, по которым суд (арбитражный суд) является органом, привлекающим к административной ответственности, и ограничить их только теми составами, которые представляют повышенную общественную вредность и по которым административные наказания вправе назначать только суд. [4]

Несмотря на вступившие в силу в 2022 году изменения КоАП, предусматривающие снижение ряда административных штрафов юридическим лицам из малого и среднего бизнеса, отнесённым к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, считаем, что в целях повышения эффективности дисциплинарной функции привлечения к административной ответственности за правонарушения в области финансов, налогов и сборов, было бы целесообразно существенно увеличить размер санкций по статьям, по которым, согласно статистике, проходит наибольшее количество нарушений — например, в 1,5-2 раза. Одновременно можно обсудить и увеличение размера пени. В данное время суммы пени начисляются в крайне малом размере и не представляют для налогоплательщика существенного дополнительного материального обременения, в связи с чем в дальнейшем налоговые органы вынуждены обращаться в суд, вновь за счет этого увеличивая нагрузку на данный институт как с точки зрения объема работы, так и с точки зрения финансовых расходов на документооборот. Увеличение же размера пени минимум до 50 процентов от размера установленного штрафа может стать дополнительным стимулом для своевременного исполнения обязательств по оплате.

При этом для того, чтобы повысить эффективность привлечения к административной ответственности за правонарушения в области налогов и сборов налого-

выми органами следует разобраться с особенностями назначения отдельных видов административных наказаний, используя механизм предоставления отсрочки, рассрочки или реструктуризации исполнения обязательств в экономической и налоговой сфере, порядок и случаи замены одного вида административного наказания на другой. [7]

Дополнительно предлагается изучить вариант уплаты наложенного административного штрафа в размере половины суммы не только на административные правонарушения в области дорожного движения, но и на иные административные правонарушения, за исключением некоторых видов административных правонарушений (например, грубых).

И наряду с этим предусмотреть возможность применения данного преимущества как к физическим лицам, так и к организациям.

В случаях взыскания административных штрафов на небольшие суммы (например, не более 10 тысяч рублей) можно было бы рассмотреть введение упрощенной системы исполнения постановлений, направляемых для принудительного исполнения в ФССП России в форме электронного документа, который исключает возбуждение исполнительного производства (в автоматическом режиме только за счет денежных средств, находящихся на счетах должника в банке и иной кредитной организации). Но для этого потребуются пересмотр оснований для прекращения и окончания исполнения административного наказания и их синхронизация с законодательством об исполнительном производстве.

Следует как можно активнее использовать электронно-цифровые технологии в процессе исполнения административных наказаний, в том числе в целях упрощения процедур взыскания административных штрафов на небольшие суммы, и обеспечения взаимодействия в электронном виде между федеральными органами исполнительной власти. Направление на принудительное исполнение постановлений о назначении административных штрафов должно осуществляться, как правило, в электронном виде. Необходимо расширить возможности лицам, участвующим в административном производстве, направлять в уполномоченный орган заявления, ходатайства, иные документы, связанные с рассмотрением дела, в электронном виде, заполнять формы документов, размещенные на официальном сайте органа административной юрисдикции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», представлять в такой орган сведения в виде электронных документов. Также необходимо учитывать распространение электронного документооборота между налоговыми органами и банками. Это сокращает не только время предоставления и рассмотрения документов, но и финансовые расходы на дополнительный вид документооборота.

Таким образом, предлагаемые нами изменения в финансовое и налоговое законодательство, на наш взгляд, повысят эффективность привлечения к административной ответственности за счет устранения правовых коллизий,

создания более рационального механизма правоприменения, упорядочивания процессуальных действий, повышения оперативности процессов в данной сфере и формирования более адекватных санкций правовых норм.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. Голосованием 12 дек. 1993 г. [с учетом поправок, внесенных Законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февр. 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ] // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // Собрание законодательства РФ. — № 31. — 1998. — ст. 3824.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. — 2002. — N 1 (ч. 1), ст. 1.
4. Концепция нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. — СПС «Гарант».
5. Реформа административной ответственности в России/Коллектив авторов — «Высшая Школа Экономики (ВШЭ)», 2018.
6. Сухова, А. И. Административные нарушения, выявляемые органами прокуратуры, в области финансов/А. И. Сухова. — Молодой ученый. — 2019. — № 40 (278). — с. 147-150. — URL: <https://mouch.ru/archive/278/62757> (дата обращения: 08.12.2022).
7. Филимонова, Е. А. Направления развития правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области финансового законодательства в России/Е. А. Филимонова. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 24 (419). — с. 278-280. — URL: <https://moluch.ru/archive/419/93303/> (дата обращения: 08.12.2022).
8. Савченко, И. Г., Бикалова Н. А. «К вопросу о налоговом комплаенсе и о налоговой ответственности» // Юрист спешит на помощь. № 6, 2022. с. 15-17.
9. Бикалова, Н. А., Ерохина Е. В. Юридическая ответственность за налоговые правонарушения. Материалы международной научной конференции: Молодой ученый, Казань. 2021. с. 13-16.

## К вопросу об уголовно-правовой характеристике объективных и субъективных признаков захвата заложника

Горшкова Анастасия Максимовна, студент магистратуры  
Таганрогский институт управления и экономики

*В данной статье исследованы объективные субъективные признаки преступного посягательства, направленного на захват заложника.*

*Ключевые слова:* уголовное право, захват заложника, квалификация преступлений, состав преступления, объективная сторона преступления, субъективная сторона преступления.

## To the question about the criminal-legal characteristics of objective and subjective signs of hostage-taking

Gorshkova Anastasiya Maksimovna, student master's degree  
Taganrog Institute of Management and Economics

*This article explores the objective subjective signs of a criminal assault aimed at taking a hostage.*

*Keywords:* criminal law, hostage-taking, qualification of crimes, corpus delicti, objective side of crime, subjective side of crime.

**З**ахват заложников во всех его формах и проявлениях, по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости является одним из самых опасных преступлений против общественной безопас-

ности и порядка. Это преступление порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Захват заложников относится к тем видам преступного насилия, жертвами которых могут стать невиновные люди, не имеющие отношения к конфликту.

В доктрине уголовного права место преступления и нормы ответственности за него в системе особенной части УК РФ определяют особенности содержания его объекта. В совершении преступления, предусмотренного ст. 206 УК РФ основным объектом посягательства в случае захвата заложников являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности.

В то же время необходимо иметь в виду, что захват заложников является многообъектным преступлением, посягая на комплекс общественных отношений, охраняемых уголовным законом. В качестве дополнительных непосредственных объектов выступают личная свобода, здоровье и личная неприкосновенность человека [3,4]. Факультативным объектом является жизнь личности.

Объективная сторона — еще один элемент состава захвата заложников, как и любого другого посягательства. При характеристике объективной стороны возникает проблема с определением типа состава.

В специальной литературе отмечается, что, как и в других преступлениях против общественной безопасности, «опасность» выступает как специфическое последствие, и поэтому захват заложников не следует считать материальным или формальным [3]. На самом деле следует согласиться с тем, что захват заложников относится к преступлениям третьего типа — составам опасности.

Объективная сторона преступлений, которая связана с захватом заложников имеет сложный характер. Захват — ограничение свободы заложника путём применения к нему насилия или угрозы применения насилия. Захват может производиться открыто, то есть на виду у посторонних лиц, или тайно, например, в отсутствие других лиц на месте захвата либо же ночью. Также нельзя исключить захват заложника по ошибке, например, ложное сообщение о необходимости куда-то пойти, что часто используется при захвате ребенка.

К объективной стороне преступления рассматриваемого в ст. 206 УК РФ относится также требование к государству, организации или гражданину совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия. При захвате заложников могут быть выдвинуты различные требования, не предусмотренные законом. Выполнение этих требований ставится условием освобождения заложников [2]. Для квалификации деяния по ст. 206 УК РФ, не имеет значения, осознают ли люди, оказавшиеся в заложниках, что они захвачены или удерживаются.

Захват заложников можно считать оконченным, когда совершены все действия, входящие в состав объективной

стороны преступления: захват, удержание (оно может быть длительным или кратковременным) и выражение определенного требования соответствующему адресату. Адресатом требований в случае захвата заложников могут быть государство, организации и физические лица.

Захват заложников характеризуется разнообразием мотивов, связанных как с личными (в основном корыстными) мотивами, так и с политическими требованиями. Правовая доктрина относит к низменным мотивам захвата заложников: религиозные, хулиганские, мотивы национальной вражды и розни, корысть, другие низменные мотивы. Захват заложников характеризуется его сочетанием с другими проявлениями террористической деятельности, совершением тяжких и особо тяжких преступлений против личности, нередко в том числе и убийством. Таким образом, крайне важно противодействовать этому посягательству всеми доступными средствами.

Мотив совершения преступления — социально-психологическое явление, связанное со свойствами и особенностями содержания личности преступника, их ценностями, жизненными ориентирами и ценностями, а также индивидуально-специфическими особенностями.

Субъективную сторону преступления, рассматриваемого в ст. 206 УК РФ образует вина в форме прямого умысла. Конструктивным признаком захвата заложников является специальная цель, состоящая в принуждении государства, организации или гражданина к совершению каких-либо действий или воздержанию от совершения каких-либо действий, что является условием освобождения заложника. Преступник осознает, что он захватил или удерживает человека в заложниках, пытается заставить государство, организацию или гражданина совершить какие-либо действия или воздержаться от каких-либо действий в качестве условия освобождения заложника, и желает действовать именно таким образом.

Эти действия оказываются настолько важными для виновного лица, что оно выбирает способы достижения цели, заведомо опасные для окружающих. Умысел включает в себя как первое действие — захват, так и второе — удержание человека в заложниках.

При квалификации действий виновных судебные и следственные органы руководствуются критерием субъективного вменения, то есть квалификация действий преступника зависит от смысла умысла лица, совершившего общественно опасное деяние, а также от основного мотива и цель, которые преступник ставил перед собой для совершения преступления [5].

Захват заложников может быть совершен с заранее обдуманным умыслом или с внезапно возникшим умыслом. Мотивы, лежащие в основе действий виновного при захвате заложников, в отличие от цели, на квалификацию не влияют. Однако мотивы неразрывно связаны с целями преступления и выражаются в характере действий, которые виновный определяет как условие освобождения



заложника. Итак, целью данного преступления является понуждение государства, организации или гражданина к совершению каких-либо действий, например, уплате выкупа за освобождение заложника, или воздержанию от совершения каких-либо действий как условие освобождения заложника. Именно благодаря мотиву и цели преступления можно квалифицировать общественно опасное деяние, а также определить степень морального порицания.

Необходимо подчеркнуть, что в случае совершения преступления группой лиц, что происходит чаще всего, мотивы участников группы могут не совпадать. Прямой умысел охватывает не только захват и удержание заложника, но и предъявление требований.

Субъектами захвата заложника могут быть лишь физические лица, ими являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства [3]. Вменяемость является вторым необходимым правовым признаком субъекта преступления, без которого лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности. Однако, даже ограниченная вменяемость не может быть препятствием для уголовной ответственности, хотя и влияет на определение её сущности. Третьим необходимым правовым признаком субъекта преступления является возраст лица, совершившего преступное деяние, действующий УК РФ предусматривает уголовную ответственность за захват заложника с четырнадцатилетнего возраста. Для характеристики рассма-

триваемого преступления большое значение имеет личность преступника.

У террористов практически отсутствует ярко выраженная психическая патология. Психологические особенности свидетельствуют об особой опасности этого контингента и трудностях, связанных с предупреждением и пресечением подобных преступлений. Нередко захват заложников связывают с совершением террористических преступлений, что подчеркивается в работах теоретиков уголовного права.

