

ISSN 2072-0297

МОЛОДОЙ УЧЁНЫЙ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ



51 2023
ЧАСТЬ VI

16+

Молодой ученый

Международный научный журнал

№ 51 (498) / 2023

Издается с декабря 2008 г.

Выходит еженедельно

Главный редактор: Ахметов Ильдар Геннадьевич, кандидат технических наук

Редакционная коллегия:

Жураев Хусниддин Олгинбоевич, доктор педагогических наук (Узбекистан)
Иванова Юлия Валентиновна, доктор философских наук
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук
Лактионов Константин Станиславович, доктор биологических наук
Сараева Надежда Михайловна, доктор психологических наук
Абдрасилов Турганбай Курманбаевич, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)
Авдеюк Оксана Алексеевна, кандидат технических наук
Айдаров Оразхан Турсункожаевич, кандидат географических наук (Казахстан)
Алиева Тарана Ибрагим кызы, кандидат химических наук (Азербайджан)
Ахметова Валерия Валерьевна, кандидат медицинских наук
Бердиев Эргаш Абдуллаевич, кандидат медицинских наук (Узбекистан)
Брезгин Вячеслав Сергеевич, кандидат экономических наук
Данилов Олег Евгеньевич, кандидат педагогических наук
Дёмин Александр Викторович, кандидат биологических наук
Дядюн Кристина Владимировна, кандидат юридических наук
Желнова Кристина Владимировна, кандидат экономических наук
Жуйкова Тамара Павловна, кандидат педагогических наук
Игнатова Мария Александровна, кандидат искусствоведения
Искаков Руслан Маратбекович, кандидат технических наук (Казахстан)
Калдыбай Кайнар Калдыбайулы, доктор философии (PhD) по философским наукам (Казахстан)
Кенесов Асхат Алмасович, кандидат политических наук
Коварда Владимир Васильевич, кандидат физико-математических наук
Комогорцев Максим Геннадьевич, кандидат технических наук
Котляров Алексей Васильевич, кандидат геолого-минералогических наук
Кузьмина Виолетта Михайловна, кандидат исторических наук, кандидат психологических наук
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)
Кучерявенко Светлана Алексеевна, кандидат экономических наук
Лескова Екатерина Викторовна, кандидат физико-математических наук
Макеева Ирина Александровна, кандидат педагогических наук
Матвиенко Евгений Владимирович, кандидат биологических наук
Матроскина Татьяна Викторовна, кандидат экономических наук
Матусевич Марина Степановна, кандидат педагогических наук
Мусаева Ума Алиевна, кандидат технических наук
Насимов Мурат Орленбаевич, кандидат политических наук (Казахстан)
Паридинова Ботагоз Жаппаровна, магистр философии (Казахстан)
Прончев Геннадий Борисович, кандидат физико-математических наук
Рахонов Азизхон Боситхонович, доктор педагогических наук (Узбекистан)
Семахин Андрей Михайлович, кандидат технических наук
Сенцов Аркадий Эдуардович, кандидат политических наук
Сенюшкин Николай Сергеевич, кандидат технических наук
Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)
Титова Елена Ивановна, кандидат педагогических наук
Ткаченко Ирина Георгиевна, кандидат филологических наук
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры
Фозилов Садриддин Файзуллаевич, кандидат химических наук (Узбекистан)
Яхина Асия Сергеевна, кандидат технических наук
Ячинова Светлана Николаевна, кандидат педагогических наук

Международный редакционный совет:

Айрян Заруи Геворковна, кандидат филологических наук, доцент (Армения)
Арошидзе Паата Леонидович, доктор экономических наук, ассоциированный профессор (Грузия)
Атаев Загир Вагитович, кандидат географических наук, профессор (Россия)
Ахмеденов Кажмурат Максutowич, кандидат географических наук, ассоциированный профессор (Казахстан)
Бидова Бэла Бертовна, доктор юридических наук, доцент (Россия)
Борисов Вячеслав Викторович, доктор педагогических наук, профессор (Украина)
Буриев Хасан Чутбаевич, доктор биологических наук, профессор (Узбекистан)
Велковска Гена Цветкова, доктор экономических наук, доцент (Болгария)
Гайич Тамара, доктор экономических наук (Сербия)
Данатаров Агахан, кандидат технических наук (Туркменистан)
Данилов Александр Максимович, доктор технических наук, профессор (Россия)
Демидов Алексей Александрович, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Досманбетов Динар Бакбергенович, доктор философии (PhD), проректор по развитию и экономическим вопросам (Казахстан)
Ешиев Абдыракман Молдоалиевич, доктор медицинских наук, доцент, зав. отделением (Кыргызстан)
Жолдошев Сапарбай Тезекбаевич, доктор медицинских наук, профессор (Кыргызстан)
Игисинов Нурбек Сагинбекович, доктор медицинских наук, профессор (Казахстан)
Кадыров Култур-Бек Бекмурадович, доктор педагогических наук, и.о. профессора, декан (Узбекистан)
Каленский Александр Васильевич, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)
Козырева Ольга Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Россия)
Колпак Евгений Петрович, доктор физико-математических наук, профессор (Россия)
Кошербаева Айгерим Нуралиевна, доктор педагогических наук, профессор (Казахстан)
Курпаяниди Константин Иванович, доктор философии (PhD) по экономическим наукам (Узбекистан)
Куташов Вячеслав Анатольевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Кыят Эмине Лейла, доктор экономических наук (Турция)
Лю Цзюань, доктор филологических наук, профессор (Китай)
Малес Людмила Владимировна, доктор социологических наук, доцент (Украина)
Нагервадзе Марина Алиевна, доктор биологических наук, профессор (Грузия)
Нурмамедли Фазиль Алигусейн оглы, кандидат геолого-минералогических наук (Азербайджан)
Прокопьев Николай Яковлевич, доктор медицинских наук, профессор (Россия)
Прокофьева Марина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент (Казахстан)
Рахматуллин Рафаэль Юсупович, доктор философских наук, профессор (Россия)
Ребезов Максим Борисович, доктор сельскохозяйственных наук, профессор (Россия)
Сорока Юлия Георгиевна, доктор социологических наук, доцент (Украина)
Султанова Дилшода Намозовна, доктор архитектурных наук (Узбекистан)
Узаков Гулом Норбоевич, доктор технических наук, доцент (Узбекистан)
Федорова Мария Сергеевна, кандидат архитектуры (Россия)
Хоналиев Назарали Хоналиевич, доктор экономических наук, старший научный сотрудник (Таджикистан)
Хоссейни Амир, доктор филологических наук (Иран)
Шарипов Аскар Калиевич, доктор экономических наук, доцент (Казахстан)
Шуклина Зинаида Николаевна, доктор экономических наук (Россия)

На обложке изображена Ада Йонат (1939), израильский учёный-кристаллограф, лауреат Нобелевской премии по химии за 2009 год совместно с Венкатраманом Рамакришнаном и Томасом Стейцем с формулировкой «за исследования структуры и функций рибосомы». Иностраный член Лондонского королевского общества (2020). Йонат является первой женщиной-израильтянкой, которая получила Нобелевскую премию.

Ада родилась в Иерусалиме в бедной семье зеленщика из недавних репатриантов из Польши. Её родители, Гиллель и Эстер Лившиц, поселились в Иерусалиме в 1933 году, и, хотя отец происходил из потомственной раввинской семьи и сам был раввином, плохое здоровье не позволило ему устроиться по специальности. Отец владел продуктовым магазином, но семья Ады еле сводила концы с концами. Жили в тесноте, по соседству с несколькими другими семьями. Ада вспоминает, что книги были единственным, чем она могла занять себя. Несмотря на бедность, родители отправили девочку в школу в престижном районе Бейт-ха-Керем, чтобы дать дочери достойное образование. После преждевременной кончины отца в 1949 году, когда Ада была ещё ребёнком, они с матерью и двухлетней сестрой Нурит переехали в Тель-Авив.

В среднюю школу Йонат пошла в Тихон Хадаш. В детстве для Ады Йонат кумирами были Мария Кюри. Однако в зрелом возрасте Ада подчеркнула, что Кюри уже не является для нее «образцом для подражания». После школы Ада вернулась в Иерусалим, чтобы получать высшее образование, обучаться в колледже.

В 1962 году получила степень бакалавра, а в 1964 году степень магистра наук в Еврейском университете в Иерусалиме. В 1968 году за рентгеноструктурные исследования получила докторскую степень в Институте Вейцмана в Реховоте. В 1969-1970 годах работала в США, в том числе в Массачусетском технологическом институте. С 1988 года преподаёт на отделении структурной биологии Института Вейцмана.

Будучи постдоком в Массачусетском технологическом институте, Ада провела некоторое время в лаборатории Уильяма Н. Липскомба-младшего, лауреата Нобелевской премии по химии 1976 года из Гарвардского университета. В лаборатории она была вдохновлена исследованием химии крупных биологических структур.

В 1970 году Йонат основала лабораторию кристаллографии белков, которая почти десять лет была единственной в Израиле. Затем, с 1979 по 1984 год, руководила группой с Хайнцем-Гюнтером Виттманном в Институте молекулярной генетики Макса Планка в Берлине. Была приглашенным профессором на бывшем факультете биохимии и теоретической биологии в Калифорнийском университете в Чикаго в 1977 и 1978 годах. В 1986-2004 гг. она возглавляла исследовательский отдел Института Макса Планка в DESY в Гамбурге, параллельно занимаясь исследовательской деятельностью в Институте Вейцмана.

Исследования механизмов, лежащих в основе биосинтеза белков с помощью рибосомной кристаллографии были начаты более двадцати лет назад. В 2000-2001 гг.

Йонат объяснила способы действия более двадцати различных антибиотиков, нацеленных на рибосомы, осветила механизмы лекарственной устойчивости и синергизма, расшифровала структурную основу селективности антибиотиков и показала, каким образом она играет ключевую роль в клинической полезности и терапевтической эффективности, тем самым проложив путь способ создания лекарств на основе структуры. Чтобы сделать возможным рибосомную кристаллографию, Йонат представила новую технику, криобиокристаллографию. Так как кристаллы почти сразу разрушались, она с группой учёных решила эту проблему путём охлаждения кристаллов до -185°C . Криобиокристаллография стала обычным делом в структурной биологии и позволила реализовать сложные проекты, которые до этого считались трудоёмкими.

Исследования воздействия антибиотиков на рибосому, а также механизмов сопротивления организма антибиотикам стали важным шагом в процессе изучения клинической эффективности лекарственной терапии.

В 2016 году вместе с сотней других Нобелевских лауреатов подписала письмо с призывом к Greenpeace, Организации Объединенных Наций и правительствам всего мира прекратить борьбу с генетически модифицированными организмами (ГМО).

В настоящий момент Ада Йонат возглавляет Центр биомолекулярной структуры имени Элен и Милтона Киммельман при Институте Вейцмана в Реховоте.

*Информацию собрала ответственный редактор
Екатерина Осянина*

СОДЕРЖАНИЕ

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

- Смирнова Е. А.**
Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации: сущность и проблематика 343
- Смирнова Е. А.**
Административная ответственность за правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации 346
- Смывалова А. П.**
Актуальные проблемы уголовно-правовой оценки врачебных ошибок в условиях цифровизации современного общества 350
- Смывалова А. П.**
Правовое регулирование врачебной тайны в контексте защиты генетической информации 351
- Соколова В. С.**
К вопросу о формах хищения по уголовному праву России 353
- Соколова В. С.**
Проблема квалификации хищений в сфере информационных продуктов 355
- Степанова А. В.**
Оспаривание сделок должника, влекущих за собой оказание предпочтения одному из кредиторов перед другими кредиторами 357
- Тарасова Т. С.**
Правовое регулирование электронного документооборота в органах и организациях прокуратуры РФ 359
- Тен Ю. Ф.**
Юридическое сопровождение деятельности организации 361
- Тимошенко А. А.**
Типичные способы незаконного вывода денежных средств за рубеж 363
- Ткачук Е. Б.**
Государственное управления сферой здравоохранения: сущность и особенности 367
- Ткачук Е. Б.**
Правовое регулирование государственного управления сферой здравоохранения: современный аспект 370
- Уметбаева Ю. И.**
К вопросу о содействии занятости населения в Республике Башкортостан в 2023 году 373
- Шеховцов А. Э.**
Проблемы администрирования в бюджетной сфере 375
- Шмидт В. А.**
Договорные отношения государственного заказчика в контрактной системе в сфере закупок 378
- Юхно К. В.**
Актуальные проблемы доказывания состояния необходимой обороны 381
- Юшманова Е. Н.**
Особенности НДФЛ по операциям с ценными бумагами 384

ИСТОРИЯ

- Алиев Д. А.**
Тальшский след Жака де Моргана (археологические, лингвистические и правовые аспекты) 386
- Любченко Я. В., Косолапов А. И.**
Гражданская война 1917-1922 388

Сабитов Ж. М. Происхождение рода Кете по данным полиморфизма Y-хромосомы391	Елисова С. А. Право на самоопределение: проблемы его реализации 405
Тайшанова С. Т., Жумабаева А. А. Первичная турецкая историография Золотой Орды 393	Иванова А. С., Исмагилова А. Р., Смирнова Д. А. О фонде поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».... 409
Тайшанова С. Т., Жумабаева А. А. Турецкая историография изучения Золотой Орды397	Кушаева Н. Б. «Видение 2030» — амбициозная «дорожная карта» Саудовской Аравии в будущее 411
ПОЛИТОЛОГИЯ	
Ахмедова Ш. А. Исследование глобального экологического управления и роль ООН 403	Шими́на Н. К. Особенности политического лидерства в Республике Татарстан414
	Яруллина А. Я. Характерные черты политической элиты Республики Татарстан 416

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации: сущность и проблематика

Смирнова Екатерина Андреевна, студент магистратуры
Научный руководитель: Иглин Алексей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент
Московский финансово-юридический университет МФЮА

Актуальность темы исследования, которое заключается в проблематике привлечения к административной ответственности за правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации, обуславливается рядом важнейших факторов. Так, одним из наиболее важных условий обеспечения национальной безопасности любого государства является надежная защита и охрана государственной границы.

Обеспечение безопасности в сфере Государственной границы представляется важнейшим элементом национальной безопасности России, который представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства в пограничном пространстве. Такое пространство охватывает саму Государственную границу, приграничную территорию, воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону России.

Ключевые слова: Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Государственная граница, пограничный режим, национальная безопасность.

Целью и главной задачей любого государства является не только приобретение, но и защита собственных прав, интересов и суверенитета. Начиная с момента своего образования, государство приобретает одно из наиважнейших признаков, выраженное в наличии собственной территории с одновременным установлением четких границ. Разумеется, что это касается всех стран, в том числе и России.

Для охраны своей территории и своего населения, каждое государство стремится обеспечить безопасность своих границ. В этой связи, можно выделить два главных направления деятельности в исследуемой области: обеспечение безопасности государства и формирование первой ступени налаживания контактов с зарубежными странами. В последствии налаженные контакты приводят к развитию взаимовыгодных международных отношений.

Деятельность в части охраны Государственной границы формирует важнейшую систему защищенности различных направлений деятельности России. Это касается политической, экономической и национальной безопасности нашего государства. Эффективность и результативность такой деятельности прямым образом связана с качественным применением юридических норм, созданием качественного режима охраны, что обеспечивается соответствующим финансированием в виде необходимого количества средств и формированием служб специального назначения. К числу последних можно отнести, например,

пограничные, таможенные и иные государственные контрольные органы, чья деятельность направлена на реализацию совместной деятельности посредством налаживания взаимодействия между собой структурных органов специальных государственных служб, что позволит достичь лучшего исполнения возложенных служебных обязанностей в области охраны государственной границы [6, с. 34].

Гарантия обеспечения и сохранения целостности в сфере пограничной деятельности представляется главным направлением национальной безопасности. Это подразумевает гарантии защиты личности гражданина, общества и всего государства в области пограничного контроля Российской Федерации. В это же время, охвату подлежит и вся протяженность государственной границы нашей страны, которая включает в себя приграничные территории, воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону России.

Для осуществления координации в области безопасности государственных границ были созданы органы исполнительной власти, главным из которых на федеральном уровне является Федеральная служба безопасности России. Эта служба подконтрольна Президенту Российской Федерации в части ведения вопросов, закрепленных за ним согласно положениям Конституции Российской Федерации [1].

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность Федеральной службы безопасности

России, является Федеральный закон Российской Федерации «О Федеральной службе безопасности». Согласно нормам статьи 1 указанного Закона Федеральная служба безопасности России представлена в виде единой централизованной системы органов федеральной службы безопасности. Одной из главных целей деятельности Службы является решение в рамках предоставленных полномочий задач в части обеспечения безопасности Российской Федерации [3, с. 86].

Статья 8 Федерального закона Российской Федерации № 40-ФЗ определяет основные направления деятельности органов федеральной службы, в числе которых разведка, контрразведка, борьба с преступностью и терроризмом, пограничная деятельность (что особенно важно для нас в рамках представленного исследования) и некоторые другие направления деятельности, предусмотренные рядом иных законодательных актов Российской Федерации.

Положение относительно формирования структуры защиты интересов Российской Федерации в пограничной области подразумевает под собой развитие такого важного направления, как создание и систематизация в положенное время нормативно-правовой основы, с ориентацией и опорой на сложившуюся в определенный период обстановку во всем мире и в отдельных государствах. Особенно, это касается государств-соседей. В это же время, необходимо учитывать возникающие нужды при реализации охраны границ Российской Федерации и продвижение связей на международном уровне.

С учетом постоянно протекающих изменений в исторической и политической обстановках в мире и в России, осуществляется трансформация и реформация механизма административной ответственности в области применения режима государственной границы Российской Федерации. Наблюдаются изменения требований законодательства в миграционной сфере, которые необходимо соблюдать в обязательном порядке. Такого рода требования направлены на индивидуализированное и усиленное применение права в отношении правонарушителей. К примеру, речь может идти об увеличении размеров штрафных санкций или о введении других, более жестких, санкций, призванных регулировать административные отношения в области защиты государственной границы.

В рамках постоянного развития и совершенствования административного законодательства в области защиты Государственной границы, кроме привычных и традиционных привлечений правонарушителей к административной ответственности, законодателем предусматриваются новые составы правонарушений путем закрепления их на законодательном уровне. Целью в данном случае является борьба с деяниями в области незаконной миграции на территории Российской Федерации.

Действующий Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации содержит целую главу под номером 18, в которой представлены статьи, направленные на регламентацию правонарушений в области защиты государственной границы Российской Федерации

и обеспечение режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. В этой главе представлены 20 статей, уникальных по своему составу.

С формальной точки зрения, то есть условно, 18 главу Кодекса [2] можно поделить на две части. Первая часть представлена составами административных правонарушений, охраняемыми государственную границу, устанавливающие верный порядок реализации пограничной деятельности. Во второй части содержатся административные правонарушения, которые предусмотрены в области миграции иностранных граждан и лиц без гражданства. Именно эти статьи регламентируют и, можно сказать, контролируют их законное пребывания на территории Российской Федерации.

Давая общее представление о правонарушении в области защиты государственной границы, можно сказать, что под таковым в действующем законодательстве Российской Федерации подразумевается действие или бездействие, которые переплетаются с несоблюдением норм, которые предусмотрены законодателем с целью сохранения важнейших жизненных основ личности, общества и государства на уровне пограничной деятельности государства [6, с. 35].

Административное правонарушение в области сохранения законного режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации выражается в виде незаконного действия либо бездействия при наличии вины субъекта, являющегося специальным субъектом, поскольку такое деяние может быть совершено только гражданами иностранных государств, лицами без гражданства или гражданами России (точнее физическими или юридическими лицами), когда таковые выступают в роли принимающей стороны, нарушающей нормы административного законодательства, которые призваны осуществлять регулирование отношений в миграционной сфере, контролировать режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории России и устанавливаются порядок трудовой деятельности таких лиц [4, с. 292].

Возникновение опасности общественного характера по результатам совершения административного правонарушения, которое имеет направление создания угрозы безопасности государственной границы, имеет место тогда, когда происходит непосредственно совершение вышеуказанного правонарушения. Это создает прямую угрозу интересам государства, общества и личности в части осуществления пограничной деятельности.

Анализ положений кодифицированного закона об административных правонарушениях Российской Федерации в части защиты государственной границы позволяет классифицировать все предусмотренные виды административных правонарушений в этой области на три категории противоправных деяний. Такая классификация осуществляется по непосредственному объекту посягательства правонарушения, которым представляется

определенный вид государственного контроля для обеспечения защиты государственной границы России.

В первую категорию можно включить такие деяния, которые посягают на предусмотренный законом режим границы государства. Во вторую категорию входят деяния, посягающие на реализацию и обеспечение режима пограничной деятельности. Третья категория вобрала в себя деяния, посягающие на нормы, которые установлены в области регулирования миграционной деятельности иностранных граждан и апатридов, пребывающих на территории России, с целью реализации трудовой деятельности либо другого вида, миграционного порядка, включая осуществление транзитного их передвижения через территорию нашего государства.

Отметим, что каждая статья Кодекса представляет сложную по своему строению правовую структуру. Причем, как правило, в данных статьях предполагается формальный состав правонарушения [5, с. 71].

Важно помнить, что ответственность за совершение того или иного административного правонарушения может наступить только за факт совершения определенного действия или бездействия, вне зависимости от факта наступления вредного последствия. Большая часть статей 18 главы Кодекса предусматривает несколько деяний административной направленности, чья объективная сторона обладает только альтернативными признаками и диспозицией бланкетного вида. В этой связи для совершенствования опыта правоприменительной практики, важно обладать знаниями относительно всех основных норм законодательных актов, направленных на регулирование правоотношений в области реализации деятельности пограничных органов Российской Федерации.

Очень важным нормативно-правовым актом в данной области является Федеральный закон «О государственной границе». В нормах 1 статьи этого Закона устанавливается сущность понятия «государственная граница Российской Федерации». Под таковой понимается линия и проходящая по данной линии вертикальная поверхность, которая определяет пределы государственной территории Российской Федерации, включая сушу, водное пространство, недра и воздушное пространство. Другими словами, это пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации.

Кроме выделенного Закона, действие которого направлено на регламентацию порядка охраны государственной

границы и правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на российской территории, законодатель обращает внимание на положения Федерального закона Российской Федерации «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Этим Законом устанавливаются нормы, которые регулируют законные основания нахождения иностранных граждан и апатридов на территории России [7, с. 280].

В рамках решаемой задачи отметим, что охрана государственной границы России, включая использование политических направлений в сфере пограничной деятельности, основанное на взаимодействующих структурных элементах государственной контрольной системы (федеральные органы власти, органы власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления), — это очень важная часть структуры сохранения национальной безопасности России. Причем, деятельность выделенных элементов государственной контрольной системы направлена на разработку организационных и правовых мер, которые связываются с политикой, дипломатией, разведкой, контрразведкой, экономикой, таможней, обороной и иными направлениями деятельности главы государства, что закреплено в конституционном порядке. Такие структурные элементы обеспечивают основные права не просто всего государства в целом, но и общества, и отдельного гражданина, в частности.

Очень важной частью обеспечения безопасности границы государства являются меры, направленные непосредственно на охрану границы. Такая деятельность реализуется специальными органами и войсковыми подразделениями Федеральной пограничной службы Российской Федерации. К их числу можно отнести военнослужащих ВС РФ и других подразделений государственных контрольных органов, чьи должностные обязанности включают в себя охрану государственной границы и реализацию норм, требований, связанных с сохранностью государственной границы.

Таким образом, можно сказать, что охранительные меры направлены на защиту государственной границы России. Цель их принятия заключается в предотвращении получения незаконных оснований для пересечения границы и обеспечение соблюдения законодательных норм физическими и юридическими лицами, соблюдения ими режимов границы, приграничных территорий и режимов в пункте пропуска.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 27.03.2019 г. № 130, от 01.07.2020 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 19.10.2023) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.
3. Андропова, О.В., Сайбель К.В. Административная ответственность за нарушения миграционного законодательства РФ // Студенческий форум. 2021. № 41-3 (177). с. 85-88.

4. Жеребцов, А. Н. Современные проблемы административной ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. 2020. с. 290-296.
5. Мурсалимов, К. А. Проблемные аспекты административной ответственности иностранных граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, за нарушения миграционного законодательства // Профессиональное юридическое образование и наука. 2022. № 3 (7). с. 69-75.
6. Панькин, А. А. Проблемы отграничения организации незаконной миграции от административных правонарушений // Миграционное право. 2020. № 2. с. 32-36.
7. Суханова, И. Н. Особенности административной ответственности за нарушение миграционного законодательства // Российская наука в современном мире. 2021. с. 267-270.

Административная ответственность за правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации

Смирнова Екатерина Андреевна, студент магистратуры
Научный руководитель: Иглин Алексей Владимирович, кандидат юридических наук, доцент
Московский финансово-юридический университет МФЮА

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что административное законодательство в обозначенной области характеризуется наличием ряда проблем. Одной из таковых является сложность однозначного и конкретного разграничения составов преступлений, и административных правонарушений в данной области. Такая проблема нередко становится предметом споров и дискуссий в научном мире.

Ключевые слова: Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Государственная граница, пограничный режим, национальная безопасность.

Иностранные граждане и лица без гражданства, которые пребывают или проживают на территории Российской Федерации, обладают специальным правовым статусом и являются субъектами управленческих отношений. В этой связи, они привлекаются к ответственности за совершение административных правонарушений равно на тех же основаниях, то и все граждане России. Исключениями являются лица, не подпадающие под юрисдикцию Российской Федерации и пользующиеся соответствующими привилегиями и дипломатическим иммунитетом согласно нормам российского законодательства и международных договоров. Такое правило формулируется, благодаря содержанию нормы части 1 статьи 2.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации [2]. Оно соответствует принципу государственного суверенитета, согласно которому каждое государство самостоятельно устанавливает пределы ответственности иностранных граждан [6, с. 205].

В случаях, когда стоит вопрос относительно привлечения к административной ответственности лиц, пользующихся иммунитетом, — разрешаться он должен дипломатическим путем согласно нормам международного права. При этом необходимо отметить, что иностранные граждане и апатриды не могут быть привлечены к ответственности за действия, которые были совершены ими вне территории государства пребывания, когда такие действия не касаются интересов такого государства либо его граждан.

Общую совокупность административных правонарушений, которые могут быть совершены гражданами иностранного подданства или апатридами в области защиты Государственной границы, можно условно выделить в две большие группы. В первой группе представлены административные правонарушения, ответственность за которые одинакова и для граждан Российской Федерации, и для всех остальных лиц (иностранных граждан и лиц без гражданства). Во вторую группу можно включить административные правонарушения, ответственность за которые могут наступить только для иностранных граждан и апатридов по причине того, что такие лица должны соблюдать установленные правила пребывания на территории нашего государства и исполнять возложенные на них дополнительные юридические обязанности, не распространяющиеся на российских граждан.

Считаем целесообразным в данном случае согласиться в позиции В. И. Новоселова, который предлагает разделить по субъективному признаку все составы административных деликтов на общие и специальные.

Анализ норм административно-процессуального законодательства позволяет сделать умозаключение относительно значительного расширения института административной ответственности, также и за счет введения дополнительного состава противоправного деяния (статья 18.14 Кодекса), увеличения максимального размера штрафов, предусмотренных в качестве меры ответ-

ственности за совершение некоторых отдельных правонарушений.

Необходимо в качестве проблематики в данной области тот факт, что нормами действующего Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в составах соответствующих статей не предусматривает в качестве квалифицирующих признаков деяния повторное нарушение режима Государственной границы в течении года и злостность. При этом за некоторые отдельные виды правонарушений предусмотрены заниженные размеры штрафных санкций.

В качестве мер административного наказания к субъектам административных правонарушений в области защиты Государственной границы могут применяться предупреждение, наложение административного штрафа, конфискация орудия совершения либо предмета административного правонарушения, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Меры административной ответственности могут быть наложены должностными лицами пограничных органов или судьями.

Предупреждение представляется наиболее мягкой мерой административного наказания. Ее применяются, как правило, за совершение малозначительных (незначительных) проступков. При этом соответствующая статья Кодекса, по которой лицо привлекается к ответственности, должна предусматривать такую меру наказания: только тогда оно может быть применимо.

Более серьезной мерой административного наказания за совершение административных правонарушений в сфере защиты Государственной границы является административный штраф, представляющий собой денежное наказание, которое налагается за административное правонарушение. Административный штраф (его размер) определяется и устанавливается в связи с характером правонарушения, наступившим вредом, степенью вины лица, его имущественным положением и некоторыми другими существенными обстоятельствами дела.

Как и в случае с другими правонарушениями, в исследуемой области за совершение административных деликтов административный штраф представляется наиболее распространенным видом административного наказания. При этом штраф может быть, как основной мерой наказания, так и дополнительной.

Административный штраф является наказанием имущественного характера. Таким же является наказание в виде конфискации орудия совершения либо предмета административного правонарушения, под которой подразумевается принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность либо в собственность субъекта Федерации не изъятых из оборота вещей. Такая мера наказания используется только в качестве дополнительной.

Еще одной мерой административного наказания является административный арест, который заключает в со-

держании нарушителя в условиях изоляции от общества под стражей в предназначенных для этого местах (учреждениях). Режим содержания представляется одним из средств достижения целей такого наказания. Он обеспечивает охрану арестованного лица и постоянный надзор за ним для того, чтобы предотвратить совершение им новых правонарушений. Данная мера наказания назначается за наиболее общественно опасные противоправные деяния. Например, в исследуемой области это может быть неповиновение законному распоряжению либо требованию военнослужащего в связи с исполнением им обязанностей по охране Государственной границы России.

Административное выдворение за пределы Российской Федерации является таким административным наказанием, которое может применяться только в отношении иностранного гражданина или апатрида. Оно подразумевает принудительное и контролируемое перемещение виновного лица через Государственную границу за пределы нашего государства. В некоторых случаях допускается самостоятельный, но контролируемый, выезд выдворяемых из России. В качестве основания для применения такой санкции выступает незаконное пересечение границы России иностранными гражданами или лицами без гражданства, в отношении которых было принято решение относительно привлечения их к административной ответственности.

Необходимо обозначить, что постановление об административном выдворении может быть принято органами Федеральной миграционной службы Российской Федерации и пограничными органами Федеральной службы безопасности России. В таком документе необходимо указывать срок, до истечения которого иностранный гражданин либо лицо без гражданства должны покинуть территорию России. Если такое решение было принято судом, то выдворяемые лица содержатся в специально отведенных помещениях органов Федеральной миграционной службы или пограничной службы либо в специально отведенных для этих целей учреждениях, до момента исполнения решения об административном выдворении. Как показывает практика, данная мера наказания применяется достаточно редко: обычно составляет около 0,5% случаев применения административного наказания за совершение правонарушений в исследуемой области.

Для достижения цели проводимого исследования необходимо более детально разобрать основные законодательные нормы, которые призваны регламентировать охрану Государственной границы Российской Федерации. Как уже было указано, составы административных правонарушений в данной области предусмотрены статьями, включенными в главу 18 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Как следует из статьи 23.10 Кодекса дела об административных деликтах, совершенных в области защиты и охраны Государственной границы, которые предусматривают на законодательном уровне обязанность по со-

держанию и обеспечению безопасности приграничных территории, содержанию государственного имущества, предоставленного в пользование органов пограничной деятельности с целью осуществления своих должностных и служебных обязанностей, подлежат рассмотрению со стороны органов пограничной службы. Как правило, обозначенные правонарушения, о чем было сказано выше, совершаются в форме действия. Но имеются и такие, которые совершаются в форме бездействия.

К числу основ гарантии применения статей, указанных в главе 18 Кодекса, относится недопущение воспрепятствования исполнению должностных обязанностей военнослужащим, которые осуществляют охрану Государственной границы.

Приведем правовую характеристику некоторых отдельных административных правонарушений в исследуемой области, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях.

К примеру, в нормах статьи 18.1 Кодекса [2] предусмотрен состав административного правонарушения, который заключается в несоблюдении режима Государственной границы. В качестве объекта в данном случае выступает установленный порядок управления в отношении режима Государственной границы.

Важным и обязательным элементом любого административного правонарушения является объективная сторона, которая в данном случае указывает, что совершенное деяние посягает на легальный порядок пересечения Государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, а также на установленные правила передвижения от границы до пунктов пропуска или наоборот. Указанные правила установлены и регламентированы положениями Закона Российской Федерации «О государственной границе». Контроль пересечения Государственной границы осуществляется в соответствующих пунктах пропуска согласно нормам действующего законодательства и в установленных пределах. К последним относятся, в частности, железнодорожные и автомобильные пункты пропуска, аэропорты и прочее. Отметим, что в данном случае правонарушение имеет форму активного действия.

Субъектом данного правонарушения может быть любое лицо: юридические, физические, должностные лица, иностранные граждане, лица без гражданства [3, с. 48].

Субъективная же сторона правонарушения представлена виной в виде прямого умысла либо неосторожности. Когда правонарушение совершено специальными субъектами, дело по нему должно быть рассмотрено в суде в результате передачи такового органами пограничного контроля. Это объясняется тем фактом, что санкции данной статьи (пункт 2) предусматривает возможность административного выдворения за пределы Российской Федерации, назначить которое вправе только суд. Все же протокол об административном правонарушении, предусмотренном в статье 18.1 Кодекса, составляется должностными лицами пограничных органов в момент его обнаружения.

Важно обозначить, что предусмотренное административное правонарушение необходимо отграничивать от преступления, предусмотренного статьей 322 Уголовного кодекса Российской Федерации, за которое полагается более суровое наказание. Так, под санкции данной статьи могут попасть лица, которые совершили преступление против порядка законного въезда на территорию России без наличия действительных документов или законного разрешения органов, необходимого для получения в установленном законом порядке.

Особого внимания заслуживает статья 18.2 Кодекса, которая предусматривает ответственность за нарушение режима в пограничной зоне. В данном случае в качестве объекта посягательств обозначается установленный порядок режима в пограничной зоне, включая и тот, который установлен с целью обеспечения режима безопасности граждан, общества и государства.

Объективной стороной правонарушения является совершение противоправного действия или бездействия, которые направлены на нарушение правил и порядка нахождения (пребывания) в приграничной зоне, равно как и нарушение порядка въезда в приграничную зону людей и транспортных средств. Отметим, что определение понятия «приграничная зона» установлено в положениях Закона № 4730-1. В сущности, это поблизости расположенные территории, которые находятся рядом с государственной границей и которые обозначены специальными знаками и указателями [7, с. 645].

Субъективная сторона данного правонарушения выражена в форме умышленной вины или неосторожности. Субъектом правонарушения, так же, как и в административном правонарушении, предусмотренном статьей 18.1 Кодекса [2], может быть любое лицо (в случае с гражданином Российской Федерации — по достижению возраста шестнадцати лет). При этом, отметим, что протоколы об административных правонарушениях могут составляться и органами пограничного контроля, и сотрудниками органов внутренних дел.

Проведем анализ состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 18.4 Кодекса об административных правонарушениях, которая направлена на регламентацию порядка в пунктах пропуска через Государственную границу. Здесь объектом посягательств является неукоснительность Государственной границы, установленный порядок нахождения в таких пунктах, а также безопасность личности, общества и государства в целом.

Объективная сторона правонарушения может быть выражена в действии, то есть в нарушении установленных правил, направленных на регулирование режима в пункте пропуска через границу, либо в бездействии, то есть в игнорировании таких правил.

Субъектом все также может быть любое лицо. Субъективная сторона данного правонарушения выражена в форме умышленной вины или неосторожности.

При выявлении правонарушения протокол о нем составляется органами пограничного контроля или со-

трудниками органов внутренних дел. Если дело касается общих субъектов — то постановление об административном наказании в отношении правонарушителя может быть выдано такими органами или должностными лицами. Если же речь идет о специальных субъектах, то есть гражданах иностранных государства или лицах без гражданства, то такой протокол передается в суд для рассмотрения дела по существу, поскольку санкциями пункта 2 указанной статьи предусмотрена возможность административного выдворения за пределы Российской Федерации [5, с. 94].

В целом, на основе выделенного материала можно умозаключить, что административные правонарушения в области защиты и охраны Государственной границы могут иметь два вида субъекта:

1) противоправные деяния, которые совершаются на общих основаниях; к ответственности за них могут быть привлечены все граждане без исключения, должностные лица и юридические лица;

2) противоправные деяния, которые совершаются против установленного на законных основаниях порядка правового пребывания на территории Российской Федерации; субъектами могут быть только граждане иностранного подданства или апатриды, поскольку такая группа обладает обязательным характером применения санкций для граждан, которые направлены на законность пребывания и нахождения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории нашего государства. По этой причине, такие граждане обладают дополнительной юридической ответственностью, которая не касается граждан Российской Федерации. В качестве примера можно привести статью 18.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации,

которая предусматривает ответственность за нарушение правил пребывания в России иностранных граждан и апатридов. Объектом такого правонарушения является установленный правовой порядок нахождения на российской территории.

Необходимо обратить внимание на органы пограничного контроля, которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях и привлекать лиц к административной ответственности. Так, можно обозначить следующие направления привлечения к административной ответственности в исследуемой области:

1) защита собственности, которая регламентирована нормами статей, установленных в главе 7 Кодекса [2]. Другими словами, это порча либо уничтожение специальных знаков и указателей, использование объектов вопреки отсутствия специального лицензионного разрешения;

2) защита в сфере окружающей природной среды, регламентированная нормами статей 8 Кодекса. Другими словами, соблюдение правил пользования континентальным шельфом, правил проведения исследования на морских и водных ресурсах, защита исключительной экономической зоны России и так далее;

3) реализация деятельности по охране государственной границы Российской Федерации;

4) запрет на осуществлений действий, которые направлены против исполнения должностных обязанностей сотрудников.

Можно сказать, что перечень предусмотренных составов противозаконных административных деяний в данном случае представляется достаточного развернутым, что позволяет обеспечить безопасность Государственной границы Российской Федерации.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 27.03.2019 г. № 130, от 01.07.2020 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 19.10.2023) // Российская газета. 31.12.2001. № 256.
3. Каванаг Дж., Кузьмина В.М., Сатарова А.И. Экономические аспекты международных отношений приграничных территорий Российской Федерации с сопредельными государствами // Сотрудничество и интеграция. 2019. № 1. с. 428-445.
4. Мартынюк, Е. Л. Иностранные граждане и лица без гражданства как специальные субъекты административной ответственности // Государство и право: проблемы и перспективы совершенствования. 2020. с. 46-54.
5. Мякшун, А.С., Степаненко В.Е. Пограничный режим: правовые основы установления и обеспечения в правоприменительной практике // Национальная безопасность России: актуальные аспекты. 2019. с. 91-104.
6. Нконго, П.Г. Миграционная политика и основы свобод человека в Российской Федерации // Актуальные проблемы юриспруденции. 2022. с. 201-208.
7. Семиногова, А.В. Содействие пограничных органов ФСБ при исполнении наказаний об административном приостановлении деятельности // Аллея науки. 2022. Т. 2. № 12 (75). с. 644-647.

Актуальные проблемы уголовно-правовой оценки врачебных ошибок в условиях цифровизации современного общества

Смывалова Анастасия Петровна, студент магистратуры

Научный руководитель: Беспалова Марина Павловна, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой Ульяновский государственный университет

В статье автор исследует несоответствие законодательства и неурегулированность вопросов врачебных ошибок, что оказывает негативное влияние на интересы как пациентов, так и врачей, поскольку обе стороны не имеют должной защиты в случае ошибок. В целях защиты прав пациентов и обеспечения высокого качества медицинской помощи необходима конкретизация законодательства и внедрение эффективных мер, которые обеспечат уровень ответственности врачей, соответствующий их профессиональным обязанностям.

Ключевые слова: врачебная ошибка, врач, информация, медицинская помощь, пациент.

Единого мнения о том, что считать врачебной ошибкой, нет ни на законодательном уровне в странах, где такое понятие официально закреплено, ни в научном сообществе. В доктрине медицинского права существуют различные подходы как к определению, так и к понятию «врачебная ошибка» [5, с. 300]. Научное сообщество, определяет врачебную ошибку и медицинские преступления как дефекты оказания медицинской помощи, а другие представители медицинского сообщества рассматривают медицинские преступления как разновидность врачебной халатности и отделяют врачебную ошибку от дефектов оказания медицинской помощи. На практике же происходит отождествление врачебной ошибки и врачебного преступления [4, с. 74].

Отметим, что ст. 136 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее — УК РФ) предусматривает ответственность за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником по причине небрежного или недобросовестного к ним отношения, есть основания различать врачебную ошибку и соответствующее преступление [2]. В первом сценарии, профессиональная ошибка врача не связана с небрежностью или недобросовестным поведением. Это означает, что действия врача по сравнению с общепринятыми стандартами являются относительно законными и правомерными. Как результат, врач не понесёт уголовной ответственности, однако возможны гражданско-правовые последствия за совершенную ошибку. Врачи — это люди, и, как все остальные, подвержены ошибкам. Однако, когда врач совершает ошибку, последствия могут быть катастрофическими для пациента. Неправильно поставленный диагноз, неправильно подобранный препарат или дозировка, ошибочная операция — все это может привести к серьезным осложнениям или даже смерти пациента.