Подводя итог, можно сделать вывод, что захват заложника — это противоправное завладение человеком, сопровождающееся лишением его свободы. Это можно сделать разными способами: тайно, открыто, насильственно, ненасильственно.

Объектом преступления является общественная безопасность. Объективная сторона анализируемого состава преступления носит комплексный характер и выражается действием захвата заложников либо их насильственного удержания.

Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет, которое приняло участие в захвате заложника, либо в удержании его, будучи осведомленным о характере этих действий. Субъективная сторона исследуемого состава преступления характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла и наличием специальных целей. Данное преступление не может быть совершено с косвенным умыслом.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: [с изменениями, внесенными законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 дек. 2008 г. No 6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 г. No7-ФКЗ, от 05 февр. 2014 г. No2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. No 11-ФКЗ].
2. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022): принят Государственной Думой 24 мая 1996 года, одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года.
3. Кафтан, В. В. Противодействие терроризму: учебное пособие для вузов/В. В. Кафтан. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 261 с.
4. Наумов, А. В. [и др.] Преступления против общественной безопасности и общественного порядка: учебное пособие для вузов/А. В. Наумов [и др.]; ответственные редакторы А. В. Наумов, А. Г. Кибальник. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 141 с.
5. Сильченко, Е. В., Косаренко А. А. Классификация общих признаков составов преступлений, посягающих на здоровье человека // В сборнике: Новое слово в науке: стратегия развития. Сборник материалов II Международной научно-практической конференции. В 2-х томах. 2017 с. 231-233.

## Убийство как особо тяжкое преступление против жизни

Гурбанова Мария Алексеевна, студент;  
Мисякова Оксана Викторовна, кандидат юридических наук, доцент  
Ульяновский государственный университет

*В данной статье рассматривается определение понятия убийства, исследуются его виды, объективные и субъективные признаки, так как изучение понятия убийства наряду с исследованием объективных и субъективных признаков этого состава преступления имеет как научное, так и большое практическое значение.*

*Ключевые слова:* жизнь человека, убийство, простое убийство, ответственность, квалификация убийства, уголовное законодательство.

Уголовным законодательством предусмотрено значительное количество преступных деяний, совершение которых приводит к привлечению виновного лица к уголовной ответственности. Убийство представляется одним из наиболее тяжких преступлений.

В Уголовном кодексе, как известно, статья 105 «Убийство» определяется как «умышленное причинение смерти другому человеку», где в части 1 статьи 105 УК РФ «Убийство» дано определение убийства, а в части 2 статьи 105 УК РФ «Убийство» показан квалифицирующий признак [2].

Таким образом, определяем убийство как преднамеренное лишение жизни другого человека.

По данным МВД России, в 2021 году зарегистрировано 7332 убийства и покушения на убийство, что на 4,7% меньше, чем в 2020 году [5]. Статистика показывает небольшое снижение количества убийств, но это не умаляет возросшей общественной опасности. Поэтому вопросы, связанные с разными аспектами этого преступления, должны быть исследованы более подробно.

Амирасланов А. С. [3] считает, что из употребленного законодателем в УК РФ определения убийства вытекают два вывода.

Во-первых, убийством является причинение смерти потерпевшему, обусловленное наличием вины в единственной форме прямого или косвенного умысла. Речь не идет о том, чтобы принести жертве смерть. Во-вторых, самоубийство не считается убийством, поскольку объектом уголовной защиты в случае убийства является жизнь «других» [4, с. 67].

Убийство, следовательно, есть общественно опасное и противоправное деяние, заведомо повлекшее смерть другого, если оно одновременно не направлено на иное общественное отношение, охраняемое уголовным законом.

Поскольку объектом преступления является жизнь человека, очень важно определить ее начало и конец. Началом жизни законодательство считает отделение плода от тела матери в момент разрезания пуповины. Прекращением жизни принято считать отсутствие функционирования всех органов и систем организма.

Насилие считается первым признаком. То есть смерть человека наступает в результате сильного воздействия

на организм. Вторым признаком закона является незаконность деяния. Это проявляется в том, что квалифицированное убийство описано в основной части УК РФ и преследуется по закону. Третьим признаком является то, что любое убийство является преступным деянием.

Вина – это то, что отличает такое поведение от случайной смерти. Причинение смерти по просьбе потерпевшего является умышленным действием и не освобождает виновного от ответственности. Четвертый признак — неблагоприятные и необратимые последствия. Убийство считается оконченным с момента смерти.

Закон не принимает во внимание, наступила ли смерть сразу или спустя некоторое время. Жизнь каждого человека подлежит уголовно-правовой охране, независимо от состояния здоровья, возраста, жизненных сил, физических и моральных качеств.

Объективная сторона преступления — это деяние, направленное на причинение смерти другому лицу. В результате этого деяния должны наступить общественно опасные последствия. Между действиями и последствиями конкретного субъекта должна быть причинно-следственная связь.

Субъективные стороны преступления могут характеризоваться прямым или косвенным умыслом. Если действия лица были направлены на лишение жизни конкретного гражданина, но в силу обстоятельств, не зависящих от виновного, не дали желаемого результата, это покушение на убийство. Попытки могут быть предприняты только с прямым умыслом.

Убийство может быть совершено в форме как действия, так и бездействия. Действие может выражаться в психическом или физическом насилии. Убийство путем психического воздействия имеет место, например, когда виновный, зная о болезненном состоянии потерпевшего, использует психотравмирующие факторы (угрозы, испуг и др.) с целью лишения его жизни. Уголовная ответственность за убийство наступает с четырнадцати лет.

Закон выделяет три вида убийства:

1. Простое убийство (ч. 1 ст. 105). Как правило, убийство воспринимается как простое и совершается без отягчающих или смягчающих обстоятельств. Наука уголовного права приводит несколько примеров таких убийств — убийств, совершенных в споре или драке при отсутствии

хулиганских мотивов. Убийство из-за ревности, убийство из-за таких отношений, как месть и зависть.

2. Убийство при отягчающих обстоятельствах. В ч. 2 ст. Статья 105 УК предусматривает 13 пунктов, по которым убийство считается правомерным. Этот вид убийства относится к ситуациям, имеющим особо негативные последствия для общества и проявляющим устрашающие черты личности преступника.

Например, в категорию убийств этого типа входят убийства двух и более человек. Это совокупность нескольких убийств, совершенных одновременно или в течение короткого промежутка времени. Следует также отметить, что в данной категории не рассматривается убийство, если убийство и покушение на убийство другого лица совершены одновременно. 50].

Если два и более убийства совершены в разное время и с разными целями, такие преступления считаются рецидивными, поэтому необходимо учитывать умысел преступника.

3. Убийство при смягчающих обстоятельствах (статьи 106-108). Одним из составов данного вида преступления является убийство в состоянии аффекта (ст. 107 УК РФ). Такой состав имеет два обязательных признака: аффективное состояние виновного и противоправное или аморальное поведение потерпевшего.

У лица, совершившего преступление, такое состояние характеризуется снижением самоконтроля над собственным поведением, но как такового помрачения сознания нет, человек сохраняет возможность действовать в соответствии с причиной, вызвавшей такую реакцию, а также сохраняет самоконтроль.

К убийствам при смягчающих обстоятельствах также относятся убийства, совершенные за пределами необходимой обороны или за пределами мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление (ст. 1 УК РФ). 108).

Этот вид преступления предполагает явное несоответствие в том, кто защищался, характере и опасности нападения, если преступник погиб без надобности.

Таким образом, убийство — это умышленное, общественно опасное, незаконное причинение смерти другому лицу. При назначении наказания за убийство необходимо учитывать все обстоятельства, при которых оно было совершено, вид умысла, мотивы, цель, способ, ситуацию и этапы совершения преступления, а также личность виновного, его отношение к содеянному, обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание. На наш взгляд, законодатель необходимо обратить внимание на такую норму уголовного права, как возраст наступления уголовной ответственности.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // Собрание законодательства РФ. 2022. № 36. Ст. 2541.
3. Амирасланов, А. С. Эволюция понятия убийства в уголовном праве России // В сборнике: Актуальные мировые тренды развития социально-гуманитарного знания. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 3 частях. Агентство перспективных научных исследований (АПНИ). 2017. с. 110-113.
4. Ермакова, О. В. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью: вопросы правоприменения // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2020. № 1 (14). с. 67-70.
5. Краев, Д. Ю. Квалификация убийства с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение при юридической ошибке // Уголовное право. 2018. № 3. с. 50-55.
6. Сверчков, В. В. Преступления против жизни и здоровья человека: учебное пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / В. В. Сверчков. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 172 с.

## Микрофинансовые организации как субъекты предпринимательской деятельности

Данилин Николай Валерьевич, студент магистратуры  
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

В данной статье дается оценка деятельности микрофинансовых организаций, выступающих в качестве субъектов предпринимательской деятельности. Автором анализируется вопрос правового положения таких субъектов, раскрывается определение понятию «микрофинансовая организация», а также указываются особенности правового регулирования деятельности указанных организаций на современном этапе. Результатом исследования является вывод о том, что деятельность микрофинансовых организаций в качестве предпринимательских субъектов регулируется в нашей стране специальным законом, который в свою очередь, относит данные организации к юридическим лицам, предостав-

ляют им возможность осуществлять предпринимательскую деятельность посредством выдачи населению денежных займов. В свою очередь, порядок их функционирования может быть подвержен требованиям и иных актов, декларируемых подразделениями Банка России.

**Ключевые слова:** предпринимательство, правовое регулирование, Банк России, кредитование, микрокредитная компания.

## Microfinance organizations as subjects of business activities

*This article assesses the activities of microfinance organizations acting as business entities. The author gives an assessment of the legal status of such entities, reveals the definition of the concept of «microfinance organization», and also indicates the features of the legal regulation of the activities of these organizations at the present stage. The result of the study is that the activities of microfinance organizations as entrepreneurial entities are regulated in our country by a special law, which, in turn, classifying these organizations as legal entities, provides them with the opportunity to carry out entrepreneurial activities through the issuance of cash loans to the population. In turn, the procedure for their functioning may be subject to the requirements of other acts declared by the divisions of the Bank of Russia.*

**Keywords:** entrepreneurship, legal regulation, Bank of Russia, lending, microcredit company.

Предпринимательская среда является одной из основополагающих в контексте построения экономики в целом, а формирование её институтов, прежде всего, направленных на эффективную защиту прав предпринимателей, уже давно входит в спектр первостепенных задач не только представителей экономического, но и правоохранительного блока.

Отдельное внимание исследователей, изучающих аспект развития указанной среды, притягивает деятельность различных микрофинансовых организаций, которые, в свою очередь, являются объектом не только научного интереса, но и законодательного регулирования. В частности, вопрос надлежащего правового регулирования деятельности указанных микроструктур был поднят еще в начале 90-х годов, когда экономике России требовалась новая экономическая составляющая для последующего развития. В то время, качество их деятельности оценивалось очень низко, и, по сути, не придавалось особенного значения таким аспектам их функционирования, как: правовое положение, особенности регулирования налогового обложения, характер их деятельности, а также непосредственная роль и влияние на экономическую конъюнктуру [5, с. 232].

В контексте развития указанного направления и успешного интегрирования указанных организаций, в 2010 году был принят специальный закон [3], который, прежде всего, вводя определение «микрофинансовая организация», категоризировал виды предпринимательской деятельности, которые указанные субъекты вправе производить.

Так, согласно ст. 1 Федерального закона № 151 от 2010 года, порядок образования и действия на территории России указанных субъектов предпринимательской деятельности устанавливается непосредственно распоряжениями Центрального Банка РФ, при этом, функциональная принадлежность данных субъектов в том, чтобы обеспечивать предоставление населению микрозаймов.

В приведенном источнике дается определение «микрофинансовая организация», к коим, согласно ст. 2 указанного Закона, следует относить юридическое лицо, осуществляющее микрофинансовую деятельность, и при этом действующую на основании специальной регистрации, произведенной в соответствии с порядком, им же и предусмотренным. Такие субъекты вправе выполнять свои функции в виде микрофинансовой компании или микрокредитной компании, что, обусловлено непосредственно тем видом деятельности, для которой они были сформированы. То есть, если затрагивать правовое положение рассматриваемых организаций, то для их надлежащей правовой идентификации необходимо учесть ряд признаков; прежде всего, это то, что она может осуществлять свою деятельность только как юридическое лицо, а следовательно, при оценке или установлении её правосубъектности, следует исходить из положений Главы 4 Гражданского Кодекса РФ (далее по тексту — ГК РФ [1]), которой в частности определен общий порядок функционирования всех субъектов права, обладающих статусом юридического лица. Другим признаком указанной организации является непосредственный характер деятельности, обусловленный целевым предназначением распространения или предоставления финансовых услуг.

К примеру, автор диссертационного исследования «Регулирование рисков деятельности микрофинансовых организаций в Российской Федерации», Шакер Надежда Сами отмечает, что импульс, который был предан отечественной экономике еще в начале текущего века требовал от правительства активных действий по предоставлению населению специальных финансовых услуг; во-первых, это позволило бы разгрузить большие кредитные учреждения от ненужных денежных операций, а также расширить сеть кредитования за счет предоставления денежных средств, кто с учетом установленных банками требований, просто на просто не мог получить заем на бытовые нужды.



Во-вторых, требовалась новая экономическая структура, позволяющая выделять материальные средства без получения специального разрешения, при этом функционал действия такой организации был бы ограничен. С учетом конкретности подчинения таких организаций Центральному кредитному органу вертикаль кредитных услуг становилась бы более широкой, и главное, полноценной [6, с. 39].

В свою очередь, еще одним признаком указанных организаций является то, что они имеют прямой порядок подчинения, проходят обязательную государственную регистрацию, и могут осуществлять свою деятельность в двух основных формах: микрофинансовая компания и микрокредитная компания (далее по тексту — МФО и МКО). Как справедливо отмечено В.С. Кудряшовым, различие между указанными юридическими лицами состоит в том, что микрофинансовая компания по своему уровню капитализации является более крупной, и, в отличие от микрокредитной, может подвергаться непосредственному контролю (аудиту) со стороны Банка России. Между тем, МКО, выполняя, де-факто, те же самые функции что и МФО, является более мелкой с точки зрения её функционирования на рынке, контролируется непосредственно саморегулирующими организациями, и аудиту со стороны подразделений Банка России может подвергнута только тогда, когда её долг начинает превышать 100 миллионов рублей [4, с. 470]. Что характерно, и то и другое юридическое лицо вправе осуществлять профессиональную деятельность по выдаче микрозаймов (потребительских займов) в порядке, установленном Федеральным законом «О потребительском кредите (займе) [2]».

Отдельно стоит остановиться на том, какие именно требования предъявляются к органам управления указанными субъектами экономической деятельности. Например, закон, определяющий порядок их функционирования устанавливает, что в основу надлежащей реализации установленных уставом полномочий любого из указанных в ст. 4.1-1. Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» положен учет только одного фактора — деловой репутации. Соответственно требования, которые предъявляются к установленным настоящим нормативным актом должностным лицам, могут строиться по принципу оценки не только деятельности такой организации, но и её руководителей. В частности, законом установлено, что аспект соответствия деловой репутации занимаемой должности при управлении микрофинансовыми организациями должен учитывать следующие факторы:

— отсутствие у кандидата на назначение в управлении МФО доходов, добытых преступным путем;

— отсутствие у кандидата обвинительного приговора суда, правоустанавливающего факт совершения умышленного преступления;

— отсутствие в отношении кандидата, причастного к деятельности МФО, сведений о банкротстве его прежней организации, и др.

Характер указанных требований позволяет определить, что законодательное регулирование вопросов, связанных с непосредственной деятельностью МФО, затрагивает не только порядок регистрации, функционирования и развития такой организации, но и качество управления указанными юридическими лицами.

Немаловажным будет сказать и то, что положениями того же Закона определен порядок осуществления контроля (надзора) за их деятельностью. Так, в соответствии со ст. 14 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» установленный спектр проверочных действий может быть реализован тем же Банком России при соблюдении ряда условий, при этом какие-либо другие субъекты (органы государственной власти или органы местного самоуправления) вмешиваться в деятельность МФО не имеют права. При этом Банк России вправе: вести реестр таких организаций; получать от МФО информацию, содержащую в себе бухгалтерскую (финансовую) отчетность; следить за тем, чтобы данными организациями устанавливались требования, предусмотренные вышеуказанным законом, а также иными источниками. В свою очередь, основания для проведения контрольной проверки могут быть разнообразными: предоставление итоговой отчетности за конкретный период — жалоба на действия должностных лиц микрофинансовой организации со стороны её клиентов. При этом, указанный надзор со стороны Банка России в отношении МКК является временным, в отношении МФК — постоянным.

Таким образом, мы можем отметить, что деятельность микрофинансовых организаций регулируется в нашей стране специальным законом, который в свою очередь, относя данные организации к юридическим лицам, предоставляет им возможность осуществлять предпринимательскую деятельность посредством выдачи населению денежных займов. В свою очередь, порядок их функционирования может быть подвержен требованиям и иных актов, декларируемых подразделениями Банка России. В отличие от размера займа, а также его цели, их дифференциация произведена путем разделения на две основных группы, при этом характер их деятельности различается по ряду признаков. Контроль за действиями указанных субъектов предпринимательской деятельности может производиться исключительно Банком России.

#### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. — № 32. — ст. 3301.
2. Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ (ред. от 08.03.2022) «О потребительском кредите (займе)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 23.12.2013. — № 51. — ст. 6673.

3. Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2010. — № 27. — ст. 3435.
4. Кудряшов, В.С. Исследование правовых отношений микрофинансовых организаций в Российской Федерации/В.С. Кудряшов, А.В. Белятич // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2020. — Т. 10. — № 9-1. — с. 465-471.
5. Федутинова, А.А. Микрофинансовые организации: их правовой статус, права и обязанности, требования к органам управления/А.А. Федутинова // Фундаментальные и прикладные исследования в области экономики и финансов: Материалы и доклады 3-й международной научно-практической конференции. В 3-х частях, Орел, 29 марта 2017 года/Под общей редакцией О.А. Строевой. Том Часть III. — Орел: Среднерусский институт управления — филиал РАНХиГС, 2017. — с. 231-233.
6. Шакер Надежда Сами Регулирование рисков деятельности микрофинансовых организаций в Российской Федерации: дисс...канд. наук. Специальность: 08.00.10. Москва. 2021. 214 с.

## Муниципальный финансовый контроль

Денисова Анастасия Максимовна, студент;

Захарова Юлия Алексеевна, студент;

Русских Елизавета Алексеевна, студент

Саратовская государственная юридическая академия

*В статье авторы анализируют понятие и значение муниципального финансового контроля как вида финансового контроля в Российской Федерации, определяют его разновидности и обозначают различия. Приводятся полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования и делается вывод о целесообразности и необходимости осуществления в РФ муниципального финансового контроля.*

*Ключевые слова:* муниципальный финансовый контроль, органы местного самоуправления, контрольно-счетный орган.

Муниципальный контроль — это одна из форм осуществления муниципальной власти в РФ. Государственный контроль осуществляется во всех сферах деятельности человека, общества и государства и направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда, вызванного нарушениями обязательных требований [1]. Специальной отраслью осуществляемого в Российской Федерации контроля является финансовый контроль.

Финансовый контроль — это контроль за соблюдением законности и целесообразности действий в области образования, распределения и использования государственных, муниципальных и иных денежных фондов (финансовых ресурсов) публичного характера в целях эффективного социально-экономического развития страны в целом и ее регионов [2]. В научной литературе существует множество классификаций финансового контроля в зависимости от основания, лежащего в основе классификации. Обратимся к видам финансового контроля в зависимости от субъектов, его осуществляющих. Так, выделяют государственный (федерального и регионального уровней), муниципальный, общественный и аудиторский финансовый контроль. В настоящей статье рассмотрены особенности, присущие муниципальному финансовому контролю как виду финансового контроля в России.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях

обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета [3].

В науке финансового права принято различать внешний и внутренний муниципальный финансовый контроль. Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в рамках исполнительно-распорядительного органа — администрации муниципального образования. Субъектами внутреннего контроля являются: глава администрации, комитет по финансам, главные распорядители, распорядители бюджетных средств, их подразделения и должностные лица в соответствии с их компетенцией. Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется через формируемую представительным органом муниципального образования контрольно-счётную палату. Таким образом, основное различие внутреннего и внешнего контроля заключается в круге субъектов, уполномоченных на его осуществление.

Считаем необходимым обратиться к основному закону в сфере местного самоуправления — Федеральному закону «Об общих принципах самоуправления в Россий-

ской Федерации», и обозначить, что муниципальный контроль организуют и осуществляют органы местного самоуправления. Отметим, что названный закон закрепляет следующее положение: в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования [4].

Отметим, что для более глубокого анализа полномочий контрольно-счетного органа следует обратиться к Федеральному закону «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Согласно нормам закона контрольно-счетный орган муниципального образования — это постоянно действующий орган внешнего муниципального финансового контроля, образуемый представительным органом муниципального образования, обладающий организационной и функциональной независимостью и осуществляющий свою деятельность самостоятельно. Среди полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования назовем следующие:

- 1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета;
- 2) экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;
- 4) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств му-

ниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

5) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга и иные полномочия, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования [5].

Исходя из названных полномочий, можно сделать вывод о значительной роли контрольно-счетного органа муниципального образования в финансовой деятельности органов муниципальной власти. Таким образом, контрольно-счетный орган наделен значительным количеством полномочий, позволяющих минимизировать возможное нарушение бюджетного законодательства, рационально использовать средства местного бюджета, предотвратить незаконное использование денежных ресурсов должностными лицами органов местного самоуправления.

Подводя итоги, считаем верным отметить, что муниципальный финансовый контроль является одним из наиболее эффективных видов финансового контроля, поскольку органы местного самоуправления имеют значительное количество полномочий и обладают необходимой независимостью и самостоятельностью, находятся в непосредственной близости к органам, уполномоченным на распоряжение средствами местных бюджетов, что позволяет в кратчайшие сроки определять нарушения и предотвращать их в дальнейшем.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства. 2020. № 31 (часть 1). Ст. 5007.
2. Финансовое право: учебник/отв. ред. Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. 800 с.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 21.11.2022) // Собрание законодательства. 1998. № 31. Ст. 3823.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства. 2003. № 40. Ст. 3822.
5. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 903.

## Основные различия между договором франчайзинга и договором коммерческой концессии

Дмитриенко Александр Вениаминович, студент магистратуры  
Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина

*Статья посвящена раскрытию основных отличий между конструкциями договоров франчайзинга и коммерческой концессии, анализируются причины таких различий и популярности модели франчайзинга в российской предпринимательской практике.*

*Ключевые слова:* франчайзинг, коммерческая концессия, договор, предпринимательство, франшиза.