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации (далее — Конституция РФ) каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь [1]. В соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 21.10.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Россий-

ской Федерации» (далее — ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ») право на охрану здоровья обеспечивается за счет оказания доступной и высококачественной медицинской помощи, что становится вероятным только при условии создания эффективно функционирующей системы здравоохранения, отвечающей потребностям государства, общества и личности в укреплении и сохранении здоровья [3].

Причины врачебных ошибок могут быть различными. В некоторых случаях это связано с недостаточными знаниями или опытом врача, а в других — с необходимостью принимать быстрые решения в сложных ситуациях. Также важным фактором является недостаточная коммуникация между медицинским персоналом, что может привести к неправильному передаче информации или неверной интерпретации симптомов.

Для решения этой проблемы необходимо принять ряд мер. Во-первых, необходимо обеспечить достаточное обучение и повысить квалификацию медицинских работников. Также важно внедрение современных технологий в медицинскую практику для улучшения диагностики и лечения. Другой важный аспект — это создание условий для более эффективной коммуникации между медицинским персоналом, например, через введение электронной медицинской документации или использование специальных коммуникационных систем.

Однако, даже при принятии всех необходимых мер, невозможно полностью исключить возникновение врачебных ошибок. Поэтому важно также разработать механизмы ответственности и возмещения ущерба для пациентов, пострадавших от ошибок медицинских работников.

Врачебные ошибки — это серьезная проблема, требующая внимания и активных мер для ее решения. Только внедрение комплексного подхода, включающего обучение, использование современных технологий и обеспечение эффективной коммуникации, позволит снизить количество случаев ненадлежащего исполнения профессиональных обязанностей медицинскими работниками и обеспечить более безопасную медицинскую практику.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. Федеральный выпуск. — 2020. — № 144 (8198).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 48. — Ст. 6724.
4. Басова, А. В. Медицинское право: учебник для вузов/А. В. Басова; под редакцией Г. Н. Комковой. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 310 с. — (Высшее образование). — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530742> (дата обращения: 01.11.2023).
5. Шимовоян, К. Т. Проблема врачебных ошибок/К. Т. Шимовоян // Университетская наука. — № 2 (14). — 2022. — с. 300-303.

Правовое регулирование врачебной тайны в контексте защиты генетической информации

Смывалова Анастасия Петровна, студент магистратуры

Научный руководитель: Беспалова Марина Павловна, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой
Ульяновский государственный университет

В статье автор исследует законодательство России и зарубежных стран, которое регулирует обработку и хранение медицинских сведений, включая генетическую информацию. Отдельное внимание было уделено анализу судебных решений и практики применения данных норм.

Ключевые слова: врачебная тайна, ДНК-технологии, данные, информация, защита прав и свобод.

Контроль использования генетических данных в настоящее время является актуальной проблемой, которая напрямую связана с защитой основных прав и свобод человека, с правом индивида на конфиденциальность личной информации [5, с. 165]. В России генетические исследования регулируются федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности», от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» [1,2,3].

Анализ показывает, что генетические данные нуждаются в особой правовой и технической защите. В 2020 году на государственном уровне было заявлено о необходимости создания национальной базы генетической информации. Одна из ключевых задач данного проекта состояла в том, чтобы на основе единых стандартов обеспечить защиту данных, их хранение, передачу, разработку программных средств поиска, анализа и моделирования генетической информации.

8 июня 2020 г. был принят Федеральный закон № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Фе-

дерации», который регламентирует отношения по сбору, обработке, хранению, получению, использованию персональной информации, а также обеспечение актуальности и достоверности иных сведений о населении страны. Создаваемая информационная система позволит связать между собой различные сведения о гражданах, которые уже используют различные государственные органы [4]. В регистре будет храниться по принципу распределенной базы данных основная информация о человеке, а также различные дополнительные идентификаторы. В конечном итоге речь идет о сопряжении баз данных разной правовой природы, в том числе и генетических. Как представляется, впоследствии будет создана закрытая экосистема в целях развертывания и функционирования системы искусственного интеллекта, работающей с новыми ансамблями данных.

В настоящее время использование подобной информации строго регламентируется законодательством многих стран, будь то банки генетических данных, созданные для медицинских исследований, диагностики и терапии, или, в судебной области, досье ДНК-идентификации.

Однако с внедрением новых биотехнологий, появлением так называемой «геномики больших данных» использование генетической информации становится все

более распространенным явлением, появляются новые участники этого «рынка», многочисленные посредники, а также крупные транснациональные корпорации, занимающиеся обработкой больших данных. Возникают и обостряются многие этические вопросы, которые являются новыми как для индивидов информационного общества, так и для самих государств. Риски генетических манипуляций, новая социальная дискриминация на основе генетического детерминизма, вера в «новые» или «чистые» биологические данные, которые считаются совершенными, в абсолютную генетическую истину — все эти вопросы нуждаются в научном рассмотрении в контексте защиты прав и свобод человека и гражданина.

Сегодня новым вызовом является развитие синтетической биологии и синтетической эмбриологии. Отдельной задачей является правовое регулирование деятельности с применением ДНК-технологий при проведении в научных целях добровольных массовых ДНК-скринингов населения, стремительно развивающегося исследования ДНК в медицинских целях.

Некоторые авторы указывают на необходимость введения особых механизмов правовой защиты генетической информации посредством закрепления их в специальном законе «О генетической информации в Российской Федерации» [7, с. 149].

Считаем, что с учетом значимости генетической информации, многогранности применения, множественности субъектов ее использования такой шаг вполне конструктивен. Тем не менее особенности ее правового режима в рамках врачебной тайны все же следует отразить в базовом законе в сфере здравоохранения, не опасаясь при этом дублирования норм специального законодательства в области генетики (находящегося еще в стадии становления).

Подводя итоги, следует обозначить несколько направлений модернизации правового регулирования для обеспечения полноценного использования генетических данных, составляющих врачебную тайну:

- вариация положений законодательства в сфере здравоохранения о врачебной тайне;
- корректировка правового режима персональных данных в аспекте специализации данных о здоровье граждан;
- приращение норм гражданского законодательства в части нематериальных благ;
- активация правил функционирования информационных систем в сфере здравоохранения.

Литература:

1. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2011. — № 48. — Ст. 6724.
2. Федеральный закон от 05.07.1996 № 86-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» // Собрание законодательства РФ. — 1996. — № 28. — Ст. 3348.
3. Федеральный закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2008. — № 49. — Ст. 5740.

Таким образом, генетическая информация нуждается в обособлении в рамках правового режима врачебной тайны посредством введения исключений и (или) дополнительных правовых конструкций. Причем, с одной стороны, охранительные меры требуют усиления, принятия новых организационных и технических решений, с другой — допустимы исключения из общих правил (ослабления режима) в целях защиты интересов родственников пациента либо при необходимости проведения научных исследований. Учитывая этическую составляющую возникающих вопросов, не менее значимым фактором в их решении может стать и более активное вовлечение в обозначенный процесс специализированных структур (этических комитетов, советов, объединений), способствующих надлежащему наблюдению и контролю за процессами, осуществляемыми медицинскими и иными организациями в сфере генетических исследований [6, с. 21].

Актуальность данного исследования обусловлена необходимостью более глубокого понимания правового регулирования врачебной тайны, особенно в контексте хранения и обработки генетической информации. С каждым годом значимость генетических исследований в медицинской практике увеличивается, что ставит перед правовыми системами новыми вызовами и требует разработки соответствующих норм и правил.

В ходе исследования был проведен анализ законодательства России и зарубежных стран, которое регулирует обработку и хранение медицинских сведений, включая генетическую информацию. Отдельное внимание было уделено анализу судебных решений и практики применения данных норм.

В результате исследования было выявлено, что российское законодательство является в целом соответствующим международным стандартам и нормам, регулирующим вопросы соблюдения врачебной тайны. Однако, наблюдаются отдельные пробелы и несоответствия, которые требуют уточнения и дополнительного законодательного регулирования.

В частности, проблемы возникают при обработке и хранении генетической информации. Одно из ключевых мероприятий для обеспечения конфиденциальности генетических данных является психологическая подготовка и повышение уровня осведомленности медицинского персонала о необходимости строгого соблюдения норм врачебной тайны.

4. Федеральный закон от 08.06.2020 № 168-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 24. — Ст. 3742.
5. Информационное право: учебник и практикум для вузов/И. М. Рассолов. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 427 с. — (Высшее образование). — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/534187/p.165> (дата обращения: 10.11.2023).
6. Крюкова, Е. С. Врачебная тайна в аспекте охраны генетической информации/Е. С. Крюкова // Правовое государство: теория и практика. — 2021. — № 2 (64). — с. 11-25.
7. Рассолов, И. М., Чубукова С. Г., Микурова И. В. Анализ возможного применения к регулированию отношений по поводу генетической информации институтов персональных данных, личной тайны, врачебной тайны/И. М. Рассолов, С. Г. Чубукова, И. В. Микурова // Lex Russica. — 2020. — № 4. — с. 143-151.

К вопросу о формах хищения по уголовному праву России

Соколова Виктория Сергеевна, студент магистратуры
Забайкальский государственный университет (г. Чита)

Проблема разграничения форм хищений является проблемным вопросом как в следственной, так и судебной практике. В статье рассматриваются проблемные вопросы разграничения форм хищений с точки зрения теоретических изысканий и практической деятельности.

Ключевые слова: кража, грабеж, мошенничество, конкуренция составов преступлений, формы хищений, квалификация хищений.

Актуальность рассматриваемой темы не вызывает сомнений. Согласно данным официальной статистики МВД за период с января по август 2023 года доля преступлений в форме хищений чужого имущества составила 52,8% от всего объема выявленных преступлений. Что касается 2022 года, то из всех выявленных преступлений (1966,8 тыс.) хищения составили 54,6%. По формам хищения, статистика выглядит следующим образом:

- кража — 697,6 тыс.,
- мошенничества — 343,1 тыс.,
- грабеж — 29,2 тыс.,
- разбой — 4 тыс.

Таким образом, доля хищений в общем объеме преступлений составляет большую часть в течении двух последних лет.

Однако при квалификации хищений возникает ряд проблемных вопросов, касающихся отнесения деяния к тому или иному составу УК РФ. Кроме того, среди авторов научных работ также нет единого мнения касательно форм хищений, а следовательно, и их квалификации.

Для выявления проблемных моментов следует изучить теоретические предложения различных авторов, а также рассмотреть вопросы практики.

Первоначально следует рассмотреть само понятие форм хищения. Следует отметить, что в научных работах различных авторов присутствуют различные подходы к самому понятию «форма хищения». Законодательного закрепления данный термин не получил. Можно привести следующие мнения касательно данного вопроса.

Так, А. И. Байцов определяет форму совершения преступления, как получившие юридическое значение применяемые преступником приемы или способы для отчуждения имущества [3, с. 236]. В. Н. Кудрявцев и А. В. Наумов, под формой хищения понимают «совокупность приемов и методов, в результате которых осуществляется изъятие чужого имущества» [1, с. 201]. Н. А. Лопашенко понимает под формами хищения различные их виды: тайное, обман, открытое, насильственное и т. д. [6, с. 315].

На наш взгляд, согласно логики уголовного закона квалификация форм хищения осуществляется на основании способа совершения преступления. Данное утверждение поддерживается и рядом авторов, например Л. Д. Гаухманом, который пишет, что под формами хищения следует понимать наиболее обобщенные применяемые способы совершения преступлений, нашедшие свое отражение в уголовном законодательстве [1, с. 202].

Другим вопросом является выделение конкретного количества и конкретных форм совершения преступлений. Ряд исследователей выделяют шесть форм хищения (кража, мошенничество, присвоение, растрата, грабеж, разбой) [4, с. 123].

Ряд других авторов помимо перечисленных относят к форме хищения, признак «особая ценность» (ст. 164 УК РФ) [7, с. 240].

Ряд авторов разделяет состав ст. 161 УК РФ на два вида форм хищения [6, с. 316]. Это ненасильственный грабеж и насильственный грабеж. Их выделение также основано на способе совершения преступления.

И наоборот, В.В. Хилюта в своих исследованиях приходит к выводу о том, что такое деяние, как растрата не относится к самостоятельной форме хищения. Позиция на которой основывается данное мнение предполагает превышение пределов вверенных прав и обязанностей. [6, с. 316]. Однако исходя из логики законодателя данное утверждение не соответствует действительности на том основании, что фактически осуществляется отчуждение имущества в пользу другого лица. Таким образом подобные действия следует квалифицировать как хищение.

Также имеется версия, согласно которой к перечню деяний, представляющих собой форму хищения относить ст. 272 УК РФ, поскольку диспозиция статьи предусматривает копирование информации, не предназначенной для всеобщего доступа, а следовательно, и ее фактическое хищение. Способом в данном случае является получение неправомерного доступа. Иными словами, в качестве одной из форм хищений предлагается признать получение неправомерного доступа к компьютерной информации. В данном случае следует понимать, что в данном случае речь идет об имуществе, имеющем нематериальную форму. Это могут быть технические данные, ноу-хау иные данные, имеющие ценность. В случае если идет речь о доступе к денежным средствам, то данное деяние квалифицируется иными составами. Кроме того, вызывает вопрос и сама фабула статьи. На данный момент помимо компьютерных ресурсов подобные данные могут и храниться в переносных устройствах — телефонах. Подобная трактовка несколько устарела. Можно предположить, что в данном случае речь идет о информационных ресурсах.

Литература:

1. Абазов, И. В., Качмазов О. Х. Актуальные вопросы квалификации хищений по российскому уголовному праву // Вестник науки. — 2023. — № 11 (68). — с. 201-209.
2. Адмиралова, Е. А. Проблемы отграничения преступлений, предусмотренных ст. 159.3 УК и п. «г» ч. 3 ст. 158 УК // E-Scio. — 2022. — № 7 (70). — с. 89-96.
3. Газарян, К. В. К вопросу о формах хищения по уголовному праву России // Молодой ученый. — 2020. — № 22 (312). — с. 236-238.
4. Кадников, Н. Г. К вопросу отграничения краж от иных преступлений против собственности // Вестник Московского университета МВД России. — 2020. — № 6. — с. 123-127.
5. Медведева, Д. А. Разграничение составов преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 3 ст. 158 УК РФ и ст. 159.3 УК РФ // Молодой ученый. — 2021. — № 48 (390). — с. 292-294.
6. Петрякова, Л. Ю. Проблемы квалификации открытого хищения чужого имущества // Молодой ученый. — 2021. — № 48 (390). — с. 315-317.
7. Южиков, А. А. Проблемы квалификации и установления момента окончания хищения // Молодой ученый. — 2023. — № 16 (463). — с. 240-242.
8. Приговор Советского районного суда г. Томска № 1-309/2020 от 30.07.2020 // Электронный ресурс. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/6eQ5hK67v3Nn/>
9. Приговор Кировского районного суда г. Томска № 1-28/2019 от 13.02.2020 // Электронный ресурс. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/6rCCVbw6ufU1/>

Подобные дискуссии говорят об изменении общественных отношений, их усложнении, а также развитии науки.

Для изучения проблем, связанных с проблемами практического характера, были опрошены 50 сотрудников МВД. В ходе опроса было установлено, что наиболее проблемными является разграничение составов, предусмотренных ст. 159 и 158 УК РФ при совершении преступления с помощью удаленного доступа путем получения данных у потерпевшего.

Кроме того, судебная практика зачастую показывает имеющиеся проблемы. В качестве примера можно привести приговора: Советского районного суда г. Томска № 1-309/2020 от 30.07.2020 квалифицирующего хищение денежных средств с банковской карты по п. г ч. 3 ст. 158 УК РФ и [8] приговора Кировского районного суда г. Томска по делу № 1-28/2019 от 13.02.2020 квалифицирующего хищение денежных средств с банковской карты по ст. ч. 2 ст. 159.3 УК РФ [9].

С подобной проблематикой согласны и ряд авторов [2, 5]. Как мы видим, схожие составы были квалифицированы по-разному, несмотря на схожесть составов преступлений.

Зачастую судами подобные дела переквалифицируются, то же касается и апелляционной инстанции. Это отметили 46% респондентов. 28% отметили сложность в разграничении в ряде случаев составов, предусмотренных ст. 161 УК РФ (грабеж с применением насилия) и ст. 162 УК РФ (разбой). С указанными проблемами также согласны и ряд авторов [6,7].

Все это требует изучения вариантов реформирования законодательства в соответствии с развитием общества, современных технологий и приоритета защиты прав граждан.

Проблема квалификации хищений в сфере информационных продуктов

Соколова Виктория Сергеевна, студент магистратуры
Забайкальский государственный университет (г. Чита)

Современное развитие технологий в информационной сфере диктует свои условия в развитии правовой сферы. Это касается и уголовно-правовой деятельности. В статье рассматриваются проблемные вопросы квалификации хищений в сфере информационных продуктов, имеющиеся коллизии, а также возможные пути их решения.

Ключевые слова: квалификация хищений, сфера информационных технологий, информационный продукт, деятельность органов внутренних дел.

Развитие информационных технологий несет в себе не только положительные, но и негативные последствия. Цифровизация касается практически всех сфер человеческой деятельности. Единицей цифровизации выступает так называемый «информационный продукт» [1, с. 62]. При этом в данную категорию входят не только непосредственно программное обеспечение, но и широкий спектр средств цифровизации. Это банковские продукты, широко представленные в форме сайтов и приложений, медицинские, страховые приложения и т.д. «В подобных условиях следует обратить внимание на то, что схожие тенденции наблюдаются и в преступном мире: подстраиваясь под современные реалии жизни потенциальных жертв, преступники всё чаще используют виртуальные, цифровые и иные информационные ресурсы в целях совершения преступных посягательств, в том числе на чужое имущество» [3, с. 171].

Следует в полной мере согласиться с данным утверждением. Поскольку параллельно с развитием технологий активно развиваются и лица, совершающие преступления в данной сфере. Для совершения преступлений ими используются самые современные научные и технические достижения.

Об этом и свидетельствуют имеющиеся статистические данные. Согласно последних имеющихся на официальном сайте МВД данных в России за январь-май 2023 года выявлена 261 тысяча киберпреступлений, что на 27,5 процента больше, чем за такой же период прошлого года, следует из отчета МВД. Кроме того, имеются и проблемные вопросы при квалификации преступлений в данной сфере.

Для изучения данной тематики нами были использованы следующие методы. Методы сравнительного правового исследования, социологический метод, статистические методы, методы анализа и синтеза.

В результате проведенного опроса среди сотрудников МВД были получены следующие результаты. Выборка составила 40 сотрудников следственных подразделений МВД России. В опроснике были предложены вопросы касательно проблем квалификации составов УК РФ в данной сфере. Более 67% опрошенных респондентов признали факт наличия проблем разграничения конкурирующих составов УК РФ в данной сфере. Ряд опрошенных пояснил, что они слабо разбираются в вопросах цифровой безопасности данных. Более 70% указало на практически

полную невозможность установления лица, совершившего преступление с использованием так называемых VPN-технологий. Данная технология позволяет изменять адрес устройства, с которого было совершено данное преступление. Кроме того, отмечается в ряде случаев нахождения исполнителя преступления за пределами России. Основную массу задержанных составляют курьеры, производящие переводы на карту организатора.

Также респондентами отмечается тот факт, что Постановление Пленума ВС РФ относится к судам и не изменяет действующее законодательство.

Конкретные проблемные моменты можно представить в виде рисунка (Рис. 1)

В частности, опрошенные сотрудники выделяют проблемы конкуренции и проблемы дополнительной квалификации составов, предусмотренных ст. ст. 159.6, 158 ч. 3 п. г и ч. 2 ст. 272 УК РФ. Зачастую судами при наличии одинакового состава выносятся различные решения квалифицируя действия по различным статьям УК РФ. Однако наказание, предусмотренное вышеуказанными составами, различно по своей тяжести.

Несмотря на принятое Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 N 48 (ред. от 15.12.2022) «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» и в настоящее время остается ряд проблемных вопросов. Наличие статей со схожими составами делает проблемным вопрос разграничения квалификации данных деяний [5, с. 371].

Особенно остро данный вопрос стоит на стадии возбуждения уголовного дела. Зачастую в период следствия возникает необходимость переквалификации преступных деяний. Совершенно очевидно, что растущий объем преступлений в данной сфере требует совершенствования правовой базы. Помимо объектов в форме общественных отношений в сфере собственности и цифровой информации данные деяния несут повышенную угрозу экономической и общественной безопасности страны, поскольку сам факт использования баз данных несет в себе угрозу их использования не только в целях хищения. Кроме того, снижается доверие к банковской системе, а также органам государственной власти.

Рядом исследователей предлагаются различные варианты совершенствования законодательства, учитывая данные проблемы. Например, ряд авторов предлагает

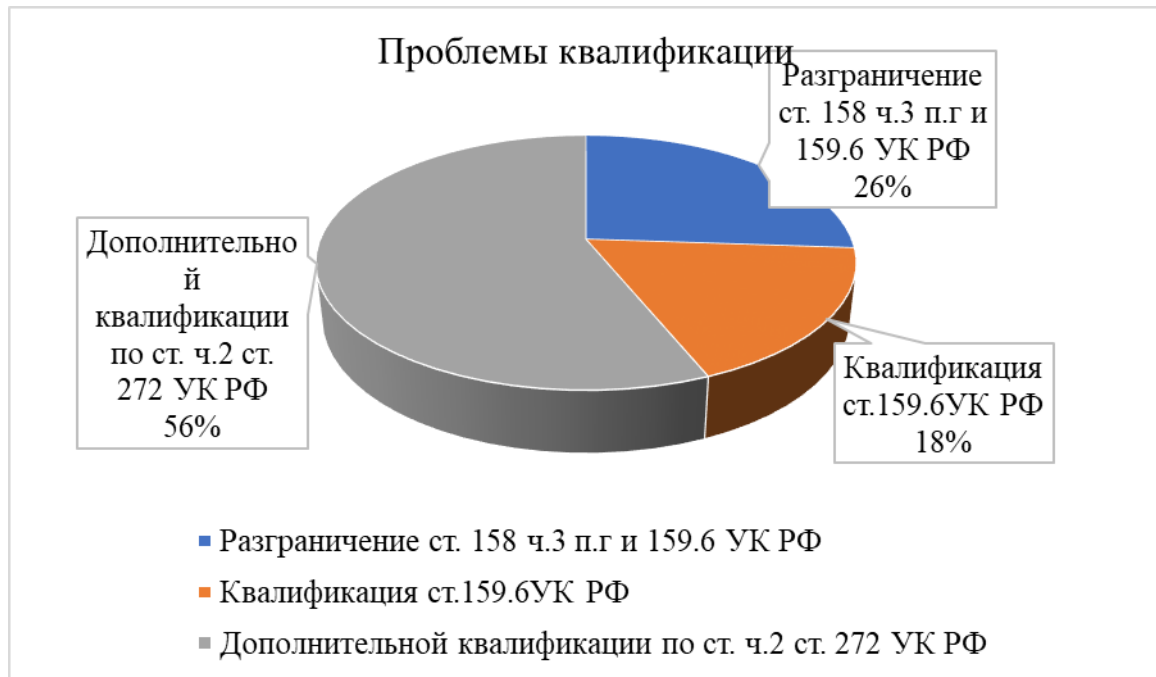


Рис. 1. Выявленные проблемы квалификации ст. 159.6 и иных составов УК РФ

убрать ст. 159.6 УК РФ, полагая, что для квалификации данных действий подойдет только ст. 158 ч. 3 п. г УК РФ [2] [4]. Иные авторы, например В. В. Кравченко предлагает исключить из ст. 158 УК РФ части 3 п «г» и п. «в» [3, с. 173]. Как видно из представленных мнений, предлагается диаметрально противоположное решение. Однако полагаем, что в данном случае следует исходить из первичного объекта преступления. Целью лица, совершающего преступление является хищение чужого имущества, при этом деяние совершается тайно. Отсюда следует полагать, что основной статьёй остается ст. 158 УК РФ при соответствующей квалификации.

Таким образом можно сделать следующие выводы. Современные тенденции развития информационных технологий порождают новые виды совершения преступлений, в частности хищения чужого имущества. Это обстоятельство вызывает проблему квалификации подобных действий. Данное обстоятельство подтверждается, как статистическими данными, данными опроса, а также практикой. При этом рядом авторов предлагаются различные варианты решения данных правовых коллизий. Однако, несмотря на разъяснения Верховного Суда РФ, исследований в данной сфере, вопрос остается открытым.

Литература:

1. Архипов, А. В. Квалификация мошенничества по уголовному законодательству России. Монография. — М.: Юрлитинформ. 2020. — 232 с.
2. Иванова, Л. В. Хищение с использованием информационных технологий: проблемы квалификации // Юридическая наука и правоохранительная практика. — 2020. — № 1. — с. 29-36.
3. Кравченко, В. В. Хищения с использованием информационных технологий: вопросы отграничения составов преступления // Молодой ученый. — 2022. — № 1 (396). — с. 171-173.
4. Медведев, С. С. Мошенничество в сфере высоких технологий: автореф. дис.... канд. юрид. наук: 12.00.08/Медведев Сергей Сергеевич; [Место защиты: Кубан. гос. аграр. ун-т]. — Краснодар, 2018. — 214 с. 226.
5. Федорова, Е. С. Проблемы правового регулирования квалификации мошенничества в сфере компьютерной информации // Молодой ученый. — 2021. — № 50 (392). — с. 350-352.

Оспаривание сделок должника, влекущих за собой оказание предпочтения одному из кредиторов перед другими кредиторами

Степанова Анастасия Валентиновна, студент магистратуры
Казанский (Приволжский) федеральный университет

В статье автор исследует особенности оспаривания сделок должника в процедуре банкротства, влекущих за собой оказание предпочтения одному из кредиторов перед другими кредиторами.

Ключевые слова: банкротство, оспаривание сделок, сделки с предпочтением.

В соответствии с положениями ст. 61.3 Закона о банкротстве сделкой с предпочтением может быть признана сделка, которая влечет оказание предпочтения одному из кредиторов перед другими кредиторами. Как правило, условиями признания сделки с предпочтением недействительной является приведение к изменению очередности удовлетворения требований кредиторов, приведение к предпочтению в удовлетворении требований, которые существуют до совершения оспариваемой сделки.

Как следует из разъяснений, содержащихся в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23 декабря 2010 № 63 «О некоторых вопросах, связанных с применением главы III. 1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Постановление Пленума ВАС РФ № 63) [9], судам следует иметь в виду, что для признания наличия такого предпочтения достаточно хотя бы одного из этих условий. Кроме того, поскольку данный перечень является открытым, предпочтение может иметь место и в иных случаях, кроме содержащихся в этом перечне [1].

Исключительными являются сроки оспаривания сделки с предпочтением, в частности, она может быть оспорена в случае ее совершения за месяц до принятия заявления о признании должника банкротом либо после принятия этого заявления. Также сделка, совершенная за 6 месяцев до принятия судом заявления о признании должника банкротом, может быть оспорена в случае, если влечет направлена на обеспечение исполнения обязательства должника или третьего лица перед отдельным кредитором, возникшего до совершения оспариваемой сделки.

В соответствии с позицией Высшего Арбитражного Суда РФ приведено понятие сделок с предпочтением и оснований их оспаривания, в частности сделка с предпочтением раскрыта как операция по удовлетворению текущего платежа, совершенная с нарушением очередности, установленной п. 2, ст. 134 Закона о банкротстве, может быть признана недействительной на основании п. 2 ст. 61.3 Закона о банкротстве, если в результате этой операции у должника отсутствуют денежные средства, достаточные для удовлетворения текущих платежей, имевших приоритет над погашенным требованием, и при доказанности того, что получивший удовлетворение кредитор

знал или должен был знать о нарушении очередности погашения текущих платежей [9].

Таким образом, согласно положениям Закона о банкротстве, одним из случаев, когда имеет место оказание предпочтения, является совершение сделки, которая привела или может привести к удовлетворению требования, срок исполнения которого к моменту совершения сделки не наступил, одного кредитора при наличии не исполненных в установленный срок обязательств перед другими кредиторами. Вместе с тем, необходимо учитывать, что как ненаступление срока исполнения обязательства перед кредитором, которому оказано предпочтение, так и наступление срока исполнения обязательства перед другими кредиторами не являются обязательными условиями для признания сделки недействительной на основании ст. 61.3 Закона о банкротстве. Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел сформирован подход, согласно которому по смыслу абз. 5, п. 1, ст. 61.3 Закона о банкротстве при рассмотрении вопроса о недействительности сделки необходимо сопоставлять наступившие в результате совершения сделки последствия с тем, на что кредитор вправе был рассчитывать при предъявлении требования в ходе конкурсного производства [10].

При этом, позиции судов по данному вопросу неоднозначны. Таким образом, например, в рамках другого разбирательства был сделан вывод о том, что досрочный возврат суммы займа должен осуществляться с соблюдением положений ст. 61.3 Закона о банкротстве о запрете досрочного удовлетворения требования одного кредитора при наличии не исполненных в установленный срок обязательств перед другими кредиторами [11].

Поэтому на основании указанной нормы может быть признана недействительной сделка по удовлетворению должником требования, срок исполнения которого наступил, при наличии других требований, срок исполнения которых не наступил, если получивший удовлетворение кредитор знал или должен был знать о том, что получаемое им исполнение может сделать в последующем невозможным исполнение должником своих обязательств перед другими кредиторами [1, с. 98].

Как справедливо отмечают ученые-современники, за последние годы сформировалась обширная судебная-арбитражная практика по оспариванию сделок долж-

ника по данному основанию [12]. В частности, суды часто признают недействительными заключенные в период подозрительности:

— сделки, выразившиеся в банковской операции по перечислению должником денежных средств кредитору с преимущественным удовлетворением требований одного из кредиторов перед другими кредиторами должника [2];

— сделки о зачете встречных однородных требований с преимущественным удовлетворением требований одного из кредиторов перед другими кредиторами должника [3];

— сделки об отступном с преимущественным удовлетворением требований одного из кредиторов перед другими кредиторами должника [4].

К одной из основных проблем при оспаривании сделок с предпочтением можно считать чрезмерно расширительное толкование вразрез с ее буквальным содержанием и смыслом. В частности, суды признают недействительными сделки по передаче имущества должника взыскателю в рамках исполнительного производства и применяют последствия недействительности сделки в виде возврата в конкурсную массу должника денежных средств и восстановлению задолженности перед кредитором [5].

Время доказывания того, что сделка влечет или может повлечь за собой оказание предпочтения, лежит на оспаривающем ее лице [9]. Данное положение связано с применением повышенного стандарта доказывания в делах о банкротстве. В том числе на ответчике же в свою очередь лежит бремя доказывания о том, что он не знал и не мог знать о наличии признаков неплатежеспособности контрагента. Интересен подход оценки доказательств судом об отсутствии информированности о признаках неплатежеспособности в случаях с заинтересованными лицами. Презюмирующими обстоятельствами в данном случае могут являться неоднократное обращение должника с просьбами об отсрочке погашения обязательства, длительное наличие картотеки, осведомленность о подаче заявления о признании должника банкротом, судебные тяжбы по другим обязательствам с должником и т.д. При этом, во всех иных случаях не презюмируется данное знание, даже в случае получения платежа в ходе исполнительного производства после принятия заявления о признании должника банкротом. В то же время не является достаточным основанием для установления осведом-

ленности информирование о наличии иных кредиторских задолженностей, неуплата арендных платежей и т.д. не является достаточным аспектом для установления осведомленности кредитора о неплатежеспособности должника.

Несколько иной подход в случаях, когда конкурсным кредитором является кредитно-финансовая организация, а требования основываются на договорах кредитования, кредитной линии и т.д. В случаях, если договор кредитования предусматривал обязанность должника предоставить те или иные формы отчетности о своем финансовом состоянии, судом может быть оценено данное обстоятельство, как заведомое информирование о неплатежеспособности должника. Однако, сложно представить при этом в случае нормальных хозяйственных отношений субъектов, когда при оценке такого доказательства, кредитно-финансовая организация при наличии признаков несостоятельности становится займодавцем.

Если платеж был получен после того, как данный кредитор подал заявление о признании должника банкротом или узнал о подаче такого заявления другим кредитором, то при решении вопроса о добросовестности такого кредитора следует, в частности, учитывать, свидетельствовали ли обстоятельства подачи такого заявления о том, что имеет место действительно неплатежеспособность должника, либо инициатор банкротства рассматривает возбуждение такого дела как ординарный вариант принудительного исполнения судебного решения, а также были ли поданы в рамках возбужденного дела о банкротстве заявления других кредиторов.

Недобросовестность контрагента по сделке с предпочтением в свою очередь не подлежит доказыванию при наличии следующих условий одного из двух условий: сделка направлена на обеспечение исполнения должника или третьего лица, обязательства по которым возникли до совершения оспариваемой сделки и сделка привела к изменению очередности удовлетворения требований кредиторов.

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, исходя из традиционного учения о четырех элементах всякой сделки (субъектный состав, воля и волеизъявление, форма, содержание), каждый из которых должен отвечать требованиям закона, сделки с предпочтением следует отнести к сделкам с пороками содержания, поскольку условия, составляющие содержание таких сделок, не соответствуют требованиям закона.

Литература:

1. Савин, Д.Г. Оспаривание сделок с предпочтением в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) юридического лица // Современный юрист. 2016. № 4. с. 95-103.
2. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 14 марта 2016 г. № Ф02-7548/2015 по делу № А33-026/2014 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 16 марта 2016 г. № Ф09-12285/15 по делу № А76-11157/2014 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 17 апреля 2015 г. № Ф09-6924/14 по делу № А76-26516/2013 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 03 марта 2016 года № Ф02–848/2016 по делу № А58–4101/2014 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 19 октября 2015 года № Ф03–4100/2015 по делу № А51–17166/2012 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Постановление Арбитражного суда Московского округа от 05 августа 2015 года № Ф05–8769/2015 по делу № А40–131173/2014 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 31 августа 2015 года № Ф06–78/2015 по делу № А55–21565/2014 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О некоторых вопросах, связанных с применением главы III. 1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» ... URL: http://www.arbitr.ru/as/pract/post_plenum/32759.html дата обращения: 18.09.2019).
10. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 10 марта 2015 г. № 305-ЭС14–4539 по делу № А40–74090/2012 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Постановление ФАС Поволжского округа от 29 марта 2012 по делу № А55–15995/2010 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Защита гражданских прав: избранные аспекты: сборник статей/Ю. Н. Алферова, Ю. В. Байгушева, Ю. В. Виниченко и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. М. А. Рожкова. М.: Статут, 2017. с. 52.

Правовое регулирование электронного документооборота в органах и организациях прокуратуры РФ

Тарасова Татьяна Сергеевна, студент магистратуры
Тюменский государственный университет

В данной статье рассматривается и анализируется нормативно-правовая база, регулирующая вопросы применения и внедрения электронного документооборота в органах и организациях прокуратуры РФ в различных направлениях деятельности: при работе с обращениями граждан, при составлении статистической отчетности, для взаимодействия с другими органами государственной власти и организациями.

Ключевые слова: информационные системы, правовое регулирование, прокуратура, цифровизация, федеральные органы государственной власти.

Цифровая трансформация органов прокуратуры РФ реализуется с 2017 г. в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Среди основных задач цифровизации органов прокуратуры можно выделить следующие:

1. Создание прозрачной среды взаимодействия органов прокуратуры и граждан
2. Повышение оперативности прокурорского реагирования на нарушения закона,
3. Координация деятельности правоохранительных органов с использованием цифровых технологий.

Для реализации данных задач в этом же году была утверждена Концепция цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры Российской Федерации до 2025 года [1]. Она закрепляет актуальность и принципы цифровой трансформации в органах прокуратуры, а также этапы реализации данной концепции.

Общие положения по осуществлению работы с информацией регулирует Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [2]. Он регламентирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу,

производство и распространение информации, применении информационных технологий, обеспечении защиты информации, дает определение понятию «электронный документ» и др.

Далее стоит обратиться к Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации», на основании которого создана Государственная автоматизированная система правовой статистики (ГАС ПС). Это единая централизованная система сбора, обработки, хранения и использования статистических данных о сообщениях о преступлениях, состоянии преступности, состоянии и результатах следственной работы, дознания и прокурорского надзора [3].

Также Приказом Генерального прокурора РФ была введена в действие Информационная система обеспечения надзора за исполнением законов [4]. Она обеспечивает функционирование информационных систем, предназначенных для автоматизации внутренней деятельности органов прокуратуры по определенным направлениям: в сфере противодействия коррупции, надзора за несовершеннолетними, по трудовым, пенсионным вопросам, ЖКХ и т. д.

Приказом Генерального прокурора РФ в 2018 году внедрена информационная система межведомственного электронного взаимодействия (ИСМЭВ), которая предназначена для организации межведомственного электронного взаимодействия с иными органами, например, отделами полиции, МЧС, приставами, и организациями для получения документов и сведений, необходимых в рамках выполнения задач и исполнения своих функций [5].

Федеральным законом «Об электронной подписи» устанавливаются требования к получению и использованию электронных подписей сотрудников прокуратуры [6]. Верификация документов происходит после их загрузки с систему АИК «Надзор-WEB». Так, информация в электронном форме, подписанная квалифицированная электронной подписью, признаётся электронным документом равнозначным документу на бумажном носителе, подписанном собственноручной подписью.

Порядок подписания электронных документов, их регистрации, перевода, подготовки, оформления, размножения, контроля за исполнением документов, отправки, формирования их в дела, надзорные (наблюдательные) производства, хранения и использования на бумажных и электронных носителях закреплен в Инструкции по делопроизводству в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации [7]. Это основной документ, регулирующий вопросы составления, регистрации, передачи документов, их подготовки для хранения.

Еще одним не менее важным документов в сфере документационного обеспечения являются Правила делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, которые также отражают требования к созданию документов, организации документооборота, формированию документального фонда, предусматривающие особенности работы с электронными документами [8].

Литература:

1. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 14.09.2017 № 627 «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс»
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» // СПС «Консультант Плюс»
3. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
4. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 18.11.2004 № 25-10 «О создании информационной системы органов прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
5. Приказ Генерального прокурора РФ от 10.12.2018 № 816 «О введении в эксплуатацию информационной системы межведомственного электронного взаимодействия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
6. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // СПС «Консультант Плюс»
7. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 29.12.2011 № 450 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477 «Об утверждении Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти» // СПС «Консультант Плюс»
9. Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» // СПС «Консультант Плюс»
10. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2012 № 8 «Об утверждении Инструкции по ведению ведомственного статистического учета в органах прокуратуры Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

Ежедневно делопроизводители органов прокуратуры почтовой связью получают и отправляют большое количество документов, в связи с чем необходимо руководствоваться положениями Федерального закона «О почтовой связи», регламентирующие правоотношения, возникающие между операторами и пользователями услуг почтовой связи [9].

Вопросы подготовки статистической отчетности в органах прокуратуры регулируются распоряжениями и приказами Генерального прокурора РФ [10]. В них закреплён порядок составления отчетов о работе прокуратуры по различным показателям.

По вопросам рассмотрения обращений граждан важным нормативным актом является Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которым устанавливаются порядок и сроки рассмотрения обращений, предоставления ответов в электронном виде [11].

Таким образом, на основании пункта 1 статьи 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и приказа Генерального прокурора «Об утверждении Концепции цифровой трансформации органов и организаций прокуратуры до 2025 года» разработана единая защищенная система передачи данных, внедрение которой необходимо для помощи должностным лицам органов прокуратуры в реализации их функций для оперативности документооборота, а также для улучшения информационного обеспечения органов и организаций прокуратуры России.

Не смотря на это, требуют актуализации некоторые нормативные акты. Например, Инструкция по делопроизводству в органах и организациях прокуратуры Российской Федерации нуждается в обновлении в соответствии с действующим законодательством.

11. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»

Юридическое сопровождение деятельности организации

Тен Юлия Феликсовна, студент магистратуры
Дальневосточный государственный университет путей сообщения (г. Хабаровск)

В данной статье рассматриваются ключевые аспекты юридического сопровождения деятельности современных компаний. В настоящее время данный вопрос достаточно часто возникает среди предпринимателей.

Нанимать в штат компании постоянного юриста либо обратиться в юридическую фирму за помощью в проведении юридического сопровождения — рассмотрим в данной статье преимущества и недостатки данного вопроса.

Ключевые слова: аутсорс, юридическое сопровождение, юрист, экономические преступления.

Legal support activities organizations

This article discusses the key aspects of legal support for the activities of modern companies. Currently, this question arises quite often among entrepreneurs.

Hire a permanent lawyer for your company, or contact a law firm for help in providing legal support — in this article we will consider the advantages and disadvantages of this issue.

Keywords: outsourcing, legal support, lawyer, economic crimes.

Любая деятельность регламентируется соответствующими правовыми нормами и правилами. Предприниматели часто сталкиваются с трудностями при выполнении требований законодательства, так как они постоянно изменяются и меняются.

Все это приводит к неполадкам в работе компании. Как предпринимателям не оступиться в сложной ситуации? Это грозит штрафами, приостановлением деятельности и даже уголовным преследованием. В то же время, успешные бизнесмены понимают, что от рисков лучше всего защититься с помощью квалифицированного юриста [17].

В зависимости от того, кто оказывает услуги по правовому сопровождению бизнеса, это может быть штатный юрист или юридическая компания. Квалифицированные юристы помогут избежать административного штрафа, а также выстроить деловые отношения с чиновниками. Задачи по правовому сопровождению бизнеса могут быть самыми разными, в зависимости от масштабов и сложности задачи [4].

Бизнесмен, занимающийся юридическим бизнесом, часто задается вопросом о том, стоит ли нанимать юристов в штат и оплачивать разовые консультации.

В зависимости от того, кто оказывает услуги по правовому сопровождению бизнеса, это может быть штатный или сторонний специалист.

В первую очередь стоит разобраться с преимуществами и недостатками каждого варианта.

В связи с этим многие бизнесмены предпочитают не тратить время на поиск юриста, а обратиться за по-

мощью к специалисту по юриспруденции. Крупные юридические компании могут позволить себе содержать большое количество юридических отделов.

Важным преимуществом штатного юриста является его постоянное присутствие в офисе, не отвлекаясь на другие вопросы. Если в компании есть собственный сотрудник, то он сможет справиться с любыми задачами быстро и качественно. Кроме того, работодатель несет расходы на выплату заработной платы штатному сотруднику. Не стоит забывать и о том, что трудовые отношения с работниками регулируются трудовым законодательством. В первую очередь речь идет о пособиях по безработице, отпуске и оплате больничного [5].

Сюда же можно отметить, что все затраты могут быть немалыми. Если речь идет об услугах юридического отдела, то затраты на них увеличиваются. В то же время содержание юридического отдела стоит недешево, особенно если речь идет о крупном бизнесе.

Аутсорсинговые услуги обойдутся значительно дешевле, так как наниматель не рискует нарушить трудовое законодательство. Недостаток таких специалистов заключается в том, что они не всегда могут справиться с поставленными перед ними задачами [16].

Важным преимуществом работы с собственным сотрудником является то, что он обладает более глубокими знаниями о бизнесе и его специфике. Предпринимательская деятельность связана с определенными видами деятельности, а это значит, что он постепенно вникает во все тонкости и нюансы.

С другой стороны, это может привести к застою в его профессиональной деятельности. Постоянная работа штатного юриста — это постоянное повторение одних и тех же проблем. Неправильное решение может привести к нежелательным последствиям, а это чревато негативными последствиями. Положительным моментом является то, что штатный юрист может одновременно заниматься несколькими проектами. Такому сотруднику, как правило, приходится сталкиваться с нетипичными задачами.

Также стоит отметить, что работодатель, который не имеет четкого представления о юридической сфере, часто сталкивается с трудностями в поиске подходящей кандидатуры на должность юриста. На первый взгляд может показаться, что нанятый юрист не справляется с поставленными перед ним задачами. Уволить наемного работника не так-то просто, как кажется.

Нельзя забывать о том, что даже если компания отработала хорошо, все документы в норме и соответствуют требованию, от каких-либо проблем не застрахован никто. Временами штатные юристы задумываются о карьерном росте и перспективах дальнейшего трудоустройства. Работодатель должен быть готов к тому, что будущий сотрудник будет искать более перспективное рабочее место [14].

Современные реалии рынка таковы, что каждый предприниматель старается сократить расходы и переходит в режим жесткой экономии. В такой ситуации собственный юридический отдел превращается из полезного инструмента в неподъемное финансовое обязательство.

Таким образом, на сегодняшний день достаточно грамотным и выгодным решением для компании зачастую служит именно обращение в юридическую фирму, которая подберет сотрудника и сможет обеспечить полное юридическое сопровождение деятельности компании. Здесь важно упомянуть о следующих преимуществах [14]:

— Клиенты платят меньше денег. Как правило, подобные договоры заключаются для долгосрочного партнерства или проведения одной сделки. При этом в комплексный пакет входит не только консультация по юридическим вопросам, но и представительство в судах. Как правило, клиентам не нужно доплачивать за некоторые услуги отдельно, и можно оплатить только разовую консультацию или частичное сопровождение.

— Услуги предоставляют грамотные и опытные юристы. Если нанимать юриста в штат, необходимо проверить его квалификацию и убедиться в наличии опыта. Договор на полное юридическое сопровождение деятельности компании дает гарантию того, что с клиентом будут работать квалифицированные юристы, специализирующиеся на определенной области права.

— Решение вопросов всех категорий. Крупные юридические бюро нанимают профильных сотрудников, которые специализируются в определенной области права, поэтому при обращении в такую компанию подбирают юриста с нужными навыками.

Полное юридическое сопровождение деятельности компании — это отличное решение для небольших организаций, которые не могут позволить себе штатного юриста. С их помощью значительно сокращаются расходы, но в любой момент можно обратиться и получить подробную консультацию по любому вопросу. При этом с клиентом будут работать грамотные специалисты с опытом, которые могут не просто дать расплывчатые объяснения тем или иным юридическим аспектам, а разработать эффективную правовую базу под любые условия [16].

Довольно часто к услугам юридических контор прибегают крупные организации, в которых есть собственный юридический отдел. Подобное решение может быть вызвано обстоятельствами, при которых требуется консультация по определенным вопросам. Деятельность компании охватывает разные области права, и не всегда штатный специалист может обладать нужной квалификацией для быстрого решения вопроса. В такой ситуации разумнее обратиться к стороннему специалисту, который даст консультацию и поможет разработать стратегию действий совместно с штатным сотрудником.

Также стоит рассмотреть, какие же вопросы решает корпоративный юрист. Юридическая составляющая присутствует в каждой сделке, которую заключает компания. Неважно, будет ли это договор на покупку или продажу продукции, трудовой договор с сотрудниками или соглашение на выполнение определенных работ. Каждый официальный документ может дать повод для обращения в суд, корпоративный юрист отслеживает все этапы подготовки такого документа и выполнение прописанных обязательств. При полном юридическом сопровождении деятельности компании специалист юридического бюро не только занимается проверкой документов, но и может представлять интересы предпринимателя в досудебных и судебных разбирательствах [15].

Никто не будет отрицать, что юридическая составляющая присутствует в каждой сделке, поэтому присутствие грамотного юриста может застраховать от вероятных ошибок и позволит избежать неприятностей в будущем.

Грамотный юрист должен хорошо разбираться в корпоративном праве, трудовом и налоговом кодексах, а также быть знаком с процессуальными особенностями судебного разбирательства. В сложных случаях при полном юридическом сопровождении деятельности компании одним делом могут заниматься несколько сотрудников юридического бюро. Однако позволить себе подобное могут только крупные компании с крупным штатом работников [15].

Юридическое сопровождение деятельности организации является неотъемлемой частью современного бизнеса. При грамотном подходе удастся быстро найти эффективное решение любой проблемы и подобрать методы взаимодействия, связанные с различными областями права. По этой причине большинство предпринимателей предпочитают сотрудничать с крупными конторами, где работают узкопрофильные юристы.

Литература:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023)
3. Абрамян, Т. А. Уголовная ответственность юридических лиц: аргументы за и против // БГЖ. 2017. № 3 (20). Электронный ресурс. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-yuridicheskikh-lits-argumenty-za-i-protiv> (дата обращения: 02.11.2023).
4. Бардеев, К. А. К проблеме уголовной ответственности юридических лиц в контексте международного и зарубежного права // Законность и правопорядок в современном обществе. 2015. № 25. с. 67.
5. Качалов, В. В. За какие преступления могут нести уголовную ответственность юридические лица? // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2015. № 3-2. Электронный ресурс. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/za-kakie-prestupleniya-mogut-nesi-ugolovnuyu-otvetstvennost-yuridicheskie-litsa> (дата обращения: 01.11.2023).
6. Качалов, В. В. Уголовная ответственность юридических лиц: критический анализ аргументов против // Lex Russica. 2016. № 12 (121). Электронный ресурс. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnaya-otvetstvennost-yuridicheskikh-lits-kriticheskiy-analiz-argumentov-protiv> (дата обращения: 02.11.2023).
7. Кочесокова, З. Х. Преступления в сфере экономической деятельности: понятие, сущность и общая характеристика // Право и управление. 2023. № 1. Электронный ресурс. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prestupleniya-v-sfere-ekonomicheskoy-deyatelnosti-ponyatie-suschnost-i-obschaya-harakteristika> (дата обращения: 02.11.2023).
8. Минин, Р. В. Формирование перечня преступлений, совершаемых юридическими лицами // Lex Russica. 2016. № 10 (119). Электронный ресурс. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-perechnya-prestupleniy-sovershaemyh-yuridicheskimi-litsami> (дата обращения: 02.11.2023).
9. Абрютин, М. С. Анализ финансово-экономической деятельности предприятия/М. С. Абрютин, А. В. Грачев. — М.: Дело и сервис; Издание 3-е, перераб. и доп., 2022. — 272 с.
10. Аникин, А. В. Золото. Международный экономический аспект/А. В. Аникин. — М.: Международные отношения; Издание 2-е, перераб. и доп., 2022. — 331 с.
11. Ефремова, Е. А. Организация расследования преступлений экономической направленности/Ефремова Елена Александровна. — М.: Юрлитинформ, 2020. — 480 с.
12. Русанов, Г. А. Преступления в сфере экономической деятельности/Г. А. Русанов. — М.: Проспект, 2022. — 260 с.
13. Шимко, П. Д. Оптимальное управление экономическими системами/П. Д. Шимко. — М.: [не указано], 2019. — 337 с.
14. Необходимость юридического обслуживания для ЮЛ. Электронный ресурс. — URL: <https://apriorius.ru/legal/yuridicheskoe-soprovozhdenie-biznesa/> (дата обращения: 02.11.2023).
15. Стандарт юридического сопровождения деятельности предприятия, учреждения, организации. Электронный ресурс. — URL: https://zakon.ru/blog/2019/2/7/standart_yuridicheskogo_soprovozhdeniya_deyatelnosti_predpriyatiya_uchrezhdeniya_organizacii (дата обращения: 02.11.2023).
16. Что такое юридическое сопровождение и нужно ли оно вашему бизнесу. Электронный ресурс. — URL: <https://businessresheniya.ru/chto-takoe-yuridicheskoe-soprovozhdenie-biznesa/> (дата обращения: 02.11.2023).
17. Юридическое сопровождение бизнеса. Электронный ресурс. — URL: <http://prav-s.ru/yuridicheskoe-soprovozhdenie/soprovozhdenie-biznesa/> (дата обращения: 02.11.2023).

Типичные способы незаконного вывода денежных средств за рубеж

Тимошенко Андрей Александрович, студент магистратуры
Пермский государственный национальный исследовательский университет

Прирост объемов вывода средств за рубеж, по данным Банка России, обеспечивается субъектами малого и среднего предпринимательства. За 2019-2020 годы наибольшее количество сомнительных операций по выводу денег за рубеж и теневого перераспределения наличности, по мнению экспертов, проводилось через схемы с органи-

заций, занимающихся строительством, оказанием услуг (конкретика) и торговлей, а именно с помощью авансовых платежей за импортируемые товары.

Характеристика изучаемого явления выглядит следующим образом. В первую очередь, незаконный отток капитала представляет собой устоявшуюся область дея-

тельности организованной экономической преступности и этнических диаспор, которая существует уже десятилетия и имеет обширное географическое распространение. Различные сектора внешнеэкономической деятельности организованы по группам, установлены комиссионные платы за предоставление услуг по выводу денег за границу, скрытию доходов и обналичиванию средств. Для эффективного обеспечения легитимности и заслонения законной предпринимательской деятельности, а также обхода нормативно-правовых и научно-технических мер контроля в данной сфере, вовлекаются высококвалифицированные специалисты в области юриспруденции и бухгалтерского учета [1].

В качестве примера рассмотрим уголовное дело, возбужденное по ч. «а» и «б» ч. 2 ст. 193.1 УК РФ по материалам Отдела МВД России по Тукаевскому району г. Набережные Челны Республики Татарстан. Фигурантом по делу является Андаржанов Р. Р., который в период с апреля 2016 по январь 2017, используя фиктивную организацию ООО производственная коммерческая фирма «Ст*т», а также заведомо подложные документы, осуществил по внешне-торговому договору перевод денежных средств в сумме 19,4 млн. руб. в иностранной валюте на счет организации на территории Китая. Вознаграждение в размере 7% от общей суммы перемещаемых средств предоставлялось за услуги по незаконному перемещению денежных средств.

Во-вторых, подобные преступления часто совершаются параллельно с незаконной банковской деятельностью, уклонением от уплаты налогов и таможенных платежей, а также легализацией преступных доходов.

В-третьих, схемы преступлений, направленных на вывод капитала за рубеж, строятся на использовании формально-легитимных организаций и связанных лиц. Это приводит к невозможности взыскания штрафов со стороны таможенных органов, и накопившиеся бюджетные обязательства вынуждены списываться [2].

В 2018 году Сибирская оперативная таможня инициировала уголовное дело по факту совершения преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 193.1 УК РФ. Двое жителей Новосибирска вывозили деньги по просьбе третьих лиц, используя свои связи с сотрудниками одного из местных банков для подделки документов, включая заявления с реквизитами иностранных организаций. В процессе цепочки перевода денег за границу участвовали 25 человек, предоставлявших недостоверные сведения банку и осуществлявших переводы на иностранные счета за вознаграждение.

Резиденты, обращающиеся к фирмам, предоставляющим услуги по противоправному выводу денежных средств за рубеж, преследуют следующие цели:

1. Неофициальные расчеты за импорт товаров:

— Осуществление неофициальных расчетов за поставки по импорту товаров.

— Занижение таможенной стоимости товаров для экономии на таможенных платежах.

2. Обход таможенного контроля:

— Ввоз товаров в обход таможенного контроля и без уплаты таможенных платежей.

— Примеры включают товары народного потребления из различных стран (например, из Китая, Киргизии) или скоропортящуюся сельхозпродукцию из других стран (например, из Азербайджана, Армении).

3. Соккрытие доходов:

— Соккрытие доходов, получаемых в результате реализации крупных внешнеторговых контрактов.

— Целью является минимизация налога на прибыль.

Показательными является преступление, совершенное в городе Перми [3]. Фигурантами уголовного дела было создано преступное сообщество (организация), незаконная деятельность которого строилась на установлении неформальных договорных отношений с различными физическими и юридическими лицами (далее Клиентами), нуждающимися в получении денежных средств в наличной форме, переведенных из безналичной формы и выведении из-под государственного контроля и налогообложения принадлежащих им денежных средств, а также физическими и юридическими лицами, желающими по различным причинам приобрести иностранную валюту (доллары США) и осуществить ее перевод на банковские счета одного или нескольких нерезидентов, открытые в кредитных учреждениях на территории иностранных государств. Следствие установило, что преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 210, п. «а», «б», ч. 3 ст. 193.1, п. «а», «б», ч. 2 ст. 172 УК РФ совершались следующим образом.

Продажа иностранной валюты производилась в безналичной форме. При получении от Клиента заявки на покупку и перевод иностранной валюты на определенный банковский счет нерезидента, участниками преступного сообщества сообщался курс продажи валюты и размер взимаемой участниками преступного сообщества комиссии. После чего клиент производил оплату, как путем безналичного расчета с помощью перевода денежных средств по фиктивным основаниям на расчетные счета юридических лиц, подконтрольных участникам преступного сообщества, так и путем передачи наличных денежных средств членам преступной организации, в том числе с помощью лиц, привлеченных для перевозки (инкассации) наличных средств.

Иностранная валюта (доллары США) необходимая для продажи Клиентам, приобреталась участниками структурного подразделения, возглавляемого Х. в безналичной форме в кредитных учреждениях, где были открыты валютные банковские счета организаций, подконтрольных данному структурному подразделению.

В последующем приобретенная иностранная валюта (доллары США) под видом авансовых платежей по фиктивным внешнеторговым контрактам переводилась на банковские счета подконтрольных Х. иностранных коммерческих организаций (нерезидентов), открытые на территории Гонконга, КНР. Указанные контракты и иные необходимые документы изготавливались

участниками структурного подразделения, возглавляемого Х., и предоставлялись агентам валютного контроля. При этом указываемые в контрактах сведения о наименовании, стоимости и количестве товара являлись вымышленными и не соответствовали действительности, поставка данного товара в адрес резидента участниками преступного сообщества не планировалась. Тем самым, валютные операции по переводу денежных средств в иностранной валюте на банковские счета нерезидентов совершались участниками преступного сообщества путем представления кредитной организации документов, связанных с проведением таких операций и содержащих заведомо недостоверные сведения об основаниях, о целях и назначении перевода.

В дальнейшем с банковских счетов нерезидентов иностранная валюта переводилась в соответствии с заявками Клиентов на необходимые им банковские счета, открытые в кредитных учреждениях иностранных государств.

Кроме того, банковские счета нерезидентов подконтрольных членам преступного сообщества, использовались для временного хранения и аккумуляции иностранной валюты с целью продажи, и скорейшего перевода на необходимые банковские счета.

В свою очередь наличные денежные средства, полученные участниками преступного сообщества в качестве оплаты за проданную иностранную валюту, использовались соучастниками для кассового обслуживания Клиентов, желающих вывести денежные средства со счетов своих юридических лиц из безналичного оборота в наличную форму.

Вместе с тем, полученные от Клиентов денежные средства в безналичной форме участниками преступного сообщества использовались для покупки иностранной валюты (долларов США) с целью перечисления на банковские счета нерезидентов указанным выше способом.

Тем самым, совершалась незаконная банковская деятельность при одновременном совершении валютных операций по переводу денежных средств на банковские счета нерезидентов с предоставлением агенту валютного контроля документов, связанных с проведением таких операций и содержащих заведомо недостоверные сведения об основаниях, целях и назначении перевода, что усложняло изобличение данных лиц сотрудниками налогового органа и кредитных учреждений, обладающих полномочиями агента валютного контроля.

Существуют разные подходы к классификации схем и способов вывода денежных средств за рубеж. Например, С. Бажанов выделяет: способы вывода денежных средств без пересечения границы и способы, подразумевающие перемещение капитала через границу.

Классификация способов по виду обязательств, в ходе реализации которых происходит вывод денежных средств:

Обязательства, вытекающие из содержания внешнеэкономических контрактов (экспорт/импорт товаров или услуг). На их основе используются схемы с непоступлением из-за рубежа экспортной выручки и предвари-

тельной оплатой не поступившего импортного товара, контрабандного экспорта, а также формально упущенной выгодой по бартерным сделкам.

Сотрудники ЭБиПК ГУ МВД России по Кемеровской области, Кемеровской таможни и УФНС России выявили случаи уклонения резидентов от репатриации валютной выручки (более 700 млн. руб.) за поставки сельскохозяйственной продукции за рубеж. Компания, зарегистрированная в 2015 году в Кемеровской области, заключила контракты на поставки с контрагентом из Азии в 2017 году. Несмотря на поставку товаров в период с октября 2017 по июнь 2018 года, денежные средства не поступили на счет компании. Руководитель заявил о ликвидации компании в августе 2019 года.

В результате проверки установлено, что сообщник генерального директора, являющийся индивидуальным предпринимателем, представил поддельные документы для таможенного оформления. Утверждалось, что организация вывезла товар за границу, который фактически не производился, и на экспорт поступала продукция другой компании. Генеральный директор, осведомленный о ситуации, не ожидал получения денежных средств от покупателя за рубежом. Таким образом, он уклонился от возврата денежных средств в Российскую Федерацию на сумму более 700 млн. руб. В связи с выявленным фактом, Кемеровской таможней было возбуждено шесть уголовных дел по ч. 2 ст. 193 УК РФ.

В качестве примера вывода денежных средств с использованием договора по оказанию услуг послужит уголовное дело, возбужденное по обвинению К в совершении преступления, предусмотренного п. «а», ч. 2 ст. 193.1 УК РФ. К, являясь генеральным директором ООО «ТК С*** проект», изготовил подложный бербоут-чартер (договор фрахтования судна без экипажа), по условиям которого судовладелец — компания «Голден Бриз Шипинг Ко» передало ООО «ТК С*** проект» во временное пользование теплоход «РЗК Константа», а фрахтователь — ООО «ТК С*** проект» должен был использовать судно с уплатой арендных платежей в размере 370 тыс. долл. США, при этом К было достоверно известно, что компания «Голден Бриз Ши*** Ко» не является при этом фактическим и юридическим собственником судна. В дальнейшем К. предоставил в ОАО КБ «Северный *****», как агенту валютного контроля, договор бербоут-чартера, содержащий заведомо недостоверные сведения об основаниях, целях и назначении перевода денежных средств в иностранной валюте на банковский счет нерезидента компании «Голден Бриз Ши***Ко», открытый в латвийском банке [4].

I. Обязательства по финансовым операциям с валютными ценностями.

Чаще всего используются схемы, связанные с созданием искусственной задолженности перед аффилированными структурами за рубежом и завышение процента задолженности перед резидентом; выплата фиктивных страховых возмещений или штрафом аффилированным

лицам за рубежом, фиктивные импортные контракты с заведомо безвозвратными авансами; фиктивные лизинговые сделки; фиктивный консалтинг; выдача формально-легитимными организациями кредитов, возврат которых не предполагается

Реализацией таких схем на фондовом рынке, занимаются финансовые посредники (брокеры), осуществляющие инвестирование во внешние ценные бумаги. Примером может послужить раскрытый вывод денежных средств под видом авансовых платежей.

Способ вывода денежных средств за рубеж под видом авансовых платежей был использован при совершении преступления, раскрытого Главным следственным управлением главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Так, Д., являясь фактическим руководителем и владельцем ООО «Тен**р», привлек С., не выполняющего реальных функций учредителя и руководителя. Д. организовал заключение контракта на поставку товара, валютой оплаты которого являлся российский рубль, на сумму, эквивалентную 7 млн. долларов США, между резидентом ООО «Тен**р» и фирмой-нерезидентом «Мир*** Лимитед», зарегистрированной в Великобритании. В случае частичной недопоставки продукции поставщиком излишне уплаченные авансовые платежи за товар подлежали возврату на расчетный счет покупателя. Д, имея в своём распоряжении электронный ключ доступа к системе дистанционного банковского обслуживания расчетным счётом ООО «Тен**р», совершил 39 валютных операций по перечислению более 138 млн. руб. в валюту Российской Федерации на расчётный счёт нерезидента — иностранной фирмы «Mir***Limited» в латвийском банке с назначением платежа — предоплата за товар по контракту. В адрес ООО «Тен**р» был поставлен товар на сумму 7 млн. руб. Далее в нарушение условий контракта поставки прекратились. Таким образом, нерезидентом не был поставлен товар в адрес ООО «Тен**р» на общую сумму 131, 3 млн. руб. Также не был осуществлен возврат авансовых платежей, излишне уплаченных за товар, на указанную сумму на расчётный счёт резидента. Д. не инициировал обращение в судебные и иные органы с целью взыскания с нерезидента денежных средств за неисполнение указанного обязательства, в том числе не уведомил о нарушении обязательстве ПАО «Сбербанк России», который является агентом валютного контроля. Кингисеппский городской суд Ленинградской области признал Д. виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 193 УК РФ.

II. Имущественные обязательства.

Вывод денежных средств за рубеж совершается путем использования судебных решений о взыскании задол-

женности. Кредитные организации, в случае поступления исполнительных листов по судебным решениям, в которых резидент признается должником перед нерезидентом, не могут не исполнить перевод денежных средств за рубеж.

Так сотрудники Управления ЭБиПК ГУ МВД России по г. Москве пресекли попытку обналичивания и вывода за рубеж денежных средств на сумму свыше 5 млрд. руб., членами межрегиональной этнической организованной преступной группы, в состав которой входили граждане России и Турции. Возбуждено два уголовных дела по статьям 172, 193.1, 210 УК РФ.

Чаще всего для реализации этой схемы используются решения третейских судов. Необходимо отметить, что данная схема отличается от «Молдавской» схемы вывода денежных средств, которая заключается в использовании сфальсифицированных судебных постановлений, выданных молдавскими районными судами. Рассматриваемая схема подразумевает аффилированность всех юридических лиц, и основывается на искусственном создании задолженности, которая впоследствии выкупается нерезидентом. Отличительной особенностью выявленной схемы является отсутствие у банковской организации обязанности по открытию паспорта сделки и права истребования у клиента подтверждающих документов.

В настоящее время способы с использованием судебных решений дополнительно маскируются. Оформляется договор цессии, не превышающий 50 млн. руб., что позволяет избежать усложнения процедуры исполнения судебного решения в связи с применяемой Федеральной службой судебных приставов Российской Федерации системой контроля исполнения решений на крупную сумму [5, с 48].

Неотъемлемым элементом преступлений, связанных с незаконным выводом капитала за рубеж, являются проявления коррупции в системе таможенно-банковского валютного контроля. Имеют место быть случаи, когда банки неоднократно переводили денежные средства по сомнительным внешнеторговым контрактам, игнорируя положения письма Центрального банка «О повышении эффективности работы по предотвращению сомнительных операций».

В целом, изучение способов совершения преступлений, связанных с незаконным выводом капитала за рубеж, показало, что лица, совершающие операции по незаконному обналичиванию, транзиту и выводу денежных средств, в условиях более жесткого надзора за финансовыми операциями со стороны контролирующих и правоохранительных органов, адаптируются к этим условиям и используют все более сложные схемы.

Литература:

1. Амельчаков, И. Ф. Актуальные вопросы предотвращения незаконного вывоза капитала за рубеж/И. Ф. Амельчаков. — Текст: электронный // cyberleninka: [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-predotvrascheniya-nezakonnogo-vyvoza-kapitala-za-rubezh> (дата обращения: 21.12.2023).

2. Борьба с криминальными рынками в России: законодательные и правоприменительные проблемы: реализация положений конвенции ООН против транснациональной организованной преступности/О.С. Капинус, В.В. Меркурьева, П.В. Агапова [и др.]. — текст: непосредственный // «борьба с криминальными рынками в России: законодательные и правоприменительные проблемы реализации положений конвенции ООН против транснациональной организованной преступности» сборник материалов межведомственной науч.-практ. конф. — Москва: Университет прокуратуры Российской Федерации, 2020. — с. 334.
3. Приговор Мотовилихинского районного суда г. Перми Пермского края от 21 сентября 2018 г. по делу N 1-340/2018
4. Хаменушко, И.В. Топорный контроль и топорная ответственность: как выглядит судебная практика по валютным составам/И.В. Хаменушко. — Текст: электронный // pravo: [сайт]. — URL.: <https://pravo.ru/opinions/view/130825/> (дата обращения: 21.12.2023).
5. Милякина, Е.В. Научно-правовое обоснование понятия «вывод капитала»./Е.В. Милякина. — Текст: непосредственный // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. — 2021. — № 1 (57). — с. 46-52.

Государственное управления сферой здравоохранения: сущность и особенности

Ткачук Евгения Борисовна, студент магистратуры

Научный руководитель: Сацкевич Татьяна Константиновна, кандидат юридических наук, доцент

Московский финансово-юридический университет МФЮА

Система здравоохранения в современных условиях является важным объектом государственного управления. В это же время, ее устойчивое и эффективное развитие ограничивается недостаточным уровнем государственного управления и проблемами экономической и социальной направленности. На сегодняшний день образовалась необходимость разработки и внедрения более эффективных и гибких механизмов реализации государственных программ, направленных на развитие здравоохранения. Назрела также необходимость увеличения финансирования отрасли из государственной бюджета, повышения кадрового потенциала, технологичности и наукоемкости этой отрасли, повышением уровня контроля над целевым расходованием бюджетных средств.

Ключевые слова: государственное управление, сфера здравоохранения, медицинские учреждения, правовое регулирование, административно-правовой сектор

Функционирование государственного управления здравоохранением в Российской Федерации вызвано тем, что человек, его жизнь и здоровье признаны высшими первичными ценностями, относительно которых определяются уже другие ценности и блага всего общества. В этой связи управление здравоохранением является комплексной задачей всего общества, в реализации которой принимают участие большое количество секторов народного хозяйства и структур управления [5, С. 128].

Задача управления здравоохранением предполагает наиболее эффективное достижение цели посредством повышения качества лечебных, диагностических и профилактических мероприятий, а также рациональное использование ресурсов здравоохранения. По этой причине государство стремится решить задачи, которые направлены на обеспечение охраны здоровья граждан. Это задачи должны реализовать именно государственная система управления здравоохранением.

Заслуживает отдельного внимания тот факт, что понятие «управление здравоохранением» встречается достаточно часто во многих нормативно-правовых актах, которые приняты в сфере здравоохранения. Однако, зна-

чение этого понятия нигде не раскрыто. В этой связи, перед формулированием понятия «государственное управление здравоохранением» нужно рассмотреть ряд особенностей данной категории [2, С. 17].

Необходимо обозначить, что в исследовании вопросов управления здравоохранением применяется системный подход к решению управленческих задач. На научных основах выстраивается система и структура, комплектуются кадры аппарата управления здравоохранением. Также, для координации деятельности и реализации государственной политики в области здравоохранения Правительство Российской Федерации передает полномочия специально созданным федеральным органам либо другим федеральным органам исполнительной власти на решение задач в сфере охраны здоровья населения. Именно такие органы, со свойственными им полномочиями и структурой, осуществляют организацию реального воплощения целей здравоохранения по уменьшению потерь потенциальной и активной жизни населения, и в своей совокупности представляют системы управления. Как следствие, система здравоохранения в России характеризуется наличием соответствующей системы государственного управления.

Можно говорить о том, что система управления здравоохранением в Российской Федерации представляется одной из подсистем управления обществом, которая обладает определенной внутренней организацией и функцией, имеет связь с иными системами и перспективами для последующего развития [6, С. 118]. Она отличается присущими ей признаками, к которым относятся следующие:

- 1) целостность системы, которая состоит из взаимосвязанных элементов;
- 2) подсистемностью более сложной системы управления единой социальной сферой;
- 3) единство с другими системами управления и одновременная относительная самостоятельность по отношению к ним, с оказанием взаимного влияния друг на друга;
- 4) наличие внутренней и внешней связи, иерархической структуры, которая определяется составом элементов, подсистем и их связей, и состоит из ряда уровней управления — относительно обособленных структурных образований, отличающихся друг от друга присущими полномочиями;
- 5) обладание определенными устойчивыми свойствами;
- 6) динамичность, способность к развитию и самосовершенствованию.

Сущность управления здравоохранением представляет собой совокупность общих и специальных исполнительно-распорядительных функций. К числу общих функций можно отнести разработку государственных программ, их финансирование, контроль и решение кадровых вопросов. К специальным функциям относятся организация лечебно-профилактической помощи, размещение сети лечебно-профилактической помощи, размещение сети лечебно-профилактических и иных организациях здравоохранения, обеспечение медицинских организаций и населения лекарственными средствами, другими медицинскими изделиями и оборудованием, организация санитарно-эпидемиологического надзора, производство медицинских экспертиз, развитие медицинской науки, а также работа по профилактике заболеваний среди населения [3, С. 620].

Управление здравоохранением в качестве своего предмета определяет распределение публичных финансовых ресурсов на цели реализации государственных гарантий в области охраны здоровья. Местом освоения таких ресурсов выступает сфера хозяйствования, товарообмена, экономического оборота в области охраны здоровья. Система управления здравоохранением в сфере товарообмена занята в размещении финансовых средств. Размещая их в одном из секторов, система управления оказывает влияние на его экономическое развитие. Также, размещая их у избранных субъектов хозяйствования, система управления способствует росту их благосостояния. Таким образом, управление здравоохранением осуществляется посредством организации перераспределения финан-

совых ресурсов в сфере хозяйствования и спроса по финансовым вложениям. Такое управление реализуется с помощью средств координации и не противоречит характеру отношений в оборотном пространстве [7, С. 42].

Государственное управление здравоохранением выстраивается на основе принципов управления, из числа которых можно выделить следующие:

- 1) публичная власть управляющего: для государственного управления здравоохранением необходима власть, полномочия и сила, обеспечивающая исполнение распоряжений;
- 2) единство руководства и разделение управленческого труда: без единого руководства возникает неразбериха, а разделение труда способствует специализации, то есть качеству управления;
- 3) единство распорядительства относительно определенного круга вопросов и конкретность исполнителей: при множестве распорядителей, которые дают указания по одному и тому же вопросу, возникает беспорядок, а без конкретного исполнителя распоряжения не выполняются;
- 4) приоритет интересов государственного управления во время исполнения служебных обязанностей;
- 5) централизация и иерархия управления: создается стабильность и обеспеченность деятельности управленческого механизма как единого целого;
- 6) постоянство управленческого персонала: текучка руководителей и исполнителей вредна делу;
- 7) недопущение дискриминации в отношении начальников, подчиненных и сотрудников управляющего органа: поощрения и наказания должны соответствовать поступку и расцениваться коллективом как обоснованные и справедливые;
- 8) обратная связь в управлении: управляющий должен учитывать результаты своих действий и корректировать их, когда обратная связь указывает на такую необходимость;
- 9) другие принципы государственного управления: законность, научность, демократичность, действенный учет и контроль.

Необходимо отметить, что структура системы управления здравоохранением объединяет в себе следующие элементы: субъект, объект и их связи, процесс государственного управления, к которому относятся функции, формы, методы, цели и задачи. Рассмотрим подробнее каждый из элементов.

Так, система здравоохранения характеризуется наличием, в первую очередь, двух взаимосвязанных элементов: субъекта и объекта. Субъектами выступают органы государственного и муниципального управления здравоохранением, руководство общественных объединений: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации и субъектов Федерации; органы местного самоуправления в области здравоохранения; Федеральные фонды социального страхования и обязательного меди-

цинского страхования; органы, которые имеют в своем ведении учреждения здравоохранения, например, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство транспорта и связи, и прочие.

Объектами государственного управления здравоохранением выступают учреждения здравоохранения, которые испытывают на себе государственное воздействие названных выше субъектов. К их числу относятся следующие: поликлиники, диспансеры, больницы, родительные дома, аптеки, консультации, центры санитарно-эпидемиологического надзора, специализированные санатории, станции скорой медицинской помощи, судебно-медицинские и иные учреждения здравоохранения. Они могут быть государственными, муниципальными и частными [4, С. 138].

Одним из способов реализации взаимосвязи объекта и субъекта управления здравоохранением является передача информации. Причем, для обеспечения динамичности процесса управления нужно обеспечить непрерывность поступления нужной информации об объекте в нужный момент. Такой обмен информацией представляется обязательным условием существования системы управления здравоохранением.

Необходимо отграничивать прямые и обратные связи. Воздействие субъекта на объект демонстрирует установление прямых связей с объектом. Объектом управленческого воздействия, прямых связей является не только внешний по отношению к управляющей системе объект, но и разнообразные звенья самой управляющей системы, между которыми устанавливаются вертикальные связи подчиненности и субординации или горизонтальные, основанные на равенстве участников здравоохранительных отношений, когда можно говорить о перераспределении полномочий между субъектами и управляемыми объектами, заключении административных договоров [7, С. 43].

С учетом императивности управленческой деятельности, главным образом распространены вертикальные отношения — отношения строгого подчинения административной и дисциплинарной власти субъектов управления. Правовая природа информационного воздей-

ствия в управлении здравоохранением состоит в передаче от субъекта к объектам управления совокупности юридических норм, которые регламентируют деятельность последний, определяют границы возможного или должного поведения структурных звеньев и отдельных лиц, входящих в состав указанных объектов. После получения объектом информации осуществляется реализация субъектами своей компетенции и правовое регулирование достигает своих целей и воплощается в поведении участников конкретных социально-обеспечительных организационно-правовых отношений.

В современных условиях, когда проходит непрерывное развитие рыночных отношений, управляемые объекты проявляют достаточно интенсивную активность, которая проявляется в наличии обратной информационной связи, устанавливаемую объектом с субъектом. К субъекту управления поступает информации о поведении объекта, о выполнении либо невыполнении управленческих команд. Информация собирается в органах, которые непосредственно реализовывают управление здравоохранением. Такими органами отбирается и преобразовывается информация, отделяется существенное от несущественного, обобщается материал для вывода, к которому приходит управляющий объект. Обратные связи являются особо ценными для определения качества управления. Именно от объекта поступает информация, в которой отражаются изменения, происходящие в управляемых объектах системы, и которая позволяет вносить определенные изменения в процесс управления. Для того, чтобы не допустить умышленное искажение информации со стороны объекта, важно осуществлять постоянный контроль управляющего субъекта за объективностью и точностью данных при обратной связи [5, С. 127].

По завершении исследуемого вопроса обозначим, что деятельность по управлению, применение различных его способов образуют процесс государственного управления, который, будучи важнейшей составной частью характеристики структуры государственного управления, включает в себя такие элементы, как цели и задачи управления, функции управления, формы и методы их реализации.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 27.03.2019 г. № 130, от 01.07.2020 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31.
2. Бейсембаев, Д. Ж., Дубицкий А. А. Здравоохранение области как объект государственного управления (социально-экономические функции здравоохранения) // Медицинский журнал Астана. 2020. № 2 (104). с. 16-22.
3. Богданова, Ж. А. Совершенствования системы государственного управления в сфере здравоохранения Республики Крым // Экономика и предпринимательство. 2022. № 11 (148). с. 618-623.
4. Дьяконова, С. Ю. Государственное управление в области здравоохранения: теоретические и общеправовые основы // Академическая публицистика. 2022. № 11-2. с. 137-143.
5. Кравцова, М. В. Особенности управления государственными программами и проектами в сфере здравоохранения // Управление проектами: карьера и бизнес. 2022. с. 126-131.

6. Мамишева, З. А., Яврумян В. О. Здоровоохранение как объект государственного регулирования и управления // Актуальные направления фундаментальных и прикладных исследований. 2020. с. 117-119.
7. Ракша, А. В. Анализ системы органов государственного управления в сфере здравоохранения в Российской Федерации и республике Крым // NovaUm. Ru. 2023. № 44. с. 42-44.

Правовое регулирование государственного управления сферой здравоохранения: современный аспект

Ткачук Евгения Борисовна, студент магистратуры

Научный руководитель: Сацкевич Татьяна Константиновна, кандидат юридических наук, доцент
Московский финансово-юридический университет МФЮА

На сегодняшний день система здравоохранения в нашем государстве все еще находится в процессе реформирования. Главными предпосылками здесь стали проблемы данной отрасли, включая проблемы невысокой экономической и социальной эффективности деятельности медицинских учреждений.

Реформирование привело к кардинальным изменениям не только порядка финансирования системы здравоохранения, но и к трансформации правового механизма регулирования обязанностей и прав сторон в ходе оказания медицинской помощи. Традиционная административная правовая модель управления системой здравоохранения, основой которой стали неисчисляемые положения, инструкции и приказы Министерства здравоохранения, утратила уже свою актуальность. Недостатки и просчеты реформирования отрасли привели к обострению традиционных проблем в области финансирования здравоохранения. Кроме того, были обозначены значимые недостатки в обеспечении законных интересов и прав пациентов.

Ключевые слова: государственное управление, сфера здравоохранения, медицинские учреждения, правовое регулирование, административно-правовой сектор

В Российской Федерации публичная власть состоит из трех уровней: федеральный, региональный и муниципальный. Каждый из этих уровней обладает своими характерными особенностями и полномочиями, регулирующими в том числе и систему здравоохранения.

В качестве основного документа, который регулирует все сферы деятельности в России, является Конституция Российской Федерации. Уже после нее следуют иные нормативные акты, которые вытекают из содержания Главного закона. К примеру, определяется законодательство, направленное на регулирование и защиту прав и свобод граждан, включая оказание и получение медицинской помощи. В Конституции [1] указываются законодательные акты о федеральных органах исполнительной власти, которые в меру своей компетенции регулируют вопросы управления сферой здравоохранения, прописывают вопросы законодательного федерального уровня, раскрывающие сущность стратегического планирования в системе здравоохранения. Статьи Конституции Российской Федерации также устанавливают основы законодательства, которые решают вопрос об использовании и запрете ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их применения [6, С. 619].

Законодательные акты Российской Федерации обладают юридической силой и на территории субъектов Российской Федерации, в том числе в системе здравоохранения. Наше государство, как и многие другие, входит

в международные организации. На основании этого государственная власть на международном уровне были приняты законодательные акты, которые касаются сферы здравоохранения. Такие законы в подробностях рассматривают особенности системы здравоохранения по отдельным направлениям.

При наступлении пандемии российское законодательство было вынуждено добавить новые нормативно-правовые акты, которые касаются области здравоохранения. Так, в 2020 году законодательная и нормотворческая работа проводилась в нестандартных условиях концентрации всех усилий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, которая оказала существенное влияние на все сферы деятельности и жизни российских граждан.

Чтобы оперативно разрешить сложившуюся ситуацию, законодательными органами был принят ряд законов, указов и постановлений. Иным важным направлением деятельности стала работа по развитию механизма, так называемой, регуляторной гильотины, чья цель состояла в формировании и развитии более эффективной системы управления, выявлении рисков и снижении опасности до минимума. Это стало инструментом масштабного пересмотра и отмены нормативно-правовых актов, которые оказывают негативное влияние на общий бизнес-климат, направленным на сокращение административной нагрузки на бизнес.

Так, в 2020 году было принято двенадцать федеральных законов, более ста тридцати актов Правительства Российской Федерации.

ской Федерации, а также более двухсот двадцати приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации. Численность актов Правительства Российской Федерации увеличилась в четыре раза, приказов Министерства здравоохранения — в два раза по сравнению с 2019 годом. В рамках системы здравоохранения было принято сто четыре акта.