Лексически наименование договора концессии происходит от латинского слова *concessio*, обозначающие разрешение или уступку. В свою очередь в русском языке уступкой считается совершение отказа лица от чего-либо в пользу третьего лица [7]. В этом смысле трактовать концессию как уступку нет никаких оснований, так как известно, что при концессии, наоборот, одно лицо предоставляет другому лицу определенный комплекс прав.

В настоящее время договор коммерческой концессии получил широкое распространение в силу обладания рядом существенных преимуществ, предоставляющих выгоды обеим сторонам договора. В частности, крупный бизнес посредством этой договорной формы получает возможность существенно расширить сферу реализации своих товаров, работ или услуг за счет привлечения к их предприятию многочисленных субъектов малого и среднего предпринимательства.

Договор коммерческой концессии позволяет организовать весь комплекс отношений, связанный с управлением исключительными правами, которые принадлежат правообладателю. Вся деятельность франчайзи проходит под строгим контролем со стороны контрагента, заинтересованного в поддержании собственной высокой репутации на рынке. Согласно официальной дефиниции, представленной в ст. 1027 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) [1] договор коммерческой концессии выражается в том, что правообладатель принимает на себя обязательство предоставить другой стороне за вознаграждение на определенный срок или на неограниченное время право на использование принадлежащего правообладателю комплекса исключительных прав, который состоит из следующих элементов:

1. право на товарный знак;
2. право на знак обслуживания;
3. право на коммерческое обозначение;
4. право на ноу-хау.

Указанный договор относится к предпринимательским, является консенсуальным и возмездным. Его основным содержанием является то, что правообладатель предоставляет другому лицу совокупность принадлежащих ему исключительных прав. Чаще всего по договору коммерческой концессии пользователю передаются права на товарный знак и знак обслуживания. В законодатель-

стве не раскрывается объем прав, который подлежит передаче. Кроме того, в рамках рассматриваемого договора пользователю могут быть переданы права на другие объекты интеллектуальной собственности. Стоит отметить, что по этому договору нельзя передать права на фирменное наименование. В рамках исполнения договора коммерческой концессии допускается передавать права на использование деловой репутации правообладателя и его опыта ведения предпринимательской деятельности. Под деловой репутацией понимается оценка субъекта предпринимательской деятельности потребителями или профессиональными участниками соответствующего рынка, на котором представлен лицо [8]. Деловая репутация имеет решающее значение для пользователя по договору коммерческой концессии, так как от этого фактора в значительной степени будет зависеть то, каким образом будет реализовываться товар, услуга или работа, которые на рынке тесно связаны с правообладателем. Деловая репутация не может быть передана по договору, но она обязательно учитывается пользователем по договору коммерческой концессии. Покупатели при принятии решения о выборе той или иной продукции руководствуются совокупностью факторов, включающих в себя не только качество самого товара, но и его маркировку теми или иными средствами индивидуализации, которые тесно связаны с деловой репутацией лица.

Рассматриваемый договор отличается от других договоров, по которым могут передаваться права на объекты интеллектуальной собственности, тем, что по нему передается совокупность такого рода прав, перечень которых законодательством не ограничивается. В этой связи можно привести пример из судебной практики. Арбитражный суд взыскал с ответчика в пользу истца основную сумму долга, проценты за пользование чужими денежными средствами. Как было установлено в ходе рассмотрения дела между сторонами был заключен договор о предоставлении права использования коммерческого обозначения и ноу-хау. Данный договор суд не отнес к договору коммерческой концессии, так как он не отвечает признакам договора, отраженным в п. 1 ст. 1027 ГК РФ. Следовательно, договор не должен был регистрироваться в государственных органах. Суд указал, что отличительной особенностью договора коммерческой концессии



является передача совокупности интеллектуальных прав, а не самих прав. Если по договору об использовании объектов интеллектуальных прав, таких как коммерческое обозначение и ноу-хау, не передаются права на использование товарного знака, то такой договор не может быть квалифицирован в качестве договора коммерческой концессии [2].

Отношения, складывающиеся в связи с заключением и исполнением договора коммерческой концессии, содержат в себе некоторые элементы лицензионного договора и простого товарищества. Лицензионный договор характеризуется тем, что одна сторона передает другой стороне право на использование определенного объекта интеллектуальной собственности в установленных договором пределах. То есть лицензионный договор может быть заключен относительно только одного результата интеллектуальной деятельности. Коммерческая концессия предусматривает всегда передачу пользователю совокупности прав на различные результаты интеллектуальной деятельности. Среди всех остальных договорных конструкций, предусмотренных российским законодательством, для лицензионных договоров наиболее близкой формой договора является именно коммерческая концессия.

Сущность договора простого товарищества выражается в соединении имущественных вкладов товарищей в целях получения прибыли от ведения совместной деятельности. В качестве вклада могут выступать следующие объекты:

- денежные средства;
- другое имущество;
- определенные навыки, умения, знания;
- деловая репутация, связи в той или иной среде.

Возможность передачи для ведения совместного предприятия результатов интеллектуальной деятельности позволяет говорить о наличии связи между договором коммерческой концессии и простого товарищества. Отличием же будет являться то, что сторона по договору простого товарищества сохраняет свою самостоятельность. В отношениях, вытекающих из договора коммерческой концессии, пользователь должен на всем протяжении действия договора согласовывать свое поведение в хозяйственной сфере с правообладателем в установленных договором пределах и порядке.

В отношении по коммерческой концессии вступают правообладатели и пользователи. Закон ограничивает возможность быть пользователями по данному рода договорам только коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями. С другой стороны, в законодательстве нет ограничений относительности обязательных признаков правообладателя, то есть ими могут быть, как физические лица, так и субъекты предпринимательской деятельности. Естественно, что правообладателем может быть только лицо, которое владеет соответствующими исключительными правами на законных основаниях.

Согласно п. 1 ст. 1028 ГК РФ для договора коммерческой концессии обязательна письменная форма. После заключения договора необходимо зарегистрировать его в Роспатенте. Необходимость регистрации договора связывается с важностью учета перехода прав использования интеллектуальных прав, которые ранее были зарегистрированы в Роспатенте.

В части срока договор коммерческой концессии может быть заключен на неопределенный срок или на определенный период. Важно отметить, что на срок действия договора влияют сроки охраны объектов интеллектуальной собственности, права на использование которых передается по договору [4].

В силу предпринимательского характера договора коммерческой концессии данный договор всегда носит возмездный характер. Существуют следующие формы расчетов между сторонами по указанному договору:

1. фиксированные разовые платежи, которые именуются паушальными;
2. платежи, осуществляемые на периодической основе, которые именуются роялти;
3. оплата из части полученной пользователем выручки;
4. оплата, исходя из величины проводимой пользователем наценки на товары и т. д.

С учетом вышесказанного можно заключить, что рассматриваемый договор относится к числу одних из самых сложных и специфических форм договоров в российском законодательстве. По распространенности среди исследователей мнению договор коммерческой концессии является российским вариантом договора франчайзинга, который применяется в зарубежных юрисдикциях [3]. С этой позицией можно согласиться только отчасти. Впервые в российском законодательстве упоминание про коммерческую концессию произошло в 1996 году. В свою очередь законодатель нигде до настоящего времени не использовал понятие франчайзинга, что, однако, не мешает в практической предпринимательской деятельности его использованию. Конечно, конструкция договора коммерческой концессии, которая существует в ГК РФ, имеет определенные сходства с западной моделью франчайзинга, но этот факт не нивелирует имеющиеся различия. В России договоры коммерческой концессии заключаются гораздо реже, чем договоры франчайзинга. Концессионные отношения, как правило, ограничены одной сферой — торговлей, так как в этой сфере заключение и исполнение договора коммерческой концессии значительно проще и выгоднее для сторон, чем в других сферах предпринимательской деятельности. В зарубежных странах по модели франчайзинга выстроена хозяйственная деятельность также в сферах оказания услуг и выполнения работ, а не только в сфере торговли.

Для понимания сущности договора франчайзинга можно обратиться к закону Англии от 1986 года «О финансовых услугах». В соответствии с данным нормативным

актом под франчайзингом понимается форма предпринимательского соглашения, по которому одна сторона получает возможность извлекать коммерческий доход из пользования интеллектуальной собственностью контрагента или его деловой репутации. По французскому законодательству франчайзинг подразумевает заключение соглашения между сторонами, согласно которому одна сторона передает другой стороне право пользоваться своим торговым именем или маркой. В свою очередь к получателю прав предъявляется требование соблюдать условие об эксклюзивности [5].

У договора франчайзинга имеется сходное наименование — «франшиза». Этот термин, в частности, можно встретить в модельном законе о раскрытии информации по договору франчайзинга, который был разработан в 2002 году в рамках Международного института унификации частного права [6]. Франшиза представляется в качестве права, которое предоставлено правообладателем в пользу франчайзи по осуществлению последним предпринимательской деятельности от собственного имени, но в соответствии с программой, созданной франчайзером. Правообладатель за предоставление указанного права получает определенную финансовую компенсацию, которая может быть, как непосредственной, так и опосредованной.

Институт франчайзинга является эффективным бизнес-инструментом по расширению собственной предпринимательской деятельности посредством предоставления возможности другим предпринимателям заниматься хозяйственной деятельностью в аналогичной сфере, по программам развития бизнеса, предоставленным франчайзером, а также в зависимости от договоренностей под именем франчайзера. Поэтому обязательным атрибутом договора франчайзинга является передача разнообразных интеллектуальных прав на различные объекты интеллектуальной собственности, которые в глазах потребителя индивидуализируют бизнес. Кроме того, франчайзинг должен предусматривать также передачу стандартов и правил ведения бизнеса, определенной информации ограниченного доступа, проведение обучения персонала, оказание содействия франчайзи и т. д.

Система франчайзинга характеризуется следующими преимуществами:

- возможность оперативного начала предпринимательской деятельности;
- возможность осуществлять бизнес под известным брендом, наличие готовых клиентов;
- получение возможности использовать уже реализованные и проверенные практически способы ведения предпринимательской деятельности в определенной нише;
- получение возможности участия в рекламных и маркетинговых компаниях, проводимых франчайзером на самом широком уровне;
- получение методического и иного содействия от франчайзера;

— система ведения бизнеса, которая предоставлена франчайзером, предполагает уже учет возможных проблем, а также содержит в себе определенный потенциал реализации инноваций и улучшений;

— получение содействия от франчайзера в части выбора мест ведения бизнеса и его оценки с позиций эффективности;

— в связи с включенностью в состав системы франчайзинга, реализуемой франчайзером на территории всей страны, у франчайзи появляются дополнительные возможности по получению заемного финансирования, льготного страхования, аренде и т. д.

Немаловажно отметить, что развитие франчайзинга в стране способствует становлению и укреплению малого и среднего предпринимательства, что в свою очередь имеет следующие позитивные эффекты:

1. повышение общей культуры ведения бизнеса;
2. создание новых рабочих мест;
3. содействие использованию инноваций;
4. стимулирование добросовестной конкуренции между предпринимателями;
5. прохождение предпринимателями обучения ведению бизнеса без создания отдельных институционализированных объектов;
6. повышение инвестиционной привлекательности страны;
7. повышение открытости бизнеса, что влечет за собой увеличение налоговых поступлений в бюджет.

Перечисленные выше позитивные факторы также отчасти справедливы и для отношений, возникающих в связи с коммерческой концессией. Но данная договорная конструкция российскими предпринимателями используется редко, так как они отдают предпочтение схеме франшизы в силу ее потенциальной широты и разнообразия.

Если говорить о различиях между франчайзингом и концессией, то существенное различие между ними также заключается в наличии ст. 1035 ГК РФ, которая не имеет аналогов в зарубежной практике и законодательстве, а также других нормах российского гражданского законодательства. Согласно данной статье пользователь по договору коммерческой концессии имеет право после окончания срока действия договора заключить договор на новый срок, в том числе в случаях, когда другая сторона не имеет соответствующего намерения.