Кроме всего прочего, по причине того, что часть законодательных актов уже утратила свою актуальность, было принято решение об их отмене. По большей части, это относилось к нормативным актам по контролю. В таких сферах как медицинская деятельность, обращение лекарственных средств, обращение медицинских изделий, обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов в 2020 году было отменено сто пятнадцать актов Правительства Российской Федерации и Министерства здравоохранения. Причем, ситуация в стране выявила необходимость разработки, принятия, утверждения более совершенных законодательных актов, которые касаются системы здравоохранения, по причине чего было принято три постановления и двадцать девять актов [7, С. 141].

В силу того, что российское законодательство на текущий момент отличается большой массивностью документов, праведы и законодатели проделывают огромную работу в части упорядочивания, систематизации и расчистки правовой базы. В период 2019-2020 годы законодатели изучили и приняли решение о прекращении действия более двадцати тысяч актов. Также, в сфере здравоохранения отменено действие более тысяч актов СССР и РСФСР. Так, механизм «регуляторной гильотины» в системе здравоохранения показал свою востребованность. За счет проведенной работы весь массив законодательных актов, которые регулируют системы здравоохранения, был приведен в реальный, действующий процесс. Именно поэтому, такие сферы как здравоохранение, нуждаются в постоянном пересмотре и корректировке на законодательном уровне, так как ситуация пандемии четко отразила недостатки законодательской системы в области здравоохранения и необходимость своевременного совершенствования и актуализации правовых актов.

Деятельность органов управления системой здравоохранения показывает, что Министерство здравоохранения Российской Федерации, которое является основным органом управления, также нуждается в постоянном внимании и корректировке. В 2019 году было принято только девять законов, которые касаются сферы деятельности Министерства. Для урегулирования отношений, возникших и возникающих в будущем, а также для более быстрого реагирования на вызовы современности при участии Министерства здравоохранения Российской Федерации были приняты федеральные законы, наделяющие Правительство Российской Федерации правом принимать отдельные решения, а также нормативно-правовые акты, устанавливающие особенности применения правовых режимов в различных сферах деятельности в условиях чрезвычайной ситуации либо при возникно-

вании угрозы распространения опасных заболеваний. В частности, речь идет о Федеральном законе Российской Федерации № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и Федеральном законе Российской Федерации № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» [8, С. 80].

Кроме всего прочего, государственная власть и соответствующие органы управления несут ответственность за обеспечение гарантий в сфере здоровья, которые утверждены в законодательных актах Российской Федерации, согласно установленным полномочиям. В системе разработки, принятия и утверждения нормотворческих основ присутствует достаточно обширный диапазон органов государственной власти.

Выделенные примеры статистической работы законодательных органов отражают, что на протяжении 2019-2020 годов было отменено большое количество законов. Причем, по причине того, что многие законы утратили свою актуальность и востребованность, были приняты новые законодательные акты, которые отвечают актуальным запросам современного общества [5, С. 19].

Можно сказать, что в Российской Федерации сформирована единая система управления, которая представляет собой совокупность федеральных органов управления здравоохранением, органов управления здравоохранением субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций, а также представителей частной медицинской практики и частной фармацевтической деятельности, которые функционируют для сохранения и укрепления здоровья граждан.

Лечение и медицина в нашем государстве отличается недостаточно высоким рейтингом доверия среди граждан. Согласно информации Росстата, жители страны не часто обращаются в медицинские организации за оказанием медицинской помощи. 10% граждан обращаются за медицинской помощью ежемесячно, 30% — раз в полгода, 25% — раз в год и еще 25% — раз в несколько лет. Оставшиеся 10% населения — это те, кто предпочитает самолечение и вовсе не обращаются в медицинские организации.

Согласно нормам статьи 41 Конституции Российской Федерации медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам на бесплатной основе за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов и иных поступлений [9, С. 113].

Кроме этого, существует несколько федеральных законов, которые закрепляют системы государственного регулирования в вопросах здравоохранения. Одним из таковых является Федеральный закон Российской Фе-

дерации № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4], дополняющий невозможность отказа в оказании медицинской помощи, а также доступность ее во всех регионах страны.

Еще одним важным законом является Федеральный закон Российской Федерации № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» [3] определяющий все виды медицинской помощи, все возможные варианты ее оказания за счет бюджетных средств, порядок расходования средств, которые направлены на обязательное медицинское страхование. В этих двух документах рассматриваются права граждан, которые касаются вопросов здравоохранения и оказания медицинских услуг.

Так, например, установлено право граждан на медицинскую и социальную помощь. В случае болезни, инвалидности и в иных случаях каждый гражданин имеет право на получение медицинской и социальной помощи, предполагающей профилактику, медицину, диагностику, реабилитацию, протезирование, а также ортопедические и зубные протезы.

Согласно имеющимся статистическим сведениям по результатам проведенного опроса среди граждан было выявлено, что около 53% населения не удовлетворены ситуацией в российском здравоохранении. 35% граждан полагают, что медицина у нас находится на удовлетворительном уровне, и только 7% граждан полагают, что в данной сфере все хорошо. В особенности часто плохую оценку системе здравоохранения ставили лица старшего возраста: 60% среди лиц в возрасте от сорока пяти до шестидесяти лет, 59% среди лиц, старше шестидесяти лет. Также, низко оценивают систему здравоохранения граждане с низким уровнем дохода: на них приходится порядка 65%. Также, отметим, что большое беспокойство граждан вызывают высокие цены на лекарства, которое отмечают 66% респондентов, нехватка врачей (по мнению 59% опрошенных), длительные сроки ожидания медицинской помощи, что отмечают 39% опрошенных, и плохая организация приема пациентов в поликлиниках и больницах, как считают 33% респондентов.

Кроме того, по данным проведенного опроса среди населения, который, кстати, проводится Фондом «Общественное мнение» каждый год, как и в предыдущие годы, порядка 80% респондентов считают, что самое значимое право — это право граждан на бесплатную медицинскую помощь.

Считаем целесообразным отметить, что в 2019 году реакцией на недовольство граждан стало утверждение Президентом Российской Федерации Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривающая комплекс мер по повышению качества и доступности медицинской помощи, в том числе развитие инфраструктуры медицинских организаций, оснащение их современным оборудованием и совершенствование кадрового обеспечения.

Стратегия представляется основой для разработки отраслевых документов стратегического планирования, фе-

деральных и региональных программ, а также национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография». Например, предусматривается следующее:

1) формирование системы экстренного реагирования, которая посредством индивидуальных электронных устройств способна будет обеспечить оперативное получение информации об изменении показателей здоровья пациентов из групп риска;

2) формирование специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной помощи;

3) расширение перечня профилактических прививок, которые включены в национальный календарь, в том числе за счет вакцинации против ветряной оспы и ротавирусной инфекции.

Кроме всего прочего, в рамках решения проблемы низкого доверия граждан к медицине в нашем государстве и не заинтересованности врачей был принят ряд законов и постановлений, стимулирующих к работе врачей и медицинских работников.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1940 медицинские работники, которые обнаружили у пациентов онкологические заболевания, получают премии. За каждый выявленный случай работнику выделяет тысяча рублей.

Важным шагом стало введение налогового вычета на любого рода лекарства, которые приобретены по назначению врача, что предусматривается статьей 219 Федерального закона Российской Федерации № 147-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» [9, С. 114].

Нормативно-правовое регулирование сферы охраны здоровья граждан способствует поэтапному совершенствованию форм и методов управления. С учетом существования единого экономико-правового и социально-культурного пространства в сфере охраны здоровья населения, можно свидетельствовать о национальной системе здравоохранения Российской Федерации, которая требует постоянного контроля и развития.

Совершенствование конституционно-правового регулирования системы здравоохранения обязан реализовываться на основе развития законодательной базы в сфере охраны здоровья, которая должна основываться на закреплении норм, гарантирующих обеспечение, охрану и оказание качественной медицинской помощи. В этих целях необходимо следовать следующим направлениям:

1) развитие единых стандартов качества медицинской помощи во всех регионах государства;

2) распределение функций по оплате медицинских услуг между субъектами здравоохранения — государством, работодателями и гражданами;

3) определение объемов медицинской помощи и ее ресурсного обеспечения;

4) совершенствование системы обязательного медицинского страхования и добровольного медицинского страхования.

Так, можно говорить о том, что современный механизм нормативно-правового регулирования системы государственного управления здравоохранением в Российской

Федерации находится на стадии активного реформирования и постоянного совершенствования.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 27.03.2019 г. № 130, от 01.07.2020 г. № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 49. Ст. 6422.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.
5. Бейсембаев, Д. Ж., Дубицкий А. А. Здравоохранение области как объект государственного управления (социально-экономические функции здравоохранения) // Медицинский журнал Астана. 2020. № 2 (104). с. 16-22.
6. Богданова, Ж. А. Совершенствования системы государственного управления в сфере здравоохранения республики Крым // Экономика и предпринимательство. 2022. № 11 (148). с. 618-623.
7. Дьяконова, С. Ю. Государственное управление в области здравоохранения: теоретические и общеправовые основы // Академическая публицистика. 2022. № 11-2. с. 137-143.
8. Кузнецова, М. А. Проблемы государственного управления в сфере здравоохранения // Молодой ученый. 2023. № 13 (460). с. 79-81.
9. Полушкина, Т. М., Шарикова А. Г., Шлямов А. Е. Государственное управление развитием здравоохранения // Региональные проблемы преобразования экономики. 2023. № 4 (150). с. 113-121.

К вопросу о содействии занятости населения в Республике Башкортостан в 2023 году

Уметбаева Юлия Ильдусовна, преподаватель
Стерлитамакский филиал Уфимского государственного университета науки и технологий

*В статье рассматриваются меры, направленные на содействие занятости населения в Республике Башкортостан.
Ключевые слова: занятость населения, трудоустройство, рынок труда.*

Уровень занятости населения является одним из показателей социально-экономического развития государства в целом и регионов в частности. Поэтому вопросы борьбы с безработицей и содействия занятости населения никогда не теряют своей важности.

Для Республики Башкортостан вопросы обеспечения занятости также актуальны. С начала года статус безработного получил 31981 житель республики, что в 1,4 раза меньше, чем за январь-октябрь 2022 г. (45570 чел.) [1].

В Республике Башкортостан действует государственная программа «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан» целью которой является обеспечение сохранения и развития трудовых ресурсов республики во взаимосвязи с перспективами экономического, социального и демографического развития [2].

Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников оказывают непосредственно центры занятости населения, услуги которых являются бесплатными. Обратиться в центр занятости могут все без исключения граждане. Там же они могут ознакомиться с местным, республиканским и межрегиональным банком вакансий.

Также для помощи соискателям найти работу, а работодателям — сотрудников создана федеральная государственная информационная система «Работа России». Все услуги портала предоставляются бесплатно.

Одной из мер, принимаемых органами службы занятости с целью содействия занятости населения, является проведение ярмарок вакансий. Организация ярмарки вакансий и учебных рабочих мест — это государственная услуга в целях обеспечения граждан, ищущих работу, наи-

более полной информацией о возможностях трудоустройства, о вакантных рабочих местах (содействие в подборе необходимой работы); оказания содействия в подборе необходимых работников организациям, имеющим вакантные рабочие места; предоставления гражданам консультативных услуг по вопросам занятости, профессиональной ориентации и переобучения, а также юридическим вопросам [3]. Например, в ГКУ Юго-восточный межрайонный центр занятости населения проводятся ярмарки вакансий, в которых принимают участие представители городских предприятий и организаций всех форм собственности, выездные специализированные ярмарки вакансий для лиц с ограниченными возможностями здоровья, молодежи, пенсионеров и лиц предпенсионного возраста.

В Республике Башкортостан активно поддерживается предпринимательская инициатива безработных граждан. Они могут получить консультационную, финансовую, правовую поддержку на начальном этапе становления собственного дела.

В рамках программы содействия началу предпринимательской деятельности службы занятости населения Башкортостана предоставляют безработным гражданам целый спектр услуг: это и обучение азам предпринимательской деятельности, и частичная компенсация затрат на оформление документов при открытии ИП или ООО, и единовременная финансовая помощь для запуска собственного бизнеса (в настоящее время ее размер составляет 153 тыс. рублей). Как и в прошлом году, в 2023 году из регионального бюджета на реализацию программы выделено 19,3 млн. рублей.

Самым популярным направлением для открытия собственного дела в рамках программы стала сфера предоставления услуг. Предприниматели создали свои проекты в области парикмахерского дела, ремонтно-строительных работ, бухгалтерских услуг, открыли салоны красоты и швейные мастерские, занялись организацией пассажирских перевозок и хлебопекарным производством, а также начали предоставлять услуги в области туризма, животноводства, птицеводства, растениеводства и пчеловодства. Есть успешные примеры открытия спортивного клуба и создания туристической школы для всех возрастных групп [4].

Внимание уделяется и психологической поддержке безработных граждан. К примеру, в ГКУ Юго-восточный межрайонный центр занятости населения проводится Единый день «Консультации психолога ЦЗН» в рамках которого безработным гражданам оказываются услуги по профессиональной ориентации, психологической поддержке, направленные на повышение мотивации к поиску работы, снижение актуальности психологических проблем, препятствующих профессиональной самореализации.

За счет средств республиканского бюджета с 2009 года реализуется программа стажировки выпускников. За это время в ней приняли участие более 16,5 тыс. молодых специалистов.

С начала года центры занятости направили на стажировку 278 выпускников. К себе на предприятия их пригласили 153 работодателя республики. В их числе есть крупные предприятия, например, Нефтекамское производственное объединение искусственных кож, Белорецкий металлургический комбинат, Энергетическая сбытовая компания Башкортостана, а также индивидуальные предприниматели, муниципальные и государственные унитарные предприятия.

Работодателю компенсируются затраты на заработную плату стажера в размере 24,3 тыс. рублей. Максимальный срок участия выпускника в стажировке — 6 месяцев.

«От программы по стажировке выпускников выигрывают все: и работодатели, и сама молодежь. Для предприятий и организаций — это отличная возможность формировать кадровый резерв. А у выпускников вузов и колледжей есть прекрасная возможность получить первый опыт и в дальнейшем — устроиться на работу», — комментирует министр семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан Ленера Иванова.

В общей сложности в 2023 году на стажировку выпускников направлено 18 млн рублей [5].

Одной из гарантий социальной поддержки безработных граждан является обеспечение возможности участвовать в оплачиваемых общественных работах. Преимущественным правом на участие в общественных работах пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице, безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев. Общественные работы обеспечивают потребность организаций в выполнении работ, носящих сезонный либо временный характер и обеспечивают сохранение мотивации к труду у лиц, которые имеют длительный перерыв в работе.

В рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» действует программа организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан. Цель программы — содействие занятости граждан путём организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования для приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда. Для обучения можно выбрать любое направление, востребованное в регионе. Обучение проводится бесплатно.

Несмотря на то, что реализация дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда имеет положительную тенденцию, для обеспечения занятости населения важно также обеспечить баланс спроса и предложения на рынке труда.

Можно согласиться с мнением Ф.С. Федоляк что «в современной России между рынком образовательных услуг и рынком труда существует противоречие, которое за-

ключается в том, что экономика не всегда нуждается в тех специалистах и выпускниках, которых предлагают учебные заведения, и наоборот, часто экономика нуждается в кадрах, которых рынок образовательных услуг в недостаточном количестве готовит для рынка труда [6, с. 49].

Поэтому так важно четко определить те направления подготовки, которые являются перспективными и востребованными. Это позволит сбалансировать спрос и предложение на рынке труда и улучшить ситуацию с трудоустройством молодых специалистов.

Так, по словам министра семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан Л.Х. Ива-

новой: «Согласно прогнозу потребностей рынка труда в квалифицированных специалистах и рабочих кадрах на среднесрочный и долгосрочный периоды, на республиканском рынке труда вырастет потребность в специалистах в сфере информационных технологий, машиностроения, управления техническими системами. В 2023-2025 годах рынку труда Башкортостана потребуется 173,8 тыс. квалифицированных специалистов и рабочих — от 56,7 тыс. до 59,1 тыс. человек в год». На основе данного прогноза Министерство образования и науки будет формировать контрольные цифры приема в колледжи и вузы [7].

Литература:

1. Состояние регистрируемого рынка труда Республики Башкортостан в январе-октябре 2023 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bashzan.ru/posts/269952>.
2. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 ноября 2020 года № 711 «Об утверждении государственной программы «Регулирование рынка труда и содействие занятости в Республике Башкортостан» и о внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Башкортостан» (ред. от 06.08.2021 г.) // Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Главы и Правительства Республики Башкортостан. — 22.01.2021. — № 3 (693). — Ст. 161.
3. Организация ярмарок вакансии и учебных рабочих мест [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bashzan.ru/posts/33459>.
4. Содействие началу предпринимательской деятельности безработных в 2023 году [Электронный ресурс]. URL: <http://ishimbai.bashzan.ru/posts/250084>.
5. 278 выпускников направили на стажировку центры занятости Башкортостана с начала года [Электронный ресурс]. URL: <https://cznnew.ru/media-center>.
6. Федоляк, В.С. Несоответствие рынка образовательных услуг требованиям рынка труда: причины и способы преодоления // Профессиональная ориентация. 2018. № 42. с. 49-53.
7. В ближайшие 3 года в Башкортостане возрастет потребность в специалистах информационно-вычислительной техники, машиностроения и управления в технических системах [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.bashkortostan.ru/presscenter/news/503435>.

Проблемы администрирования в бюджетной сфере

Шеховцов Артём Эдуардович, студент магистратуры

Научный руководитель: Ильин Алексей Николаевич, кандидат юридических наук, доцент

Ступинский филиал Московского финансово-юридического университета МФЮА

Настоящая работа посвящена проблеме эффективности бюджетного администрирования как правового института бюджетно-правовой сферы, поскольку имеет свои специфические принципы и функции. Кроме того, пределы бюджетного администрирования не ограничиваются собственно бюджетными правоотношениями.

Ключевые слова: администрирование, проблемы, бюджетная сфера.

От того, какой объем доходов поступит в очередной финансовый год в бюджеты бюджетной системы РФ, зависит то, в каком объеме государственные органы власти, а также местного самоуправления планируют выполнять полномочия, переданные им государством. Важно создать эффективную систему администрирования доходов бюджетов, которая будет отвечать за правильность, полноту и своевременность исчисления и уплаты доходов в соот-

ветствующий бюджет, а также осуществление контроля в области поступления в бюджеты бюджетной системы РФ соответствующих доходов.

Администрирование доходов является четко структурированной системой участников бюджетного процесса. Данная система имеет в своей характеристике государственно-властные полномочия в бюджетной сфере. Указанные полномочия обладают юридически сформиро-

ванным правовым статусом. Этот статус определен исходя из места рассматриваемого института в бюджетном процессе. Также указанные выше полномочия имеют специфическую классификацию видов бюджетного администрирования доходов, а также определенные механизмы бюджетного администрирования, которые обусловлены историко-политическими и бюджетно-правовыми особенностями развития государства.

Для того, чтобы обеспечить полноту и своевременность перечислений в бюджеты, должен существовать орган, который вправе осуществлять контроль за деятельностью субъектов финансовой деятельности. Также в полномочия данного органа должна входить разработка методологии перечислений денежных средств в бюджеты всех уровней. Именно по данной причине разработана система администрирования доходов бюджетов. Выступают в качестве субъектов, которые осуществляют администрирование доходов, администраторы доходов бюджетов и главные администраторы.

К администраторам доходов бюджетов относятся, в частности, налоговые органы Федеральной налоговой службы, а кроме того, непосредственно и органы исполнительной власти, которые обладают функциями администрирования доходов бюджетов.

Важнейшей составляющей частью системы администрирования доходов является налоговое администрирование доходов бюджетов. Объясняется это тем, что именно налоговые доходы занимают наибольший удельный вес в структуре доходов.

К главным администраторам относятся, в частности, ФНС, ФТС и другие органы власти, которые непосредственно осуществляют действия в сфере управления налоговой системой государства [6].

Заметим, что именно администраторы доходов в бюджетном процессе имеют полномочия и соответствующую ответственность в сфере организации деятельности по мобилизации доходов в бюджетную систему государства. Именно администраторы доходов в бюджетном процессе выступают как связующее звено между плательщиками и органами, в обязанности которых входит осуществление планирования и исполнения бюджетов по доходам в процессе реализации бюджетного процесса. Отметим, что непосредственно размеры и сроки уплаты платежей в бюджет устанавливают законодательные акты РФ, в частности, нормативно-правовые акты, в сферу которых входит регулирование гражданско-правовых отношений между плательщиками и администраторами доходов бюджета [7].

В функции администраторов доходов входят функции органа, который контролирует исполнение обязательств в сфере уплаты поступлений в бюджеты всех уровней плательщиками [5]. Администраторы доходов бюджетов для финансовых органов, которые организуют планирование и исполнение бюджетов, выступают как поставщики статистической информации в отношении плановых и мобилизуемых объемов доходов в процессе исполнения

бюджета. Именно по данной причине эффективность работы администраторов доходов бюджетов оценивается исходя из точности прогнозных поступлений, а также исходя из суммы невыясненных поступлений, также исходя из отношений средств, которые подлежат уплате в бюджет, к сумме средств, которые уже поступили в бюджет.

Заметим тот факт, что формы управления бюджетными ресурсами основаны на процессе трансформации частной денежной массы в публичный доход. Его реализация, в частности, базируется на принципе сбалансированности интересов участников финансового правоотношения.

Также укажем, что в качестве основы бюджетного администрирования выступает фискальный подход. Данный подход, в частности, заключается в том, что принимаются и выполняются государственно-властные решения. Также на основе указанного выше подхода происходит контроль за исполнением таких решений, поскольку обеспечение соответствующих поступлений в казну государства выступает в качестве основной цели данного процесса [4].

Институт администрирования доходов бюджета находится в процессе постоянного совершенствования. Обусловлено это тем, что существует необходимость в создании эффективного и работающего правового механизма с целью обеспечить формирование доходной части бюджета, а также обеспечить его прозрачность и понятность абсолютно для всех участников бюджетного процесса. Такая трансформация указанного выше механизма прослеживается в процессе рассмотрения первого этапа механизма администрирования доходов. На данном этапе, в частности, происходит определение количества главных администраторов доходов. До недавнего времени эти лица формировались исходя из нескольких составляющих. В частности, к таким составляющим относилось абсолютное количество органов государственной власти, правовой статус которых включал в свой состав определенные и конкретные компетенции в сфере управления бюджетно-доходной сферой, а также абсолютное количество источников доходной части бюджета. Указанный процесс затруднял весь ход администрирования.

Поэтому, в 2021 г. [2] законодатель внес необходимые изменения в БК РФ. Данные изменения обусловили то, что произошел в итоге переход на новый уровень в сфере государственного управления доходами бюджета. А именно ввели реестровую модель по реализации полномочий главных администраторов доходов.

Исходя из указанных изменений, произошел на законодательном уровне отказ от практики ежегодного пересмотра, а также утверждения перечней главных администраторов доходов. Кроме того, закрепилось правило об установлении бюджетных полномочий главных администраторов доходов на постоянной основе с учетом их специальных функций.

Однако отметим, что администрирование в бюджетной сфере сталкивается с рядом проблем, к которым относятся следующие.

Бюджетные средства часто необходимо распределить между различными проектами и программами. Недостаток прозрачности в процессе принятия решений и контроля расходов может способствовать коррупции и злоупотреблениям.

Кроме того, бюджетные средства часто ограничены, и это может вызывать проблемы с обеспечением необходимого финансирования для различных областей, таких как здравоохранение, образование или социальная защита.

Бюджетные системы часто сложны и требуют профессиональных навыков для правильного планирования, исполнения и контроля расходов. Администраторы бюджета должны иметь достаточные знания и опыт, чтобы эффективно управлять финансами.

В бюджетной сфере важно иметь точную и полную информацию о расходах и доходах. Проблемы с учетом могут возникнуть из-за ошибок в данных, неполного отчетности или неэффективной системы аудита.

Планирование в бюджетной сфере сложно из-за нестабильности экономической ситуации, изменений в политике и социальных потребностях. Администраторам бюджета часто приходится адаптироваться к новым условиям и быстро реагировать на изменения.

Также в бюджетной сфере может отсутствовать эффективная система отчетности и контроля за расходами. Это может привести к неэффективному использованию ресурсов и недостаточной отчетности перед обществом [3].

Кроме этого, в бюджетном законодательстве отсутствует нормативное понятие администрирования до-

ходов. По нашему мнению, указанное понятие необходимо сформулировать следующим образом: «Администрирование доходов является специфической бюджетно-правовой деятельностью особых государственных органов и организаций, позволяющей обеспечить постоянный оперативный контроль за поступлением доходов в соответствующие бюджеты; реализовать предусмотренные законодательством финансово-правовые меры государственного принуждения по отношению к плательщикам, не исполняющим свои обязанности; упростить процедуру уточнения невыясненных платежей; минимизировать затраты (в том числе временные) по возврату излишне уплаченных или неправильно уплаченных сумм; обеспечить контроль за полной и своевременностью поступления соответствующих доходов бюджета».

В качестве способов по совершенствованию всей системы администрирования доходов могут выступать такие действия, как:

— действия по соответствию бюджетного законодательства и отдельных актов;

— меры по разработке нормально функционирующей системы автоматизированных перечислений на счета в Казначейство РФ, с целью минимизации невыясненных поступлений;

— меры по формированию непосредственно всей системы обратной связи рекомендательного характера по таким вопросам, которые появляются между субъектами администрирования и Федеральным Казначейством.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. Федеральный закон от 1 июля 2021 г. N 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. N 27 (часть I). Ст. 5079.
3. Кулаков, Е. В. Совершенствование системы администрирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы страны // Вестник экономической безопасности. 2023. № 3. с. 186-191.
4. Латышев, Н. И. Вопросы администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в МВД России // В сборнике: Экономическая безопасность: опыт, проблемы, перспективы. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. 2022. с. 88-95.
5. Латышев, Н. И. Система администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в МВД России: цифровая трансформация // В сборнике: Формирование эффективной системы экономической безопасности России. Москва, 2023. с. 124-130.
6. Смородина, Е. А. Налоговое администрирование и его влияние на формирование доходной части бюджетов различных уровней // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. № 8 (102). с. 171-174.
7. Титов, Г. А. Правовое регулирование администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации // Финансовое право. 2023. № 9. с. 28-32.

Договорные отношения государственного заказчика в контрактной системе в сфере закупок

Шмидт Виктор Андреевич, студент магистратуры
Московский финансово-промышленный университет «Синергия»

Данная статья посвящена рассмотрению проблемного вопроса, связанного с договорными отношениями государственных заказчиков в сфере государственных закупок на оказание услуг страхования, а именно возникновения сложности при оплате государственными заказчиками цены контракта, сформированного посредством автоматизированных информационных систем (типовой контракт), на которых проводилась прямая закупка или закупка с неограниченным количеством участников (конкурентная закупка), на основании которой заключается государственный контракт.

Ключевые слова: контрактная система, государственные закупки, типовая форма контракта, договорные отношения, цена контракта, условия оплаты контракта, государственный заказчик, исполнитель.

Contractual relations of the state customer in the contract system in the field of procurement

Shmidt Victor Andreevich, student master's degree
Moscow Financial-Industrial University «Synergy»

This article is devoted to the consideration of a problematic issue related to contractual relations between government customers in the field of public procurement for the provision of insurance services, namely, the difficulty of paying government customers for the price of a contract formed through automated information systems (standard contract), on which direct procurement or procurement with an unlimited number of participants (competitive procurement) was carried out, on the basis of which a government contract is concluded.

Keywords: contract system, public procurement, standard contract form, contractual relations, contract price, contract payment terms, government customer, contractor.

Современная система контрактных отношений Российской Федерации может быть определена как совокупность целей, механизмов и способов осуществления бюджетных расходов РФ. В современном варианте контрактная система определяет механизмы дальнейшего развития системы российского прокьюремента.

Российский прокьюремент может быть охарактеризован как система методов и приемов, позволяющих максимально эффективно осуществлять закупочную деятельность государственных и муниципальных заказчиков Российской Федерации. В целом прокьюрементом могут быть названы государственные и муниципальные закупки, осуществляемые за счет средств бюджетной системы.

Актуальность темы обусловлена тем, что государственные закупки, как инструмент государственной власти, имеет большое значение в области обеспечения как населения, так и государственных органов необходимыми материальными ресурсами. Но эффективному функционированию данной системы мешают некоторые проблемы, в том числе связанные с правовым регулированием государственных закупок и пробелами в механизме регулирования договорных отношений, что может нега-

тивно сказаться на развитии экономики Российской Федерации.

Хронология зарождения госзакупок в Российской Федерации началась с принятия ФЗ № 60 от 13.12.1994 г. «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», а также принятия Указа № 305 от 08.04.1997 г. «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращения бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». В последующем вышеуказанные НПА заменил ФЗ № 94 от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд», который заложил основные принципы и способы осуществления госзакупок. В дальнейшем на смену данному закону пришел ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), определяющий функционирование системы контрактных отношений в Российской Федерации на момент написания данной статьи.

В ходе развития системы контрактных отношений в РФ был выработан один из приемов, позволяющих по-

высить эффективность закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков, а именно: унификация государственного или муниципального контракта (гражданско-правового договора) (далее — Типовая форма контракта), заключаемого в соответствии с ч. 1, 2.1, 4 и 5 ст. 15 Закона о контрактной системе. Базовое определение контракта по Закону о контрактной системе закреплено в ст. 3 данного закона.

Типовая форма контракта выражается в том, что сам проект контракта, который прикладывается заказчиком к конкурсной документации к закупке, и который заключается на основании результатов проведения прямой закупки или закупки с неограниченным количеством участников (конкурентной закупки) по Закону о контрактной системе, формируется из автоматизированной информационной системы (электронной площадки, специализированной электронной площадки) и заказчику остается лишь определить перечень существенных условий, которые необходимо прописать в проекте контракта. Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ существенными условиями контракта (договора) являются: условие о предмете договора; условия, которые названы в законе или иных НПА как существенные или необходимые для данного вида договоров; условия, по которым одной из сторон было заявлено требование о достижении соглашения.

Условия заключения контракта закреплены в ст. 34 Закона о контрактной системе. Согласно установленным данной статьей нормам условия контракта определяются документацией к закупке и проектом контракта (с 01.01.2022 г. — в соответствии с извещением) и теми условиями, которые предложил участник закупки в своей заявке на участие. К существенным условиям, т.е. условиям, по которым не могут вноситься изменения при заключении или при исполнении контракта, можно отнести: наименование и описание объекта закупки; наименование товаров (работ, услуг) (далее — ТРУ); место доставки товаров (выполнения работ, оказания услуг); сроки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг); срок оплаты; ответственность заказчика и поставщика; порядок и сроки оплаты ТРУ; порядок и сроки приемки ТРУ заказчиком; условие о банковском сопровождении контракта, если оно установлено; условие о возврате обеспечения исполнения контракта, если условиями контракта, извещением о закупке или в описании объекта закупки (конкурсной документации) было предусмотрено обеспечение исполнения контракта; план-график исполнения контракта.

Отдельно хотелось бы выделить такое существенное условие контракта как цена. Законом о контрактной системы определены следующие варианты установления цены контракта (договора):

— цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;

— указывается цена отдельно по каждой единице ТРУ, а также максимальное значение цены контракта в предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе случае;

— указывается примерная (ориентировочная) цена контракта, в случаях, установленных правительством РФ;

— устанавливается формула, по которой рассчитывается цена контракта, и указывается максимально допустимая цена (Постановление Правительства РФ от 13.01.2014 г. № 19).

Один из вышеуказанных способов указывается заказчиком в проекте контракта и в иных документах конкурсной документации (извещении о закупке, описании объекта закупки и т. д.), а также в данных документах определяется порядок и сроки оплаты цены контракта. Хотелось бы отметить, что при применении Типовой формы контракта, сформированной из автоматизированной информационной системы, заказчику доступны для указания следующие варианты оплаты:

1) без авансового платежа — т.е. заказчик оплачивает ТРУ по факту поставки (выполнения, оказания) исполнителем своих обязательств;

2) авансовый платеж — заказчик производит выплату исполнителю авансового платежа в размере цены контракта (100% авансовый платеж).

Рассмотрим каждый из вариантов оплаты на примере контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее по тексту «ОСАГО»).

Так при применении первого варианта оплаты контракта на оказание услуг ОСАГО заказчик (далее — Страхователь) производит оплату по факту оказания услуг, т.е. после оформления исполнителем (далее — Страховщик) полиса страхования. Отметим, что данный обязательный вид страхования, как и другие, регулируется, в том числе отдельным Федеральным законом (ФЗ № 40 от 25.04.2002 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее — Закон об ОСАГО)). Согласно ст. 5 данного закона и правилам страхования (Положение Банка России от 19.09.2014 N 431-П «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее — Правила страхования)) документом, который удостоверяет осуществление страховщиком обязательного страхования, должен являться полис страхования установленной формы (форма полиса указана в Приложении 3 к Правилам страхования).

В свою очередь, при указании порядка оплаты контракта посредством авансового платежа страхователь производит оплату услуг ОСАГО до исполнения страховщиком обязательств по оформлению и последующей передачи полиса страхования. Авансовый платеж сопоставим предварительному платежу и идет зачетом в счет исполнения обязательств по оплате ТРУ. Согласно п. 1 ст. 487 ГК РФ предварительным платежом является предусмотренное договором условие, при котором покупатель обязан оплатить товар полностью или в предусмотренной договором части до передачи продавцом товара. Предоплата, как и авансовый платеж, является денежной суммой, которая уплачивается одной стороной (страхо-

вателем) договора (контракта) в пользу другой стороны (страховщика) в счет причитающихся с нее платежей до того, как последняя сторона осуществила исполнение своего обязательства. Также хотелось бы отметить, что аванс не выполняет обеспечительной функции, в связи с чем независимо от причин неисполнения обязательств по договору у стороны, которая получила авансовый платеж, возникает обязанность его вернуть.

Для того, чтобы определить какой из вышеперечисленных вариантов оплаты контракта на оказание услуг ОСАГО, заключаемого на основании результатов проведения прямой закупки или закупки с неограниченным количеством участников (конкурентной закупки) по Закону о контрактной системе, необходимо указать, рассмотрим, что такое страховая премия и порядок ее уплаты.

Понятие страховой премии закреплено в ст. 954 ГК РФ, в соответствии с которой страховая премия — это плата за страхование, которую страхователь (выгодоприобретатель) обязан уплатить страховщику в порядке и сроки, которые установлены договором страхования. Кроме того, в соответствии со ст. 957 того же Закона договор страхования, если в нем не предусмотрено иное, вступает в силу в момент уплаты страховой премии или первого ее взноса, также страхование, обусловленное договором страхования, распространяется на страховые случаи, происшедшие после вступления договора страхования в силу, если в договоре не предусмотрен иной срок начала действия страхования.

Согласно пп. 7 п. 1 ст. 1 Закона об ОСАГО под договором ОСАГО понимается договор страхования, по которому страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить потерпевшим причиненный вследствие этого события вред их жизни, здоровью или имуществу (осуществить страховое возмещение в форме страховой выплаты или путем организации и (или) оплаты восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы). Договор обязательного страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, правилами обязательного страхования, и является публичным.

В соответствии с абз. 5 п. 1.4, а также абз. 6 п. 1.11 главы 1 Правил страхования страховщик передает страхователю страховой полис (страховой полис в виде электронного документа) на основании заявления и иных документов, если они предусмотрены Законом об ОСАГО или Правилами страхования, а также при исполнении и на основании такого исполнения страхователем обязанности по оплате страховой премии, незамедлительно после осуществления указанных действий. При заключении договора обязательного страхования с владельцем транспортного средства, являющимся юридическим лицом, страховой полис обязательного страхования может быть выдан в ином порядке, определенном согла-

шением между таким страхователем и страховщиком. О том, что страховая премия по договору ОСАГО должна быть оплачена страхователем страховщику при заключении договора говорится в том числе п. 2.2 главы 2 Правил страхования.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что полисы по обязательному виду страхования, указанному в данной статье, вступают в действие с момента оплаты страхователем страховой премии. Отсюда следует, что при формировании контракта на оказание услуг ОСАГО, заключаемого на основании результатов проведения прямой закупки или закупки с неограниченным количеством участников (конкурентной закупки) по Закону о контрактной системе, заказчик может указать способ оплаты контракта как без авансового платежа, так и в виде аванса.

Однако по вопросу оплаты цены контракта на оказание услуг ОСАГО, заключаемого на основании результатов проведения прямой закупки или закупки с неограниченным количеством участников (конкурентной закупки) по Закону о контрактной системе, Министерством финансов Российской Федерации было отмечено следующее (Письмо Минфина № 24-03-07/85940 от 07.11.2019 г.):

- 1) предметом закупки по госконтракту на оказание услуг ОСАГО является получение страхового полиса;
- 2) положения ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе устанавливают максимальный срок для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. Минимальный срок оплаты положениями данной статьи не регламентирован, и заказчик имеет право при осуществлении закупки на оказание услуг по страхованию установить срок оплаты в момент получения полиса страхования.

Учитывая изложенное, Министерством финансов РФ был сделан вывод, что единовременная оплата страховой премии не является стопроцентным авансовым платежом.

Для страховщиков условия оплаты цены контракта (страховой премии по контракту) имеют важное значение, так как при досрочном расторжении контракта (договора страхования) по независящим от страховщика событиям, в том числе при досрочном отказе страхователя от договора страхования, страховщик имеет право на удержание части страховой премии пропорционально времени, в течении которого действовало страхование, либо не возвращать уплаченную страховую премию вовсе (п. 3 ст. 958 ГК РФ, абз. 6 п. 1.16 Главы 1 Правил страхования). Поэтому указание способа оплаты контракта посредством авансового платежа является неверным, так как согласно нормам ГК, аванс может быть возвращен по требованию клиента, а страховщики не могут вернуть страховую премию без учета расходов на ведение дела.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что единственно верным условием оплаты цены контракта по ОСАГО, заключаемого на основании результатов проведения прямой закупки или закупки с неограниченным количеством участников (конкурентной закупки) по За-

кону о контрактной системе, будет оплата без авансового платежа. В условиях контракта может быть прописано, что страхователь оплачивает услуги по факту оказанных услуг, т.е. по факту оформления и передачи ему полиса страхования, а также, что оплата по контракту осуществляется на основании выставленного счета, акта прие-

ма-передачи полисов и акта сдачи-приемки оказанных услуг либо подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью структурированного Документа о приемке (универсального передаточного документа), в случае, если по условиям контракта закрывающий документ должен быть подписан в электронной форме.

Литература:

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>;
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>;
3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>;
4. Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2023) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>;
5. Положение Банка России от 19.09.2014 N 431-П (ред. от 06.04.2023) «О правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.10.2014 N 34204) [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru>;
6. Проведение закупочных процедур в Российской Федерации: учебно-методическое пособие/Н. В. Аввакумов. — СПб., 2020 г.;
7. Управление государственными (муниципальными) закупками: правовой аспект и механизм реализации/Л. М. Пахомова. — Пермь, 2022 г.

Актуальные проблемы доказывания состояния необходимой обороны

Южно Карина Васильевна, студент
Севастопольский государственный университет

В статье приведен краткий обзор актуальных вопросов, выявленных в научной литературе, а также судебной практики, в области особенностей доказывания состояния необходимой обороны.

Ключевые слова: доказывание, презумпция невиновности, пределы доказывания, необходимая оборона.

Деятельность государства в реализации такого направления, как защита личности, общества и государства от преступных посягательств, подразумевает, как обеспечение деятельности судебной и правоохранительной системы органов, а также повышение социально-правовой активности граждан.

«В связи с этим законодатель предусматривает признание обоснованного вреда в том случае, если лицо нарушает охраняемую законом общественную ценность. Одна из форм этой деятельности необходима институту обороны для обеспечения реализации конституционных положений, то есть каждый имеет право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» [1, с. 64].

«В то же время отсутствие в законодательстве четких и недвусмысленных формулировок для определения характера необходимой обороны, что требует различных мнений и разъяснений со стороны ученых-юристов, со-

трудников судебных и следственных органов, является одной из причин низкого количества фактов реализации этого правового органа на практике» [2, с. 12].

«Право на необходимую оборону от общественно опасных нарушений обеспечивает физическую, моральную и социальную неприкосновенность личности и является субъективным правом каждого человека и граждан. В связи с этим она защищает другие субъективные права личности: право на жизнь, право на свободу и неприкосновенность личности, право на личную и семейную тайну, право на защиту чести и достоинства, право на частную собственность и неприкосновенность семьи» [3, с. 127].

Как следствие, состояние необходимой обороны относится к числу наиболее сложно доказываемых обстоятельств, подлежащих установлению и оценке по уголовному делу.

Так, ст. 85 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее УПК РФ) гласит, что «доказывание состоит в собирании, проверке и оценке доказательств в целях установления обстоятельств, предусмотренных ст. 73 УПК РФ» [4]. Таким образом, «при производстве по уголовному делу о необходимой обороне подлежат доказыванию следующие обстоятельства:

- событие преступления (время, место, способ и другие обстоятельства);
- виновность лица, форма его вины и мотивы;
- обстоятельства, характеризующие личность обвиняемого;
- характер и размер вреда, причиненного преступлением;
- обстоятельства, исключающие преступность и наказуемость деяния;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание;
- обстоятельства, которые могут повлечь за собой освобождение от уголовной ответственности и наказания, а также иные обстоятельства, способствовавшие совершению преступления».