В рамках рассматриваемого в статье договора у правообладателя имеется право оставить за собой определенный объем информации, то есть передавать другой стороне не все известные ему сведения. В практике зарубежных стран, особенно в государствах, в которых законодатель детально регулирует соответствующие отношения, на франчайзере лежит обязанность по полному раскрытию другой стороне информации относительно передаваемых объектов и самого бизнеса. За рубежом на правообладателя не возлагаются неблагоприятные последствия, возникающие в связи с не заключенностью договора. Российское законодательство, регулирующее от-

ношения в сфере коммерческой концессии, не содержит норм, которые бы нивелировали риски, с которыми сталкивается правообладатель во время проведения переговоров при заключении договора. В частности, речь идет о рисках, касающихся объема раскрываемой информации, относящейся к интеллектуальной собственности, права на которые имеются у него. В интересах правообладателя, чтобы полученная другой стороной информация во время ведения переговоров оставалась конфиденциальной даже в случае не достижения договоренности о последующем заключении договора. В связи с этим при заключении договора коммерческой концессии в текст договора должны быть включены нормы, касающиеся раскрытия сторонами информации друг другу на этапе заключения договора и предшествующих переговоров.

Особенностью зарубежного законодательства о договоре франчайзинга является то, что в нем выделяются несколько видов франчайзинга, которым стороны должны следовать. Российский закон предоставляет сторонам возможность самостоятельно урегулировать некоторые аспекты своих отношений, возникающих в связи с исполнением договора коммерческой концессии.

Зачастую в договоре коммерческой концессии прописываются условия, касающиеся использования передаваемых прав на объекты интеллектуальной собственности на той или иной территории. Целесообразность такого рода условий объясняется потребностями обеспечения необходимого баланса на рынке между конкурирующими предприятиями, особенно с крупным бизнесом. Правообладатель, предлагая другим участникам хозяйственных

отношений воспользоваться схемой по франчайзингу, изначально проводит предварительный анализ рынка на предмет наличия на нем конкурентов, их взаимоотношений между собой и отношением покупателей к предлагаемой продукции.

Договор франчайзинга отличается от договора коммерческой концессии также тем, что пользователь получает право на поддержку со стороны правообладателя, которая может выражаться в консультационном и методическом обеспечении деятельности, вовлечении в маркетинговые мероприятия и т. д.

До недавнего времени российский рынок был достаточно интересен для зарубежного бизнеса, который на условиях договора франчайзинга привлекал местных предпринимателей для развития своего предприятия. В России, однако, отсутствует специальный нормативный правовой акт, посвященный регулированию отношений в сфере франчайзинга. Но такой акт имеется, например, в Казахстане, что заслуживает положительной оценки. Для обеспечения привлекательности российского рынка следует провести унификацию правового регулирования коммерческой концессии с практиками франчайзинга. Кроме того, коммерческая концессия должна быть переименована во франчайзинг, в законодательстве следует прописать разновидности франчайзинга с описанием их наиболее распространенных вариантов. Эти меры позволяют содействовать развитию отечественной экономики, распространению договора франчайзинга и популяризации объектов интеллектуальной собственности.

#### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 года № 14-ФЗ // «Российская газета», N 23, 06.02.1996, N 24, 07.02.1996, N 25, 08.02.1996, N 27, 10.02.1996.
2. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 30.01.2015 года № 09АП-55126/2014 по делу № А40-124974/14 // СПС «Консультант-плюс».
3. Джинджолия, К. К. Договор коммерческой концессии и франчайзинг в экономической деятельности: проблемы регистрации и исполнения // Право и экономика. 2020. N 9. с. 49-55.
4. Кулеева, И. Ю. Теоретические и практические проблемы соотношения договора коммерческой концессии и франчайзинга // Современное право. 2021. N 2. с. 48-52.
5. Мазепов, П. Соотношение договора франчайзинга со смежными гражданско-правовыми институтами // Юстиция. 2019. N 1. с. 29-35.
6. Модельный закон УНИДРУА 2002 года «О раскрытии информации о франшизе»/Model franchise disclosure law // Официальный сайт Международного института унификации частного права: URL: <http://www.unidroit.org/official-model-law-2/eng-model-law-franchising-fr>.
7. Слесарев, С. Франчайзинг. Суды о том, почему важно читать договор // Юридический справочник руководителя. 2021. N 7. с. 15-20.
8. Толмачева, Е. А. Об определении деловой репутации в Российской Федерации // Адвокатская практика. 2022. N 3. с. 20-23.

## Концептуальные основы современного института присяжных заседателей

Доржиева Сэсэгма Бадмаевна, студент магистратуры  
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова (г. Улан-Удэ)

*Статья посвящена концептуальным основам института присяжных заседателей. Подчеркивается особая социально-правовая значимость уголовного судопроизводства, осуществляемого с участием присяжных заседателей. Обращается внимание на то, что начиная с 2016 года законодателем, реализуются последовательные шаги в сторону увеличения числа составов преступлений, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей. Проведенный анализ эмпирических материалов и действующего уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации позволил прийти к выводу о противоречивости концептуальных подходов к пониманию правовой сущности института присяжных заседателей и, как следствие, объективной необходимости формирования единообразного толкования концептуальных основ анализируемого института. В условиях реформирования уголовно-процессуального законодательства, в части правовой регламентации института присяжных заседателей, представляется необходимым формирование научно-обоснованных предложений, направленных на его совершенствование.*

**Ключевые слова:** суд, судебное заседание, присяжные заседатели, правосудие, уголовное судопроизводство, вердикт.

## Conceptual foundations of the modern institute of jurors of assessors

Dorzhiyeva Sesegma Badmayevna, student master's degree  
Buryat State University named after Dorzhi Banzarov (Ulan-Ude)

*The article is devoted to the conceptual foundations of the institute of jurors. The special socio-legal significance of criminal proceedings carried out with the participation of jurors is emphasized. Attention is drawn to the fact that since 2016, the legislator has been implementing consistent steps towards increasing the number of crimes considered by the court with the participation of jurors. The analysis of empirical materials and the current criminal procedure legislation of the Russian Federation made it possible to come to the conclusion about the inconsistency of conceptual approaches to understanding the legal essence of the institute of jurors and, as a consequence, the objective need to form a uniform interpretation of the conceptual foundations of the analyzed institute. In the context of the reform of criminal procedure legislation, in terms of the legal regulation of the institute of jurors, it seems necessary to form scientifically-based proposals aimed at its improvement.*

**Keywords:** court, court session, jurors, justice, criminal proceedings, verdict.

В условиях современной отечественной правовой действительности, институт присяжных заседателей претерпевает трансформации, направленные на усиление его социально-правовой значимости как одной из исключительных форм осуществления правосудия по уголовным делам.

Начиная с 2016 года законодателем, реализуются последовательные меры, направленные на увеличение числа составов преступлений, рассматриваемых судом с участием присяжных заседателей. В 2020 году Президент Российской Федерации поручил Верховному Суду рассмотреть возможность расширения составов преступлений, относящихся к подсудности суду с участием присяжных заседателей [1].

Как справедливо отмечает С. А. Насонов, «неоднозначность концептуальных представлений о суде присяжных, проявляющаяся в законодательном регулировании производства в суде присяжных и судебной практике выступает в качестве фактора, способного привести к возникновению серьезных препятствий для качественного преобразования института уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей, способствующего ко-

личественному и качественному расширению сферы его применения» [3, с. 5].

Проведенный анализ эмпирических материалов и действующего уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации позволил прийти к выводу о противоречивости концептуальных подходов к пониманию правовой сущности института присяжных заседателей и, как следствие, объективной необходимости формирования единообразного толкования концептуальных основ анализируемого института.

Полагаем, что факторами, препятствующими формированию единообразного подхода к толкованию юридической сущности института присяжных заседателей в уголовном судопроизводстве, являются пробелы и противоречия в уголовно-процессуальном законодательстве, а также всеобщий мораторий на реформирование существующей уголовно-процессуальной модели уголовного судопроизводства, осуществляемого судом с участием присяжных заседателей.

Проведенный формально-юридический анализ уголовно-процессуального законодательства, регламентирующего процедуру уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей, позволил прийти к выводу



о наличии концептуальных расхождений в понимании профессиональными участниками уголовного судопроизводства отдельных его элементов, отсутствие готовности принять процессуальную самостоятельность присяжных заседателей при разрешении вопросов, отнесенных законом к их исключительной компетенции.

Следствием приведенных обстоятельств, стало возникновение в судебной практике разного рода коллизий в от-

ношении различных аспектов уголовного судопроизводства в суде присяжных [2, с. 21].

Приведенные обстоятельства указывают на недостаточную степень научной разработанности концептуальных основ уголовного судопроизводства в суде с участием присяжных заседателей и необходимость дальнейшего научного осмысления анализируемой темы.

#### Литература:

1. В России могут распространить суд присяжных на все категории особо тяжких дел [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7732991> (дата обращения: 16.12.2022).
2. Насонов, С. А. Теоретические предпосылки решения проблем производства в суде присяжных: вопросы законодательного регулирования/С. А. Насонов // Новгородский судебный вестник. 2018. — № 1 (24). — с. 20-25.
3. Насонов, С. А. Концептуальные основы производства в суде с участием присяжных заседателей: автореф. дис...-д-ра юрид. наук: 12.00.09. М., 2022. 46 с.

## Посягательства на здоровье человека: актуальные аспекты уголовной ответственности для участников семейных отношений

Егорова Анастасия Викторовна, студент;

Горшкова Ева Романовна, студент

Вятский государственный университет (г. Киров)

*В данной статье проведен анализ уголовной ответственности для участников семейных отношений за посягательства на здоровье человека, автором были выявлены основные проблемы по данной проблематике, также предложены пути решения указанных проблем.*

*Ключевые слова:* здоровье человека, уголовный закон, уголовно-процессуальный закон, домашнее насилие, семейно-бытовое насилие.

## Encroachments on human health: actual aspects of criminal responsibility for participants family relationships

*In this article, the analysis of criminal liability for participants in family relations for encroachments on human health was carried out, the author identified the main problems on this topic of the article, and also suggested ways to solve these problems.*

*Keywords:* human health, criminal law, criminal procedure law, domestic violence, domestic violence.

**В** настоящее время на семейно-бытовой почве, как показывает практика, совершается значительное число преступлений против личности, в том числе против здоровья. Преступления против здоровья в Уголовном кодексе 1996 г., также как и в более раннем Кодексе 1960 г., находятся в одной главе, вместе с преступлениями против жизни. По статистике МВД России, около 40% всех тяжких насильственных преступлений совершается именно в семьях [11].

Насилие в семье обладает мощным деструктивным воздействием, подрывающим стабильное функционирование семьи как «основной ячейки общества». Проблема

насилия в семье — это не только вопрос безопасности отдельной личности, но и безопасности государства в целом. В настоящее время глубина и масштабность проблемы семейного насилия не осознаны должным образом российским обществом и государством.

Выделим несколько актуальных проблем по рассматриваемой теме и предложим пути их решения.

1. Проблема понятия специального субъекта и потерпевшего — близкого лица — в конструкции состава преступления, предусматривающего ответственность за причинение не опасного для жизни и здоровья физического насилия.