«В силу ст. 14 УПК РФ основу доказывания составляет принцип презумпции невиновности. Из него следует, что бремя доказывания вины обвиняемого лежит на стороне обвинения, а неустранимые сомнения толкуются в пользу обвиняемого» [4]. В связи с этим ссылаясь в п. 5 ч. 1 ст. 73 УПК РФ, в соответствии с которой «подлежит доказыванию наличие обстоятельств, исключающих преступность и наказуемость деяния, нарушает принцип презумпции невиновности» [4]. Однако, на наш взгляд, в данной ситуации, необходимо напротив доказать факт наличия всех необходимых элементов состава преступления.

Что касается необходимой обороны, то это означает следующее: следователь обязан изучить доводы лица, причинившего вред. Только после того, как следователь установит обстоятельства, исключающие необходимую оборону (например, нет реального посягательства и т.д.), можно считать, что противоправность и общественная опасность поведения установлены.

Как правильно отметил Ю.А. Костанов, «эта норма фактически аннулирует презумпцию невиновности и противоречит как Конституции Российской Федерации, так и нормам международного права... Рассмотрение дел этой категории нередко заканчивалось необоснованным осуждением за убийство либо причинение вреда здоровью в ситуации самозащиты либо защиты других лиц людей, не превысивших пределы необходимой обороны. Это зачастую было обусловлено именно тем, что в ситуациях, связанных с самозащитой или защитой других лиц, государственных либо общественных интересов, обязанность доказывания наличия необходимой обороны возлагалась на защиту, вместо того чтобы требовать от обвинения доказательств того, что пределы необходимой обороны превышены (либо вообще необходимая оборона

не имеет места). Кодекс в этих случаях фактически освобождает обвинение от обязанности доказать наличие оснований уголовной ответственности» [5, с. 21].

Все обстоятельства, предусмотренные ст. 73 УПК РФ, должны быть доказаны по делам о наличии состояния необходимой обороны, то есть необходимо доказать, предпринимал ли обвиняемый действия, свидетельствующие о превышении пределов необходимой обороны.

— «Разрешая вопрос о наличии или отсутствии признаков превышения пределов необходимой обороны, суды должны учитывать:

- объект посягательства;
- избранный посягавшим лицом способ достижения результата, тяжесть последствий, которые могли наступить в случае доведения посягательства до конца, наличие необходимости причинения смерти посягавшему лицу или тяжкого вреда его здоровью для предотвращения или пресечения посягательства;
- место и время посягательства, предшествовавшие посягательству события, неожиданность посягательства, число лиц, посягавших и оборонявшихся, наличие оружия или иных предметов, использованных в качестве оружия;
- возможность оборонявшегося лица отразить посягательство (его возраст и пол, физическое и психическое состояние и т.п.);
- иные обстоятельства, которые могли повлиять на реальное соотношение сил посягавшего и оборонявшегося лиц» [6].

Кроме того, в каждом уголовном деле целью доказывания является определение наличия вины, и одной из задач следственного органа является достоверное установление обстоятельств, охватываемых предметом доказывания. Вопрос доказывания обстоятельств дела лежит в основе уголовно-процессуальной теории и практики органов со стороны обвинения.

В научной литературе нет единого взгляда на содержание понятия доказывания. Так, например, А.Ф. Кони писал, что «доказательство необходимой обороны так же, как и донесение о ней в кратчайший срок власти, равно и одинаково необходимы; главнейшие соображения... состоят в том, что если гражданин ссылается на необходимую оборону... то он делает исключение из общего правила, должен его подкрепить известными доказательствами, в противном случае предположение (*praesumptiohominis*) будет всегда за общее правило, а не за исключение» [7, с. 45].

Обязанность доказывания по делам о необходимой обороне, согласно общему правилу, лежит на стороне обвинения. Однако в силу ст. 86 УПК РФ «право собирать, проверять и оценивать доказательства принадлежит не только следователю и прокурору, но и суду» [4] (с известными ограничениями в отношении собирания доказательств). В таком случае, если «собирание, проверка и оценка доказательств согласно ст. 85 УПК РФ — это доказывание, то субъектами доказывания являются

не только органы предварительного расследования, прокурор (гособвинитель), но и суд» [4].

В такой форме органы со стороны обвинения и судебные органы фактически преследуют общую цель. На наш взгляд, что это объясняет «предвзятость обвинения», возникающую у судебных органов в ходе уголовного судопроизводства, поскольку как у стороны обвинения, так и у суда есть одна цель в вопросе доказывания.

Такая ситуация корректирует роль и функции суда в уголовном судопроизводстве и, помимо прочего, демонстрирует некоторые несовершенства принципа состязательности в судебном разбирательстве.

Примером этого является приговор «Черемушкинского райсуда г. Москвы от 24 декабря 2010 г. в отношении М., осужденной по ч. 1 ст. 108 УК РФ к 1 году 4 месяцам лишения свободы. Предварительным следствием, а позже судом было установлено, что 30 июля 2010 г. примерно в 21 час в ходе избиения и удушения ее мужем М. Г. подсудимая избрала меры защиты, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства, которые не были необходимы для предотвращения опасности, т.е. превысила пределы необходимой обороны, нанеся ему колото-резаные ранения живота, груди, лица и конечностей.

В результате противоправных действий М. от острой кровопотери М. Г. скончался. В обоснование вывода о совершении М. убийства М. Г. при превышении пределов необходимой обороны суд сослался на показания самой подсудимой, которая признала себя виновной в том, что убила мужа, защищая себя, но умысла на его убийство у нее не было» [8].

«Квалифицируя действия по ч. 1 ст. 108 УК РФ, суд указал, что приведенные данные в совокупности с другими доказательствами по делу свидетельствуют о том, что посягательство со стороны потерпевшего М. Г. действительно имело место, и в момент совершения инкриминированного деяния М. находилась в состоянии необходимой обороны.

В кассационном порядке дело не рассматривалось. Президиум Московского городского суда 10 июня 2011 г., рас-

смотрев уголовное дело по надзорной жалобе осужденной М., отменил приговор суда из-за несоответствия выводов суда изложенным в приговоре фактическим обстоятельствам дела. Президиум Московского городского суда установил, что в судебном заседании было достоверно установлено, что М. нанесла М. Г. удары ножом в ходе избиения и удушения ее последним, и суд пришел к выводу, отразив это в приговоре, что она находилась в состоянии необходимой обороны» [8].

«При указанных обстоятельствах президиум Московского городского суда пришел к выводу, что состав преступления в действиях М. отсутствует, поскольку она, нанеся М. Г. удары ножом в ходе избиения и удушения ее последним, избрала меры защиты, соразмерные имевшему место посягательству на ее жизнь и здоровье со стороны М. Г., при этом в сложившейся ситуации она не могла объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Таким образом, М. действовала в состоянии необходимой обороны и не допустила превышение ее пределов. В связи с изложенным президиум Мосгорсуда отменил приговор суда, а уголовное дело в отношении М. прекратил в связи с отсутствием в ее действиях состава преступления и освободил ее из-под стражи» [8].

Подводя итог, следует отметить, что, на наш взгляд, по делам о необходимой обороне доказыванию подлежат:

- наличие оснований для уголовной ответственности, а не исключающие преступного поведения и наказуемость деяния;
- предпринимал ли обвиняемый действия, свидетельствующие о превышении пределов необходимой обороны;
- достоверно определить обстоятельства необходимой обороны, входящие в предмет доказывания, для установления вины обвиняемого или ее отсутствия;
- соблюдение правил оценки доказательств с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, а также для всех собранных доказательств — достаточности для разрешения уголовных дел.

Литература:

1. Орехов, В. В. Необходимая оборона и иные обстоятельства, исключающие преступность деяния/В. В. Орехов. — 3-е изд. — СПб.: Юрид. центр Пресс, 2021. — 217 с.
2. Алешина, Е. А. Некоторые проблемы применения уголовного законодательства, обеспечивающего право лиц на действия в состоянии крайней необходимости // Актуальные проблемы российского права. - 2019. - № 2. - с. 7-25.
3. Рарог, А. И. Уголовное право: учебник для юристов/А. И. Рарог. — 7-е изд., доп. и переработ. — М.: Проспект, 2021. — 496 с.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 02.11.2023): принят Государственной Думой 22 ноября 2001 года: одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 года [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». — М., 2023.
5. Костанов, Ю. А. Блеск и нищета Уголовно-процессуального кодекса/Ю. А. Костанов. — 5-е изд., доп. и перераб. — М.: Р. Валент, 2020. — 104 с.
6. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сент. 2012 г. № 19 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». — М., 2023.

7. Кони, А. Ф. О праве необходимой обороны/А. Ф. Кони — М.:Остожье, 1996. — 112 с.
8. Постановление президиума Московского городского суда от 10 июня 2011 г. по делу № 44у — 126/11 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». — М., 2023.

Особенности НДФЛ по операциям с ценными бумагами

Юшманова Елизавета Николаевна, студент магистратуры
Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова (г. Архангельск)

В статье проводится анализ проблем законодательного регулирования НДФЛ в Российской Федерации.

Ключевые слова: налог, налоговый агент, доход, налогообложение, операция.

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) является одним из важнейших и широко применяемых налогов в мировой практике. В России НДФЛ облагает доходы, получаемые гражданами от различных источников, включая операции с ценными бумагами.

Перед тем как перейти к особенностям налогообложения, необходимо определить, что понимается под операциями с ценными бумагами. В налоговом законодательстве под такими операциями понимаются покупка, продажа и обмен ценных бумаг, а также получение доходов от их инвестирования.

Налоговая система регулирует налоговые основы, процедуру расчета и уплаты налога на личные доходы от операций с ценными бумагами в соответствии со статьей 214.1 Налогового кодекса. Содержание этой статьи определяет основные правила и принципы налогообложения доходов граждан, полученных в результате операций с ценными бумагами [3].

Согласно пункту 3 статьи 214.1 НК РФ к обращающимся относятся следующие ценные бумаги:

- ценные бумаги, допущенные к торгам российского организатора торговли на рынке ценных бумаг;
- ценные бумаги иностранных эмитентов, допущенные к торгам на иностранных фондовых биржах;
- инвестиционные паи открытых ПИФов, управление которыми осуществляют российские управляющие компании.

В первую очередь необходимо определить статус акционера: является ли он на момент выплаты дохода резидентом страны или нет [2].

Если физические лица получают доходы от сделок с ценными бумагами и финансовыми инструментами, им требуется уплатить налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Сбор этого налога осуществляется налоговым агентом, который не только вычисляет сумму налога и удерживает его, но и передает информацию о доходах и уплаченном налоге в налоговую инспекцию. В случае, если у налогоплательщика недостаточно средств на счете для уплаты НДФЛ, налоговый агент обязан сообщить об этом в налоговый орган.

В некоторых случаях граждане совершают операции с собственными акциями без участия банка или брокера

и без перевода средств на соответствующие счета. В таких ситуациях закон требует, чтобы они самостоятельно рассчитали налог на доходы и предоставили декларацию в налоговую инспекцию (форма 3-НДФЛ).

Возникновение обязанности по самостоятельному уплате налога происходит даже в ситуации, когда на счете недостаточно средств, о котором упоминалось выше. По информации, предоставленной налоговым агентом, ИФНС направляет уведомление гражданину с требованием погасить задолженность. Эта процедура является неотъемлемой частью налоговой системы и предоставляет налоговым органам право требовать уплаты налогов, даже при отсутствии достаточных средств у налогоплательщика.

В том случае, когда доход в виде дивидендов получен резидентом от источников за рубежом, рассчитать и уплатить в бюджет НДФЛ должен сам налогоплательщик [1].

При расчете НДФЛ доход налогоплательщик вправе уменьшить на сумму расходов по приобретению ЦБ, если такие расходы подтверждены документами.

Ставка налога на дивиденды составляет:

- 13% для физических лиц — резидентов РФ с годовым доходом до 5 млн. рублей включительно;
- 15% для физических лиц — резидентов РФ с годового дохода, превышающего 5 млн. рублей, и для физических лиц — нерезидентов РФ.

Тем не менее, в случае проведения операций на особом режиме налогообложения, ставка может быть снижена до 6%, что позволяет инвесторам существенно уменьшить размер налоговых платежей.

Налоговый статус получателя дивидендов необходимо определять исходя из 12 месяцев, предшествующих дате выплаты.

По закону, налоговый расчет проводится с учетом шкалы прогрессивных ставок (согласно статье 224 Налогового кодекса РФ). Однако, налогоплательщик имеет право уменьшить сумму начисленного налога на сумму, которую он уже уплатил в стране, где находится иностранная организация, являющаяся источником его дохода. Однако, такая возможность предоставляется только в случае, если Россия имеет договор об избежании двой-

ного налогообложения с этой страной. Если по результатам расчета получится отрицательное значение, то резидент не имеет права получить компенсацию разницы из бюджета. [5].

Сумма НДФЛ, которую должен удержать налоговый агент, определяется как величина дивидендов, начисленная физлицу-резиденту, умноженная на ставку НДФЛ (13 или 15%), уменьшенная на сумму налога на прибыль организаций к зачету [1].

Индивидуальный инвестиционный счет (ИИС) является одним из законодательно разрешенных инструментов для работы с ценными бумагами и учета операций с ними в отношении частных лиц. По сравнению с обычными депозитными счетами, этот счет предлагает более высокую доходность. Кроме того, владельцы ИИС могут воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом по НДФЛ. Этот налоговый вычет предоставляет дополнительные преимущества и стимулы для инвестирования в ИИС.

ИИС предоставляет возможность частным лицам вкладывать деньги в различные виды ценных бумаг, такие как акции, облигации, фонды и другие инвестиционные инструменты. Он позволяет инвесторам разнообразить свой портфель и получать прибыль от роста ценных бумаг.

Ограничения в отношении Индивидуальных Инвестиционных Счетов (ИИС) предусмотрены. Граждане не могут иметь на своем ИИС сумму, превышающую 1 миллион рублей в год. Одновременно физическое лицо может иметь только один такой счет. Также существуют ограничения по сделкам, которые могут быть отражены

на ИИС. Например, запрещены операции по форексу и федеральным займам для населения.

Особенностью налогообложения операций с ценными бумагами является возможность получения налоговых вычетов и льгот. Например, инвестор может получить вычеты на сумму комиссий, уплаченных брокеру или банку за проведение операций с ценными бумагами. Также существуют налоговые льготы для инвесторов, которые инвестируют в некоторые виды ценных бумаг, например, в государственные облигации.

Полученный по операциям в сфере ценных бумаг убыток можно переносить на последующие годы, уменьшая таким образом налоговую базу и сумму налога к уплате. Перенос возможен в течение 10 лет после получения убытка.

Существует требование обязательного учета и отчетности в отношении операций с ценными бумагами для целей НДФЛ. Инвестор должен вести учет принимаемых документов, включая брокерские отчеты, квитанции об оплате комиссий и документы о реализации ценных бумаг. Данные документы необходимы для соответствующей отчетности перед налоговыми органами [4].

Операции с ценными бумагами обладают своими особенностями, которые необходимо учитывать при налогообложении. Особенности включают ставки налога, особые системы налогообложения, возможность получения налоговых вычетов и льгот, а также требования по учету и отчетности. Знание этих особенностей позволит инвесторам сократить налоговые платежи и улучшить эффективность своих инвестиционных стратегий.

Литература:

1. Выплата дивидендов физлицам в 2023 году: на какие нюансы обратить внимание [Электронный ресурс] // Клерк.ру — Электрон. дан. — Режим доступа: <https://www.klerk.ru/buh/articles/564356/>, свободный (дата обращения: 11.12.2023). — Загл. с экрана.
2. Дивиденды 2021: право, учет, налогообложение [Электронный ресурс] // База знаний «Такском» — Электрон. дан. — Режим доступа: <https://taxcom.ru/baza-znaniy/otchetnost/stati/dividendy-2021-pravo-uchet-nalogooblozhenie/>, свободный (дата обращения: 12.12.2023). — Загл. с экрана.
3. Как рассчитывается НДФЛ от операций с ценными бумагами [Электронный ресурс] // Ассистентус — Электрон. дан. — Режим доступа: <https://assistentus.ru/ndfl/ot-operacij-s-cennymi-bumagami/>, свободный (дата обращения: 09.12.2023). — Загл. с экрана.
4. Налогообложение сделок с ценными бумагами [Электронный ресурс] // Главбух — Электрон. дан. — Режим доступа: <https://www.glavbukh.ru/art/49819-nalogooblozhenie-sdelok-s-tsennymi-bumagami>, свободный (дата обращения: 12.12.2023). — Загл. с экрана.
5. Налог с доходов учредителей (акционеров) [Электронный ресурс] // Закон.ру — Электрон. дан. — Режим доступа: https://zakon.ru/blog/2019/12/10/nalog_s_dohodov_uchreditelej_akcionerov, свободный (дата обращения: 09.12.2023). — Загл. с экрана.

ИСТОРИЯ

Талышский след Жака де Моргана (археологические, лингвистические и правовые аспекты)

Алиев Джаббар Агали Оглы, историк-талышевед (г. Санкт-Петербург)

Статья посвящена деятельности французского археолога Жака де Моргана, проводившего исследования в регионе Талыша в конце XIX — начале XX века. Де Морган, несмотря на обвинения в «разбойной археологии», внес существенный вклад в наше понимание древней истории этого уникального региона. Статья рассматривает его методы, охватывая археологические и лингвистические аспекты его исследований. Особое внимание уделяется законодательным и административным аспектам его работы, включая разрешения от властей и изменения в правилах вывоза археологических находок. Несмотря на сложности, связанные с его исследованиями, Жак де Морган остается ключевой фигурой в сохранении и изучении культурного наследия Талыша.

Ключевые слова: археология, культурное наследие Талыша, Иран, Азербайджан, Россия, Жак де Морган, правовой аспект.

Французский ученый Жак де Морган (1857–1924) оставил неизгладимый след в истории археологии своими многогранными исследованиями, фокусированными на географии Талыша. На протяжении своей карьеры де Морган проводил археологические экспедиции в разные периоды времени, охватывая как север, так и юг этого уникального региона. Первый этап его исследований пришелся на 1890 год, когда он занимался раскопками в Ленкоранском уезде Бакинской губернии Российской империи. [1] Затем, в 1901 году, де Морган обратил свое внимание на север Ирана, проведя исследования в так называемой Хемса-йеТевалеш, который входит в состав остана Гилян. [2]

После заключения Гюлистанского (1813 г.) и Туркменчайского (1828 г.) мирных договоров с Ираном, царская Россия, тратившая немало средств на географическое, экономическое, статистическое и культурное изучение своей части Талышского ханства, не спешила вовлекать эту территорию в археологические исследования.

Моргана можно считать первым археологом, проводившим раскопки на южном берегу Каспийского моря. В ходе экспедиции Ж. де Морган обнаружил множество материальных и культурных образцов, а также ценных артефактов позднего бронзового и раннего железного периодов указанной географии, передав их Французскому национальному археологическому музею Сен-Жермен в Париже.

Кроме того, деятельность лингвистического направления де Моргана тоже привлекает внимание. В 1904 году

в Париже был издан 5-й том трудов французской археологической миссии в Персии, составителем которого был руководитель этой миссии де Морган. Этот том посвящен лингвистическим исследованиям курдского языка и диалектов северной Персии, включая талышский язык. [3]

Автор представляет материалы, собранные им во время первого путешествия по Ирану в 1889-1891 годах, включая русский Талыш. В его исследовании, посвященной талышскому языку (стр. 261-288), представлено 769 слов по двум говорам — Ленкорана и Керганруда, с переводом на французский. Кроме того, на страницах книги можно найти 20 фраз на обоих говорах с французским переводом и спряжения четырех глаголов (быть (be), умирать (marde), есть (harde), рубить (brigie)) В заключении представлен текст на ленкоранском говоре в персидском шрифте, озаглавленный «Сказки на ленкоранском говоре». [4]

На основе просьбы де Моргана ленкоранский юноша, обучающийся в медресе, описывает свою повседневную жизнь и некоторые свои юношеские приключения. В тексте перечислены названия более двадцати сел, расположенных в окрестностях, а также предоставлены сведения о семье генерала Мир Ибрагим бека Талышинского. [5]

Жак де Морган осознавал ограниченность археологических материалов своего времени и подчеркивал необходимость дополнительных исследований. Он предоставил материалы для будущих ученых с надеждой на более глубокие научные выводы. В предисловии исследования автор широко освещает эту тему. [6]

Доктор исторических наук, археолог Т. Ахундов, в предисловии к переводу исследования Жака де Моргана на азербайджанский язык, отмечает, что методы археологии претерпели изменения с момента исследований де Моргана. Его раскопки, характеризованные как «разбойная археология» и «археология поиска предметов», подвергаются критике, но учитывая, что де Морган работал в период первых шагов археологии, критика этих методов может быть неуместной. [7]

Несмотря на важность своего вклада, имя Жака де Моргана не упоминается в советском и азербайджанском археологическом контексте, возможно, из-за изменения методологий и подходов в этой научной области.

Вывод де Моргана о научной значимости его археологических исследований вполне применим и к его лингвистической деятельности. Автор признает, что его лингвистические труды не представляют собой глубокого научного исследования, они могут пригодиться востоковедам в будущем.

Однако, как отмечал советский талышвед Б. В. Миллер, исследования Моргана, инженера по профессии, в области лингвистики вызвали настороженность востоковедов того времени. [8]

Наше небольшое исследование также затрагивает правовые и административные аспекты деятельности археологической экспедиции Ж. де Моргана.

Прежде чем приступить к раскопкам в русском Талыше, он получил разрешение властей через посла Франции в Петербурге. В то время, возможно, статус иностранного археолога в империи не был юридически регулирован.

Масштабные раскопки в деревнях Кравелади, Тули, Аспахиз, Хамарат, Вери, Ховил, Джони, Мистан и др. Ленкораньского уезда принесли де Моргану множество исторически и материально ценных артефактов бронзового и железных веков. Однако власти, внимательно следившие за его деятельностью, запретили археологические раскопки, конфисковали сундук с ценными материалами культуры. Благодаря усилиям посла, де Морган смог вернуть сундук и отправить его во Францию в Археологический музей Сен-Жермен.

Эти ценные экспонаты, отражающие палеолитический период истории Азербайджана, до сих пор достойно сохранились.

Археологическая деятельность де Моргана в Иранском Талыше была официально разрешена. В 1895 году министр народного образования французского правительства Рене

де Балла получил разрешение от Насреддина-шаха монополю провести археологические раскопки в Иране.

Ж. де Морган после назначения главой французской Археологической делегации в Иране в 1893 году руководил ею до 1912 года. Эта делегация, созданная Министерством народного образования Франции с годовым бюджетом в 130,000 золотых франков, стала продолжением археологических исследований в Иране, начатых предшественниками, такими как Дьелафуа.

Де Морган, также как и Дьелафуа, отправил значительное количество золотых и серебряных изделий и ценных артефактов в Лувр в Париже. Эти находки, датирующиеся началом 4-го тысячелетия до нашей эры и более поздними периодами, обогатили коллекцию музея.

Однако, после визита Музаффараддина шаха в Лувр, правила вывоза археологических находок из Ирана изменились, и начали взиматься платежи в государственный бюджет. Несмотря на это, французская археологическая миссия возобновила свою деятельность после Первой мировой войны, продолжая обнаруживать ценные артефакты в Сузе и окрестных районах.

В 1929 году правительство Ирана вторично запросило изменения в условия конвенции. Согласно нововведениям, предметы, обнаруженные на территории страны, должны были делиться между историческим музеем Бастан в Тегеране и музеем Лувр в Париже на основе равного распределения в соотношении 50 на 50.

Система этого равного распределения была отменена в 1969 году по инициативе Ирана. С этого момента все археологические находки, относящиеся к древней истории Ирана, должны были сохраняться в специально построенном музее в Сузе. В исключительных случаях особо ценные экспонаты могли размещаться также в музее Бастан в Тегеране.

После исламской революции 1978-79 годов, деятельность Французской археологической миссии, которая опубликовала в Париже научный отчет об археологических исследованиях в Иране в период с 1895 по 1978 год в 15 томах, приостановилась.

Стоит признать, что несмотря на обвинения в «разбойной археологии» и «археологии поиска предметов», Жак де Морган внес важный вклад в наше понимание древней истории региона. Его научные методы, хотя и не соответствуют современным стандартам, были впереди своего времени. Де Морган был ключевой фигурой в содействии сохранению и изучению ценных артефактов, отражающих богатство культуры и истории Талыша.

Литература:

1. J. de Morgan. Mission scientifique en Perse. Tome quatrieme. Recherches archéologiques. Première partie. Paris 1896.
2. J. de Morgan. Mission scientifique en Perse. Paris. Recherches au Talyche persan, M. D. P. VIII, 1905
3. Morgan. Mission scientifique en Perse. Tome V. Première partie, Études linguistiques. Dialectes kurdes, langues et dialectes du nord de la Perse. Paris 1904. стр. 261-288
4. Б. И. Миллер. Талышский язык М., 1953. стр. 27
5. За транслитерацию данного текста выражаем глубокую признательность Бахрозу Минабади.

6. J. de Morqan. Mission scientifique en Perse. Tome quatrieme. Recherches archéologiques. Première partie. Paris 1896. стр. I-XI.
7. Jak de Morqan. Arxeoloji tædqiqatlar. (Переводчик с французского И. Муртузаев, руководитель проекта Дж. Алиев,, спонсор А. Агаев, научные редакторы Т. Ахундов и Г. Ахундова.) Ваки 2023. стр. 3
8. Б.И. Миллер. Талышский язык М., 1953. стр. 28

Гражданская война 1917-1922

Любченко Ярослав Валерьевич, студент;

Косолапов Артем Игоревич, студент

Научный руководитель: Ершов Богдан Анатольевич, доктор исторических наук, профессор

Воронежский государственный технический университет

Статья исследует период гражданской войны, которая распространилась на территории Российской империи и протекала с 1917 по 1922 годы. В статье рассматриваются основные причины конфликта, политические и социальные последствия, а также ключевые события, произошедшие в ходе войны.

Проводится анализ роли различных сторон конфликта, включая Красную армию и белые армии, а также другие фракции и партии, в том числе зарубежные союзники. Обратное влияние Великой Октябрьской социалистической революции на разгорающуюся гражданскую войну также получает должное внимание.

Ключевые слова: Николай II, демонстрации, Петроград, Ленин, партия, Зимний дворец, Октябрьская революция, большевики, республика, Каменское перемирие, красные, белая армия, Деникин, Курчатов.

Гражданская война — это одно из самых трагичных событий отечественной истории XX века. Триумфальное шествие начинается в октябре после того, как на Втором съезде 25 октября был утвержден большевиками представленный декрет о земле, декрет о мире. Это было то, что большевики обещали народу, тут было много всяких противоречий, но в целом эти два декрета, декрет о мире и декрет о земле, дали большевикам большую популярность. Поэтому советская власть достаточно быстро распространяется по территории всей бывшей Российской империи. Но процесс распространения занимает определенный период. Этот период, собственно говоря, от октября 1917 года и до марта 1918 года. А именно до момента заключения Брестского мира.

Брестский мир воспринимался почти всеми как позорный, как мир, который не мог быть заключен, кроме большевиков, они были другого мнения [5]. И даже среди большевистских партий бытовало мнение, что нужно продолжать войну, и тогда начнется немецкая революция, и тогда на Западе все рухнет. Но на самом деле нужно было удержать власть. Прежде всего, Ленин предложил сохранить власть.

Следует упоминать о так называемом «триумфальном шествии». «Но, триумфальное шествие — это слишком сильно», — сказал Владимир Ильич, потому что были острые столкновения, были очень серьезные силы, которые препятствовали развитию власти большевиков. Но дело в том, что это были очень разные силы. Например, казачество, сопротивление власти большевикам. Здесь надо сказать несколько слов о том, кто такие казаки, по-

тому что в гражданской войне они постоянно появляются то на одной, то на другой стороне. [4]

Казаки [1] — это интересное явление русской истории, корни которого уходят еще в Средневековье. По сути дела, казаки — это пограничники. Пограничники, которые поселились властями на границах Российской империи и которые были своего рода полу привилегированным сословием. Они имели особую воинскую часть, в которой служили казачьи полки. Они имели большие земельные наделы у себя. Они имели возможность решать свои вопросы в рамках самоуправления. Казачий круг, атаманы. То есть это люди, которым революция ничего не дала, она им не нужна была. Поэтому они буквально заявили: «что мы не хотим вмешиваться в эти дела, но мы к себе на Дон никого не пустим».

Всего было семь казачьих войск — Семиреченские, Кубанские, Терские казаки. Все по границам России. Там, где Россия граничила либо с кочевыми народами, либо с горскими народами, которые иногда совершали набеги на русскую территорию. И вот казаки, защищали Россию с юга, главным образом на южном направлении. Так вот, они сказали, что на Дон никаких большевиков пускать они не будут, у них своя система, которая их полностью устраивает.

Добровольческая армия, возникла именно там, в районах, где казачьи войска, Новочеркасск и Рустов. Во главе этого движения, которое мы сейчас называем Белое Дело были такие генералом Корнилов Лавр Георгиевич, который был при Временном правительстве главнокомандующим, потом был арестован за попытку мятежа.

«Белое движение», особенно добровольческая армия, имела одну «ахиллесову пята». Их «ахиллесова пята» состояла в том, что у них практически не было призыва, который мог бы поднять широкие крестьянские массы. Они побоялись создать какую-то свою аграрную программу. Они выдвигали только один лозунг — «Единая, неделимая Россия». Этим они сразу отрезали поддержку национальных окраин, национальных меньшинств России. Этим они создавали какую-то неопределённую для крестьянина посылку. Так как крестьянам было все равно на их призывы. Кроме того, добровольческая армия испытывала недостаток в людях, потому что крестьянство пошло туда, откуда оно получило хлеб.

Декрет о земле и декрет о мире эти два декрета, стали для большевиков двумя козырными тузами, которые они использовали. В итоге они получили на этом поддержку крестьянства. Здесь начинается острая борьба между большевиками и эсерами. Вообще, главными серьёзными противниками большевиков в Гражданской войне была, партия эсеров [2].

Меньшевики и эсеры выступают тандемом в гражданской войне. Почему это происходило? Казалось бы, две разные партии. С одной стороны, партия пролетариата, ведь меньшевики — это РСДРП, то есть партия, которая, считает движущей силой рабочий класс, пролетариат. А с другой стороны, крестьянская партия эсеры. И вот они образуют этот «дует», прежде всего, на основе ненависти к большевикам.

Дело в том, что СССР и меньшевики считали, что в России можно построить социализм, но в далеком будущем. Что пока Россия еще не готова к социализму. И пока нужно ограничиться решением задач буржуазно-демократической революции. Как бы они достигли первой цели, что в России нет больше самодержавия, землю крестьянам раздали, и в их идеологии на этом надо было успокоиться. И только очень постепенно идти к социализму. [3]

На учредительном собрании произошло очень острое и поучительное столкновение. Когда Ленин во главе со своими большевиками, со своей фракцией в учредительном собрании, демонстративно покинули заседание учредительного собрания после того, как они потребовали, чтобы их власть признали. А ведь важно помнить, что большинство, это эсеры и меньшевики в составе Учредительного собрания, которые ответили нет, они призывали к тому, что сначала надо спросить народ, депутатов. Вот только Ленину не нужен был уже никакой народ, он уже захватил власть.

Учредительное собрание было разогнано, большевики правят единогласно, но эсеры не успокоились. Разумеется, они идут в борьбу. Но бороться на площадке Петербурга, Петрограда было невозможно, потому что там большевики уже всё схватили. У них возникло взаимопонимание с Петроградским гарнизоном, потому что они отпустили солдат, не заставили их идти на войну. Петроградский совет был полностью тоже под контролем большевиков

в это время уже. И вот эсеры и меньшевики, которые были изгнаны из этого учредительного собрания. Собрание было распущено попросту. Он подошёл к Чернову, который был председателем этого собрания и лидером эсеров, и «по-хамски» сказал, чтобы те убралась отсюда, так как они «надоели». Караул устал, но эсеры и меньшевики, такие крепкие люди, особенно Авксентьев Николай Дмитриевич, Чернов. В Поволжье, они начинают создавать уже свои войска. И вот начинается борьба между эсерами и большевиками.

Борьба разворачивается в основном в Поволжье. В то же время, немцы подписали мир на Западе, поэтому всегда приходилось оглядываться на Запад, но трудно было предсказать, как они будут себя вести. Таким образом, период этой борьбы между большевиками и эсерами характеризуется известным противоречием между большевиками и левыми эсерами. Дело в том, что партия социалистов-революционеров слева раскололась, так сказать, появилось два крыла.

Правые эсеры во главе с Черновым и левые эсеры во главе с Прочным и Марией Спиридоновой. А левые эсеры, как правило, по своим убеждениям были очень близки к большевикам. Поэтому Ленин, что касается коалиционного правительства, сначала никого не хотел принимать. Но он все-таки мог взять левых эсеров, ведь они были очень близки по своим взглядам.

Но тогда было разделение между большевиками и левыми эсерами. Политика, которую Ленин проводил по отношению к крестьянам, не могла быть поддержана крестьянской партией социалистов-революционеров. Правые, левые, но социалисты-революционеры — это крестьянская партия. Так они сами себя устроили, и здесь они ни в чем не могли себе отказать. И потом, летом 1918 года, левые эсеры, занимавшие многие посты в администрации Красной Армии, в аппарате большевистского правительства, подняли мятеж. Они пытались арестовать большевистских лидеров и установить свою власть, но ничего не произошло.

В это время, в 1918 году, когда опасность нападения Германии на Петроград была велика, Ленин 3 марта отдал приказ о переводе всего правительства в Москву. И основные события восстания левых социалистов-революционеров развернулись в Москве.

Интервенция, начинается период, характеризующийся иностранным вмешательством. С ноября 1918 года и примерно до марта 1919 года, это период, где главный враг — это открытая вооружённая интервенция. Она идет в двух направлениях. На севере, в основном британцы, на юге, в основном на Черном море, в Риме и Одессе, французы проявляют свою активность. Они направляют туда свои войска. Эти войска захватывают порты. Все еще были массовые военные бомбардировки, которые они посылали для русской армии во время Первой мировой войны. Так что пришлось озвучить планы по дальнейшему наступлению на центр России с севера и юга. У них было что-то очень впечатляющее, но из этого ничего не вышло.

По той простой причине, что Европа устала от войны. И в самих этих странах, и в Британии, и во Франции, в странах Антанты, как мы говорим, было мощное антивоенное движение. Солдаты, рядовые и матросы этих оккупационных сил, они протестовали и требовали возвращения домой. И это вмешательство провалилось, потому что не было сил для войны.

Естественно, большевики не сидели сложа руки, они вели большую разъяснительную работу среди оккупационных войск. А потом настал период, когда основными врагами и основной угрозой для большевиков были белые генералы. Здесь всплывают две фигуры, очень известные в нашей истории. Это Александр Васильевич Колчак, адмирал Колчак и Антон Иванович Деникин [3].

Колчак создал свою армию на Востоке. Он создал свою армию в Омске. Омская директория была разогнана, эсеровское правительство. Колчак был военным министром в этой директории, но он очень, можно сказать, гуманно обошёлся с лидерами эсеров. Он приказал всех их посадить в один общий пассажирский вагон, дал каждому приличную сумму денег и под караулом отправил их на Дальний Восток, по Владивосток, дальше в Америку. Он мог бы более жестоко с ними расправиться, но он человек был не из тех, кто просто так стремится к пролитию крови.

После того, как попытка подавить большевиков с помощью генералов провалилась, наступает последний период гражданской войны — это борьба вокруг Крыма и борьба с поляками.

В Крыму начинает формироваться своеобразное маленькое государство под контролем Врангеля. Причем Врангель создает свое правительство, и это правительство начинает готовить целый, как мы бы сейчас сказали, пакет реформ. На самом деле, это правительство Врангеля, которое возглавлял Александр Иванович Кривошеин, в своё время министр ещё при Николае Втором и ближайший соратник Столыпина, между прочим, сказал, что нужно отдать крестьянам землю, нужно создать то, чего не создали в ходе революции. И вот эта попытка создать такую маленькую республику в Крыму, была обречена на провал, но она очень трогательна в том отношении, что все, что они делали, всё правильно, но было уже слишком поздно.

Литература:

1. Мельгунов, С. П. Гражданская война в освещении П. Н. Милюкова: по поводу «Россия на переломе»: критико-библиографический очерк. — Париж, 1929.
2. Сталинский, Е. А. Патриотизм и либерализм в Белом движении // Воля России. — 1924. — № 8/9. — с. 140-157.
3. Авалов, П. М. В борьбе с большевизмом. — Глюкштадт; Гамбург, 1925.
4. Мельгунов, С. П. Гражданская война в освещении П. Н. Милюкова: по поводу «Россия на переломе»: критико-библиографический очерк. — Париж, 1929.
5. Мельгунов, С. П. «Красный террор» в России, 1918-1923. — Берлин: Ватага, 1924.

Таким образом крымское государство маленькое, оказалось в полной изоляции. Со всех сторон большевики надвигались на Крым. Но, правда, у них был флот, Черноморский флот. Когда речь зашла об эвакуации остатков белой армии, эта эвакуация, как все историки говорят, была проведена успешно. Потому что были корабли, был флот. В итоге все завершилось штурмом осенью 1920 года.

Последнее важное событие Советско-Польская война. Поляки пытались воспользоваться неразберихой и борьбой внутри России с тем, чтобы захватить западные области и установить Польшу в тех размерах, в которых она была до раздела Польши. Поляки делали это не сами по себе, а при помощи Антанты. Опять-таки Антанта искала способ взять под контроль Восточную Европу, взять под контроль Россию, и саму Польшу. Польша была под контролем Антанты, Англии, Франции.

В мае 1920-го поляки захватили Киев. Но Красная Армия уже достаточно опытная. Она в несколько раз превосходила белых. Начинается контрнаступление Красной Армии, поляки бегут. Но при этом и Красная Армия, которой командовал на этом фронте Тухачевский допустила тоже ряд ошибок. Передовые части оторвались от тылов. Главная ошибка состояла в том, что Ленин был уверен, что поляки поднимут мировую революцию, но этого не случилось.

Мирный договор был подписан в результате переговоров в Риге. В марте 1921 года. И принято считать, что Рижским договором завершается гражданская война в России, которая, стоила огромной цены. Важно помнить, что Первая мировая война и гражданская война создали такую ситуацию, при которой жизнь человеческая ценилась крайне низко. Гибель миллионов людей в Первой мировой войне, затем в Гражданской войне — всё это привело к тем страшным последствиям, которые мы называем тоталитарным режимом. То есть уничтожение целых сословий, классов, принудительный произвол — вот это всё низкая цена человеческой жизни, которая возникла в результате гибели массы людей. Так что гражданская война — одно из самых сложных, но в то же время одно из самых поучительных событий нашей истории.

Происхождение рода Кете по данным полиморфизма Y-хромосомы

Сабитов Жаксылык Муратович, профессор-исследователь
Евразийский национальный университет имени Л. Н. Гумилева (г. Астана, Казахстан)

Вопрос происхождения рода Кете в целом слабо исследован в исторической науке Казахстана. Связано это как с низкой плотностью «академического состава на душу населения», так и с принципиальной невозможностью до определенного периода однозначно ответить на данный вопрос. С появлением новых методов изучения STR и SNP-маркеров в Y-хромосоме ситуация изменилась. Историки и специалисты по генеалогии получили действенный метод проверки всех своих теорий.

В нашей статье мы используем данный метод для ответа на два академических вопроса:

1. Какая версия происхождения рода Кете не противоречит генетическим данным.

2. Какая версия шежире рода Кете не противоречит генетическим данным.

По первому вопросу стоит обратиться к историографии и отметить все версии происхождения племени Кете:

1. Кете можно отождествить с племенем кита (hi-ti), которое в 1120 году подчинилась каракитаям и впоследствии принимало участие в завоевании Семиречья каракитаями [18].

2. Кете отождествлялось с племенем хита, которое упоминалось в списке тюркских племен и родов в 1203 году, в истории Мубарак-шаха [16]. Востров В.В. и Муқанов М.С. говорят об этих двух версиях, поддерживая их [6, с. 155-156].

3. Согласно сведениям М. Тевкелева 1748 года Кете являются частью подразделения Алшин. Как он писал: «Сильной род алчин, а алчин разделяется надвое, то есть каракисяк и байулы. Каракисяк всех сильнея, и щисляется шесть родов, а имянно: чекли, каракисяк, чюмекей, дюрт-кара, каракете, карасакал» [7].

Мы ранее также высказали схожую точку зрения [9]. Данные по Кете мало чем отличались генетически от других алшинов [10].

4. В последующем М.Н. Галкин отождествлял казахских Кете с племенем Кета, которое относится к туркменским гокланам.

5. Н.А. Аристов отмечал, что Кете также встречается среди башкир, а также он выдвинул версию о происхождении Кете от древнего народа Хетты, который населял Малую Азию [1, с. 305]. При этом он отвергает версию их родства с киданями [1, с. 306].

6. Ж.О. Артыкбаев также поддержал версию о происхождении племени Кете от малоазиатских хеттов [17].

7. Также существует версия о возможном отождествлении Кете со средневековыми киданями, которые жили в Монголии [2]. Ветви данного народа под названием Китай (Кытай) проживают среди многих народов Евразии.

8. Также стоит отметить мысли М. Тынышпаева о том, что Кете является племенем выходцем с Алтая, так как там есть определенные пересечения по топонимике на северном Алтае [15].

9. Г.Е. Грумм-Гржимайло считал, что казахское племя Кете является смешанным. По его мнению, Кете появились как смесь динлинов, тюрков, угро-финнов (остяков) и алтайцев [8].

10. Помимо всех этих гипотез Востров В.В. и Муқанов М.С. выдвигали точку зрения, что некоторые адайцы могут быть выходцами из родов керей, торткара, телеу и кете [6, с. 146].

Показав все эти версии, нам стоит посмотреть на них сквозь призму генетических данных.

Большая часть протестированных Кете относится к гаплогруппе С2 [19], а конкретно к ее субкладу Y15552 [20]. Исключение составляют Естек-кете [11] и Сеит-кете [12].

Если брать первую и вторую версию, то Кете это самостоятельное племя, не связанное с другими Алшинами. Однако возраст алшинского кластера противоречит данной версии [21].

Версия М. Тевкелева подтверждается генетически. Большая часть Кете относится к алшинскому кластеру, подтверждая слова о том, что племена Каракесек и Байулы это все части алшинов.

Данных по туркменским кита у нас нет, но с большой долей вероятности (в силу попадания Кете в алшинский кластер), здесь мы имеем лишь фонетическое созвучие. Последующее исследование данного рода Кета подтвердит или опровергнет наш тезис.

Тезис о родстве с Хеттами также не подтверждается генетикой. ПалеоДНК и ДНК современных жителей Турции не содержит в значимых масштабах субклада, характерного для Кете.

Следующая гипотеза о связи китаев и Кете также не подтверждается генетическими данными. К примеру, каракалпакские китаи относятся к гаплогруппе О [13], в отличие от Кете, которые относятся совсем к другому субкладу.

Версия М. Тынышпаева о связи с Алтаем также не подтверждается. Представители алтайских популяций [3] не близки Кете.

Версия Г.Е. Грумм-Гржимайло нам кажется вообще малообоснованной. Также здесь стоит добавить, что генетически она также не подтверждается.

В итоге, проанализировав все вышеуказанные версии, мы на основе генетических данных пришли к выводу о правоте М. Тевкелева, согласно мнению которого Кете были часть большого племени Алшин, известного в эпоху Золотой орды.

Касательно второго вопроса существуют две точки зрения.

Согласно первой точке зрения:

«От Кадыржожи (Каракесек) родились Байсары, Алим, Шомен. От Байсары — Бозаншар, Майлыбай (он погиб от рук врагов). После смерти Байсары Алим берет в жёны свою невестку Кетебике — мать Бозаншара. От Алима рождается Тайкожа. По Р.А. Бекназарову, у Алима было два сына — Тегенболат (позднее прозванный Карасакал) и Тойкожа. После смерти Алима на Кетебике женится Шомен. От него рождается Томенкожа. От Бозаншара рождаются Адамкожа, Саду. От Тайкожа — Ак кете. От Томенкожа — Томпак, Сары. От Адамкожа — Кара кете. От Саду — Сабден. Таким образом, согласно этому шежире Кетебике поочередно выходит замуж за троих братьев и рождает трёх сыновей. Впоследствии потомки, которые происходят от этих трёх сыновей, именуют себя потомками Кете» [14].

Согласно мнению Р.А. Бекназарова, от Бозаншара произошли Ожырай кете, от Тойкожа, сына Алима — Ак кете, от Туменкожи, сына Шомена — Кара кете [4].

В этой группе версий названия рода Кете идет от пра-родительницы женского пола Кетебике. При этом Ак кете относится к Алимуды, Кара кете должен быть ближе Шо-мекеям, а Ожырай кете должен быть от них дальше.

Вторая группа шежире подразумевает под собой то, что все рода Кете происходят от Бозаншара, то есть от одного прямого мужского предка.

Нами были получены генетические данные по трем группам Кете, а также данные по другим Алимуды и Шо-мекеям.

Здесь можно отметить еще одну публикацию по поводу рода Шекты [5], в которой приведены косвенные данные по некоторым Кете.

Наши же данные показывают следующую картину:

У представителей рода Алимуды (Шекты, Каракесек, Карасакал и Торткара) общая мутация ZQ5+. У Шо-мекеев, Кете (Ак кете, Кара Кете, Байсары) эта мутация отрицательная.

У представителей рода Ак кете общая мутация BY72319+
У представителей рода Шо-мекей общая мутация FTV74732+

У представителей рода Кара кете общие мутации FTV62457+ и FTV62152+

У представителей родов Ожырай кете и Адамкожа общая мутация FTV74733+

Исходя из этих генетических данных, можно утверждать, что, во-первых, происхождение Ак кете от Алима не подтверждается. У ак кете нет общеалимовских мутаций (ZQ5+)

Во-вторых, родство Шо-мекеев и Кара кете не подтверждается, у них нет общих мутаций.

В-третьих, Адамкожа и Ожырай кете генетически между собой ближе, по сравнению с Ак кете и Кара Кете

В-четвертых, у вышеисследованных групп Кете нет общей SNP-мутации, что, однако, не опровергает версию их происхождения от единого предка.

При этом, версия о происхождении Ак кете от Алима и Кара Кете от Шомена генетически маловероятна.

Три группы Кете (Кара кете, Ак кете, Ожырай кете-Адамкожа) образуют три субкластера внутри единого алтинского кластера.

Данная научная статья выполнена в рамках реализации проекта ИРН BR21882223 «Казахское ханство во второй половине XV-первой половине XVIII вв.: этнополитическая история и внешняя политика» (Заказчик — Комитет науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан).

Литература:

1. Аристов, Н. А. Этногенез и этническая история казахского народа. — Павлодар, 2005. — 372 с.
2. Аристов, Н. А. Труды по истории и этническому составу тюркских племен. — Бишкек: Илим, 2003. Аристов Н. А. Этногенез и этническая история казахского народа. — Алтын китап, 2007. — 380 с.
3. Балаганская, О. А., Балановская, Е. В., Лавряшина, М. Б., Исакова, Ж. Т., Сабитов, Ж. М., Фролова, С. А.,... & Захарова, Т. А. (2011). Полиморфизм Y-хромосомы у тюркоязычного населения Алтая, Саян, Тянь-Шаня и Памира в контексте взаимодействия генофондов Западной и Восточной Евразии. Медицинская генетика, 10 (3), 12-22. Балаганская, О. А., Лавряшина, М. Б., Кузнецова, М. А., Романов, А. Г., Дибирова, Х. Д., Фролова, С. А.,... & Балановский, О. П. (2011). Генетическая структура по маркерам Y хромосомы народов Алтая (России, Казахстана, Монголии). Вестник Московского университета. Серия 23. Антропология, (2), 25-36.
4. Бекназаров, Р.А. Казахи Северного Приаралья в XIX — начале XX вв. (историко-этнографическое исследование). — Алматы, 2010.
5. Баймуханов, Н.; Баймбетов, Г. Генетический субклад ZQ5 гаплогруппы C-Y15552 родоплеменного объединения «Алимуды». Вестник КазНУ. Серия историческая, [S. l.], v. 89, n. 2, p. 172-180, July 2018. ISSN 2617-8893. Доступно на: <<https://bulletin-history.kaznu.kz/index.php/1-history/article/view/235>>. Дата доступа: 01 apr. 2022 doi: <https://doi.org/10.26577/JH-2018-2-235>.
6. Востров, В.В., Муканов М.С. Родоплеменной состав и расселение казахов (конец XIX — начало XX в.). — Павлодар, 2006. — 422 с.
7. Журналы и служебные записки дипломата А.И. Тевкелева по истории и этнографии Казахстана (1731-1759 гг.) // История Казахстана в русских источниках XVI-XX веков. Том III. Алматы. Дайк-пресс. 2005. https://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/M.Asien/XVIII/1720-1740/Tevkelev_A_I/text5.htm

8. Материалы по истории Казахской ССР (1785—1828). Т. IV. — М. — Л., 1940. — с. 500-505.
9. Сабитов, Ж.М. Алшины (алчи-татары) в истории Поволжья и Приуралья в XIII-XIX веках // Исторические судьбы народов Поволжья и Приуралья. — 2015. — с. 383-393.
10. Сабитов, Ж.М. Этногенез казахов с точки зрения популяционной генетики The Russian Journal of Genetic Genealogy. Volume 4, No 2 (2012)/Volume 5, No 1 (2013). С. 29-47.
11. Сабитов, Ж. М. Казахские естеки/иштяки //Иштяки: приуральско-сибирское пограничье. — 2019. — с. 114-120.
12. Сабитов, Ж. М. Казахская популяция с точки зрения исследований полиморфизма Y-хромосомы. Приложение 1.//Труды евразийского общества генетической генеалогии: Генетическая история народов Евразии. Сборник статей. 2015. Москва. Издательские решения. 2016. с. 205-246.
13. Сабитов, Ж.М. Гаплогруппы и гаплотипы 50-ти каракалпаков Russian Journal of Genetic Genealogy. (Русская версия) Том 3. № 3 (2011)/Том 4. № 1 (2012). с. 83-90.
14. Толыбеков, С. Қазақ шежіресі. — Алматы,1992. — 84 с.
15. Тынышпаев, М. История, Этнография и археология Казахского народа. — Павлодар, 2006. — 216 с. с. 58-60.
16. Умников, Н. «История» Ф. Мубарякшаха // Вестник древней истории. — Т. 1 (2). — 1938. — с. 115.
17. Хеттская империя и наше племя кете. <https://e-history.kz/ru/news/show/4053/>
18. Bretschneider. Medieval researchers from Eastern Asiatic Sources. I. — P. 212-214.
19. Sadykov, M., Khalidullin O. The Kazakhstan DNA project hits first hundred Y-profiles for ethnic Kazakhs //The Russian Journal of Genetic Genealogy: Vol. — 2011. — Т. 2. — №. 1.
20. Zhabagin, M. et al. Medieval Super-Grandfather founder of Western Kazakh Clans from Haplogroup C2a1a2-M48 // Journal of Human Genetics. — 2021. — Т. 66. — №. 7. — с. 707-716.
21. <https://www.yfull.com/tree/C-Y15552/>

Первичная турецкая историография Золотой Орды

Тайшанова Салтанат Талгатовна, постдокторант
Международный университет Астана (Казахстан)

Жумабаева Айгерм Амырбековна, научный сотрудник
Международный научный комплекс «Астана» (Казахстан)

Золотая Орда была могущественным государством, правившим большей частью Восточной Европы и Центральной Азии с 13 по 15 века.

Одно из самых ранних турецких описаний Золотой Орды содержится в работе османского историка XVI века Ибрагима Печеви. Он описывает Орду как жестокую и варварскую силу, которая принесла разрушения и хаос на завоеванные ею земли. Ибрагим Печеви также отмечает значительную роль, которую сыграли тюркские племена в формировании и управлении Золотой Ордой [1].

Другой видной фигурой в турецкой историографии, писавшей о Золотой Орде, был Мустафа Найма, османский историк, живший в 17 веке. Рассказ Наймы об Орде более детализирован, чем рассказ Печеви, и подчеркивает ее культурные достижения, такие как развитие письменности и развитие торговли и коммерции. Он также отмечает роль тюркских племен в военных походах Орды [2].

В XIX веке турецкие ученые начали более критично относиться к Золотой Орде, ставя под сомнение ее статус как чисто монгольского государства и подчеркивая вклад тюркских народов. Историк Ахмед Рефик-бей утверждал, что Золотая Орда была тюркским государством, в котором монгольские элементы играли лишь незначительную роль [3].

Одним из тюркологов, писавших на языке тюрки об истории Золотой Орды является Ахмет-Заки Валиди Тоган. Его труды берут обширную картину всех тюркских народов, им было опубликовано около 400 работ на 11 языках. Ахмет-Заки Валиди Тоган является главным основоположником тюркологии в Турции.

Первый труд ученого был опубликован в 1912 году в типографии «Миллят» и получило свое название: «История тюрков и татар». В 1946 году он выпустил книгу «Введение во всеобщую историю тюрков» («Umumi Türk Tarihine Giriş»), данная книга стала основой для преподавания тюркской истории как в школах, так и в университетах Турции, а в следующем году — «Современный Туркестан и его недавнее прошлое».

В июле 1951 года в Стамбуле под председательством Ахметзаки Валиди Тогана проходил XXI Международный конгресс востоковедов. В 1953 году, тюрколог основал Институт исламских исследований и был назначен его директором. Первый труд Ахмет-Заки Валиди Тоган, «История тюрков и татар», ещё раз был переиздан в 1917 году.

Первый том «История тюрков и татар» представлена пятью главами: Тюркские народы в древности.

1. Ислам и тюрки (от Тукю до Чингиза).

2. Чингиз-хан. Великое тюркское правительство (страна, престол в руках монголов).

3. Дешт-и-Кипчак или государство Золотая орда.

4. Булгария после татар. Казанское ханство (татары в Булгарском ханстве)

Отличительной чертой автора является целостный подход изучения народов, не ограничиваясь территориальными рамками тюркских народов.

«Историю тюрков и татар», Ахмет-Заки Валиди Тоган начинает с введения в общую историю тюрков. После описания Монгольского нашествия и смерти Чингиз хана, в 1227 году, автор пишет о разделении империи на Улусы между сыновьями. Старший сын, Джоши Хан, наследовал огромную страну от «кипчакских степей» в Восточной Европе до реки Иртыш на востоке и до Иран и Афганистан на юге; Мавераннахр, современный Афганистан, район Среднего Тяньшаня и Восточный Туркестан унаследовал его второй сын, Чагатай Хан; Джунгария стала наследием третьего сына Угедей Хана; Монголию же и северные китайские регионы унаследовал младший сын, Толуй. Своим приемником же Чингиз хан выбрал третьего сына Угедея и присвоил ему титул «хана» или генеральным главой страны.

Джоши хан умер в 1224 году. Огромное государство унаследованное ханом, было названо в его честь «Улус Джошы». Большая часть земли, Ак Орда (Золотая Орда) досталась сыну Джошы хана Бату (1224–1255). Современная территория Казахстана (Кок Орда) же унаследовал Орда эджен (1226–1250). Впоследствии, обоими государствами руководили прямые потомки Джошы хана. Все Улусы же подчинялись потомкам Бату хана. Наиболее известные потомки Бату хана: Берке хан (1256–1266), Мунке-Тимур хан (1266–1280), Токтагу хан (1290–1312), Узбек хан (1312–1340) и Жанибек хан (1340–1357). По словам автора, первым принявшим Ислам является Берке хан. И лишь после этого государство Узбек хана приняло Ислам, как государственную религию.

Потомки Джошы хана, шедшие от Токай Тимура, проживали на севере Сырдарьи и Аральского моря. Также поколение сына Шибана проживали в западной Сибири. Позже, управление Ак Ордой и Кок Ордой перешли к потомкам Джошы хана. Народ, проживавший на территории Улуса Джоши также известна под названиями Дешт-и-Кипчак (т.е. Кипчакские степи) и Тогмак. Также имя Тогмак было распространено на востоке этого народа. Народы, проживавшие в западной части Алтын-орды, назывались узбеками, по имени хана Узбека.

Говоря о взаимоотношениях монгольского народа и тюркского, автор упоминает о том, что два народа являются братскими и исходят от одного, алтайского рода уральских алтайских племен. Монголы и алтайская группа ближе всего к тюркам, особенно по социальной организации, они составляют вполне братское племя.

Автор пишет, что в монгольский и постмонгольский период тюркский язык и монгольский язык наравне использовались в государстве. Автор также приводит историю встречи Чингиз хан и афганского исламского

ученого Кады Вахетыддин Фужанчие. Где Чингисхан спросил, что ваш пророк Мухаммед, говорите все знал наперед, тогда скажите, что он сказал о моем появлении? На что ученый ответил высказыванием пророка: «Пока тюрки не трогают вас, вы их не трогайте!». Данные слова Чингиз хан посчитал истиной, что указывает на то, что он считал себя тюрком.

Ахмет-Заки Валиди Тоган разделит историю Золотой Орды на две части: до исламского и пост исламского периода. Что касается общего характера старого периода, «образование государства Кок-тюрк было этапом на пути к остановке экспансионистских движений ариев и ближневосточных племен в Среднюю Азию и возвращению старых тюркских территорий. Приход исламской религии, автор считает ключевым поворотом для будущего развития Золотой Орды. Влияние гоктюрков на Ближний Восток — это вопрос, которым до сегодняшнего дня игнорировали все историки, но который стоит изучить турецким и исламским историкам. Тюркское государство имело более важное политическое, культурное и научное значение чем Сасанидское государство для Ближнего Востока, чем, возможно, на Дальнем Востоке. Окончательное принятие тюрками ислама означало, что они были отделены от влияния цивилизаций Восточной и Южной Азии и присоединились к ближневосточной цивилизации. Изменение фронта и направления в таком глобальном масштабе благоприятно сказалось на тюркской нации. Ислам возник как религия, основанная не только на ближневосточных цивилизациях, но и на всей западной цивилизации. Автор описывает, как с приходом Ислама, к тюркским народам пришла наука. Золотая Орда являлась многонациональной и многоязычной страной, новая религия же смогла их всех объединить и сплотить. Существовавшие на тот момент Христианство и Буддизм на территории Семиречья были полностью искренны Амир-Тимуром.

В монгольскую эпоху, до конца 15 века официальным языком во всех тюркских провинциях был тюркский язык, написанный уйгурскими буквами. В послеисламский период активно развивается литература и дивани (поэзия) среди тюркского народа, как на тюркском, монгольском и персидском языках. На равне с литературой начинает свое активное развитие и архитектура. Артефакты и постройки, возникшие в эпоху монголов в таких старых городах, как Сыгнак, Кёк-Кесене (Барчинлыг-Кент) и Булгар, дошли до нас как красивейшие национальные памятники нашей истории». Мечети в Мешхеде, Анау, Герат, Семкранд, Кеш и Есе, медресе и гробницы, Гури-эмир, Биби Ханым и Шахзинде в Самарканде, мечеть Гевхершад в Мешхеде и Аксарай в Кеше являются крупнейшими национальными памятниками на родине тюрков. Также в эти времена были распространены печати, выполненные очень искусно и тонко, с изображением знаменитых тюрков, которые наносились на лицевую сторону монет. Также выросла значимость тюркских ученых, таких как: в области философии — Абу-Наср Фараби, в области словарей и литературы — Махмуд Кашгари, Исмаил-аль-Фараби, Ибрагим

ас-Сули, Эбу-Бакир ас-Сули, Фетли ибн Хакан ибн Гартуч, в религиозных науках — Эбу-Бакр аль-Каффаль аль-Шаши, Махмуд Эмахшари, Мухаммад Шахристиани, в области истории — Махмуд ибн Арслан, Шамседдин Захаби, естественные науки — Сыновья Бичура, Ибн Тюрк аль-Хуттали, Мухаммед Эль-Бируни, Турагай Улуг-Бек.

Несмотря на то, что Ислам имел большое влияние на устройство жизни тюрков все же, «Яссы» считался основным законом. Религию и политику не смешивали и судили строго по законам Чингиз хана, хотя шариат оставался в почете. Отличием господствующего элемента от других исламских наций является социальное положение женщины. Во всех монгольских династиях женщины участвовали в церемониях, банкетах, а иногда даже в конгрессах. На церемонии женщины занимали свое место рядом с правителем и тронем в соответствии с их положением в династии; во времена правления Тимура женщины участвовали в официальных банкетных собраниях.

Непрерывное многолетнее правление ханов, придало стабильность, ценность и качество тюркской цивилизации в период Караханидов, монголов и Тимуридов. Харун Бугра-хан из Караханидов правил 40 лет, Юсуф Кадир-хан 35 лет, Тамгач Ибрагим и Хасан Бугра Харун по 20 лет, Кызыл-Арслан Тамгач и Ахмет-Арслан-ханы по 27 лет, хорезмшахи Атсыз и Текеш по 28 лет, Алаедди Мехмет 21 год; Дженгиз 25 лет, один из его сыновей Кубилай Каан 35 лет, Кайду 38 лет, Бату 31 год, Ногай 43 года, Узбек и его сын Джанибек 45 лет; Также правительством правили Тимур 35 лет, его сын Шахрух 43 года, Улуг Бек 41 год, Хусейн Байкара 38 лет.

Наука также была хорошо развита. Вошло и искусство печатания книг на китайский манер. Среди найденных рукописей было много переводов (особенно среди религиозных произведений) с санскрита, персидского, китайского и тохарского языков. Также были найдены артефакты, относящиеся к медицине, делегированию, праву и истории. Также найдены рукописи на древнетюркском руническом письме среди исторических артефактов, посвященных известному государственному деятелю Тоньюкуку, уйгурскому хану Бёку Хакану. Найдены фрагменты исторических артефактов, принадлежавших китайскому путешественнику В. С. Хиуэн-Цжану. Кроме того, было найдено множество коммерческих документов, указов ханов и паспортов. Все эти произведения на уйгурском языке; однако есть также произведения, написанные манихаи-уйгурами манихейскими буквами и христианскими уйгурами сирийскими буквами. Мубарекшали Гури, один из исламских авторов, рассказывает, что некоторые тюрки-немусульмане на востоке используют 25-буквенную «Согдийскую письменность», а другая группа использует 28-буквенную «Токузогузскую письменность», первая из которых должна быть Уйгурский и вторая, древнетюркская руническая письменность (гёктюрки). Уйгурское государство стало мощным источником чистой древнетюркской литературы.

Одним неисламизированным тюркским народом считаются хазары, принявшие в IX веке иудаизм. В XI веке, была написана Тора, написанная на старо тюркском ивритским письмом, и является одним из кипчакских диалектов. Хазарские воинские части встречались во дворцах багдадских халифов и византийских императоров, а также во дворцах старых Сасанидов. Хазары уникальным образом использовали искусственных ежей (специальное оружие), (исп. Reiter = chevaux de frize), которых римляне использовали в своих войнах.

Ахмет-Заки Валиди Тоган подчёркивает и выделяет 3 основных аспекта, показывающих роль тюркского народа на исламскую цивилизацию:

Одним из важных событий, произошедших под влиянием большой активной роли, которую играли гектюрки в международной политике всей Азии и Восточной Европы в VI-VII вв., является то, что это влияние обусловило арабское развитие на Ближнем Востоке. свергнуть сасанидский Иран и распространить арабское господство на Среднюю Азию.

Приняв ислам как религию, тюрки сделали его универсальной религией и облегчили, и упростили в международном и гражданском отношении.

Со дня оккупации Мавераннахра турками в 999 году нашей эры неаполитанские племена и иранцы, которые увеличились в Центральной Азии во время арабского вторжения, были изгнаны с политической сцены. Хотя их система государственного управления была военно-феодальной, они также активно работали над сохранением этой цивилизованной жизни и гарантировали, что последние этапы развития цивилизованной жизни средневековья приняли форму «турецкой цивилизованной жизни в Средней Азии».

Автор объясняет желание завоевания и сохранения территорий любовью тюркского народа к своей родине. Махмуд Кашгари писал: «Тюрки — особые воины Аллаха, Аллах посылает их в страны, которые захочет, Аллах сделал самые высокие части мира родиной для тюрков».

Правовые законы скифов, гоктюрков, огузов, болгар, хазар, уйгуров и монголов составляют единую жанровую систему. Такие правители, как Мете, Атила, Тунг-ябгу, Ченгиз и Темур, сами подчинялись этим законам. Эти вазы не писались в книгах, а жили во внутреннем теле людей. На сегодняшний день эти традиции сохранились в казахско-киргизском поколении. Этот свод считался высшим законом по сравнению с исламским шариатом и являлся оптимальной организационной системой, которая была относительно надежной и пригодной для жизни.

Тюркские народы не использовали много денег, за место этого они используют вместо них шелковые ткани, называемые хадак. Они имеют своего рода банк, который обменивает деньги. Мелкие серебряные монеты в степи поступали только из соседних цивилизованных стран, таких как Китай или Греко-Бактрия и Персия, или чеканились там в небольшом количестве. Они использовали весовые золотые и серебряные слитки, называемые

по-тюркски «yastuk», Мавераннахре в период правления Саманидов 2,27-граммовые серебряные дирхемы, отчеканенные в бассейне Сырдарьи, и тазча, отчеканенные в Хорезме, а также серебряные или серебряно-медные дирхемы, отчеканенные Караханидами, составляли тысячную часть «yastuk». В книге по металлу Тансукнаме, написанной от имени Хюлчгу Хана, у каждого племени есть обычай чеканить золотые монеты, а в Туркестане только «чинс», то есть 500 мискалей чистого золота, считается «балышем». Так как серебряные слитки (себаик ал-фидда), привезенные в Бухару из северного или восточного Туркестана (в XVI в.), были чистыми, то их покупали вместо товарных, т. е. как чистое серебро, и с тех, которые считались предметами торговли, взимались таможенные. В Хорасане подушки называли «тамгач серебряный» (nuqra-i tamgâci) или «серебряно-стеклянный» (sam-i simin), а суммарные — «тамгач-серебряный суму» (sumhâ-i nuqra-i tamgâci). Из них «50 рядов серебряного стекла» (т. е. подушки по 500 миккал) упоминаются как средство отвлечения в торговле в исламских источниках, относящихся к периоду Токузогузов (8-9 вв.). Бумажные деньги в IX веке были введены в Китае, что являлось финансовой политикой правительства. Однако торговые объединения, действовавшие во всей Азии, были «партнерами», созданными еще в монгольскую эпоху, а внедрение бумажных денег в торговлю пришлось на времена Хубилай-каана.

Во второй половине XIII века расширение великого монгольского государства Хубилай-Каана на восток и его брата Хулагу на западе до Индийских морей вызвало развитие морской торговли между Китаем и Ираном. Морская торговля между Китаем и странами Запада существовала и в прошлом. Развитие морских путей способствовали торговле в более широком масштабе в этот период также активизировало отношения между исламским миром и Китаем. Открытие компаса упростило путешествие по морю.

Тюрки известны как нация, вдохновлённая «национальным чувством». Завоевания неоднократно проводились с большими разрушениями, не могло быть стерто в ходе более поздних реконструкций и строительных работ. Хотя налоги у монгольских народов в целом не превышали нормы, сбор в оккупированных провинциях производился с грубостью, оскорблявшей рекрутированные кочевниками оседлые племена. Хотя строительство дорог и мостов монголами и организация почты (яма) были очень выгодны для цивилизации. Но насилие, проявленное при применении этих мер, — это незабываемая боль для тюркского народа.

По переписи населения, проведённой китайцами в I в. до н. э. для сбора налогов, известно, что провинции Кашгар — Яркент количество человек составляло 48320. Мавераннахр — 600000 человек, в 9 веке же количество населения составило около полутора миллиона. Население же современного Казахстана в 16 веке составило около одного-полутора миллиона. Территория Центральной Азии никогда не составляла большие числа, исторически за-

кономерно народы откачивали в близлежащие государства. Армия Енисейских тюркских племен состояла из 80000 воинов. Армия киргизов состояла из 400000 воинов.

Ахмет-Заки Валиди Тоган описывая падение империи пишет, что русские принесли большой урон Золотой Орде. Основных причин тому две:

1) Во-первых, хотя ханы Алтын-Орды всерьёз стремились продвигать гражданскую жизнь, основывая города, поощряя и укрепляя торговлю, они пренебрегали обучением тюрков оседлой, деревенской жизни и мудрости. В центре Золотой Орды, когда пришел Ибн Баттута, то есть во времена Узбек-хана, славнейшего хана этого государства, русские свободно освоили реку Едиль (Волга) и передвигались по ней без всякого препятствия, государственные серебряные рудники находились в их родном городе и эксплуатировались ими. В Сарае, в столице Золотой Орды, русские, занимавшиеся торговлей, имели отдельный квартал. Ханы не знали, что доминирующий турецкий элемент остался только в виде полиции, государственных служащих и солдат, что представляло опасность для их независимости.

2) Вторая причина заключается в том, что русское княжество, примыкавшее к Финскому заливу и жившее в военных и торговых отношениях со шведами, германцами и балтскими племенами, постепенно расширялось и усиливало свое влияние, взяв под свое влияние Московскую область, прежде населенную финнами. управления, так и все маленькое русское княжество в своей среде. Вопрос в том, что ханы оставались равнодушными и даже неосознанно помогали им против увеличения экономического роста, связываясь с немецкими прибалтийскими торговыми компаниями, которые начали развиваться в то время. Основатель этого княжества внук Александра Невского Юрий (1316–1326), который был очень лживым, и его брат Иван Калита (1328–1340) приблизились к хану Узбеку в своих интригах против других князей и взяли власть над Москвой с помощью хана [4].

Ахмет-Заки Валиди Тоган подробно описывает как историю всего тюркского народа, так и социальный устой общества, культуру, законы, религии, положение женщин. Работы турецкого ученого внесли неоценимый вклад в турецкую историографию Золотой Орды.

В целом, турецкая историография Золотой Орды отличается разнообразием интерпретаций, отражающих сложный и противоречивый характер этого исторического периода. В то время как некоторые ученые подчеркивали жестокость и разрушительность Орды, другие подчеркивали ее культурные достижения и вклад тюркских племен в ее успех. В конечном счете, наследие Золотой Орды остается предметом постоянных дискуссий и интерпретаций в турецкой истории.

Данная научная статья выполнена в рамках реализации проекта ИРН АР13268967 «Современная турецкая историография изучения Золотой орды» (Заказчик — Комитет науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан).

Литература:

1. İbrahim Efendi Peçevi (haz. Bekir Sıtkı Baykal), (1999) Peçevi Tarihi 2 Cilt, Ankara: Kültür ve Turizm Bakanlığı Yayınlar
2. Mustafa Efendi Naima, Tarih-i Na'ima (VI Cilt Takım), 2009 türk tarih kurumu, Mehmet İpşirli cev.
3. İbrahim Caner Türk, Osmanlı Son Dönem Tarihçi-Eğitimcisi Ahmet Refik (Altınay) ve Tarih Eğitimi, History studies, Cilt 3, Sayı 3 Kasım 2011
4. Zeki Velidi Togan, Umumi Türk Tarihine Giriş (2 Cilt), 2019, Türkiye iş bankası kültür yayınları

Турецкая историография изучения Золотой Орды

Тайшанова Салтанат Талгатовна, постдокторант
Международный университет Астана (Казахстан)

Жумабаева Айгерм Амырбековна, научный сотрудник
Международный научный комплекс «Астана» (Казахстан)

Изучение Золотой Орды было предметом пристального интереса турецких историков, и турецкие ученые внесли значительный вклад в наше понимание этого периода. Благодаря своим исследованиям и знаниям турецкие ученые пролили новый свет на политическую, социальную и культурную динамику Орды, а также на роль, которую тюркские племена сыграли в ее формировании и управлении. Одним из наиболее заметных вкладов турецких ученых в изучение Золотой Орды стало их внимание к роли тюркских племен в ее истории.

Одним из современных турецких исследователей, доцент Стамбульского университета, писавший о Золотой Орде, является Ахмет Ясир Демир (Ahmet Yasir Demir). Он опубликовал несколько статей и книг по истории Золотой Орды, уделяя особое внимание ее политической и социальной структуре. Его исследования основаны на первоисточниках, таких как хроники и архивные документы, а также на вторичных источниках.

В своей работе «Политическое устройство Золотой Орды» представлен всесторонний анализ политического устройства Золотой Орды. Ахмет Ясир Демир утверждает, что Золотая Орда была конфедерацией различных племен, у каждого из которых был свой вождь или хан. Он также подчеркивает роль Великого хана, избранного вождями составляющих племен. Ахмет Ясир Демир анализирует механизмы разделения власти и принятия решений в Золотой Орде и проливает свет на сложные отношения между ханами и их подданными.

В работе «Экономическая система Золотой Орды» Ахмет Ясир Демир исследует экономическую систему Золотой Орды. Он утверждает, что Золотая Орда была кочевым обществом, средства к существованию которого полагались на скотоводство, охоту и набеги. Ахмет Ясир Демир описывает роль торговли в экономике Золотой Орды и анализирует организацию рынков и ярмарок. Он также проливает свет на систему налогообложения и распределение богатства в обществе.

«Социальная структура Золотой Орды». В этой статье дается глубокий анализ социальной структуры Золотой Орды. Ахмет Ясир Демир утверждает, что общество было разделено на различные классы, включая правящую элиту, простых людей и рабов. Он обсуждает роль женщин в обществе и их статус в различных социальных классах. Демир также исследует религиозные верования и обычаи Золотой Орды и их влияние на социальные структуры.

В статье «Государство Золотая Орда (Altın Orda Devleti)» он описывает общую и краткую историю Улуса Джучи.

Ахмет Ясир Демир — известный ученый и историк, который провел обширное исследование уйгурских традиций в Золотой Орде. Его статьи на эту тему предоставили ценную информацию о культурном и историческом наследии уйгурского народа и его вкладе в развитие государства Золотой Орды.

Одна из наиболее заметных статей Демира на эту тему — «Вклад уйгуров в золотоордынскую государственную традицию». В данной статье он исследует роль уйгуров в становлении и развитии Золотоордынского государства, которое было одним из самых могущественных государств Евразии в XIII-XIV веках. Демир подчеркивает значительный вклад уйгуров в различные области, включая искусство, литературу, религию и управление.

Еще одна важная статья Демира — «Уйгурские традиции в архитектуре золотоордынского государства». В этой статье он исследует архитектурный стиль Золотоордынского государства, на который сильно повлияли уйгурские традиции. Демир объясняет, как уйгуры привнесли в государство Золотой Орды свой уникальный архитектурный стиль, для которого характерны замысловатые узоры, красочная черепица и куполообразные крыши. Он также обсуждает значение различных архитектурных особенностей уйгурской культуры, таких как использование минаретов и михрабов в мечетях.

В дополнение к этим статьям Демир также много писал об уйгурских традициях в других областях, таких как музыка и кухня. Например, в его статье «Уйгурская музыка

в золотоордынской государственной традиции» исследуется роль музыки в уйгурской культуре и ее влияние на музыку золотоордынского государства. Демир отмечает, что уйгурская музыка высоко ценилась правителями Золотой Орды, которые часто использовали уйгурских музыкантов при своих дворах.

Точно также в статье Демира «Уйгурская кухня в золотоордынской государственной традиции» рассматриваются кулинарные традиции уйгуров и их влияние на кухню золотоордынского государства. Он объясняет, как уйгурская кухня включала в себя широкий спектр специй и ароматов, которые высоко ценились правителями Золотой Орды. Демир также отмечает, что уйгурская кухня повлияла на другие кухни региона, такие как русская и казахская кухня.

В целом, статьи Ахмета Ясира Демира об уйгурских традициях в золотоордынской государственной традиции дают всеобъемлющее и глубокое представление об этом важном историческом периоде. Его исследование проливает свет на культурный и исторический вклад уйгуров в развитие одного из самых могущественных государств Евразии и подчеркивает их непреходящее наследие в различных областях, от архитектуры до кухни [1].

Одним из турецких исследователей, изучающим Золотую Орду является А. Мелек Озйетгин (A. Melek Özyetgin). Ее исследования сосредоточены на политической и культурной истории Золотой Орды, средневекового монгольского государства, правившего обширными территориями в Евразии. В своих статьях о Золотой Орде Озетгин анализирует различные аспекты истории государства, в том числе его политическое устройство, экономику, общество и культуру.

Одним из наиболее заметных вкладов Озетгин в изучение Золотой Орды является ее анализ политической структуры государства. В своей статье «Золотая Орда: многонациональное и поликультурное государство» она утверждает, что Золотая Орда была сложным государством, которое характеризовалось высокой степенью этнического и культурного разнообразия. Она отмечает, что правители государства, имевшие монгольское происхождение, в значительной степени полагались на местные элиты в управлении завоеванными ими территориями. Это привело к возникновению многонационального правящего класса, в который входили не только монголы, но и тюрки, кипчаки и другие группы.

Озетгин также исследует экономическую историю Золотой Орды в своей статье «Золотая Орда: торговая империя». В этой статье он утверждает, что экономика государства была основана на торговле и коммерции. Золотая Орда была стратегически расположена на пересечении основных торговых путей между Европой и Азией, что позволяло ей контролировать поток товаров между этими регионами. Правители государства использовали свой контроль над торговлей для накопления богатства и власти, которые они использовали для усиления своей власти над своими подданными.

Еще одним важным аспектом исследования Озетгин Золотой Орды является ее анализ государственного общества и культуры. В своей статье «Золотая Орда: общество в переходный период» он утверждает, что государство характеризовалось сложной социальной иерархией, основанной на этнической принадлежности, религии и социальном статусе. Он отмечает, что, хотя монголы изначально доминировали в государственном обществе, со временем другие группы, такие как тюрки и кипчаки, получили больше власти и влияния. Это привело к постепенному изменению культуры государства, поскольку разные группы приносили в регион свои традиции и обычаи.

В работе «Следы уйгуров в золотоордынской государственной традиции (Altın Orda Devlet Geleneginde Uyğur zleri)» автор пишет о том, что комплексное исследование, рассматривающее Золотую Орду на ее собственной оси, со всей ее политической, экономической и социокультурной институциональной структурой, в общей тюркологии не раскрыто в полной мере. Нехватка оригинальных тюркских документов, которые послужат источником для истории Золотой Орды, делает исследования в этой области в значительной степени зависимыми от иностранных источников. Автор подчеркивает, что учет Турфанского уйгурского сборника, особенно при написании организационной истории Золотой Орды, и сравнительное изучение этого материала с лингвистами и историками даст значительные и поучительные результаты [2].

Одним из турецких историков, пишущих о Золотой Орде, является Др. Телли Акхун Коркмаз, который исследует, как государство Алтын Орда начало постепенный процесс исламизации, чему способствовало прибытие мусульманских купцов, ученых и суфийских мистиков с Ближнего Востока и Средней Азии. Он исследует роль видных суфийских ученых, таких как Эбу Бекир Календер Аксарайи, в распространении ислама среди немусульман в регионе и духовном руководстве людей.

Еще одной важной темой в статьях Телли Акхун Коркмаза является политическая и военная история Алтын-Ордынского государства. Она углубляется в военную доблесть государства, которая позволяла его армиям совершать набеги и завоевания по всей Восточной Европе и Средней Азии. Акхун Коркмаз также анализирует внутренние конфликты и внешнее давление со стороны соседних государств, которые способствовали упадку Алтын-Ордынского государства в XV веке.

Он является автором статьи: «Религия в государстве Золотая Орда (Altın Orda devletinde din)». В статье автор раскрывает роль религий в Золотой Орде. В истории тюркского мира золотоордынское государство сыграло значительную роль в формировании политического и культурного ландшафта региона. Одним из важнейших аспектов этого государства была его религиозная политика и практика, которые оказали глубокое влияние на жизнь его подданных. В этой статье мы подробно рассмотрим содержание религиозных практик и политики золотоордынского государства.

Золотая Орда была мусульманским государством, и ее правители стремились продвигать и распространять ислам среди своих подданных. Однако их подход к религии не был единым, и были различия в их политике и практике. Например, некоторые правители были более терпимы к другим религиям, в то время как другие более строго следили за соблюдением исламских законов и обычаев.

Одним из самых значительных религиозных институтов в Золотой Орде были кади, которые отвечали за толкование исламского права и отправление правосудия. Кади играли важнейшую роль в поддержании правопорядка в государстве, а их решения были обязательными для всех подданных, включая правителей.

Еще одним важным аспектом религиозной жизни Золотой Орды были суфийские ордена, которые были преобладающими в регионе. Эти ордена давали духовное руководство людям и помогали им справляться с трудностями жизни. Суфийские ордена также сыграли значительную роль в распространении ислама среди немусульман.

Др. Телли Акхун Кокмаз имеет также статью: «Неизвестная личность в исламизации золотоордынского государства: Абу Бакр Календер Аксарайи и его произведение «Календернаме» (Altın Orda Devleti'nin İslamlaşmasında Bilinmeyen Bir Şahsiyet: Ebu Bekir Kalender Aksarayi ve «Kalendername» Adlı Eseri)». Где автор пишет об истории золотоордынского государства и о личности, выделяющихся своим вкладом в исламизацию края — Эбу Бекир Календер Аксарайи. Несмотря на свою значимость, он не получил широкой известности, а его работа «Календернаме» не получила должного внимания. В данной статье автор подробно рассматривает содержание этого труда и его роль в исламизации золотоордынского государства.

Др. Телли Акхун Кокмаз имеет также статью «Неизвестная личность в исламизации золотоордынского государства: Абу Бакр Календер Аксарайи и его произведение «Календернаме» (Altın Orda Devleti'nin İslamlaşmasında Bilinmeyen Bir Şahsiyet: Ebu Bekir Kalender Aksarayi ve «Kalendername» Adlı Eseri)». Где автор пишет об истории золотоордынского государства и о личности, выделяющихся своим вкладом в исламизацию края — Эбу Бекир Календер Аксарайи. Несмотря на свою значимость, он не получил широкой известности, а его работа «Календернаме» не получила должного внимания. В данной статье автор подробно рассматривает содержание этого труда и его роль в исламизации золотоордынского государств Бекир Календер Аксарайи и его труд «Календернаме» сыграли значительную роль в исламизации золотоордынского государства. Его эпическая поэма помогла распространить ислам среди немусульман, дала людям духовное руководство и сформировала культурную и интеллектуальную жизнь региона. Понимание содержания и значения этой работы имеет решающее значение для понимания истории и наследия золотоордынского государства [3].