В контексте принятых изменений в действующее уголовное законодательство РФ за последние несколько лет хотелось бы уделить остановиться на следующем. Летом 2016 г. была сделана попытка ввести в уголовное законодательство понятие специального субъекта и потерпевшего — близкого лица — в конструкцию состава преступления, предусматривающего ответственность за причинение не опасного для жизни и здоровья физического насилия [10, с. 107]. Понятие близкого лица, согласно примечанию к ст. 116 УК РФ [4] в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ, было значительно достаточно широкое — им охватывались наряду с супругами и людьми, ведущими общее хозяйство, иные родственники (дети, братья, сестры, лица, состоящие в свойстве, бабушки и дедушки, внуки, опекуны и попечители). При этом определение данного понятия не совпадало с определением близкого лица, закрепленным в ст. 5 УПК РФ [3], и трактовалось шире, включая и близких родственников. Несмотря на то, что в обществе и средствах массовой информации данную норму окрестили «ответственность за насилие в семье», ее субъектный состав не коррелировал и с понятием членов семьи, закрепленном в ст. 2 Семейного кодекса РФ, поскольку, следуя семейному законодательству, сожительство не образует семейного союза. Кроме того, исчерпывающий перечень перечисленных в примечании к ст. 116 УПК РФ лиц порождал ряд вопросов по поводу того, кого все же следует привлекать к уголовной ответственности за данное деяние (субъектный состав был размыт).

И все же, на наш взгляд, обобщенное, собирательное понятие, которое было предусмотрено в этом примечании для российского законодательства удачнее, нежели ограниченный перечень субъектов насилия в семье, предусмотренный английским правом. В силу особенностей обычного права, позволяющего принимать ряд отдельных актов по различным вопросам правового регулирования, увеличение числа статей в уголовном законодательстве РФ не приведет к необходимому результату: нормы должны совершенствоваться, изменяться и дополняться, отвечая при этом потребностям общества и государства, но при этом соответствуя требованиям законодательной техники. Обилие норм закона, схожих по формально-юридическим признакам, вызывает проблемы при их применении. Однако выделение специального субъекта, а именно близкого лица, видится необходимым при должной доработке и исчерпывающем определении указанного понятия. В связи с вышеизложенным предлагаем дополнить уголовное законодательство следующим определением: «к близким потерпевшему лицам в статьях настоящего Кодекса следует относить лиц, состоящих с ним в свойстве (родственников, супруга (супругу), опекунов, попечителей; лиц, жизнь, здоровье и благополучие которых дороги потерпевшему в силу сложившихся личных отношений, а также лиц, ведущих с ним общее хозяйство».

2. Проблема декриминализации побоев. 7 февраля 2017 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон о декриминализации домашних побоев [5]. Согласно закону, только второй и последующий случаи домашнего насилия являются уголовно наказуемыми. Закон исключает уголовное наказание за первичные случаи побоев, которые были совершены в отношении близких родственников и членов семьи, они преследуются в административном порядке, а именно в соответствии со ст. 6.1.1 КоАП [1].

Декриминализация первичных побоев привела к возрастанию случаев домашнего насилия [7, с. 285; 8, с. 68]. Ограничение криминализации привело к ощущению безнаказанности для агрессора, подрыву гарантий защиты для пострадавших и возникновению новых проблем процессуального характера.

Решением данной проблемы, по мнению автора, являлась криминализация побоев.

### 3. Отсутствие закона о домашнем насилии.

В январе-сентябре 2022 г. было зарегистрировано около 57 тыс. предусмотренных УК РФ преступлений, совершенных на бытовой почве, а в сфере семейно-бытовых отношений — 14,213 тыс., из них в отношении женщин — 9,213 тыс., в отношении несовершеннолетних — 4,947 тыс. [11] Следовательно, правовая защита от насилия в семье, причем не только физического, необходима. Представляется, что следует больше внимания уделять проблеме защиты частной жизни, личной свободы человека с целью оградить его от преступных посягательств. При этом следует учитывать опыт и практику применения уголовного законодательства зарубежных стран, избегая механического заимствования, основываясь на социальных и правовых исследованиях феномена преследования и иного психического воздействия на личность, и соблюдая разумные границы вмешательства права в частную жизнь и семью.

Сегодня действующее уголовное и административное законодательство в стране не обеспечивает пресечение, профилактику и работу с потенциальными семейными дебоширами. Имеющиеся нормы могут быть реализованы лишь после совершения противоправного деяния. Специалисты отмечают, что отсутствие четкой нормативной правовой базы профилактики семейного насилия порождает проблемы в части применения мер правового воздействия к семейным дебоширам.

Существующие на сегодняшний день защитные механизмы для потерпевших (юридическая и психологическая помощь, сеть реабилитационных центров, убежищ и т. д.) развиты крайне слабо. Отсутствуют охранные предписания, программы по реабилитации как преступников, так и их жертв.

Например, с 25 сентября 2020 года во Франции для борьбы с домашним насилием начали использовать электронные браслеты [9, с. 1302]. Такие браслеты должны постоянно носить агрессоры, признанные виновными в домашнем насилии, но не подлежащие тюремному за-

ключению. Если агрессор приблизится к жертве на недопустимое охранным ордером расстояние, то оператор попытается связаться с агрессором по телефону. Если агрессор не ответит на звонок оператора или не покинет периметр, в котором ему запрещено находиться, полиция примет меры. О приближении агрессора также незамедлительно будет проинформирована жертва. Для этого жертвам выдается специальное устройство с системой оповещения. Как уже было отмечено выше, во Франции закон о защите жертв домашнего насилия был принят в 2010 году, но недавно он был значительно обновлен. Помимо применения электронных браслетов, ужесточены наказания для агрессоров, детализированы формы психологического насилия. Также президент Франции Эммануэль Макрон для борьбы с домашним насилием дал поручение внедрить новые образовательные программы для полиции и добавить более 1000 мест в убежищах для жертв домашнего насилия.

В России неоднократно предлагались разработки законов о домашнем насилии [6], но ни один законопроект в итоге не был принят по причине несоответствия положениям Конституции РФ или отсутствия требуемого заключения Правительства РФ. Также причиной являлось то, что у законодателей нет единого мнения о мерах, которые должны применяться в случае домашнего насилия.

Судебная практика теперь завалена случаями физического насилия, за которое виновное лицо обычно платит государству из семейного бюджета 5000 рублей [8, с. 68]. Сейчас в России нет никаких инструментов борьбы с домашним насилием: охранных ордеров, обязательных психологических программ для агрессоров, GPS-трекеров и т. д. Государство должно сделать не только все возможное для защиты жертв домашнего насилия, но и способство-

вать изменению общественного правосознания. В России нет никакой статьи про защиту от преследования жертв насилия. Есть «мертвая» и неработающая статья ст. 119 УК РФ (угроза убийством).

Таким образом, считаем необходимым принятие закона о домашнем насилии. Данный закон принят в 156 странах мира, но не в России. Все вышеизложенное свидетельствует о необходимости незамедлительного принятия в России специального федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия», направленного на защиту пострадавших от такого насилия. Названный нормативно-правовой акт должен сформировать отдельный механизм борьбы с семейно-бытовым дебоширством, отрегулировать отношения, связанные с созданием системы профилактики насилия в семейно-бытовой сфере, оказанием услуг пострадавшим от такого насилия, а также закрепить особую процедуру рассмотрения заявлений о насилии в семейно-бытовой сфере.

Подводя итог, следует констатировать, что в регионах Российской Федерации и в стране в целом нормативно-правовое регулирование в сфере противодействия внутрисемейному криминальному насилию динамично развивается. При совершенствовании отечественного законодательства следует использовать накопленный зарубежный опыт создания необходимых условий безопасности семьи. При гармонизации национальной нормативно-правовой базы в сфере борьбы с семейной преступностью международно-правовые нормы противодействия внутрисемейному криминалу целесообразно соответствующим образом трансформировать в национальное законодательство. Важно особо подчеркнуть значимость принятия специального законодательства о противодействии семейному насилию.

#### Литература:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022). — Текст: электронный. — Режим доступа: [Консультант Плюс]. — Загл. с экрана.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 04.08.2022). — Текст: электронный. — Режим доступа: [Консультант Плюс]. — Загл. с экрана.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022). — Текст: электронный. — Режим доступа: [Консультант Плюс]. — Загл. с экрана.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.10.2022). — Текст: электронный. — Режим доступа: [Консультант Плюс]. — Загл. с экрана.
5. Федеральный закон от 07.02.2017 № 8-ФЗ «О внесении изменения в статью 116 Уголовного кодекса Российской Федерации». — Текст: электронный. — Режим доступа: [Консультант Плюс]. — Загл. с экрана.
6. Проект Федерального закона N 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.09.2016). — Текст: электронный. — Режим доступа: [Консультант Плюс]. — Загл. с экрана.
7. Ахмедова, А. Ф. Декриминализация домашнего насилия: проблемы и пути его преодоления в современном российском обществе / А. Ф. Ахмедова // Традиции и новации в системе современного российского права: Материалы XX Международной конференции молодых ученых. В 3-х томах, Москва, 09-10 апреля 2021 года. — Москва: Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2021. — с. 285-287.
8. Копылова, Е. Е. Проблема декриминализации побоев / Е. Е. Копылова // Проблемы становления гражданского общества: Сборник статей IX Международной научной студенческой конференции, Иркутск, 19 марта 2021 года. —

- Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации», 2021. — с. 67-69.
9. Литвинова, А. С. О целесообразности внесения в уголовный кодекс РФ ответственности за домашнее насилие в связи с введением режима самоизоляции/А. С. Литвинова // Молодежь — Барнаулу: Материалы XXIII городской научно-практической конференции молодых ученых, Барнаул, 01-30 ноября 2021 года/Гл. редактор В. В. Гудков. — Барнаул: Алтайский государственный университет, 2022. — с. 1301-1302.
  10. Лукошина, П. А. Уголовная политика государства в сфере противодействия домашнему насилию/П. А. Лукошина // Фестиваль права: Сборник трудов 4-го Всероссийского образовательного форума, Ставрополь, 06-07 декабря 2018 года/Под редакцией М. С. Трофимова. — Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2018. — с. 107-108.
  11. Официальный сайт МВД РФ. Статистика и аналитика. Состояние преступности. — Текст: электронный. — Режим доступа: <https://мвд.рф/deyatelnost/statistics>

## Сочетание частных и публичных интересов в семейном праве РФ

Елекоева Элина Игоревна, студент  
Международный юридический институт (г. Москва)

*В данной статье будет раскрываться тема степени проявления частных и публичных прав в Семейном кодексе, по сравнению с Гражданским кодексом и Жилищным кодексом.*

*Исследуются проблемы взаимодействия частных и публичных интересов в современном российском семейном праве, сочетание частноправовых и публично-правовых начал в регулировании семейных отношений. Актуальны и проблемы, касающиеся мер вмешательства государства во взаимоотношения между членами семьи, что является основной причиной пересмотра понятия «семья».*

*Ключевые слова: интерес, частный интерес, публичный интерес, частноправовые и публично-правовые начала, регулирование семейных отношений.*

## The combination of private and public interests in the family law of the Russian Federation

*Keywords: interest, private interest, public interest, private legal and public legal aspects, regulation of family relations.*

На протяжении многих веков государство стремительно развивалось. Что-то появлялось, что-то исчезало, что-то становилось нашим постоянным образом жизни. И некоторые вещи становятся настолько привычными, что в своей идентификации становятся для нас обыденными. В действительности становится необходимым пересмотр значимости семьи, ее роли в процессе обеспечения публичных интересов и роли значимости государства в сфере семейных отношений. Так, понятие внутреннего устройства регулирования отношений между членами семьи в государственно-правовых отношениях должны иметь определенные поправки.