Мехмет Шекер, является сотрудником университета Др. Дуздже, литературного факультета, отдела

истории. В введении статье: «Различные практики управления в тюркских государствах: на примере хазаров, алтын-ординцев и мамлюков», автор описывает важность и функцию судебной власти в управлении тюркскими государствами. В ранних тюркских обществах правящая элита, такая как Яргуджу и его помощники, отвечала за управление в соответствии с традиционным законом. Однако с распространением ислама среди тюркских народов судебная система стала играть более заметную роль, и судьи обрели значимость наряду с правящей элитой.

Анализируя разные тюркские государства, Мехмет Шекер подчеркивает разнообразие практик управления, которые существовали в тюркских обществах на протяжении всей истории.

В Алтын Орде юридическими вопросами занимался Ясам Эмири, который был членом совета, вместе с правящей верхушкой во главе с Баш Яргуджу и его помощниками, которые правили в соответствии с традиционным правом. В мамлюкских государствах для надзора за юридическими вопросами был назначен отдельный чиновник из одной из четырех суннитских школ юриспруденции, и каждый из этих чиновников заботился о своих последователях.

Изучая различные практики Башкадылыка в трех основных тюркских государствах, Мехмет Шекер пытается раскрыть, как судебная система в тюркских обществах развивалась с течением времени в ответ на меняющиеся условия и потребности. В конечном счете, его анализ показывает важность сильной и независимой судебной системы для обеспечения честного и справедливого управления в тюркских обществах. Автор считает, что система правосудия в тюркско-исламских государствах с ее пониманием, унаследованным от исламской доктрины и тюркских государств, создала единство в исламском праве. Вопрос о справедливости всегда был неотъемлемой характеристикой турецкой государственной традиции. Поэтому применение правосудия и правопорядка в государствах Хазарии и Алтын-Орды, а также мамлюков достигло такого уровня развития, которого не было в других тюркских государствах ни до них, ни после них [4].

Дерья Дерин Пашаоглу — исследователь и академик, специализирующийся на истории и культуре Центральной Азии, особенно Монгольской империи и ее государств-преемников. Она опубликовала несколько статей и книг по этой теме, в том числе «Золотая Орда: государство и общество» и «Монгольская империя: история и культура».

Одной из областей специализации Пашаоглу является Алтын Орда, монгольское государство, существовавшее с середины 13 века до конца 15 века на территории современного Казахстана, России и Украины. Ее исследование Алтын Орды исследовало различные аспекты ее истории и культуры, в том числе ее политическую организацию, военные стратегии, торговые сети и религиозные верования.

Работа Пашаоглу над Алтын Орда способствовала лучшему пониманию этого важного исторического пе-

риода в истории Евразии. Ее исследование пролило свет на сложные политические и социальные структуры Алтын Орды, а также на ее взаимодействие с соседними государствами, такими как Киевская Русь и Хорезмийская империя.

В дополнение к своему исследованию Алтын Орды Пашаоглу также изучала более широкую историю Монгольской империи и ее влияние на Евразию. В ее работах подчеркивается разнообразие Монгольской империи и ее непреходящее влияние на культуры и общества Центральной Азии.

В целом, исследование Алтын Орды Дерья Дерин Пашаоглу способствовало более глубокому пониманию этого важного исторического периода и его значения для истории Евразии. Ее работа подчеркивает важность междисциплинарных исследований для понимания сложных исторических явлений и их длительного воздействия на общество.

В своей статье: «Altın Orda ve Kırım Sahasında Bozkır Aristokrasisinin Güçlü Temsilcileri: Emir Rektemür ve Şirin Mirzalar», «Степная аристократия в Золотой Орде и Крыму» автор подробно описывает политическую историю и административный строй Золотой Орды [5].

Мерве Суручу — турецкий историк университета Атаюрка, пишущая о Золотой Орде. Ее статьи на эту тему содержат ценные сведения об истории и культуре могущественной империи, которая в XIII-XV вв. доминировала над большей частью Восточной Европы и Центральной Азии.

Одна из самых заметных статей Мерве Суручу о Золотой Орде называется «Взлет и падение Золотой Орды: исторический обзор». В этой статье она пишет о происхождении Золотой Орды, прослеживая ее корни до Монгольской империи и правления Чингисхана. Она также исследует политические и экономические факторы, которые привели к возвышению Золотой Орды как крупной державы.

В статье Мерве Суручу также рассматриваются культурные и социальные аспекты жизни Золотой Орды. Она описывает кочевой образ жизни монгольских племен, составлявших империю, а также их религиозные верования и обычаи. Она также обсуждает роль женщин в обществе Золотой Орды, подчеркивая важную роль, которую они играли как в семейной жизни, так и в политике.

Еще одна известная статья Мерве Суручу — «Золотая Орда и ее наследие: влияние на современную Россию». В этой работе она исследует длительное влияние Золотой Орды на русскую культуру и общество. Она обсуждает, как монгольское нашествие на Россию в 13 веке глубоко повлияло на русскую историю, политику и культуру.

В статье Мерве Суручу также рассматривается влияние Золотой Орды на современную Россию, включая ее влияние на русский язык, искусство и архитектуру. Она утверждает, что, несмотря на часто негативное изображение монголов в российской истории, их наследие оказало прочное и положительное влияние на русскую культуру.

В целом, статьи Мерве Суручу о Золотой Орде дают ценную информацию об этом периоде в истории. Исследуя как политические, так и культурные аспекты империи, она предлагает тонкое и всестороннее понимание Золотой Орды и ее влияния на мир.

Также одной из статей о Золотой Орде Мерве Суручу является: «Поворотный этап в золотоордынском государстве: Эмир Ногай (Altın Orda Devleti'nde Bir Dönüm Noktası: Emir Nogay)», где автор пишет что, с первых дней существования Золотоордынского государства оно завоевало прочные позиции на политической арене благодаря могущественным правителям, повлиявшим на судьбы других государств и обществ. Однако временами некомпетентные ханы и периоды хаоса приводили к появлению эмиров, игравших важную роль в государственной политике и ставивших золотоордынских ханов в затруднительное положение. Одним из таких эмиров был эмир Ногай, выступавший командиром батальона в Золотоордынском ханстве. Хотя в источниках упоминается, что он был потомком Чингисхана, он не мог претендовать на престол, потому что родился не от главной жены. Однако, когда он был уверен в своей власти, он не колебался вести войну против правящего хана. Это поднимает вопрос о том, попытался ли бы эмир Ногай захватить трон, если бы правящий класс считал его законным ханом. В этом смысле видно, что Ногай максимально использовал свое политическое влияние в рамках монгольской традиции. Действительно, монеты с его именем, найденные в различных регионах, важны для демонстрации того положения, которое он сам приписывает ему. Следует также отметить, что современные историки и даже правители называли его такими титулами, как царь, король и хан [6].

Сафа Демирхан, являющийся научным сотрудником университета Самсун Ондокуз Майыз, статьи которого посвящены исследованию государства Золотой Орды, также известном как Алтын Орда, содержат подробный анализ политической и социальной динамики этого могущественного государства. В своих статьях Демирхан подчеркивает роль могущественных правителей и эмиров в формировании судьбы государства, а также факторы, способствовавшие его окончательному упадку.

Одной из ключевых тем статей Сафа Демирхан является роль эмиров в золотоордынской политике. Он приводит пример эмира Ногай, который пришел к власти в качестве командира батальона, но в конечном итоге стал влиятельной фигурой, которая могла действовать почти как хан. Сафа Демирхан утверждает, что приход Ногай к власти произошел благодаря его хитрости и талантливому государственному мышлению, а также его значительной военной мощи. Однако вместо того, чтобы использовать свою власть для укрепления ханства, Ногай ослабил влияние Золотоордынского государства на другие государства и общества, что в конечном итоге привело к его упадку.

Еще одна важная тема в статьях Сафа Демирхан — влияние внутренней нестабильности на внешнюю эффек-

тивность Золотой Орды. Он утверждает, что борьба золотоордынских ханов против могущественных эмиров, таких как Ногай, снизила внешнюю эффективность государства и в конечном итоге проложила путь русским князьям, чтобы воспользоваться этой хаотичной обстановкой и укрепиться. Точно так же смерть Ногай в сочтении с нестабильностью, которую он создал внутри, привела к уменьшению влияния Золотой Орды на Балканах, что в конечном итоге привело к ее исчезновению с течением времени.

Сафа Демирхан также подчеркивает важность монгольских традиций в формировании политики и общества Золотоордынского государства. Он отмечает, что хотя эмир Ногай и не мог претендовать на трон, поскольку не был рожден от главной жены, он максимально использовал свое политическое влияние в рамках монгольской традиции. Точно так же современные историки и даже правители называли его такими титулами, как царь, король и хан, что показывает положение, приписываемое ему им самим.

В целом статьи Сафа Демирхан представляют собой всесторонний анализ политической и социальной динамики золотоордынского государства. Он выделяет роль могущественных правителей и эмиров в формировании судьбы государства, а также влияние внутренней нестабильности на его внешнюю эффективность. Кроме того, он подчеркивает важность монгольских традиций в формировании политики и общества Золотоордынского государства.

В своей работе «Ханство Золотой Орды в XIV веке (XIV Yüzyılda altın orda hanlığı)» в введении автор пишет, что Золотая Орда не может рассматриваться как просто региональная держава в то время, когда она была «государством Джучидов» или «государством Дешт-и Кипчак». Политика, проводимая золотоордынскими ханами, вернула району Дешт-и Кипчак былые дни славы, и этот район возродился как в коммерческом, так и в социальном отношении. Растущая мощь Орды в 13 веке достигла своего пика в 14 веке. Золотая Орда вошла в 14 век после окончания периода Первого Междуцарствия, начавшегося при Менгу Тимуре. Правильная политика Токта-хана обеспечила прочный старт государству в новом столетии. Эти основы, заложенные Токта-ханом, позволили государству достичь вершины своего могущества в годы правления ханов Узбека и Джанибека [7].

Одним из известных турецких учёных, внесших значительный вклад в изучение Золотой Орды, является Алихан Буюкчолак. Его исследования были сосредоточены на социальных и экономических структурах Орды, а также на ее отношениях с соседними государствами.

Буюкчолак утверждал, что Орда была сложным и разнообразным обществом с множеством социальных и экономических классов. Он подчеркнул важность скотоводства и торговли в экономике Орды, а также роль городских центров, таких как Сарай, в ее управлении и культуре.

Помимо работы над социальными и экономическими структурами Орды, Буюкчолак также исследовал ее отно-

шения с соседними государствами. Он подчеркнул союзы Орды с мамлюками и другими мусульманскими державами, а также ее конфликты с Ильханством и другими монгольскими государствами.

Своими исследованиями Буюкчолак бросил вызов традиционным представлениям, изображавшим Орду как однородное и единое целое. Вместо этого он подчеркнул ее разнообразие и сложность.

В статье «Altınorda tarihi çalışmalarında bir kaynak olarak Ordalı petro hagiografyası», «Ордалы Петро хагиография, как источник по изучению истории Золотой орды», автор пишет, что Агиография — это литературные произведения, рассказывающие истории жизни членов церкви и святых и представляющие чудеса героев и трудности, которые они претерпели за свою веру, с дидактическим мотивом. Для того чтобы эти тексты можно было использовать в качестве исторического источника, они должны быть синхронизированы с внешними источниками, так как они не обязательно предназначены для передачи исторических знаний будущим поколениям, либо потому, что они являются средневековым церковным произведением, либо потому, что их основная цель не передать историческое знание. Подобно тому, как имена менакибов исламской литературной культуры были позже записаны на основе концепций газа и джихада, культ святых и их агиографии также являются текстами, которые были переданы из устной традиции в письменную форму, совместимую с христианской теологией.

Посредством православных словянских агиографий, автору удастся найти ценную информацию, которая не была вписана в официальную хронику на примере Повести о Петровых мытарствах.

Также одним из важнейших работ Алихана Буюкчолака является «письмо, отправленная Папой IV Инокентием в Золотую Орду, точнее Сартаку (смысл, перевод и интерпретация)», «Papa IV. Innokentinin Altınorda hani Sartaka gönderdiği mektup (metin, tercüme, yorum)», где автор предоставляет оригинал письма, перевод и авторские комментарии. Данный источник является важным информативным документом в изучении Золотой Орды. Письмо было посвящено хану Сартаку, принявшему христианство через нестарианскую церковь. Исследования Алихана Буюкчолака значительно отличается от классической турецкой историографии в своем большинстве сосредоточены на исламизации Золотой Орды, его же исследованиям характерно христианская направленность мотивированная славянскими источниками [8].

Николь Канчал-Феррари — еще один известный ученый, внесший значительный вклад в изучение Золотой Орды. Ее исследования были сосредоточены на культуре и архитектурных построениях Золотой Орды. Одной из ее работ является: «Оценка золотоордынских мечетей Крымского полуострова: архитектурный орнамент и художественные взаимодействия, проявляющиеся в господстве и материальной культуре», «Kırım Yarımadası'nda Altın Orda Dönemine Ait Camilerin Değerlendirilmesi:

Bânilik ve Maddi Kültürde Tezahür eden Mimarlık Süsleme ve Sanatsal Etkileşimler», где автор пишет, что исследования материальной культуры Золотой Орды затруднены дефицитом останков. Этот дефицит является результатом концентрации строительных работ лишь в нескольких центрах, некоторые из которых впоследствии были заброшены, и последующего разрушения большей части того, что осталось. Кроме того, исследования досовременного тюрко-монголо-исламского наследия все еще фрагментарны, что затрудняет размещение материала конкретного региона в его более широком контексте.

Автор в своих работах подробно описывает исторические события, повлиявшие на культуру и архитектуру Золотой Орды на примере Мечеть Узбек-хана в Крыму (1314-1315 гг.), Бимархан в Амасье (1308 г.), Сунбюль Баба завия в Токате (1292 г.), Медресе Якутийе в Эрзуруме, деталь входного фасада (1310 г.), Мечеть Сиваси Хатун в Девели (1281-1282 гг.), Дар аль-хуффах в Шейхкой (1359 г.), Судакская крепостная мечеть (начало 13 — первая половина 14 в.), Мечеть Джанибек-хана в Кырк-йере (1345-1346 гг.), мавзолей Торумтай (1278 г.), Мавзолей Сентимур в Токате (1313 г.) на территории Крыма [9].

В настоящее время распространено мнение, что империя Золотой Орды была простой культурой, все еще ос-

нованной на кочевой жизни без особых строительных работ; преобладает культура, не сравнимая с другими важными центрами Средней Азии или Ирана. Даже публикации об обширных раскопках золотоордынских городов, свидетельствующие об утонченной городской жизни, не изменили этих предрассудков. Это связано с тем, что до сегодняшнего дня не было обнаружено никаких письменных документов, таких как вакфия (описания положений), конкретно подтверждающих археологические находки; как и в случае с соседними регионами. Строительство мечетей в Золотой Орде и особенно в Крыму отличается от других регионов Средней Азии, например, Бухары и Самарканда, в том смысле, что до прихода Улуса не существовало исламской культуры и, как следствие, строительной традиции. Николь Канчал-Феррари внесла значительный вклад в историографию Золотой Орды, она впервые в подробности исследовала тонкости исторического влияния на культуру и архитектуру наследия империи.

Данная научная статья выполнена в рамках реализации проекта ИРН АР13268967 «Современная турецкая историография изучения Золотой орды» (Заказчик — Комитет науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан)

Литература:

1. Ahmet Yasir Demir, Altın Orda Devleti https://www.academia.edu/57525614/Alt%C4%B1n_Orda_Devleti_1_2
2. A. Melek Özyetgin, Altın Orda Devlet Geleneginde Uygur zleri, <https://xn—yldz-lzac.academia.edu/MelekOzyetgin>
3. Dr. Telli Korkmaz, Altın Orda devletinde din, https://www.academia.edu/50320090/Alt%C4%B1n_Orda_Devleti_nde_Din
4. Mehmet Seker, Turk devlet yonetimi farkli baskadilik uygulamalar: hazarlar, Altın Orda ve memlukler ornegi, https://www.academia.edu/97953199/T%C3%9CRK_DEVLET_Y%C3%96NET%C4%B0M%C4%B0NDE_FARKLI_BA%C5%9EKADILIK_UYGULAMALARI_Hazarlar_Alt%C4%B1n_Orda_ve_Meml%C3%BBkler_%C3%96rne%C4%9Fi
5. Altın Orda ve Kırım Sahasında Bozkır Aristokrasisinin Güçlü Temsilcileri: Emir Rektemür ve Şirin Mirzalar, <https://dergipark.org.tr/tr/pub/tariharastirmalari/issue/47746/603080>
6. Merve Surucu, Altın orda-ilhanli-memlük devletleri ilişkilerinde dinî-siyasi münasebetler, https://www.academia.edu/94018959/Alt%C4%B1n_Orda_Devletinde_Bir_D%C3%B6n%C3%BCm_Noktas%C4%B1_Emir_Nogay
7. Safa Demirhan, XIV Yüzyılda altın orda hanlığı, https://www.academia.edu/87886056/XIV_Y%C3%BCzy%C4%B1lda_Alt%C4%B1n_Orda_Hanl%C4%B1%C4%9F%C4%B1
8. Altınorda tarihi çalışmalarında bir kaynak olarak Ordalı petro hagiografyası <https://dergipark.org.tr/tr/pub/turktarars/issue/70350/1094079>
9. Nicole Kancal-Ferrari, Kırım Yarımadası»nda Altın Orda Dönemine Ait Camilerin Değerlendirilmesi: Bânilik ve Maddi Kültürde Tezahür eden Mimarlık Süsleme ve Sanatsal Etkileşimler, https://www.academia.edu/86505458/K%C4%B1r%C4%B1m_Yar%C4%B1madas%C4%B1nda_Alt%C4%B1n_Orda_D%C3%B6nemine_Ait_Camilerin_De%C4%9Ferlendirilmesi_B%C3%A2nilik_ve_Maddi_K%C3%BClt%C3%BCrde_Tezah%C3%BCr_eden_Mimarl%C4%B1k_S%C3%BCsleme_ve_Sanatsal_Etkile%C5%9Fimler_NECDET_SAKAO%C4%9ELUNA_ARMA%C4%9EAN_SANAT_TAR%C4%B0H%C4%B0_YAZILARI_Kriter_2022_289_344

ПОЛИТОЛОГИЯ

Исследование глобального экологического управления и роль ООН

Ахмедова Шахризода Анваровна, студент магистратуры
Университет мировой экономики и дипломатии (г. Ташкент, Узбекистан)

Ключевые слова: международное и глобальное экологическое управление, ООН, национальные интересы.

Современный мир сталкивается с рядом серьезных проблем, связанных с изменением климата, потерей биоразнообразия, загрязнением окружающей среды и другими экологическими вызовами. Данные проблемы требуют международного вмешательства и координации, чтобы найти устойчивые решения. В этих реалиях глобальное экологическое управление становится необходимостью для сохранения биоразнообразия, обеспечения устойчивого развития и преодоления глобальных вызовов.

В зарубежной литературе одинаково часто используются два термина — международное экологическое управление («international environmental governance») и глобальное экологическое управление («global environmental governance»). Однако первый термин преимущественно используется в официальных документах Организации Объединенных Наций для описания деятельности Организации в области экологии, координации сотрудничества, разработки политических рекомендаций, проведения исследований, обеспечения соблюдения многосторонних договоров и интеграции экологических вопросов в национальные стратегии развития через развитие потенциала и проектную деятельность организаций системы ООН¹.

Второй термин, «глобальное экологическое управление», имеет более широкий контекст и отображает формирующийся подход к управлению окружающей средой, основанный на широком круге участников, который в настоящее время не имеет четких организационных рамок (при этом ООН выступает лишь одним из элементов этой системы). Различие между глобальным и международным уровнями управления направлено на демонстрацию разнообразия участников управления, которые могут действовать независимо от государств и межправительственных организаций. В общем смысле, в западной

литературе глобальное экологическое управление понимается как совокупность организаций, политических инструментов, финансовых механизмов, правил, процедур и норм, регулирующих отношения в области глобальной окружающей среды на международном уровне [1].

Тем не менее, наличие большого количества организаций, занимающихся экологическими вопросами, само по себе не является признаком международного управления. Управление предполагает наличие организующего начала — совокупности взаимосвязанных структур и организаций, в рамках которых разрабатываются общие согласованные нормы и правила. В современном мире таким организующим началом служит Организация Объединенных Наций, которая является крупнейшим межправительственным форумом. Негосударственные участники в большей степени ориентируются на сотрудничество и партнерство с существующими структурами ООН, вместо того чтобы создавать собственные, хотя, конечно, есть исключения.

Мы будем говорить о международном экологическом руководстве, потому что оно закладывает основу для глобального сотрудничества, которая выражается в следующем:

- Формирование глобальной экологической повестки дня
- Создание и поддержание международных экологических режимов;
- Менеджмент взаимосвязанных и часто взаимодействующих организаций;
- Активная разработка специальных инструментов и механизмов сотрудничества для преодоления политических и институциональных ограничений;
- Распространение влияния контроля на все уровни — перефразирую как политолог, от глобального до локального.

1 Официального определения международного экологического управления не существует. Его принято формулировать, исходя из функций системы ООН по данному направлению

Обычно аргументируется необходимость международного управления окружающей средой тем, что глобальные проблемы, которые нельзя решить на уровне отдельных стран и силами только государства. Однако эта необходимость сотрудничества имеет более фундаментальные причины. Глобализированная модель развития человечества буквально «обрекает» на глобальное регулирование антропогенных воздействий на окружающую среду [3].

Из политологической перспективы часто подчеркивается, что глобализация создает новые вызовы для национальных и международных систем управления. Взаимозависимость государств и глобальные экологические проблемы требуют участия различных акторов, включая государства, международные организации, и общественные группы, в разработке и реализации мер и политики для защиты окружающей среды. Политологи также рассматривают влияние глобализации на структуру власти в мире, а также воздействие этого процесса на принятие решений в области экологии и устойчивости.

Одной из основных характеристик глобальной экосистемы является ее глубокая взаимосвязанность, которая преодолевает государственные границы и политическую организацию. Компоненты природной среды взаимосвязаны не только между собой, но и с человеческим обществом. Изменения, происходящие в обеих средах, существенно влияют друг на друга. В последние десятилетия отношения между человеком и природой претерпели радикальные изменения, и биосфера перешла в новое состояние [2]. По мере развития человек вовлекает в хозяйственную деятельность все больше пространств, что воздействует на понятие окружающей среды как дикой природы. Важно учитывать экологические аспекты при принятии политических решений и разработке стратегий развития, чтобы обеспечить устойчивость глобальной экосистемы и сохранить природные ресурсы для будущих поколений.

Понимание и оценка взаимосвязи между природной средой и человеческим обществом являются критически важными для разработки эффективных политик в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Реакция на изменения в экосистеме и природных ресурсах должна быть обсуждена на международном уровне с соблюдением принципа неделимости глобальной экосистемы. Политика должна стремиться к устойчивому взаимодействию человека и природы, минимизации негативного влияния на окружающую среду и обеспечению устойчивого использования природных ресурсов.

В прошлом экологический ущерб от воздействия человека на экосистемы вызывал катастрофические последствия на местном и региональном уровнях, однако сегодня становится очевидно, что негативные последствия распространяются на весь земной шар. Мы наблюдаем обратные связи, когда глобальные процессы порождают локальные проблемы. Один из ярких примеров — изменение климата, вызванное увеличением выбросов парниковых

газов и разрушением природных экосистем. На сегодняшний день существует множество данных, указывающих на необходимость срочного снижения потребления ресурсов и кардинального пересмотра существующей модели развития. Уже сформулированы научные подходы, включая методики оценки стоимости экосистемных услуг, что позволяет преодолеть «невидимость» природы в рыночной экономике. Как политолог, я считаю, что политические решения должны быть направлены на сокращение экологического негативного воздействия и разработку устойчивой модели развития, учитывающей экологические аспекты.

Как поясняется в аналитическом докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в настоящее время существует более 500 международных соглашений и договоров, большинство из которых касаются сохранения морской среды и биоразнообразия. Такая ситуация, особенно в развивающихся странах, привлекла внимание политологов, привела к несоответствиям между нормативной и аналитической работой, а также к повышению оперативного уровня управления окружающей средой.

Поэтому в Стратегическом документе ООН «Повестка дня на 21 век» признается важность разработки национальных программ устойчивого развития в развивающихся странах. Они основаны на Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и стратегиях сокращения масштабов нищеты, поскольку только комплексный подход может снизить уровень бедности и достичь других целей благосостояния людей.

Концепция «зеленой экономики» представляет собой стратегию, направленную на повышение эффективности и снижение экологических рисков в производстве, что важно как для человека, так и для окружающей среды. Эта концепция может быть применима к различным технологическим процессам и отраслям, а также к различным услугам обществу [4].

В ходе анализа можно утверждать, что изменения структуры и функционирования органов ООН в контексте экологической безопасности требуют дополнительных усилий и корректировок. Несмотря на общее стремление к международному сотрудничеству, на практике преобладают национальные интересы, что мешает разработке и принятию глобальных экологических программ. Политологи считают, что мировое сообщество пока не готово к эффективному реагированию на вызовы в области охраны окружающей среды, что может иметь катастрофические последствия. Следовательно, необходимо стимулировать развитие творческого потенциала в рамках ООН, вовлекая активного участия представителей всех мировых политических сил, для преодоления экологического кризиса и разработки системы международного экологического управления на основе наднациональных правовых инструментов.

Литература:

1. Adil Najam, Mihaela Papa, Nadaa Taiyab Global Environmental Governance: A Reform Agenda/Global Environmental Governance: A Reform Agenda // International Institute for Sustainable Development, — 2006
2. Frank Biermann, Philipp Pattberg, Harro van Asselt, and Fariborz Zelli The Fragmentation of Global Governance Architectures: A Framework for Analyses // Global Environmental Politics. — 2009, № 9:4 — P. 14-40
3. Е. А. Близначкая/Международное экологическое управление: ключевые вопросы осуществления и перспективы, С-149
4. Глобальная экологическая перспектива 4 (ГЕО): окружающая среда для развития. ЮНЕП, 2007 с. 386

Право на самоопределение: проблемы его реализации

Елисова Софья Александровна, студент

Научный руководитель: Колтунова Татьяна Александровна,
Белгородский государственный национальный исследовательский университет

В статье рассматриваются основные проблемы реализации права народов на самоопределение в контексте современного международного права. В статье отражены история развития термина права народов на самоопределение, раскрывается его смысловое значение и отражение в современных источниках международного права. Анализируются основные проблемы, которые возникают в процессе задействования этого международного принципа. Выделены основные направления, требующие большей проработки при дальнейшем встраивании права народов на самоопределение в современную систему международного права.

Ключевые слова: международное право, народ, нация, принцип самоопределения народов, принцип нерушимости границ.

Право народов на самоопределение является основополагающим принципом современной системы международных отношений. В Уставе ООН и других источниках международного права закреплено это право, что подчёркивает его важность и универсальность. Но несмотря на это, реализация права на самоопределение может привести к разногласиям и конфликтам. Исторические примеры показывают, что попытки национальных групп или этнических общностей реализовать своё право на самоопределение могут приводить к вооружённым конфликтам и даже распаду государств. Для достижения мирного и стабильного разрешения таких ситуаций необходимо соблюдение прав человека, диалог между сторонами и учёт особенностей каждой конкретной ситуации. Распад государств и этнические конфликты — это негативные последствия неадекватной реализации права народов на самоопределение. Поэтому, важно создавать условия для мирного и справедливого урегулирования этих вопросов, чтобы избежать более серьёзных последствий для всех сторон.

В идеях Декларации Независимости США 1776 года, в которой провозглашалось: «Людьми учреждаются правительства, черпающие свои законные полномочия из согласия управляемых» и, далее: «В случае, если какая-либо форма правительства становится губительной для самих этих целей, народ имеет право изменить или упразднить её» [3]. Эти идеи получили поддержку от лидеров Французской революции, которые выдвинули доктрину народного суверенитета. Суть этой доктрины заключается

в том, что народ является единственным законным и правомерным носителем власти в государстве [7]. Таким образом, концепция самоопределения народов имеет глубокие исторические корни и основана на принципах демократии и справедливости. Она признает право каждого народа определять своё политическое, экономическое и социальное будущее в соответствии с его интересами и ценностями. Эта концепция играет важную роль в международных отношениях и даёт основу для защиты прав человека и национального самоопределения

В период после середины XIX века идея вошла в число ключевых лейтмотивов революционных и националистических аспираций. Среди итальянцев, немцев, жителей американских колоний, которые стремились вырваться из-под власти Испании, а также в рядах поляков и греков, зарождалось мощное желание ликвидировать границы разделения, чтобы национальное единство нашло своё воплощение под единым государственным символом. Этот стремящийся к единству порыв начал срачиваться со стратегией ирредентизма, цель которой заключалась в воссоединении разрозненных земель с однородной культурой и населением.

На Берлинском конгрессе 1878 года впервые прозвучал термин «самоопределение наций». Именно тогда стали широко использовать понятие «право наций на самоопределение». Это означало, что каждая нация имеет право определить свой политический и судьбоносный путь самостоятельно [4].

Идея самоопределения народов была широко признана и заняла прочное место в программных положениях многих либеральных и социалистических движений. В 1896 году Конгресс II Интернационала признал «право наций на самоопределение» [3].

В 1915 году Международная конференция национальностей в Париже и в 1916 году в Лозанне разработала «Проект декларации прав национальностей» [7]. Этот проект внёс серьёзный вклад в развитие принципа самоопределения народов, но крайне редко упоминается в литературе по данному вопросу. Конференция раскрыла возможность развития европейских народов в форме федерального и унитарного государства, а также предприняла попытку определить политико-правовой статус национальных меньшинств.

По завершении глобального конфликта, известного как Первая мировая война, началось новое движение в поддержку равенства и стремлений наций к независимости. Президент Соединённых Штатов Америки, Вудро Вильсон, в начале 1918 года выдвинул план, направленный на установление мира посредством его «14 пунктов» [7], которые положили начало разработке Версальского договора уже в следующем году. Этот документ, хотя и не предусматривал универсальное самоопределение (Вильсон не оспаривал колониальную систему), тем не менее он повлиял на становление международных отношений в период после войны, особенно в отношении территорий, ранее контролируемых Османской империей и Австро-Венгерской монархией [3].

Идея национального самоопределения повлекла за собой значительные сдвиги. Она обусловила появление на карте Европы целого ряда новых стран, в том числе таких как Югославия, Польша и Чехословакия, на основе разрушившихся империй Австро-Венгерской и Османской. Был зафиксирован подъём в политическом и социальном развитии, а также существенная трансформация геополитических контуров старого континента.

С другой стороны, Лига Наций, возникшая после завершения Первой мировой войны как инструмент для укрепления межнациональных связей и защиты общей безопасности, не смогла полноценно реализовать инициативы Вильсона. Её действия в значительной мере свелись к установлению мандатной системы для управления бывшими колониями поражённых стран, что было направлено на предотвращение их намеренной эксплуатации.

Окончание Второй мировой войны и создание ООН стали поворотным моментом в развитии идеи самоопределения народов. ООН — это глобальная международная организация, обладающая мощными ресурсами и эффективными инструментами влияния на положение в мире. Статьи Устава ООН, а именно часть 2 статьи 1 и статья 55 [6], впервые закрепили самоопределение народов как принцип международного права.

Важное значение в развитии права народов на самоопределение имело принятие в 1970 году Декларации о принципах международного права. Этот принцип был

впервые подробно сформулирован именно в этой Декларации: «В силу принципа равноправия и самоопределения народов, закреплённого в Уставе ООН, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять своё экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава» [5]. В ней же указывается, что способами осуществления права на самоопределение могут быть «создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса». Далее подчёркнуто, что все государства должны «воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров и вопросов, касающихся государственных границ» [5]. В Декларации также подчёркивается, что «право на самоопределение» применимо к колониальным ситуациям, т. е. признается, что помимо свободных народов этим правом обладают народы, находящиеся в колониальной или иностранной зависимости.

Похожие тезисы зафиксированы в документах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе — Хельсинкском Заключительном акте 1975 г. [8], Итоговом документе Венской встречи 1986 г., документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. и других международно-правовых актах. Одним из последних международно-правовых документов, в котором зафиксирован принцип самоопределения и равенства народов, следует назвать Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, принятую Резолюцией 53/144 Генеральной Ассамблеи ООН от 09.12.1998 г., в которой сказано, что «массовые, грубые и систематические нарушения прав и свобод человека являются результатом отказа признать право народов на самоопределение и право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами» [2].

Однако реализация данного принципа осуществляется отнюдь не последовательно. Вопросы национального самоопределения и его реализации через призму международного права часто вызывают оживлённые дискуссии и споры. Право народов определять свой статус, будь то политический, экономический, социальный или культурный, сталкивается с рядом препятствий, среди которых особое место занимает принцип территориальной целостности государств. Эта дилемма проявляется в том, как на практике применяются международно-правовые нормы, поскольку многие народы, выступающие за право распоряжаться своей судьбой, неизбежно вступают в конфликт с защитой границ установленного государственного устройства.

Такое напряжение между стремлением к самоопределению и уважением территориальной целостности обусловлено различными интересами: с одной стороны, есть желание народов утвердить свою идентичность и автономию, а с другой стороны, государственная власть стремится сохранить свое единство и стабильность в пределах существующих границ. Центральные правительства, со своей стороны, часто заявляют, что усилия народов к самостоятельности нарушают принципы единства государства и могут вредить правам других народов или этнических групп, проживающих на той же территории.

Большой неопределённости в этот вопрос добавляет Декларация о принципах международного права 1970 года, которая выступает напоминанием о том, что принципы международного права должны быть интерпретированы и применены с взаимным учётом. Это означает, что решения по вопросам самоопределения народов должны учитывать другие фундаментальные принципы, такие как уважение суверенитета и территориальной неприкосновенности стран [1].

Таким образом, когда дело доходит до практической реализации самоопределения, процесс никогда не бывает линейным и однозначным. Он подвержен постоянным противоречиям и требует баланса между конкурирующими интересами и правами.

Один из немаловажных аспектов который является основой для заблуждений в понимании содержания принципа права народов на самоопределение — это проблема чисто этимологического значения. В заре формирования государственности, основоположники Соединённых Штатов Америки на примере своих обращений к обществу проявляли удивительную небрежность в использовании ключевых терминов, олицетворяющих самобытность и единство нации. Они без какого-либо видимого разбора меняли местами слова *people* и *nation*, не придавая значение тонким нюансам между этносом и государственным образованием. В контексте американской речевой практики, *people* часто несли в себе этническую призрачность, в то время как *nation* указывал на территориальную и политическую совокупность. Это явление не было уникальным только для Америки. Во Франции эпохи просвещения та же картина представлялась, когда публичные деятели и философы с лёгкостью подменяли *nation* и *people*, будто бы не признавая их отличительных черт. Такое смешение понятий ставит перед учёными и историками наболевший вопрос о том, каким образом должны устанавливаться критерии для самоидентификации народа с правом на самоопределение. В итоге на данный момент происходит смешение понятий «нация» и «народ», что приводит к ложным умозаключениям. Несмотря на кажущуюся схожесть, эти два термина имеют различные определения в контексте международного права. Ключ к пониманию лежит в том, что суверенным носителем права на самоопределение должен быть народ, а не нация [2]. Это различие крайне важно для правильной интерпретации прав и свобод, присущих

различным этносам и культурным группировкам. В итоге подобное языковое смешение понятий важно, так как оно затрагивает основы национального самосознания и политической организации общества.

Обсуждение идеи самоопределения народов в контексте международного права остаётся одной из наиболее спорных и сложных тем в академических кругах.

Специалисты в области международного права выделяют несколько основных подходов к пониманию взаимоотношений между принципами самоопределения и территориальной целостности государств. Эти подходы охватывают широкий спектр мнений, отражая различия в приоритетах и интерпретациях данных принципов.

Один из ведущих взглядов подразумевает, что принцип территориальной целостности занимает преобладающее положение. В этой традиции национальные границы считаются неприкосновенными, и любые стремления к самоопределению должны учитывать этот фундаментальный аспект международного порядка. В противовес этому, другая школа мысли ставит на первое место принцип самоопределения народов, утверждая, что право народов определять своё будущее является основополагающим и может преобладать над стремлением к поддержанию границ, установленных исторически или политически.

Третья позиция ищет баланс между этими двумя принципами, предлагая равный статус и юридическую силу для обоих. Эта точка зрения призывает к компромиссу и гармоничному сочетанию интересов национального суверенитета и аспираций народов [2].

В контексте многообразия подходов учёные из России и других стран продолжают дискутировать и исследовать статус самоопределения народов в рамках международного права. На текущий момент консенсус в академическом сообществе так и не был достигнут, что отражает глубину и сложность проблемы. Разнообразие мнений и подходов приводит к постоянным дебатам и анализу, требуя от учёных постоянного переосмысления и адаптации теоретических положений в свете новых международных вызовов и реалий. При этом стоит отметить, что поиск устойчивого решения требует не только юридического анализа, но и учёта политических, социальных и культурных особенностей каждого конкретного случая, что делает эту задачу особенно сложной и актуальной для мирового сообщества.

Некоторые специалисты выдвигают аргумент, что самоопределение в первую очередь следует рассматривать не как юридическую, а как политическую или моральную категорию. Такой подход подчёркивает сложности, связанные с определением и признанием статуса народов, и поднимает вопросы о правомерности их стремления к независимости.

Таким образом, проблема самоопределения остаётся одной из наиболее спорных в современном мире. Она требует детального анализа и баланса между уважением к историческим и культурным особенностям народов и необходимостью поддержания мира и стабильности

в международных отношениях. В заключение, всестороннее развитие этой темы требует дальнейших научных исследований и дипломатических усилий, направленных на создание механизмов, позволяющих реализовывать право на самоопределение в рамках существующего международного порядка.

Сложная задача надлежащего признания и регулирования права народов на самоопределение требует всестороннего подхода на международном уровне. Остро стоит вопрос о необходимости всесторонних кодификационных работ, которые бы включали в себя разработку общепринятых норм и стандартов в рамках международного права. Эти работы должны привести к созданию международно-правового документа, обладающего всеми необходимыми характеристиками для определения статуса наций и этнических групп, стремящихся к собственной независимости.

Важно, чтобы этот документ чётко определял не только критерии, по которым нации могут быть признаны как борющиеся за свою независимость, но и излагал допустимые методы и способы их борьбы. Он должен также включать разъяснения условий, при которых такая борьба будет признана легитимной в соответствии с международным правом.

Помимо международных усилий, ключевую роль играет разработка национального законодательства, которое бы обеспечивало народам права на культурное развитие. Внутренние акты должны предусматривать создание надёжных гарантий для сохранения и развития уникальных культурных традиций и обычаев, наряду с защитой их прав на самоопределение. Эти гарантии должны быть закреплены и поддержаны государственной мощью, дабы обеспечить их эффективное применение и соблюдение.

Литература:

1. Аль Али Насер Абдель Рахим. Принцип права народа на самоопределение и право на отделение в международном праве // Вестник Академии права и управления. — 2018. — № 1 (50). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/printsipprava-naroda-na-samoopredenie-i-pravo-na-otdelenie-v-mezhdunarodnom-prave> (дата обращения: 15.12.2023).
2. Гевандова, Я. С., Шлюндт Н. Ю. Коллизия принципов права народов на самоопределение и территориальной целостности государства в современном международном праве // Символ науки. — 2015. — № 11-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kolliziya-printsipov-prava-narodov-nasamoopredelenie-i-territorialnoy-tselostnosti-gosudarstva-v-sovremennommezhdunarodnom-prave> (дата обращения: 15.12.2023).
3. Гетьман-Павлова, И. В. Международное право: учебник для академического бакалавриата. — М.: Издательство Юрайт, 2018.
4. Грушкин, Д. В. Право народов на самоопределение: Идеология и практика: Материалы к семинару. — М.: Звенья, 1997.
5. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 года // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900027> (Дата обращения: 16.12.2023).
6. Устав ООН (полный текст) от 26 июня 1945 // Сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (Дата обращения: 16.12.2023).
7. Файзуллин, Ф. С., Султанов И. Р. Сущность и значение права народов на самоопределение // Проблемы востоковедения. — 2010. — № 2 (48). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-znachenie-prava-narodov-nasamoopredelenie> (дата обращения: 16.12.2023).
8. Хасанов, А. А. Соотношение и взаимодействие принципов самоопределения народов и территориальной целостности государств // Журнал российского права. — 2017. — № 10 (250). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-ivzaimodeystvie-printsipov-samoopredeleniya-narodov-i-territorialnoytselostnosti-gosudarstv> (дата обращения: 15.12.2023).

О фонде поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»

Иванова Анна Сергеевна, студент;
Исмагилова Аделина Рамилевна, студент;
Смирнова Дарья Андреевна, студент

Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С. О. Макарова (г. Санкт-Петербург)

В настоящее время все знают о ситуации в нашей стране. Многие мужчины, уходящие на фронт, погибают и оставляют свои семьи. Государство предприняло меры о создании фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества». Данный фонд является организацией, созданной с целью оказания помощи и поддержки ветеранам и участникам специальных военных операций.