В первые годы после Октябрьской революции в Российском семейном законодательстве произошло кардинальное изменение в отраслях гражданского и церковного права, что положило начало суверенно-отраслевым и кодифицированным нормам на многие годы, опередив соответствующее европейское и американское законодательство [13]. Институт семьи рассматривался как один из важнейших

элементов построения нового общественного строя, так как его создание определяет становление нового человека без установок капитализма и консерватизма.

Государство в семейном праве является непосредственным носителем публичной власти, осуществляет, устанавливает и предоставляет общественные отношения, которые в свою очередь являются предметом семейного права, но фактически не участвует в семейных правоотношениях, так как не является их субъектом. Но именно в семейном праве публичный интерес проявляется в двух своих формах — как общественный и государственный интерес, что устанавливает взаимодействие и сплоченность данных направлений. Социально-экономические и политические новшества в современной Российской Федерации ставят в центр внимания проблему взаимодействия семьи и государства, определения значимости семьи, ее роли в процессе обеспечения публичных интересов и границ допустимого воздействия государства на сферу частных интересов семьи и ее членов [14].



Публичный интерес в регулировании семейных отношений носит императивный характер и выражен в ст. 7 и ст. 38 [6, 7]. Конституции Российской Федерации, опирающиеся на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, а также на защиту со стороны государства семьи, материнства и детства. М.М. Агарков отмечал, что публично-правовая норма регулирует значимые социальные интересы, объединяет субъект положения, иначе, вид отношений в соответствии с частными интересами норм, не предписывается, а способен только нормативно допускаться [1]. Соответственно, Российская Федерация согласно Конституции Российской Федерации, является социальным государством и в ней должны непосредственно взаимодействовать правовые регулирования частных и публичных интересов. Исходя из этого, к примеру, большая по своему территориальному признаку собственность, обязана использовать социальную направленность на всех участников экономических отношений, не только на участников частной собственности.

Согласно Конституции РФ не человек существует для государства, а государство для человека [5]. Безусловно, именно государство обеспечивает граждан всеми необходимыми средствами существования, образования и коммуникации. Но без человека не было бы государства, так как именно человек является его создателем, а без государства человек в свой эпицентр развития и так мог существовать. Получается, что государство в действительности существует в первую очередь для человека. Иная позиция означает несоблюдение Конституции РФ.

Современная семья считается итогом многолетнего исторического формирования разноплановых взаимоотношений. В социологическом значении под семьей признается «основанная на браке или кровном родстве малая группа, члены которой связаны между собой общностью быта, взаимной помощью, моральной и правовой ответственностью» [8] или «группа людей, состоящая из мужа, жены, детей и других близких родственников, живущих вместе» [9]. Для установления

и создания новых направлений формирования семейного права из-за излишнего вовлечения Российской Федерации в семейные отношения, необходимы исследования этого диапазона.

Государство должно внести изменения в сферу частных интересов внутри семьи, с учетом правовой охраны и защиты прав и свобод человека [4]. Также, определение семейного права, меру вмешательства государства во взаимоотношения внутри семьи и между их членами вносят актуальность в проблематику формирования и регламентации понятия «семья».

Часть 1 ст. 22 СК РФ [10] фиксирует, что «Расторжение брака в судебном порядке производится, если судом установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны». Статья является обоснованным использованием понятий «брак» и «семья» как синонимов. Основными видами семейных правоотношений являются брачно-супружеские, между родителями и детьми и тд. При расторжении брака прекращаются брачно-супружеские отношения, но имеют право быть родительские правоотношения бывших супругов с детьми, рожденными в браке. Соответственно, при расторжении брака семья может и продолжить свое существование. Поэтому понятия «брак» и «семья» не могут являться тождественными.

К тому же, суд не имеет права распоряжаться вопросом семьи при расторжении брачного договора. В соответствии с нормами семейного законодательства, государство закрепляет существование семьи как цель при заключении брака, что в своей аналогии является противоречащими фактами.

Подводя итог, можно отметить, что семейное законодательство фактически опирается на сочетание частных и публичных интересов, что можно считать его близкое отношение к частно-публичному законодательству. Описанные проблемы в меньшинстве предполагают решение задач и акцентирование внимания на взаимодействии частных и публичных интересов отдельных субъектов правоотношений Семейного Кодекса Российской Федерации.

#### Литература:

1. Агарков, М. М. Ценность частного права // Правоведение. 1992. № 1-2.
2. Антокольская, М. В. Семейное право: учебник, 2издание // М. 2010. с. 35
3. Беседкина, Н. И. Частное и публичное в семейном праве // Образование и право // 2013. № 7. с. 69-71.
4. Ильина, О. Ю. Частные и публичные интересы в семейном праве Российской Федерации // Дис...д-ра юрид. наук. // М. 2006.
5. Кодификация российского частного права // Под редакцией Д. А. Медведева // М. Статут. 2008.
6. «Конституция Российской Федерации» от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // К РФ. 1993. Ст. 7.
7. «Конституция Российской Федерации» от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // К РФ. 1993. Ст. 38.
8. Краткий словарь по социологии // Под ред. Д. М. Гвишиани, Н. И. Лапина // М. 1989. с. 301.
9. Пчелинцева, Л. М. Семейное право России // Учебник для вузов. 3-е издание, переработанное и дополненное // НОРМА // М. 2004.

10. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ «Об расторжении брака в судебном порядке при отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака» // СК РФ. 1995. № 223-ФЗ. ст. 22.
11. Стучка, П. И. Курс советского гражданского права Т 1 // М. 1931. с. 6.
12. СУ РСФСР Ст 818 // 1918 № 76 с. 64-65.
13. Тарусина, Н. Н. Российское семейное законодательство: основные тенденции развития // LEX RUSSICA (РУССКИЙ ЗАКОН) // 2014. № 3. с. 314-323.
14. Шершень, Т. В. Частный и публичный интерес в семейном праве // Вестник Пермского Университета // Пермь. 2009. с. 149-161.

## Органы внутренних дел: коррупция и борьба с ней

Емлина Кристина Дмитриевна, студент;  
Николаева Кристина Сергеевна, студент  
Тюменский государственный университет

*Авторами отмечено, что противодействие коррупции является важным направлением в борьбе с преступностью в современном мире и потому предметом исследования статьи является борьба с коррупцией органами внутренних дел, а также их роль, как органа наиболее приближенного к народу. Уделяется внимание статистике зарегистрированных дел коррупционного характера, определяется значение ОВД, рассматриваются задачи и полномочия ГУЭБиПК МВД, осуществляемые в рамках противодействия коррупции. Приводятся меры и способы, которые могут быть результативными и эффективными при осуществлении их органами внутренних дел в борьбе с экономическими преступлениями.*

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие коррупции, профилактика коррупции, органы внутренних дел, ГУЭБиПК, экономическая безопасность.

Коррупция — общественная и государственная проблема, которая преследует Россию, а также и другие государства, с момента их становления. Эта проблема по сей день является актуальной и требует масштабных усилий для минимизации. Коррупция является не только преступлением против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, но и преступлением остросоциального типа, так как простые граждане это те, кто в первую очередь ощущает последствия данной ситуации вследствие дефицита бюджета и последующего его неверного распределения. Отсюда же вытекают и результаты: неэффективное распределение бюджетных средств, которые могут затрагивать все сферы жизнедеятельности человека, нарушение деятельности в государственных и региональных, муниципальных органах власти, рост уровня преступности и закрепление представлений о безнаказанности, нестабильность взаимоотношений государства и граждан, выражающееся в недоверии граждан к органам власти и должностным лицам. Именно для ликвидации подобных и других значимых последствий коррупции Россия старается вести активную борьбу с этим недугом. К примеру, направление деятельности федеральных органов исполнительной власти для выявления фактов коррупции и последующее раскрытие коррупционных правонарушений.

Согласно Указу Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (п. 25) [1] искоренение коррупции — это национальный интерес

Российской Федерации, а экономическая безопасность — национальный приоритет. Таким образом, в наше время одна из основных задач всех уполномоченных органов — это противодействие коррупции. В этом плане органы и подразделения внутренних дел относятся к одному из ключевых субъектов обеспечения экономической безопасности.

Органы внутренних дел (Далее — ОВД) входят в единую централизованную систему МВД России и включают в себя полицию. Участие ОВД в противодействии коррупции является много значимым и определяющим. Так, всего за 7 месяцев 2022 года зарегистрировано 24613 дел коррупционной направленности [2]. 76,8% криминальных деяний коррупционной направленности в январе-июле 2022 года выявлено сотрудниками органов внутренних дел — этот показатель на 2,2% выше, чем год назад [3]. Эта статистика раскрывает роль ОВД в осуществлении установленных задач.

В обширном составе ОВД числится центральный аппарат МВД, который включает в себя главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции. Именно ЭБ и ПК занимает ключевое положение в сфере борьбы с коррупцией и вносит обширный вклад в решении поставленных перед ним вопросов. При этом, задачи ГУЭБиПК МВД можно разделить на: [4, с. 63]

1. Оперативно-розыскные
2. Предупредительно-профилактические, как меры реагирования на сведения о коррупционных преступлениях, получаемые сотрудниками органов внутренних дел.

3. Организационно-методические. А именно: определение приоритетных направлений деятельности и координация территориальных органов внутренних дел МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России в сфере противодействия коррупции.

Таким образом, для осуществления такого всестороннего контроля и реагирования на возникающие моменты нарушения законодательства, сотрудники ОВД и ЭБ и ПК, в частности, наделены соответствующими полномочиями начиная от использования существующего широкого спектра оперативно-розыскной деятельности заканчивая возможностью сотрудничества с государственными органами власти, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами. Потому органы внутренних дел стараются поддерживать взаимодействие с иными субъектами противодействия коррупции и наоборот.

Государственная власть в Российской Федерации с каждым годом стремится развивать законодательство по вопросам противодействия коррупции, принимаются меры по увеличению субъектов противодействия коррупции в рамках своих полномочий. Однако, несмотря на такую кооперацию всех ветвей власти коррупция продолжает присутствовать в стране как насущная проблема и одни лишь органы внутренних дел не способны справиться с этой задачей так, как они делают это сейчас.

Органы внутренних дел как орган, имеющий одну из основных задач — выявление и раскрытие преступлений носящих экономический характер, должны выражать наибольшую заинтересованность по применению мер профилактики коррупционных явлений, задачами которой выступают изменение негативных форм поведения личности на социально одобряемое, а также недопущение с ее стороны совершения преступлений [5] в особенности совершения противоправных деяний экономического характера.

Наиболее результативным и эффективным может стать антикоррупционное взаимодействие органов внутренних

дел с институтами гражданского общества и населением на муниципальном уровне. На данном уровне целесообразно использовать возможности образовательных организаций для проведения ознакомительно-разъяснительной работы со старшеклассниками и их родителями, со студентами колледжей и вузов [6]. Исходя из этого же, развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства РФ о противодействии коррупции, согласно с Федеральным Законом [7], могло бы стать значительным вкладом по профилактике коррупции, но при условии, если эти институты будут действовать согласно принципам законности.

Также для борьбы с коррупцией важна публичная и открытая деятельность сотрудников ОВД. Постоянное взаимодействие со СМИ, публикация новостей о совершении коррупционного преступления и их распространение, позволяет привлечь внимание граждан к данной проблеме, а также может нести и просветительский характер среди населения с низким уровнем правовых знаний.

Подводя итоги, хочется отметить, что органы внутренних дел являются более нагруженной системой, тем более, когда противодействие коррупционной преступности и обеспечение экономической безопасности имеет преимущественную роль. При том, используемые меры профилактики и меры предупреждения коррупции являются туго исполняемыми и малоэффективными, что работает в ущерб исполнительным органам власти. Тогда, главной остается задача о соблюдении основных принципов противодействию коррупции, которые закреплены в ст. 3 Федерального Закона «О противодействии коррупции» [7]. Соблюдение указанных принципов и, конечно же, осознание физическими и юридическими лицами в неотвратимости уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, позволит привести экономические преступления к минимизации и (или) ликвидации в последующем.

#### Литература:

1. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
2. Статистика по коррупции в России 2022. Данные за январь-июль от МВД. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://komiss-korrup.ru/статистика-по-коррупции-в-россии-2022/> (дата обращения: 07.12.2022)
3. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-июль 2022 года. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/31904956> (дата обращения: 07.12.2022).
4. Организация противодействия коррупции: учебное пособие/Н.Э. Мартыненко и др.; под. общ. науч. руков. В.Ф. Цепелева. — М.: Академия управления МВД России, 2020. — 100 с.
5. Борин, Б.В. Понятие оперативно-розыскной профилактики преступлений/Б.В. Борин, Я.Г. Ищук // Пробелы в российском законодательстве. 2017. N 3. с. 381-386. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-operativno-rozysknoy-profilaktiki-prestupleniy/viewer> (дата обращения: 09.12.2022).
6. Ильичев, И.Е. МВД России в системе противодействия коррупции // ППД. 2019. № 1. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/mvd-rossii-v-sisteme-protivodeystviya-korrupsii> (дата обращения: 08.12.2022).
7. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 07.10.2022) «О противодействии коррупции» // СПС КонсультантПлюс.

## Основные права работника и работодателя

Жакупова Алма Асылбековна, старший преподаватель;  
Петрова Алла Константиновна, студент;  
Бекзатов Шакарим Даниярович, студент  
Университет Нархоз (г. Алматы, Казахстан)

*На сегодняшний день практически каждый третий работник в Казахстане сталкивался с различными трудовыми спорами, которые возникают по разным причинам, начиная от несправедливого отношения начальства, маленькой заработной платы, большого объема на рабочем месте и если видят не удовлетворительные условия труда. В связи с данными обстоятельствами часто возникают конфликтные ситуации, в которых начальство увольняет или же отстраняет от работы людей, решивших поднять какой-либо вопрос, не понравившийся руководству. Происходит это из-за того, что работники чаще всего не знают своих законных прав и соответственно не могут защитить себя или отстоять свои права.*

*Ключевые слова: обязанность, права, работник, работодатель, трудовые отношения.*

## Basic rights of the employee and the employer

Zhakupova Alma Asilbekovna, senior teacher;  
Petrova Alla Konstantinovna, student;  
Bekzatov Shakarim Daniyarovich, student  
University of Narcosis (Almaty, Kazakhstan)

*For this period, almost every third employee in Kazakhstan has faced various labor disputes that arise for various reasons, ranging from unfair treatment of superiors, small wages, a large amount of work and poor working conditions. In connection with these situations, conflict situations often arise in which the authorities dismiss or suspend people who have decided to raise an issue that the authorities did not like. This is due to the fact that the employee most often does not know his legal rights and, accordingly, cannot defend himself or defend his rights.*

*Keywords: duty, rights, employee, employer, labor relations.*

В трудовом законодательстве Республики Казахстан существуют такие интересные понятия как работодатель и работник. Каждый из них имеет свои права и определенные обязанности, необходимые к соблюдению. Однако не все люди, обладая статусом работника, знают свои права и обязанности, которые они должны выполнять. В статье 1 пункте 43 Трудового кодекса Республики Казахстан говорится, что работником является лицо, вступающее в трудовые отношения с работодателями. У работника есть несколько видов прав, основными являются субъективные права, благодаря которым работник совершает такие действия как: расторжение индивидуального или коллективного трудового договора, установление неполного рабочего времени, право своевременного получения заработной платы, владение информацией об условиях работы. Если работодатель не будет исполнять какие-либо свои обязанности или будет ущемлять права работника, то сотрудник вправе обратиться в компетентные органы для защиты своих законных интересов.

Представить общее количество трудовых конфликтов не является легкой задачей, так как большинство из них остается скрытым от публики. Многие из них заминаются, «решаются на местах». Но все же число зафиксированных разногласий растет: так в 2016 году их было совсем мало —

4, в 2020-11 и в 2021 году эта цифра достигла 150 трудовых конфликтов. Учитывая, что их большая часть (130 трудовых конфликтов) поступила из нефтегазовых отраслей.

Законодательство дает возможность работнику саморегулировать отношения с работодателем для предотвращения злоупотребления полномочий с обеих сторон. Однако несмотря на четкие инструкции со стороны закона, не все люди правильно и честно выполняют свои права и обязанности. Из-за этого в рабочих коллективах возникают трудовые споры по разным причинам. Существует два вида трудовых споров:

Индивидуальный — спор, открытый между определенным работником и работодателем.

Коллективный — спор, в котором выступает сторона работников, то есть рабочий коллектив и работодатель.

При возникновении одного из таких споров работодатель обязан четко следовать закону, используя трудовой кодекс, своевременно регулируя конфликт. Для этого необходимо знать свои обязанности. Но большинство работодателей практически ничего не знают о своих правах на работе, из-за этого обычный трудовой коллектив переходит в «настоящего врага» и обе стороны вынуждены решать все через суд. Для того чтобы работодатель мог удовлетворить необходимые потребности работников, нужно



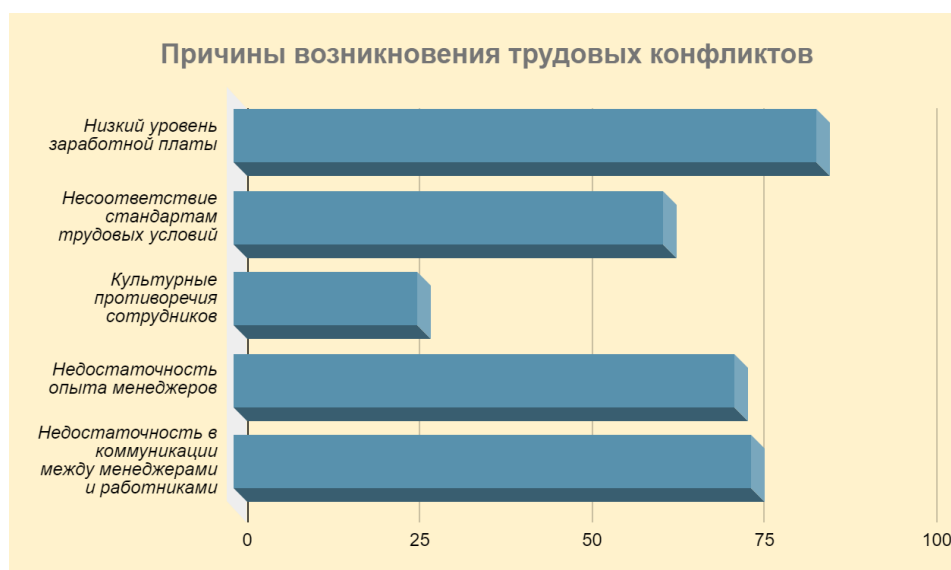


Рис. 1. Причины возникновения трудовых конфликтов

соблюдать несложные правила, руководствуясь статьями Трудового Кодекса, и выделять время для изучения Конституции и Законодательств.

Чаще всего трудовые споры возникают по таким причинам как:

- низкая заработная плата или же ее снижение, а также задержка оплаты труда;
- несоответствие стандартам условия труда;
- работа в сверхурочное время без надбавок к заработной плате в определенном размере;
- недостаточно развитая система управления;
- корпоративный менеджмент;
- невысокая мотивация и вовлеченность сотрудников.

Например, если работодатель просит работника выполнить работу сверхурочно, то согласно статье 78 Трудового кодекса Республики Казахстан, такая работа не должна и не может превысить два часа и оплачиваться в полуторном размере. И зачастую бывает так, что работодатель либо не доплачивает, либо просит работать более двух часов. Из-за этого работник вправе обратиться в компетентные органы за помощью или открыть трудовой спор с работодателем.

Поэтому для регулирования таких ситуаций необходимо обеим сторонам хорошо знать закон. Следить за обновлениями и изменениями в статьях, со временем некоторые законы теряют силу, в другие вводят изменения и дополнения. Необходимо изучать свои полномочия и быть очень внимательными при изучении и подписании трудовых договоров. Бывают такие ситуации, что работник подписывает договор, даже не прочитав его до конца, а в дальнейшем узнает, что заработная плата у него меньше, чем ему говорили при приеме на работу. В таких случаях пытаются расторгнуть трудовой договор, однако законно это можно будет сделать после того,

как обе стороны будут согласны, но это происходит довольно редко.

Также если работник по каким-либо обстоятельствам хочет расторгнуть договор, работая продолжительное время, то он обязан предупредить своего начальника о расторжении контракта, написать письменное заявление о причине увольнения, а также отработать один месяц перед расторжением индивидуального трудового договора. Также есть один самый нетрудоёмкий путь решения конфликтов — увольнение сотрудника. В данном вопросе необходимо тщательно ознакомиться с Трудовым Кодексом Республики Казахстан, так как подчиненный имеет возможность подать в суд на организацию, которая его уволила.

Самый распространенный и опасный конфликт — спор между работником и работодателем, так как по ходу развития конфликта работники видят его обострение, следовательно видят, как их начальство регулирует возникающие споры: резко и деспотично прекращает их или старается прийти к компромиссу.

Чтобы разрешить более половины возникающих споров, необходимо уметь слушать человека, с которым произошел конфликт, и уметь правильно доносить свою позицию. Если каждая сторона конфликта будет только доносить свою позицию и не стараться слышать изложение противоположной стороны, то все предложенные аргументы и пути решения не будут учтены, и тем более применены. Нужно раскрывать возникающие трудовые конфликты, правильно распределять обязанности, налаживать хорошую рабочую обстановку в коллективе, соблюдать этикет делового общения. Необходимо принимать всевозможные действия по борьбе с трудовыми конфликтами. При отсутствии мер противостояния с конфликтами, возникающими на работе, тенденция увеличения конфликтов не замедлится.

## Литература:

1. Трудовой Кодекс Республики Казахстан 2022 // с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2022 г. — с. 7.
2. Pwc news // Вступили в силу новые изменения и дополнения в Трудовой Кодекс РК // Налоговый и юридический вестник // Июнь 2020 // Выпуск #53
3. Омурчиева, Э. Права и законные интересы работодателей и работников в контексте нового трудового кодекса Республики Казахстан // Э. Омурчиева // 14 августа 2020
4. Бибигуль, Н. Права работника в Казахстане: что нужно знать? // Н. Бибигуль // 31 мая 2019
5. Электронный журнал «Главная книга» // Права и обязанности работника и работодателя // 10 декабря 2020 // Выпуск «Кадры Оплата труда»



# Молодой ученый

Международный научный журнал  
№ 50 (445) / 2022

Выпускающий редактор Г. А. Кайнова  
Ответственные редакторы Е. И. Осянина, О. А. Шульга, З. А. Огурцова  
Художник Е. А. Шишков  
Подготовка оригинал-макета П. Я. Бурьянов, М. В. Голубцов, О. В. Майер

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.  
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.  
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.  
Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал размещается и индексируется на портале eLIBRARY.RU, на момент выхода номера в свет журнал не входит в РИНЦ.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г. выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

ISSN-L 2072-0297

ISSN 2077-8295 (Online)

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый». 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

Номер подписан в печать 28.12.2022. Дата выхода в свет: 04.01.2023.

Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

Почтовый адрес редакции: 420140, г. Казань, ул. Юлиуса Фучика, д. 94А, а/я 121.

Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

E-mail: [info@moluch.ru](mailto:info@moluch.ru); <https://moluch.ru/>

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.