21 февраля 2023 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин обратился с посланием к Федеральному собранию Российской Федерации.

Как было отмечено по итогам послания Президента Российской Федерации, основное, приоритетное направление — это безопасность России. Отметим, что это первое послание Президента России к Федеральному собранию Российской Федерации после начала специальной военной операции.

В своём выступлении президент обозначил следующее: «Мы все осознаем, включая меня, как трудно сейчас женам, детям и родителям погибших воинов. Мы помним их мужество, стойкость и жертвенность, которые они проявляли во время Великой Отечественной войны и специальных военных операций. Наша обязанность поддерживать семьи, которые потеряли своих близких, помогать им воспитывать и возвышать своих детей, предоставлять им образование и профессиональное развитие.

Поэтому я предлагаю создать специальный государственный фонд, который будет оказывать адресную помощь семьям погибших бойцов и ветеранам специальных военных операций. Этот фонд будет координировать предоставление социальной, медицинской и психологической поддержки, а также заниматься вопросами санаторно-курортного лечения, реабилитации, образования, спорта, трудоустройства и повышения квалификации. Важной задачей фонда будет организация долговременного ухода на дому и предоставление высокотехнологичных протезов для нуждающихся.

Я прошу Правительство Российской Федерации совместно с комиссией Госсовета по социальной политике и регионами решить все организационные вопросы в кратчайшие сроки. Работа фонда должна быть открытой, а процесс получения помощи — простым и безбюрократичным. Каждая семья погибшего и каждый ветеран должны иметь своего персонального социального работника, который будет помогать им в режиме реального времени.

Также я призываю все федеральные ведомства, регионы и муниципалитеты продолжать уделять особое

внимание ветеранам, военнослужащим и их семьям. Необходимо сосредоточиться на обеспечении снабжения, оснащения, финансовой поддержки, медицинской помощи и страховых выплатах для военнослужащих, мобилизованных и добровольцев. Мы должны решить все вопросы, которые до сих пор остаются нерешенными.

Создание специального фонда не освобождает другие структуры и уровни власти от ответственности. Мы должны работать вместе, чтобы обеспечить всестороннюю поддержку и заботу о наших ветеранах и их семьях».

Выступая, Президент Российской Федерации дал четкое поручение Правительству Российской Федерации для совместной работы с Государственным советом по социальной политике, а также регионам организовать деятельность фонда на территории Российской Федерации.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции, иных лиц и членов их семей президентом Российской Федерации издан Указ от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»

Учредителем Фонда от имени Российской Федерации является Правительство Российской Федерации, которому поручено утвердить устав Фонда (далее — устав).

В уставе должно быть предусмотрено: основная цель деятельности Фонда; персональное сопровождение лиц, перечисленных в подпункте «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232, которое осуществляют сотрудники Фонда — социальные координаторы, подготовленные Фондом; формирование наблюдательного и попечительского совета Фонда, а также экспертного совета Фонда. Работа Фонда и его филиалов осуществляется в каждом субъекте России. Более того, Фонд осуществляет иные функции и полномочия, предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также уставом.

Указ Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защит-

ники Отечества» возлагает надзор за деятельностью Фонда, принятием органами Фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств Фонда и соблюдением им законодательства Российской Федерации на попечительский совет Фонда.

Состав Попечительского совета Фонда определен Указом Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232. В состав входит председатель наблюдательного совета Фонда первого заместителя Руководителя Администрации Президента Российской Федерации Кириенко С.В. и председатель Фонда Цивилева А.Е. Как мы видим в состав Попечительского совета Фонда вошли руководители органов исполнительной власти Российской Федерации.

11 мая 2023 года на заседании Правительства Российской Федерации председатель Правительства М. Мишустин в своём выступлении сообщил, что подписано распоряжение «утверждающее устав Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», который создан по инициативе Президента России.

В числе основных целей и задач фонда — комплексное сопровождение ветеранов специальной военной операции и членов семей погибших. Таким людям будет оказана помощь в получении дополнительного образования, переобучении и трудоустройстве, социальной адаптации, получении других мер социальной поддержки.

Кроме того, ветеранам специальной военной операции, в зависимости от их потребностей, окажут помощь в получении необходимых лекарств, медицинских изделий и технических средств реабилитации, прохождении санаторно-курортного лечения. В случае необходимости будет организован надомный уход и адаптация жилых помещений под их индивидуальные нужды.

Ещё одно направление работы фонда — помощь в оформлении документов и присвоении статуса ветерана боевых действий. К такой работе будут привлечены федеральные, региональные и местные органы власти, различные социальные и медицинские учреждения, волонтерские организации.

Фонд и его филиалы станут действовать во всех субъектах Российской Федерации и должны оказывать эффективную и востребованную помощь с учётом персональной жизненной ситуации».

«Определён перечень органов управления, порядок их формирования, компетенции и задачи, которые фонд должен выполнять».

Итак, разделом 10 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2023 г. № 1168-р «Об утверждении устава Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и как было уже сказано ранее — это надзорный орган Фонда.

Попечительский совет Фонда осуществляет свою деятельность на основании положения, утвержденного наблюдательным советом Фонда (пункт 70 распоряжения

Правительства Российской Федерации от 6 мая 2023 г. № 1168-р).

Пунктом 71 распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2023 г. № 1168-р определена компетенция попечительского совета Фонда в числе, которых, осуществление надзора за деятельностью Фонда, принятием органами Фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств Фонда и соблюдением им законодательства Российской Федерации.

Контрольные мероприятия так же осуществляются и председателем попечительского совета. В частности, на председателя возлагается обеспечение контроля выполнения поручений, данных попечительским советом Фонда, и обеспечение исполнения принятых попечительским советом Фонда решений; доведение до исполнителей решений, принятые попечительским советом Фонда.

Анализ, мониторинг исполнения решений Фондом отражается в отчетной деятельности, а именно отчетность по бухгалтерскому учёту в налоговые органы, органы государственной статистики, государственные внебюджетные фонды и учредителю.

Учредителем от имени Российской Федерации является Правительство Российской Федерации. Следовательно, министерства, ведомства в соответствии со своими полномочиями и компетенцией осуществляют исполнение всех мер поддержки участникам СВО, членов их семей.

Для этого Правительством Российской Федерации в целях реализации поручения и положений Указа Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»» подписаны: распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 мая 2023 г. № 1168-р «Об утверждении устава Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», Постановление Правительства РФ от 14.06.2023 N 979 «Об утверждении Положения об экспертном совете Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества», распоряжение Правительства РФ от 22 августа 2023 г. № 2257-р «Об утверждении Положения о наблюдательном совете Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

В каждом субъекте Российской Федерации, в целях выполнения поручения от 3 апреля 2023 г. № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»» Президента Российской Федерации, открыты филиалы Государственный фонд «Защитники Отечества».

На территории города Санкт-Петербург с 1 июня 2023 года открылся Петербургский филиал фонда. Готовность и работу филиала фонда, а также выполнение поручения Президента России проконтролировал губернатор Санкт-Петербурга Александр Беглов. На открытии, Губернатор Санкт-Петербурга, в частности отметил, «фак-

тически создана единая информационная межведомственная система, сотрудникам фонда будет обеспечен доступ к региональным системам данных. При этом обмен информацией будет проходить автоматически между фондом, социальными службами города и администрациями районов. В региональном фонде на постоянной основе можно будет получить юридическую помощь, психологическую поддержку. Есть прокат специальных средств для инвалидов — в общей базе данных есть информация об их наличии во всех районах города.

Губернатор Санкт-Петербурга так же отметил, что фонд будет работать совместно с Центром занятости».

Возглавляет фонд в Санкт-Петербурге Александр Павлов, персональное сопровождение осуществляют 48 социальных координаторов.

До начала функционирования Филиала фонда в городе действовала система поддержки участников специальной военной операции и членов их семей. В частности, выплачивается единовременная материальная помощь, уста-

новлены дополнительные меры поддержки детям в виде бесплатного питания в учебных заведениях, право бесплатного проезда на общественном транспорте за счет бюджета города; внеочередной порядок зачисления в государственные образовательные учреждения; за счет бюджета города выделяются путёвки для отдыха в детских лагерях и санаториях освобождены от оплаты за дошкольные образовательные учреждения семьи, участников специальной военной операции. Восстановление и лечение воинов осуществляется в реабилитационных отделениях медицинских учреждений, которые оборудованы для данных целей.

Данная работа продолжится и через Фонд, где будет оказываться содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов, решении бытовых вопросов.

В целях сохранения исторической памяти, укрепления нравственных ценностей, патриотического воспитания граждан, молодого поколения фонд будет вовлекать ветеранов специальной военной операции.

Литература:

1. Справочная правовая система «Гарант» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/pri/me/doc/406762562/>
2. Официальный сайт Правительства России [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/docs/>
3. Решение заседания Правительства 11 мая 2023 года [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/news/48444/#rp1168-r>
4. Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга [Электронный ресурс]. — URL: — <https://www.gov.spb.ru/press/governor/260737/>

«Видение 2030» — амбициозная «дорожная карта» Саудовской Аравии в будущее

Кушаева Нигина Бахромжоновна, студент магистратуры
Университет мировой экономики и дипломатии (г. Ташкент, Узбекистан)

Данная статья посвящена исследованию стратегии развития Королевства Саудовская Аравия, ориентированной на долгосрочные и амбициозные трансформации внутри страны. Основной целью этих изменений является формирование конкурентоспособной идентичности государства и изменение имиджа страны на мировой арене. Инициатива «Видение 2030» представляет собой обширную программу всесторонних реформ, которая стала фундаментальным документом, выступая своего рода «дорожной картой» и национальной идеей, определяющей облик жизни в королевстве. В данной статье мы анализируем поставленные перед «Видением 2030» задачи и будущие проекты, охватывающие политическую, экономическую, социальную и религиозную сферы жизни Саудовской Аравии, открывая новые горизонты для будущего развития страны.

Ключевые слова: видение Саудовской Аравии 2030, предпосылки реформ, внутренняя трансформация, свобода от нефти, инвестиции, суверенный фонд, структурная реформа, зеленая карта.

Саудовская Аравия, одна из крупнейших и влиятельных стран Ближнего Востока, находится на стадии значительных внутренних трансформаций, начатых в 2015 году, которые системно увязывают все сферы политической, экономической, социальной и религиозной жизни, вписывая их трансформацию в рамки единого плана «Видение 2030». Этот план выглядит глубоко проработанным

сценарием перехода Саудовской Аравии в качественно новое состояние — из нефтяной супердержавы с моноэкономикой в современное, динамичное и высокотехнологичное государство, устремленное в будущее, но при этом опирающееся на национальные традиции и верность исламу. Власти королевства отказались от консервативного курса, основанного на запретах и нередко экстремистском

толковании ислама, в пользу религиозной умеренности, либерализации и модернизации экономики и общества в целом. Эти изменения вызывают многочисленные проблемы и вызовы, но также предоставляют новые перспективы для будущего развития страны.

Одна из наиболее важных причин, по которой план «Видение Саудовской Аравии 2030» привлек внимание многих государств, заключается в том, что он отображает текущую реальность и показывает развитие Саудовской Аравии на протяжении десятилетий, раскрывает факторы, ограничивающие компоненты национальной экономики, дает характеристику ее сильных и слабых сторон.

Сегодня каждый из нас может наблюдать за революционными изменениями внутри Королевства Саудовской Аравии. Об одной из самых закрытых и консервативных стран мира, на землю которой не мог вступить иностранец немусульманской веры, стали снимать передачи, жизнь внутри страны стала открыта и прозрачна для всего мира. Сегодня жители Саудовской Аравии могут ходить в кино, в театр, в страну приезжают знаменитые певцы и симфонические оркестры, празднуется «национальный день» в сопровождении фейерверков и концертов (на которые допускаются и женщины), женщины могут пойти на стадион, чтобы посмотреть футбол, они могут водить машину без сопровождения опекунов или родственников, они могут работать в различных сферах и занимать высокопоставленные должности в государстве. Все это лишь первые шаги в предполагаемых реформах Saudi Vision 2030.

«Видение Саудовской Аравии 2030» — это грандиозный план социально-экономических реформ, объявленный Королевством Саудовской Аравии 25 апреля 2016 года. Внутренняя трансформация Саудовской Аравии является результатом глубокого переосмысления положения дел в Саудовской Аравии правящей фамилией Аль Сауд, которая сделала правильные и далеко идущие выводы из тех глубинных трансформаций, которые начались в мире в начале XXI века, и тех вызовов, которые встали перед их страной [2, с. 8]. Данный план, направленный на изменение имиджа КСА на мировой арене, в основном включает в себя три аспекта: диверсификация экономики, основанной на нефти, за счет привлечения инвестиций, использования новейших технологий и развития туризма, превращение Саудовской Аравии в сердце ислама и арабской культуры и становление страны экономическим и географическим центром, соединяющим три континента.

Первой и важнейшей реформой стал пересмотр принципов престолонаследия. Вместо 69-летнего принца Мукрифа бин Абдель Азиза, самого младшего сына основателя государства, наследным принцем был назначен 55-летний племянник короля Салмана, принц Мухаммад бин Наиф. В июне 2017 года принц Мухаммаду бин Наифу был лишен статуса наследника престола, а наследником стал принц Мухаммад бин Сальман, более молодой и уже фактически являющийся ключевой фигурой в принятии важных решений внутри страны и на мировой арене.

Следующей не менее значимой реформой в Королевстве стала политика Мухаммада бин Салмана, проводившаяся в 2015-2017 годах, направленная на снижение влияния улемов. Целью было преодоление основного препятствия для дальнейшей либерализации страны и перехода к умеренному исламу.

Особое внимание уделяется созданию гигантского суверенного фонда Саудовской Аравии. Этот фонд, призванный стать крупнейшим в мире с активами в размере \$2.5 триллиона, станет контролером более 10% мировых финансовых инвестиционных возможностей и 3% мировой собственности.

К 2030 должна быть ликвидирована чрезмерная нефtezависимость и возможность исполнения плана даже при цене нефти под \$30 за баррель. Ненефтяные доходы должны быть повышены вшестеро, с \$43.5 млрд до \$267 млрд, а ненефтяной экспорт — с 16% ВВП до 50%. Королевство должно войти в топ-15 мировых экономик вместо нынешнего 20-го места. Должны быть созданы огромные генерирующие мощности на основе солнечной энергии на севере с избеганием дефицита воды [3].

Впервые в истории семья аль-Сауд осуществила IPO (первичное публичное размещение акций) акций Saudi Aramco. Под 5% акций она продала 3 млрд акций или 1,5% от уставного капитала. Итоговая цена составила 32 риала или \$8,53 за штуку, то есть общая стоимость выставленных на биржу акций оценивалась в \$25,6 млрд. Таким образом, Aramco была оценена в \$1,7 трлн — это позволило ей стать самой дорогой компанией в мире, обогнав Apple и Microsoft с показателями \$1,2 трлн и \$1,16 трлн соответственно (на 12 декабря 2019 года) [4]. Как нам известно, саудиты смогли получить полный контроль над этим многомиллионным предприятием путем постепенного перехода компании из рук США в руки короля Саудовской Аравии, что стало возможным благодаря долгосрочной политике королевства и восточной мудрости в ведении деловых переговоров на самых разных уровнях. Более того, выверенная и тщательно спланированная стратегия Саудовской Аравии, направленная на изучение новых технологий и привлечение экспертов из разных отраслей, помогла Aramco превратиться из компании-поставщика сырой нефти в диверсифицированную корпорацию, действующую в глобальном масштабе [1, с. 8].

Как родина ислама, Саудовская Аравия также является страной-хранительницей Двух Святынь, Мекки и Медины. Королевство чтит это приветствуя паломников, совершающих Хадж и Умра. В рамках «Видения 2030» Саудовская Аравия предусматривает расширение вместимости Двух Священных Мечетей чтобы принять больше паломников. Ради этого будет добавлено много инфраструктуры, например новые аэропорты в Таифе и Джидде. В Эр-Рияде будет построен крупнейший исламский музей мира. Также поставлена цель увеличения числа паломников, совершающих умру в течение года до **15 миллионов в 2020 году и до 30 миллионов в 2030 году** [5].

В сфере туризма наследный принц Саудовской Аравии Мухаммед бен Салман объявил, что Саудовская Аравия внедрит систему зеленых карт в течение пяти лет, чтобы улучшить инвестиционный климат, и что Королевство откроет туризм для всех национальностей в соответствии с ценностями и убеждениями Королевства. Проект превращения побережье Красного моря на северо-западе Саудовской Аравии в футуристический город, непохожий ни на один другой и создание нового «города будущего», Неом, станет едва ли не самым крупным инновационным городом в мире, который будет управляться с использованием искусственного интеллекта [6].

Доля женщин на рынке труда должна быть повышена с 22% до 30%, а безработица среди молодёжи — упасть с 11,6% до 7%. Доля частного сектора в ВВП должна прийти с 3,8% до 5,7%. Должен быть создан оборонный холдинг. Предусматривается реструктурирование жилищного сектора и усиление антикоррупционной борьбы [5].

Проект «Зеленая Саудовская Аравия» (Green Saudi Arabia) — амбициозная национальная инициатива, направленная на борьбу с изменением климата, улучшение качества жизни и защиту окружающей среды для будущих поколений, призванная увеличить зеленые площади, включая посадку миллиарда деревьев и развитие возобновляемых источников энергии. Проект также включает в себя создание национальной сети для увеличения эффективности использования воды и энергии [7].

Авторы «Видения 2030» заслуживают похвалы за всесторонний и тщательно проработанный характер данного документа. Его содержание не ограничивается лишь экономическими аспектами; напротив, оно учитывает разнообразные аспекты жизни саудовского общества. Авторы четко осознают, что изменение экономической модели невозможно без одновременной модернизации психологии, менталитета, образа жизни и даже восприятия времени людьми. Они подчеркивают, что успешная реализация реформ требует не только принятия населением изменений, но и активного участия в их внедрении. Этот подход отчетливо проявляется в разделах, посвященных изменению национального самосознания и воспитанию патриотизма в нации. Ключевым фактором достижения этих целей является создание атмосферы доверия между властью, гражданами и частным сектором. В этом контексте программа реформ предусматривает «активизацию коммуникационных каналов, упрощение интерактивных и онлайн форм участия граждан в жизни общества с целью прислушивания к их мнению».

Литература:

1. Эллен Уолд. SAUDI, INC. История о том, как Саудовская Аравия стала одним из самых влиятельных государств на геополитической карте мира / Пер. с англ. П. Миронова. — М.: Альпина ПРО, 2022. — 272 с.
2. Дударев К. П. Саудовская Аравия в XXI веке: Революция 30-летних или цунами модернизации. М., 2022. — 238 с.
3. Видение 2030. Королевство Саудовская Аравия. URL: <http://www.alhayat.com/article/749107/> - تنظر - 2030 - اي مل اع - لى لوالا - 15 ل - اب تار مل ا - لى ل - 19 ل - اب تار مل ا - نم - مل قن ل - داص ت ق ل ا - لى ل

Также следует отметить, что на 173-й Генеральной Ассамблее Международного бюро выставок, прошедшей в Париже 28 ноября 2023 года, был выбран организатор Всемирной выставки 2030. Из трех претендентов (Республика Корея, Италия и Саудовская Аравия) государства-члены поддержали проект Саудовской Аравии. Согласно решению, Всемирная выставка 2030 пройдет в городе Эр-Рияд с 1 октября по 31 марта 2031 года под лозунгом «Эра Перемен: вместе ради дальновидного завтра» [8]. Столица Саудовской Аравии тем самым стала городом-хозяйном мероприятия. Тема «Эра перемен: вместе для будущего» выдающим образом соответствует стратегии Саудовской Аравии Vision 2030, направленной на экономическую диверсификацию и благосостояние граждан. Подготовка страны к проведению Чемпионата мира по футболу и других крупных событий делает Expo 2030 ключевым элементом ее присутствия на мировой арене. Это событие предполагается оставить долговременный след, привлекая миллионы посетителей, готовых погрузиться в разнообразие культурных аспектов королевства и исследовать инновационное видение будущего.

Отвечая на часто задаваемый вопрос о том, какой он хочет видеть свою страну в будущем, принц **Мухаммед бин Сальман** в интервью английскому изданию «The Economist» ответил: «Я, как и, надеюсь, 70% ее населения, хочу видеть Саудовскую Аравию страной, которая не зависит от нефти, имеет растущую экономику, транспарентные законы и очень прочные позиции на международной арене, страной, которая в состоянии претворить в жизнь мечты и амбиции большинства ее жителей и гарантировать участие каждого в принятии решений, страной, которая является частью мирового сообщества и вносит вклад в мировое производство... Одним словом, моя мечта — создать Саудовскую Аравию, которая будет лучше, чем она есть сегодня!» [9]

Сложно противостоять такому видению будущего. Вопрос о том, станет ли Саудовская Аравия «примером для всего мира», как мечтают создатели «Видения 2030», пока трудно решить. Однако страна уже сегодня выступает примером того, как избавляться от зависимости от сырьевых ресурсов и модернизировать общество. Есть надежда, что эти мечты станут реальностью, так как модернизация несет в себе потенциал оздоровления экономики, общественно-политической сферы и духовной жизни в стране, соответствуя требованиям времени.

4. «Saudi Aramco вышла на биржу. В мире появилась новая самая дорогая компания» (Электронный ресурс) URL: <https://tass.ru/ekonomika/5482864>
5. vision-2030_story-of-transformation. URL: https://www.vision2030.gov.sa/media/oisolf4g/vision-2030_story-of-transformation.pdf
6. Neom. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/en/projects/neom/>
7. Saudi Green Initiative (SGI) is an ambitious national initiative that is focused on combating climate change, improving quality of life, and protecting the environment for future generations. URL: [https://www.vision2030.gov.sa/en/projects/saudi-green-initiative/#:~:text=Saudi%20Green%20Initiative%20\(SGI\)%20is,the%20environment%20for%20future%20generations.](https://www.vision2030.gov.sa/en/projects/saudi-green-initiative/#:~:text=Saudi%20Green%20Initiative%20(SGI)%20is,the%20environment%20for%20future%20generations.)
8. 173-я Генеральная ассамблея ВБ: итоги. URL: <https://expoclub.ru/press/83077/>
9. Transcript: Interview with Muhammad bin Salman. URL: <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2016/01/06/transcript-interview-with-muhammad-bin-salman>

Особенности политического лидерства в Республике Татарстан

Шими́на Нина Константи́новна, студент магистратуры
Казанский (Приволжский) федеральный университет

В статье автор анализирует особенности управленческих процессов в Республике Татарстан, позволивших выработать одну из эффективных моделей политического лидерства на территории Российской Федерации.

Ключевые слова: политическое лидерство, управление государством, региональное развитие, эффективный региональный менеджмент

Актуальность исследования политического лидерства в Республике Татарстан заключается в особенностях развития региона, изучения принимаемых решений, позволивших выйти из кризиса, встать на путь стабильности и процветания. Следует отметить, что в каком-либо однотипном формате невозможно охарактеризовать политическое лидерство Татарстана. Это синтез различных элементов видов политического лидерства, описанных в теоретических работах, с отдельной их трансформацией в зависимости от сложившейся ситуации, необходимости перестройки партнерских взаимоотношений с центральной властью, взаимодействия с местным населением. Это уникальная модель политического лидерства, сформировавшаяся под воздействием таких факторов, как:

— наличие определенного объема ресурсов, в том числе полезных ископаемых. Наличие ресурсов создает основу для партнерских взаимоотношений с центральной властью, выстраивания инвестиционной среды, развития инфраструктуры. Власти Татарстана желают максимально самостоятельно использовать имеющиеся ресурсы с контролем со стороны центральной власти;

— наличие плодородных земель для развития сельского хозяйства. Наличие плодородных земель создает необходимость для выстраивания плодотворных взаимоотношений с соседними регионами в целях поставки удобрений, сельскохозяйственной продукции. В таком формате Татарстан не может развиваться как закрытая территория;

— географическое расположение. Расположение характеризуется соседством с другими регионами России

без выхода границы к другим государствам. В связи с этим, принимаемые решения, нормативные акты соответствуют федеральной нормативно-правовой системе. Также расположение включает такие особенности, как климат, наличие путей сообщения, соседство с регионами, похожими по культурным, религиозным традициям. Несмотря на похожие традиции, религию с отдельными регионами, Татарстан развивает отношения с разными субъектами России;

— в Татарстане достаточно трудолюбивое, образованное население. В связи с этим руководству Татарстана необходимо «идти в ногу со временем», развиваясь, рассматривая возможности инноваций, строительства научно-технической инфраструктуры;

— проживание на территории Татарстана различных национальностей, представителей религиозного вероисповедания. Этнический и религиозный состав региона требует взвешенных, продуманных, толерантных решений от властей.

Республика Татарстан прошла путь от депрессивной советской республики до процветающего региона России. Сейчас это территория роста в плане строительства инновационных городов, новой промышленности, в том числе военного назначения, IT-сферы. Такие достижения стали возможны несмотря на то, что Татарстан в период распада СССР и на рубеже столетий оказался в сложной экономической, социальной, управленческой ситуациях. Это характеризовалось отсутствием выстроенной экономической системы с полноценной предпринимательской средой. Были задержки заработной платы работникам стратеги-

чески значимых предприятий. Граждане не получали своевременно социальные выплаты. Значительно рос уровень криминала, появлялось множество организованных преступных групп. Не было выстроено новой системы нормативно-правовых актов, регламентирующих государственное управление в условиях рыночных отношений.

В таких сложных социально-экономических, политических условиях необходима была управленческая инициатива, нужно было принимать оперативные, целенаправленные решения. Лидеры Татарстана могли принять множество различных решений. Например, мог произойти силовой конфликт, погромы националистического характера, отсоединение республики, сепаратизм. Однако ситуацию удалось удержать в рамках уважения прав и свобод людей, взаимного учета интересов республики и центральной власти, правового поля. Именно политическое лидерство сыграло важнейшую роль на этом направлении.

Важным аспектом политического лидерства 1990-х годов на территории Республики Татарстан, позволившим сохранить стабильность власти в регионе стал подход, в основу которого легло стремление создать благоприятное будущее для всего региона, а не для отдельного этноса или социального класса. В данном случае особенностью политического лидерства Татарстана является то, что на нем отразился социализм. Фактически власть новой республики состояла из бывших партийных деятелей КПСС. Об этом упоминает Фарукшин М. Х. Он называет систему управления того времени в Республике Татарстан «режимом авторитарной ситуации» [4, с. 203].

С одной стороны, такой подход ограничивал развитие общего доступа населения к власти по постулатам демократии. С другой стороны, демократические институты находились на начальных стадиях развития. Не было понимания как они должны функционировать. Поэтому «режим авторитарной ситуации» позволял ограничить доступ к власти криминальных авторитетов, неопытных политиков, националистов. Фактически власть сохранялась за ранее ведущей свою деятельность партийной номенклатурой КПСС. Некая авторитарность делала решения более уверенными. Такая позиция придавала вес республиканскому руководству в переговорном процессе с Москвой. При неспособности удержать власть, слабости, неоднозначности решений республиканской власти начал бы зародиться конфликт, раскол в обществе.

После успешного переговорного процесса между центральной властью и Республикой Татарстан происходит

трансформация модели политического лидерства. Она становится более многогранной [1, с. 96]. Прослеживаются либеральный, демократический подходы по ряду вопросов. В основу принятия важнейших политических решений закладывается компромисс, консенсус с центральной властью. В исследовании «Самые влиятельные люди России — 2003» отмечаются значительные перемены в развитии власти [2, с. 96]. На руководящие должности назначаются лица, обладающие определенным профессиональным опытом, умеющие разрабатывать эффективные управленческие решения. Начинается развитие политического лидерства через создание благоприятных условий для жизни населения. Власть привлекает эффективных менеджеров, государственных служащих для развития региона.

С либерализацией, демократизацией подходов к политическому лидерству вырисовываются особые подходы в управлении регионом. Власть стремится показать, что благодаря ее усилиям Республика Татарстан не переживает кризиса, стала на путь стабильно социально-экономического развития. Устанавливается поступательное развитие инфраструктуры, промышленности. В отдельных вопросах проявляется консерватизм. Например, касаясь отношений с центральной властью есть стремление сохранить достигнутые результаты. Так, в 2017 году не был продлен договор, связанный с разграничением предметов ведения между Россией и Татарстаном. Власти Татарстана заявили, что в целом этого и не требовалось, так как достигнут оптимальный уровень взаимоотношений [3, с. 24]. В других вопросах проявляется нацеленность на развитие. Например, касаясь партнерских отношений с другими государствами.

Политическое лидерство Татарстана за последнее десятилетие приобретает особые черты, транслируемые среди общественности. Это идея о том, что в Республике Татарстан сформировалась команда управленцев, стремящихся развивать регион, решать острые проблемы социально-экономического развития при поддержке, доверии со стороны населения. При том в команду управленцев принимаются талантливые, прогрессивные лидеры. Тут можно упомянуть лозунг, использующийся в политических мероприятиях: «Без булдырабыз!». Такой лозунг выступает в качестве объединяющего призыва. Он означает, что сформировавшаяся команда государственных управленцев в Татарстане обладает опытом и нацелена на открытое взаимодействие с населением при решении важных проблем.

Литература:

1. Бушуев, А. С. Динамика политических процессов в Республике Татарстан в 1994-2020 гг. // Гасырлар авазы — Эхо веков. 2021. № 3. с. 92-105.
2. Самые влиятельные люди России — 2003. М.: Институт ситуационного анализа и новых технологий (ИСАНТ), 2004. 696 с.
3. Судьин, А. В. Политическая ситуация в Татарстане и взаимоотношения республики с федеральным центром в 2010-2020 гг. // Национальная ассоциация ученых. 2021. № 8. с. 22-25.

4. Фарухшин, М. Х. Лицо и маска (Заметки о политическом лидерстве в Татарстане, 1989-2005 гг.) // Политическая наука. 2007. № 9. с. 199-203.

Характерные черты политической элиты Республики Татарстан

Яруллина Алина Ярославовна, студент магистратуры
Казанский (Приволжский) федеральный университет

Статья посвящена анализу научных работ о характерных чертах политической элиты Татарстана. Были выделены подходы, посвященные природе политических элит, включая связь с советской номенклатурой, культурными кругами и экономическими ресурсами. Исследование обрисовывает сложность и неоднозначность татарстанской элиты, предлагая перспективы для будущих исследований.

Ключевые слова: политическая элита, Татарстан, суверенитет, национальная идентичность, федерализм, экономические ресурсы.

Characteristic features of the political elite of the Republic Tatarstan

Yarullina Alina Yaroslavovna, student master's degree
Kazan (Volga region) Federal University

The article is devoted to the analysis of scientific works on the characteristic features of the political elite of Tatarstan. Approaches to the nature of political elites were highlighted, including connections with the Soviet nomenclatura, cultural circles and economic resources. The study outlines the complexity and ambiguity of the Tatarstan elite, offering prospects for future research.

Keywords: political elite, Tatarstan, sovereignty, national identity, federalism, economic resources.

Экономическое, географическое и социально-политическое значение Республики Татарстан невозможно переоценить. Исторически обусловлено то, что между Москвой и Казанью выстраиваются сложные взаимоотношения; однако на протяжении столетий удается сохранять партнёрство и единство. Такое положение связано с множеством факторов, одним из которых является деятельность региональных элит.

Активность политической элиты тесно связана с экономическим и социальным развитием региона. Изучение деятельности политической элиты может дать представление о том, как она влияет на развитие экономики, образования, здравоохранения и других сфер.

Такое исследование в условиях международных санкций и конфликта с Украиной представляется очень актуальным. Полагаем, что для детального изучения политических республиканских элит необходимо обобщить и проанализировать научные подходы к изучению политических элит Татарстана и их роли в развитии идей суверенитета.

Цель нашего исследования — проанализировать, какие характерные черты политической элиты Татарстана выделяют отечественные и зарубежные исследователи. К сожалению, рамки данного очерка не позволяют охватить всё разнообразие работ по данной проблематике, поэтому мы сосредоточили свое внимание на научных публикациях 2000-2020 годов.

Одной из самых первых работ, посвященных политическим элитам Татарстана, является исследование американского ученого русского происхождения Сергея Кондрашова. Он отметил, что политическая элита республики существенно отличается от других: «Политическая и экономическая элиты не раскололись, а сохранили единство... Это не означает, что между ними не было разногласий и споров. Однако в конце концов им всегда удавалось приходиться к общей позиции, и, следовательно, разногласия во мнениях редко выходили наружу и никогда не получали политического значения» [4, с. 92]. Монолитность элит позволила избежать конфликтов внутри республики, сохранить политическую стабильность и проводить мягкие, а не шоковые реформы [4, с. 106-132].

Лео МакКан занимался изучением экономических ресурсов правящих элит региона. Он указывает, что «Элиты Татарстана в значительной степени ориентированы на местное и внутреннее, а не на глобальное и внешнее» [5, р. 39]. Автор подчеркивает, что современные политические элиты в Татарстане формировались на прежних номенклатурных связях, и эти связи порой играют большую роль, чем официальные государственные каналы коммуникации [5, р. 43-44]. Именно неформальный характер взаимоотношений между политическими региональными и федеральными элитами позволил сохранить партнерские отношения и не обострять отношения между Москвой и Казанью [5, р. 65].

Следует обратить внимание на работу американского специалиста по истории России Кэти Грани. В своем академическом труде «Цари и кремли» автор подчеркивает, что формирование политической элиты в республике происходило на основе интеллектуальных кругов и партийной номенклатуры. К. Грани неоднократно подчеркивает, что характерными чертами политической татарской элиты являются прагматичность и гибкость, благодаря чему удалось создать новую «символическую, политическую и экономическую политику, которая помогла республике соответствовать как новому идеалу суверенитета, так и новым реалиям посткоммунистической России» [3, p. 61].

Хелен М. Фаллер подчеркивает, что элиты Татарстана — это не только бывшая советская номенклатура: «Строителями нации в Татарстане являются педагоги, политики, студенты, журналисты, художники и интеллектуалы. Они составляют татарскую элиту» [2, p. 3]. Для политической верхушки важнее всего было развить и сохранить новую национальную идентичность, подчеркнуть важность языка, культуры и религии, а не стремиться к полной социальной и политической независимости.

Турецкий исследователь Денис Динч указывает, что политическая элита республики не является единым целым, постепенно формируются «татарская этнонациональная номенклатура, татарские националисты и профедералистская демократическая оппозиция» [1, p. 186]. Первую элиту возглавляет М. Шамиев, и именно ему удается «сохранять взвешенную и разумную позицию по сравнению с двумя другими» [1, p. 186]. Автор полагает, что элиты, с одной стороны, выбрали политику мягкого входа в экономические отношения, а, с другой, произошел процесс перераспределения ресурсов (в первую очередь природных), что привело к появлению особого типа региональной олигархии [1, p. 187].

Среди отечественных исследователей стоит выделить позицию Г. Гузельбаевой. Она выделяет следующие характерные черты политической элиты Татарстана: связь с советской партийной номенклатурой, русскоязычное образование и «монопольное обладание символическим капиталом» [7, p. 38–41]. Связь номенклатуры с сельским хозяйством подчеркивает В.А. Беляев: «важнейшими характеристиками являются ее этнически-трайбалистская принадлежность, агрономенклатурное происхождение и маргинальный статус в городской цивилизации, агротехническое образование, существование в среде традиционалистских религий-менталитетов» [6, p. 159].

Интересен подход Е. Д. Макаровой. Она проанализировала, какие характерные черты политической элиты выделяет население региона. В ходе социологического исследования было выявлено, что «абсолютно приоритетно (63,82% респондентов) выделено «умение разрешать конфликты, стабилизировать обстановку», на втором месте — «забота о развитии национальной культуры и образования» (41,65%), на почетном третьем месте — «умение лоббировать интересы населения республики» (34,51%),

далее — «координация действий различных групп населения» (26,71%)» [8, с. 39].

А.Л. Салагаев и С.А. Сергеев характеризуют политическую элиту Татарстана следующим образом: имеет сложную структуру, группы внутри элит могут конфликтовать друг с другом, но также объединяться для совместного противостояния центральному управлению, сохранила механизмы самоуправления, достигла наилучших условий получения федерального финансирования [9].

Подводя итоги, следует отметить, что как в зарубежной, так и в отечественной научной литературе постоянно подчеркивается особая модель взаимоотношений Москвы и Казани: татарские политические элиты, сохраняя свою власть и ресурсы, успешно управляли внутренними и внешними противоречиями, в том числе в переговорах с федеральным центром. Сдержанная и прагматичная политика Татарстана, отмечают исследователи, позволила, с одной стороны, избежать острых конфликтов, которые перешли бы в открытые вооруженные противостояния, а с другой, сохранить свои экономические и политические интересы. Такая модель легла в основу современного федерализма в России, она позволяет сосуществовать федеральным и региональным элитам в условиях суперпрезидентской республики.

Если речь идет о роли элит, то в отношении их природы и мотивов авторы не выработали общих подходов, несмотря на существующую консолидированную позицию. Выделим следующие точки зрения: политические элиты Татарстана представлены представителями советской номенклатуры. Такая точка зрения имеет право на существование. Например, первый Президент Татарстана М.Ш. Шаймиев ранее занимал должности министра ТАССР, секретаря обкома и другие. Второй подход: политические элиты основаны на представителях культурных и интеллектуальных кругов. Например, первый заместитель председателя Совета Министров Татарской АССР М.Х. Хасанов был доктором филологических наук, и стремление к суверенитету было, по сути, стремлением к возрождению татарской культуры и языка. Третий подход: политическая элита опиралась прежде всего на экономические ресурсы, что делало их политику сдержанной и прагматичной. Напряжение с центром и игра в национальном вопросе являются лишь частью стратегии, которая оправдала себя.

При сравнении западных и отечественных ученых, исследования российских, безусловно, глубже, опираются на серьезные эмпирические знания и лучше отражают социально-экономический контекст. Подчеркивая, как и зарубежные исследователи, такие характерные черты правящей элиты в Татарстане, как прагматичность и сдержанность, отечественные исследователи демонстрируют сложность и неоднозначность этой элиты, с чем стоит согласиться. Как думается, все изложенное открывает перспективы для дальнейшего изучения данной темы в будущем.

Литература:

1. Dinç, D. Tatarstan's autonomy within Putin's Russia: minority elites, ethnic mobilization and sovereignty. — London; New York, NY: Routledge, Taylor & Francis Group, 2022. — 225 p.
2. Faller, H.M. Nation, language, Islam: Tatarstan's sovereignty movement. — Budapest; New York: Central European University Press, 2011. — 313 p.
3. Graney, K. Of Khans and Kremfins: Tatarstan and the future of ethno-federalism in Russia. — Lanham, MD: Lexington Books, 2009. — 189 p.
4. Kondrashov, S. Nationalism and the drive for sovereignty in Tatarstan, 1988-92: origins and development. — New York, N. Y.: St. Martin's Press, 2000. — 238 p.
5. McCann, L. Economic development in Tatarstan: global markets and a Russian region. — New York, NY: RoutledgeCurzon, 2005. — 218 p.
6. Беляев, В. А. Основные черты клановой постноменклатуры в Татарстане // Pro Nunc. Современные политические процессы. — 2006. — Т. 7. — № 4. — с. 159-178.
7. Гузельбаева, Г. К вопросу о преемственности современной политической элиты Татарстана // Россия и мусульманский мир. — 2007. — № 1. — с. 34-48.
8. Макарова, Е. Образ административно-политической элиты глазами населения Татарстана // Россия и мусульманский мир. — 2010. — № 6. — с. 33-39.
9. Салагаев, А. Л., Сергеев С. А. Региональная элита республики Татарстан: структура и эволюция // Политика: Анализ. Хроника. Прогноз (Журнал политической философии и социологии политики). — 2013. — № 2 (69). — с. 74-85.

Молодой ученый

Международный научный журнал
№ 51 (498) / 2023

Выпускающий редактор Г. А. Кайнова
Ответственные редакторы Е. И. Осянина, О. А. Шульга, З. А. Огурцова
Художник Е. А. Шишков
Подготовка оригинал-макета П. Я. Бурьянов, М. В. Голубцов, О. В. Майер

За достоверность сведений, изложенных в статьях, ответственность несут авторы.
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов материалов.
При перепечатке ссылка на журнал обязательна.
Материалы публикуются в авторской редакции.

Журнал размещается и индексируется на портале eLIBRARY.RU, на момент выхода номера в свет журнал не входит в РИНЦ.

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ №ФС77-38059 от 11 ноября 2009 г. выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

ISSN-L 2072-0297

ISSN 2077-8295 (Online)

Учредитель и издатель: ООО «Издательство Молодой ученый». 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

Номер подписан в печать 03.01.2024. Дата выхода в свет: 10.01.2024.

Формат 60×90/8. Тираж 500 экз. Цена свободная.

Почтовый адрес редакции: 420140, г. Казань, ул. Юлиуса Фучика, д. 94А, а/я 121.

Фактический адрес редакции: 420029, г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.

E-mail: info@moluch.ru; <https://moluch.ru/>

Отпечатано в типографии издательства «Молодой ученый», г. Казань, ул. Академика Кирпичникова, д. 25.